

ISSN 2312-1394

Министерство образования и науки РФ
Алтайский государственный университет
Международный институт экономики, менеджмента
и информационных систем

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Сборник статей

Выпуск 8

*Под общей редакцией
кандидата экономических наук,
доцента В.В. Мищенко*



Барнаул

Издательство
Алтайского государственного
университета
2016

УДК 332.14(075.8)

ББК 65.9

А 585

Учредитель

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Издается с 2008 г.

Выходит один раз в год

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор *В.И. Беляев*;

доктор экономических наук, профессор *А.И. Губарь*

А 585 **Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края** [Текст] : сборник статей / под ред. В.В. Мищенко. — Вып. 8. — Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2016. — 224 с.

В ежегодный сборник включены работы молодых ученых, как правило, магистрантов Алтайского государственного университета, в том числе некоторые в соавторстве с научными руководителями. Рассматриваются современные вопросы социально-экономического развития Алтайского края и России, предложены инструменты в области регионального управления по выходу из экономического кризиса.

Издание предназначено для использования в образовательном комплексе для аспирантов и магистрантов по направлению «Государственное и муниципальное управление», студентов экономических факультетов вузов, а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

УДК 332.14(075.8)

ББК 65.9

ISSN 2312-1394

© Авторы статей, 2016

© Оформление. Издательство
Алтайского государственного
университета, 2016

ОТ РЕДАКТОРА

РЕГИОНЫ В ПОИСКЕ НОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ВЫХОДА ИЗ КРИЗИСА

2016 г. может стать переломным периодом для российского общества. Формирование новой, постсоветской России требует больших изменений, прежде всего, в экономической и правовой сферах, и затрагивает все другие стороны жизни граждан страны.

Циклический характер экономики, усугубленный трудностями перехода от социалистической экономической системы к капиталистической, проявляется в том, что регулярно, примерно раз в 7-8 лет, экономике страны, ее отрасли и регионы охватывает кризис в форме рецессии или спада производства. Со второй половины 2014 г. в РФ господствует финансово-экономический кризис, который не обошел и Алтайский край. Поэтому проблема кризиса, его влияния на экономику и поиска путей выхода пронизывает практически все статьи сборника.

В 2017 г. исполняется 80 лет со дня образования Алтайского края, его выделения из Западно-Сибирского края как отдельного региона, субъекта Российской Федерации. Этому важному с исторической, экономической и юридической точек зрения событию посвящена первая статья сборника.

Центральное место в издании занимают вопросы регионального развития. Алтайский край — крупная аграрная территория как Сибири, Зауралья, так и всей страны. Немногие субъекты РФ насчитывают столь большое количество сельских муниципалитетов. Сосредоточение жителей в селах является причиной многих экономических и социальных трудностей, наблюдаемых в крае. В отдельных статьях поднимаются вопросы социально-экономической дифференциации регионов, проводится анализ экономических, социальных и других факторов развития Алтая в сравнении с другими территориями России. Специальная работа посвящена вопросам формирования и улучшения бюджета Республики Алтай — ближайшего соседа края. Реформирование и управление на мезоуровне субъектами федеральных органов власти все больше переплетаются. Так, в конце 2016 г. семь федеральных органов исполнительной власти стали едиными для края и республики.

Алтайский край меньше всех из двенадцати субъектов Сибирского федерального округа занимается добычей сырья. Если вся эко-

номика Российской Федерации устойчиво имеет ключевое определение «сырьевой», то экономику Алтайского края можно, естественно с долей юмора, назвать «сыровой», так как регион производит больше всех сыра в РФ и имеет разнообразное сельское хозяйство, проблемы и перспективы развития которого подробно анализируются авторами. Другая динамично развивающаяся отрасль специализации Алтайского края — туризм. Регион осуществляет культурное и экономическое сотрудничество с постсоветскими государствами и территориями ряда стран дальнего зарубежья: Францией, Южной Кореей, Китаем. Новым перспективным направлением выступает налаживание более тесных контактов с одной из горных автономной провинции северной Италии — Больцано-Южный Тироль. Ключевая задача на перспективу — рост несырьевого экспорта продукции и услуг, произведенных организациями территории.

Серьезным ограничителем роста производства и эффективности национального и регионального хозяйства выступает теневая экономика, размеры которой, по оценкам отдельных экспертов и ученых, в России достигают 40% ВВП. Мы попытались рассмотреть отдельные аспекты данного вопроса применительно к Алтайскому краю. К сожалению, на практике данная проблема мало интересует органы исполнительной власти, поскольку реальных положительных сдвигов за последние 10-15 лет практически не наблюдается.

С 2014 г. в деятельности федеральных и региональных органов власти, отдельных организаций и предприятий стали активно применяться механизмы импортозамещения. Авторы статей издания рассмотрели потенциал Алтайского края по применению импортозамещения, вопросы разработки и реализации плана мероприятий (дорожной карты) по содействию импортозамещению на Алтае. С учетом специфики экономики края было убедительно доказано, что увеличение размера ВРП во многом будет базироваться на дальнейшем расширении масштабов импортозамещения не только в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, но и в обрабатывающих производствах. В качестве примера показано использование методов импортозамещения на одном из лучших приборостроительных заводов Западной Сибири — ОАО «АПЗ Ротор».

Важное место в государственном управлении как по значимости, так и по объему работ занимают вопросы социальной политики. Нами выделены такие ее актуальные направления на уровне края и муниципалитетов, как регулирование деятельности по опеке и попечительству детей, формирование и функционирование автономных учреждений культуры, а также экономические аспекты национальной

политики. Мы считаем неправильным, что национальные проблемы, вопросы экономической составляющей деятельности диаспор в России фактически не рассматриваются и мало изучаются. Алтайский край, свыше 92% населения которого составляют русские, имеет в составе уникальные диаспоры, которые редко встречаются в Федерации. Так, несмотря на большой отъезд немцев из региона в конце советского периода и распада Союза, эта нация, имеющая отдельное территориально-национальное образование — Немецкий национальный район, остается второй по численности. Немецкая диаспора внесла много позитивного в развитие экономики Алтайского края, в создание уникальных сельскохозяйственных предприятий. Не менее важна роль украинцев — третьей по численности национальности на Алтае. Эти диаспоры значительно повлияли на менталитет всего сообщества юга Сибири, соответственно, им посвящены статьи сборника, отражающие поиск подходов к формированию институциональных составляющих жизни национальных меньшинств внутри многонациональных государств.

Не менее значимые проблемы на уровне городов и районов края возникают в области управления структурами местных муниципальных образований. Кризис четко показал, что функционирование национальной экономики во многом определяют политические аспекты развития России и регионов, тем более в годы активных действий избирательной системы. В 2016 г. в Алтайском крае прошли выборы депутатов в государственный и краевой органы законодательной власти, поэтому вопросам взаимодействия органов местного самоуправления и политических структур на уровне региона отведена одна из статей сборника. Кроме того, проведен анализ особенностей взаимодействия населения и органов управления внутри муниципалитета; дана характеристика градостроительной деятельности на примере городского округа — столицы Алтайского края города Барнаула, поскольку проблеме архитектурного облика российских городов, к сожалению, не уделяется должного внимания.

Алтайский край — пятый по численности населения субъект РФ в Сибирском федеральном округе. За четверть века структура экономики значительно изменилась: на первое место вышла сфера услуг (торговля), отмирают крупные заводы, исчезают остатки совхозов и колхозов, что не могло не сказаться на структуре и динамике показателей занятости населения. Хотя проблема безработицы (без учета размеров доходов граждан), исходя из статистических данных, в крае не очень острая, обеспечить жителей Алтая нормальной заработной платой по месту жительства удается слабо. Все больше молодого насе-

ления городов и сел, в первую очередь мужского, уезжает из региона навсегда или на заработки, в том числе вахтовым методом. В результате растет дифференциация населения внутри края, обостряются противоречия между городами, райцентрами и селами, нарастает дефицит квалифицированных кадров, что отражено в одном из разделов сборника.

Экономика производства была и будет основой стабильности функционирования любого национального хозяйства и региона. Соответственно, в сборник включен ряд статей, отражающих проблемы и результаты функционирования организаций различных видов экономической деятельности Алтайского края. В странах золотого миллиарда одно из ведущих мест по созданию товаров обрабатывающих производств занимает фармацевтика. В РФ пока немного достижений в этой отрасли, но на Алтае они есть, поэтому нами освещены некоторые типичные проблемы и направления совершенствования системы управления малым фармацевтическим предприятием. Значимое влияние на экономику края оказывает функционирование рассмотренного крупнейшего предприятия — ОАО «Алтайвагон», которое проходит тяжелый период развития. Торговля на Алтае стала ведущей отраслью сферы услуг, как и во многих российских регионах. В качестве примера рассмотрены перспективы улучшения деятельности одного из ведущих предприятий этой сферы — ООО «Розница-1» торговой сети «Мария-Ра».

Представленные статьи подготовлены магистрантами Алтайского государственного университета, часть из них — совместно с научными руководителями.

Сборник предназначен для использования в образовательном комплексе при подготовке аспирантов и магистрантов по направлению «Государственное и муниципальное управление», студентов экономических факультетов вузов, а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

*Главный редактор сборника
к.э.н., доцент Вал.В. Мищенко*

К ВОСЬМИДЕСЯТИЛЕТИЮ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

УДК 94(571.150)

ББК 63.3(2Рос-4Алт)-8 Рудакова

А.Г. Шустик

ПЕРВЫЙ ДЕПУТАТ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ЕЛИЗАВЕТА РУДАКОВА¹

Рассматриваются некоторые аспекты, связанные с первыми выборами депутата от Алтайского края в Верховный Совет СССР. Подчеркнута роль рабочих-комсомольцев в вопросах созидания будущего своей страны, города и родного предприятия.

Ключевые слова: Конституция СССР, депутат Верховного Совета, комсомолец-стахановец, Барнаульский меланжевый комбинат.

A.G. Shustik

FIRST DEPUTY OF THE ALTAI TERRITORY ELIZABETH RUDAKOVA

Some aspects related to the first elections of the deputy of the Altai Territory, the Supreme Soviet of the USSR. The role of workers-members of the Komsomol in matters of building the future of their country, city and native enterprise.

Keywords: USSR Constitution, 1936, deputy of the *Supreme Council*, komsomolets-stakhanovite, Barnaul melange plant.

28 сентября 1937 г. на территории бывшего Западно-Сибирского края были образованы Алтайский край и Новосибирская область, а в октябре 1937 г. принято постановление Всесоюзного Центрального исполнительного комитета СССР о выборах в Верховный Совет СССР 12 декабря 1937 г. Это были выборы в стране после принятия новой Конституции Союза Советских Социалистических Республик, которая была утверждена 5 декабря 1936 г. Чрезвычайным VIII Всесоюзным съездом Советов.

¹ Рудакова Елизавета Алексеевна (1916-1959), первый депутат Верховного совета СССР от Алтайского края — родная прабабушка автора.

Новая Конституция провозгласила победу социализма в СССР. Закреплялось руководящее положение Всесоюзной коммунистической партии (большевиков), ставшей монополистом в системе государственного управления. Создание других политических партий не запрашивалось, но на деле было невозможно.

Конституция 1936 г. ввела новое название для Советов всех уровней — Советы депутатов трудящихся. Существенно изменились структура и статус органов власти и управления. Высшим органом власти и единственным законодательным органом Союза стал Верховный Совет СССР, получивший те права, которые раньше имели Всесоюзные съезды Советов и ЦИК Союза. Верховный Совет имел двухпалатную структуру: Совет Союза и Совет Национальностей, причем обе палаты были равноправны. Верховный Совет должен был избираться на 4 года и работать в сессионном порядке.

Конституция сохранила Совет Народных Комиссаров СССР, но он был лишен законодательных прав, а мог издавать постановления и распоряжения на основе и во исполнение действующих законов. В качестве органов отраслевого управления сохранились Народные комиссариаты (с 1943 г. — Министерства), которые делились на общесоюзные, союзно-республиканские и республиканские.

Изменилась конструкция местных советских органов: в областях, краях, районах стали избираться просто Советы. Исполкомы Советов стали только исполнительно-распорядительными органами. При этом Конституция 1936 г. отказалась от громоздкой системы съездов Советов на всех уровнях, упростив систему Советов и сделав ее более четкой.

Впервые в Конституцию была включена глава, в которой закреплялись основные политические права и свободы: на труд, на отдых, на образование, свободы слова, печати, собраний и митингов, уличных шествий и демонстраций, неприкосновенность личности и жилища, тайна переписки. Были закреплены и основные обязанности гражданина перед обществом и государством. Конституция закрепила новую избирательную систему: были сняты классовые ограничения, исчезло неравенство городских и сельских избирателей, отпала многостепенность выборов, устанавливался переход к тайному голосованию. На смену производственно-территориальному принципу выборов вводился чисто территориальный.

В 2017 г. Алтайскому краю будет 80 лет, а в сентябре 2016 г. прошли очередные выборы депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации. Много достойных депутатов работали в эти годы на благо страны и края, но, наверное, в пред-

дверии этих выборов имеет смысл вспомнить о тех, кто «были первыми». Какие они были, первые депутаты, кто их выдвигал? На окружном предвыборном совещании Барнаульского городского и сельского округов были выдвинуты кандидаты в депутаты Совета Союза Верховного Совета СССР секретарь Алтайского крайкома ВКП (б) Леонид Николаевич Гусев и лучшая стахановка Барнаульского меланжевого комбината Елизавета Алексеевна Рудакова. В Совет Национальностей был выдвинут командующий войсками Сибирского военного округа Максим Антонович Антонюк. Совещание проходило в Краевом драматическом театре. Как вспоминала секретарь участковой избирательной комиссии Гоньбинского избирательного участка Зоя Юдина [1], участники совещания были в приподнятом настроении, празднично одеты. Когда предоставили слово Лизе Рудаковой, зал стоя приветствовал ее. Молодая энергичная девушка подкупала своей простотой и непосредственностью, ей был всего 21 год.

По воспоминаниям современников, встреча с кандидатом в депутаты в то время была праздником советской демократии, предоставлявшей право простой работнице Барнаульского меланжевого комбината быть избранной в верховный орган страны.

С конца 20-х годов XX в. в стране стала осуществляться модернизация экономики, включавшая в первую очередь индустриализацию. Был разработан пятилетний план развития экономики, который был одобрен на V Всесоюзном съезде Советов в мае 1929 г. Первая пятилетка продолжалась с 1928 по 1932 гг. В Советском Союзе началось ускоренное строительство промышленных предприятий. Важную роль в развитии промышленности сыграла разработка Кузнецкого угольного бассейна (Кузбасса), а также постройка Туркестано-Сибирской железной дороги, соединившей хлебные и лесные районы Западной Сибири с хлопковыми районами Средней Азии. Барнаул получил хорошую сырьевую базу для создания легкой промышленности. Самым крупным событием периода первых пятилеток в Барнауле стало строительство Барнаульского меланжевого комбината (БМК), которое началось в 1932 и закончилось в 1934 г.

БМК стал не только крупнейшим промышленным предприятием Барнаула, но и настоящим градообразующим фактором, так как в дальнейшем вокруг него выросли жилые постройки, получившие название «социалистического городка» («Жилплощадка»). Соцгородок стал своеобразным городом в городе со своими домами, школой, больницей, магазинами, транспортной магистралью — проспектом М.И. Калинина, связывающим центр города с промышленным районом. В сентябре 1934 г. были запущены ткацкие станки, а в ноябре

начала работу первая очередь комбината. В 1936 г. вступила в строй ТЭЦ-1, обеспечивающая БМК и другие предприятия тепловой энергией. В первые годы работы комбината были большие трудности. Не хватало квалифицированных инженеров и рабочих, чтобы запустить и освоить оборудование. С большим энтузиазмом работала молодежь. На этом предприятии в 1934 г. начала свою трудовую деятельность Лиза Рудакова после окончания фабрично-заводского училища (ФЗУ). Будущий депутат работала слесарем на монтаже оборудования, многие агрегаты монтировались с ее участием. Лиза была единственной девушкой среди монтажников, ребята побаивались и уважали ее. Но как только вступили в строй собранные ее руками агрегаты по отделке тканей, девушку потянуло к машине. Бригадир монтажников с большим нежеланием отпустил Лизу из бригады на ширильную машину, машинистом которой она стала. Ширильная машина расправляла ткани. Знаний не хватало, работать было трудно, пошла учиться в технический кружок. Как вспоминала сама Лиза, «госэкзамен сдала на отлично. Учеба помогла мне быстро освоить технику, вскоре не только ликвидировала брак, но и стала продвигаться в передовые...» [2].

В стране развернулось стахановское движение (по имени донецкого шахтера Алексея Григорьевича Стаханова, который в ночь с 31 августа на 1 сентября 1935 г. установил рекорд добычи угля, в 14 раз превышающий сменную норму). Барнаульский меланжевый комбинат одним из первых на Алтае присоединился к стахановскому движению. Особенно отличились ткачихи А.А. Козлова, Т.М. Журавлева, которые намного перевыполняли норму. После того, как Лиза узнала о А. Стаханове, она решила испытать свои силы. Молодая работница так уплотнила свой рабочий день, что уже через некоторое время стала намного перевыполнять план. Вскоре Лиза перешла работать на более сложные агрегаты крахмально-ширильных барабанов. На второй день она взялась первой среди меланжистов работать сразу на двух агрегатах. Это было 21 ноября 1935 г. В этот день на меланжевом родилась новая стахановка — Лиза Рудакова. Ей поручили бригаду из 11 человек, и с тех пор имя молодой стахановки стало греметь не только по Барнаулу, но и по всему Союзу. Счастливым днем для Лизы стало вступление в комсомол, а в 1936 г. ее выбирают комсоргом фабрики. Газетный репортер тех лет К. Фадеев писал: «Она требовательна ко всем окружающим, но особенно требовательна к себе. Свободное время она использует для массовой работы с рабочими — проводит беседы, читает газеты, «вытаскивает» их в кино, в театр...» [3]. Сама Лиза училась на рабфаке по подготовке в текстильный техникум.

Производственные достижения комсомольцев сочетались с ростом политической активности. Летом и осенью 1936 г. молодежь Алтайа обсуждала проект Конституции СССР. В принятии исторического документа на VIII Всесоюзном съезде Советов участвовала делегат съезда, лучшая стахановка меланжевого комбината, комсомолка Лиза Рудакова.

В 1937 г. в жизни Лизы происходит еще одно важнейшее событие — ее избирают депутатом Верховного Совета СССР. Особенно радовались этому алтайские комсомольцы. Еще бы, ведь это впервые за всю историю организации их товарища выбрали в высший орган власти страны. Молодой депутат тоже была счастлива, но успехи не вскружили ей голову. Были встречи на сессиях с Председателем ВЦИК СССР «Всесоюзным старостой» Михаилом Ивановичем Калининым, со знаменитой летчицей Мариной Расковой, подружилась она и с известной алтайской трактористкой Варварой Бахолдиной. В семейном архиве сохранились фотографии, где она беседует с избирателями, встречается с детьми из детского дома, кремлевские снимки.

В 1939 г. Елизавета Рудакова была награждена орденом «Знак Почета», который впоследствии был передан вместе с другими документами в Алтайский краеведческий музей. «Жизнь идет вперед, — признавалась Лиза. С моими знаниями трудно, иногда почти невозможно справляться с нелегкими обязанностями депутата Верховного Совета...» [2]. И вот она, знатный мастер текстильной промышленности, оставляет свою любимую работу и снова учится, становится студентом Ивановской промышленной академии Народного комиссариата легкой промышленности (Наркомлегпрома).

Учеба в академии длилась недолго, помешала война. Великая Отечественная война изменила судьбы многих людей, Лизы Рудаковой — тоже. После окончания войны ее направили работать в Топчихинский райком партии инструктором, где с большим энтузиазмом выполняла Е.А. Рудакова свою нелегкую работу. Постоянные разъезды, встречи с сельскими жителями. Беды простых людей она воспринимала как свои собственные, как могла, помогала. Состояние здоровья ухудшалось, и в расцвете сил, в 43 года, ушел из жизни замечательный человек, первый депутат Верховного совета СССР, моя прабабушка Елизавета Алексеевна Рудакова. Комсомольцы Барнаульского меланжевого комбината вместе с топчихинскими комсомольцами установили на месте ее захоронения памятник.

Почти 80 лет прошло с того времени. Но, когда смотришь семейный альбом, читаешь воспоминания современников первого нашего депутата, слушаешь рассказы бабушки о своей маме Лизе, то дума-

ешь, какие замечательные люди были наши «предки». Да, время было другое, но очень хочется, чтобы наше молодое поколение не считало своих прабабушек, прадедушек «совками». Это были замечательные, удивительные люди, которые работали честно и самоотверженно на благо Родины.

Сколько их — простых тружеников села, заводов и фабрик, предвоенных и военных лет! Среди них — наш первый Алтайский депутат Елизавета Рудакова. Мы должны быть благодарны им и не имеем права их забывать.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Юдина З. Первый депутат Верховного Совета СССР // Ленинская Правда. Топчихинская районная газета. — 1987. — 29 февраля. — № 117.

2. Горбунцов Д.Г., Майоров Ю.А. Юность комсомольская моя. Летопись комсомолии Алтая за 1918-1968 гг. — Барнаул : Алтайское книжное издательство, 1968.

3. Усатых В.С., Саблина И.П. Документы по истории комсомола Алтая. — Барнаул : Алтайское книжное издательство, 1974.

4. Чупиков И. Первый депутат // Ленинская Правда. Топчихинская районная газета. — 1984. — 3 марта. — № 27.

5. Анисимова Е. Рабочая биография // Алтайская правда. — 1974. — Сентябрь.

6. Старцев А.В., Тяпкин М.О., Тяпкина О.А. История Барнаула XVIII-XX в. — Барнаул : ООО ТА «Красный угол», 2010.

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 332(470)

ББК 65.9(2)

И.А. Богатырева, М.Н. Криковцова

ПРОБЛЕМЫ ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ РЕГИОНОВ РОССИИ ПО УРОВНЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

С момента становления российской государственности вопросы корректировки уровней социально-экономического развития субъектов РФ были и остаются особенно значимыми. В настоящее время актуальность приобретает решение данных проблем, прежде всего, на базе формирования эффективной пространственной структуры экономики страны. Анализируются межрегиональные различия в уровне социально-экономического развития, делается вывод, что в России должна проводиться более сбалансированная региональная политика, направленная на стимулирование регионального развития за счет использования конкурентных преимуществ.

Ключевые слова: межрегиональное неравенство, социально-экономические диспропорции, сокращение различий, региональная политика.

I.A. Bogatyрева, M.N. Krikovcova

THE PROBLEM OF DIFFERENTIATION OF REGIONS OF RUSSIA ON A LEVEL OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMEN

Since the formation of the Russian statehood issues of alignment levels of socio-economic development of the Russian Federation were and remain particularly relevant. Now the decision of major importance to these problems, first of all, on the basis of an effective spatial structure of the economy. Analyzes the interregional disparities in socio-economic development, concludes that Russia should be more balanced regional policy aimed more towards the stimulation of regional development at the expense of competitive advantages, and not on the alignment.

Keywords: inter-regional inequalities socio-economic disparities, reducing disparities, regional policy.

Дифференциация — неотъемлемое свойство компонентов социально-экономических систем, прослеживаемое по количественным признакам. Экономическая неоднородность регионов была и будет в любом государстве. Развитие всех территорий не может быть одинаковым в силу различия природных условий, состава и количества запасов полезных ископаемых, количества и качества трудовых ресурсов и т.д. Большое значение для экономического развития имеет общая площадь территории [1].

Экономическое и социальное пространство не может быть полностью однородным, и определенный уровень дифференциации является естественным и даже полезным [2]. Наличие межрегиональных различий в определенных пределах имеет позитивный характер, поскольку они побуждают отстающие регионы к поиску путей наращивания конкурентных преимуществ. Однако при достижении определенной величины диспаритет создает серьезные проблемы. Как показывает мировой опыт, по мере роста межрегиональных различий в странах усиливается социальная напряженность, обостряются противоречия между центром и регионами, городом и сельской периферией [3], порождаются центробежные тенденции. Диспропорции усиливают социальную и политическую напряженность, понижают авторитет власти, снижают инвестиционную привлекательность и конкурентоспособность экономики страны в целом, сокращают емкость национального рынка. При этом чем выше уровень развития страны — тем ниже приемлемый для общества уровень диспропорций. Поэтому наличие существенных различий в социально-экономическом развитии регионов представляет опасность для любой страны.

Существование социально-экономических диспропорций в пространственном аспекте и, как следствие этого, проявление асимметричного типа регионального развития во многом порождается объективными причинами, к которым относятся природно-климатические, культурно-исторические факторы, а также особенности и результаты процесса формирования пространственной структуры хозяйства страны. Особая роль в процессах нарастания дифференциации регионов принадлежит последнему фактору. На протяжении десятилетий существования в нашей стране административно-командной экономики осуществлялось беспрецедентное по своим масштабам перераспределение национального дохода. По этой причине регионы, уровень развития которых выше среднего, оказались в относительно благоприятных условиях, во многом благодаря многолетнему перераспределению национального дохода в их пользу, соответственно, в ущерб другим регионам. Поэтому значительную роль в процессах углубления регио-

нальной дифференциации играют накопленный инфраструктурный и производственный потенциал, региональные воспроизводственные циклы, степень диверсификации и структурные изменения экономики региональных систем. Однако в условиях реформ социально-экономическое положение большинства российских регионов оказалось под влиянием множества новых факторов, способствующих углублению дифференциации [4].

Сложившаяся территориальная дифференциация является не только результатом неравномерности развития различных регионов в течение всего предшествующего исторического периода, но, прежде всего, выступает следствием процессов ее непрерывного воспроизводства в современных условиях под воздействием ряда внешних и внутренних (региональных) факторов. В качестве показателя, определяющего уровень регионального неравенства, базово используется значение ВРП на душу населения. Так, если в США или Европе региональный продукт различается по территориям в 3-5 раз, то в России — более чем в 15 (табл. 1).

Таблица 1

Российская Федерация. ВРП на душу населения, тыс. руб.

Субъекты РФ	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Место по итогам 2013 г.
Ненецкий АО	3913,5	3685,8	4003,4	1
Ямало-Ненецкий АО	1820,3	2209,8	2540,4	2
Ханты-Мансийский АО	1575,3	1719,1	1753,7	3
Тюменская область (с АО)	1198,1	1327,2	1422,1	4
Сахалинская область	1210,0	1298,4	1369,0	5
Москва	859,3	895,0	965,8	6
Чукотский АО	883,3	896,8	927,4	7
Тюменская область (без АО)	522,0	532,0	611,7	8
Республика Саха	508,6	566,3	595,8	9
Магаданская область	464,1	511,1	584,7	10

Окончание таблицы 1

Алтайский край	137,6	153,5	171,5	70
Республика Алтай	127,1	145,4	156,8	74
Республика Северная Осетия	120,8	137,7	159,0	75
Ивановская область	121,9	129,4	150,7	76
Республика Дагестан	113,0	127,5	145,3	77
Республика Калмыкия	101,8	125,7	145,3	78
Республика Тыва	108,1	120,5	134,1	79
Карачаево-Черкесская Республика	105,4	124,2	131,8	80
Кабардино-Балкарская Республика	105,4	124,2	131,9	81
Республика Ингушетия	63,5	85,7	100,9	82
Чеченская Республика	67,2	77,8	88,4	83

Характеризуя динамику и глубину регионального неравенства в РФ, можно отметить, что коэффициент дифференцирования, который рассчитывается отношением максимального ВРП к минимальному, колебался от 58 раз в 2011 г. до 45 в 2013 г. Лидерами по ВРП на душу населения являются регионы с доминированием сырьевых, ориентированных на экспорт отраслей: нефтегазовым комплексом, черной и цветной металлургией. Исключение — Москва, присутствие которой в числе лидеров объясняется развитой инфраструктурой и финансовой системой, и диверсифицированной экономикой. Регионы с наименьшим значением ВРП на душу населения обладают рядом характеристик: незначительным производственным потенциалом, низкой долей промышленности в ВРП.

Важным показателем социально-экономической дифференциации регионов является уровень безработицы (табл. 2).

Таблица 2

Уровень безработицы по субъектам РФ, %

Субъекты РФ	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Место по итогам 2014 г.
Санкт-Петербург	2,0	1,1	1,5	1,4	1
Москва	1,4	0,8	1,7	1,5	2
Московская область	3,7	2,9	2,8	2,7	3
Самарская область	5,1	3,4	3,2	3,0	4
Магаданская область	4,5	3,4	2,9	3,1	5
Ямало-Ненецкий АО	3,7	3,4	3,2	3,1	6
Чукотский АО	5,4	4,3	3,3	3,2	7
Липецкая область	4,9	3,6	3,7	3,7	8
Новгородская область	4,9	4,1	4,6	3,7	9
Ярославская область	5,2	3,4	4,5	3,8	10
Алтайский край	8,5	6,2	8,3	7,2	64
Иркутская область	9,2	7,8	8,3	8,8	74
Кабардино-Балкарская Республика	10,5	8,9	10,5	9,5	75
Забайкальский край	10,6	10,6	10,5	10,0	76
Республика Дагестан	12,7	11,7	11,6	10,2	77
Республика Алтай	12,8	11,6	11,5	10,4	78
Республика Калмыкия	14,2	13,1	12,5	10,9	79
Карачаево-Черкесская Республика	9,8	8,9	9,8	13,0	80
Республика Тыва	17,3	18,4	19,3	19,1	81
Чеченская Республика	37,3	29,8	26,9	21,5	82
Республика Ингушетия	48,1	47,7	43,7	29,8	83

Анализируя изменения уровня безработицы по отношению к 2011 г., можно заметить, что в большинстве представленных регионов он снизился. В 2011 г. разница составила 34 раза, в 2012 — 59, в 2013 — 29, в 2014 г. — 21 раз. Сдвиг подавляющего большинства регионов в зону низких значений безработицы обусловлен не только экономическим ростом и созданием новых рабочих мест, но и сокращающимся притоком молодежи на рынки труда при растущем выходе на пенсию многочисленных занятых старших возрастов. Несмотря на общее снижение уровня безработицы в ряде регионов он по-прежнему находится на высоком уровне. Среди субъектов РФ с напряженной ситуацией на рынке труда преобладают аграрно-промышленные регионы, расположенные на Северном Кавказе.

Показателем социально-экономической дифференциации выступает среднемесячная номинальная заработная плата (табл. 3).

Таблица 3

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по экономике по субъектам РФ, тыс. руб.

Субъекты РФ	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Место по итогам 2014 г.
Чукотский АО	53,3	60,8	68,2	76,2	1
Ямало-Ненецкий АО	59,0	63,6	69,1	74,4	2
Ненецкий АО	50,0	57,7	61,7	65,8	3
Магаданская область	41,9	49,6	57,1	62,1	4
Москва	44,8	48,8	55,4	61,2	5
Ханты-Мансийский АО	45,4	50,8	54,5	57,9	6
Сахалинская область	38,7	44,2	49,0	54,8	7
Тюменская область (с АО)	42,2	47,1	51,0	54,4	8
Камчатский край	39,3	43,5	48,6	53,1	9
Республика Саха	34,0	39,9	46,5	51,1	10
Ульяновская область	15,0	17,1	19,1	21,2	74
Кировская область	14,5	16,9	19,2	20,9	75
Республика Адыгея	14,3	16,7	19,2	20,9	76
Чувашская Республика	14,8	17,1	19,3	20,8	77
Республика Марий Эл	14,0	16,0	18,3	20,4	78
Республика Мордовия	13,3	15,1	18,1	20,3	79
Карачаево-Черкесская Республика	12,4	15,5	17,8	19,7	80
Алтайский край	13,8	16,0	18,0	19,4	81
Республика Калмыкия	12,5	15,0	17,4	19,3	82
Республика Дагестан	11,2	13,6	16,8	18,1	83

Межрегиональная дифференциация населения по среднемесячной начисленной заработной плате в рассматриваемый период была довольно значительной, хотя и постепенно сокращалась. В 2011 г. за-

рабочная плата в самом высокооплачиваемом регионе превышала заработную плату в самом низкооплачиваемом в пять раз, в 2012-2014 гг. — в четыре раза. Это произошло за счет ускоренного роста зарплат в регионах с наименьшим значением (вследствие политики межбюджетного выравнивания, дотаций бюджетникам и т.п.). Для всех регионов характерна тенденция роста заработной платы. Тенденция сокращения дифференциации по заработной плате объясняется пока в большей степени не новыми возможностями регионов вследствие их ускоренного развития, а интенсивной дотационностью регионов. Межрегиональная дифференциация заработной платы в РФ определяется преимущественно отраслевой структурой экономики региона, природно-климатическими условиями, а также уровнем урбанизации.

С показателем среднемесячной начисленной заработной платы связан показатель среднедушевых доходов (табл. 4).

Таблица 4

Среднедушевые денежные доходы населения, тыс. руб.

Субъекты РФ	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Место по итогам 2014 г.
Ненецкий АО	54,6	62,3	66,2	66,4	1
Ямало-Ненецкий АО	46,7	52,5	58,0	61,2	2
Чукотский АО	43,0	48,5	52,6	57,3	3
Москва	47,3	48,9	54,8	54,5	4
Магаданская область	30,4	36,6	42,4	45,8	5
Сахалинская область	32,2	32,7	39,9	44,6	6
Ханты-Мансийский АО	33,9	36,3	39,2	41,5	7
Тюменская область (с АО)	30,7	33,4	36,3	38,5	8
Камчатский край	28,9	31,7	35,3	37,0	9
Московская область	25,6	30,5	32,7	34,9	10
Алтайский край	12,5	13,6	15,9	18,4	73
Республика Хакасия	14,2	16,0	17,8	18,3	74
Республика Алтай	13,8	14,2	14,7	17,1	75

Окончание таблицы 4

Чувашская Республика	12,0	13,7	15,2	16,7	76
Кабардино-Балкарская Республика	12,6	13,7	15,2	16,6	77
Республика Марий Эл	11,3	12,5	14,5	16,3	78
Республика Мордовия	11,9	13,0	14,4	16,1	79
Карачаево-Черкесская Республика	11,7	13,3	14,6	16,0	80
Республика Ингушетия	11,5	12,3	13,8	14,3	81
Республика Тыва	10,9	12,0	13,4	14,0	82
Республика Калмыкия	8,8	10,1	11,3	12,3	83

По этому показателю наблюдается незначительное сокращение различий. В 2011-2012 гг. разница между ними составила шесть раз, в 2013 — 5,8, в 2014 — 5,4 раза. Можно с определенностью сказать, что сокращение дифференциации во многом происходит благодаря увеличению среднедушевых доходов наиболее бедных регионов за счет бюджетных вливаний. К 2011 г. в России остались только два региона, в которых средние доходы населения несущественно отличались от прожиточного минимума. Это республики Тыва и Калмыкия. Для сравнения: в 2002 г. такие показатели имели более 75% российских субъектов, в 2005 г. — более трети. Анализируя динамику среднедушевых денежных доходов, можно заметить, что во всех представленных регионах наблюдается тенденция возрастания. Доходы населения росли опережающими темпами там, где активно заработали естественные преимущества: резко выросла добыча нефти (Ненецкий АО), быстро расширялась зона влияния крупнейшей столичной агломерации (Московская область). В целом можно заметить, что наибольший рост доходов произошел в регионах-лидерах, в регионах-аутсайдерах существенного возрастания не произошло.

С целью сокращения различий в социально-экономическом развитии регионов РФ, уменьшения разрыва по основным показателям социально-экономического развития между наиболее развитыми и отстающими регионами к 2010 г. в 1,5 раза, а к 2015 г. — в два раза в 2001 г. принята Федеральная целевая программа [5]. Программа не смогла обеспечить общего экономического роста, создания равноценных условий жизни на всей территории страны. Во-первых, отсутствовала детально проработанная и обоснованная стратегия экономи-

ческого развития регионов, как следствие — низкая эффективность использования средств, выделяемых федеральным центром. Эти средства зачастую рассматривались администрациями субъектов РФ в качестве дополнения к дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, что никак не способствовало развитию регионов.

Во-вторых, главным способом сокращения неравномерности в развитии регионов было стимулирование отстающих (депрессивных и слаборазвитых) регионов.

В-третьих, формирование размытых задач относительно ресурсных возможностей вышеназванной Программы. Например, такие задачи, как «формирование условий для развития регионов, социально-экономические показатели которых ниже среднего по стране; создание благоприятной среды для развития предпринимательской деятельности и улучшения инвестиционного климата; повышение эффективности государственной поддержки субъектов РФ», несопоставимы с ресурсными возможностями. За период реальных сроков реализации Программы 2002-2006 гг. фактическое финансирование составило 22,1 млрд руб.

По нашему мнению, если методы разработки и реализации государственной региональной политики не изменятся, то весьма вероятна тенденция не только сохранения, но и дальнейшего углубления имеющихся существенных межрегиональных различий в уровне социально-экономического развития. Проблемы ослабления региональной дифференциации могут решаться разными путями. Первый — минимизация роста отставания слабых регионов от сильных; дифференциация при этом нарастает, но в целом несколько снижающимися темпами. Второй — сохранение сложившихся различий между регионами с помощью мер господдержки, дополняющих и стимулирующих рыночную активность в проблемных регионах. Третий — создание с помощью подобных мер в проблемных регионах возможностей более быстрого, чем изначально удавалось сильным регионам, развития. Лишь следование по третьему пути позволяет кардинально решить проблему уменьшения дифференциации регионов.

Концепция новой модели политики регионального развития должна опираться на поиск так называемых «точек роста», которые имеются во всех регионах, необходим переход от методов временного ослабления региональной дифференциации, базирующихся преимущественно на территориальном перераспределении ресурсов, к методам, ориентированным на региональное развитие с опорой прежде всего на собственные силы. В рамках данной модели центр должен опираться на единые принципы и механизмы региональной политики приме-

нительно ко всем без исключения субъектам РФ и одновременно проводить активную дифференцированную региональную политику в отношении отдельных групп и субъектов РФ. При этом внимание должно быть оказано не только отсталым, но и развитым территориям. В то время как бедные регионы нуждаются в финансовой поддержке, богатые регионы должны активизировать имеющийся потенциал за счет создания соответствующих условий для эффективного развития [6].

При разработке государственной региональной политики необходимо учитывать разнообразие регионов, систематизируя различия социально-экономической ситуации в группах субъектов, более или менее однородных по определенным признакам. Меры государственной политики, эффективные в одном регионе (или группе субъектов), совсем не обязательно окажутся столь же эффективными в другом. Особое внимание необходимо обратить на депрессивные регионы, территории, попавшие в кризисную ситуацию в результате стихийных бедствий, экологических катастроф, военных действий, острых межнациональных конфликтов, а также на регионы, принимающие нерегулируемые потоки беженцев и вынужденных переселенцев. Необходимо предоставить этим регионам особый статус и оказывать помощь, как правило, в рамках специальных федеральных программ [7].

Важнейшим звеном новой, отвечающей современным реалиям, системы государственного регулирования межрегиональной экономической дифференциации должен стать механизм федеральной инвестиционной поддержки развития проблемных (экономически слабо-развитых и депрессивных) регионов. При этом основная часть направляемой в данные регионы инвестиционной помощи должна быть предназначена для поддержки реализации инвестиционных проектов в ключевых отраслях народнохозяйственной специализации, что позволит создать реальные предпосылки для последовательного сокращения масштабов сложившейся межрегиональной дифференциации [8].

Обобщая вышеизложенное, отметим, что межрегиональная социально-экономическая дифференциация прослеживается во всех странах, однако масштабы неравенства различны. Социально-экономические проблемы современной России имеют ярко выраженную региональную специфику: наряду с развитыми в экономическом отношении регионами имеется большое число слабо-развитых (депрессивных) регионов с крайней бедностью большинства населения.

Наиболее значительные различия наблюдаются между экспортно-ориентированными регионами, финансовыми центрами и аграрно-промышленными регионами. Исключительно высокая степень сложившейся дифференциации и продолжающийся в настоящий период

рост межрегиональных различий в экономике и социальной сфере Российской Федерации обуславливают актуальность задач государственной политики, направленных на преодоление данных негативных тенденций и последовательное снижение в стране уровня территориальной асимметрии. Уровень региональных диспропорций (при исключении высокоразвитых регионов) остается практически постоянным. В России должна проводиться более сбалансированная региональная политика, направленная в большей степени на стимулирование регионального развития за счет конкурентных преимуществ, а не на выравнивание. Важное значение в сокращении внутри- и межрегиональной дифференциации имеет продуманная структурная политика на федеральном и региональном уровнях, приоритетом которой должна стать поддержка отраслей, доминирующих в экономике проблемных территорий.

Как свидетельствует зарубежный опыт, прежде всего стран Западной Европы, добиться устойчивого экономического развития страны и обеспечения в полном объеме общегосударственных социальных гарантий всему населению невозможно без эффективно функционирующей системы государственной поддержки регионов, отстающих в экономическом развитии. Такая поддержка должна не только обеспечивать, в определенной степени, необходимое выравнивание бюджетных расходов территорий на решение текущих задач их социально-экономического развития, но и создавать соответствующие предпосылки, активизировать внутренние резервы и стимулы устойчивого экономического роста.

Для успешного развития федеративного государства необходима достаточно гибкая долгосрочная межбюджетная фискальная политика, обеспечивающая финансирование минимального уровня общественных благ в бедных регионах и в то же время стимулирование экономического роста в регионах и муниципалитетах с устойчивым прогрессивным развитием [9]. При формировании системы бюджетного регулирования и выравнивания развития регионов необходимо опираться на ее стимулирующий характер, который требует от региона поиска наиболее эффективного перераспределения имеющихся финансовых ресурсов и разработки стратегии притока необходимых инвестиционных и кредитных ресурсов.

Задача выравнивания асимметрии не должна рассматриваться применительно к отдельно взятым регионам, а должна иметь комплексный характер. Поощряя, прежде всего, собственные усилия регионов, региональная политика может в необходимых случаях использо-

вать инструменты федеральной поддержки, оказываемой на четких условиях и приводящей к достижению желаемых социально-экономических результатов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Мищенко Вал.В. Депрессивный Алтай: анализ социально-экономической ситуации в крае и направления выхода из кризиса: монография. — Барнаул : Изд-во АлтГУ, 2006.

2. Кузнецова И.И. Проблема территориальной дифференциации в региональной экономике и возможности ее исследования на городском уровне // Труды ИСА РАН. — 2006. — Т. 22.

3. Троцкий А.Я., Мищенко И.В., Мищенко О.А. Пространственное развитие сельской периферии: методология и основные результаты исследования // Региональная экономика: теория и практика. — 2014. — № 45. — С. 2-16.

4. Соколовский М.В. Теоретические основы формирования экономической политики выравнивания чрезмерных диспропорций территориального развития // Фундаментальные и прикладные проблемы приборостроения, информатики, экономики и права : сборник науч. тр. V Междунар. науч.-практ. конф. — М. : МГАПИ, 2002.

5. О федеральной целевой программе «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» // СПС «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. — URL: <http://consultant.ru>

6. Джават К.Д., Мадина И.М. Социально-экономическое неравенство в России: причины, последствия, меры по преодолению // Управление экономическими системами. — 2012. — № 3(39).

7. Мищенко Вал.В., Мищенко И.К. Государственное регулирование экономики : учебное пособие. — Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2013.

8. Польшин А.О. Межрегиональная экономическая дифференциация: методология анализа и государственного регулирования. — М. : Едиториал УРСС, 2003.

9. Валиева Д.Г., Боговиз А.В. Региональное неравенство в Российской Федерации и механизмы его сглаживания // Известия Алт. гос. ун-та. — 2011. — № 2(2).

10. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.gks.ru>.

Е.Н. Киреева

ВОПРОСЫ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье анализируются причины, формы проявления и масштабы теневой экономики, исследуется ее специфика. Делается вывод о необходимости разработки и внедрении мер, направленных на сокращение теневой составляющей экономики.

Ключевые слова: теневая экономика, экономическая политика России, перспективы уменьшения теневой экономики.

E.N. Kireeva

THE REDUCTION OF THE SHADOW ECONOMY

The article analyzes the causes, manifestations and extent of the shadow economy, examines its specificity. The conclusion is made about necessity of development and implementation of measures aimed at reduction of the shadow component of the economy.

Key words: shadow economy, economic policy, the prospects for reducing the shadow economy.

Теневые финансовые процессы в России на современном этапе, как на микро-, так и на макроуровне, характеризуются тенденцией к росту. По оценкам экспертов, доля теневых процессов в российской экономике составляет от 20 до 50% ВВП.

Большие трудности представляет оценка теневой экономики. Оценка проводится всевозможными методами в зависимости от решаемых задач в процессе исследования данного явления [1]. Для расчета доли теневой экономики в ВВП страны Федеральная служба государственной статистики России обычно исходит из соотношения к ВВП доходов от скрытых и неформальных экономических видов деятельности, разрешенной законом [2].

Анализ современного состояния теневой экономики показывает, что в условиях кризиса в России она имеет тенденцию к росту.

Одной из черт теневой экономики в России является распространение скрытой занятости. В неформальной экономике РФ в 2015 г., по данным Росстата, было занято 14,8 млн чел, из них

7,9 млн — мужчины и 6,5 млн — женщины, что составляет 20,1% от общего числа занятых в экономике страны. При этом в торговле работает 4,7 млн чел, в сельском хозяйстве — 3,3 млн, в строительстве — 1,7 млн, на транспорте и связи — 1,3 млн, в обрабатывающих производствах — 1,3 млн, в сфере социальных, персональных и других услуг — 0,8 млн, в операциях с недвижимым имуществом — 0,6 млн, в гостиницах и ресторанах — 0,4 млн чел. (табл. 1).

Таблица 1

Численность занятых в неформальном секторе экономики в РФ
по видам экономической деятельности в 2010-2015 гг., % [2]

Виды экономической деятельности	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Сельское хозяйство	28,5	28,9	28,2	26,1	24,4	23,1	23,1
Рыболовство	0,3	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Обрабатывающие производства	8,6	8,3	8,2	8,9	9,1	8,8	8,8
Производство и распределение электроэнергии	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3
Строительство	9,4	10,2	9,9	10,4	11,1	11,6	11,7
Торговля, авторемонт	33,7	32,9	33,5	34,0	33,1	32,5	31,8
Гостиницы и рестораны	2,2	1,9	2,2	2,5	2,8	3,0	3,2
Транспорт и связь	8,0	8,2	8,1	8,3	8,8	9,1	9,2
Финансовая деятельность	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2
Операции с недвижимым имуществом	3,0	3,1	3,2	3,4	3,7	4,0	4,1
Образование	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6	0,7	0,8
Здравоохранение	0,9	0,9	0,8	0,8	0,9	1,0	1,0

Теневая экономика выступает финансовой основой коррупционной деятельности, а коррупция — финансовой основой теневой деятельности. Количество выявленных фактов взяточничества имеет сохраняющуюся тенденцию роста, а в последние годы возрастает количество возбужденных уголовных дел и преступлений, уголовные дела по которым направлены в суд, а также количество лиц, привлеченных к уголовной ответственности за взяточничество и посредничество при взяточничестве. Так, в России в 2012 г. было зарегистрировано 49 494 преступлений коррупционной направленности, в 2013 г. — 42 369, в 2014 г. — 32 137, в 2015 г. — 32 393 (табл. 2).

Таблица 2

Динамика роста фактов взяточничества в России в 2009-2014 гг. [3]

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Выявление фактов взяточничества	13141	12012	10952	9758	11521	11893
Выявлено фактов взяточничества с установленными лицами	11228	10079	8975	7228	9993	10674
Преступления, уголовные дела по которым направлены в суд	6269	5797	5171	3772	6034	6909

В последние годы наметилась положительная тенденция сокращения объемов нелегального оттока финансового капитала из страны. По итогам 2014 г. чистый вывоз капитала из России составил 154,1 млрд долл. Согласно обновленному макроэкономическому прогнозу Банка России в 2016-2018 гг., можно ожидать снижение оттока капитала с 90 млрд долл. до 55-65 млрд долл. Чистый вывоз капитала банками и предприятиями из России в 2015 г., по оценке Центрального банка Российской Федерации, составил 130,1 млрд долл. (табл. 3).

Таблица 3

Динамика оттока частного капитала из России
с 2009 по 2015 гг., млрд долл. [4]

Год	Чистый ввоз/вывоз капи- тала частным сектором, всего	Чистый ввоз/вывоз капитала банками	Чистый ввоз/вывоз ка- питала прочими секторами
2009	57,5	32,2	25,3
2010	30,8	15,9	46,7
2011	81,4	23,9	57,4
2012	53,9	-18,5	72,4
2013	61,6	7,5	54,2
2014	153,0	46,9	106,1
2015	65,1	28,2	36,8

Еще одной серьезной угрозой экономической безопасности национального хозяйства и политической стабильности любого государства является легализация доходов. В 2015 г. общий объем по сомнительным финансовым операциям, в том числе связанным с отмыванием доходов, составил 11,7 трлн руб. В целом по сомнительным основаниям из РФ было перечислено около 1,47 трлн руб. В 2014 г. объем составлял 1,34 трлн руб., в 2013 г. — около 2,5 трлн руб. Поступления из-за рубежа по тем же основаниям в 2015 г. составили 215 млн руб. [5].

Что касается ситуации в Алтайском крае, то объем по сомнительным операциям в регионе эксперты оценивают как средний. Данные об этом приводятся в докладе «Теневая экономика России в 2014–15 годах» директора Центра исследований региональной экономики (г. Воронеж) Ю.А. Корчагина. В исследовании ранжируются регионы России по количеству занятых в неформальном секторе в процентах к общей численности занятого населения в 2014 г.

В рамках рейтинга Алтайский край входит в группу регионов со средним уровнем неформальной экономики. Объемы этого сектора оцениваются экспертами как достаточно низкие — среди исследованных 80 регионов край занимает 33-е место (21,3% занятых в неформальной экономике). Это практически соответствует уровню среднего показателя по России — 20,1%. Соседние регионы демонстрируют гораздо более объемные показатели размера неформальной экономики: Томская область — 44-е место (23,3% занятых), Омская область — 74-е место (33,1%), Республика Алтай — 75-е место (35,1%). Существенно лучше при этом выглядят показатели Кузбасса — 10-е место (15,1% занятых), Новосибирской области — 17-е место (17,1%) [6].

Исследователи (М.Ф. Сафонова [7], В.В. Мищенко [8] и А.В. Мацепуло [9]) выделяют основные причины формирования теневой экономики в России, среди которых:

1. Экономические и финансовые:

- недостатки в налоговой системе — в Российской Федерации в казну государства и государственные внебюджетные фонды поступает порядка 35% ВВП, в то время как в других странах данное значение существенно меньше — 25–30%;

- неверное первоначальное распределение капитала — посредством теневого сектора происходит перераспределение ВВП (это заключается, прежде всего, в проблемах грабительской приватизации и олигархического капитала). И рано или поздно, но Россия будет вынуждена восстановить справедливость в распределении национального

богатства и возмещении утраченной гражданами личной и общественной собственности;

- непрекращающиеся в течение длительного срока крупные хищения бюджетных средств (к сожалению, через теневую экономику происходит расхищение и отмывание от 10 до 20% всех финансовых ресурсов, которые выделяются на реализацию программ и проектов государства, а также прибыли государственных предприятий).

2. Правовые:

- существование в современном законодательстве противоречий и пробелов, способствующие нелегальной деятельности, в то время как в открытой деловой активности преобладает избыточное регулирование;

- нехватка криминалистической, антикоррупционной экспертизы разработанных нормативно-правовых актов;

- слаборазвитая и значительно коррумпированная система судебных и правоохранительных органов (отсутствие борьбы с профессиональной преступностью);

- отсутствие государственной программы, направленной на жесткую системную борьбу с организованной профессиональной преступностью, в том числе в сфере экономики.

3. Административные:

- нехватка рационально организованной государственной вертикали менеджмента, распространяющейся на все области экономики по всей Российской Федерации и направленной не на непосредственное вмешательство в экономику государства, а на эффективное развитие бизнеса;

- запретительное, наказательное администрирование — большое количество административных барьеров, препятствующих развитию легального бизнеса;

- местничество и мздоимство чиновников (злоупотребление чиновниками своих должностных функций).

4. Политические и общественные:

- неуверенность большинства предпринимателей в стабильности рыночного экономического курса государства вследствие отсутствия четкой стратегии развития и усиления прямого участия государства в экономике;

- недоверие граждан к институтам государства, в особенности к бюджету (большинство граждан небезосновательно считают, что в России действует двойное налогообложение: платежи в бюджет и дополнительная неофициальная оплата услуг работников бюджетных организаций) [7].

Представляется актуальным противодействие теневым процессам в России в настоящее время, что связано с введенными санкциями по отношению к РФ и нестабильной экономической ситуацией в стране [10].

Вопросы государственной экономической политики в сфере противодействия теневой экономике являются чрезвычайно сложными и спорными, что приводит к возникновению диаметрально противоположных мнений и практических подходов к их разрешению: от усиления карательных мер (репрессивный подход) до значительной либерализации экономических отношений и соответствующего законодательства (радикально-либеральный подход).

В настоящее время в России применяются следующие меры борьбы с теневой экономикой: реформирование налоговой системы, способствующее выводу части дохода из теневой сферы; ужесточение борьбы с коррупцией; меры по возвращению вывезенных из страны капиталов и прекращению такого вывоза за счет создания более привлекательного инвестиционного климата в стране; выявляются подпольные производства и пресекается их деятельность; усилен контроль над финансовыми потоками, препятствующий отмыванию «грязных» денег; ведется разработка проекта детенизации экономики.

Вместе с тем эффективная государственная экономическая политика по отношению к теневому сектору экономики возможна лишь при соблюдении баланса административных и экономических мер. Анализ мирового опыта показывает, что противодействие теневой экономике посредством репрессивно-административных методов малопродуктивно. В связи с этим необходимо найти такие экономические решения, которые приведут в равновесие интересы государства и бизнес-сообщества.

В настоящее время проблемами в плане противодействия теневой экономике, как отмечает Е.Х. Георгиева, являются следующие [11]:

1) денежное обращение, в сфере которого криминализация наиболее опасна для общества, поскольку ведет к криминализации экономической системы в целом;

2) отношения собственности, в первую очередь в топливно-сырьевой сфере, в строительстве, в сельском хозяйстве и связанных с ним земельных отношениях;

3) внешнеэкономическая деятельность, посредством которой наиболее эффективно осуществляется незаконный экспорт капитала;

4) потребительский рынок, в наибольшей степени имеющий черты теневой экономики: от уклонения от уплаты налогов и «серой»

зарплаты работников до осуществления незаконной предпринимательской деятельности, неформальная занятость.

Анализ существующих точек зрения позволил сделать вывод о том, что перспективными направлениями уменьшения теневой экономики в России могут стать:

- амнистия теневых капиталов и легализация теневых доходов;
- сочетание различных методов и форм оказания воздействия — административных, экономических, правовых, ведущими из которых являются мероприятия по сокращению налогооблагаемой базы, реструктурированию налоговой задолженности для малого и среднего бизнеса, переносу основного бремени налогообложения из производственной области в область личного потребления;
- постоянная корректировка правовых условий предпринимательской деятельности, приоритетная по отношению к усилению репрессивно-правовых методов;
- принятие мер противодействия подпольному бизнесу, занятому в производстве услуг и товаров народного потребления;
- необходимо введение адекватной системы патентов на те виды деятельности, доход от которых нестабилен и не способен приносить большой доход, в том числе уведомительный порядок регистрации самозанятых с двухлетними налоговыми каникулами.

Результаты, полученные при реализации государственной экономической политики в сфере противодействия теневой экономике, определяют дальнейший путь развития российской экономики и, как следствие, общества в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Сулейманова Н.Х. Подходы к количественной оценке объемов теневой экономики // Молодой ученый. — 2015. — № 21. — С. 478.
2. Сайт Федеральной службы государственной статистики России [Электронный ресурс]. — URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/metod.htm
3. Сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: <https://мвд.пф/Deljatelnost/statistics>.
4. Сайт Центрального банка Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.cbr.ru/statistics/> (дата обращения: 18.08.2016).
5. Сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу России [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.fedsfm.ru/activity/annual-reports> (дата обращения: 18.08.2016).

6. Корчагин Ю.А. Теневая экономика России в 2014-15 годах / [Электронный ресурс]. — URL: <http://viperson.ru/articles/tenevaya-ekonomika-rossii-v-2014-15-godah> (дата обращения: 18.08.2016).

7. Сафонова М.Ф. Сущность теневой экономики и особенности ее развития // Научный журнал КубГАУ. — 2015. — № 114. — С. 610-621.

8. Мищенко Вал.В. О роли теневой экономики в функционировании страны и регионов // Социально-экономическая политика России при переходе на инновационный путь развития: материалы 3-й Междунар. науч.-практ. конф., г. Барнаул, 24 июня 2011 г. — Барнаул : Изд-во АлтГТУ, 2011. — С. 118-120.

9. Мацепуло А.В. Неформальная экономика: теневой сектор в здравоохранении // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник ст. молодых ученых. Вып. 1 / под общ. ред. В.В. Мищенко. — Барнаул : Изд-во Алт. ун-та. — 2008. — № 1. — С. 46-60.

10. Гудова М.Р. Специфика теневых финансовых процессов организаций в современной России [Электронный ресурс]. — URL: <http://nauchforum.ru/node/9515> (дата обращения: 18.08.2016).

11. Георгиева Е.Х. Направления государственной экономической политики в сфере противодействия теневой экономики // Теория и практика общественного развития. — 2014. — № 11. — С. 132-133.

УДК 338.43(571.150)

ББК 65.32+65.9(2Рос-4Алт)

Д.А. Ларин

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Статья посвящена основным проблемам и перспективам развития сельского хозяйства в регионе на примере Алтайского края. Обозначены мероприятия, проводимые для улучшения показателей в данной сфере. Рассмотрены практические примеры.

Ключевые слова: сельское хозяйство, регион, развитие, Алтайский край, кредит, субсидирование, предприятие, фермер, производство.

D.A. Larin

PROBLEMS AND PROSPECTS OF AGRICULTURE IN THE ALTAI REGION

The article is devoted to the main problems and prospects of development of agriculture in the region by the example of the Altai Territory. Marked activities undertaken to improve performance in this area. Practical examples are considered.

Keywords: agriculture, region, development, Altai, credit, subsidies, enterprise, farmer, production.

Алтайский край — это аграрный регион, крупнейший производитель зерна в России. В структуре валового регионального продукта значительную долю занимает сельское хозяйство наряду с торговлей и промышленностью. Алтай располагает высоким потенциалом в области производства сельскохозяйственной продукции, но в современных условиях возрастает необходимость решения множества существующих проблем, накопившихся в одной из приоритетных отраслей экономики страны, для раскрытия этого потенциала.

Повышение роли и обеспечение доступности кредитов для сельхозпроизводителей, совершенствование условий существования сельскохозяйственных предприятий, развитие форм их поддержки, создание благоприятной экономической среды — это лишь небольшая часть первоочередных мер, которые необходимо не только регулярно проводить, но и должным образом контролировать их осуществление.

Уже на протяжении нескольких лет сельское хозяйство края и страны в целом сталкивается с проблемами, напрямую связанными с ростом потребления импортных товаров сельхозпродукции, произведенной за границей. Казалось бы, кризис и санкции в отношении России, низкий курс рубля должны были «взбодрить» аграрный сектор России, после чего он будет развиваться на базе импортозамещения, вытесняя иностранных конкурентов, и займет прочное место на рынке. Но этого не произошло.

Проблема финансирования сельского хозяйства является основной в данной отрасли. Все трудности в деятельности сельхозтоваропроизводителей можно суммировать одним выражением: нехватка финансовых ресурсов. Но чтобы выработать систему мер для смягчения ее воздействия, целесообразно выделить для анализа ряд направлений негативного влияния кризисных проявлений в сельскохозяйственном производстве. Основными из них являются:

— падение цен на подавляющее большинство видов сельхозпродукции, возникающее из-за снижения конкурентоспособности;

— трудности с возвратом кредитов, которые многие предприятия взяли после высоких цен на зерно и другие их товары для покупки техники, постройки животноводческих помещений;

— несвоевременность расчетов различных заготовительных организаций с сельскохозяйственными товаропроизводителями, что уменьшает и без того слабый поток финансовых ресурсов предприятий;

— высокие проценты по кредитам, которые банк выдает, фактически не участвуя в отношениях льготного кредитования, что потенциально позволяет ему включать собственные условия, как непосредственно повышая проценты, так и косвенно — через комиссии и т.п., которые в частичной компенсации ставки банковского процента государством не учитываются [1].

Следует отметить, что в рыночных условиях в основе банковской системы и кредитных отношений заложено стремление к получению максимума прибыли от банковских операций. Это приводит к постоянному повышению процентной ставки за кредит, к стремлению финансировать и предоставлять кредиты организациям, имеющим высокий оборот товарной продукции. Такая форма кредитования в условиях экономического кризиса и низкой эффективности экономической деятельности, характерной для большинства отраслей сельского хозяйства, приводит к ситуации, когда у производителей нет доступа к кредитам, и, соответственно, они не имеют возможности для модернизации материально-технической базы, что ведет к сокращению объемов производства и возможностей осуществления расширенного воспроизводства.

В последние годы в аграрной политике России произошли серьезные изменения, благодаря тому, что сельское хозяйство отнесено к приоритетным отраслям. В РФ государство осуществляет поддержку сельского хозяйства в основном путем субсидирования процентных ставок по кредитам. Выявлено, что большая часть средств поддержки АПК остается в банковском секторе, что приводит к низкой рентабельности сельского хозяйства. Если сравнить планы по ресурсному обеспечению «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (2008-2012 годы)» и новую «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», то можно отметить, что по первому документу более 40% выделяемых средств составляли расходы на субсидирование процентов по кредитам, а по новой программе они снижаются с 37 до 24% [2].

Помимо проблемы доступности кредитов, не менее актуальным является несоответствие срока окупаемости кредита и срока его пога-

шения. Учитывая, что в сельском хозяйстве срок окупаемости высок, как ни в каком другом виде бизнеса, проблема приобретает особенную остроту. Очень часто срок окупаемости в два раза превышает срок кредита, так что говорить о реальности возвращения средств не приходится. Поэтому необходимо увеличение сроков кредитных выплат как минимум вдвое, не говоря уже об уменьшении кредитной ставки [1]. Кроме того, вследствие дефицита оборотных средств перед сельскохозяйственными предприятиями возникает проблема надежных источников заемных средств, в том числе возможности кредитования в коммерческих банках.

В декабре 2015 г. Арбитражный суд Алтайского края принял решение о взыскании с ООО «Алтаймясопром» (Тальменский район) 858,7 тыс. руб. Долг у животноводческого комплекса образовался перед Главным управлением имущественных отношений Алтайского края. В своем иске ведомство уточняло, что организация не надлежащим образом выполняет обязательства по внесению арендной платы за земельные участки, расположенные в Смоленском районе. Изначально сумма к взысканию составляла 1,9 млн руб., часть этой суммы «Алтаймясопром» погасил. В декабре 2015 г. в Арбитраж поступило еще несколько заявлений о взыскании с предприятия долгов. Так, фирма «Вариант-А» предъявила иск к «Алтаймясопрому» на 225 тыс. руб., «Барнаульская сервисная компания» — 50 тыс. руб. [3].

За год до судебных разбирательств алтайская компания строила грандиозные планы на будущее. Кемеровские инвесторы, возводящие в Алтайском крае свиноводческий комплекс, планировали построить агрогородок вокруг своего предприятия. Наряду с жильем предполагалось построить школу, детсады, больницы и другую социальную инфраструктуру. Несостоявшаяся стройка поселка предполагалась вблизи села Забродино, в котором сейчас проживает около 300 чел. Было куплено девять недостроенных помещений в поселке и запланировано их восстановление. Надежды, что через три-четыре года в этом поселке многим захочется жить, не оправдались.

Вице-губернатор края по АПК заявлял о сложностях, с которыми сталкивается один из проектов «Алтаймясопрома». Объект по мясопереработке готов наполовину. Вся проблема заключается в том, что предприятие не может получить кредитные ресурсы [3].

Если «Алтаймясопром» пытается восстановить финансовую независимость, то другие же предприниматели всеми способами пытаются продать свои предприятия. 31 марта 2016 г. прошли очередные торги по продаже имущества крупного сельхозпредприятия «Фунтики» (Топчихинский район). Начальная цена — 196,8 млн руб., а на предыдущих торгах первый лот выставлялся за 204 млн руб. Также

«Фунтики» продают 250 свиней — начальная цена составляет 4,8 млн руб. Помимо этого, планировалось выставить на продажу дом участкового и дебиторскую задолженность «Фунтиков» со стороны «Алейского мясокомбината», которые также входят конкурсную массу. Их начальная стоимость обозначена в размере 3 млн и 35 тыс. руб. соответственно. «Фунтики» сделали уже пять попыток продать предприятие. Все предыдущие были признаны не состоявшимися из-за отсутствия заявок. Строительство свиноводческого комплекса на 30 тыс. голов фермер А. Орлов начал в 2011 г. Но вывести на проектную мощность предприятие не сумел. В итоге в эксплуатацию был введен только один корпус на 7 тыс. голов свиней. Собственных средств для завершения проекта А. Орлову не хватило. В декабре 2013 г. «Россельхозбанк» отказал «Фунтикам» в дофинансировании из-за недостатка залогового имущества. Вскоре в Арбитражный суд Алтайского края было подано заявление о банкротстве хозяйства. Руководство «Фунтиков» уже в период ликвидации хозяйства продавало имущество по заниженным ценам.

Объем производства куриного мяса в Алтайском крае формирует крупнейший птицекомплекс — ЗАО «Алтайский бройлер», расположенный в Зональном районе. В 2014 г. в сравнении с 2013 он увеличил показатель на 579,6 т. Всего в 2015 г. ЗАО произвел 67,8 тыс. т мяса, сообщалось на сайте Главного управления сельского хозяйства Алтайского края [4].

«Алтайский бройлер» — крупнейший производитель мяса птицы не только в крае, но и в Сибири. Работа комплекса позволяет обеспечить жителей края и соседних сибирских регионов качественным мясом цыплят-бройлеров. Продукция, выпускаемая ЗАО «Алтайский бройлер», продается в ряде федеральных и региональных торговых сетях. Проект по созданию на Алтае птицеводческого комплекса был полностью поддержан администрацией края. Строительство было начато в 2007 г., а уже в декабре 2008 г. предприятие выпустило первую продукцию. Птицеводческая база комплекса состоит из инкубатора на 48 млн шт. яиц в год и пяти площадок откорма птицы напольного и клеточного содержания, каждая из которых вмещает 860 тыс. цыплят. По итогам 2014 г. наблюдался стабильный рост таких показателей деятельности, как выручка от реализации, объем налоговых отчислений, фонд заработной платы. Среднемесячная заработная плата по предприятию составила 23 705 руб. Построили ЗАО предприниматели Белгородской области. Сегодня на предприятии трудятся около 2 тыс. чел. Торговая марка «Алтайский бройлер» вошла в список «Золотые бренды Алтая» [5].

Сельхозтоваропроизводители Алтайского края имеют предварительные заявки на субсидирование прямых затрат на строительство и модернизацию 20 комплексов молочного скотоводства и 12 овощехранилищ.

С учетом слабого развития системы сельскохозяйственного кредита необходимо активное участие государства в обеспечении кредитными ресурсами производителей аграрного сектора экономики страны. Кредитование через коммерческие банки занимает наибольшую долю в субсидировании предприятий аграрного сектора. В их взаимодействии остро стоит проблема доступности заемных средств.

К факторам, влияющим на доступность, можно отнести:

- финансовое состояние производителя;
- наличие и близость банков к сельскохозяйственным производителям в районе их размещения;
- условия кредитования (срок кредита, процентная ставка);
- наличие залога;
- наличие источника погашения.

Низкая активность сельскохозяйственных организаций в получении субсидий объясняется неустойчивым финансовым положением организаций, несоответствием условиям субсидирования, недостаточным уровнем информированности населения [6], неразвитостью рыночной инфраструктуры [7].

Решение проблем, связанных с финансированием отрасли, интересно не только предпринимателям, но и государству. Именно поэтому существует множество программ поддержки сельского хозяйства федерального уровня.

Таблица 1

Объем предоставленных денежных средств
федеральным и алтайским краевым бюджетами
сельскохозяйственным предприятиям в 2014-2015 гг.

Предоставлено из:	2014, млн руб.	2015, млн руб.	Изменение	
			абсолютное, млн руб.	%
федерального бюджета	3 195,1	5 219,9	2 024,8	+63,4
краевого бюджета	952,8	580,1	-372,7	-39,1
Всего	4 147,9	5 800	1 652,1	39,8

Из таблицы 1 следует, что поступления из краевого бюджета в 2015 г. значительно снизились по сравнению с 2014 г. (на 39,12%),

но общий объем предоставленных средств сельскохозяйственным предприятиям за анализируемый период вырос на 39,8%. Большой удельный вес в структуре предоставленных денежных средств имеют поступления из федерального бюджета, почти 90% в 2015 г., тем самым положительно повлияв на общий объем поступлений [8].

Еще одной немаловажной проблемой в развитии сельского хозяйства в крае является нехватка кадров. Миграция населения не только из сельской местности, но и из Алтайского края в другие регионы СФО дает понять, что необходимо создавать комфортные условия труда для молодых специалистов сельскохозяйственной отрасли. Решение любой управленческой задачи должно начинаться с постановки цели, именно поэтому важно рассмотреть, как именно сформулированы цели в области управления человеческим капиталом в региональных документах Алтайского края. Обратимся к основным документам, регламентирующим социально-экономическую политику данного региона, это, прежде всего:

- Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2025 г.;

- Долгосрочная программа социально-экономического развития Алтайского края до 2017 г.;

- План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Алтайском крае в 2015 г.;

- Сценарные условия социально-экономического развития Алтайского края на 2014-2016 гг. и другие.

Проанализировав вышеперечисленные документы, стоит отметить приоритетность интересов населения, нацеленность властей на создание комфортных условий жизни и трудовой деятельности населения. Главной целью долгосрочного социально-экономического развития называется достижение высокого уровня и качества жизни населения. При этом рассматривается возможность усиления стратегических позиций региона не только в аграрном секторе, но также в промышленном и туристическом. При этом акцент делается на опережающие темпы инновационного роста экономики. Очевидно, что инновационная направленность развития особенно актуальна для агропромышленного сектора экономики, так как развитие этих отраслей экономической деятельности находится на устаревшем экономическом укладе. Для появления инновационного стимула необходим качественно новый человеческий капитал для сферы сельского хозяйства и для перерабатывающих производств, для того чтобы не только ак-

тивно внедрять достижения развитых стран в РФ, но и предлагать более перспективные и прогрессивные технологии, адаптированные к отечественным условиям хозяйствования. В регионе существует ряд программ, направленных на привлечение молодых квалифицированных специалистов на предприятия, в том числе в деревню. Среди таких программ — «Кадры для экономики», которая позволяет привлекать молодых специалистов в различные сферы деятельности. Кроме того, Алтайский край является лидером по итогам 2014 г. по привлечению молодых врачей в сельскую местность в рамках Федеральной программы «Земский доктор», предусматривающей помощь в решении жилищного вопроса, а также выплату подъемных средств для молодых специалистов, работающих в деревне [9].

Сложные проблемы города существенно влияют на ситуацию и в сельском хозяйстве. Так, в Заринске возможности трудоустройства на основном предприятии «Коксохим» ограничены из-за нестабильной конъюнктуры в металлургии. Спрос на рабочие места, помимо горожан, создают жители Заринского района, в котором сельское хозяйство находится в кризисе. Нет улучшения на рынке труда третьего по величине города края — Рубцовска — монофункционального центра сельскохозяйственного машиностроения.

Для края характерен пониженный уровень экономической активности населения относительно среднероссийского. Сдерживающим фактором развития отечественного производства является импорт сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Основными потребителями импортного продовольствия являются крупные города, но в последнее время импортные товары добрались и до районных центров и сел. Из-за высоких цен на корма для домашнего скота населению невыгодно стало держать домашнее подворье. Заметно сокращение дойных коров у сельских жителей. В то же время вместе с растущим расслоением по доходам все более значительной части российского населения не обеспечен даже весьма скромный уровень потребления продуктов питания. В сложившейся ситуации значительная часть сельскохозяйственных организаций обанкротилась, следствием чего стали сокращение производства продукции, потеря рабочих мест, уход из села квалифицированной рабочей силы, резкое ухудшение демографической ситуации. Все это привело к исчезновению множества деревень.

Таблица 2

Российский импорт и экспорт продовольственных товаров и сырья
для их производства в 2014 и 2015 гг. (январь-июль)

Показатель	2014 январь-июль, млн долл.	2015 январь-июль, млн долл.	Изменение	
			%	абсолют., млн долл.
Импорт	15 020	14 300	-4,83	-730
Экспорт	6 100	7 160	17,27	1 050

Анализ таблицы 2 показывает, что импорт продовольственных товаров и сырья сократился в 2015 г. почти на 5% по сравнению с 2014 г. Возможно, это связано с расширением перечня санкционных продуктов и запретом их ввоза из-за границы. Это небольшое сокращение импорта предотвратило отток капитала в размере 730 млн долл. Экспорт продовольственных товаров и сырья для их производства в 2015 г. значительно вырос. Рост экспорта составляет 17,27%, что в денежном выражении — 1 050 млн долл. [9].

В современных условиях развитие сельского хозяйства Алтая происходит неоднозначно. С одной стороны, имеют место положительные результаты, но с другой — остаются и продолжают развиваться негативные процессы, которые преобладают над положительными сдвигами, что в целом позволяет оценить положение в отрасли как сложное, не отвечающее задачам развития экономики. Главной негативной тенденцией в сельском хозяйстве является сокращение всех элементов производственного потенциала как отдельных предприятий, так и отрасли в целом.

Сельское хозяйство находится в таком положении, что применения разовых мер уже недостаточно для вывода его из кризиса. Более конкретными мерами можно назвать национальные проекты в сфере развития АПК, предполагающие крупные перемены. Решение проблемы выхода АПК страны из экономического кризиса необходимо начинать с анализа ситуации и изучения современного состояния развития региональных систем.

Основными направлениями совершенствования и развития агропромышленного комплекса, на наш взгляд, должны стать:

- формирование эффективной конкурентной среды посредством антимонопольного регулирования;
- развитие рыночной инфраструктуры;

- ликвидация административных барьеров на пути движения аграрной продукции;
- разработка и внедрение систем информационного обеспечения деятельности сельскохозяйственных предприятий;
- товарные и закупочные интервенции на аграрных рынках;
- создание и развитие специализированных кредитных институтов;
- подготовка квалифицированных кадров для сельского хозяйства;
- поддержка инновационной деятельности;
- стимулирование экспорта продукции АПК;
- сохранение и воспроизводство природных ресурсов сельского хозяйства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Семейкин В.А. Лизинг техники в сельском хозяйстве и его эффективность: учебное пособие. — М. : ФГОУ ВПО МГАУ, 2010. — 196 с.
2. Афанасьева М.А., Панасюк Я.М. Проблемы кредитования сельского хозяйства в современных условиях // Вестник Алтайской науки. — 2015. — № 3-4.
3. С крупного свиного комплекса «Алтаймясопром» вновь пытаются взыскать долги / Издательский дом Алтапресс [Электронный ресурс]. — URL: altapress.ru.
4. «Алтайский бройлер» в 2014 году незначительно увеличил объем производства мяса птицы / Информационное агентство Банкфакс [Электронный ресурс]. — URL: <http://ptizevod.narod.ru>.
5. Что значит быть «Лучшим предприятием города Бийска» и каких результатов для этого нужно достигнуть? / Городская общественно-политическая газета «Бийский рабочий» [Электронный ресурс]. — URL: <http://biwork.ru/>.
6. Варыгин Д.С. Развитие финансового лизинга на предприятиях АПК России : автореф. дисс. ... канд. экон. наук. — СПб. : ГОУ ВПО С-Пб ГИЭУ, 2009. — 28 с.
7. Мищенко О.В. Формирование инфраструктуры инноваций на федеральном и региональном уровнях (на примере Алтайского края) / // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. — 2014. — № 6. — С. 82-91.
8. Официальный сайт Главного управления сельского хозяйства Алтайского края / Статистические данные [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.altagro22.ru/>.

9. Поволоцкая О.А. Развитие социальной сферы агропромышленного региона как показатель качества формирования и использования человеческого капитала // Вестник Алтайской науки. — 2015.— № 3-4.

10. Официальный сайт Федеральной таможенной службы. Экспорт-импорт важнейших товаров за январь-июль 2015 года [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.customs.ru/>.

УДК 339.5+332(571.150)

ББК 65.428+65.9(2Рос-4Алт)

М.А. Лобанова

ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ СВЯЗЕЙ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ СО СТРАНАМИ ДАЛЬНОГО ЗАРУБЕЖЬЯ

Рассматривается ситуация во внешнеторговых связях Алтайского края. Показан результат налаживания межрегиональных связей края со странами дальнего зарубежья по итогам десятилетия. Часть статьи посвящена изучению вопросам использования опыта туристической сферы итальянской автономной провинции Больцано-Южный Тироль. Применяется аутентичная информация, опубликованная Региональным институтом статистики Южного Тироля.

Ключевые слова: внешнеторговые связи, межрегиональное сотрудничество, внутренний региональный продукт, автономная провинция Больцано-Южный Тироль, малый и средний бизнес.

М.А. Lobanova

FOREIGN TRADE RELATIONS AND INTERREGIONAL PARTICIPATION OF ALTAI REGION WITH THE COUNTRIES OF NEAR AND FAR ABOARD

The article brings some information about the foreign trade relations of Altai Region, as well as the result of building of interregional participations with the countries of near and far aboard during ten years. The part of the article is concerned with the questions about using of the experience of the Italian autonomic province Bozen — South Tyrol in a tourism sector. The point is studied using authentic information of the Regional Institute of Statistic.

Keywords: foreign trade relations, interregional participation, gross regional product, autonomous province South Tyrol, Small Business of Tourism Sector.

В 2015 г. Алтайский край осуществлял внешнеторговые операции с партнерами из 80 стран дальнего и ближнего зарубежья, внешне-торговый оборот составил 574,4 млн долл. Торговля со странами дальнего зарубежья обеспечила 68,2% стоимостного объема товарооборота. Положительное сальдо торгового баланса увеличилось на 29,4% и составило 283,3 млн долл. Товарооборот по странам — основным торговым партнерам края представлен в таблице 1 [1, 2].

Таблица 1

Товарооборот по странам — основным торговым партнерам
Алтайского края

Страна	Стоимость, тыс. долл. США	Уд. вес, %	2015 г. в % к 2014 г
ВСЕГО	574 397,1	100,0	84,1
<i>в том числе:</i>			
Китай	135 432,0	23,6	84,3
США	66 627,3	11,6	100,7
Украина	60 682,7	10,6	128,8
Узбекистан	57 948,4	10,1	67,6
Таджикистан	23 724,8	4,1	100,6
Азербайджан	22 739,4	4,0	221,5
Германия	21 441,5	3,7	66,4
Афганистан	21 213,5	3,7	85,7
Монголия	18 240,5	3,2	97,6
Эквадор	13 961,2	2,4	266,7
Киргизия	11 734,9	2,0	77,6
Финляндия	10 623,5	1,8	48,4
Индия	10 111,4	1,8	91,8
Чешская Республика	7 408,6	1,3	48,1
Латвия	6 646,8	1,2	50,2
Италия	6 248,6	1,1	45,2
Прочие	79 612,0	13,8	

В таблице отражены данные о внешней торговле Алтайского края со странами ближнего и дальнего зарубежья, удельный вес которых в общем товарообороте региона превышает 1%. Вместе с тем здесь отсутствует информация о взаимной торговле с Республикой

Казахстан, Республикой Беларусь, Республикой Армения и Киргизской Республикой, входящими в Таможенный союз ЕАЭС [1, 2].

Казахстан и Беларусь традиционно являются основными торгово-экономическими партнерами Алтайского края. В 2015 г. объем товарооборота с Казахстаном оставил 277 млн долл., с Белоруссией — более 43 млн долл. Юридической базой, регулирующей основные сферы сотрудничества Алтайского края с Республикой Беларусь, является Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Администрацией Алтайского края и Правительством Республики Беларусь. Основу межрегионального взаимодействия составляет Соглашение между Администрацией Алтайского края и Гродненским областным исполнительным комитетом Республики Беларусь о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Действуют два соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с акиматами Восточно-Казахстанской и Павлодарской областей.

Алтайский край также взаимодействует на межрегиональном уровне с другими странами ближнего и дальнего зарубежья.

Юридическую основу сотрудничества Алтайского края с Республикой Таджикистан составляют Соглашение между Администрацией Алтайского края Российской Федерации и Исполнительным органом государственной власти Согдийской области Республики Таджикистан о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

С Киргизской Республикой межрегиональное партнерство осуществляется в рамках Соглашения между администрацией Алтайского края и Государственной администрацией Ошской области Киргизской Республики о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

Среди стран дальнего зарубежья межрегиональные связи установлены с Китайской Народной Республикой, основным партнером является Синьцзян-Уйгурский автономный район. Отношения с СУАРом строятся на основании Соглашения между администрацией Алтайского края Российской Федерации и Народным Правительством Синьцзян-Уйгурского автономного района Китайской Народной Республики о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве.

Существуют довольно тесные отношения Алтайского края с французским регионом Бургундия — Франш-Конте в рамках Соглашения между администрацией Алтайского края и Региональным сове-

том Франш-Конте о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, подписанного сторонами в 2007 г.

Товарооборот Алтайского края с Монголией — более 3,2% всего товарооборота края, а осуществляются партнерские связи с Ховдским и Баян-Ульгийским аймаками на основе соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Перечисленные регионы-партнеры в странах ближнего и дальнего зарубежья имеют экономическое и природно-климатическое сходство с территорией Алтайского края. В регионах развивается агропромышленный сектор и туризм.

Сотрудничество Алтайского края с итальянской провинцией Больцано-Южный Тироль ведется в рамках Соглашения, подписанного администрациями двух регионов о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, культурной и иных сферах.

Почти четверть века Алтайский край ищет различные формы развития туризма с целью создания такой отрасли, новых рабочих мест, которые должны минимизировать ликвидацию или замораживание деятельности многих промышленных и сельскохозяйственных организаций. Так, в 2007 г. регион вошел в список территорий с особой экономической зоной «Бирюзовая Катунь» [3], в 2009 г. стала строиться игорная зона «Сибирская монета» [4]. Как правило, они были рассчитаны на привлечение к отдыху российских туристов. В настоящее время все большее внимание привлекает оригинальный сельский туризм, который так распространен в альпийских странах.

В контексте реализации на Алтае государственной программы «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2015-2020 гг. опыт зарубежных партнеров представляет несомненный интерес. В 2016 г. было подписано соглашение между Ассоциацией «Крестьянское гостеприимство» (Алтайский край) и Международной агротуристской федерацией «Крестьянское гостеприимство» (Франция) о взаимодействии в области развития сельского туризма.

В настоящее время изучается опыт итальянской провинции Больцано-Южный Тироль в сфере туризма, в том числе сельского, с созданием оптимальных условий для функционирования и развития малого и среднего бизнеса. Обратимся к административно-территориальным особенностям итальянского региона. Согласно Конституции от 11 декабря 1947 г. Итальянская Республика делится на 20 областей: Абрuzzо, Валле-д'Аоста, Апулия, Базиликата, Калабрия, Кампания, Эмилия-Романья, Фриули-Венеция-Джулия, Лацио, Лигурия, Ломбардия, Марке, Молизе, Пьемонт, Сардиния, Сицилия, Трентино — Альто-Адидже, Тоскана, Умбрия, Венеция.

Все области, кроме Валле-д'Аоста, делятся на провинции, которых насчитывается 110 (две из них, Тренто и Больцано в области Трентино-Альто-Адидже, также имеют автономный статус). Автономная провинция Больцано-Южный Тироль расположена на солнечной стороне Альп и занимает 7 400 км². В 1972 г. Правительство Италии предоставило региону статус автономии, гарантирующий двуязычие и этническое равноправие. В Южном Тироле проживает 69,1% этнических немцев, 26,4% итальянцев и 4,5% ладинцев. Немецкий язык (и частично ладинский язык) поставлены на один уровень с итальянским языком, в целом официальные документы оформляются на двух языках. Население Южного Тироля насчитывает порядка 500 тыс. жителей, проживающих в 116 общинах. Столицей итальянской провинции является город Больцано. На значительной территории итальянского региона преобладают горы — Доломитовые Альпы, 64% площади региона находится выше 1500 м над уровнем моря, 15% — на уровне ниже 1000 м. Земельная площадь на душу населения занимает 8,28% территории. Плотность населения — 68 жителей на 1 км². Пригодными к использованию в сельском хозяйстве являются 36% общей площади региона, 40% территории покрыто лесом.

Как показывает опыт автономной провинции Больцано-Южный Тироль, предприятия малого и среднего бизнеса в большей степени формируют самый высокий в Италии валовый внутренний продукт в расчете на душу населения. По данным регионального института статистики ASTAT, в 2014 г. ВРП итальянской провинции составил 20,6 млрд евро. Доходы в Южном Тироле из расчета на душу населения составляют 39 896 евро (для сравнения в Италии — 24 300 евро, в Евросоюзе — 23 500 евро). ВРП на душу населения в Южном Тироле на 37% выше среднеевропейского показателя. В 2013 г. инвестиции в экономику этого итальянского региона составили 5,4 млрд евро.

Доля секторов экономики в формировании валового внутреннего продукта автономной провинции Больцано-Южный Тироль: сельское хозяйство — 4,1%, производственная сфера (ремесленные и промышленные предприятия) — 21,9%, сфера оказания услуг (в том числе туризм) — 74%. Таким образом, три четверти создания региональной добавленной стоимости происходит в сфере услуг, которая выступает движущей силой территориальной экономики. В сфере услуг наиболее важную роль играют торговля, бытовые услуги, содержание гостиниц и ресторанов, транспорт и связь. Далее следует производственная промышленность, доля которой в создании местной добавленной стоимости составляет 20%, сельское хозяйство и лесная промышленность — 5%.

Туризм является одним из самых значимых отраслей экономики Южного Тироля. Более чем 10 тыс. предприятий, занимающихся размещением туристов, предоставляют им более 200 тыс. кроватей. В течение года такие предприятия сообщают о 5 млн прибытий и 28 млн ночевков. В среднем расходы одного туриста в день составляют 119 евро. Ежегодно оборот сферы туризма составляет более 3 млрд евро. Индикаторы развития сферы туризма в автономной провинции Больцано-Южный Тироль, представлены Региональным институтом статистики ASAT (Южный Тироль) в таблице 2.

Таблица 2

Индикаторы сферы туризма в автономной провинции
Больцано-Южный Тироль [5]

Наименование	Туристический год	Показатели
Прибытие	13/14	+1,5%
Ночевки	13/14	-1,8%
Распределение кроватей	13/14	35,6%
Длительность пребывания	13/14	4,7%
Расходы туриста/сутки		119 евро

Необходимо подчеркнуть, что одной из форм предприятий малого бизнеса в Южном Тироле являются семейные предприятия в области сельского хозяйства, помимо основной деятельности, оказывающие услуги в сфере сельского туризма. В 2008 г. в Южном Тироле вступил в силу региональный закон о предоставлении услуги «Отпуск на крестьянском дворе».

Как показывает статистика, такая форма малого предпринимательства востребована в Южном Тироле (табл. 3).

В соответствии со ст. 3 раздела 3 регионального закона от 19.09.2008 № 7 процедура подсчета соотношения предоставления услуги «Отпуск на крестьянском дворе» и сельскохозяйственной деятельностью представлена следующим образом: автоматически преобладающая сфера деятельности — сельское хозяйство, деятельность в сфере сельского туризма предполагает создание 10 спальных мест или 10 сидячих мест, оборудованных для кафе и небольших ресторанов.

Таблица 3

Ночевки, предоставляемые предприятиями гостиничного сервиса
по категориям [5]

Категория	Количество туристов, чел.			Изменение по сравнению с 2013 г., %		
	внут- ренние	ино- странные	итого	внут- рен- ние	ино- стран- ные	итого
Предприятия гостиничного типа						
4-5 Звезд	1 873 651	4 630 639	6 504 290	1,3	7,7	5,8
3 Звезды	2 936 016	7 361 003	10 297 019	-7,1	-0,7	-2,6
1-2 Звезды	992 949	1 928 666	2 921 615	-14,6	-12,2	-13,0
Резиденция	981 912	1 667 512	2 649 424	-9,6	-4,8	-6,6
Общее	6 784 528	15 587 820	22 372 348	-6,5	-0,5	-2,4
Предприятия негостиничного типа						
Кемпинг	261164	1 042 026	1 303 190	-9,4	0,8	-1,
Частные квар- тиры	798 729	1 196 857	1 995 586	-5,9	0,7	-2,0
Отдых на кре- стьянском дворе	660 175	1 658 445	2 318 620	0,1	3,9	2,8
Другие	273 419	174 726	448 145	-7,0	-10,7	-8,5
Общее	1 993 487	4 072 054	6 065 541	-4,6	1,5	-0,6
ИТОГО	8 778 015	19 659 874	28 437 889	-6,1	-0,1	-2,0

С 2005 г. в автономной провинции Больцано-Южный Тироль действует следующая классификация сельскохозяйственных предприятий, оказывающих услуги отдых на крестьянском дворе и размещение туристов. В соответствии с ней предприятия распределяются по группам от «одного цветка» до «четырех цветков». С 1 января 2015 г. классификация проводится по следующим пунктам:

- наличие продуктового магазина или павильона на территории крестьянского подворья, в ассортимент товаров которого обязательно включены в среднем три продукта собственного производства;
- предложение завтрака, состоящего не менее чем из четырех продуктов собственного производства;
- постоянное присутствие одного из членов крестьянской семьи на подворье для решения различных вопросов туристов (без прекращения повседневной работы на крестьянском дворе).

Для прохождения классификации сельскохозяйственное предприятие подает ходатайство в службу лицензирования органа местного

самоуправления, в отдел сельского хозяйства и управление по строительству. Процедура классификации происходит на месте, где расположено сельскохозяйственное предприятие, в соответствии с каталогом выработанных критериев. В целях совершенствования качества услуг по размещению туристов, предоставляемых сельскохозяйственными предприятиями, в октябре 2013 г. в автономной провинции Больцано-Южный Тироль вступил в силу указ Президента провинции от 16 сентября 2013 г. № 26, касающийся процедуры классификации сельскохозяйственных предприятий (распределение «цветков»), предоставляющих услугу «отдых на крестьянском дворе» в соответствии с региональным законодательством (закон автономной провинции Больцано-Южный Тироль от 19 сентября 2008 г. № 7). Указ предусматривает в том числе и переходные сроки, позволяющие предприятиям провести улучшение качества размещения и привести их в соответствие с предъявляемыми требованиями к оказанию услуги «отдых на крестьянском дворе». Для того чтобы пройти классификацию и получить 5 «цветков», сельскохозяйственному предприятию необходимо пройти оценку по следующим пунктам: крестьянский двор, оформление, качество услуг. Следующие критерии являются обязательными для получения 5 «цветков»:

- наличие продуктового магазина или павильона на территории крестьянского подворья, в ассортимент товаров которого обязательно включены в среднем четыре продукта собственного производства;
- предложение завтрака, состоящего не менее чем из шести продуктов собственного производства;
- наличие деревянных полов во всех спальнях комнатах;
- обеспечение участия туристов в повседневной жизни крестьянской семьи;
- постоянное присутствие одного из членов крестьянской семьи на подворье для решения различных вопросов туристов (без прекращения повседневной работы на крестьянском дворе).

Предоставление возможности сельскому населению заниматься туристическим бизнесом обусловлено постоянно снижающимися ценами на сельскохозяйственную продукцию и миграцией сельского населения. Для предотвращения миграции и сохранения сельского хозяйства, как одной из ведущих отраслей экономики, ведение туристического бизнеса дает возможность дополнительных доходов сельскому населению. Комбинирование сельскохозяйственной и туристической деятельности, основанных на предоставлении следующих услуг: «Отдых на крестьянском дворе», «Дегустация вин, произведенных на крестьянском дворе», «Качественные продукты с крестьянского двора»,

«Ремесленная продукция с крестьянского двора», что создает условия для получения доходов от ведения сельского хозяйства и получения прибыли от туристического бизнеса.

Таким образом, развитие сотрудничества с итальянской провинцией в области туризма, в том числе сельского, будет способствовать осуществлению деятельности, направленной на развитие сельского туризма; соблюдению требований, предъявляемых к сельским гостевым домам и предоставляемым ими услугам; информированию об организациях, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере сельского туризма; развитию и укреплению партнерских отношений в сфере сельского туризма.

Изучение опыта зарубежных партнеров, в том числе итальянских, в области сельского хозяйства и организации условий для получения дополнительных доходов от ведения туристической деятельности представляют интерес как для специалистов, занимающихся изучением вопросов развития сельского туризма, так и для владельцев «зеленых домов» и крестьянских подворий, что создает предпосылки для дальнейшей исследовательской работы в этом направлении.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт управления Алтайского края по туризму, курортному делу, межрегиональным и международным отношениям [Электронный ресурс]. — URL: <http://alttur22.ru> (дата обращения 21.10.2016).
2. Официальный сайт Сибирского таможенного управления федеральным законом от 29.12.2006 года № 244-ФЗ
3. Мищенко Вал.В., А.А. Гладышева. Особые зоны Алтайского края как инструмент ускоренного развития региона. // ЭКО. — 2007. — № 7. — С. 79-92.
4. О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон РФ от 29.12.2006 года № 244-ФЗ [Электронный ресурс]. — URL: http://www.econom22.ru/investment/gos_chast_partnerstvo/sibcoin/inf.php (дата обращения 07.11.2016).
5. Официальный сайт регионального института статистики автономной провинции Больцано-Южный Тироль [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.provincia.bz.it/astat> (дата обращения 15.04.2016).
6. Арефьев В.Е. Теоретические основы туризма. — Барнаул : Изд-во АлтГУ, 2014. — 298 с.
7. Дунец А.Н. Сельский туристский бизнес в Алтайском крае. — Барнаул : Изд-во АлтГУ, 2009. — 128 с.

8. Лангер Ф. Регион с видом на горы // GEO. — 2009. — № 7. — С. 106-121.

9. Цыганков П.А. Теория международных отношений. — М. : Гардарики, 2002. — 400 с.

10. Bonell L., Winkler I. Südtirols Autonomie. — Eppan an der Weinstraße: 10. — Aufl., 2010.

11. Urlaub auf dem Bauernhof [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.sbb.it/roter-hahn> (дата обращения 15.03.2016).

УДК 339.564+332(571.150)

ББК 65.428.2+65.9(2Рос-4Алт)

С.А. Руденко

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НЕСЫРЬЕВОГО ЭКСПОРТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Одним из факторов развития несырьевого экспорта в России является утверждение политики импортозамещения, которая предполагает увеличение темпов производства и предоставление возможностей выхода на внешний рынок. В статье приведены факты выхода алтайских предприятий с продовольствием и высокотехнологичной продукцией на зарубежные рынки, рассмотрены проблемы развития несырьевого экспорта и меры его поддержки.

Ключевые слова: экспорт, несырьевой экспорт, импортозамещение, предприятия Алтайского края, поддержка экспорта.

S.A. Rudenko

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF NON-OIL EXPORT OF ALTAI REGION

One of factors in the development of non-oil export in Russia is the adoption of the policy of import ban, that it increases the rate of manufacture and provision exit opportunities in foreign markets. The article presents the facts exit Altai enterprises to foreign markets with food and high-tech products, problems of development of non-oil exports and support measures are considered.

Keywords: export, non-oil export, import ban, enterprises of Altai region, export support.

Введенные в 2014 г. санкции США и ЕС и предпринятые российской стороной ответные шаги привели к тому, что реализация политики импортозамещения стала одним из приоритетных направлений деятельности Правительства РФ. В последние годы зависимость России от иностранной продукции достигала рекордных значений. По данным Председателя Правительства РФ, в 2014 г. доля импорта в станкостроении оценивалась в 90%, в тяжелом машиностроении — около 70, в нефтегазовом оборудовании — 60, в энергетическом оборудовании — около 50, в сельхозмашиностроении в зависимости от категории продукции — от 50 до 90% [1]. По многим позициям объемы ввезенных товаров в страну только увеличивались. Например, импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции в России за 2000-2013 гг. вырос более чем в 6 раз — с 7 до 43 млрд долл. [2].

Президент России В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию РФ в декабре 2014 г. отметил, что «именно разумное импортозамещение — это наш долгосрочный приоритет независимо от внешних обстоятельств. Более того, программы импортозамещения должны работать на создание в России массового слоя производственных компаний, способных быть конкурентными не только внутри страны, но и на международных рынках» [3]. Весной 2015 г. Минпромторг России утвердил 21-отраслевой план импортозамещения в химической, фармацевтической и медицинской промышленности, авиапроме, нефтепереработке, цветной металлургии, нефтегазовом и транспортном машиностроении. По каждому из них намечен конкретный показатель снижения зависимости от использования импортной продукции. В машиностроении, например, к 2020 г. предприятия страны должны производить не менее 80% двигателей (по итогам 2015 г. — 20%). Большое внимание предполагается уделить средствам механизации сельскохозяйственного труда — машинам для прополки, обработки и высадки, технике для обработки почвы и заготовки кормов. К 2020 г. российская продукция в этом сегменте должна занимать 90% [4].

В субъектах РФ разработаны собственные планы импортозамещения. Выполнение такого плана в 2015 г. позволило Алтайскому краю войти в десятку регионов-лидеров по импортозамещению по версии аналитического центра «Клуб регионов». В 2016 г. региональный план содействия импортозамещению актуализирован на период до 2020 г. и максимально синхронизирован с федеральными отраслевыми планами. В рамках обновленного плана сформирован перечень приоритетных инвестиционных проектов для создания новых и расширения действующих мощностей предприятий по производству продукции,

способствующей импортозамещению, и определены меры государственной поддержки для каждого проекта.

Результатом эффективной реализации отраслевых и региональных планов импортозамещения должен стать рост промышленного производства в стране и повышение конкурентоспособности отечественной продукции на внешних рынках, что приведет к развитию несырьевого экспорта России. По словам первого заместителя Министра экономического развития РФ, «несмотря на общий спад во внешней торговле, экспорт несырьевых товаров из России вырос в 2015 г. на 4,9% в физическом выражении и составил 187,2 млрд долл. Экспорт промышленной продукции с высокой степенью обработки вырос на 33,4%, инновационных товаров — на 11,7%» [5].

За последние годы проведен ряд исследований относительно проблем участия регионов во внешнеэкономической деятельности. Так, в работе [6] разработана типология регионов по степени открытости. Авторы выделили три группы регионов:

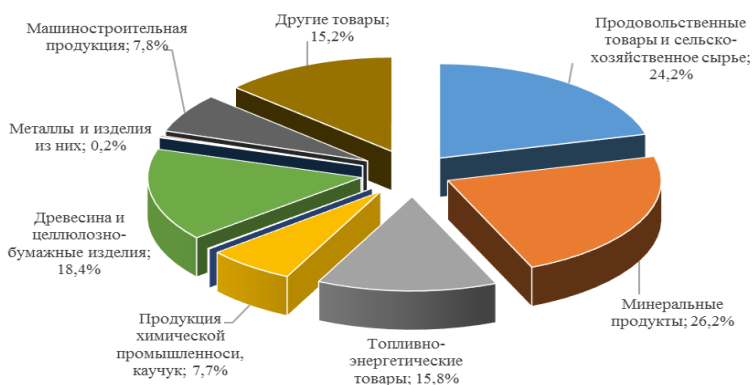
- открытые регионы;
- регионы с ограниченной степенью открытости, имеющие объемы экспорта более низкие, чем регионы первой группы;
- закрытые регионы, экономика которых обращена на внутренний рынок и имеет импортозамещающий характер.

В российской практике для определения экспортно-ориентированности региона используется экспортная квота (отношение объема экспорта к ВРП). По итогам 2015 г. среднероссийское значение данного показателя составляет 31%, в Алтайском крае — 9,8%. По мнению Н.Я. Калужновой, субъекты со значением внешнеторговой квоты меньше половины среднероссийского уровня относятся к регионам с низкой степенью открытости экономики [7].

Однако Алтайский край, как приграничный регион, расположенный на пересечении трансконтинентальных грузовых и пассажирских потоков, имеет потенциал к наращиванию экспорта. По данным за 2015 г., в структуре внешнеторгового оборота края экспорт занимает наибольший удельный вес — 74,7%. В 2015 г. в долларовом выражении экспорт по сравнению с 2014 г. сократился на 4,9%, при этом физический объем зарубежных поставок увеличился на 4,1%. Экспорт товаров осуществлялся в 66 стран дальнего и ближнего зарубежья, среди которых республики Казахстан и Узбекистан, Китай, Украина, Монголия, США, Германия, Афганистан, Чехия, Иран и другие страны. По итогам 2015 г. объем экспорта в страны СНГ составил 172,4 млн долл. (доля — 40,2%), в страны дальнего зарубежья — 256,4 млн долл. (доля — 59,8%) [8].

В товарной структуре экспорта края в 2015 г. в сравнении с 2014 г. увеличилась доля экспорта агропромышленной продукции — с 20,9 до 24,2% (рис.). Экспорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья составил около 104 млн долл. США, увеличившись на 7,9% к 2014 г. Также увеличились объем и доля экспорта минеральной продукции на 6% и 3 п.п. — 112 млн долл. США и 26,2% в 2015 г. соответственно. Существенную долю в экспорте готовой продукции занимают целлюлозно-бумажные изделия — 18,4%, стоимостной объем которых в 2015 г. составил 78 млн долл. Экспорт машиностроительной продукции оценивается в 33,3 млн долл. и по сравнению с 2014 г. увеличился на 9,3 тыс. долл., или на 38,6% (доля в структуре экспорта — 7,8%). Экспорт продукции химической промышленности составил 33,1 млн долл., или 7,7% от общего объема экспорта [8].

Алтайский край имеет наибольший экспортный потенциал в поставках продукции пищевой промышленности. Регион занимает 1-е место в России по выпуску муки, сыров, сухой сыворотки и гречневой крупы; 2-е место — по выработке сливочного масла; 3-е место — по изготовлению макаронных изделий; находится в десятке лидеров по выпуску растительного нерафинированного масла и сухого молока. К сожалению, так и не удалось восстановить легкую промышленность, которая была одной из отраслей специализации края [9].



Структура экспорта Алтайского края в 2015 г.

В настоящее время для Алтайского края актуальным является поиск новых рынков сбыта и расширение географии поставок продукции. Например, в марте 2016 г. один из крупнейших экспортеров

края — компания «Алтайские мельницы» произвела первую отгрузку пробной партии муки в Таиланд. Мука высшего и первого сортов в различной фасовке произведена на «Табунском элеваторе», входящем в структуру компании «Грана».

Кроме этого, в «Алтайских мельницах» отмечают, что традиционным рынком сбыта алтайской муки является Монголия. Так, в сезоне 2014-2015 гг. в Монголию было направлено более 13,5 тыс. т муки, что составляет примерно 10% от общероссийского экспорта [10]. Однако сильные позиции в экспорте муки имеют Турция и Казахстан, которые по итогам 2015 г. занимают первое и второе места в мире по объемам поставок данного вида продукции и являются прямыми конкурентами для России. В связи со сложившейся внешнеполитической ситуацией таким регионам, как Алтай, необходимо продолжать реализовывать экспортный потенциал в этом направлении, наращивая объемы производства и расширяя географию сбыта продукции мукомольной промышленности.

С каждым годом наблюдается все большее укрепление внешне-торговых отношений с Китаем. Предприятие «Юг Сибири» поставляет им рафинированное подсолнечное масло для продажи в китайских интернет-магазинах. Партию масла получает распределительный центр, откуда продукт идет к заказавшим его потребителям. Компания планирует расширить ассортимент поставляемой продукции рафинированным соевым маслом и различными видами шрота.

Продукция предприятий Алтайского биофармацевтического кластера, позиционируемая под единым торговым знаком AltaiBio, поставляется сегодня в 18 зарубежных стран. Ярким примером продвижения продукции на внешний рынок является ЗАО «Эвалар», которое поставляет лекарственные препараты и биологически активные добавки в Германию, США, страны СНГ и Прибалтики.

Одной из перспективных отраслей развития несырьевого экспорта региона является машиностроение. Для его поддержки и развития в крае активно формируются территориальные кластеры [11]. Задача увеличения объемов высокотехнологичной продукции наиболее активно решается участниками некоммерческого партнерства «Алтайский кластер аграрного машиностроения». Например, ЗАО «Рубцовский завод запасных частей» более 10 лет осуществляет поставки запасных частей для всех видов почвообрабатывающих машин в страны СНГ. ОАО ПО «Алтайский шинный комбинат» является крупнейшим российским экспортером шин и покрышек для сельхозтехники для 26 стран ближнего и дальнего зарубежья.

Барнаульская компания «СиСорт» осуществляет поставки фотосепараторов в страны ближнего и дальнего зарубежья. На выставке в Чехии компания представила свою новую разработку — фотосепараторы для сортировки сыпучих продуктов. Четыре необычных станка, созданных на Алтае, работают в Германии, Чехии и Болгарии. «СиСорт» планирует и дальше активно расширять свое присутствие в Европе, а также в странах Юго-Восточной Азии.

В 2016 г. премию «Золотой Меркурий» в номинации «Лучшее предприятие-экспортер в области промышленного производства» получило известное алтайское предприятие — Барнаульский патронный завод. По итогам 2015 г. объем выпуска продукции предприятием достиг в денежном выражении 4 млрд руб. При этом около 80% выпускаемых патронов завод поставляет на экспорт. В 2015 г. из-за снижения курса рубля спрос на продукцию барнаульской компании существенно вырос. Предприятие планирует увеличить выпуск продукции на 7-10% [12].

Однако предприятия края, имея существенный экспортный потенциал и дальнейшие возможности по его наращиванию, сталкиваются с определенными трудностями при осуществлении поставок продукции. В рамках деловых встреч и «круглых столов», посвященных развитию экспорта в регионе, предприниматели упоминают о высоких тарифах на перевозку продукции железнодорожным транспортом, плохом состоянии вагонного парка, неразвитой системе контейнерных перевозок. Кроме этого, существуют сложности в получении необходимых разрешений на экспорт продовольствия в некоторые страны из-за различия санитарных норм и высоких требований к качеству перевозимой продукции, применения квотирования и наличия высоких ввозных пошлин.

Для более эффективного развития экспорта на федеральном и региональном уровнях существуют определенные механизмы поддержки внешнеторговой деятельности. В 2015 г. актуализирована федеральная «дорожная карта» «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран и поддержка экспорта». В Алтайском крае также разрабатывается региональная «дорожная карта», мероприятия которой направлены на увеличение числа организаций-экспортеров, объемов несырьевого экспорта, доли товаров высокой степени обработки, формирование широкого слоя конкурентоспособных предпринимателей-экспортеров.

В числе важных направлений развития внешнеторговой деятельности стоит отметить создание специализированных институтов поддержки. Одним из таких является Российский экспортный центр

(РЭЦ), созданный в структуре Внешэкономбанка при поддержке Правительства РФ. Центр оказывает российским экспортерам финансовую и нефинансовую поддержку в режиме «единого окна» при оформлении экспортных сделок.

Не менее актуальным для предпринимателей являются инструменты Российского агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (АО «ЭКСПАР»), входящего в структуру РЭЦ. АО «ЭКСПАР» является первым экспортным кредитным агентством в истории России, осуществляющим страхование экспортных кредитов и российских инвестиций за пределами РФ от политических и предпринимательских рисков.

На территории Алтайского края также созданы региональные институты поддержки и развития экспортной деятельности. Алтайский краевой центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства ведет работу по продвижению товаров, услуг и технологий предприятий края на международные рынки, участвует в повышении конкурентоспособности и эффективности деятельности алтайских компаний. Итогами работы Центра в 2015 г. являются девять внешнеторговых контрактов, заключенных малыми предприятиями при содействии центра на сумму более 14 млн руб. Алтайская торгово-промышленная палата для развития экспорта и налаживания межрегиональных связей организует торгово-экономические миссии для предпринимателей, предоставляет такие услуги, как поиск партнеров, получение ценовой информации, языковые переводы, проведение семинаров по вопросам ВЭД.

Результатом осуществления поддержки экспортно-ориентированных предприятий и реализации программы импортозамещения должно стать увеличение объемов производства предприятий и поставок готовой продукции на традиционные и новые рынки сбыта. К тому же сейчас наступил переломный момент, когда в стране экспорт сырьевой продукции превалирует над сырьевой на 4%. Переход страны к несырьевому пути развития станет еще одним шагом к возвращению экономики России в стадию уверенного роста и присвоению статуса мирового экспортера качественной продукции.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Программа импортозамещения в российской экономике в 2014-2015 годах [Электронный ресурс] / МИА «Россия сегодня». — URL: <http://ria.ru/spravka/20151125/1327022750.html#ixzz45LOoXtQ9>

2. Россия обеспечивает себя продовольствием не более чем на 60% [Электронный ресурс] / Slon Magazine — онлайн-журнал об экономике и политике. — URL: https://slon.ru/economics/fakty_o_ede-1139585.xhtml

3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс». — Последнее обновление 04.12.2014.

4. Отраслевые планы импортозамещения [Электронный ресурс]. URL: <https://gisp.gov.ru/plan-import-change>

5. Лихачев А. Экспорт несырьевых товаров растет / Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. — URL: <http://economy.gov.ru/minec/press/news/20160310>

6. Вардомский Л.Б., Скатерщикова Е.Е. Внешнеэкономическая деятельность регионов России: учебное пособие для вузов / под общ. ред. д.т.н., профессора В.Г. Глушковой. — М. : АРКТИ, 2002. — 320 с.

7. Калужнова Н.Я. Конкурентноспособность российских регионов в условиях глобализации. — М. : ТЕИС, 2003. — 526 с.

8. Данные о внешней торговле приведены с учетом сведений о взаимной торговле с Республикой Казахстан, Республикой Беларусь, Республикой Армения и Кыргызской Республикой / Федеральная таможенная служба РФ. — URL: <http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:2:2286757197641550::NO>

9. Мищенко Вал.В., Мищенко И.К. Легкая промышленность Алтайского края: состояние и перспективы // ЭКО. — 2008. — № 12.

10. Что поможет алтайской зернопереработке? / ПолитСибРу [Электронный ресурс]. — URL: <http://politsib.ru/news/86657>.

11. Мищенко И.К. Формирование территориальных инновационных кластеров как элемента инновационной инфраструктуры (на примере Алтайского края) // Устойчивое и инновационное развитие регионов России в условиях глобальных трансформаций: материалы Междунар. науч.-практ. конф., 30 октября 2014 г. / Липецкий филиал Финансового университета при Правительстве РФ. — Елец, 2015. — С. 261-266.

12. «Барнаульский патронный завод» в 2016 г. намерен увеличить выпуск продукции на 7-10% / Интерфакс Россия [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.interfax-russia.ru/Siberia/news.asp?id=730795&sec=1679>

А.А. Стрелец

ПРОБЛЕМЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Пробелы регулирования порождают проблемы в современном региональном законодательстве, а вовремя и логически верно решенные вопросы обеспечивают развитие региона. Актуальность работы обусловлена необходимостью изучения бюджетных правоотношений на современном этапе развития Республики Алтай. Цель работы состоит в выявлении проблем реализации бюджетного федерализма в Республике Алтай, а также рассмотрении и нахождении путей решения проблем бюджетной системы региона.

Ключевые слова: бюджетная система, межбюджетные отношения, дотационность регионов, проблемы бюджетной системы.

A.A. Strelec

PROBLEMS OF THE BUDGETARY SYSTEM OF ALTAI REPUBLIC

Gaps of regulation generate problems in the modern regional legislation, and in time and logically truly resolved issues provide development of the region. Relevance of work is caused by need of studying of the budgetary legal relationship at the present stage of development of Altai Republic. The purpose of work consists in identification and the solution of problems of realization of the budgetary federalism in Altai Republic, and also consideration and finding of solutions of problems of the budgetary system of the region.

Keywords: budgetary system, interbudgetary relations, dependence on subsidies of regions, problem of the budgetary system.

Бюджетная система является одним из тех институтов государства, которая играет немаловажную роль в его развитии и функционировании. При помощи финансовых ресурсов бюджетной системы государства функционируют государственные и территориальные органы власти. Благодаря бюджетной системе осуществляется регулирование социальных и экономических процессов в интересах общества в целом.

В статье 6 Бюджетного кодекса (БК) Российской Федерации говорится о том, что бюджетная система Российской Федерации — это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Стоит обратить внимание на тот факт, что бюджеты, которые входят в Бюджетную систему РФ, являются самостоятельными и не включаются друг в друга. Например, бюджет Республики Алтай (РА) не включается в бюджет России, а бюджеты муниципального образования, например, бюджет «Майминский район» не включается в бюджет Республики Алтай.

На данный период времени бюджетная система Российской Федерации состоит из трех звеньев:

- 1) 1 звено — федеральный бюджет;
- 2) 2 звено — 22 республиканских бюджета, 9 краевых и 46 областных бюджетов, городские бюджеты г. Москва, г. Санкт-Петербург и г. Севастополь, 4 бюджета автономных округов, бюджет Еврейской автономной области;
- 3) 3 звено — порядка 22 тыс. бюджетов муниципальных образований (по состоянию на 01.03.2016).

Бюджет РА входит во второй уровень бюджетной системы РФ. На данный момент бюджетная система Республики Алтай состоит из республиканского бюджета, 10 бюджетов муниципальных районов, одного бюджета городского округа, 91 бюджета сельских поселений.

Региональный бюджет (бюджет субъекта) — это фонд денежных средств, образуемый и исполняемый по расходам на основе регионального законодательного акта — закона о бюджете — уполномоченной государственной структурой [1, с. 134]. Согласно БК РФ доходы республиканского бюджета Республики Алтай формируются за счет собственных и регулирующих доходов.

К собственным доходам субъекта относятся:

— налоговые доходы в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, которые составили в 2015 г. около 83% от собственных доходов субъекта;

— неналоговые доходы в соответствии с законодательством РФ.

Субсидии, субвенции и дотации входят в состав регулирующих доходов Республики Алтай. В 2013 г. из федерального бюджета в республиканский бюджет РА поступило 48 субсидий, 23 субвенции и 2 дотации [2], в 2014 г. — 40 субсидий, 16 субвенций и 2 дотации [3], в 2015 г. — 40 субсидий, 16 субвенций и 2 дотации [4]. Из анализа предоставленных субсидий резкое сокращение произошло в сфере

образования, где в 2014 г. по сравнению с 2013 г. их количество уменьшилось в три раза.

В отдельную группу бюджетных доходов можно вынести безвозмездные перечисления, поступающих в республиканский бюджет Республики Алтай. В 2014 г. фактические безвозмездные перечисления в республиканский бюджет РА сократились на 55,82%, а в 2015 г. по сравнению с 2014 г. — на 26,81%. Таким образом, наблюдается тенденция к сокращению безвозмездных перечислений. В первую очередь это связано с сокращением доходной части бюджетов и напряженным исполнением бюджетов всех уровней.

Если сравнивать РА по уровню безвозмездных перечислений в бюджет субъекта с другими регионами (плановые показатели), то в Новосибирской области безвозмездные перечисления в 2015 г. по сравнению с 2014 г. сократились лишь на 10,1%. В этот год объем таких перечислений в Кемеровской области увеличился на 42,4%, что свидетельствует о положительной динамике исполнения бюджета региона, касающейся доходной части.

В течение 2016 г. в бюджет Республики Алтай трижды вносятся изменения, которые изменяют его структуру. В бюджете предусматриваются финансовые средства на исполнение расходных обязательств по предметам ведения в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 9 марта 2016 г. № 66-ФЗ).

Все звенья бюджетной системы, а именно бюджеты, имеют тесную взаимосвязь в рамках межбюджетных отношений. Межбюджетные отношения РА ориентированы на формирование и предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Республики. Их главная цель заключается в логически построенном распределении и предоставлении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. Их распределение и предоставление установлены определенными порядками и методиками. Например, «Порядок предоставления, распределения и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований в РА из республиканского бюджета Республики Алтай на софинансирование мероприятий, направленных на обеспечение горячим питанием учащихся муниципальных общеобразовательных организаций в Республике Алтай из малообеспеченных семей», утвержденный Постановлением Правительства РА от 31 декабря 2014 г. № 436. Он устанавливает условия предоставления, распределения и расходования субсидий, выделяемых бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай из республиканского бюджета

на софинансирование мероприятий, направленных на обеспечение горячим питанием учащихся муниципальных общеобразовательных организаций в РА из малообеспеченных семей.

Республика Алтай является высокодотационным регионом России. Федеральные трансферты, выделенные региону в 2015 г., составили 77% доходной части бюджета РА; в 2014 г. — 75%. Рост уровня дотаций свидетельствует о том, что субъект на протяжении нескольких лет так и остается высокодотационным регионом.

РА постоянно входит в семерку высокодотационных регионов России. В 2014 г. в тройку лидеров по уровню дотационности в расчете на одного жителя вошли Камчатский край (97,1 тыс. руб.), Республики Якутия (53,1 тыс. руб.) и Крым, а также г. Севастополь (50,7 тыс. руб.). Республика Алтай находилась на 6-м месте (34,6 тыс. руб.). В 2015 г. в тройку лидеров самых высокодотационных регионов России входили республики Ингушетия, Чеченская и Крым. Последняя завоевала лидирующую позицию по отношению к другим регионам. Доля безвозмездных перечислений в данных субъектах составила более 80% их общего объема.

В период кризиса дотационным регионам живется лучше, чем регионам-донорам. Сравним ситуацию с регионами Сибирского федерального округа, которые являются высокодотационными и находятся в горной местности с неблагоприятными природно-климатическими условиями — Республика Тыва и Республика Алтай. Это — одни из немногих регионов России, не имеющие на своей территории железнодорожного сообщения, что затрудняет как освоение природных ресурсов и развитие их экономик в целом, так и повышение жизненного уровня населения [5, с. 12]. В структуре доходов консолидированного бюджета данных регионов четко прослеживается тенденция ярко-го преобладания безвозмездных перечислений (рис. 1).

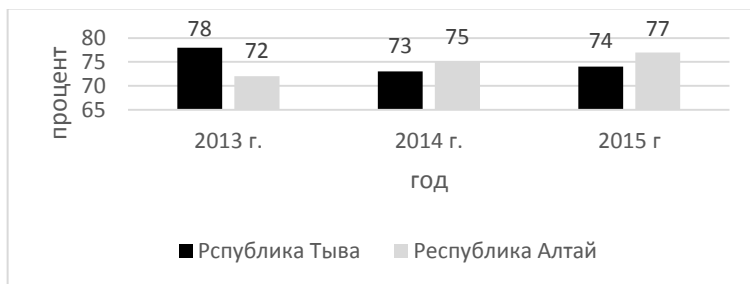


Рис. 1. Доля безвозмездных перечислений в структуре доходов консолидированного бюджета Республики Тыва и Республики Алтай в 2013-2015 гг.

Данные показатели отражают серьезную зависимость бюджетов этих республики от безвозмездных перечислений.

Рассмотрим основные показатели консолидированного бюджета регионов в 2013-2015 гг. (табл. 1).

Таблица 1

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Республики Тыва и Республики Алтай в 2013-2015 гг., млн руб.

Показатель	Республика Тыва				Республика Алтай			
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Темп роста, % (2015/2013)	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Темп роста, % (2015/2013)
Доходы, всего	20 722	22 634	18 841	91	15 758	19 965	14 904	95
Налоговые и неналоговые доходы	4 561	5 045	4 898	107	4 180	4 991	3 344	80
Безвозмездные поступления	16 233	16 523	13 943	86	11 375	14 974	11 560	102
Расходы	21 555	23 638	19 254	89	14 857	19 735	16 829	113
Профицит/дефицит	-834	-1 004	-410	-	901	230	-1 925	-

За анализируемый период доходность консолидируемого бюджета Республики Тыва снизилась на 9%, в то время как налоговые и неналоговые доходы выросли на 7% за три года, а безвозмездные поступления сократились в 2015 г. по сравнению с 2013 г. на 14% [6]. Все это привело к сокращению доли безвозмездных поступлений в общей сумме доходов в 2015 г. по сравнению с 2013 г. на 4 п.п. (в 2015 г. они составили 74%, в 2013 г. — 78%) [7]. Доходы Республики Алтай в 2015 г. по сравнению с 2013 г. сократились на 5%, а налоговые и неналоговые доходы за этот же период — на 20%, в то время как безвозмездные поступления за 3 года увеличились на 2%. Снижение доходов произошло из-за сокращения налоговых и неналоговых доходов, что вызвало рост доли безвозмездных поступлений в 2015 г. по сравнению с 2013 г. на 5%.

Из таблицы 1 следует, что в Республике Тыва за три года бюджет был только дефицитным, несмотря даже на то, что в 2014 г. доходы выросли на 9,2%, а расходы выросли на 9,6%, тем самым дефицит в 2014 г. по сравнению с 2013 г. уменьшился на 20%. Этот показатель свидетельствует об неэффективности работы органов государственной власти [8]. В Республике Алтай ситуация из представленных показателей складывается еще хуже. В 2013 г. бюджет РА был профицитным, но в 2015 г. произошел резкий скачок в сторону дефицитности бюджета, тем самым дефицит бюджета за три года увеличился на 46 п.п. Такой отрицательный показатель говорит также о неэффективном управлении бюджетом региона.

Несмотря на то, что республики имеют много общего, не стоит забывать об их существенных различиях. В первую очередь, как мы выяснили, они имеют разный уровень зависимости от федерального бюджета, т.е. зависимость Республики Тыва уменьшается, а Республики Алтай — возрастает. Субъекты должны стремиться к независимости от федерального центра, а не наоборот.

Регулирование процесса формирования доходов бюджета субъекта при помощи межбюджетных трансфертов никаким образом не стимулирует и не заинтересовывает органы государственной власти в поиске самостоятельного решения и изыскания выходы для решения финансовых проблем региона, а напротив, может привести к снижению активности органов государственной власти субъекта.

Не существует идеальной бюджетной системы, всегда имеются проблемы, требующие поиска путей решения. Время не стоит на месте, следовательно, специфика проблем имеет тенденцию к изменению, т.е. при решении одной проблемы возникает другая, которая также требует своевременного, структурированного и четко продуманного пути решения. Чтобы наиболее точно выделить проблемные места в бюджетной системе региона, необходимо изучить бюджетную систему не только в теории, но важно понять, как она функционирует на практике в реальном времени.

Анализ бюджетной системы Республики Алтай за несколько лет позволил выявить проблемы, которые требуют разрешения:

- несбалансированность уровней бюджетов, т.е. республиканского бюджета Республики Алтай и местных бюджетов муниципальных образований и городского округа;
- некомпетентность органов местного самоуправления;
- несвоевременность погашения кредиторской задолженности по графикам погашения муниципальных образований перед кредиторами;

- отсутствие оптимального соотношения потребности и фактического потребления финансовых ресурсов;
- разработка «нереальных» и некачественных бюджетов муниципальных образований с нарушениями условий Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- индивидуализация межбюджетных отношений;
- неэффективное использование собственности субъекта и муниципальных образований и городского округа;
- недостаточность системы бюджетного выравнивания;
- разобщенность отчетности органов местного самоуправления;
- недостаток в обобщении теории и практики условий бюджетного процесса.

Отдельно можно выделить проблему, которая возникла при принятии закона «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год» во втором чтении, когда фракция КППРФ отказалась голосовать за принятие республиканского бюджета. Данное решение было оглашено в выступлении депутата М.И. Федькина: «Хотя наш бюджет и сверстан с профицитом, в отличие от дефицитного федерального, ясно, что эти «лишние» деньги уйдут на погашение кредитов. Озвученная на всех уровнях проблема низкой зарплаты младшего обслуживающего персонала в вынесенном на утверждение бюджете не нашла своего решения...» [9]. Также упоминались вопросы, касающиеся Резервного фонда; отсутствия индексации выплат нуждающимся (детские пособия остаются на прежних уровнях, несмотря на то, что цены растут); прозрачности закупок и проблемы «Долины Алтая».

Экономика характеризует регион в развитии и во взаимосвязи как с внешней, так и с внутренней средой, благодаря чему можно проследить его развитие, т.е. выявить сильные и слабые стороны, выявить причины кризиса и развала, проследить динамику того или иного события. Невозможно «управлять» регионом без изучения всех факторов, влияющих на его экономику. Именно по развитию региона и его экономики определяют уровень управления, т.е. что делают органы государственной власти для того, чтобы регион продолжал или начал развиваться. В 2016 г. Министерство экономического развития и туризма РА провело оценку эффективности органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Для повышения эффективности управления бюджетной системой субъекта РФ, на наш взгляд, необходимо:

- органам финансового контроля субъекта поднять уровень семинаров и курсов повышения квалификации с финансовыми органами муниципальных образований;
- предпринимать меры за нарушение графиков погашения кредиторской задолженности и нарушения условий Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- установить более четкий круг расходов, которые финансируются из разных уровней бюджетной системы (федеральный, региональный и местный);
- пересмотреть систему отбора критериев для предоставления финансовой помощи муниципальным образованиям;
- повсеместно наладить публикацию сведений о целевом использовании финансовых средств, предоставленных муниципальным образованиям;
- органам местного самоуправления при формировании проектов бюджетов муниципальных образований обязательно руководствоваться анализом исполнения бюджета за много лет и научном прогнозе развития экономики;
- больше учитывать взаимосвязь между теоретической и практической частью бюджетного устройства;
- при планировании и формировании регионального бюджета лучше учитывать пожелания местного самоуправления.

Бюджетную систему РА можно определить как «организм», который не может функционировать без своих «органов», т.е. без взаимодействия муниципальных образований. Любая возникающая задача на любом уровне бюджетной системы региона влияет в целом на весь «организм», т.е. на всю бюджетную систему Республики Алтай. Значит, для жизнестойкости региону необходимо взаимодействовать с муниципальными образованиями так, чтобы «организм» смог развиваться и процветать. Но чтобы регион стал развиваться, необходимо им «управлять», т.е. спланировать, организовать, мотивировать и проконтролировать процесс работы таким образом, чтобы достичь поставленных целей, т.е. разрешить поставленные перед субъектом задачи.

Таким образом, реализация определенной только одной частной задачи не сможет решить общей проблемы «бюджетного строительства». Только комплексное решение перечисленных вопросов поможет оптимизации бюджетной системы и бюджетного процесса в целом и ее приближению к оптимальному варианту.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Яндиев М.И. Финансы региональных органов власти. — М. : Бек, 2012. — 353 с.
2. О республиканском бюджете Республики Алтай на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов: Закон Республики Алтай от 07.12.2012 № 67-РЗ (в редакции от 20 декабря 2013 года № 80-РЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О республиканском бюджете Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов: Закон Республики Алтай от 19.12.2013 № 72-РЗ (в редакции от 26 декабря 2014 года № 98-РЗ) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: Закон Республики Алтай от 19.12.2014 № 85-РЗ (в редакции от 16 декабря 2015 года № 75-РЗ) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Климанов В.В., Михайлова А.А. Совершенствование регулирования бюджетов высокодотационных регионов // Финансы. — 2015. — № 7. — 57 с.
6. О республиканском бюджете Республики Тыва на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов: Закон Республики Тыва от 17.12.2012 года № 1690 ВХ-1 (в редакции от 26 декабря 2013 года № 2353-ВХ-1) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О республиканском бюджете Республики Тыва на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов: Закон Республики Тыва от 4.12.2012 года № 2251 ВХ-1 (в редакции от 29 декабря 2014 года № 41-ЗРТ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О республиканском бюджете Республики Тыва на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов: Закон Республики Тыва от 09.12.2014 года № 20-ЗРТ (в редакции от 25 декабря 2015 № 84-ЗРТ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Депутаты-коммунисты выступили против принятия республиканского бюджета: официальный сайт Алтайского республиканского отделения КПРФ [Электронный ресурс]. — URL: www.kprf.ru, 15.03.2016.
11. Нуреев Р.М. Теория общественного выбора. — М. : ГУ ВШЭ, 2013. — 530 с.

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

УДК 339.562

ББК 65.428.3+65.291

Ю.А. Бачурина, Л.А. Капустян

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ И ПОТЕНЦИАЛ АЛТАЙСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Статья посвящена актуальной на сегодняшний день проблеме — импортозамещению. Рассматривается потенциал алтайских предприятий, их способность и возможность замещать импортную продукцию собственной на рынке. Рассматриваются способы поддержки приоритетных отраслей импортозамещения, привлечения инвесторов в проекты. Уделяется внимание рассмотрению курортного бизнеса, как одной из импортозамещающих отраслей, а также возможности импортозамещения качественными отечественными продуктами Алтайских предприятий.

Ключевые слова: импорт, импортозамещение, туризм, пищевая промышленность, конкурентоспособность, приоритетные отрасли.

J.A. Bachurina, L.A. Kapustyan

IMPORT SUBSTITUTION AND CAPACITY OF THE ALTAI ENTERPRISES

Article is devoted to a problem actual today — to import substitution. Capacity of the Altai enterprises, their ability and an opportunity to replace import production own in the market is considered. Ways of support of priority branches of import substitution, attracting investors in projects are considered. The attention is paid to consideration of resort business as one of import-substituting branches, and also possibilities of import substitution by qualitative domestic products of the Altai enterprises.

Keywords: import, import substitution, tourism, food industry, competitiveness, priority branches.

Импортозамещение — одна из приоритетных тем не только в федеральной повестке дня. В сложившихся экономических условиях важны не сиюминутные, а стратегические решения. Они позволят

не только сохранить рынок сбыта, но и удержать его в будущем. В регионе Главным управлением экономики и инвестиций Алтайского края разработан план мероприятий (дорожная карта) по содействию импортозамещения на Алтае совместно с другими структурными подразделениями, заинтересованными в данном вопросе.

По данным Сибирского таможенного управления, объем импорта в Алтайском крае по итогам 2015 г. в стоимостном выражении уменьшился на 25% [1]. При этом около 45% импорта в регионе приходится на продукцию машиностроения, примерно 20% — продукция химпрома. Импорт алтайскими организациями продовольствия в крае незначительный, что объясняется развитым АПК и поставками иностранных фирм. На сегодняшний день алтайские пищевики занимают 20% продовольственного рынка Сибири. В 2015 г. объем инвестиций в пищевую и перерабатывающую промышленность региона составил около 3,5 млрд руб. Средства направлялись в строительство новых и модернизацию действующих мощностей предприятий пищевой переработки. В 2016 г. приоритет отдан 17 проектам, в их числе создание новых для региона производств, таких как переработка соевого белка и производство пищевого лецитина.

Помимо пищевой перерабатывающей промышленности в регионе развиваются предприятия сельхозмашиностроения [2]. После произошедшего в 2014-2015 гг. изменения соотношения курса валют интерес к продукции алтайских сельхозмашиностроителей заметно возрос в регионах России. Разработанная и поставленная на производство современная почвообрабатывающая и другая сельскохозяйственная техника, не уступающая по техническим характеристикам зарубежным производителям и превосходящая их по соотношению «цена-качество» в 1,5-3 раза, сегодня активно решает задачу импортозамещения на российских полях. В 2015 г. объем производства составил 150 млн руб. (198,94% к 2014 г. в сопоставимых ценах). Выпущено 362 единиц техники. В 2015 г. филиалом Алтайский ЗАО «Петербургский тракторный завод» было собрано 135 тракторов «Кировец» модели К-744Р (в 2014 г. — 46 штук). В крае действуют лизинговые схемы, компенсируется 2/3 процентной ставки по кредитам. Оценка последствий санкций позволяет сформировать приоритетные направления господдержки, чтобы обеспечить конкурентоспособность наших рынков. В настоящее время можно говорить о том, что ажиотажа, характерного для конца 2015 г., ощущения отсутствия перспектив нет. В некоторой степени на это повлияла стабилизация курса рубля, в связи с чем у власти и у бизнеса появилась готовность работать консолидированно, что

очень важно для принятия решений потенциальными инвесторами и банками [3].

Банки имеют возможность кредитовать проекты, обеспечивающие требуемый уровень рентабельности. Например, Сбербанк РФ инвестировал более 11 млрд руб. в кризисный период в предприятия, работающие в рамках импортозамещения. Существует проблема высоких ставок, но сегодня, как считают специалисты, пик роста ставок уже прошел. Склады забиты готовой продукцией, спрос упал. Есть ресурс — электронная торговая площадка, позволяющая компаниям существенно расширить рынки сбыта. Есть и альтернативные каналы обслуживания юридических лиц — дистанционное резервирование счета, депозит в Интернете и т.п.

На конкурентоспособность бизнеса влияет не только доступность финансовых инструментов, но и роль региональных властей. От того, какую позицию занимает местная власть по отношению к предпринимательству, зависит его развитие. Должен сформироваться иной подход в развитии бизнеса — целевой. Если предприниматель сегодня заплатит все налоги, он не выживет, а следовательно, и импортозамещение останется под большим вопросом.

Необходимо определить приоритетные отрасли. Что касается Алтайского края, итоги 2015 г. показали, что ими являются: агропромышленный комплекс и пищевая промышленность, туризм и санаторно-курортная сфера, фармацевтика, определенные машиностроительные отрасли.

Предоставление налоговых льгот бизнесу — приоритет именно региональных властей. На федеральном уровне уже в 2014 г. были введены льготы для регионов Сибири и Дальнего Востока, в частности, нулевая ставка по налогу на прибыль. Естественно, для получения налоговых льгот необходимо соблюсти условия и для каждого сегмента есть свои ограничения. Например, чтобы получить льготу по налогообложению в рамках ФЗ-488, инвестор должен создать или модернизировать промышленное предприятие на территории РФ. Тем не менее льготное налогообложение — это возможность для территории конкурировать за инвестора. Региональным властям стоит подумать о том, чтобы давать бизнесу больше преференций. Тот, кто не боится это делать, будет более успешен в плане привлечения инвесторов в субъект РФ.

Чтобы привлечь инвесторов в импортозамещающие проекты, одних льгот недостаточно. Импортозамещение — длительный процесс, чтобы он был качественным необходимо учитывать два аспекта: быстрое замещение — продукт и перспективное — технологии. Необходимо учитывать тот факт, что в перспективе отмены санкций наши ком-

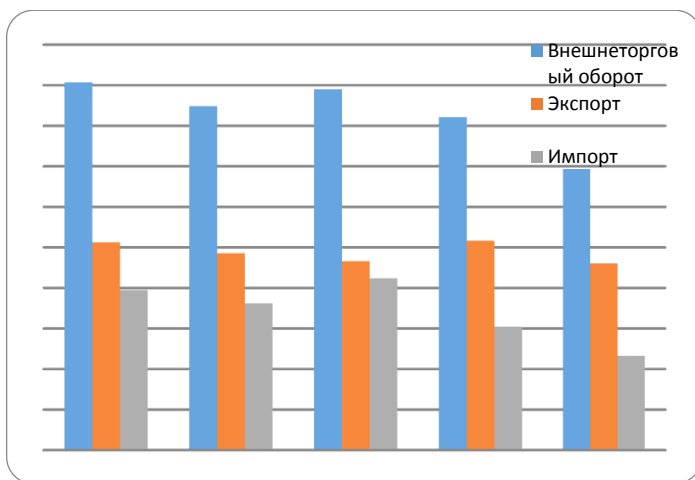
пании должны быть нацелены на конкурентоспособность с западными компаниями. Сейчас Россия импортирует сырье, высокотехнологичные компоненты для производства оборудования. Быстро это заместить не удастся. Поэтому проблема состоит в том, что необходимо решить, что мы хотим замещать, и какая поддержка нам для этого нужна. Пока решения этого вопроса на государственном уровне нет, бизнес вынужден закупать комплектующие и технологии на внешних рынках. В условиях девальвации рубля валютные операции становятся обременительными. Банки предлагают валюту по своему внутреннему курсу, для юридических лиц альтернативным вариантом может стать покупка валюты на бирже [4]. Это еще один финансовый инструмент, позволяющий сделать продукцию компании конкурентоспособной.

Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности Алтайского края существенно задействовали потенциал импортозамещения в 2015 г. [5]. За год предприятия отрасли увеличили объемы производства на 1,6% в сравнении с 2014 г. Опережающие темпы выпуска продукции обеспечены мясной, плодоовощной, молочной подотраслями. В плодоовощном производстве уже достигнут наивысший в истории отрасли объем производства консервов, темп их выпуска в 2,8 раза превышает динамику 2014 г. В 2,6 раза превысило уровень 2014 г. производство майонеза [6].

Высокий индекс выработки (124%) — имело производство сахара. В молочной промышленности в 2015 г. были получены рекордные объемы сыра и сырных продуктов, сухой молочной сыворотки, а выпуск сливочного масла — наивысший за последние 20 лет [7].

По данным Территориального органа ФС государственной статистики по Алтайскому краю, можно сказать о том, что импорт продукции по сравнению с 2011 г. существенно снизился. Это подтверждает тот факт, что Алтайский край способен удовлетворять большую часть потребностей населения края собственными ресурсами, без привлечения импортной продукции, данную информацию можно увидеть наглядно на рисунке.

Алтайский край уже сегодня по многим позициям снабжает продовольственной и сельхозпродукцией не только себя, но регионы страны. На душу населения в регионе производится зерна в два раза больше, чем в среднем по Российской Федерации, молока — в 2,8 раза. В общероссийском объеме производства на долю алтайских производителей приходится 21% крупы, 14,6% сыров и продуктов сырных, 13% муки, 10,3% макаронных изделий, 19% сухой сыворотки, 17,8% комплексных пищевых добавок.



Итоги внешнеторгового оборота Алтайского края, млн долл. [1]

При этом наши производственные мощности используются в среднем всего на 60%, имеют потенциал для дальнейшего наращивания производства [7].

По данным Росстатом Алтайский край входит в состав регионов-лидеров по импортозамещению в РФ (табл.).

Таблица
РФ. Регионы-лидеры по импортозамещению в 2015 г. [1]

№ п/п	Регион
1	Алтайский край
2	Башкирия
3	Белгородская область
4	Воронежская область
5	Иркутская область
6	Калужская область
7	Краснодарский край
8	Москва
9	Ростовская область
10	Санкт-Петербург
11	Татарстан

На 23-й Международной выставке продуктов питания «ПродЭкспо-2016», которая проходила в Московском Экспоцентре с 8 по 12 февраля 2016 г., алтайские предприятия продемонстрировали возможности импортозамещения качественными отечественными продуктами. В ней приняли участие 1424 компании страны. В их числе — 20 предприятий региона: Барнаульская халвичная фабрика, Барнаульский молочный комбинат, Бочкаревский пивоваренный завод, фармацевтический завод «Гален», «Дар Алтая», завод плавленых сыров «Плавыч», «Специалист», «Любава», «Ильминакс» и др.

Как сообщают в управлении Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, барнаульские компании представили на выставке широкий ассортимент продуктов собственного производства, включая новинки. Продукцией заинтересовались дистрибьюторы из регионов Дальнего Востока. Кроме того, представители X5 Retail Group — ведущей розничной федеральной сети России, представленной в регионах страны супермаркетами под брендами «Перекресток», «Пятерочка», «Карусель», выразили заинтересованность в налаживании сотрудничества с алтайскими предприятиями [8].

Что касается курортного бизнеса, можно сказать, что по итогам 2015 г. импортозамещение стало реальным явлением, но для закрепления этого тренда отрасли нужно по-новому «осознать себя». Геополитические и экономические коллизии 2015 г. сделали понятие «импортозамещение» максимально широким. Отечественную альтернативу пришлось искать сразу множеству реалиям. И если в товарных секторах потребительского рынка успехи варьировались от «получилось не хуже» до «мы хотя бы попытались», в секторах сервисных результаты более рельефны. Курортная сфера — очень наглядный пример.

Поскольку доступность европейских оздоровительных центров из-за валютных скачков и политических коллизий уменьшилась даже не в проценты, а в разы, перестройка рынка стала действительно радикальной — настоящим «смещением тектонических слоев». Именно в 2015-м понятие «отечественный курорт» попало в поле внимания маркетологов и дистрибьюторов туристических услуг во всем объеме и во всей самобытности.

Во-первых, само фигурирование в этой роли обозначило достаточно весомое «взросление» курортной отрасли: стать альтернативой Карловым Варам или Виши смогли именно те здравницы, которые таким потенциалом соперничества действительно обладали.

Во-вторых, изменив свои приоритеты с дальнего зарубежья на родные края, изменилось и само клиентское сообщество. Изменился его возрастной и социокультурный состав, изменились мотивации потребительского поведения.

Новый тренд первыми ощутили регионы и отдельные предприятия, которые и до того оценивались экспертами как потенциальная альтернатива зарубежным курортам. Например, Белокуриха. За 2015 г. этот алтайский город-курорт избавился от необходимости в добавке «алтайская Швейцария», данного журналистами и рекламистами в пору всеобщего увлечения подражательными метафорами. Имя «Белокуриха», совершив круг длиной в 25 лет, заново превратилось в совершенно самодостаточный бренд. По статистике санатория «Родник Алтай», на 20% выросло число повторных посещений — доля тех, кто приезжает в «Родник Алтай» во второй, а то и в третий-четвертый раз.

Таким образом, нынешний бум — явление кумулятивного свойства: репутация санатория нарабатывалась в течение 3-4 лет, и когда потребительский выбор был «заострен» спецификой кризисного года, в клиентском сознании уже был готов ответ самому себе.

Среди гостей-дебютантов весомое пополнение клиентского общества дали не только областные центры Сибири (чьи жители — традиционная аудитория Белокурихи еще с советских времен), но и города Урала, Восточной Сибири, европейской части России.

В сложившейся в настоящее время экономической ситуации, когда стране необходимы собственные производственные мощности, у алтайских товаропроизводителей появляется возможность поучаствовать в процессе наполнения рынка собственной продукцией и, таким образом, выйти на новый уровень самим и вывести на новый уровень экономику страны в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральная таможенная служба Сибирское таможенное управление. Статистика по объемам импорта в Алтайском крае [Электронный ресурс]. — URL: <http://stu.customs.ru/>
2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю. Отчет о внешнеэкономической деятельности Алтайского края [Электронный ресурс]. — URL: <http://akstat.gks.ru/>
3. Воробьев С.П. Специализация как фактор эффективного хозяйственного механизма сельскохозяйственных предприятий Алтайского края // Никоновские чтения. — 2015. — № 20. — С. 116-118.
4. Управление Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям. Выступление начальника управления Зелениной Т.А. [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.ffprom22.ru/search/index.php?q=%>.
5. Паутова Е. Импортзамещение на российском рынке // Ремедиум. Журнал о Российском рынке лекарств и медицинской технике. — 2009. — № 8-9. — С. 30-31.

6. Алтайский край. Клуб регионов. Федеральная экспертная сеть. «Импортозамещение. Потенциал Алтайских предприятий» — директор КГБУ «Алтайский центр кластерного развития» А. Кондыков. [Электронный ресурс]. — URL: <http://club-rf.ru/22/special/79>

7. Главное управление сельского хозяйства Алтайского края. Отчеты по импорту продовольствия в Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.altagro22.ru/>

8. Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края. План мероприятий (дорожная карта) по содействию импортозамещению в Алтайском крае, утвержденная Губернатором Алтайского края А.Б. Карлиным [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.econom22.ru/importozameshchenie/plan-meropriyatiy-dorozhnaya-karta-po-sodeystviyu-po-importozameshcheniyu-v-altayskom-krae-na-2015-g/>

УДК 339.562+332(571.150)
ББК 65.428.3+65.9(2Рос—4Алт)

О.В. Криковцова, Т.С. Добрыднева

РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В статье рассматривается процесс реализации политики импортозамещения в Алтайском крае в 2015-2016 гг. Подведены основные итоги выполнения регионального Плана мероприятий по содействию импортозамещению. Выявлены основные проблемы и сдерживающие факторы, которые препятствуют развитию импортозамещающих процессов в регионе. Определены основные направления реализации политики импортозамещения в крае.

Ключевые слова: импортозамещение, региональный план по содействию импортозамещению, продвижение алтайской продукции.

T.S. Dobrydneva, O.V. Krikovtsova

THE DEVELOPMENT AND THE IMPLEMENTATION OF IMPORT SUBSTITUTION POLICY IN ALTAY REGION

The paper looks into the process of import substitution policy implementation in Altay region in 2015 and 2016. Authors sum up the main outcomes of realization of regional Assistance to import substitution plan. The major problems and limiting factors that hamper the development of import substitution are identified. Apart from that, authors determine the

major course for the import substitution policy implementation in the region.

Keywords: import substitution, regional plan for import substitution, local products promotion.

Новая экономическая ситуация, возникшая вокруг России с введением в 2014 г. США и Евросоюзом антироссийских санкций, а также снижение курса национальной валюты и удорожание импорта с новой остротой подняли вопросы высокой зависимости ряда секторов российской экономики от импорта товаров и технологий. Для преодоления сложившейся ситуации, а также развития отечественного производства Президентом РФ поставлена задача на импортозамещение в стратегически значимых отраслях: «Мы должны снять критическую зависимость от зарубежных технологий и промышленной продукции... Разумное импортозамещение — наш долгосрочный приоритет, независимо от обстоятельств» [1]. Введение при этом ответных защитных мер со стороны России создало благоприятную ситуацию для отечественных производителей во многих секторах экономики, поскольку явилось сильной протекционистской мерой.

Импортозамещение в теоретическом аспекте можно рассматривать как тип торговой и промышленной политики государства, призванной защитить отечественных производителей и потребителей посредством замещения импортируемых товаров продукцией внутреннего производства. Вопрос о ее необходимости и целесообразности тесно связан со способами регулирования внешнеэкономических связей, свободы торговли, протекционизмом, имеющими долгую историю, и не потерявшими своей актуальности в настоящем. В практическом же плане его можно рассматривать как уменьшение или прекращение импорта определенного товара посредством производства, выпуска в стране того же или аналогичных товаров [2].

Реализация политики импортозамещения потенциально способна принести крупные выгоды в виде повышения конкурентоспособности национальной продукции за счет стимулирования технологической модернизации производства, создания крупных инновационных производств с высокой добавленной стоимостью продукции, интеграции промышленности и науки, создание новых рабочих мест и другие. Однако она усложнена серьезными сдерживающими факторами, такими как высокая степень износа и устаревания производственного оборудования, недостаточный уровень доступа предприятий к инновационной и инвестиционной инфраструктуре, низкий уровень конкурентоспособности, высокая себестоимость, значительная доля потребления

импортных промежуточных товаров, кадровый дефицит. Импортозамещение поэтому является сложной комплексной задачей, к решению которой нужно подходить со всей серьезностью.

В Алтайском крае в 2015 г. был разработан План мероприятий («Дорожная карта») по содействию импортозамещению, который содержит мероприятия, ответственных исполнителей и сроки исполнения [3]. Его положения призваны минимизировать последствия введенных санкций и устранить выше озвученные сдерживающие факторы развития производства, и начата его реализация. Первые итоги подведены на заседании комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Алтайском крае.

Ситуация с динамикой импорта в экономике края характеризуется следующими показателями. По данным Сибирского таможенного управления, объем импорта Алтайского края в 2015 г. в целом уменьшился в стоимостном выражении по сравнению с 2014 г. на 86,4 млн долл. (на 37,2%) и составил 145,6 млн долл. По товарным группам: стоимостной объем импорта машиностроительной продукции уменьшился в 2,2 раза, химической продукции — на 24,3%, текстиля, текстильных изделий и обуви — на 23,3%, металлов и изделий из них — на 35,2%, продовольственных товаров увеличился на 0,9%.

Товары ввозились из 58 стран дальнего и ближнего зарубежья (в 2014 г. — из 71 страны). Ведущими торговыми партнерами являются: Китай (50,9% общего стоимостного объема импорта); Эквадор (9,6); Германия (8,7); Узбекистан (5,0); Италия (4,0) и США (2,8%). Доля импортной продукции в балансах ресурсов и использования основных видов сельскохозяйственной продукции до введения ограничительных мер в среднем составляла 3-5% и в 2015 г. не изменилась. Наибольший удельный вес импорта по-прежнему наблюдается по свежим овощам и фруктам от 10 до 75% [4].

Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры проведен мониторинг удельного веса алтайской продукции и импортных товаров в ассортиментной матрице продуктов питания в торговых организациях городов региона. По итогам 2015 г. доля товаров местных товаропроизводителей составила 64% (за аналогичный период 2014 г. — 62%). При этом удельный вес алтайского молока и молочной продукции составил 71-78%, сыра — 75, колбас — 70, макаронных изделий — 71, хлеба и хлебобулочных изделий — 97, крупы — 79, муки — 95, яиц — 90%. Доля же импорта по обследуемым видам продуктов питания в целом сложилась на уровне менее 2% [5].

Развертывание работ по импортозамещению в различных отраслях экономики края происходило по следующим направлениям. В промышленности с целью получения государственной поддержки предприятия Алтай внесли предложения по включению своих производственных мощностей в отраслевые планы импортозамещения (84 позиции по семи отраслям промышленности). Ряд предприятий края для получения поддержки через Фонд развития промышленности на условиях проектного финансирования представил пакеты документов по инвестиционным проектам в Минпромторг России: ООО «Бия-Синтез», ООО «Завод механических прессов», ОАО «Алтайский Химпром», ООО «Промразвитие». Заявка ОАО «Алтайский Химпром» на получение льготного займа в размере 300 млн руб. на реализацию проекта одобрена Фондом развития промышленности в конце 2015 г. Проходит комплексную экспертизу на получение льготного займа в размере 500 млн руб. проект ООО «Завод Механических Прессов». Проекту ООО «Бия-Синтез» на получение льготного займа в размере 221 млн руб. в настоящее время присвоен статус «Подготовка документов к Комплексной экспертизе» [6].

В целях увеличения объемов импортозамещающей продукции предприятиями края продолжается работа по модернизации действующих и созданию новых производств. Так, ООО «ГК АгроХимПром» планирует наладить производство в крае стимулятора роста «Зеребра Агро», комплексного микроудобрения «Зеромикс» и средства для дезинфекции воды в бассейне «Зеребра Аква». Данные компоненты имеют возможность занять свою долю рынка, вытеснив зарубежных конкурентов, которые в настоящее время охватывают порядка 50% рынка. Внедрение в производство ООО «СиСорт» фотосепараторов «SMARTSORT и OPTIMA-L» позволит на 100% заместить дорогие европейские и дешевые китайские аналоги для сортировки (очистки) зерновых культур и круп.

Значительно увеличить занимаемую долю рынка оборудования водяного пожаротушения до 70-80% (2020 г.) и приборной продукции до 10-15% (2020 г.) имеет возможность ЗАО «ПО «Спецавтоматика». Предприятие занимается разработкой и производством элементной базы и комплекса технических средств автоматического пожаротушения из композиционных материалов и нанокompозитов для оснащения зданий и сооружений в сфере строительства, а также комплексом технических средств противопожарной автоматики для адаптивной системы раннего обнаружения и ликвидации очага возгорания. ЗАО «Источник Плюс» за счет освоения серийного производства мо-

дулей пожаротушения тонкораспыленной воды «Тунгус» планирует заместить часть импортной продукции.

В рамках импортозамещения ООО «Лакаса-Тэкс» расширяет действующее производство по выпуску махровых изделий, что в перспективе способствует увеличению выпуска продукции с 24 до 1100 т в год и снижению доли импорта на 18-19%.

ООО «Управляющая компания «Алтайский завод прецизионных изделий» (помимо заявки в Фонд развития промышленности) претендует на получение компенсации из федерального бюджета в объеме 90 млн руб. в рамках постановления Правительства РФ от 30.12.2013 № 1312 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

ООО «Алтай — Зандорн» проводит комплексную модернизацию на предприятии, которая позволит организовать процесс современной глубокой переработки облепихи и других плодово-ягодных культур края. В результате обновления технологий возможна замена импортных соков прямого отжима, салатных масел, джемов, функционального питания, БАДов к пище, косметических и фармацевтических средств, увеличение объемов поставок в страны Азии, Европы, Канаду и США. Принципиально новое производство линейки металлообрабатывающих станков с ЧПУ организует ООО «Алтайский геофизический завод». Планируемое снижение доли импорта в рамках проекта (до 2022 г.) достигнет 10% по указанной категории оборудования. В долгосрочной перспективе — порядка 50%. Комплексную модернизацию для расширения производства продукции, в том числе импортозамещающей, и внедрение новых технологий осуществляют такие предприятия края, как: ООО «Барнаульская биофабрика», ООО ТПП «Росал», ООО «Алтайский трикотаж», ООО «Инновационно-производственная компания ПРАГМА», ООО «Полимерпласт» и др.

На большинстве промышленных предприятий края внедрена и поддерживается система менеджмента качества в соответствии с требованиями ISO 9001. Кроме того, на предприятиях оборонно-промышленного комплекса данная система соответствует требованиям

ГОСТ РВ 0015-002-2012. Предприятиями получены сертификаты соответствия, регулярно проводятся аудиты.

С целью разработки новых конкурентоспособных образцов современной техники осуществляется грантовая поддержка за счет средств краевого бюджета инновационной деятельности машиностроительных предприятий края, которую в 2015 г. получили 7 предприятий на общую сумму 10 млн руб. В краевом бюджете на 2016 г. объем поддержки сохранился.

Продвижению продукции наших машиностроителей на рынке способствует демонстрационный показ алтайской сельхозтехники, производимой предприятиями Алтайского кластера аграрного машиностроения. В 2015 г. в нем приняли участие 13 предприятий сельхозмашиностроения края, которые на смотровой площадке представили 45 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования для фермерских хозяйств. В текущем году демонстрационный показ сельскохозяйственной техники, произведенной на алтайских предприятиях, запланирован в рамках Всероссийского дня поля, который впервые пройдет в Алтайском крае.

В рамках действующих механизмов господдержки в 2015 г. по итогам федерального конкурса «Коммерциализация» Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (г. Москва) шесть компаний — участников инновационных территориальных кластеров (полимерного, аграрного машиностроения и биофармацевтического) получили на реализацию своих проектов средства в размере 43,3 млн руб. на условиях 100% софинансирования.

Особое место в рамках импортозамещения в регионе занимает агропромышленный комплекс. Алтайский край является крупнейшим аграрным регионом России. На долю сельского хозяйства края приходится 16% ВРП, в сельской местности проживает 44% населения (более 1 млн чел.). По площади пашни (6,5 млн га) регион занимает 1-е место среди субъектов РФ, поголовью крупного рогатого скота (на 01.01.2016 — 817,3 тыс. голов) — 4-е место.

В условиях введенного эмбарго на ввоз сельскохозяйственной продукции и продовольствия из ряда зарубежных стран приоритетной задачей в сфере развития агропромышленного комплекса региона является обеспечение ускоренного импортозамещения путем создания условий для опережающего роста объемов производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Общий объем федеральной господдержки отрасли и социальной сферы села в 2015 г. составил более 6,4 млрд руб., в том числе привлечено из федерального бюджета более 5,5 млрд руб., что практически

в 1,5 раза выше уровня 2014 г. В 2016 г. из федерального бюджета на развитие сельского хозяйства в Алтайском крае перечислено 1 653,9 млн руб., которые направлены на оказание поддержки: в области растениеводства (997 млн руб.); производства и собственной переработки молока (442,2 млн руб.); возмещение процентной ставки по кредитам (136,2 млн руб.) [7].

В рамках государственной поддержки инвестиционных проектов, реализуемых в АПК, наиболее крупные и значимые включены в Перечень инвестиционных проектов, способствующих импортозамещению, утвержденных распоряжением Минсельхоза России от 28.03.2015 № 24-р. В Алтайском крае реализуется пять проектов, включенных в Перечень, на общую сумму кредитного ресурса около 1,2 млрд руб.: три проекта в области молочного скотоводства и переработки молочной продукции и один проект в области мясного скотоводства получили финансовую поддержку.

Деятельной мерой федеральной поддержки является субсидирование производителям сельхозтехники от 25 до 30% цены производимой продукции в рамках постановления Правительства РФ от 27.02.2012 № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники». В программе участвуют три предприятия Алтайского края, входящие в некоммерческое партнерство «Алтайский кластер аграрного машиностроения». Всего в 2015 г. предприятиями региона в рамках программы подано заявок на субсидирование на сумму более 121 млн руб.

Оказывается содействие инициаторам и инвесторам в предоставлении государственной поддержки на реализацию инвестиционных и инновационных мероприятий в агропромышленном комплексе. Составлен реестр инвестиционных проектов в пищевой промышленности, реализуемых и планируемых к реализации в муниципальных образованиях Алтайского края. Продолжается работа по инвестиционным проектам в сельском хозяйстве, предусмотренным Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. в качестве основных направлений развития импортозамещения.

В рамках развития агропромышленного комплекса края КАУ «Алтайский центр инвестиций и развития» и ЗАО «Объединенная строительно-сервисная компания» (г. Москва) осуществляют проект по созданию оптово-распределительного центра в регионе. Реализация проекта будет способствовать созданию современных мощностей по долговременному хранению сельскохозяйственной продукции

вместимостью 55,8 тыс. т, концентрации ее товарных потоков, подработке и переработке.

Ведутся работы по созданию селекционных центров: селекционно-генетического центра в рамках проекта «Создание новой породы свиней «алтайская мясная» на базе ООО «Алтаймясопром» Тальменского района совместно с Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт животноводства имени академика Л.К. Эрнста» и селекционно-семеноводческого центра базе ФГУП «ПЗ «Комсомольское» Павловского района.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что работы по импортозамещению в Алтайском крае серьезно подготовлены, координируются и стимулируются администрацией, что принесло хорошие результаты на начальном этапе реализации программы. По итогам реализации Плана 2015 г. аналитический центр «Клуб регионов» включил Алтайский край в десятку регионов-лидеров по импортозамещению [8].

В 2016 г. в рамках исполнения протокола заседания Правительственной комиссии по импортозамещению и в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке региональных планов по импортозамещению Минэкономразвития подготовлен План (проект) мероприятий по содействию импортозамещению в Алтайском крае до 2020 г. [9]. Основным отличием нового Плана станет его координация с федеральными импортозамещающими планами по вопросам согласования положений и направлений инвестиционных проектов, включенными в План в различных областях и тесное взаимодействие с отраслевыми министерствами. С этой целью проект регионального Плана в мае был направлен в Минпромторг, Минсельхоз и Минэкономразвития России для координации с соответствующими рабочими органами.

Разработанный региональный План состоит из текстовой общей части и двух приложений: «Контрольные показатели реализации» и «Комплекс мер», включающий мероприятия общеорганизационного и нормативного характера; мероприятия по содействию реализации инвестиционных проектов; меры контроля за выполнением регионального плана по импортозамещению.

Анализируя проблематику импортозамещения, необходимо особо отметить такой его аспект, как снижение импортоемкости производства, которая является его обратной стороной. Хорошо, если производство импортозамещающей продукции возможно с использованием ресурсов (оборудования, материалов, интеллектуального про-

дукта и др.) отечественного производства. Но чаще наблюдается обратная картина. Так, в Алтайском крае доля импортных ресурсов в производственном процессе по таким элементам, как оборудование и запасные части к нему, расходные материалы, часть сырья и других ресурсов, по отдельным позициям достигает 80-90%. Перечень основных видов импортируемой продукции, используемой при выработке пищевых продуктов в крае, сформирован, но вопрос ее замещения зависит от действий других отраслей экономики и регионов.

Оценивая плановые мероприятия по импортозамещению, можно заключить, что в Алтайском крае делается достаточно многое из того, что находится в пределах возможностей региона. Для дальнейшего развития работ необходима поддержка со стороны государства, что особенно актуально для АПК. В настоящее время уровень государственной поддержки зависит от финансовых возможностей самого региона, поскольку она осуществляется преимущественно на условиях софинансирования. Этот общий порядок распространяется и на Алтайский край, который, с одной стороны, финансово не обеспечен, а с другой стороны, является важнейшим производителем продовольствия, обеспечивая продовольственную безопасность страны. Поэтому для региона оптимальна модель государственного регулирования аграрной экономики [10]. Такая модель начинает развиваться в настоящее время на основе национального проекта «Развитие АПК», но теперь ее реализация должна быть ускорена.

Необходимо также четко представлять, что импортозамещение — это работа на длительную перспективу и в ней важна методичность и последовательность, несмотря на меняющуюся политико-экономическую конъюнктуру.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Путин: Разумное импортозамещение — наш долгосрочный приоритет [Электронный ресурс]. — Электронные данные. — URL: <http://rg.ru/2014/12/04/importozameshchenie-anons.html/>. — Загл. с экрана.
2. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. — 2-е изд., испр. — М. : ИНФРА-М, 1999. — 479 с.
3. План мероприятий («дорожная карта») по содействию импортозамещению в Алтайском крае на 2015 год. [Электронный ресурс]. — URL: <http://econom22.ru/importozameshchenie/>
4. Таможенная статистика внешней торговли Федеральной таможенной службы России [Электронный ресурс]. — Электронные данные. — URL: <http://stat.customs.ru/>. — Загл. с экрана.

5. Глава краевого пищевого управления рассказала об успехе импортозамещения [Электронный ресурс]. — Электронные данные. — URL: <http://altapress.ru/altfood/story/176483>. — Загл. с экрана.

6. Отчет об итогах социально-экономического развития Алтайского края в 2015 году [Электронный ресурс]. — Электронные данные. — URL: http://www.econom22.ru/press-centre/publication/otchet2015_karlin.pdf.

7. Министр сельского хозяйства России Александр Ткачев и Губернатор Алтайского края Александр Карлин обсудили вопросы развития и господдержки агропромышленного комплекса [Электронный ресурс]. — Электронные данные. — URL: <http://www.altaregion22.ru/territory>.

8. Алтайский край вошел в десятку регионов-лидеров по импортозамещению [Электронный ресурс]. — Электронные данные. — URL: http://www.altai.aif.ru/money/altayskiy_kray_voshel_v_desyatku_regionov-liderov_po_importozameshcheniyu/. — Загл. с экрана.

9. Приказ Министерства экономического развития РФ от 10.03.2016 №116 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке региональных планов по импортозамещению». [Электронный ресурс]. — URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/politic/20160311>

10. Коршунов Л.В., Роговский Е.И., Бугай Ю.А. Роль аграрно ориентированных территорий в формировании продовольственной безопасности РФ // Экономика региона. — 2014. — № 4. — С. 215-225.

УДК 339.562+338.45:621
ББК 65.428.3+65.305.46

А.А. Овсиевский

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ПРИМЕРЕ ОАО «АПЗ «РОТОР»

Рассмотрены вопросы импортозамещения на промышленном предприятии, расположенном на территории Барнаула, на примере ОАО «АПЗ «Ротор». Изучены вопросы финансового состояния предприятия ОАО «АПЗ «Ротор», а также стратегическое планирование на перспективу по основному выпуску продукции предприятия.

Ключевые слова: импортозамещение, санкции, промышленное предприятие, продукция специального назначения, продукция потребительского рынка.

A.A. Ovsievskii

IMPORT SUBSTITUTION IN INDUSTRY ON THE EXAMPLE OF «APZ «ROTOR»

The issues of import substitution in an industrial plant, located on the territory of Barnaul, the example of «APZ «Rotor». We study the question of the enterprise financial condition of «APZ «Rotor», as well as strategic planning for the future in the main producing enterprise.

Keywords: import substitution, sanctions, factory, products for special purposes, products of the consumer market.

Импортозамещение снова стало основным содержанием промышленной политики РФ в 2010-е годы, когда уже стала забываться идея о том, что промышленная политика в государстве может и должна иметь свои цели, задачи, инструменты, отличные от общей экономической политики в стране.

Согласно нормативным документам, импортозамещение — это уменьшение или прекращение импорта определенных групп товаров посредством налаживания производства, выпуска в стране товаров аналогичных зарубежным.

В ряде научных трудов импортозамещение трактуется как способ вовлечения того или иного государства в мировое хозяйство, обеспечения роста экономики за счет развития (особенно на первом этапе) внутреннего рынка промышленных товаров. Импортозамещение декларировалось в качестве целевой установки развития национальной экономики в теоретических построениях, разработанных такими учеными, как Х. Ченери, Н. Картер (представители неокейнсианской школы). Теоретические аспекты и практика реализации импортозамещения подвергались анализу в работах современных российских и иностранных ученых. Так, американский исследователь П. Линдерт рассматривал взаимное воздействие изменения международных условий торговли и импортозамещающего роста. В России А. Киреев проанализировал механизм и обосновывал преимущества импортозамещающего роста. Воздействие макроэкономической сферы на импортозамещение исследовал также П.А. Кадочников, политику импортозамещения в фармацевтической промышленности — А.М. Семенов [1].

Быстрая смена в РФ конце XX в. экономической политики во многом оказалась неэффективной [2]. Выход из сложившейся ситуации частично видится в импортозамещении. Необходимо сделать акцент на создании условий для диверсификации отечественного производства и экспорта, выхода на мировой рынок, обладающий гораздо более высоким потенциалом для роста отечественных компаний, с конкурентоспособной продукцией российского производства, а не полной заменой импортных товаров аналогами, произведенными на территории России [3]. Важнейшим фактором роста экспортного потенциала машиностроения в несырьевых регионах может стать формирование территориальных инновационных кластеров [4].

Рассмотрим импортозамещение в промышленности на примере крупного предприятия Сибири, занимающегося выпуском продукции специального назначения и товаров потребительского рынка — открытого (публичного) акционерного общества «Алтайский приборостроительный завод «Ротор» (далее — ОАО АПЗ «Ротор»), которое расположено в Барнауле.

С 60-х гг. прошлого столетия Алтайский приборостроительный завод «Ротор» — предприятие серийного изготовления гироскопических приборов и навигационных комплексов для нужд отечественного военно-морского флота.

Численность работающих на заводе раньше (без занятых в непромышленных организациях) доходила до 5 тыс. чел. Кроме выпуска специализированной продукции на предприятии изготавливались товары потребительского рынка: приборы зажигания для автомашин, кухонные весы, стабилизаторы для черно-белых и цветных телевизоров, игровые автоматы, стоматологические аппараты, электромиксеры, счетчики электроэнергии, ультразвуковые установки и проч.

С наступлением 90-х гг. завод переживал тяжелейший финансовый кризис, вызванный резким сокращением, вплоть до обнуления, государственного оборонного заказа. В рамках конверсии военного производства в течение 1990-1997 гг. были созданы производственные мощности по выпуску широкого ассортимента товаров потребительского рынка и другой гражданской продукции. Велась активная работа по повышению качества товаров потребительского рынка, их дизайна, упаковки и сервисного обслуживания.

В 1994 г. завод был преобразован в ОАО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор». Завод сотрудничает с организациями и предприятиями судостроительной промышленности, а также с предприятиями авиапрома — более 60 наименований изделий. Выполнение комплекса маркетинговых, конструкторских, технологических, произ-

водственных и организационных мероприятий в рамках развития производства товаров потребительского рынка обеспечило сохранение конкурентоспособности гражданской продукции в течение 2002-2012 гг., физические объемы производства которой выросли в 3,5 раза.

Импортозамещение в судостроительной промышленности подразумевает переключение строительства судов для российских судовладельцев с зарубежных верфей на отечественные и изготовление комплектующих механизмов и оборудования на отечественных предприятиях. Очевидно, что продукция отечественных верфей и предприятий как по техническим характеристикам и экономическим показателям, так и по коммерческим условиям постройки и изготовления должна не уступать продукции зарубежных верфей и фирм.

Многие задачи импортозамещения и пути их решения намечены в выступлениях Президента России В.В. Путина, в том числе на совещании по вопросу импортозамещения в оборонно-промышленном комплексе 28 июля 2014 г. в Ново-Огарево.

Приоритетными направлениями деятельности ОАО «АПЗ «Ротор» в настоящее время является производство продукции специального назначения и активное развитие производства товаров потребительского рынка. В рамках основной специализации предприятие производит: *навигационные приборы для судостроения, детали и сборочные узлы для авиации, комплектующие изделия для тактического ракетного вооружения, управляющие и вспомогательные комплексы для противовоздушной обороны, электронные блоки по заказу космических войск, детали и узлы для оптико-электронных приборов*. Из товаров потребительского рынка изготавливается бытовая техника (электромясорубки, электросушилки), медицинская терапевтическая техника, автомобильные товары, техника для фермерских хозяйств, изделия из пластмасс.

В ОАО «АПЗ «Ротор» за последних 10 лет производство специальной техники выросло в семь раз, прибыль предприятия — в четыре раза, а среднемесячная заработная плата сотрудников — в 6,5 раза (табл. 1).

На предприятии внедрена система менеджмента качества ГОСТ РВ 15.002 — 2003, ГОСТ Р ИСО 9001 — 2008. По мнению специалистов, «Ротор» обладает всеми необходимыми сертификатами и лицензиями для осуществления деятельности.

Таблица 1

Государственные заказы ОАО «АПЗ «Ротор» [5]

Год	Количество конкурсов			Заключено контрактов	Сумма кон- трактов, руб.	Выручка, руб.
	допущен	не до- пущен	победитель			
2015	2	0	2	2	210 000	Н.д.
2014	1	0	1	1	180 000	1 258 389 000
2013	1	0	1	1	27 638 150	1 024 825 000
2011	1	0	1	1	35 533 930	946 168 000
2010	3	0	3	3	42 377 700	1 110 366 000
2009	3	0	3	3	52 860 000	927 785 000

К достоинствам предприятия стоит отнести наличие уникально-го современного прецизионного, электроэрозионного, координатно-револьверного пробивного, листогибного оборудования, а также оборудования для высокоточной механической обработки, сборки, электромонтажного производства, а также проведение испытаний, что позволяет достигать высокого качества готовых изделий, совершенствовать их технические и потребительские свойства. Программы развития предприятия нацелены на увеличение объема выпуска продукции, улучшение качества товаров, расширение рынка реализации продукции, модернизацию оборудования, разработку инновационных технологий, рост кадрового потенциала, совершенствование управления производством.

В соответствии с ежегодными решениями Совета директоров предприятия определяются приоритеты деятельности акционерного общества, к которым в настоящее время относятся следующие направления, связанные с основными видами деятельности:

- производство продукции оборонного назначения;
- производство медицинской техники;
- производство товаров потребительского рынка

В таблице 2 приведены объемные показатели по реализации продукции согласно приоритетным направлениям деятельности акционерного общества.

Прирост общего объема продаж составил 22,8%, за счет увеличения объемов производства продукции специального назначения (прирост на 41,3%). Существенно снизился выпуск потребительского рынка (-18,2%) и медицинской техники (-23,6%) из-за падения покупательского спроса.

Таблица 2

Реализация продукции по приоритетным направлениям
деятельности ОАО «АПЗ «Ротор» [6]

Продукция по направлениям деятельности	2013 г.		2014 г.		Изменение, тыс. руб.	Темп изменения, %
	тыс. руб.	В % к итогу	тыс. руб.	В % к итогу		
Продукция специального назначения	707 343,5	69,0	999 419,7	79,4	292 076,2	41,3
Товары народного потребления	301 476,5	29,4	246 748,6	19,6	— 54 727,9	-18,2
Медицинская техника	16 005,0	1,6	12 221,1	1,0	— 3 783,9	-23,6
Итого	1 024 825,0	100,0	1 258 389,4	100,0	233 564,4	22,8

В таблице 3 приведены объемные показатели по производству акционерным обществом основных видов гражданской продукции.

В гражданском производстве наблюдался высокий удельный вес выпуска электромясорубок (39,9%). Причиной резкого падения спроса на электросушилки явилось ухудшение взаимоотношений с Украиной, вследствие чего с мая 2014 г. было прекращена отгрузка данного товара на эту территорию.

В соответствии с планом использования чистой прибыли в части капитальных вложений на техническое перевооружение, утвержденным в 2013 г. на годовом собрании акционеров, прибыль в размере 50 млн руб. решено было использовать на приобретение нового высокотехнологичного оборудования.

Таблица 3

Объем производства и структура основных видов гражданской
продукции в 2014 г., изменение к уровню 2013 г. [6]

Наимено- вание продук- ции	2013 г.			2014 г.			2014 г./2013 г.	
	Количество, штук	Сумма, тыс. руб., без НДС	Структура, % к итогу	Количество, штук	Сумма, тыс. руб., без НДС	Структура, % к итогу	Изменение объема производ- ства, тыс. руб. без НДС	Изменение удельного веса, процентных пунктов
Электро- мясоруб- ки	101 786	120 191	28,6	100 831	120 516	39,9	325	11,3
Зернодро- билки	5 892	10 198	2,4	1 107	1 982	0,7	-8 216	-1,8
Сепарато- ры	11 491	16 311	3,9	18 100	29 141	9,7	12 830	5,8
Автоком- прессоры	26 269	16 389	3,9	21 640	21 599	7,2	5 210	3,3
Электро- сушилки	142 156	162 150	38,7	39 702	48 268	16,0	-113882	-22,7
Медтех- ника, все- го	16 841	22 419	5,3	5 500	9 361	3,1	-13 058	-2,2
В том числе:								
Ультрато- ны	5 683	6 479	1,5	0	0	0,0	-6 479	-1,5
Ингалято- ры	8 808	12 732	3,0	3 000	5 451	1,8	-7 281	-1,2
Аппарат ультрафи- олетового облучения	2 350	3 208	0,8	2 500	3 910	1,3	702	0,5
Прочая продук- ция	-	71 864	17,1	-	70 919	23,5	-945	6,4
Итого	-	419 522	100	-	301 786	100	-117736	-

Перспективный план развития ОАО «АПЗ «Ротор» на 2015-2017 гг. включает в себя достижение следующих основных финансово-экономических показателей (табл. 4).

Таблица 4

Прогнозируемые финансово-экономические показатели
ОАО «АПЗ «Ротор» [7]

Наименование показателя	Единица измерения	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Объем производства	млн руб.	1 500,0	1 635,0	1 780,0
Производительность труда, выработка на одного работающего (ППП)	тыс. руб.	1 250,0	1 370,0	1 490,0
Чистая прибыль	млн руб.	105 000	115 000	125 000
Средняя зарплата (ППП)	руб.	32 160	33 750	35 500

Относительно небольшой ежегодный рост объемов производства общества связан с изменениями в структуре производства ОАО «АПЗ «Ротор»: рост выпуска спецтехники и уменьшение объемов выпуска гражданской продукции. Уменьшение выпуска гражданской продукции связано прежде всего с покупательской способностью, насыщенностью рынка, ухудшением внешнеполитической ситуации. В перспективе это позволит довести удельный вес оборонного производства в общем объеме выпуска до 80%, что положительно скажется на использовании производственной мощности, закреплении высококвалифицированных кадров, финансовых результатах.

В части гражданской продукции развитие акционерного общества предусматривается за счет увеличения объема продаж медицинской техники, а также новых товаров потребительского рынка.

Прогнозируется развитие ОАО «АПЗ «Ротор» в ближайшие годы по следующим направлениям:

1. Совершенствование системы управления основными и оборотными средствами, обеспечивающей техническое развитие предприятия, создание и поддержание производственной мощности, необходимой для наращивания производства продукции специального назначения, а также конкурентоспособных товаров народного потребления.
2. Повышение эффективности системы управления издержками производства, расширение системы бюджетирования по всем статьям и элементам затрат.
3. Дальнейшее внедрение информационных технологий.

4. Ежегодная корректировка Программы энергосбережения с целью повышения ее эффективности.

5. Повышение производительности труда.

6. Обеспечение роста кадрового потенциала предприятия за счет создания условий для привлечения молодых специалистов и рабочих кадров, закрепления их на производстве, организации постоянно действующей системы подготовки и повышения квалификации персонала, создание резерва специалистов и руководителей.

ОАО «АПЗ «Ротор» подвержено традиционным рискам отечественных машиностроительных предприятий. В связи с тем, что затраты на сырье, материалы, план контроля изготовления (ПКИ) и энергию составляют основную часть в себестоимости продукции ОАО «АПЗ «Ротор», колебания цен на них могут привести к повышению затрат предприятия, что повлечет за собой снижение рентабельности и возможности платить по своим обязательствам.

Для потребительского рынка, на котором действует ОАО «АПЗ «Ротор», характерна высокая конкуренция, в том числе импортных товаров.

В условиях кризисной экономической ситуации предполагается, что конкуренция будет обостряться. Для преодоления негативных процессов планируется организация мероприятий по сокращению внутренних издержек, концентрации маркетинговых усилий в целях продвижения продукции, оптимальных по соотношению цены и качества в новых условиях рынка. В качестве возможных действий по уменьшению негативного влияния фактора усиления конкуренции может быть поиск новых возможных потребителей, увеличение доли экспортируемой и инновационной продукции.

В случае роста процентных ставок по кредитам банков предполагается пересмотр политики финансирования основной деятельности, оптимизация финансовых потоков в соответствии с новыми условиями, изменение политики ценообразования.

Основным рынком сбыта ОАО «АПЗ «Ротор» является Россия. В своей деятельности предприятие в малой степени использует импортное сырье, экспорт товаров за рубеж не осуществляется. В связи с этим акционерное общество не подвержено напрямую действию валютных рисков.

Правовые риски, связанные с изменением валютного регулирования, а также с изменением правил таможенного контроля и пошлин, в части деятельности ОАО «АПЗ «Ротор» на внутреннем рынке минимальны, так как продаваемые им товары и услуги производятся на территории РФ, доля импортной составляющей в себестои-

мости товаров, услуг незначительна, цены на товары, услуги установлены в рублях РФ.

Организация и ведение деятельности акционерных обществ подвержено рискам, связанным с российской правовой системой. Данные риски включают в себя, в частности, возможные противоречия между законодательством России и нормативными актами органов исполнительной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления, отсутствием судебной практики по применению некоторых законодательных актов. Изменения в политической и экономической ситуации в России, такие как введение чрезвычайного положения, резкое изменение курса национальной валюты и другие негативные явления могут привести к ухудшению экономической ситуации. Это может стать причиной уменьшения числа предприятий, роста безработицы, а для ОАО «АПЗ «Ротор» выразиться в сокращении рынков сбыта и, соответственно, в снижении объемов производства продукции, замедлению темпов роста доходной базы.

Сейчас в стране и регионе политическая и экономическая ситуация оценивается в среднесрочном периоде как стабильная. Риски, связанные с возможными конфликтами, введением чрезвычайного положения в стране и регионе, незначительны. Продукция предприятия пользуется определенным успехом на рынках стран ближнего зарубежья. Товары потребительского рынка ОАО «АПЗ «Ротор» направляются более 100 партнерам по всей России. В 2015 г. рост объема производства на ОАО «АПЗ «Ротор» составил 52%. В 2016 г. завод уже заключил договоры на сумму более 2,2 млрд руб. Предприятие стабильно получает государственный заказ на реализацию программ по оборонному комплексу РФ и успешно выполняет его. *Программа по импортозамещению вносит сюда существенный вклад.*

В качестве мер, способствующих снижению рисков от действия негативных факторов, органам управления ОАО «АПЗ «Ротор» целесообразно использовать в работе следующие направления повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества:

- усиление режима экономии материальных, трудовых и финансовых ресурсов;
- снижение управленческих расходов за счёт дальнейшего сокращения излишних звеньев, совершенствования организационной структуры;
- активизация инновационной деятельности, создание в ближайшие годы новых товаров, востребованных на потребительском рынке;

- повышение коэффициента сменности и загрузки, в первую очередь, прогрессивного уникального оборудования;
- продолжение опережающего роста производства продукции специального назначения за счет расширения сотрудничества с предприятиями и организациями ОПК и других смежных отраслей промышленности;
- организация подготовки высококвалифицированных станочников из числа перспективных молодых рабочих посредством целевого шефства-наставничества наиболее опытных токарей, фрезеровщиков, шлифовщиков, имеющих квалификацию профессионалов своего дела, выполняющих особо сложные и ответственные работы и операции;
- существенное расширение целевого повышения квалификации специалистов и управленческих кадров в вузах г. Барнаула.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Семенов А.М. Политика импортозамещения в развитии фармацевтической промышленности России : автореф. дисс. ... канд. экон. наук: 08.00.05. — М., 2014. — 160 с.
2. Мищенко Вал.В., Мищенко И.К. Структурная трансформация отношений собственности и ее влияние на экономику России. — Барнаул : Концепт, 2012. — 143 с.
3. Миронова О.А. Импортозамещение: зарубежный опыт и уроки для России // Международный научно-исследовательский журнал. Экономические науки. — Ростов н/Д., 2015. — № 7. — С. 84-87.
4. Мищенко И.К., Мищенко Вал.В. Формирование территориальных инновационных кластеров как фактор роста экспортного потенциала машиностроения в несырьевых регионах // Сборники конференций НИЦ, Социосфера. — 2015. — № 22. — С. 105-107.
5. Матюхина О. Барнаульский завод «Ротор» успешно работает в сфере импортозамещения. Высокая энергия «Ротора» // Вечерний Барнаул. — 2016. — № 10. — С. 1.
6. Официальный сайт центра раскрытия корпоративной информации : [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.e-disclosure.ru>.
7. Официальный сайт ОАО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор»: [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.apzrotor.ru>.

УДК 339.562+332(571.150)
ББК 65.428.3+65.9(2Рос-4Алт)

С.В. Теремшонов, В.В. Мищенко

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ОСНОВНОЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ (НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

Рассматривается современное состояние импортозамещения в России. Раскрыты особенности краткосрочной и долгосрочной стратегии импортозамещения. Представлен сравнительный анализ уровня потребления продуктов питания в России, также оценка потенциала импортозамещения Алтайского края. Предложены первоочередные мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности и росту экономики региона.

Ключевые слова: Алтайский край, импорт, импортозамещение, санкции, продовольственная продукция.

***S.V. Teremshonok, V.V. Mischenko* IMPORT SUBSTITUTION AS THE MAIN FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF REGIONAL ECONOMY IN THE EXAMPLE OF ALTAY TERRITORY**

The present state of import substitution in Russia. The features of the short-term and long-term strategy of import substitution. The comparative analysis of consumption of food products in Russia. It provides an assessment of the potential import Altai region. Propose priority measures to ensure food security and increase the region's economy.

Keywords: Altai region, import, import substitution, sanctions, food products.

Введенные против России экономические санкции со стороны западных стран и ее ответные меры по-новому ставят вопросы импортозамещения, а также актуализируют необходимость исследования социально-экономических последствий предпринятых мер, преимуществ и рисков, возможностей и угроз для экономики регионов.

Цель статьи — доказать необходимость использования импортозамещения как инструмента восстановления производственных мощностей, а также развития экспортных возможностей промышленности региона на основе придания импортозамещению инновационного характера.

Изменение геополитической обстановки показывает актуальность обеспечения доступности продовольствия за счет внутреннего производства. Ориентация на импортозамещение и связанная с ней модернизация производства должны изменить сырьевую направленность экономики России. Например, рост импорта сельскохозяйственной и продовольственной продукции после вступления РФ в ВТО привел к вытеснению с внутреннего рынка аналогичной продукции отечественных предприятий. Данная ситуация негативно влияет как на наполнение бюджетной системы регионов и государства, так и на уровень занятости и доходов населения, препятствуя структурным преобразованиям экономики страны и ее регионов.

С точки зрения экономической теории импортозамещение — уменьшение или прекращение импортных поставок товаров посредством роста отечественного производства данной продукции или ее аналогов. Импортозамещение является типом экономической стратегии и промышленной политики государства, направленной на защиту внутреннего производителя и обеспечение населения страны всеми необходимыми товарами народного потребления, продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем путем замещения импортируемых товаров товарами национального производства.

При реализации стратегии импортозамещения продовольственных товаров государство должно осуществлять определенные протекционистские меры, соответствующие взятым на себя обязательствам в рамках международных договоренностей. При этом предпринимаемые меры не должны привести к снижению качества и конкурентоспособности отечественной продукции в сравнении с зарубежными аналогами. Наряду с этим государство должно стимулировать внутренний спрос на отечественную продукцию, переориентировать его на товары-заменители, если по некоторым видам продукции имеется недостаток производства.

Импортозамещение осуществляется во многих отраслях реального сектора экономики и, прежде всего, там, где у России имеются очевидные конкурентные преимущества, такие как доступное сырье, большой внутренний рынок, многолетние традиции и опыт [1]. Основная задача политики импортозамещения, по мнению отечественных исследователей, состоит в формировании его национальной модели и создании системы стимулов, способных поддерживать национальное производство импортозамещающей продукции, одновременно стимулируя ее экспорт.

В настоящее время Правительством РФ формируется «дорожная карта» по импортозамещению. Рынок товаров и услуг, которые необходимо заместить, оценивается в 2 трлн руб.

Алтайский край имеет определенный потенциал для включения в реализацию программ импортозамещения. При этом регион входит в число регионов — лидеров страны по импортозамещению, конкурируя с Москвой, Санкт-Петербургом, Краснодарским краем и Белгородской областью. В 2015 г. из федерального бюджета предполагалось выделение 46,6 млрд руб. на развития АПК региона, из них 32,5 млрд — на субсидирование животноводства, 4,5 млрд — на реконструкцию мясоперерабатывающих производств и 9,5 млрд руб. — на растениеводство [2].

По данным Министерства сельского хозяйства РФ, главными приоритетами на 2015-2016 гг. остаются развитие молочного и мясного животноводства, овощеводство, обновление парка сельхозтехники, развитие логистических центров для распределения и хранения продукции, развитие селекции и генетики, а также семеноводства [3]. По данным Минэкономразвития РФ, утверждено 19 отраслевых планов, аккумулировавших 1926 проектов 43 субъектов федерации, в том числе Алтайского края.

По мнению спикера Алтайского краевого Законодательного Собрания, серьезным вкладом для решения проблем импортозамещения стала организация Алтайской торгово-продовольственной биржи деловых контактов «АлтайПродМаркет», способствовавшей налаживанию контактов производителей и переработчиков с торговой сетью [4]. Основными потребителями алтайской продукции, в том числе новой — деликатесного сыра и мраморной говядины — традиционно являются регионы Сибири, Дальнего Востока, в том числе остров Сахалин и Петропавловск-Камчатский. В 2013 г. доля Алтайского края в российском производстве сливочного масла составила 7,6%, а по сырам и сырным продуктам — 16,5%.

При поддержке государства АПК региона занимает пятую часть объема в структуре внутреннего регионального продукта (рис. 1), в связи с этим аграрии способны решать поставленные задачи импортозамещения в рамках действующей Госпрограммы развития сельского хозяйства на 2013-2020 гг.

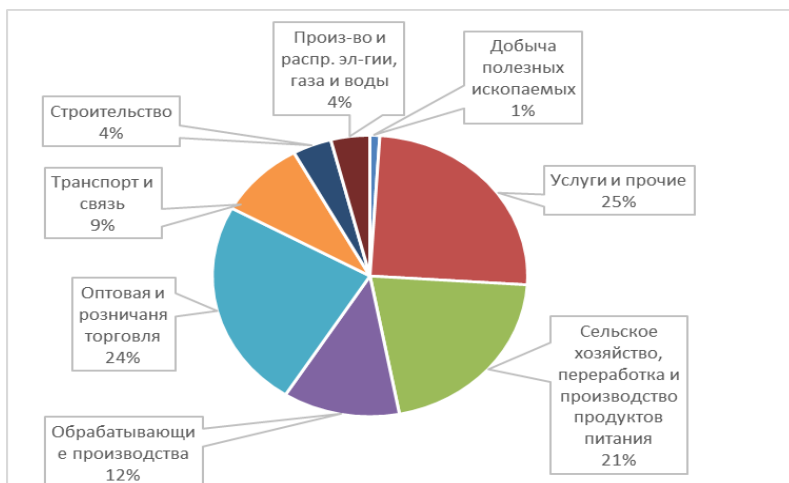


Рис. 1. ВРП Алтайского края, 2013 г., %

Производство подсолнечного масла увеличено за 20 лет более чем в четыре раза, а в целом растительных масел — в 5,2 раза. Запуск современного производства в ООО «АгроСиб-Раздолье», более полная загрузка ЗАО «Бийский маслоэкстракционный завод» позволили Алтайскому краю за этот же период увеличить производство растительного масла в 9,6 раза [5].

За последние четыре года производство мяса и субпродуктов в России увеличено более чем в 1,6 раза, при этом производство мяса птицы — в 1,4 раза, свинины — в 1,8 раза. По данным Мясного союза России, доля продукции российского производства на рынке в настоящее время составляет более 95%, что можно отметить и на прилавках магазинов Алтайского края, причем крупнейшими мясопереработчиками региона являются ООО «Алтайский бройлер», ООО «Альтаир-Агро» и ООО «Алтаймясопром».

Для увеличения объемов производства медикаментов в 2014 г. компания «Эвалар» начала строительство мощного производственного фармкомплекса на 6 млрд таблеток. Проект осуществляется за счет собственных средств предприятия, инвестиции составят порядка 3,8 млрд руб., причем запуск первой очереди производства намечен на 2017 г.

По итогам работы предприятий отрасли за январь-май 2015 г. отгружено фармацевтической продукции на сумму 1215,4 млн руб., что составляет 133,3% к показателям аналогичного периода 2014 г.;

объем производства фармацевтической продукции в данный период составил 135,7% к 2014 г.

Научно-производственное предприятие «Алтик» производит трубопроводы для угольной, фитинги для нефтяной отраслей, стеклопластиковые трубы электротехнического назначения, а компания «СиСорт» — уникальное инновационное оборудование, предназначенное для электрооптической сортировки сыпучих продуктов [6].

Анализ динамики импорта промышленных предприятий позволяет сделать вывод о постоянном росте затрат по импорту. Поэтому одним из вариантов эффективного хозяйствования предприятий промышленности должно стать последовательное импортозамещение. Организация производства импортозамещающей продукции «с нуля» осложнена недостатком инвестиционных ресурсов, а также высокими барьерами с точки зрения фондоемкости, поэтому важнейшим направлением развития региона может и должно стать размещение производства импортозамещающей продукции на базе уже существующих предприятий соответствующих отраслей.

Для наиболее успешной реализации импортозамещения региону предлагается реализовать инновационный импортозамещающий комплекс (ИИК), под которым понимают совокупность основных производителей импортозамещающей продукции, сети специализированных поставщиков, научных и образовательных учреждений, организаций рыночной инфраструктуры и поддержки малого бизнеса связанных технологической цепочкой в целях более оперативного и эффективного распространения новых знаний (инноваций) по цепи взаимосвязей в едином региональном экономическом пространстве. Важнейшим условием эффективной трансформации новых знаний в инновации будет являться формирование конструктивного диалога и сотрудничества между всеми участниками импортозамещающего процесса (рис. 2).

ИИК будет представлять собой концентрацию разнообразных технологических изобретений, учреждений и производств, а также определенную систему распространения новых знаний и технологий в интересах замещения импорта.

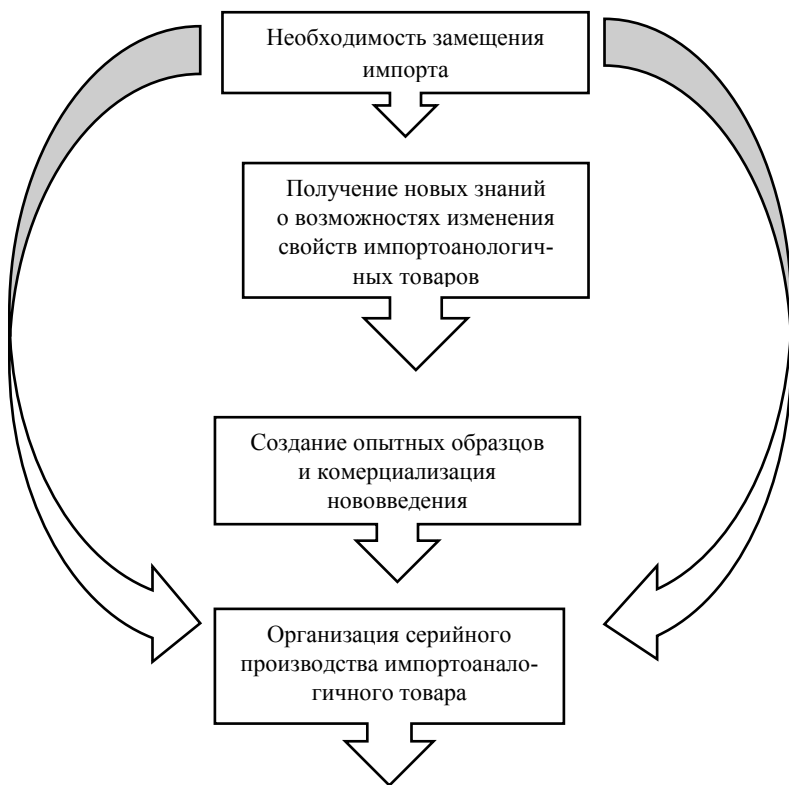


Рис. 2. Механизм инновационного развития импортозамещения в Алтайском крае

Импортозамещение должно стать ключевой задачей экономической стратегии Алтайского края на современном этапе, решение которой будет содействовать развитию отечественного производителя путем замещения импортируемых промышленных товаров товарами национального производства. Результатом этого должно стать повышение конкурентоспособности отечественной продукции за счет стимулирования технологической модернизации производства, повышения его эффективности и освоения новых конкурентоспособных видов продукции с относительно высокой добавленной стоимостью.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Инновационное развитие регионов. Теория, практика, управление / под ред. А.И. Татаркина. — М. : Экономика, 2010. — 241 с.
2. Барсукова С.Ю. «Экономический патриотизм» на продовольственных рынках: импортозамещение и реализация экспортного потенциала (на примере мясного рынка, рынка зерна и рынка соков) // Journal of Institutional Studies = Журнал институциональных исследований. — 2010. — Т. 2. — № 2. — С. 118–134.
3. Зачем Россия импортирует столько сельскохозяйственной продукции? [Электронный ресурс]. — URL: <http://hvastovichi.ru/brexunok/why-goverment-fuck-village/401-why-russia-import-agro>.
4. Макаров А.Н. Импортозамещение как инструмент индустриализации экономики региона: инновационный аспект (на примере Нижегородской области) // Инновации. — 2011. — № 5 (151). — С. 90–92.
5. Импортозамещение 2015: регионы России [Электронный ресурс]. — URL: <http://club-rf.ru/theme/438>
6. Институциональные проблемы инновационного развития территориальных систем / отв. ред. Ю.Г. Лаврикова. — Екатеринбург : ИЭ УрО РАН, 2010. — 247 с.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

УДК 316.4
ББК 60.524

Е.В. Белоголовцева

ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВУ ДЕТЕЙ

Основной целью статьи является обсуждение проблем, связанных с осуществлением деятельности по опеке и попечительству при реализации государственных полномочий в сфере опеки и попечительства в правоприменительной практике федеральных, региональных и муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы опеки и попечительства.

Ключевые слова: дети, оставшиеся без попечения родителей, органы опеки и попечительства, нормативно-правовое регулирование.

E.V. Belogolovtseva

REGULATORY ISSUES ON GUARDIANSHIP OF CHILDREN'S ACTIVITY

The aim of the article is to discuss issues related to the implementation of the activities of guardianship and trusteeship in the implementation of state authority in the sphere of guardianship in law enforcement of federal, regional and municipal regulatory legal acts regulating issues of custody and guardianship.

Keywords: Tags: children without parental care; guardianship and trusteeship; legal regulation.

Граждане России вступают в различные общественные отношения во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни и имеют соответствующие права и обязанности. Положение ст. 60 Конституции Российской Федерации о возможности самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности соответствует положению действующего гражданского законодательства о наступлении гражданского совершеннолетия по достижении 18-летнего возраста [1]. С этого момента гражданин становится полностью дееспособным. Он может самостоятельно

заключать договоры, распоряжаться собственностью, выдавать доверенности, совершать иные юридические действия, что обеспечивает ему возможность принимать активное участие в общественной жизни [2]. Однако возможны ситуации, когда гражданин в силу своего малолетнего возраста не в состоянии самостоятельно осуществлять свои права и обязанности и защищать свои законные интересы. В этих случаях он нуждается в посторонней помощи, оказание которой и является целью установления опеки или попечительства. Представление о комплексном характере правового регулирования отношений опеки и попечительства представляется обоснованным, оно получило отражение и в законодательстве [3]. Таким образом, опека и попечительство являются одной из форм осуществления государственной защиты личности и выступают важнейшим направлением современной региональной социально-экономической политики [4].

В Барнауле Отдел по охране прав детства администрации Центрального района, исполняющий полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних города, наделен отдельными государственными полномочиями по обеспечению деятельности в районе работы по вопросу опеки и попечительства в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию [5]. Отдел взаимодействует с муниципальными служащими, управлениями, комитетами, отделами администрации и организациями различных форм собственности по вопросам, входящим в его компетенцию. Опека и попечительство — социально-правовые формы защиты личных и имущественных интересов граждан. К таким гражданам относятся, в том числе и дети, нуждающиеся в государственной защите: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, проживающие в семье, в которых им не обеспечен или обеспечен в недостаточной степени необходимый уровень нормальной жизнедеятельности без оказания помощи со стороны органов местного самоуправления.

За 2014-2015 гг. произошло немало изменений во всех сферах деятельности, связанной с опекой и попечительством. Нормативное правовое регулирование на федеральном уровне стало важнейшим фактором, побуждающим к выработке новых подходов в работе по защите прав детей, ее организационному и содержательному совершенствованию [6]. При исполнении государственных полномочий в сфере осуществления деятельности по опеке и попечительству по итогам первого года правоприменительной практики федеральных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы опеки и попе-

чительства, возникли вопросы, которые необходимо рассмотреть в ближайшее время.

В процессе реализации Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481 появилась проблема, связанная с оперативным помещением детей, лишившихся родительского попечения, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Выявленные дети помещаются в Организации на основании документов, свидетельствующих об обстоятельствах утраты (отсутствия) попечения родителей (единственного) родителя, а также акта органа опеки и попечительства о временном пребывании детей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее — «Организация»).

В соответствии с пунктом 1.2. решения Барнаульской городской Думы от 28.08.2008 №728 «О порядке реализации государственных полномочий в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству» правовые акты по исполнению функций в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, принимаются главами районных администраций. Акт органа опеки и попечительства о временном пребывании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение нескольких дней проходит процедуру визирования уполномоченных должностных лиц администрации района, и после этого подписываются главой. Его практически невозможно подготовить при оперативном выявлении несовершеннолетнего (нахождение в ситуации, угрожающей жизни и здоровью, внезапная болезнь, смерть родителей, заключение родителей под стражу и т.д.) в день его помещения, и соответственно предъявить указанный акт при помещении ребенка в Организацию для детей-сирот. Это также связано и с тем, что в большинстве случаев сигналы о детях, находящихся в социально опасных условиях, поступают внезапно и требуют немедленного реагирования.

Не всегда удается оперативно установить даже личные данные ребенка и его родителей (ФИО, дату рождения), место их проживания (район города, края), а соответственно, при отсутствии документально подтвержденных сведений. Невозможно подготовить и юридически грамотно оформить акт органа местного самоуправления, который проходит процедуру визирования уполномоченных должностных лиц и регистрацию в организационно-контрольном управлении администрации района, что по срокам составляет не менее пяти дней.

В установленном вышеуказанным Порядке помещения выявленных детей в сроки невозможно получить информацию, запрашива-

емые документы о детях и (или) родителях для приобщения их к принимаемому акту (повторное свидетельство о рождении несовершеннолетнего, о смерти родителей и т.д.). Также необходимо учитывать, что не всегда известно, где происходила регистрация рождения или смерти гражданина, нужно время на поиски. Все это приводит к нарушению сроков.

До принятия существующего Порядка одним из оснований немедленного помещения был акт полиции о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Данный акт утвержден приказом МВД Российской Федерации от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации». Приказ является действующим, и изменения об исключении вышеприведенного акта, как утратившего силу, не внесены.

Не всем детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной реабилитации, представляется угроза жизни и здоровью, поступивший сигнал может носить единичный характер, и применение необходимой в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации крайней меры родительской ответственности — лишение родительских прав — нецелесообразно. В таких случаях применение акта отдела полиции о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, ранее широко применимого, целесообразно, и давало свои положительные результаты, в некоторых случаях побуждало родителей резко изменить прежний образ жизни, и после проведения профилактической работы дети возвращались в кровные семьи.

Однако Порядок, принятый совместным приказом Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края, Главного управления Алтайского края по здравоохранению и фармацевтической деятельности от 28.08.2015 № 1428/570, указанный акт полиции в перечень оснований для помещения несовершеннолетних в Организации не включает. Организации для детей-сирот принимают несовершеннолетних только на основании акта органа местного самоуправления.

Учитывая все изложенные факты, предлагаем внести изменения в перечень оснований для помещения в части подготовки акта о временном пребывании детей в организации временного пребывания. Документ о помещении несовершеннолетних в учреждение, подписанный руководителем местного самоуправления в лице главы админи-

страции (Центрального района), дополнить разработанной формой акта за подписью начальника Отдела опеки и попечительства, это позволит упростить процедуру определения ребенка, оставшегося без попечения родителей, в Организацию.

Сложности есть в определении статуса несовершеннолетнего, при фактическом отсутствии родителей, когда нет документов, подтверждающих отсутствие родительского попечения, в силу жизненных обстоятельств. Отсутствие в перечне оснований учета детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденных приказом Министерства образования и науки РФ № 101, такое основание, как длительное стационарное лечение родителей в недееспособном состоянии, тогда как на практике такие случаи есть.

Предлагаем включить в данный перечень основания, подтверждающие факт отсутствия родительского попечения, в случае, когда родители находятся на стационарном лечении (являясь недееспособными), так как этот момент не дает законного права признать ребенка, оставшимся без попечения родителей, и возможности решения определения ребенка в учреждение временного пребывания для детей, оставшихся без попечения родителей.

С 1 сентября 2015 г. произошли изменения [7], перераспределяющие нагрузку отделов по охране прав детства администраций районов г. Барнаула. С 01.09.2015 выявленные в любом районе Барнаула и в Новоалтайске дети от рождения до 3 лет помещаются в КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул» (Центральный район Барнаула). В результате этого на специалистов Отдела по охране прав детства администрации Центрального района Барнаула легла дополнительная нагрузка. В отношении всех вновь выявленных детей, определенных в дом ребенка, отдел:

- оформляет личные дела, устанавливает родственные связи, принимает меры по защите личных и имущественных прав;

- подает анкеты в региональный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

- ведет работу с кандидатами в опекуны, усыновители, желающими принять на воспитание в семью детей в возрасте от 0-3 лет;

- устанавливает опеку над детьми, находящимися в КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул».

В целях оперативного устройства детей в замещающие семьи необходима ежедневная работа с родственниками, с кандидатами в опекуны, усыновители, по отработке каждого вновь поступившего ребенка. Для работы с детьми, помещенными в дом ребенка, своевре-

менному формированию их личных дел целесообразно выделить отдельную штатную единицу.

Закон определяет количественный норматив специалистов по опеке и попечительству за несовершеннолетними [8]. Для обеспечения эффективного выявления и учета детей, нуждающихся в государственной защите, устройства детей на воспитание в семью, а также охраны их прав и законных интересов устанавливается норматив из расчета один специалист по охране прав детей на 5000 чел. детского населения района (в возрасте от 0 до 18 лет включительно). Общая численность детского населения в 2015 г. Центрального района Барнаула от 0 до 17 лет включительно составила 32 539 чел. Можно сделать вывод, что Отдел опеки и попечительства Центрального района нуждается в дополнительных кадрах, так как в настоящее время работает четыре специалиста (три специалиста и один начальник отдела). На одного специалиста по опеке и попечительству за несовершеннолетними жителями Центрального района приходится в среднем 8 300 детей.

Безусловно, политика в области работы с семьей нуждается в реформе. Требуется дальнейшее развитие семейного законодательства о характере отношений, возникающих в процессе защиты прав и при устройстве детей, нуждающихся в государственной защите. В деятельности органов опеки и попечительства с целью создания эффективной системы работы этих органов по защите прав несовершеннолетних на всех этапах защиты прав ребенка, начиная с выявления детей, находящихся в социально опасном положении, или утративших родительское попечение, принятия мер по предотвращению изъятия ребенка из семьи, оказанию помощи семье ребенка с целью достижения изменений в семье и ее социальной реабилитации и в дальнейшем по их семейному устройству.

Алтайский край является лидером в Сибирском федеральном округе по количеству программ и проектов по основным направлениям деятельности поддержки детей, находящихся в сложной жизненной ситуации. Как отмечает О. Казанцева, уполномоченная при Губернаторе Алтайского края по правам ребенка, «это требование времени — работать с семьей не на стадии ее разрушения, когда она уже находится в социально опасном положении, пьющие родители не имеют работы и были случаи жестокого обращения с ребенком. Гораздо эффективнее поддерживать семью, когда она еще только на грани неблагополучия» [9].

Необходимо развивать законодательство о социальном сопровождении семьи, оно должно быть направлено на создание индивидуальной программы помощи гражданам, взрослым и малолетним, осту-

пившимся и нуждающимся в поддержке. Без здорового нового поколения все административные и экономические реформы в России теряют всякий смысл. Работа должна быть согласована с членами семьи и включать профилактическую деятельность квалифицированных специалистов с потенциально неблагополучными семьями, направленную, прежде всего, на сохранение семьи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Российская газета. — 1993. — № 10. — С. 2.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 от 30 ноября 1994. №51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1994. — № 32. — Ст. 21.
3. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995г. № 223-ФЗ [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru>.
4. Мищенко И.К., Мищенко Вал.В. Социальные аспекты современной региональной политики // Вестник алтайской науки. — 2013. — № 3. — С. 133-135.
5. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы : Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 [Электронный ресурс]. — URL: <http://base.garant.ru/70183566/>.
6. О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей : Закон Алтайского края от 25.12.2007 №149-ЗС [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru/>.
7. О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей : Постановление Правительства РФ № 481 [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru>.
8. Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних : Письмо Министерства образования и науки РФ от 25.06.2007 № АФ-226/06 [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru>.
9. Казанцева, О. Алтайский край — лидер в России по усыновлению и опеке // Алтайская правда. — 2014. — 15 дек.

УДК 332(470)
ББК 65.9(2)

Е.А. Жило, Вал.В. Мищенко

РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ УКРАИНСКОЙ ДИАСПОРЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Социально-экономические проблемы этнических групп, диаспор являются сложной и малоисследованной областью в отечественной действительности. Возросла потребность в понимании их дальнейшего будущего, влияния на российское общество. Это заставляет рассматривать не только вопросы межкультурного общения, но и искать подходы к изучению роли диаспор в экономике региона, а в перспективе — и страны.

Ключевые слова: этническая группа, диаспора, национальная культура, трудовые ресурсы, гастарбайтеры.

E.A. Zhilo, V.V. Mishchenko

REGIONAL SOCIO-ECONOMIC ISSUES OF FUNCTIONING OF THE UKRAINIAN DIASPORA IN MODERN CONDITIONS

Socio-economic problems of ethnic groups, diaspora is a complex and little investigated in domestic reality. Increased need to understand their future, influence on Russian society. All this forces us to consider not only the issues of intercultural communication, but also to look for approaches to studying the role of diasporas in the region's economy, and in the future — and the country.

Keywords: ethnic group, diaspora, national culture, labor resource, gastarbeiter.

Россия на протяжении многих столетий складывалась как многонациональное государство. В настоящее время в ней насчитывается более 160 больших и «малых» этносов. Уникальность Российской Федерации не только в том, что в ней много народов, но и в том, что почти сто лет назад в ней официально стала проводиться активная государственная национальная политика, и народы, населяющую страну, стали разностатусными. Целесообразно делить их на три группы: титульные народы, малочисленные народы и национальные меньшинства.

Титульным называется народ, чье имя носит республика. Таким образом, титульными являются одноименные народы 22 республик, входящих в состав РФ. Однако следует учесть, что титульных народов значительно больше, чем число республик, поскольку в некоторых республиках (Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, Дагестан) проживают два и более титульных этносов.

Малочисленные народы — это такие российские коренные, аборигенные народы, численность которых не превышает 50 тыс. чел. Отдельную подгруппу внутри этой группы составляют народы Севера, Сибири и Дальнего Востока. Малочисленных народов в России более 70. Можно констатировать, что с каждым годом численность этих этносов сокращается. Стоит обратить внимание и на то, что количественный критерий определения малочисленных народов характерен только для России. Другие страны не соблюдают такого четкого принципа.

К национальным меньшинствам относятся этнические группы, историческая родина которых находится за пределами данного государства. В России — это греки, корейцы, немцы, поляки и др. С распадом Советского Союза образовались новые национальные меньшинства — жители всех бывших союзных республик — украинцы, казахи, армяне, азербайджанцы, киргизы, молдаване и другие, проживающие в России. К национальным меньшинствам относятся также белуджи, цыгане, ассирийцы, уйгуры, курды, талыши и др. Своеобразную группу национальных меньшинств составляет часть титульных народов российских республик, проживающих за их пределами. Например, татары вне Татарстана, башкиры вне Башкортостана, чеченцы, ингуши, кабардинцы, словом титульные народы всех российских республик.

Российская Федерация на сегодняшний день остается крупнейшим центром миграции в восточном полушарии и уступает по величине миграционных потоков в мире только США. Иностранная рабочая сила прибывает более чем из 100 государств, но главным ее экспортерами всегда были страны бывшего СССР, прежде всего Таджикистан, Узбекистан, Украина, Молдова.

Последняя перепись населения, проведенная в 2010 г., зафиксировала, что 93 тыс. жителей Российской Федерации имеют гражданство Украины, а из них 76,6% — горожане. Из граждан России украинцы составляли в Москве до четверти миллиона жителей, в Ямало-Ненецком автономном округе — 9,7% населения, в Магаданской области — 6,5%, Ханты-Мансийском АО — 6,4%, Чукотском АО — 6,0%, Оренбургской области — 2,5%. Наименьший удельный вес украинцев характерен для республик Северного Кавказа (табл. 1).

Таблица 1

Численность украинцев, проживающих в России по федеральным округам, чел. (данные переписи населения 2010 г.) [1]

Показатели	Все население	Лица, указавшие национальную принадлежность	Украинцы
Российская Федерация	142856536	137227107	1927988
Центральный ФО	38427539	36483008	514919
Северо-Западный ФО	13616057	12500673	253252
Южный ФО	13854334	13515784	212674
Северо-Кавказский ФО	9428826	9365804	42431
Приволжский ФО	29899699	29128264	272385
Уральский ФО	12080526	11540584	250020
Сибирский ФО	19256426	18695220	227353
Дальневосточный ФО	6293129	5997770	154954

Выходцы из Украины проживают во всех без исключения регионах РФ, наибольшее количество — в Москве и Московской области, Тюменской области, Краснодарском крае, Ростовской области, Приморском крае, г. Санкт-Петербурге, Оренбургской области. Среди республик и автономных областей с большой численностью украинцев следует отметить Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа, республики Коми, Башкортостан, Саха, Татарстан и Карелия (табл. 2).

В 34 субъектах РФ по переписи 2010 г. украинцы по численности населения занимали 2-е место после русских, в том числе в Москве и Санкт-Петербурге [2].

По данным Главного управления по вопросам миграции МВД России, на 1 апреля 2016 г. в России 9,9 млн человек — это иностранные граждане и лица без гражданства. Росстат утверждает, что в 2015 г. в страну прибыло 598,8 тыс. человек, при этом их численность увеличилась на 13,5% по сравнению с 2014 г. Доля украинцев в общем миграционном потоке выросла до 194,2 тыс. человек, увеличившись на 53%, почти треть из них приехала с юго-востока Украины [3].

Таблица 2

Десять субъектов РФ, где больше проживает украинцев, чел.
(данные переписи населения 2010 г.) [1]

Показатели	Все население	Лица, указавшие национальную принадлежность	Украинцы
Тюменская область	3395755	3207952	157296
г. Москва	11503501	10835092	154104
Московская область	7095120	6675443	119474
Ханты-Мансийский АО	1532243	1430105	91323
Краснодарский край	5226647	5124990	83746
Ростовская область	4277976	4201241	77802
г. Санкт-Петербург	487956	4226739	64446
Омская область	1977665	1920147	51841
Приморский край	1956497	1811570	49953
Оренбургская область	2033072	2002623	49610

С экономической точки зрения прибытие иностранных работников позволяет решать многие вопросы обеспечения национального хозяйства рабочей силы. Сторонники миграционной открытости воспринимают поток беженцев как благо и считают, что это один из путей решения проблем недостаточного количества трудовых ресурсов и восполнения рынка рабочей силы России. Согласно данным органов статистики, в 2015 г. трудоспособное население в стране сократилось на 3,1 млн человек (на 3,5%) до 84,9 млн чел. по сравнению с 2010 г. По прогнозам Росстата потери собственных трудовых ресурсов к 2025 г. могут превысить 18-19 млн чел. По мнению сторонников миграционной открытости, одним из приоритетных направлений миграционной политики РФ должно стать содействие привлечению иностранной рабочей силы в российские регионы для восполнения ожидаемого дефицита трудовых ресурсов. По официальным экспертным оценкам, при тех тенденциях рождаемости и смертности, которые прогнозировались до событий в Украине, потребность в дополнительной рабочей силе за счет иммигрантов должна была составить не менее 500-600 тыс. человек в год [4].

Вынужденная миграция всегда связана с затратами государства, которое принимает беженцев. Российское правительство выделяет де-

сятки миллиардов рублей на эти цели, и каждый регион, оказывая помощь беженцам, выделяет средства из регионального бюджета.

Необходимо учитывать, что в самой России растет экспорт рабочей силы. Ежегодно на работу за рубеж официально выезжают 40-50 тыс. россиян [5], и качество этих трудовых ресурсов довольно высокое. Более 3/4 россиян, выезжающих на работу за границу, имеют высшее и среднее специальное образование. Потери, которые несет Россия из-за эмиграции, оцениваются миллиардами долларов. Основными мотивами выезда российских специалистов за рубеж являются невостребованность их знаний, навыков и опыта, низкая заработная плата, недостаточные социальные гарантии, низкий уровень жизни на родине.

Украинский язык относится к одним из распространенных языков Российской Федерации и занимает 7-е место по числу владельцев в России (1,1 млн человек, или 0,82% от населения страны по переписи 2010 г.; в 2002 г. — 4-е место при 1 815 210 владевших, или 1,25%) [6].

В России до возврата Крыма не было ни одной украинской школы и украинского дошкольного заведения [7]. Государственные органы РФ в большинстве случаев ограничиваются декларативными заявлениями. Украинские культурные организации часто не проявляют нужной инициативы в решении этих проблем. Поэтому значительная часть детей российских украинцев и молодежи не приобщается к изучению украинского языка, культуры и истории. Только в семи школах Москвы, Башкортостана и Томской области факультативно изучают украинский язык. В Москве, в Республике Коми, в Ханты-Мансийском АО есть украинские классы в русских школах. В Краснодаре изучается история украинского казачества и современный украинский язык. В РФ в ряде регионов работают субботние и воскресные украинские школы при общеобразовательных заведениях, украинских культурно-автономных организациях и обществах. В девяти вузах России изучается украинский язык и литература — в МГУ им. М.В. Ломоносова, Московском лингвистическом университете, МГИМО, в Дипломатической академии МИД РФ, в Воронежском, Красноярском, Тюменском университетах, в Томском и Уфимском педагогических университетах.

В Москве создана библиотека украинской литературы, основателем которой был Ю. Кононенко [8]. Библиотека украинской литературы в Москве ведет свое начало от действовавшей здесь в 20-е годы прошлого века библиотеки при Украинском рабочем клубе, а затем — Центральной украинской библиотеки. В качестве современного государственного учреждения культуры Библиотека украинской литературы учреждена Правительством Москвы «в целях создания условий для

развития национальных культур в Москве и организации свободного доступа к информации и литературе на украинском языке» [9]. С 2006 г. библиотека функционирует в специально построенном для нее помещении по адресу: г. Москва, ул. Трифоновская, 61. Ее фонд насчитывает около 50 тыс. печатных книжных и продолжающихся изданий на украинском, русском и других языках, включая коллекцию редкой книги, печатные издания украинцев России, другие материалы по российской украинике и истории украинской книги, аудиовизуальные материалы.

В Москве печатаются украинские газеты и журналы. Есть журнал «Украинский огляд» («Украинское обозрение»), он выходит на двух языках, есть газета «Украинские вести». В сети Интернет созданы несколько украинских сайтов, которые рассказывают украинцам России о современной Украине, о жизни украинской диаспоры в России. Газеты для украинцев выходят в Самарской и Тюменской областях, Камчатском и Краснодарском краях.

В субъектах федерации насчитывается более 100 украинских общественных организаций, основными направлениями деятельности, которых является сохранение и развитие украинской культуры, образования, языка и традиций. Большинство этих объединений входит в общероссийскую национально-культурную организацию «Украинский Конгресс России» (УКР). На сегодняшний день идет процесс правового оформления деятельности УКР.

Среди наиболее активных организаций можно отметить региональное общественное объединение «Украинцы Москвы», республиканский национально-культурный центр украинцев Башкортостана «Кобзарь», межрегиональная общественная организация «Научное общество украинистов им. Т.Г. Шевченко», общественная организация «Национально-культурное объединение украинцев «Крыныця», «Национально-культурная автономия «Украинская родина» (г. Сургут), Нижнекамская городская национально-культурная организация «Украинское общество «Вербыченька» — «Вербочка», Карельская республиканская общественная организация «Общество украинской культуры «Калына», общественная организация «Местная национально-культурная автономия украинцев г. Новосибирска», Ростовская региональная украинская национально-культурная автономия, общественная организация «Украинское землячество «Крыныця» Хабаровского края и др.

В январе 2004 г. была создана и зарегистрирована органами юстиции РФ 15 августа 2012 г. Региональная общественная организация «Совет землячеств Украины». В Москве действуют 19 региональных

землячеств и три общественных представительства государственных областных администраций Украины, в стадии создания еще пять землячеств. Землячества Украины созданы в половине субъектов РФ. Всю свою деятельность Совет Землячеств Украины ведет совместно с региональными землячествами, при участии и согласовании Посольства Украины в Российской Федерации.

Существует украинское молодежное движение России, в частности, проведены три Украинских молодежных форума России (апрель 2011 г. — г. Москва, октябрь 2012 г. — города Москва и Пушкино, июль 2013 г. — г. Тверь), целью которых было налаживание тесного взаимодействия между украинскими молодежными организациями РФ, сотрудничества с организациями-партнерами в Украине и других странах. Также осуществлял свою деятельность Украинский молодежный клуб Москвы.

По данным всероссийской переписи населения 2010 г., в Сибирском федеральном округе проживало 227 353 украинцев. Их численность по субъектам СФО распределилась следующим образом (табл. 3).

Таблица 3

Численность украинцев, проживающих в СФО по субъектам федерации, чел. (данные переписи населения 2010 г.) [1]

Показатели	Все население	Лица, указавшие национальную принадлежность	Украинцы
Сибирский ФО	19256426	18695220	227353
Республика Алтай	206168	202736	1010
Республика Бурятия	972021	955002	5654
Республика Тыва	307930	303857	493
Республика Хакасия	532403	523714	5039
Алтайский край	2419755	2378771	32226
Забайкальский край	1107107	1087126	6743
Красноярский край	2828187	2727566	38012
Иркутская область	2428750	2345635	30827
Кемеровская область	2763135	2707236	22156
Новосибирская область	2665911	2541052	22098
Омская область	1977665	1920147	51841
Томская область	1047394	1002378	11254

В Алтайском крае существует краевая общественная организация «Украинское землячество на Алтае». Дата регистрации организации — 16.10.2009 г. Ее членами могут быть достигшие 18 лет граждане РФ, а также юридические лица — общественные объединения. Высшим руководящим органом является общее собрание. Для текущего руководства избрано правление.

В состав украинского землячества входят:

- 89 физических лиц;
- одно юридическое лицо (Общественная организация «Местная национально-культурная автономия «Украинское землячество г. Славгорода Алтайского края»)), руководитель Н.К. Кукало;

- два отделения (с. Хабары, с. Родино).

В Уставе прописано, что организация:

- не имеет права заниматься предпринимательской деятельностью;
- имеет право формировать структуры, которые могут заниматься предпринимательской деятельностью.

В.Ю. Ельченко (посол Украины в России) подарил книги на украинском языке, начиная от букваря, детских книг, газет и рецептов приготовления еды.

Основные цели организации — сохранение самобытности украинцев, удовлетворение потребностей в общении, взаимодействие с другими украинскими обществами в нашей стране и в мире. Удовлетворение потребностей в развитии традиционной культуры, поддержка любительского национального художественного творчества, другой самостоятельной творческой инициативы и социально-культурной активности украинцев, организация их досуга и отдыха.

А.Г. Назарчук был председателем правления (руководителем организации) два срока (6 лет). С 2015 г. председателем правления АКОО «Украинское землячество на Алтае» стал В.П. Михайличенко.

Для того чтобы вести общественную работу, надо быть энтузиастом своего дела и собрать вокруг себя таких же неравнодушных людей. К счастью, в составе правления такие люди нашлись. Любовь к украинскому языку, к его мелодичным напевам, красочным ярким костюмам, обычаям и традициям помогла вписаться нашему землячеству в многонациональный венок нашего народа. После совместных фестивалей, концертов, праздников тепло и радостно становится на душе. Общение с единомышленниками — всегда отдых для души, утомленной прозой жизни, суетой сует.

На Алтае, по данным последней переписи, проживает около 87 тыс. украинцев, в Барнауле — 8 тыс. (официально). Это третья по-

сле русских и немцев по численности нация в регионе. Но в отличие от Немецкого национального района Алтайского края [10], своего национального образования украинцы не имеют. Особенно значительна доля украинцев в составе населения западных, степных районов края, куда переселились семьи из многих губерний Украины в середине XIX — начале XX в. Украинцы основывали села, давая им названия Полтавка, Украинский и т.п. В части из них по-прежнему общаются на украинском языке, поют украинские песни, используют национальные обряды на свадьбах, других массовых мероприятиях.

Для реализации поставленных целей украинское землячество осуществляет свою деятельность в различных направлениях. Выявляют проживающих в Барнауле и крае украинцев, желающих вступить и работать в организации, устанавливают связи с объединениями украинцев в других регионах России, налаживают контакты с общественными и государственными структурами Украины (что было до известных событий на Украине).

В июле 2011 г. А.Г. Назарчук принял участие в работе внеочередного съезда Союза украинцев России (Культурный центр в Москве), на котором избран новый состав совета и его голова. Член алтайского правления В.И. Цока участвовал в работе Всемирного конгресса украинцев в Киеве 19-20 августа 2011 г.

В своей работе правление большое внимание уделяет созданию и поддержке самодеятельных художественных коллективов. С изучения культуры и обычаев и начинается вхождение в традиционную жизнь народов. Для того чтобы мероприятия стали регулярными, необходимы средства, организация их зарабатывает подготовкой социально-значимых проектов.

В 2010 г. землячество стало победителем конкурса проектов общегородского значения «Мы сильны вместе» и получило грант в сумме 33 тыс. руб. В рамках проекта 24 сентября 2010 г. был проведен фестиваль украинского народного творчества во Дворце культуры г. Барнаула. Событие стало незабываемым праздником для жителей города и его гостей, а культурный центр не смог вместить всех желающих. В июле 2011 г. совместно с Великорусским оркестром народных инструментов имени Е.И. Борисова на базе музыкального колледжа провели большой концерт украинской музыки, исполнителями которой стали профессиональные артисты нашего края. Творческий коллектив «Узорье», которым руководит член правления О. Щербакова, организовал презентацию общественной организации для читателей краевой детской библиотеки имени Н.К. Крупской. В августе 2011 г. в рамках дня национальных культур на базе парка «Лесная

сказка» г. Барнаула силами украинцев — жителей города было представлено украинское народное творчество.

Активное участие землячество принимает в проведении Дней города Барнаула, народного единства 4 ноября, на которых организует дегустацию национальных украинских блюд, подают горилку с салом, оформляют выставку предметов украинского национального обихода, книг, фотографий.

За сравнительно небольшой срок деятельности землячество получило десятки дипломов, грамот, благодарственных писем от органов власти края и города, общественных организаций, учреждений культуры. К примеру, Свидетельство победителя конкурса проектов общегородского значения; Диплом участника X фестиваля национальных культур «Единой семьей в Барнауле живем»; Диплом участника выставки-презентации национальных культур, посвященной празднованию Дня народного единства 4 ноября 2010 г.

24 июня 2015 г. в Барнауле Украинское землячество на Алтае презентовало музыкальный альбом «В саду гуляла». В аудиоальбом включены 20 песен, записанные руководителем коллектива «Узорье» и его участниками в Родинском, Романовском, Рубцовском, Целинном, Табунском, Баевском, Крутихинском, Змеиногорском районах. «Разножанровые образцы песен украинцев-сибиряков представлены как с музыкальным сопровождением, так и без него», — отмечает сайт НКО Алтайского края. Презентация состоялась в Алтайской академии культуры и искусств. Альбом «В саду гуляла» выпущен на средства гранта Губернатора Алтайского края в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Над его созданием работали фольклорный ансамбль «Узорье» и общественная организация «Украинское землячество на Алтае» [11].

За последние 5 лет Украинским землячеством на Алтае были реализованы следующие проекты:

1. Проект общегородского значения среди НКО «Межпоколенческий этно клуб «Украинцы-сибиряки Алтая»; 2012 г.; сумма — 60 000 руб.

2. Литературно-музыкальный вечер, посвященный 200-летию Т.Г. Шевченко; апрель 2014 г.; субсидии 50 000 руб. (В.Ф. Янукович и В.В. Путин подписали соглашение о совместном праздновании 200-летия Т.Г. Шевченко).

3. Концерт, посвященный 40-летнему юбилею Народного ансамбля Украинской народной песни «Струмок» (присвоено звание «народный») в с. Родино. Израсходовано 7 839 руб. Источник финансирования — спонсорские средства, поступившие на счет организации.

Партнерами организации являются: 1) ФГБОУ ВО «Алтайская государственная академия культуры и искусств»; 2) МОУ ДОД ДШИ «Традиция»; 3) КГБУ «Алтайский государственный краеведческий музей».

Основной задачей Алтайской краевой общественной организации «Украинское землячество на Алтае» является создание своих отделений в городах и районах края для вовлечения в культурно-просветительскую работу более широкого круга украинцев. Сохранение национального колорита, культуры и традиций украинского народа позволило на протяжении многих лет больше ценить и любить свою многонациональную родину.

Политическая ситуация, которая резко изменилась на Украине в последние три года, подвергла функционирование землячеств в определенную неизвестность. Уменьшение, прерывание культурных, гуманитарных и экономических связей между двумя странами пока не сказывается на конкретных мероприятиях землячеств в Сибири, но выросло непонимание между родственниками, близкими, которые проживают на Украине. На наш взгляд, изменения в деятельности землячеств будут происходить, с одной стороны, как диаспоре населения дальнего государства, но с другой стороны, — в регионе появились новые мигранты с востока Украины, студенты, гастарбайтеры, которые решают остаться в России.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Всероссийская перепись населения 2010 [Электронный ресурс]. — URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm.
2. Акимова Ю.Н., Бараева Ю.В. Усиление миграции граждан Украины как фактор влияния на состояние рынка рабочей силы РФ // Современные проблемы науки и образования. — 2014. — № 6.
3. Миграционные итоги 2015 года: кто приезжает и уезжает из России? [Электронный ресурс]. — URL: <https://aftershock.news/?q=node/401230>
4. Носкова А.В. Миграция в Россию: угрозы и последствия. — URL: http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=44&idArt=1485
5. Плисецкий Е.Л. Современные миграционные процессы в России [Электронный ресурс]. — URL: <http://geo.1september.ru/article.php?ID=200303705>

6. Украинцы и украинский язык в России // [Электронный ресурс]. — URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BA%D1%80%D0%B0%D0>
7. Сколько украинцев живет в России и почему там нет украинских школ [Электронный ресурс]. — URL: <http://economics.unian.net/soc/215664-scolko-ukraintsev-jivet-v-rossii-i-pochemu-tam-net-ukrainskih-shkol.html>.
8. Книжный фонд украинской библиотеке в Москве подарила Украина и диаспора — Ю. Кононенко [Электронный ресурс]. — URL: <http://newshub.in.ua/2015/10/30/knizhnyj-fond-ukrainskoj-biblioteke-v-moskve-podarila-ukraina-i-diaspora-kononenko/>
9. О передаче в оперативное управление государственному учреждению культуры города Москвы «Библиотека украинской литературы»: Распоряжение Правительства Москвы от 27 января 2003 г. № 104-ПП [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.alppp.ru/law/zakonodatelstvo-o-zhilisce/>
10. Мищенко Вал.В. Экономический феномен Немецкого района Алтайского края // Федерализм. — 2001. — № 3. — С. 227-241.
11. Украинское землячество на Алтае презентует альбом традиционной музыки, изданный на средства гранта Губернатора [Электронный ресурс]. — URL: <http://barnaul.bezformata.ru/listnews/zemlyachestvo-na-altae-prezentuet-albom/34444560/>.

УДК 332(571.150)
ББК 65.9(2Рос-4Алт)

Я.Н. Мураева

ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НЕМЕЦКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Рассмотрены актуальные для развития экономики Алтайского края вопросы. Регион является дотационным, и лишь немногие районы края способны функционировать за счет собственных средств и покрывать статьи расходов самостоятельно. Немецкий национальный район Алтайского края и самообеспеченность территории. Выявлены проблемы и перспективы дальнейшего развития района.

Ключевые слова: национально-территориальное образование, национальный район, социально-экономическое развитие.

I.N. Muraeva

ISSUES OF SOCIAL AND ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE GERMAN NATIONAL ALTAI TERRITORY

The acute for Altai Krai issues of economic development are viewed in the article. The region is subsidized so few districts can sustain their existence using their own funds and pay expenditures by themselves. Nemetskiy National District of Altai Krai is a bright example of a self-sufficient territory. The article points out the problems and trends of further region development.

Keywords: national territorial subdivision, national district, social economic development.

На развитие региона влияет множество факторов, анализ и использование которых позволяют вывести субъект на более высокую ступень развития. Наряду с экономическими, политическими и социальными факторами, на наш взгляд, необходимо рассматривать религиозный и национальный аспекты. Так, развитие Алтайского края, по нашему мнению, определяют не только происходящие социальные, экономические и политические события, но и религиозно-культурная сторона вопроса.

С начала XX в. вторым по численности населения народом на Алтае стали немцы, поэтому в регионе в 1927 г. был образован Немецкий район — национально-территориальное образование. Его площадь по сибирским понятиям небольшая — 1,5 тыс. км² (в современных границах — 1,4 тыс. км²), проживало там в основном немецкое население, которое начало переселяться на территорию Алтая в конце XIX в. из Поволжья и других европейских территорий Российской империи. Массовое переселение крестьян в Сибирь, нынешний Северный Казахстан в те годы являлось претворением в жизнь столыпинской аграрной реформы. Переселенцы расселялись, как правило, или с учетом предыдущего места жительства, или по национальному признаку, или по религиозному [1].

В соседнем российском регионе — Омской области — также есть территориально-национальное образование — Азовский немецкий муниципальный национальный район, год его образования — 1992 [2]. Первые немецкие поселения в Прииртышье были основаны немцами Поволжья. В 1893 г. основано с. Александровское. В непосредственной близости от него была выделена земля под деревни Привальное, Поповка, Красноярка, Сосновка, Новинка. Помимо немцев сюда селились крестьяне из центральных губерний России и Украины.

Центр — с. Азово. Территория — 1,4 тыс. км². Численность населения на 01.01.2015 — 23,5 тыс. чел. Плотность населения — 16,8 чел. на км². Район расположен недалеко от Омска: расстояние до областного центра 42 км [1].

Немецкий национальный район (ННР) имеет ряд особенностей по сравнению с другими территориями края. Во-первых, ННР — преимущественно сельскохозяйственная территория. Во-вторых, он расположен в восточной части Кулундинской степи. Общая площадь земель в границах района — 143,2 тыс. га, из них 134,3 тыс. га — сельскохозяйственные угодья, в том числе пашня 124,3 тыс. га. Особенности ННР являются большая распаханность территории (86,6%), практически полное отсутствие естественных сенокосов и пастбищ; на территории района нет ни одной реки и ни одного естественного водоема.

Сейчас в Немецком национальном районе Алтайского края функционируют 11 крупных и средних сельскохозяйственных предприятий и шесть малых предприятий. Посевные площади ежегодно составляют 113,0 тыс. га. В структуре посевных площадей основную долю занимают зерновые и зернобобовые культуры (53-54%), 50% из которых — пшеница. За последние 5 лет (2010-2015 гг.) урожайность зерновых культур по району составила 9,7 ц/га, в том числе пшеницы — 9,4 ц/га. В кормопроизводстве основной упор сделан на заготовку кормов с орошаемых земель, площади которых составляют более 5,1 тыс. га. Продукция растениеводства в целом по району рентабельна. На 01.01.2016 в хозяйствах всех категорий поголовье крупного рогатого скота (КРС) составило 17,3 тыс. голов, в том числе коров — 8,2 тыс., свиней — 16,2 тыс. голов; надой на 1 фуражную корову — 3,9 тыс. кг молока; среднесуточный привес КРС — 403 г, свиней — 242 г.

В хозяйствах Немецкого национального района по состоянию на 2016 г. трудится 2,5 тыс. чел. Из них имеют высшее образование — 202 чел., среднее специальное — 670 чел., начальное профессиональное — 991 чел. [3].

В 1991-2006 гг. в районе за счет средств Германии по программе помощи немцам за пределами Родины, федерального бюджета и собственных средств хозяйств района построено 168 квартир (1-, 2-, 6- и 9-квартирные жилые дома) общей площадью 17,4 км². Модернизирована, расширена и реконструирована междугородная и международная связь, построено здание районного узла связи, здание для размещения аптеки и СЭС, здание для административного аппарата района. В 2001-2006 гг. в районе введены в эксплуатацию: спортивный комплекс и современная гостиница в с. Гальбштадт, школа и котельная с тепловыми сетями в с. Камыши, произведен капитальный ремонт

ряда зданий: общеобразовательной школы в с. Гришковка, здание Дома культуры и школы в с. Дегтярка, здания школы в с. Редкая Дубрава. В 2007 г. была построена и введена в эксплуатацию средняя общеобразовательная школа на 504 учащихся в с. Гальбштадт.

В 2009 г. по федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года» за счет федеральных и краевых средств был построен и успешно эксплуатируется водопровод, скважина и водонапорная башня в с. Камыши. В рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое и этнокультурное развитие российских немцев на 2008-2012 годы» на территории района было построено 25 двухквартирных жилых домов в с. Гальбштадт и пристройка учебного блока с реконструкцией существующей школы на 200 учащихся в с. Полевое. В 2010 г. была введена в эксплуатацию 1-я очередь объекта — 2-этажное здание пристройки, в марте 2013 г. завершена 2-я очередь — реконструкция существующей школы, финансирование которой производилось по Губернаторской Программе «75х75».

В феврале 2012 г. в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» был введен в эксплуатацию животноводческий комплекс в с. Кусак, состоящий из четырех коровников беспривязного содержания на 2,2 тыс. голов КРС с молочным блоком.

Социально-экономическое развитие Немецкого района подерживается администрацией Алтайского края. Социальные аспекты региональной экономической политики являются важнейшими для региона [4]. Так, в рамках Соглашения между администрацией края и Администрацией Немецкого района о взаимодействии в области планирования социально-экономического развития на 2015 г. был разработан план мероприятий.

Анализ показателей (индикаторов) демографического потенциала, рынка труда, уровня жизни населения в ННР приведен в таблице 1.

Проанализировав основные показатели за последние 3 года (2013-2015 гг.) и сравнив их с планом, мы пришли к следующим выводам.

Важным и лежащим в основе экономических показателей является индикатор демографического потенциала, рынка труда и уровня жизни населения (табл. 1). В ННР с 2013 г. наблюдается незначительное, но все же сокращение рождаемости (общий коэффициент рождаемости в 2013 г. — 14,9‰; в 2015 г. — 14,8‰). Уровень смертности так же сократился — с 11,2‰ до 10,1‰.

Таблица 1

Индикаторы демографического потенциала, рынка труда,
уровня жизни населения в ННР в 2013-2015 гг.

Наименование индикатора	Единица измерения	Значение индикатора		
		2013 год	2014 год	2015 год
Общий коэффициент рождаемости	‰	14,9	14,7	14,8
Общий коэффициент смертности	‰	11,2	10,2	10,1
Рост реальной заработной платы	%	111,4	117,7	112,2
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника	руб.	12154,0	13891,0	15280,0
Темп роста среднемесячной начисленной заработной платы одного работника	% к пред. году	110,8	114,2	110,0
Среднемесячная начисленная заработная плата работников сельского хозяйства	руб.	9172,0	10373,0	11410,0
Среднемесячные денежные доходы на душу населения	руб.	10913,0	11892,0	12040,0
Уровень зарегистрированной безработицы по отношению к численности трудоспособного населения	%	7,4	6,3	6,5
Коэффициент напряженности на рынке труда	Число незанятых граждан на одну вакансию	7,3	6,5	6,2

Рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 г. увеличился и составил в 2013 г. — 111,4%, 2014 г. — 117,7% и в 2015 г. — 112,2%. Мы видим, что наибольший рост реальной заработной платы пришелся на 2014 г. В 2015 г. наблюдалось снижение. Это связано с экономическим спадом. За последние несколько лет в районе перестали работать или находятся в состоянии банкротства девять сельскохозяйственных предприятий. Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника (СНЗП) выросла на 3,2 тыс. руб. и равна от сельской краевой 18011,3 руб. [5]. Но если продисконтировать показатели, то получаем, что реальный среднемесячной заработной платы составил лишь 695,0 руб., т.е. темп роста СНЗП в 2015 г. по отношению к 2013 г. составил 0,8%.

Уровень зарегистрированной безработицы по отношению к численности трудоспособного населения сократился с 7,4% в 2013 г. до 6% в 2015 г., а коэффициент напряженности на рынке труда — с 7,3% до 6,2% [5].

Анализ индикаторов развития экономического потенциала ННР за 2013-2015 гг. в целом отражает экономический рост (табл. 2.).

Таблица 2

Индикаторы развития экономического потенциала ННР в 2013-2015 гг.

Наименование индикатора	Единица измерения	Значение индикатора		
		2013 год	2014 год	2015 год
Индекс промышленного производства	% к предыдущему году	104,6	106,2	102,0
Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе	%	70,0	62,5	62,5
Уровень рентабельности сельскохозяйственных организаций	%	3,5	5,8	6,0
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн руб.	171,3	183,3	200,0
Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	руб.	6808,0	7107,0	7144,0
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	%	66,1	102,7	101,0
Ввод новых и модернизированных постоянных рабочих мест	штук	52,0	206,0	160,0
Удельный вес занятых в малом и среднем бизнесе в общей численности занятых в экономике	%	26,5	28,2	28,7
Доля прибыльных хозяйствующих субъектов	%	60,0	46,7	47,0
Туристский поток (всего за год)	чел.	1160	1320	1400

Исключение составляют следующие показатели:

- доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе (2013 г. — 70%, 2015 г. — 62,5%);
- доля прибыльных хозяйствующих субъектов (2013 г. — 60%, 2015 г. — 47%) [3].

Делая вывод о социально-экономическом развитии Немецкого национального района, можно отметить, что территория развивается и в тяжелых условиях остается конкурентоспособной. Но существует ряд вопросов, которые необходимо проанализировать и найти пути решения.

Среди социальных причин, определяющих особые условия субрегиона, необходимо отметить религиозность населения. На территории района, кроме православных верующих, проживают представители трех других конфессий: католической, протестантской (лютеране) и менонитской — одного их консервативных направлений протестантизма [6]. В определенной степени сохранение национально-религиозных условий способствует особому отношению к труду и уважению коллективизма. Если современное реформирование аграрных отношений предполагает ориентацию на индивидуализм по примеру американских фермеров, то опыт российского хозяйствования, наоборот, отдает предпочтение коллективизму, тем более что этому способствуют особые природно-климатические условия алтайских сельскохозяйственных угодий.

Созданное в начале 90-х гг. Немецкое культурное общество «Гальбштадт» имеет стабильный вес и оказывает определенное влияние на жизнь Алтайского края. Оно финансирует музыкальные, культурные, спортивные мероприятия не только в Славгороде, но и столице края Барнауле. Соединение культурных традиций народа с поступающими финансовыми влияниями из ФРГ также способствует росту авторитета немецкого народа на Алтае [7].

Одна из главных задач культуры района — сохранение языка и традиций российских немцев. На протяжении всего периода существования нашего района с этой задачей справляются 12 центров встреч немецкой культуры. Сюда могут прийти и дети, и молодежь, и взрослые — осваивать язык, учиться готовить по немецким рецептам, отмечать по всем правилам национальные праздники, изучать историю своей семьи и района, и многое другое. Очень важно, что все культуры, представленные в районе — русская, немецкая, украинская и другие дополняют и обогащают друг друга.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Быковская Б.В. Социально-правовые аспекты сохранения национально-культурной автономии в современной России (на примере Немецкого национального района Алтайского края) // Труды молодых ученых Алт. гос. ун-та. — 2015. — Т. 2, № 12. — С. 62-65.
2. Азовский район Омской области [Электронный ресурс]. — URL: http://azov.omskportal.ru/ru/municipal/localAuthList/3-52-201-1/officialsite/mun_rayon/budget1.html
3. Официальный сайт ННР [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.admin-nnr.ru/>
4. Мищенко И.К., Мищенко Вал.В. Социальные аспекты современной региональной политики // Вестник алтайской науки. — 2013. — № 3. — С. 133-135.
5. Среднемесячная заработная плата на одного работника по региону Алтайский край [Электронный ресурс]. — URL: http://www.audit-it.ru/inform/zarplata/index.php?id_region=129
6. Мищенко Вал.В. Экономический феномен Немецкого района Алтайского края // Федерализм. — 2001. — № 3. — С. 227-241.
7. Алтайкрайстат [Электронный ресурс]. — URL: <http://akstat.gks.ru/>

УДК 332:008(571.150)

ББК 65.497+65.9(2Рос-4Алт)

О.В. Терехова, В.Н. Стрижкина

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ АВТОНОМНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Рассматривается экономический и управленческий потенциал автономных учреждений культуры в Алтайском крае с учетом имеющихся в регионе программ развития культуры на перспективу (до 2020 г.). Показывается, какие условия необходимы для реализации этих потенциалов вообще и на примере анализируемой программы развития культуры края в частности. Отмечается важность использования проектной деятельности в работе с посетителями (зрителями, клиентами) как важное условие роста экономического и управленческого потенциала автономных учреждений культуры Алтайского края.

Ключевые слова: автономное учреждение культуры, бюджетное учреждение культуры, экономический потенциал, управленческий потенциал, проектная деятельность.

O.V. Terekhova, V.N. Strizhkina

ECONOMIC AND MANAGERIAL CAPACITY OF AUTONOMOUS CULTURAL INSTITUTIONS IN THE ALTAI TERRITORY

The economic and administrative potential of the autonomous establishments of culture in the Altai edge taking into account the programs of the development of culture to the prospect is examined (up to the year) existing 2020 in the region. It shows, what conditions are necessary for the realization of these potentials generally, also, based on the example of the analyzed program of the development of the culture of edge in particular. Is noted the importance of the use of design activity in the work with the visitors (spectators, clients) as the important condition for an increase in the economic and administrative potential of the autonomous establishments of the culture of Altai edge.

Keywords: the autonomous establishment of culture, the budgetary establishment of culture, economic potential, administrative potential, design activity.

С осени 2007 г. в России начали появляться государственные и муниципальные учреждения нового типа — автономные учреждения. Государство способствует переводу бюджетных организаций в автономные для более эффективного управления ими. Актуальность выявления преимуществ автономных учреждений культуры для определения их экономического и управленческого потенциала перед бюджетными несомненна, поскольку это помогает в решении вопроса целесообразности перевода учреждения в статус автономного.

С учетом преимуществ автономных учреждений перед бюджетными важно соблюдать критерии при выборе типа учреждения. К таким дополнительным критериям, основанным на учете экономического и управленческого потенциала государственного (муниципального) учреждения, относят экономический и управленческий потенциал.

Экономический потенциал государственного (муниципального) учреждения рекомендуется определять на основании ряда показателей, таких как средняя доля внебюджетных средств в общем объеме финансового обеспечения учреждения; средний рост доходов учреждения; средний рост балансовой стоимости основных фондов учреждения; средний рост расходов бюджетных средств на единицу государ-

ственной (муниципальной) услуги; средний рост заработной платы работников учреждения в среднем по учреждению и др. Все показатели рассчитываются за отчетный финансовый год и два предыдущих финансовых года.

Управленческий потенциал государственного (муниципального) учреждения также рекомендуется определять на основании ряда показателей: способность административно-управленческого персонала эффективно осуществлять организационно-управленческую и финансово-хозяйственную деятельность; рейтинг учреждения по данным независимых рейтинговых агентств; наличие плана (программы) учреждения по внедрению энергосберегающих технологий; наличие программы развития автономного учреждения. Также важным условием перевода бюджетного учреждения в автономное является наличие инициативы или согласия самого учреждения. Необходимо помнить, что перевод бюджетного учреждения в автономное не является реорганизацией, это изменение типа учреждения.

Рассмотрим специфику деятельности автономного учреждения культуры: финансовое обеспечение автономного учреждения осуществляется в виде субсидий в соответствии с заданием учредителя и на содержание имущества. Доходы от деятельности поступают в самостоятельное распоряжение учреждением. Действие Федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [1] на автономное учреждение не распространяется. Как и бюджетное, автономное учреждение культуры обязано обеспечивать публичность и открытость отчетов о своей деятельности (единый сайт в сети Интернет). Учет автономного учреждения культуры осуществляется в соответствии с Приказом Минфина РФ от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению». Также автономное учреждение культуры уплачивает НДС от платных услуг с учетом льгот, установленных ст. 149 Налогового кодекса РФ. Уплачивает автономное учреждение также НДС с аренды, налог на прибыль (субсидия в налогооблагаемую базу не включается). Оно применяет упрощенную систему налогообложения, уплачивает налог на имущество, земельный налог (расходы на уплату налога на недвижимое имущество и особо ценное движимое имущество включены в сумму субсидии).

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 239-ФЗ [2] четко расписаны финансовые вопросы деятельности автономного учреждения культуры, расширен перечень документов, по которым

оно обязано обеспечивать открытость и доступность сведений, в том числе и в сети Интернет, уточнен порядок финансирования мероприятий, направленных на развитие учреждения, сформулированы требования к наименованию учреждения, установлен порядок принятия решения о ликвидации и проведении ликвидации автономного учреждения.

Выяснив преимущества автономных учреждений над бюджетными, в том числе в сфере культуры, рассмотрим экономический и управленческий потенциал автономных учреждений культуры Алтайского края. Регион относится к дотационным территориям, и вопросы финансирования учреждений культуры всегда здесь болезненно решаются: дефицит бюджетных средств несомненен. Также важно иметь в виду, что регион территориально находится несколько в стороне от основных туристических магистралей Сибири, что делает культурную деятельность уязвимой. В Москве, Санкт-Петербурге, крупных городах европейской части страны не возникает проблем с посетителями учреждений культуры, тогда как в малонаселенных городах и районных центрах Зауралья такая проблема стоит остро.

Администрация края делает все, чтобы развитие региона осуществлялось динамично. В целях сохранения и развития культурного потенциала региона утверждена государственная программа Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» на 2015-2020 гг. [3].

Первостепенное значение в современных условиях приобретают финансово-экономические аспекты управления и развития автономных учреждений культуры [4]. Чтобы действительно в полном объеме использовать экономический и управленческий потенциал в своей деятельности, автономные учреждения культуры должны ознакомиться с теми возможностями, которые предоставляют для этого программа «Развитие культуры Алтайского края» на 2015-2020 гг., Концепция «Барнаул — культурная столица юга Сибири» на 2012-2017 гг. [5], Концепция долгосрочного развития театрального дела в Алтайском крае на период до 2020 г. [6] и ряд других документов, отражающих стратегическое планирование в области культуры.

Чтобы увидеть заложенный в указанных документах потенциал развития для автономных учреждений культуры региона, следует обратить внимание, что в рамках рассматриваемой программы развития культуры Алтайского края до 2020 г. заложены ряд подпрограмм, которые открывают возможности для реализации преимуществ автономных учреждений культуры. Программы подробно разбирают все возможные риски при их реализации (нормативно-правовые, организационные, управленческие), но стоит особенно обратить внимание на управляемые риски, к которым относится дефицит в отрасли куль-

туры высококвалифицированных кадров для внедрения программно-целевых методов и механизмов управления, ориентированных на результат. Для сферы культуры в регионе — это весьма актуально, однако система подготовки высококвалифицированных кадров в сфере культуры в крае имеется, главное — стимулировать работников получать образование.

Наращивание экономического и управленческого потенциала автономных учреждений культуры возможно при условии учета индикаторов программы, а также показателей подпрограмм. Среди таких индикаторов и показателей наиболее значимыми для автономных учреждений культуры являются: посещаемость учреждений культуры; численность участников культурно-досуговых мероприятий; доля детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования; рост заработной платы в учреждениях культуры; доля молодых сотрудников в учреждениях культуры; прирост количества культурных проектов; ведение сайтов учреждениями культуры; охват сельского населения учреждениями культуры и др. Динамика намеченного на ближайшее пятилетие роста индикаторов и показателей государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» на 2015-2020 годы [3] показана в таблице. Из приведенных в программе индикаторов и показателей выбраны наиболее значимые.

Индикаторы и показатели государственной программы
Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края»
на 2015-2020 годы [3, с. 14-16]

Наименование индикатора (показателя)	Единица измерения	Годы реализации программы					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия на территории края	%	57	58	59	60	60	60
Динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней	%	73,7	82,4	100	100	100	100

заработной платы работников учреждений культуры Алтайского края и средней заработной платы в Алтайском крае							
Доступность для населения услуг Национальной электронной библиотеки	Количество точек доступа	22	24	26	28	30	32
Уровень удовлетворенности жителей Алтайского края качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры и искусства	%	70	80	85	90	90	90

Стоит обратить внимание на то, что программа предусматривает значительное увеличение (от 56,1% в 2013 до 100% в 2017 г.) такого важного показателя, как динамика примерных (индикативных) значений соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры Алтайского края и средней заработной платы в Алтайском крае. Предусмотрено также резкое увеличение такого индикатора программы, как доля объектов культурного наследия, информация о которых внесена в электронную базу данных единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России, в общем количестве объектов культурного наследия: от 1,3% в 2013 г. до 15% в 2020 г. Показателю программы доступность для населения услуг Национальной электронной библиотеки также задан значительный рост: от 12 точек доступа в 2013 г. до 32 в 2020 г. Намечен также видимый рост такого важного показателя развития культуры региона, как уровень удовлетворенности жителей края качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры и искусства от 70% в 2013-2015 гг. до 90% в 2018-2020 гг.

Эта видимая динамика, представленная в наиболее важных индикаторах и показателях программы, внушает надежду, что действи-

тельно культура региона за ближайшие пять лет сможет выйти на совершенно новый уровень, и здесь автономным учреждениям культуры отводится важная роль.

Для реализации экономического и управленческого потенциала автономных учреждений культуры в регионе важно знать перечень мероприятий государственной программы развития культуры Алтайского края на 2015-2020 гг. Это не только поможет органично влиться в стройную систему региональной культуры, но и вести собственное перспективное планирование деятельности автономных учреждений. Среди наиболее значимых мероприятий в программе отмечены: ведомственная программа «Ремонт и благоустройство памятников Великой Отечественной войны, расположенных в поселениях края; разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия краевого значения, выполнение государственной историко-культурной экспертизы; развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки; подготовка и реализация издательских проектов научно-консультативного совета по издательской политике при Губернаторе Алтайского края; участи творческой интеллигенции в творческих акциях различного уровня; повышение доступности и качества культурных услуг; пополнение фондов учреждений культуры новыми экспонатами; закупка фондового оборудования; организация реставрационных работ и ряд других важных мероприятий.

Но главное условие для реализации экономического и управленческого потенциала автономных учреждений культуры в крае — работа с посетителями, зрителями, клиентами, аудиторией, т.е. работа с людьми. Не вызывает сомнения, что современные автономные учреждения культуры в новых условиях должны прежде всего ориентироваться на работу с посетителями. Но эти учреждения, как в прочем, и многие другие учреждения культуры, испытывают в настоящее время немало трудностей с удовлетворением запросов потребителей. В условиях огромного выбора мест проведения досуга и получения образования растут потребности в особых услугах учреждений культуры.

Для эффективного использования своего экономического и управленческого потенциала автономные учреждения культуры Алтай должны встраиваться в общую систему культуры региона, что возможно в рамках реализации государственной программы края «Развитие культуры Алтайского края» на 2015-2020 годы и ряда других региональных стратегических программ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд : Федеральный закон № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г. [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.geargument.ru/sub/uurl9/u34>
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений : Федеральный закон от 18.07.2011 № 239-ФЗ [Электронный ресурс]. — URL: <http://base.garant.ru/12188098/>
3. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» на 2015-2020 годы : Постановление Администрации Алтайского края от 25 сентября 2014 г. [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.culture22.ru/files/uni>.
4. Мищенко Вал.В., Мищенко И.К., Терехова О.В. Автономные учреждения культуры: финансово-экономические аспекты управления и развития // Вестник алтайской науки. — 2015. — № 3-4 (25-26). — С. 382-385.
5. Об утверждении концепции «Барнаул — культурная столица юга Сибири» на 2012-2017 годы: Постановление Администрации Алтайского края от 31 марта 2012 года № 154 [Электронный ресурс]. — URL: http://www.altairegion22.ru/upload/iblock/63c/154_12.PDF
6. Об утверждении Концепции долгосрочного развития театрального дела в Алтайском крае на период до 2020 года: Постановление Администрации Алтайского края от 23 ноября 2012 года № 641 [Электронный ресурс]. — URL: http://www.altairegion22.ru/upload/iblock/394/641_12.PDF.

АСПЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

УДК 338.24:332(571.150)
ББК 65.050.2+65.9(2Рос-4Алт)

В.В. Бухтоярова

ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИХ СТРУКТУР В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Рассмотрены основные вопросы, связанные с организацией взаимодействия органов местного самоуправления и политических структур в Алтайском крае. Подчеркнута важная роль политических структур в решении экономических проблем региона.

Ключевые слова: политические структуры, политические партии, молодежные движения, общественно-политические движения, органы местного самоуправления

V.V. Bukhtoyarova

ISSUES INTERACTION OF LOCAL GOVERNMENTS AND POLITICAL STRUCTURES IN THE ALTAI REGION

The main questions are considered to organization of interaction between local governments and political structures in the Altai region. There is the important role of political institutions in addressing the region's economic problems.

Keywords: political structures, political parties, youth movements, socio-political movements, local governments.

Обеспечение достойной жизни населения и построение демократического государства невозможны без формирования эффективной системы местного самоуправления.

В настоящее время происходит процесс трансформации современного российского общества, одним из результатов которого можно считать накопление практического опыта взаимодействия между органами местного самоуправления и общественными структурами.

От того, насколько успешным будет это взаимодействие, во многом зависит решение множества проблем, которые волнуют миллионы россиян. Это вопросы непосредственного обеспечения жиз-

недеятельности населения муниципального образования, вопросы жилищно-коммунального хозяйства и транспортного обслуживания населения, образования и культуры, здравоохранения и социальной поддержки населения, землепользования и многие другие.

Муниципальная власть наиболее приближена к населению и непосредственно взаимодействует с ним. Граждане имеют право осуществлять решение вопросов местного значения непосредственно, а также через органы местного самоуправления [1]. В то же время нельзя забывать и о значении общественных институтов, которые также призваны на помощь для решения существующих проблем. Среди них неподдельный интерес вызывают политические структуры, в число которых входят политические партии, а также общественно-политические организации.

В настоящее время в России идет процесс становления многопартийности. Если в 2008 г. было зарегистрировано 15 политических партий, то к 2016 г. их количество значительно увеличилось — до 77 [2]. Государственная Дума шестого созыва, избранная 4 декабря 2011 г., состояла из 450 депутатов, партийная принадлежность которых представлена на рисунке 1.



Рис. 1. Партийная принадлежность депутатов Государственной Думы шестого созыва

Как видим, абсолютное большинство принадлежит политической партии Единая Россия (53%), следом идут КПРФ (21%) и Справедливая Россия (14%), замыкает четверку ЛДПР (12%).

В Алтайском краевом Законодательном Собрании ситуация выглядит аналогичным образом, однако здесь уже прослеживается подавляющее большинство Единой России (70%).



Рис. 2. Партийная принадлежность депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания шестого созыва

На сегодняшний день нельзя говорить о том, что все существующие политические партии активно включены в процесс взаимодействия с органами местного самоуправления. Наиболее активную работу ведут несколько политических партий: Единая Россия, КПРФ, Справедливая Россия и ЛДПР.

Проанализировав уставы политических партий, можно сделать вывод, что в уставах всех парламентских партий обязательно присутствуют цели и задачи, направленные на сотрудничество партий с органами местного самоуправления.

Наиболее широко представленная в Государственной Думе и Алтайском краевом Законодательном Собрании партия — Единая Россия — среди целей декларирует «формирование общественного мнения в Российской Федерации в соответствии с основными положениями Программы Партии, политическое образование и воспитание граждан, выдвижение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности, органов государственной власти и органов местного самоуправления и влияние на формирование их политической воли, выражаемой ими в голосовании на выборах и референдуме» [3]. Для реализации данных целей Единая Россия решает комплекс задач, а именно изучение, анализ потребностей граждан, реализация основных программных положений партии, посредством участия избранных от партии депутатов в деятельности органов местного самоуправления, а также создает и ведет подготовку кадрового резерва для участия в выборах в муниципальные органы власти. Устав КПРФ прописывает среди приоритетных целей и задач «координацию действий своих фракций, депутатских групп и депутатов в законодательных (представительных) органах государственной власти и представительных орга-

нах местного самоуправления» [4]. Справедливая Россия устанавливает целями в области местного самоуправления «выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведения этих мнений до сведения широкой общественности, органов государственной власти и местного самоуправления» [5]. ЛДПР одной из своих целей в уставе партии провозглашает «участие граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» [6].

Привлечение политических партий к местному самоуправлению имеет множество положительных моментов, в частности у местной власти, основанной на партийной платформе, появляется дополнительный механизм защиты — федеральные партийные структуры. Партийная фракция в муниципалитете включается в партийный механизм контроля и отчетности, который способствует нормализации и легализации отношений органов местного самоуправления и региональной власти, которые зачастую строятся на неформальной основе. Также положительный момент проявляется в том, что партийное представительство в муниципалитете содействует развитию местных отделений партий, заставляя их решать проблемы населения, расширять рамки доверия электората. Еще одним немаловажным плюсом следует считать то, что партия несет большую ответственность перед своими избирателями, нежели депутаты-одномандатники, так как партия, стремясь укрепить свой авторитет и не подорвать доверие избирателей, ведет более осторожную и продуманную политику. Влияние политических партий на экономическую жизнь общества начинается с момента создания предвыборных программ и платформ, с которыми политическая партия вступает в избирательный цикл на федеральном, региональном и местном уровнях. Именно в этих документах политические партии прописывают основные экономические тезисы, которые в случае победы на выборах, они намерены претворить в жизнь.

Депутаты политических партий воздействуют на экономическую жизнь региона различными способами. В Алтайском крае в 2011-2016 гг. в состав депутатской фракции Единая Россия в АКЗС входили 48 депутатов. Работа фракции направлена на реализацию программных заявлений Партии, для чего происходит постоянное совершенствование организации работы и нормативно-правовой базы. Депутаты — члены фракции Единая Россия активно встроены в работу округов через участие в планировании работы партийной организации

на территории Алтайского края, заседаниях Местных политических советов, подборе кандидатов в депутаты, руководителей органов местного самоуправления, членов избирательных комиссий; заседаниях фракций Единая Россия в районных представительных органах.

Безусловно, одним из важнейших направлений для фракции является работа с избирателями. Депутаты работают не только с личными просьбами граждан, но и с общественными запросами — помогают добиться ремонта улиц, проведения освещения, строительства детских садов. В рамках обсуждения партийных инициатив на дискуссионных площадках, 7 июля 2016 г. в Рубцовске состоялся форум Единой России, на котором обсудили приоритеты экономической политики региона. Среди предложений экспертов звучало и сохранение государственной поддержки для предприятий и предпринимателей, и формирование кадрового потенциала, и необходимость государственного протекционизма на внешних рынках, и помощь в решении проблем, связанных с развитием инновационных технологий, оборудования.

Депутаты фракции Единая Россия входят в число разработчиков самых важных законопроектов. Фракция ежегодно участвует в процессе подготовки бюджета Алтайского края [7]. В сфере экономической политики фракция подготовила принятую в дальнейшем региональную программу содействия реформирования ЖКХ, правовую базу которых составляют региональные законы «о регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края», «О муниципальном жилищном контроле на территории Алтайского края». Также был принят закон «О региональном (семейном) капитале в Алтайском крае». Фракция Единая Россия инициировала ряд изменений в закон «О транспортном налоге на территории Алтайского края», который предусматривает установление нулевой ставки налога для льготников.

Одним из ключевых партийных проектов партии Единая Россия, реализуемых в Алтайском крае, является программа «Народный контроль». В рамках данной программы ведется мониторинг цен и качества основных продуктов питания, важнейших лекарственных препаратов, мониторинг качества оказания услуг ЖКХ и другое. К примеру, активисты партийного проекта Единой России «Народный контроль» в феврале 2016 г. провели мониторинг цен на лекарственные препараты в аптеках города Барнауле, в результате которого были выявлены ценовые несоответствия на некоторые лекарственные препараты.

В 2016 г. региональная общественная приемная председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева отметила восьмилетие. Если

в первый год работы приемной за консультацией обратилось немногим более 700 чел., то в марте 2016 г. число обратившихся достигло более 21 000 чел. С начала 2016 г. в общественную приемную поступило 383 обращения, в том числе 185 письменных обращений и 198 — устных, которые были приняты в ходе личных приемов депутатов, руководства органов исполнительной власти города Барнаула и в ходе тематических приемов, проводимых региональными учреждениями и службами.

Депутатами Алтайского Краевого законодательного Собрания проведено 39 личных приемов, в ходе которых было принято 73 чел. На сегодняшний день депутатами Заксобрания рассмотрено порядка 49 обращений, из которых 38,8% решены положительно, по остальным даны консультации. Оставшиеся обращения, всего их около 24, находятся на контроле депутатов. Граждане обращались по вопросам соцобеспечения (18,5%), ЖКХ (16,9%), обеспечения жильем (13,8%), здравоохранения (10,8%), промышленности, строительства, транспорта и связи (5,7%), сельского хозяйства и земельных отношений (4,1%) и других.

Алтайские депутаты из Справедливой России наряду со своими коллегами из Единой России достаточно активно ведут работу, направленную на создание благоприятной экономической обстановки региона. Например, в Алтайское краевое Законодательное Собрание была внесена законодательная инициатива о снижении минимального объема инвестиций, необходимого для отнесения инвестиционного проекта к числу приоритетных, с 500 млн руб. до 300 млн руб. К слову, данную инициативу уже поддержал комитет АКЗС по экономической политике, промышленности и предпринимательству. Также депутаты «справедливоросы» подготовили ряд предложений по корректировке краевого бюджета, которые традиционно носят социальную направленность, указав при этом конкретные источники их финансирования.

Однако не только политические партии призваны решать проблемы, с которыми сталкивается население. Для этих целей существуют молодежные движения, созданные под эгидой партий. Молодежные движения имеют все парламентские партии: Единая Россия — «Молодая гвардия», КПРФ — «Ленинский коммунистический союз молодежи РФ», ЛДПР — «Молодежная организация ЛДПР», Справедливая Россия — «Справедливая сила».

Алтайское региональное отделение «Молодая Гвардия» является одной из крупнейших и заметных молодежных организаций в Алтайском крае, объединившей лидеров студенческих профсоюзов, студенческих отрядов, молодежных парламентов, Союза сельской молодежи, Ассоциации молодых предпринимателей и многих других. Она

состоит из 63 местных отделений в городах и районах края, общая численность членов организации по краю — 2700 чел. Молодогвардейцы ведут активную общественную деятельность в сфере молодежной политики, в частности и за счет проектов. Например, в апреле 2015 г. при поддержке Алтайского регионального отделения «Молодой Гвардии Единой России» в Барнаульском кооперативном техникуме состоялся предпринимательский квест «В поисках роста», объединивший креативных, целеустремленных и находчивых школьников Барнаула.

В рамках партийного проекта «Единой России» «Народный контроль» алтайские молодогвардейцы присоединились к акции по мониторингу стоимости социально-значимых продуктов питания, призванных заменить импортные аналоги, попавшие в августе этого года «под запрет на ввоз на территорию Российской Федерации». Результаты рейдов были направлены в контролирующие органы. Члены «Молодой Гвардии» входят в составы Законодательных органов субъектов Российской Федерации, а также Молодежных Парламентов, в частности и в Алтайском крае.

В 2011 г. по предложению В.В. Путина было создано общественное движение «Общероссийский народный фронт». Общероссийский народный фронт следует, на наш взгляд, расценивать как негосударственный по форме, но государственный по своей политической сути проект. Фронт явственно показал свое функциональное предназначение обнаруживать и озвучивать социально значимые проблемы и формулировать принципиальные подходы к их решению. Следует признать, что он несет в себе значительный потенциал возможности обновления низшей и средней правящей бюрократии, задействуя механизмы вертикальных «социальных лифтов». Кроме того, ОНФ способен стать высокоэффективным инструментом общественного контроля в отношении органов публичной власти и их должностных лиц.

В Алтайском крае Общероссийский народный фронт был создан 1 августа 2013 г. Активисты ОНФ в Алтайском крае в первую очередь уделяют пристальное внимание прозрачности осуществления государственных закупок. В мае 2016 г. активисты проекта «За честные закупки» протестировали портал государственных закупок Алтайского края и выяснили, что потенциальные участники общественных обсуждений не могут пройти процедуру регистрации. В результате технических неполадок отсутствовала возможность общественного контроля за расходованием бюджетных средств. Профильное ведомство обратило внимание на проблему после обращения активистов Общероссий-

ского народного фронта. Так, в общественные предложения регионального отделения властям была включена рекомендация разработать и принять нормативно-правовой акт, устанавливающий размер предельной начальной максимальной цены закупки для обеспечения государственных нужд Алтайского края, превышение которого требует обязательного общественного обсуждения.

Активисты Общероссийского народного фронта ведут постоянный мониторинг в наиболее важных сферах жизни общества. В частности, региональное отделение Общероссийского народного фронта в Алтайском крае совместно с Ассоциацией по защите прав заемщиков организовало в регионе «Кредитный субботник». Акция была направлена на выявление нелегальных участников рынка микрозаймов и состоялась на Алтае в рамках реализации проекта ОНФ «За права заемщиков». По итогам «субботника» был взят на заметку 41 потенциальный «черный» кредитор. Рабочая группа «Качество повседневной жизни» Общероссийского народного фронта в Алтайском крае отметила особую актуальность перевода на контрактную основу в соответствии федеральным законом № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупок работ и услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах. Это будет способствовать повышению прозрачности и эффективности деятельности региональных операторов капитального ремонта, считают общественники. «Фронтвики» рассчитывают на повышение прозрачности проведения капитального ремонта, своевременной актуализации краткосрочной программы, максимально полного освоения собранных денежных средств в календарном году региональным оператором.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что в настоящее время политические структуры оказывают значительное влияние на экономику региона. В частности, это влияние прослеживается через деятельность политических партий, молодежных и общественно-политических движений. Эффективность работы политических партий, молодежных и общественно-политических движений с органами местного самоуправления зависит от того, насколько правильно будет организована деятельность первых в том или ином муниципалитете.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Михеев Д.С. Теоретико-правовые подходы к вопросу о взаимодействии органов местного самоуправления с населением и иными гражданскими институтами // Вестник Марийского государственного университета. — 2012. — № 10. — С. 102–104.
2. Состав и структура Государственной Думы // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.duma.gov.ru/>
3. Устав Партии «Единая Россия» // Официальный сайт партии «Единая Россия» [Электронный ресурс]. — URL: <http://er.ru/>
4. Устав Партии КПРФ // Официальный сайт партии КПРФ [Электронный ресурс]. — URL: <https://kprf.ru/>
5. Устав Партии «Справедливая Россия» // Официальный сайт Политической партии «Справедливая Россия» [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.spravedlivo.ru/>
6. Устав ЛДПР // Официальный сайт ЛДПР [Электронный ресурс]. — URL: <http://ldpr.ru/>
7. В рамках форума «Единой России» в Рубцовске обсудили приоритеты экономической политики региона // Официальный сайт партии «Единая Россия» [Электронный ресурс]. — URL: <http://er.ru/>

УДК 338.24

ББК 65.050.2

А.А. Гатилов

ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ

Проводимая в РФ административная реформа нацелена на формирование эффективной системы муниципального управления, что невозможно без развития тесного и результативного взаимодействия органов местного самоуправления с населением. В настоящей статье выявляются основные проблемы и коммуникативные каналы взаимодействия органов МСУ с населением муниципального образования.

Ключевые слова: административная реформа, местное самоуправление, органы местного самоуправления, взаимодействие органов местного самоуправления с населением.

A.A. Gatilov

PROBLEMS AND FEATURES OF INTERACTION OF LOCAL GOVERNMENTS WITH PEOPLE

Held in Russian administrative reform aimed at creating an effective system of municipal government, which is impossible without the development of close and effective cooperation of local governments with the population. This article identifies the main challenges and the communication channels of interaction with local self-government bodies of the population of the municipality.

Keywords: administrative reform; local self-government, interaction of local governments with the population.

Местное самоуправление (далее — МСУ) является одним из важнейших институтов гражданского общества, созданным для решения жизненно важных проблем и представления населению эффективного способа контроля над действиями власти по оказанию социальных услуг. Так, И.В. Шераев трактует местное самоуправление как специфическую форму активности граждан, направленную на решение вопросов местного значения через непосредственное или опосредованное их волеизъявление. Данная формулировка, по мнению автора, характеризует МСУ в качестве демократического элемента, включающего гражданскую активность в вопросах управления страной, а также подчеркивает исключительно местный уровень функционирования власти [1, с. 344].

На основании ст. 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление связано с самостоятельным решением со стороны населения вопросов местного значения, включая владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. В соответствии со ст. 132 Конституции государство на законодательном уровне может наделять органы МСУ отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств [2].

Как отмечает Е.В. Клинова, в данном контексте возникает вопрос об оптимальном соотношении центробежных и центростремительных сил, унификации политических институтов и их дифференциации. Ответ на этот вопрос и прост, и крайне сложен, поскольку единственное необходимое условие здесь заключается в существовании государства и публичной власти в нем, тогда как крайняя децентрализация является серьезной угрозой эффективного решения общегосударственных задач. Следовательно, залогом существования государ-

ства и эффективной реализации общенациональных задач является установление пределов децентрализации. Более того, именно гармоничное соотношение принципов централизма и децентрализма позволяет результативно взаимодействовать и взаимно дополнять друг друга различным уровням публичной власти. Однако необходимо учитывать, что равновесие предполагает постоянный процесс адаптации к меняющимся внутренним и внешним факторам [3, с. 116].

Поскольку государство и его территориальные части представляют собой систему, то интересы общегосударственного уровня и отдельных местностей, как правило, не являются взаимоисключающими. Скорее, общегосударственный интерес представляет собой результат синтеза интересов каждой из составных частей, особенно если речь идет о демократическом государстве. Отсюда Р.Ф. Туровский, например, рассматривая государство как единое целое, говорит о взаимодополнении этих интересов [4, с. 69].

При этом С.В. Комаренко отмечает, что вопросы местного самоуправления всегда связаны с необходимостью решения первоочередных (повседневных) проблем жителей муниципального образования и в меньшей степени подвержены политическому и партийному влиянию. Решение указанных вопросов является результатом деятельности власти на местах, а также показателем состоятельности существования самого института местного самоуправления. Локальный характер данной формы народовластия создает возможность превратить политически активную часть населения в главное действующее лицо местного самоуправления, когда каждый гражданин не только участвует в формировании органов местного самоуправления и осуществлении контроля за их деятельностью, но и, прежде всего, сам оказывает решающее влияние на реализацию местного интереса и обеспечение комплексного развития местных территорий, что в итоге приводит к демократизации всех институтов государства [5, с. 17-18].

Основываясь на положениях Конституции России, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет систему местного самоуправления таким образом, что ее основным субъектом выступает население муниципальных образований, а в ч. 1 ст. 2 ФЗ № 131 термин «муниципальное образование» объединены [6]:

– городское поселение — небольшой город или поселок городского типа, где местное население осуществляет прямое управление территорией и/или делегирует это право выборным и иным органам местного самоуправления;

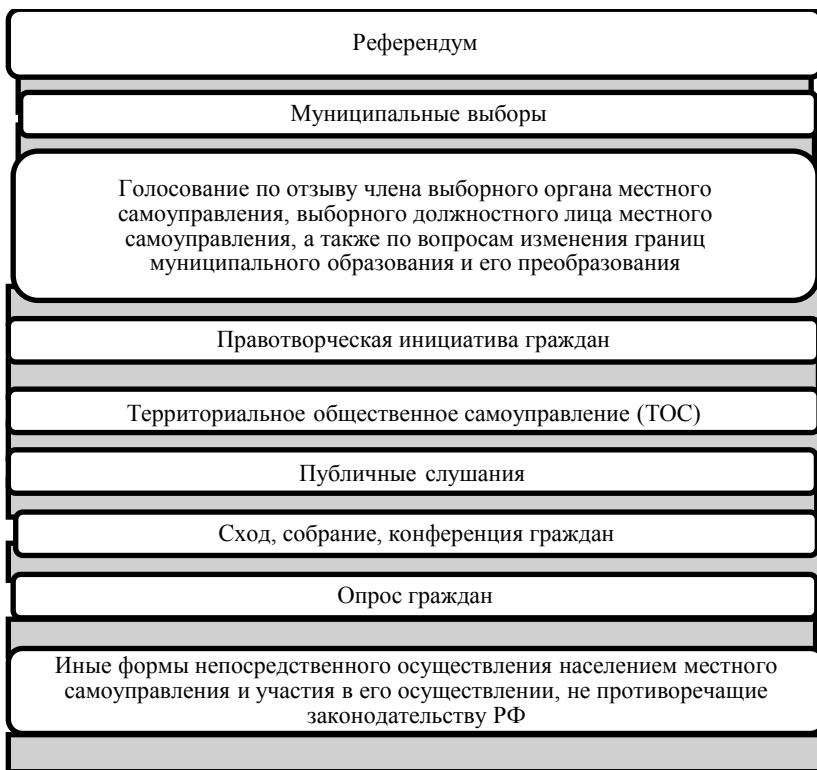
– сельское поселение — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, деревень, хуторов и др.), в которых местное самоуправление также может осуществляться непосредственно населяющими их гражданами и органами власти, наделенными населением соответствующими полномочиями;

– муниципальный район — группа сельских и/или городских поселений и межселенных территорий, в границах которых местное самоуправление обеспечивает оперативное решение местных вопросов межпоселенческого характера; как и в предыдущих двух случаях население муниципального района непосредственно реализует свое право на самоуправление и/или формирует предусмотренные законом органы местного самоуправления.

Этот перечень был дополнен еще двумя видами: муниципальное образование — городской округ с внутригородским делением и внутригородской район, наделенный статусом муниципального образования [7].

Для реализации положений закона [7] на территории Алтайского края в июне 2014 г. была создана рабочая группа по разработке проектов региональных законов, касающихся вопросов организации МСУ [8]. В процессе административной и муниципальной реформ происходит совершенствование рынка государственных и муниципальных услуг [9].

Субъектный характер муниципального самоуправления проявляется в тесном взаимоотношении местных властей с гражданами, проживающими на территории этого муниципального образования. Участие населения в осуществлении местного самоуправления регулируется Конституцией РФ, а также главой 5 ФЗ № 131 [6], где указаны его формы, приведенные на рисунке.



Формы участия населения РФ в осуществлении местного самоуправления

Таким образом, взаимодействие населения муниципального образования с органами местного самоуправления может осуществляться с использованием различных законодательно утвержденных форм. В качестве конкретного примера рассмотрим работу представительного органа муниципального образования г. Барнаул — Барнаульской городской Думы (БГД).

Барнаульская городская Дума состоит из 40 депутатов, избранных населением города на муниципальных выборах 14 октября 2012 г. на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет по смешанной избирательной системе:

- 20 депутатов по одномандатным избирательным округам;

– 20 депутатов по муниципальному избирательному округу (по партийным спискам).

Деятельность городской Думы основывается на коллегиальном, свободном обсуждении и решении вопросов. При этом депутаты БГД проводят приемы граждан согласно утвержденному графику. Основные результаты их деятельности за три года представлены в таблице [10, 11].

Анализ работы депутатского корпуса БГД за 2013-2015 гг.

Наименование	Количество мероприятий		Темп изм., %
	2013 г.	2015 г.	2015-2013
Проведено приемов	1009	742	73,5
Принято избирателей	3301	2132	64,6
Поступило обращений	3495	2325	66,5
Решено	1531	1064	69,5
Разъяснено	1264	898	71,0
Отказано	16	38	237,5
Контроль	684	325	47,5

Анализ поступивших обращений граждан показал их резкое сокращение по всем показателям. К примеру, количество приемов уменьшилось на 26,5%, число принятых избирателей — на 35,4%, количество поступивших обращений — на 33,5%, решенных и разъясненных вопросов — на 30,5 и 29,0% соответственно. Количественный рост показателя зафиксирован, к сожалению, только по отказам в решении той или иной проблемы (+137,5%). Важно, что, по данным БГД, основная категория граждан, обратившихся в Думу, — это пенсионеры и рабочие, т.е. наиболее незащищенные в экономическом плане группы населения.

Таким образом, приведенная информация не согласуется с одним из основных постулатов российской административной реформы, согласно которому деятельность муниципальных органов власти разного уровня должна активно способствовать преодолению оторванности процесса местного самоуправления от непосредственных нужд населения. Как справедливо утверждает И.А. Бородай, население до сих пор рассматривается как «издержки» в процессе управления, а местные органы власти за годы реформирования до конца не осозна-

ли, что основной «ресурс» для эффективного их функционирования — это доверие и инициатива местного сообщества, поддержка и понимание со стороны жителей района [12].

Н.Г. Хайруллина и И.А. Курашенко также обращают особое внимание на то, что организация взаимодействия на местах обычно носит формальный характер, реализуется исключительно в силу обязанности и осуществляется в формах, которые недостаточно открыты и доступны для основной массы населения [13, с. 19]. С другой стороны, П.А. Астафичев, к примеру, выражает опасение по поводу абсолютизации значения непосредственно-демократических начал в местном самоуправлении, обращая внимание на то, что реализация институтов прямой демократии в конкретных условиях может оказывать не только благотворный эффект с точки зрения полноты и качества достижения связанных с местным самоуправлением конституционных целей, но и препятствовать их достижению.

Это обусловлено, в частности, следующими причинами [14, с. 107]:

- отсутствие нередко должной степени квалификации муниципального сообщества для принятия ответственных политических решений;
- ориентация большинства форм прямой демократии, прежде всего, на выражение поддержки или, напротив, протеста, что может препятствовать конструктивному обсуждению вопросов местного значения;
- замедляющее воздействие институтов прямой демократии на процесс принятия самоуправленческих решений, многие из которых, тем не менее, не терпят отлагательства и нуждаются в оперативности;
- ориентация институтов прямой демократии в основном на стимулирование воли большинства и, соответственно, на нивелирование значения интересов меньшинства.

В.И. Фадеев, соглашаясь с мнением о том, что местное самоуправление в гораздо большей степени соответствует модели демократии, основанной на участии, нежели общегосударственная представительная система, соединенная с народом, по сути, лишь выборами, полагает важным при этом определить пределы и формы такого участия с учетом наличия необходимых предпосылок для творческой и реальной демократии, а не формальной [15, с. 188].

Вместе с тем в настоящий момент уже происходит определенная трансформация взаимодействия между представителями органов муниципальной власти и гражданами путем создания новых каналов

взаимодействия. Обозначенная тенденция в первую очередь обусловлена развитием технического прогресса, в результате чего сегодня активно налаживается обсуждение наиболее значимых вопросов государственного, регионального и местного значения с общественными массами посредством сети Интернет. Инфраструктурная поддержка данному процессу обеспечивается в рамках реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия», нацеленной на обеспечение максимально полного представительства в сети Интернет органов государственного и муниципального управления. Достижение поставленной цели снимет целый ряд ограничений, препятствующих полноценному взаимодействию населения муниципальных образований с местной властью (сокращение временных затрат, исключение необходимости личного присутствия, повышение эффективности работы муниципальных служащих [13, с. 19; 16, с. 130-131].

Считаем, что такой подход приведет к гармоничному сочетанию традиционных и инновационных способов взаимодействия, обеспечив:

- реализацию принципа одного окна, согласно которому гражданин РФ не обязан располагать информацией о том, в какой именно орган власти он должен направлять тот или иной свой запрос;
- возможность отслеживания гражданином всех стадий рассмотрения его обращения;
- возможность предоставления заявителю незамедлительного ответа, если похожий запрос уже подавался ранее и сохранился в базе данных органа власти.

Таким образом, местное самоуправление как необходимый элемент демократической организации общественной жизни любого государства, считающего себя правовым, обеспечивает децентрализацию власти и реализацию принципа самоуправления, который распространяется не только на отдельного человека или народ в целом, но и на муниципальные образования и другие сообщества граждан, и в этом плане МСУ относится к базовым ценностям современного конституционализма. Придавая местному самоуправлению значение одной из основ конституционного строя России, Конституция РФ исходит из того, что оно выступает необходимой формой проявления народовластия и вместе с тем обеспечивает совместное решение объединенными в местные сообщества жителями вопросов обустройства среды обитания и устойчивого комплексного развития соответствующей территории, определяет субъективные права граждан, связанные с участием в самостоятельном решении вопросов местного значения. При этом в последние годы происходит постепенное совер-

шенствование функционального содержания местного самоуправления, а также увеличение его роли в управлении социально-экономическим развитием муниципальных образований, что требует оптимизации процессов взаимодействия населения и органов МСУ. Побуждение жителей к участию в местном самоуправлении во многом лежит в плоскости организационного укрепления местной власти. Действия в этом направлении — первое и главное условие развития прямой демократии на местах.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Шегаев И.С. Институт местного самоуправления: формы, признаки и трактовки // Молодой ученый. — 2013. — № 8. — С. 343-344.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.04.2016).
3. Клинова Е.В. Местное самоуправление как форма децентрализации власти // Вестник БГЭУ. — 2011. — № 4. — С. 113-119.
4. Туровский Р.Ф. Центр и регионы: проблемы политических отношений. — М. : ГУ ВШЭ, 2011. — 400 с.
5. Комаренко С.В. Развитие институтов непосредственной демократии в местном самоуправлении: теоретико-правовые и прикладные аспекты. — Воронеж, 2013. — 234 с.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.06.2015) [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2016).
7. О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ (в ред. от 03.02.2015 № 8-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 22. — Ст. 2770.
8. Лякишева В.Г. Особенности реализации муниципальной реформы в городском округе // Муниципалитет: экономика и управление. — 2015. — № 2. — С. 5-13.
9. Лякишева В.Г., Мищенко Вал.В., Шабалина Н.А. Совершенствование рынка государственных и муниципальных услуг в процессе административной и муниципальной реформ // Ломоносовские

чтения на Алтае: фундаментальные проблемы науки и образования : сборник науч. ст. Междунар. конф. — Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2015. — С. 353-354.

10. Отчет о работе Барнаульской городской Думы за 2013 год [Электронный ресурс]. — URL: http://www.duma-barnaul.ru/duma/itogi_raboty_dumy/itogi-raboty-dumy-vi-sozyva/o-rabote-barnaulskoy-gorodskoy-dumy-za-2013-god/ (дата обращения: 10.04.2016).

11. Отчет о работе Барнаульской городской Думы за 2015 год [Электронный ресурс]. — URL: http://www.duma-barnaul.ru/duma/itogi_raboty_dumy/itogi-raboty-dumy-vi-sozyva/o-rabote-barnaulskoy-gorodskoy-dumy-za-2015-god/ (дата обращения: 10.04.2016).

12. Бородай И.А. Анализ процесса взаимодействия населения и органов местного самоуправления Псковского района Псковской области // Вестник ПсковГУ. Экономические и технические науки. — 2012. — № 1. — С. 186-190.

13. Хайруллина Н.Г., Курашенко И.А. Особенности взаимодействия органов местного самоуправления и населения // Вестник Челябинского гос. ун-та. Философия. Социология. Культурология. Вып. 34. — 2014. — № 24 (353). — С. 17–20.

14. Астафичев П.А. Соотношение прямой и представительной демократии в системе местного самоуправления // Выборы и иные формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления: модернизация, эффективность, ответственность : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (г. Самара, 2-5 июня 2011 г.). — Самара : Изд-во Самарского ун-та, 2012. — С. 107.

15. Фадеев В.И. Муниципальная демократия: пути развития // Выборы и иные формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления: модернизация, эффективность, ответственность : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (г. Самара, 2-5 июня 2011 г.). — Самара : Изд-во Самарского ун-та, 2012. — С. 188.

16. Устинова О.В., Соболев С.Е. Роль современных информационных технологий в жизни общества // Современные тенденции в образовании и науке : сб. науч. тр. по материалам Междунар. науч.-практ. конф. (31 окт. 2013 г.). — Тамбов, 2013. — С. 130-131.

УДК 338.24:711(571.150)
ББК 665.050.23+85.118.2

А.О. Марченко, В.Г. Лякишева

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОДА БАРНАУЛА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Рассмотрены основные проблемы, связанные с организацией градостроительной деятельности в городском округе. Подчеркнута необходимость участия населения в вопросах территориального планирования.

Ключевые слова: градостроительная деятельность, генеральный план, жилищное строительство, участие населения в вопросах территориального планирования.

A.O. Marchenko, V.G. Lyakisheva

URBAN DEVELOPMENT ACTIVITIES URBAN DISTRICT BARNAUL: PROBLEMS AND SOLUTIONS

The main problems associated with the organization of urban development activities in the urban district. It stressed the need for public participation in matters of territorial planning.

Keywords: urban development master plan, housing, public participation in matters of territorial planning.

Вопросы совершенствования градостроительной деятельности являются одними из самых актуальных в социально-экономическом развитии территорий. Главной особенностью современного состояния градостроительства в стране является недооценка практической значимости данной деятельности в решении задач, стоящих перед страной, в частности, в ускорении темпов экономического роста и повышении конкурентоспособности российской экономики, в консолидации не только самого общества, но и деятельности властных структур. А ведь именно строительство относится к одной из перспективных отраслей, способствующей экономическому росту и развитию страны за счет привлечения государственных и частных инвестиций. 17 мая 2016 г. состоялось заседание Государственного совета РФ, посвященное развитию строительного комплекса и совершенствованию градостроительной деятельности. На нем Президент РФ подчеркнул, что

«строительная отрасль — важнейшее, стратегическое направление социально-экономического развития страны. Это один из самых динамичных, перспективных сегментов рынка, на который приходится почти 6% ВВП страны. У отрасли есть все возможности, чтобы стать одним из ключевых драйверов роста российской экономики, и для этого важно в полной мере реализовать ее огромный колоссальный потенциал» [1].

Градостроительство — одно из приоритетных направлений развития не только страны в целом, но и каждого поселения, особенно большого города. Обеспеченность жильем, его доступность, расширение зоны комфортности проживания напрямую влияют на уровень жизни, повышение рождаемости и темпы прироста населения, отражаются на его экономической, социальной, экологической и политической культуре.

Нормативную базу в сфере градостроительства упорядочило принятие в 2004 г. Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ). Управление отечественной градостроительной деятельностью традиционно осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. Статьей 8 ГрК РФ устанавливаются полномочия органов местного самоуправления в сфере градостроительства в зависимости от категории муниципального образования: городских и сельских поселений, муниципальных районов, городских округов. Установление нормативными правовыми актами органов местного самоуправления состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состава, порядка и планов их реализации регламентируются п. 2 ст. 18 ГрК РФ. Согласно данной статье, Генеральный план является документом территориального планирования муниципального образования. Порядок разработки и утверждения Генерального плана установлен ст. 24 ГрК РФ [2]. Считаем, что реализация подобных планов является одним из показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В Барнауле, начиная с XVIII в., было разработано и утверждено шесть генеральных планов, в том числе два — в постсоветский период: это Генеральный план города Барнаула с изменениями, внесенными решением Барнаульской городской Думы (далее БГД) от 26.10.2007 № 641 и Генеральный план городского округа — города Барнаула Алтайского края (решение от 26.02.2010 № 245) [3]. В конце 2015 г. стало известно, что в 2016-2017 гг. у городского округа должен появиться новый генеральный план. Это объясняется тем, что генеральный план,

принятый в 2010 г., не совсем продуман и застройки, которые сейчас осуществляются, не всегда соответствуют нормам генерального плана [4]. В соответствии с законодательством при разработке генеральных планов застройки территории в обязательном порядке должно учитываться мнение населения. Это требование реализуется на практике путем проведения публичных слушаний. Опыт проведения подобных мероприятий в Барнауле мы уже рассматривали [5].

Считаем необходимым отметить, что оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов осуществляется на основании показателей, утвержденных Указом Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». В настоящее время перечень включает 13 пунктов. Вместе с тем в предыдущей редакции данного указа одним из 32 показателей был пункт, включающий год утверждения или внесения последних изменений: в генеральный план городского округа (схему территориального планирования муниципального района); в правила землепользования и застройки городского округа (муниципального района); в комплексную программу развития коммунальной инфраструктуры [6]. Это подчеркивало важность наличия в муниципальном образовании упомянутых документов. В Барнауле наряду с генпланом принимались и правила застройки, в настоящее время здесь действуют Правила землепользования и застройки городского округа — города Барнаула Алтайского края, утвержденные решением БГД от 09.10.2012 № 834 (в ред. от 30.10.2015 № 521). Вместе с тем мы считаем, что только наличия данных документов недостаточно для развития территориальных основ муниципального образования, так как зачастую их положения не соответствуют реальной действительности, а мониторинг выполнения показывает не очень радужную картину, а в ряде случаев — их грубое нарушение.

Рассмотрим ход жилищного строительства в городе, так как потребность его жителей в улучшении жилищных условий остается высокой. В Алтайском крае, начиная с 2014 г., наблюдается подъем жилищного строительства. Так, по итогам 2014 г. в крае были перевыполнены планы по вводу жилья — 726,7 тыс. м², это на 9,2% больше, чем в 2013 г. Больше всего жилых площадей построено в Барнауле. В краевой столице введено в эксплуатацию порядка 453,1 тыс. м² жилья, тем самым впервые перекрыт аналогичный показатель советского времени (1987 г. — построено 371,2 тыс. м²), который до настоящего времени считался наибольшим [7]. По итогам 2015 в Барнауле введено

в эксплуатацию новое рекордное количество жилья — 608,6 тыс. м². План ввода жилья был перевыполнен на 57% [8].

На рисунке 1 приведена динамика ввода жилья в эксплуатацию в период 2011-2015 гг. [7-9].

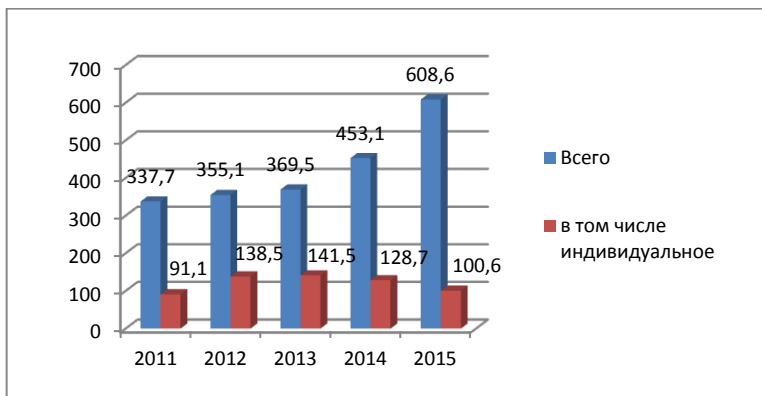


Рис. 1. Ввод жилья в г. Барнауле в 2011-2015 гг., тыс. м²

В 2015 г. обеспеченность жильем в расчете на одного жителя возросла на 0,7 м² по сравнению с прошлым годом и составила 22,9 м². Хотя этот показатель значительно ниже, чем общероссийский и мировой, с момента принятия Генерального плана наблюдается его положительная динамика. К 2025 г. запланировано увеличить его до 30-34 м² на одного человека. Динамика изменения этого показателя представлена на рисунке 2 [7-9].

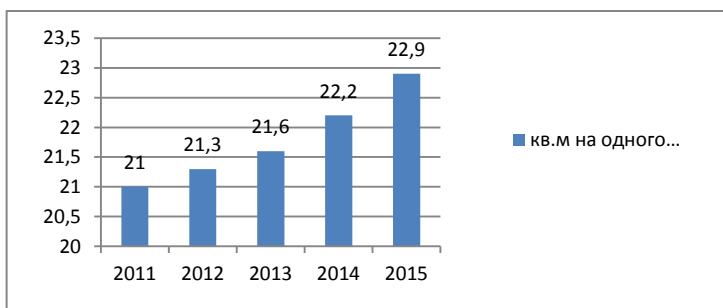


Рис. 2. Обеспеченность населения Барнаула жильем

Анализ показал, что за пятилетний период жилищное строительство увеличилось почти в два раза. Но, несмотря на это, есть вероятность, что объемы жилищного строительства с 2017 г. начнут падать. В 2015 г. объем продаж новостроек упал почти на 50%. Крупные участники рынка не могут реализовать построенное жилье. Так, компания «Жилищная инициатива» не может продать около 30% своего жилья в новостройках, строительная компания «Союз» — около 20%, а «Барнаулкапстрой» — 5%. Такие цифры приводит генеральный директор СРО «Алтайские строители» С.С. Санников [10]. Такой большой объем непроданных квартир можно расценивать как угрозу стабильности строительных компаний, ведь в них заморожены денежные средства. Однако именно за это жилье все чаще голосуют рублем те, кто опасается купить долгострой или вовсе стать новым обманутым дольщиком. А вот квартиры в домах сдачи 2017 г. и более поздних сроков попадают в зону риска. Чтобы строители вновь начали активно осваивать новые площадки, нужен платежеспособный спрос. Одним из инструментов «оживления» покупательской активности в 2015 г. стала льготная ипотека под 12% годовых, но пока не известно, продлят ли эту программу [11].

Помимо жилищного строительства в городском округе наблюдается бум строительства торговых центров. По данным Forbs в 2014 г. город вышел на второе место по обеспеченности торговыми площадями (показатель измеряется в количестве м² на 1000 жителей). Обеспеченность торговыми площадями в Барнауле составила 880 м² [12]. Этот показатель можно считать достаточно спорным: нужно ли городу столько торговых площадей? Мнения экспертов разделились. С одной стороны, строительство новых торговых точек предполагает появление на рынке новой торговой марки, развитие конкуренции, но с другой стороны, нужны ли они в таком объеме населению? Также отмечается, что на рынке торговой недвижимости объемы нового строительства значительно превышают потребности арендаторов в новых площадях. В таком случае, через пару лет, если предложение торговых площадей будет превышать спрос, перед властями города встает вопрос, что делать с таким количеством пустующих торговых площадей. Один из выходов — перепрофилирование, поиск потенциальных арендаторов в других сферах. Ими, по мнению экспертов, могут стать госструктуры, а также колл-центры крупных холдингов, которые любят краевой центр из-за невысокой средней зарплаты. Другой путь — заморозить проекты до лучших времен [13]. Высказывалось предложение краевых депутатов о запрете строительства торговых центров в Барнауле. Можно предположить, что такое предложение не имеет шансов

на реализацию. Еще несколько лет назад, когда в Барнауле только начали появляться крупные торговые центры, преумножая «квадраты» торговых площадей на душу небогатого населения, задавался вопрос мэрии города о возможности регулирования этого процесса. Ответ был прост: в условиях рыночной экономики административных регуляторов быть не может [14].

И это не все проблемы, с которыми приходится столкнуться. Ведь Барнаул является частью городской системы России, и все проблемы российских городов присущи и ему: это некомплектность организации среды, неблагоустроенность новых и старение исторических территорий, слабое инженерное обеспечение, появление малоэстетичной массовой архитектуры, промерзание домов и инженерных систем, повсеместное загрязнение городских и пригородных территорий, точечная застройка, быстрая смена законодательных актов, регулирующих градостроительную деятельность, и их неоднозначное толкование, ограниченные возможности населения для участия в решении вопросов территориального планирования и пр.

В последнее время на различных уровнях и интернет-ресурсах активно обсуждаются планы по застройке Барнаула. Если все они воплотятся в жизнь, уже через 5-10 лет привычные пейзажи краевой столицы будет не узнать: на месте Речного вокзала может появиться жилой комплекс, в районе площади Октября вырастет высотка, а на правом берегу Оби возведут целые жилые кварталы. Самыми громкими из спорных проектов, против которых встала общественность, стали стадион «Локомотив», по которому утвержден план застройки жилого квартала, и Речной вокзал, который также хотели сделать жилой зоной. Здесь можно выделить сразу два противоречия: разрушение исторических ценностей и невозможность участия населения в решении вопросов о застройке. По вопросу застройки Речного вокзала прошло судебное разбирательство, по его итогам Центральный районный суд Барнаула пришел к выводу, что Барнаульская гордума незаконно сменила вид разрешенного использования данного земельного участка. Сейчас на Речном вокзале идет строительство полуторакилометровой набережной.

В 2011 г. началось строительство ТОЦ «Гулливер» на пр. Красноармейском. Здание было построено за счет сноса Первомайского рынка, где садоводы обычно продавали свою продукцию. Общественность встала против сноса рынка, так как строительство торгово-офисного центра лишает пенсионеров источника заработка, тем не менее проект был осуществлен. В начале 2016 г. в АКЗС поступило заявление, под которым подписались 80 пенсионеров с просьбой о восстановлении рынка. Власти отреагировали на жалобу граждан,

и в марте 2016 г. появилась информация о том, что Первомайский рынок восстановят рядом с ТОО «Гулливёр», только возникает вопрос — как это получится сделать, если места под застройку не осталось, а люди продолжают торговать на тротуарах [15].

Считаем, что проблемы в исследуемой области усугубляются и кадровыми перестановками как в высшем руководстве города, так и в профильных комитетах администрации. Нет единства во взглядах на градостроительные и архитектурные решения в экспертном сообществе, не все спорные вопросы рассматриваются на городском градостроительном совете, а публичные слушания, как уже отмечалось, зачастую проходят не просто формально, а с нарушением не только этических, но и правовых норм. Немаловажной проблемой было отсутствие в течение нескольких лет главного архитектора г. Барнаула.

Мы уже отмечали, что при принятии решения о застройке властям необходимо прислушиваться к мнению населения, ведь город — это прежде всего люди. Строительство должно осуществляться в интересах общества, а не в погоне за показателями. Так, на первом заседании Общественного совета барнаульского туркластера новый глава администрации С.И. Дугин укорил своих предшественников в том, что они не советовались с барнаульцами по поводу застройки территории. Глава администрации пообещал в будущем не совершать таких ошибок и учитывать мнение населения, начиная с реализации проекта «Барнаул — горнозаводской город» [16]. Данный проект является одним из крупных строительных объектов, имеющих социальное значение в рамках муниципальной программы «Развитие туризма в городе Барнауле на 2012-2016 годы» [17].

На протяжении нескольких лет идут споры о целесообразности застройки правого берега Оби. Некоторые эксперты называют его одним из самых перспективных направлений развития Барнаула. Вместе с тем очевидными сложностями для этого является полное отсутствие коммуникаций и инфраструктуры, а значит любой проект потребует серьезных вложений. Для строительства жилого квартала на правом берегу Оби, в первую очередь, необходимо будет вложить огромные ресурсы в подготовку площадки для строительства. По информации С.А. Боженко, «с северной стороны правобережного тракта сейчас ведутся работы по организации строительства конгрессно-выставочного центра. Это очень сложно делать в наших условиях бюджетного дефицита. Идут работы по подготовке к подведению инженерных сетей и намыву территории. Как только это будет сделано, освоение правого берега будет более интенсивным. Потому что инвестор придет тогда, когда будут все условия» [18].

Проблемой для Барнаула является строительство многоквартирных домов под видом индивидуального жилья. На территории города в 2014 г. возведено 24 таких дома. Эти здания на основании решения суда подлежат сносу за счет средств застройщика. В настоящее время на рассмотрении судов различных инстанций находится пять исковых заявлений органов местного самоуправления г. Барнаула о сносе объектов самовольного строительства. Как правило, такие дома не соответствуют требованиям, предъявляемым к многоквартирному жилью, не рассчитаны на соответствующие нагрузки по воде, теплу, электроэнергии, строятся без осуществления необходимого технадзора. Те, кто приобретает в них квартиры, потом не могут зарегистрировать право собственности, поэтому при заключении сделки гражданам необходимо обращать особое внимание на правоустанавливающие документы.

Также нельзя не отметить проблему пробок, которая касается каждого города России. Одно из центральных мест в генеральном плане отведено транспортной схеме Барнаула. Борьба с пробками на центральных улицах планируется в основном путем расширения дорог. Движение на пр. Ленина традиционно тормозится в районе Нового рынка на подъезде к мосту. А в час пик пробка начинается уже в районе ул. Северо-Западной. Уже давно идет обсуждение того, чтобы расширить дорогу за счет переноса трамвайных путей на проспект Калинина, но до сих пор никакие попытки для реализации этого не предпринимались. Таким же «узким местом» является выезд с пр. Строителей на Павловский тракт, но эта проблема стоит на повестке дня уже много лет.

С точки зрения экспертов, необходимо использовать самые разные способы и методы прогнозирования изменения численности населения регионов, совершенствования структурной политики при разработке Генеральных планов территориального развития городов, схем промышленной застройки и т.п. [19].

Считаем, что решению выявленных проблем в Барнауле способствует реализация муниципальной программы «Градостроительная политика города Барнаула на 2015-2018 годы». В ней отмечается, что жизнеобеспечение города поддерживается отраслями городской инфраструктуры, представляющей собой сложную и разветвленную систему. Через территориальное планирование и градостроительное зонирование для определения мест размещения жилищной, коммунальной, транспортной, туристской, рекреационной и других инфраструктур, с учетом всех имеющихся возможностей и ограничений, обеспечивается социально-экономическое развитие города. Отставание процессов планирования развития территорий и регулирования градостроительных отношений от темпов роста экономики и активизации

земельно-имущественных отношений является серьезным препятствием в достижении главной цели градостроительной деятельности, которая выражается в создании благоприятной среды для жизни и деятельности людей, неизбежно формирует потребность в постоянном изменении (корректировке) основополагающего документа комплексного развития территории муниципального образования — Генерального плана. Федеральным законом от 20.03.2011 № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования» установлены требования, согласно которым генеральные планы городских округов утверждаются на срок не менее двадцати лет. На сегодняшний день возникла необходимость внесения изменений в Генеральный план, утвержденный решением Барнаульской городской Думы от 26.02.2010 № 245 «Об утверждении Генерального плана городского округа — города Барнаула Алтайского края», рассчитанный на период до 2025 года [20].

В 2016 г. Барнаул впервые перешагнул 700-тысячный рубеж по количеству своих жителей. Мы полностью разделяем экспертное мнение, что наряду с численностью населения возможными критериями для преобразования муниципалитетов служат их общий уровень развития, доход, историческая значимость и т.д. Для каждой территории следует разрабатывать свою уникальную политику и только в самых общих случаях применять универсальные подходы, методы и программы в управлении [21].

Среди множества направлений в работе органов местного самоуправления особое место занимает управление строительством. Если на территории поселения активно ведется работа по возведению зданий и сооружений, можно быть уверенным в его экономической стабильности. Именно строительство (в том числе индивидуальное) является важным инструментом социального, политического, экологического и, прежде всего, экономического развития любого муниципального образования. Именно поэтому весь комплекс мероприятий по развитию строительной сферы должен являться предметом особого внимания органов местного самоуправления.

Резюмируя вышеизложенное, можно сделать вывод, что в современных правовых и экономических условиях принципиально меняется роль генерального плана — он выступает как механизм увязки разнородных интересов трех главных участников градостроительной деятельности: субъектов экономики, власти и населения. Генеральный план должен обеспечить координирование и партнерство реальных бизнес — проектов с городскими социально-культурными программами в рамках объединяющей стратегии развития Барнаула. Думаем, что

для решения названных проблем в первую очередь необходимо наладить взаимосвязь общества и муниципальной власти. Поэтому сегодня как никогда актуальным является целостный градостроительный взгляд на планирование развития городского округа, в рамках которого целевые параметры желаемого качества жизни барнаульцев получают пространственную интерпретацию и станут основой долгосрочной перспективной градостроительной политики.

Ряд затронутых авторами проблем нашел отражение в ходе дискуссии на Московском урбанистическом форуме 30 июня 2016 г., что еще раз подчеркивает необходимость продолжения исследования заявленной темы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51926>.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (в ред. от 08.03.2015) // СЗ РФ. — 03 января 2005 г. — № 1 (часть 1). — Ст. 17.
3. Об утверждении Генерального плана городского округа — города Барнаула Алтайского края: решение БГД от 26 февраля 2010 г. № 245 (в ред. 28.02.2011 № 450) // Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. — URL: <http://barnaul.org>.
4. На Потоке в Барнауле снесут бараки и построят современные дома // Недвижимость Алтай [Электронный ресурс]. — URL: <http://realtai.ru/news/7577>.
5. Лякишева В.Г., Шаратов А.В. Теория и практика проведения публичных слушаний как одной из форм реализации института непосредственной демократии (на примере Барнаула) // Известия Алт. гос. ун-та. — 2011. — № 4/1. — С. 254-258.
6. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 (в ред. Указа Президента РФ от 14.10.2012 № 1384). // СЗ РФ. — 05.05.2008. — № 18. — Ст. 2003.
7. Основные итоги работы администрации города Барнаула за 2014 год / под общ. ред. В.С. Химочки. — Барнаул, 2014. — 116 с.
8. Основные итоги работы администрации города Барнаула за 2015 год / под общ. ред. В.С. Химочки. — Барнаул, 2015. — 120 с.
9. Основные итоги работы администрации города Барнаула за 2013 год / под общ. ред. В.С. Химочки. — Барнаул, 2013. — 112 с.

10. В надежде на оживление: что ожидает рынок строительства и недвижимости Алтайского края в 2016 году? // ПОЛИТСИБ.РУ [Электронный ресурс]. — URL: <http://politsib.ru.>, 04.03.2016.

11. В барнаульских новостройках пустует не менее 30% квартир // Алтапресс [Электронный ресурс]. — URL: <http://realty.altapress.ru>, 11.12.2015.

12. Строительное нашествие: Барнаул переполнен торговыми центрами // ПОЛИТСИБ.РУ [Электронный ресурс]. — URL: <http://politsib.ru>, 01.06.2015.

13. В Барнауле растут торговые площади, но их некому заполнять // Алтапресс [Электронный ресурс]. — URL: <http://realty.altapress.ru>, 21.04.2015.

14. Депутаты хотят запретить строительство торговых центров в Барнауле // Аргументы и факты [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.altai.aif.ru>, 26.05.2015

15. В центре Барнаула может вновь появиться Первомайский рынок// БЕЗФОРМАТА.RU [Электронный ресурс]. — URL: <http://barnaul.bezformata.ru>, 28.03.2016

16. Главой администрации Барнаула назначили Сергея Дугина // Барнаул.фм [Электронный ресурс]. — URL: <http://barnaul.fm>, 25.12.2015

17. Об утверждении Программы «Развитие туризма в городе Барнауле на 2014-2018 годы»: постановление администрации города Барнаула от 31.10.2013 №3374 (в ред. от 14.05.2014 № 968) // Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. — URL: <http://barnaul.org>.

18. Во все четыре стороны: главный архитектор Барнаула рассказал о развитии города // ПОЛИТСИБ.РУ [Электронный ресурс]. — URL: <http://politsib.ru/news/87683>.

19. Мищенко Вал.В. Проблемы прогнозирования социально-экономического развития в региональной политике Российской Федерации / Вал.В. Мищенко, Л.И. Кукарская // Региональная экономика: теория и практика. — 2009. — № 23. — С. 8-14.

20. Об утверждении муниципальной программы «Градостроительная политика города Барнаула на 2015-2018 годы» : постановление администрации города Барнаула от 21.07.2014 № 1555 (в ред. от 04.03.2016 №350) // Официальный сайт города Барнаула: [Электронный ресурс]. URL: <http://barnaul.org/>.

21. Мищенко Вал.В., Мищенко И.К. К вопросу о содержании государственной региональной экономической политики в России // Известия Алт. гос. ун-та. — 2010. — № 2-1 (66). — С. 263-267.

ПРОБЛЕМЫ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

УДК 331.1

ББК 65.9(2Рос-16)-642.1

А.Г. Елистратова

ВАХТОВЫЙ МЕТОД ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА — СОВРЕМЕННОЕ РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ НЕХВАТКИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В РЕГИОНАХ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

В статье рассматривается уровень безработицы в Сибирском федеральном округе, а также подход к решению социально-экономических проблем в свете существующего кризиса в необходимости повышения трудовой мобильности россиян (жителей Алтайского края) и устранении дефицита рабочей силы реализацией вахтового метода работы.

Ключевые слова: безработица, «дефицитные» регионы, Алтайский край, вахтовый метод работы, трудовая мобильность.

A.G. Elistratova

SHIFT METHOD OF ORGANIZING LABOUR — THE MODERN SOLUTION TO THE PROBLEMS OF LABOUR SHORTAGES IN THE REGIONS OF THE SIBERIAN FEDERAL DISTRICT

This article discusses the level of unemployment in the Siberian Federal District, as well as the approach to solving socio-economic problems in the current crisis to the need to improve labour mobility of Russians (inhabitants of the Altai region) and addressing labour shortages on implementation method of work.

Keywords: unemployment, «scarce» regions, Altai region, shift method (rotational basis), labor mobility.

В современном развитии экономических отношений от эффективности функционирования рынка труда зависят национальное благополучие, стабильность общества и эффективность социально-экономических преобразований. В то же время, выступая самостоятельной системой, он опосредует влияние этого развития на благосо-

стояние населения и характер социальных процессов, усиливая или сглаживая возникающие противоречия.

Обеспечение рационального использования трудовых ресурсов во всех регионах страны составляет одну из важнейших задач социально-экономического развития хозяйственного комплекса России и региональной социально-экономической политики [1]. Для решения возрастающих проблем необходимо наиболее эффективно и полно использовать трудовые ресурсы в стране и регионах, исходя из интересов всего общества, потребностей хозяйственного комплекса в рабочей силе. Осложнение экономической обстановки внутри страны, подорожание продуктов, снижение заработной платы, а также происходящее активное сокращение рабочих мест — все эти негативные стороны жизни провоцируют развитие безработицы как в России, так и в Алтайском крае.

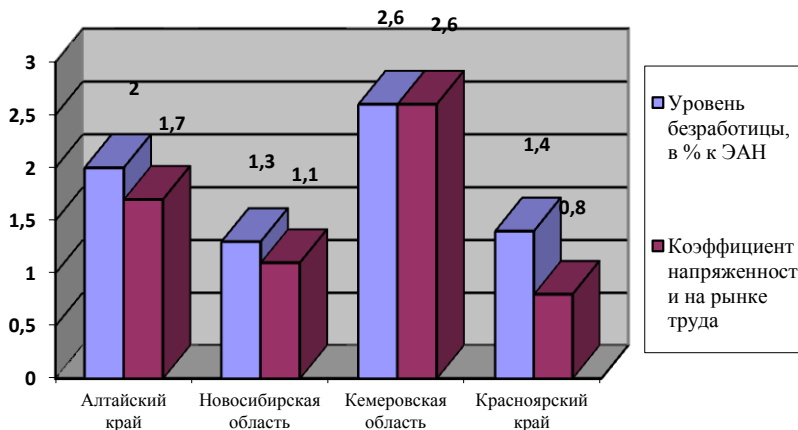
В настоящее время экономика России претерпевает кризис, поэтому особое внимание при рассмотрении проблем занятости и безработицы придается регулирующей роли государства рынка труда, реализации эффективной политики занятости населения, снижению безработицы. Увеличение числа безработных существенно отразится на жизнеобеспеченности народа, его психологическом и эмоциональном состоянии. По данным Росстата, с 2014 г. наблюдается небольшой рост уровня зарегистрированной безработицы в регионах СФО, за первые 2 месяца 2016 г. рост составил от 0,03 до 0,08% (табл. 1).

Таблица 1

СФО. Динамика уровня зарегистрированной безработицы в регионах Сибирского федерального округа в 2013-2016 гг. [2]

Регионы СФО	2013 г., %	2014 г., %	2014/ 2013, %	2015 г., %	2015/ 2014 %	На 01.03. 2016, %	2016/ 2015, %
Алтайский край	1,9	1,8	94,7	1,92	106,6	2,0	104,2
Новосибирская область	1,1	1,0	90,9	1,24	124,0	1,3	104,8
Кемеровская область	1,8	2,0	111,1	2,57	128,5	2,6	101,2
Красноярский край	1,4	1,2	85,7	1,33	110,8	1,4	105,3

Однако несмотря на общий рост безработицы, напряженность на рынке труда в регионах СФО продолжает оставаться на приемлемом уровне. Ниже на рисунке представлено соотношение уровня зарегистрированной безработицы с коэффициентом напряженности на рынке труда в регионах Сибирского федерального округа, по состоянию на 01.02.2016.



Соотношение уровня безработицы с коэффициентом напряженности на рынке труда в регионах СФО по состоянию на 01.02.2016 [1]

Коэффициент напряженности на рынке труда показывает, какое число незанятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в службе занятости, приходится на одну заявленную предприятиями вакансию, т.е. определяется соотношение спроса и предложения на рабочую силу.

В настоящее время наибольшее беспокойство может вызывать серьезная дифференциация регионов по уровню напряженности на рынке труда. В составе России есть субъекты как со значительным относительным избытком трудовых ресурсов (Северо-Кавказский федеральный округ), так и со значительным относительным их дефицитом (Сибирский, Дальневосточный). Дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда проявляется в чрезмерно низких или слишком высоких значениях коэффициента напряженности. В СФО к числу наиболее «дефицитных» в рабочем плане регионов относится Красноярский край. «Дефицитные» регионы — это территории, на которых развивается инфраструктура: реализуются инвестиционные

проекты, формируются инновационные кластеры и экономические зоны — все они испытывают потребность в дополнительных трудовых ресурсах. Их еще называют «регионы-аттракторы», т.е. точки притяжения рабочей силы» — по мнению эксперта рынка труда, Председателя наблюдательного совета «СТС Групп» Н. Рыжкова [3].

В Сибирском федеральном округе проживает 13,2% численности населения России (на 01.01.2016 — 19,311 млн чел.), с плотностью населения 3,75 чел. на 1 км² (плотность населения России — 8,55 чел. на 1 км²). В Красноярском крае плотность населения — 1,21 чел. на 1 км², это самый низкий показатель среди 12 регионов округа (в Алтайском крае — 14,2 чел. на 1 км²).

Острый кадровый голод испытывают как крупные, так и малые и средние предприятия, компании — в основном в части рабочих и специалистов среднего звена. Данную сложную ситуацию также обостряет отток иностранной рабочей силы (в 2015 г. число прибывших в Россию трудовых мигрантов выросло на 19%, в то время как количество выбывших увеличилось почти на 60%). Правительство РФ в связи с кризисными явлениями в стране и ростом безработных ведет активную сдерживающую миграционную политику. Квота для иностранных работников из визовых стран на 2016 г. сократилась на 22,4% с 275,9 до 213,9 тыс. чел. В Минтруда уточнили, что сокращены квоты, прежде всего, на неквалифицированную рабочую силу. Но «чернорабочих» в России и без иностранцев хватает, а вот нехватка специалистов ощущается во многих областях. Поэтому 94,7% квот на 2016 г. требуют высокой профессиональной квалификации [4].

По словам президента Конфедерации труда России Б. Кравченко, существует риск, что в 2016 г. даже такие лимиты могут быть не выбраны: «Рынок труда серьезно меняется. Из-за снижения уровня зарплат и курса рубля из России произошел заметный отток мигрантов. Но в этом есть положительный момент, так как на их место придут россияне. Если раньше рабочие места в ряде отраслей, включая транспортные перевозки и овощеводство, были малопривлекательны для наших граждан, то теперь с учетом изменившихся условий будут ими востребованы» [5].

Решение проблемы нехватки работников возможно путем создания гибких механизмов повышения трудовой мобильности россиян, устранении дефицита кадров вахтовым методом. Вахтовый метод работы год за годом становится все популярнее. Объясняется это ростом числа экономически выгодных проектов в регионах, где не хватает собственной рабочей силы, — на Крайнем Севере, в Сибири, на Дальнем Востоке. Такую организацию трудового процесса часто использу-

ют компании, которые занимаются строительством, добычей полезных ископаемых, лесозаготовками.

В ст. 297 ТК РФ вахтовый метод работы определяется как особая форма организации труда, при которой работники трудятся вне места своего постоянного проживания и не могут ежедневно возвращаться домой. Основная особенность данного метода заключается в том, что он используется при значительном удалении места производства работ от местонахождения организации. Работники, привлекаемые к работам вахтовым методом, в период нахождения на объекте производства работ проживают в специально создаваемых работодателем вахтовых поселках; они также могут проживать в иных жилых помещениях, приспособленных для этих целей и оплачиваемых за счет работодателя. Вахтовые поселки должны быть предназначены для обеспечения жизнедеятельности работников и отвечать санитарным требованиям: там должны быть жилые, культурно-бытовые, санитарные и хозяйственные сооружения, чтобы обеспечивать жизнь сотрудников в период их работы на вахте и отдыха между сменами.

Применение данного вида организации трудового процесса обусловило бурное развитие добычи нефти и газа в Западной Сибири наряду с малой плотностью населения и неэффективностью строительства постоянных поселений на каждом месторождении (срок эксплуатации которого может быть ограничен 10-15 годами). При вахтовом методе работы этого не требуется, поскольку работники выезжают к объекту без семьи и на относительно недолгий срок.

Вахтовый или временный персонал, как альтернатива кадровому дефициту, сегодня становится все более востребован во всех секторах экономики — в торговле, в логистике, в сельском хозяйстве, в производстве. Эксперты считают, что такого рода мобильная внутренняя миграция может помочь в устранении все обостряющихся противоречий и диспропорций на рынке труда России и побороть растущую безработицу.

В современных условиях такой вид трудоустройства работников наиболее востребован организациями, занимающимися строительством, обрабатывающим производством, оптовой и розничной торговлей, учреждениями, осуществляющими операции с недвижимостью, финансовой деятельностью, а также оказывающие туристические услуги. Более 63% из имеющихся вакансий — для рабочих. Благодаря значительному развитию технологий появляется много технических специальностей, востребованность которых стремительно растет. Рынок труда требует все больше «средне-специального» персонала —

квалифицированных строителей, сварщиков, крановщиков, среднего медицинского персонала.

Как и прежде, на регистрируемом рынке труда имеет место несоответствие профессионально-квалификационной структуры вакансий структуре граждан, ищущих работу. По многим рабочим специальностям число вакансий в пять раз и более превышает количество граждан, ищущих работу через центры занятости населения и имеющих подходящую квалификацию.

На самом деле, если рассматривать статистику, даже в кризисной ситуации на рынке труда вахтовым методом работы занят небольшой процент населения — 5,5 млн чел. Например, по вопросам трудоустройства вахтовым методом за период с 01.03.2015 по 01.03.2016 в КГКУ «Центр занятости населения г. Барнаула» обратилось около 2000 чел., из них трудоустроено 4,5% (91 чел.) по специальностям: электрогазосварщик, бетонщик, плотник-бетонщик, монтажник, обработчик рыбы, горничная, подсобный рабочий и др.

По состоянию на 01.03.2016 в базе данных КГКУ «Центр занятости населения г. Барнаула» заявлено 525 вакансий с вахтовым режимом работы.

Таблица 2

Барнаул. Предприятия, заявившие вакансии
по вахтовому режиму работы

Предприятие	Регион рабочего места
ООО «БАРНАУЛГАЗСПЕЦСТРОЙ»	Алтайский край
ООО «БАРНАУЛЬСКОЕ ДСУ 4»	Алтайский край
ИП Гулиев Чабир Салман Оглы	Алтайский край
ООО «К-ТРЕВЕЛ»	Республика Алтай
ООО «ПКФ ННН»	Ханты-Мансийский АО
ООО «РОССТРОЙ»	Приморский край, Республика Коми, Тюменская область
ИП Степурко Жанна Владимировна	Алтайский край
ООО «ТРОИЦКИЙ КАРЬЕР»	Алтайский край
ООО «ЧОП «СФЕРА»	Республика Алтай

В Красноярском крае за содействием в поиске подходящей работы в другой местности в 2015 г. обратились 3,2 тыс. чел. (из них 1,9 тыс. чел. — безработные граждане). Трудоустроены на работу в пределах Красноярского края 14,4 тыс. чел., вахтовым методом — 1,8% (259) граждан. Трудоустроены на работу в других регионах 294 чел., из них вахтовым методом — 14,6%. В 2014 г. за содействием в поиске подходящей работы в другой местности обратились 6,3 тыс. чел. (из них 3,2 тыс. чел. — безработные). Были трудоустроены на работу в пределах Красноярского края 5,9 тыс. чел., вахтовым методом — 5,3%; в других регионах — 143 чел., из них вахтовым методом — 23,8%.

В соответствии с новыми тенденциями экономической политики государства процесс «импортозамещения» начался и на рынке труда: руководители крупных торговых, производственных и агропромышленных комплексов увеличивают количество заявок на персонал из числа внутренних мигрантов — вахтовиков или временно наемных.

В целом миграционная мобильность рабочей силы в России и регионах СФО весьма незначительна: этому способствуют менталитет россиян, климатические особенности и большая территория с недостаточно развитой транспортной системой. Так, если в сфере промышленности и строительства 31% соискателей готовы рассматривать предложения о работе в другом регионе, то среди административного персонала таковых всего 12%. Объясняется это просто: бухгалтеры и секретари нужны в любой компании в любом регионе, а вот объекты промышленности и строительства сосредоточены в определенных районах, которые и привлекают соответствующих специалистов.

Другая интересная особенность — в разных отраслях различное число так называемых «городов-аттракторов», привлекающих рабочую силу из других регионов. Для таких городов характерно большое число вакансий для иногородних, низкая мобильность местного населения, а также более высокие зарплаты, чем в среднем по отрасли. Существование этих городов, привлекающих рабочую силу из других регионов, очень благоприятно сказывается на экономике страны в целом, и сомневаться в этом не приходится.

Член бюро президиума Ассоциации молодых предпринимателей России А. Толстых считает, что было бы хорошо для всех, чтобы в России количество городов, стимулирующих перемещение рабочей силы, постоянно росло. «Спрос на рабочую силу, менеджмент, который курирует производственные процессы, говорит о развитии про-

мышленности и инфраструктурных проектов. В целом это прямое отражение того, что рынок развивается. По опыту могу сказать, что часто просто физически не хватает местных кадров, поэтому рабочая миграция становится оптимальной альтернативой», — полагает эксперт [6].

Работа вахтовым методом для россиян становится более доступной, а для некоторых работодателей — почти единственной возможностью продолжать заниматься производством. Такая ситуация складывается практически во всех отраслях экономики. В перечне вакансий для работы вахтовым методом любой житель России может найти работу по своему уровню профессионального мастерства. Впрочем, когда экономическая ситуация в стране столь нестабильна, работа с достойным заработком, к несчастью, стала редкостью. Многие люди в поисках хорошего заработка готовы ехать куда угодно и охотно пользуются всеми возможностями поиска работы.

Но прежде чем начать искать такую работу, нужно кое-что знать о вахтовом методе [7]. Вахта может проходить как в сибирских и дальневосточных районах, так и на Крайнем Севере, где климатические условия могут существенно отличаться от тех, к которым вы привыкли. В любой газете можно найти десяток объявлений о вахтовой работе в отдаленных регионах с заманчивой зарплатой.

Многие предприятия прибегают к услугам кадровых агентств, подбирающих штат в самых разных уголках нашей страны. Но агентства готовы и обманом привлекать людей к работам ради сиюминутной выгоды. Как правило, обсуждая условия работы, кадровики намеренно утаивают от соискателей ряд важных моментов. Причем оказаться обманутым можно и при подписании договора, и на месте работы, и при окончательном расчете.

С перечнем предложений работы по вахтовому методу можно ознакомиться в Центре занятости по месту жительства. У местных специалистов нужно проконсультироваться и получить необходимые рекомендации. Здесь главное, чтобы вы не стеснялись задавать как можно больше вопросов об условиях трудоустройства: оплата труда, наличие договора, график работы, место проживания и условия оплаты жилья. Проявите настойчивость и дотошность. Существует вероятность, что в местном центре занятости не смогут предоставить полную информацию о благонадежности потенциального работодателя.

Возможно использовать и такой вариант — набрать строку в поисковике Интернета — будет огромный выбор предложений. К сожалению, сайты используются не только добросовестными рабо-

тодателями, профессиональными кадровыми агентствами, но и мошенниками. Чтобы не стать жертвой нечистоплотных людей, занимающихся обманом на рынке труда, потребуется время и терпение для сбора информации о будущем месте работы и потенциальном работодателе.

Предложения по трудоустройству делятся на три типа: от кадровых компаний различной формы собственности; от работодателей без посредников; от частных лиц по трудоустройству. На вопрос — кому можно вверить судьбу успешного трудоустройства, нет однозначного ответа. Мы полагаем, что вполне можно доверять крупной профессиональной кадровой компании, имеющей солидную клиентскую базу, большой опыт работы на рынке услуг, положительные отзывы разных клиентов — от рядовых до генеральных директоров фирм, которые пользовались услугами этой компании. Работодателю без посредников можно довериться в том случае, если можно найти положительную информацию о нем, например, в Интернете или в Центре занятости по месту жительства. Частным лицам или кадровым агентствам, которые недавно зарегистрировались и предлагают услуги по набору работников, пожалуй, доверять не стоит. Выбирая места работы вахтовым методом, необходимо взвесить все «за» и «против», учесть все нюансы, а главное, внимательно читать договор, в котором в обязательном порядке должны быть прописаны все условия работы. В противном случае доказать свою правоту в суде будет невозможно.

Из данных Росстата следует, что только треть безработных обращается в государственную или коммерческую службу занятости. Примерно столько же выходят на прямой контакт с работодателем. Около 45% ищут вакансию в социальных сетях и газетах. Однако самым надежным, по мнению соотечественников, является трудоустройство по знакомству — более 64% безработных предпочитают вести поиск через друзей и родственников. В сумме, как видим, получается более 100%, но это потому, что многие стараются использовать несколько способов поиска работы.

По состоянию на 20.03.2016 на сайте «Работа в России. Общероссийская база вакансий» (официальный информационный сайт Роструда) по Красноярскому краю было заявлено наибольшее в СФО количество вакансий работы вахтовым методом — 648 (4836 рабочих места); на втором месте Новосибирская область — 47 вакансий (940 рабочих мест); столько же вакансий по Кемеровской области (191 рабочее место); по Алтайскому краю заявлено 32 вакансии (79 рабочих мест).

Исходя из важности системного характера процессов становления рыночной экономики, занятость населения представляет собой не только важный производственный ресурс общества, эффективное использование которого является необходимым фактором ускорения экономического роста, но и в значительной степени основу для социальной стабильности в обществе и гармоничного общественного развития в целом.

Остается указать на то, что без работы никогда и ни при каких обстоятельствах не останется тот, кто активно ее ищет. Если встать на учет в соответствующий месту жительства центр занятости, то там можно найти огромное количество вариаций дополнительного заработка. Желание благопристойно жить всегда должно превышать стремление к пассивности и безответственности. Да, безусловно, работа вахтовым методом сопряжена, как правило, с некоторыми ограничениями бытовой и психологической комфортности. Недостатками вахты называют частые депрессии, тяжелые погодные условия (ведь чаще всего «вахтуют» в суровом Севере), напряженный график, травматизм. Но подобные нюансы свойственны и работе дальнобоищников, строителей, моряков и просто бесконечному множеству профессий. На самом деле легкого заработка просто не существует, и работа в теплом офисе по стрессовости и тяжести для многих ничуть не уступает вахте. Ведь главное — не суть профессии, а ее грамотный выбор.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Мищенко И.К., Мищенко Вал.В. Социальные аспекты современной региональной политики // Вестник алтайской науки. — 2013. — № 3. — С. 133-135.
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.gks.ru/>.
3. Барановская Н. Российские регионы остро нуждаются в рабочих кадрах // Российская бизнес-газета — Карьера и менеджмент. — 2015. — №1006 (27).
4. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ. [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.rosmintrud.ru/>.
5. Рабочих мест для мигрантов в России станет еще меньше // Российская газета — Федеральный выпуск. — 2015. — № 6859 (288).
6. Королева А. Внутренняя мобильность // Expert Online. — 2015.
7. Малахова М. Вахтовый метод работы. Не путаем с командировкой // Кадровое дело. — 2015.

Н.В. Калашикова, И.Ю. Ануфриева

ВЫСВОБОЖДЕНИЕ РАБОТНИКОВ НА РЫНКЕ ТРУДА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Статья посвящена актуальным вопросам высвобождения работников в современных организациях. Анализируются особенности увольнений работников по причинам сокращения штата и их тенденций на рынке труда Алтайского края и применяемые мероприятия по их предупреждению и сокращению. Особое внимание уделяется возможности применения кадрового консалтинга.

Ключевые слова: высвобождение работников, увольнение работников, сокращение штата организации, рынок труда, кадровый консалтинг.

N.V. Kalachnikova, I.U. Anufrieva

WORKERS LIBERATION IN THE LABOR MARKET OF ALTAI TERRITORY

The article is devoted to topical issues of liberation workers in modern organizations. Investigated the features of layoffs for reasons of reducing the state and trends in the labor market of the Altai Territory and used measures for their prevention and reduction. Special attention is paid to the possibility of using human resources consulting

Keywords: worker liberation s, dismissal of employees, organization staff reduction, labor market, human resources consulting.

В современных условиях развития российской экономики организационно-правовые, социальные, экономические и психологические вопросы высвобождения работников организации остаются наиболее актуальными и болезненными. Проблемы высвобождения работников, возросшие с 2014 г., не обошли стороной и организации Алтайского края. Однако прежде чем обратиться к исследованию практической ситуации в крае, необходимо разобраться в основных понятиях.

По мнению А.Я. Кибанова, высвобождение работников представляет собой увольнение или отстранение от работы на длительный срок одного или большего числа работников по причинам экономического, структурного или технологического характера с целью либо уменьшения количества занятых, либо изменения их состава. Под вы-

свобождением персонала понимается комплекс мероприятий по соблюдению правовых норм и организационно-психологической поддержке со стороны администрации увольняемых работников [1, с. 44].

Следовательно, проблемы высвобождения работников организации следует рассматривать не только в привычном понимании увольнения работников из организации, но и в понимании обоснованного или необоснованного, открытого или скрытого отстранения работников от работы в организации. И здесь не должно быть никакой путаницы в использовании методов управления высвобождением работников организации. Рассмотрим каждую группу проблем более подробно.

При увольнении работник формально оказывается без работы и за пределами организации. Увольнение работника — это прекращение трудовых отношений между администрацией-работодателем и работником по определенной причине [1, с. 393]. К основным таким причинам, как отмечено в ТК РФ, относятся:

- инициатива работодателя;
- инициатива работника;
- истечение срока действия трудового договора (контракта);
- по соглашению сторон;
- по требованию профсоюзного органа и др. [2]

На практике причины увольнения работников в организации гораздо сложнее и разнообразнее. О.И. Скоробогатова выделяет следующие основные причины увольнения работников в современной организации:

- 1) по инициативе работника
 - по причинам, связанным с частной жизнью: смена работы, переезд, декретный отпуск и т.д.;
 - по причинам, связанным с работой: ухудшение психологического климата в коллективе, конфликт взаимоотношений, ухудшение условий труда;
- 2) по инициативе организации
 - позитивные факторы для целей развития организации: применение новых технологий, диверсификация, реинжиниринг;
 - негативные факторы для целей развития организации: кризис, банкротство, уход с рынка;
 - нарушение трудовой дисциплины работником;
- 3) выход на пенсию (по достижению пенсионного возраста работником);
- 4) по обстоятельствам, не зависящим от работодателя и работника: смерть работника, потеря трудоспособности, арест и др. [3, с. 84].

Как показала практика, наиболее распространенным видом увольнения в настоящее время является увольнение работников в связи с сокращением штата или численности работников организации. Такой вид увольнения само по себе является весьма неприятной кадровой процедурой, но зачастую она экономически или организационно оправдана в условиях экономического кризиса.

По данным Алтайкрайстата [4, 5], численность работников в 2015 г. снизилась на 19 526 чел., или почти на 3%. В 2014 г. число работников организаций края составляло 657 160 чел., а уже в 2015 г. — 637 634 чел. (табл.). Сокращение штата произошло во всех сферах деятельности, кроме сферы недвижимости и предоставления услуг аренды. Основное численное сокращение приходится на организации промышленности, образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг. Как ни печально признавать, но многотысячные увольнения работников коснулись самых незащищенных социальных сфер деятельности в крае.

Динамика численности работников по отраслям / сферам деятельности в Алтайском крае за 2014-2015 гг., чел.

Отрасль/сфера деятельности	2014 г.	2015 г.
Обрабатывающие производства	106 857	102 694
Образование	88 499	85 985
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	82 270	80 677
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	78 007	75 026
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	62 263	61 591
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	54 889	53 181
Транспорт и связь	46 813	44 648
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	42 215	43 519
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	29 195	27 220
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	20 248	18 988
Строительство	19 709	19 195
Финансовая деятельность	12 958	12 319
Гостиницы и рестораны	9 313	9 018
Добыча полезных ископаемых	3 768	3 337
Итого	657 160	637 634

Как отмечает О. Пастухова, по данным регионального управления по труду и социальной защите, в 2016 г. в крае, к сожалению, продолжатся существенные сокращения штата в государственных и муниципальных органах власти, коммерческих организациях, банковской сфере, региональном отделении ПФР [5].

В то же время, несмотря на негативное влияние макроэкономических факторов, на краевом рынке труда положение дел характеризуется как контролируемое и устойчивое [6]. В среднем уровень зарегистрированной безработицы не превышает 1,5% от трудоспособного населения. В 2016 г. этот показатель также планируется удержать в пределах 2%. По нашему мнению, такая ситуация объясняется, прежде всего, последовательной реализацией целого комплекса социально-экономических и организационно-правовых мероприятий, и прежде всего — госпрограммы Алтайского края «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Алтайского края», утвержденной Правительством РФ одной из первых. Она предусматривает такие дополнительные мероприятия, как

выделение субсидий организациям, на которых планировались массовые сокращения штата (ФКП «Бийский олеумный завод», АО «Алтайвагон», АО «Барнаульский вагоноремонтный завод», АО «Ротор», АО «Алтайский завод агрегатов»);

– трудоустройство на временные работы работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

– опережающее профессиональное обучение и стажировка работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;

– оказание грантовой поддержки молодежи на реализацию социальных проектов и др. [7].

В Алтайском крае ведется масштабная активная деятельность Государственной инспекции труда по выявлению незаконного увольнения работников организаций края, по легализации неформальной занятости работников и заключении официальных трудовых договоров с их работодателями [8].

Для защиты регионального рынка труда был принят закон «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Алтайского края, на 2016 год», который применяется для исчисления и уплаты иностранными гражданами налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму на основании патента [9].

Несмотря на проводимые традиционные и дополнительные разнообразные мероприятия по оказанию всесторонней помощи уволенным работникам, а также работодателям по сохранению рабочих мест в организациях края, нам представляется целесообразным оказание более широкой консалтинговой помощи как работодателям кризисных организаций, так их работникам, находящимся под риском увольнения. К такому антикризисному кадровому консалтингу помимо государственных органов власти следует активнее подключить и специализированные кадровые агентства края, антикризисные центры психологической помощи населению и профильные научно-исследовательские институты.

Предметом антикризисного кадрового консалтинга, на наш взгляд, должны стать условия и содержание практического исполнения процедур увольнений работников по причинам сокращения штата или численности работников организации. На практике процедура увольнения по сокращению штата организации требует четкого соблюдения экономического обоснования расчетов по сокращению штатного расписания организации, поэтапного следования организационно-правовым нормам, а также правильного документального подтверждения всех действий работодателя и работника, а если потребуется, то и специально созданной комиссии, и выборного органа первичной профсоюзной организации.

В отечественной литературе проблема представлена достаточно широко. По мнению М.А. Козлова, следует обратить внимание на последовательность и содержание сложных процедур по увольнению работников организации: рассматриваются организационно-правовые особенности алгоритма увольнения работников при смене собственника имущества организации, изменении ее подведомственности или реорганизации [10]. Д.И. Ивахин указывает на сложность современных проблем и распространенные ошибки сторон при расторжении трудового договора вследствие сокращения штата или численности работников организации [11]. А.Г. Магомедова исследует объективные и субъективные причины увольнения работников по сокращению численности или штата организации и признания его законным в отечественной судебной практике [12]. Группа психологов во главе с А.И. Быковой делают акцент на необходимости психологически правильного построения беседы с увольняемым работником организации и создании необходимых условий для проведения разговора в стрессовой ситуации для обеих сторон [13]. Разумеется, необходимо рассматривать специфические общеполитические, социально-экономические, организационно-правовые особенности увольнения работников в кон-

кретной отрасли / сфере деятельности как регионального, так и общероссийского уровня.

Все авторы схожи во мнении, что процедура увольнения работников по причине сокращения штата или численности работников организации весьма сложна и возможна при условии:

1) если имеет место быть обоснованное сокращение штата или численности работников организации;

2) если работодатель своевременно уведомляет работника, органы занятости и профсоюзную организацию о предстоящем сокращении;

3) если работодатель не может предложить работнику иную вакантную должность или работу в организации;

4) если работник не имеет преимущественного права на оставление на работе или права на соблюдение запрета/дополнительных требований к процедуре расторжения трудового договора при сокращении;

5) если было получено мотивированное мнение соответствующего выборного профсоюзного органа;

6) если работнику предоставлены все необходимые гарантии, выплаты и компенсации.

Как следствие, большинство работодателей уговаривает работников уволиться по собственному желанию или соглашению сторон. Как отмечает Т. Комиссарова, нежелание работодателей проводить сокращение ведет к тому, что они начинают путаться в оформлении процедур, сроках увольнения, размере полагающихся работникам компенсаций, порядке предоставления гарантий. Кроме того, иногда увольнения по инициативе работодателя влекут различные споры, и суд чаще всего встает на сторону работника [14].

В Алтайском крае, как свидетельствует практика увольнений, в последнее время участились случаи, когда работодатель, будучи юридически грамотным в вопросах законного увольнения работников при сокращении штата или численности работников организации проводит агрессивную политику высвобождения работников. Помимо этого, незаконные увольнения в результате сокращения численности работников или штата организации, скрытого давления на работников не всегда являются поводом для оперативного обращения пострадавших работников в региональную Государственную инспекцию труда или в суд.

Следовательно, при традиционном рассмотрении нами видов потенциальных угроз и рисков для системы управления человеческими ресурсами организации со стороны работников (управленческая, репу-

тационно-имиджевая, инновационная, информационная, социальная, экономическая культурно-мотивационная) [15, с. 7-10], необходимо рассматривать возможности противостояния работников, находящихся под риском увольнения, произволу работодателя.

В связи с этим нам представляется весьма актуальной организация кадрового консалтинга работников организаций по предупреждению незаконных процедур их увольнения и выработке четкой стратегии их действий по защите собственных интересов и прав.

Если рассматривать вторую группу проблем высвобождения работников организации — отстранение от работы на длительный срок одного или большего числа работников по различным причинам, то, по нашему мнению, опасение оказаться уволенным у работников должны вызывать следующие условия работы и открытые/скрытые действия работодателя:

- 1) запрет создания или преследование деятельности выборного профсоюзного органа в организации;
- 2) неформальное трудоустройство работника в организации;
- 3) плохое состояние делопроизводства по кадрам организации;
- 4) целенаправленная формальная смена собственника организации (частая или на подставных лиц);
- 5) переводы работников на другие непривлекательные виды должностей или работ из-за формально проводимой реорганизации;
- 6) оказание работодателем административного, экономического или морально-психологического открытого/закрытого давления на «неудобных» работников;
- 7) угрозы увольнения работников по инициативе работодателя за формальные нарушения в работе при нежелании уволиться по собственному желанию и др. [16].

Кроме высвобождения работников организации работодателю в современных условиях можно предложить ряд мероприятий, выгодных как для работника, так и для организации. Например:

- 1) ротация/служебное перемещение работника как внутри организации, так и внутри ее структурного подразделения. Такое перемещение может быть и равнозначным, и неравнозначным при морально-эмоциональной несовместимости личности работника и коллектива;
- 2) продвижение работника по карьерной лестнице в двух направлениях — вверх, что обусловлено выходом трудового потенциала работника за рамки полномочий занимаемой должности, и вниз, что обусловлено неспособностью работника выполнить работу данной сложности или его нежеланием принимать ответственность новых полномочий на себя;

3) перевод в другое структурное подразделение, филиал, представительство организации.

На площадке Алтайского государственного университета будущие менеджеры и экономисты изучают в рамках курса «Антикризисное управление персоналом» или отдельных тем курсов «Управление персоналом», «Управление человеческими ресурсами» проблемы антикризисного управления персоналом при высвобождении работников организации. Можно предложить ведущим кадровым агентствам края, образовательным учреждениям и государственным органам власти расширить сотрудничество для создания необходимых условий оказания эффективной консалтинговой помощи работодателям и работникам при организации высвобождения работников.

Надеемся, что совместная работа государственных органов власти, кадровых агентств и образовательных учреждений Алтайского края будет успешной и в дальнейшем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Управление персоналом : энциклопедический словарь / под ред. А.Я. Кибанова. — М. : ИНФРА-М, 1998. — 453 с.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: <http://base.garant.ru/12125268/>
3. Скоробогатова О.И. Методы высвобождения персонала и их роль в деятельности современной организации. — 2016. — № 3(7). — С. 83-84.
4. В Алтайском крае масштабы сокращения работников предприятий выросли в полтора раза // Doc22.ru. — 2015. — 17 декабря. [Электронный ресурс] — URL: <http://www.doc22.ru/information/povestkadniarinoktruda/6674>
5. Пастухова О. Необходимые меры: кого коснутся сокращения в Алтайском крае? // ПОЛИТСИБРУ. — 2016. — 16 марта. [Электронный ресурс]. — URL: <http://politsib.ru/news/85794>
6. В Алтайском крае ситуация на рынке труда сохраняет стабильность // Doc22.ru. — 2015. — 22 июня. [Электронный ресурс] — URL: <http://www.doc22.ru/information/povestkadniarinoktruda/>
7. Региональные программы Главного управления Алтайского края по труду и социальной защите [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.trud22.ru/programi/>
8. Основные показатели деятельности Государственной инспекции труда в Алтайском крае [Электронный ресурс]. — URL: http://git22.rostrud.ru/osnovnye_pokazateli_deyatelnosti_gosudarstvennoy_inspektsii_truda/

9. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.altairegion22.ru/>

10. Козлов М.А. Сокращение штатов и реорганизация юридического лица // Советник бухгалтера. — 2011. — № 11. — С. 78-92.

11. Ивашин Д.И. Проблемы расторжения трудового договора в случае сокращения численности или штата работников организации // Психология. Экономика. Право. — 2014. — № 4. — С. 89-96.

12. Магомедова А.Г. Увольнение как результат сокращения численности или штата работников организации // Юридический вестник ДГУ. Т.14. — 2015. — № 2. — С. 107-111.

13. Каменская О.О., Борисова А.А., Быкова А.В. Психологические аспекты проведения беседы при увольнении // Студенческая наука XXI века. — 2015. — № 2. — С. 146-148.

14. Комиссарова Т. Сокращение штата: какие меры предпринимать? // Автономные учреждения. — 2015. — № 12. — С. 31-39.

15. Ануфриева И.Ю. Управление персонал-безопасностью организации // Кризис XXI века: вчера, сегодня, завтра : материалы Междунар. науч.-практ. конф. (25 ноября 2014г.) : в 2 ч. Ч. 1 / отв. ред. А.А. Зарайский — Саратов : Изд-во ЦПМ «Академия бизнеса», 2014. — С. 7-10.

16. Ануфриева И.Ю. Предупреждение и снижение увольнения работников в условиях кризиса // Актуальные проблемы социально-трудовых отношений : материалы VI Всерос. науч.-практич. конф. с междунар. участием, 8 апреля 2016 г. — Махачкала : Изд-во ДГУ, 2016.

УДК 331.108

ББК 65.240

О.С. Карпенко

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ДЕФИЦИТА КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ КАДРОВ

В статье рассмотрены вопросы кадровой политики в контексте дефицита квалифицированных рабочих кадров. Проанализированы проблемы «кадрового голода» в Алтайском крае, причины его возникновения и пути преодоления.

Ключевые слова: кадровая политика, профессия, служащие, рабочие кадры, квалифицированные кадры, программы.

O.S. Karpenko

MAIN AREAS OF REGIONAL PERSONNEL POLICY ISSUES SHORTAGE OF SKILLED PERSONNEL

The article questions the personnel policy in the context of the shortage of skilled workers. The problems of "personnel shortage" in the Altai region, its causes and ways to overcome them.

Keywords: human resources policy, profession, employees, workers staff, qualified staff, program.

Государственная кадровая политика — одно из приоритетных направлений деятельности государства по координации мероприятий, проводимых в целях развития и совершенствования всего трудового потенциала страны, а соответственно, и экономики в целом. Важнейшей функцией государства при реализации его руководящей роли в кадровой политике является оптимальный подбор и расстановка кадров, их развитие, создание условий для поддержания необходимого профессионального уровня во всех сферах жизни.

Развернувшийся в конце 2014 г. общероссийский кризис охватил практически все отрасли, территории, организации и домашние хозяйства страны [1]. Сфера подготовки профессиональных кадров различных уровней не осталась в стороне. К сожалению, основная проблема здесь не столько в слабой конкурентоспособности выпускников вузов и сузов, сколько подготовка кадров, не соответствующая запросам рынка труда, слабая агитационная и профориентационная работа.

Переход на импортозамещение высветил острую проблему рынка труда — нехватку квалифицированных рабочих кадров. По прогнозу аналитиков этот дефицит будет расти. В результате дело будет доходить до того, что рабочие вакансии станут занимать люди с непрофильным высшим образованием. По данным кадрового агентства Rational Grain, изучившего в 2014 г. по просьбе Департамента труда и занятости РФ спрос на профессиональные кадры, было выявлено две выраженные тенденции — с одной стороны, нехватка профессиональных рабочих, с другой — недостаток квалифицированных управленцев высшего звена с развитыми управленческими компетенциями, владеющих современными технологиями [2].

Алтай, как и другие регионы страны, не стал исключением. Обратимся к официальным цифрам, представленным на сайте Главного управления Алтайского края по труду и социальной защите, которое, начиная с 2010 г., ведет рейтинг востребованных профессий на реги-

стрируемом рынке труда края. В таблице представлен рейтинг востребованных профессий Алтайского края с 2013 по 2015 гг., в ней также отражены количество вакансий, официально заявленных работодателями, и численность граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы в поисках данной должности.

Рейтинг востребованных профессий на регистрируемом рынке труда
Алтайского края [3]

Наименование должности служащего/профессии рабочего	Количество вакансий, заявленных работодателями края в органы службы занятости, ед.	Численность граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, чел.	Количество вакансий, заявленных работодателями края в органы службы занятости, ед.	Численность граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, чел.	Количество вакансий, заявленных работодателями края в органы службы занятости, ед.	Численность граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, чел.
	3 квартал 2015 г.		4 квартал 2014 г.		4 квартал 2013 г.	
Служащие						
Врач / Врач общей практики / Врач-лаборант / Врач-педиатр / Врач-специалист / Врач-терапевт	877	12	1184	8	803	20
Медицинская сестра / Медицинская сестра кабинета / Медицинская сест-	741	67	798	70	586	86

ра по массажу / Медицинская сестра-анестезист						
Учитель	653	153	337	52	299	63
Фельдшер	304	12	316	13	280	9
Воспитатель детского сада (яслей-сада)	262	56	106	38	165	35
Рабочие						
Машинист (котел-гар) котельной / Истопник / Оператор котельной	2142	452	45	4	65	1
Продавец продовольственных товаров	889	384	-	-	-	-
Повар	486	219	-	-	-	-
Тракторист / Тракторист-машинист сельскохозяйственного производства	462	165	-	-	-	-
Электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования	292	79	318	60	205	73

Из представленных в таблице данных видно, что некоторые вакансии впервые входят в данный рейтинг, например, «младший воспитатель», «младшая медицинская сестра по уходу за больными», «повар», «слесарь-сантехник» и ряд других. В предложенном рейтинге прослеживается тенденция роста дефицитных рабочих кадров, данная тенденция также распространяется и на «белые воротнички» — учитель, воспитатель, преподаватель и пр. Особую потребность в квалифицированных рабочих кадрах испытывают организации в сфере металлообработки, кузнечного и литейного производства, ремонта и обслуживания оборудования, а также в социальной сфере: здравоохранение и образование.

По данным прогноза потребностей рынка труда Алтайского края в специалистах различных направлений, данная тенденция скорее всего сохранится в ближайшие 5-10 лет. По уровню профессионального образования структура потребностей рынка труда на 2014-2020 гг. в кадрах следующая (рис.): высшее — 18%, среднее — 9%, начальное — 73%. Результаты исследования подтвердили наличие структурного дисбаланса потребностей рынка труда в кадрах и структуры приема в образовательные учреждения по уровням образования.

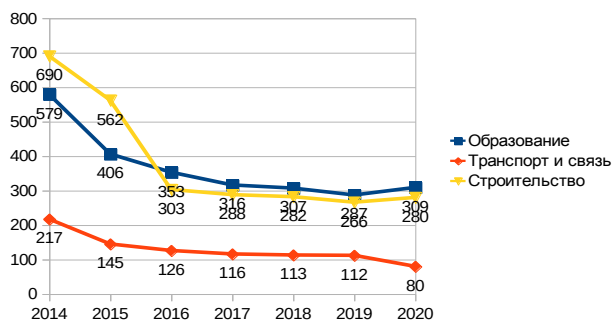
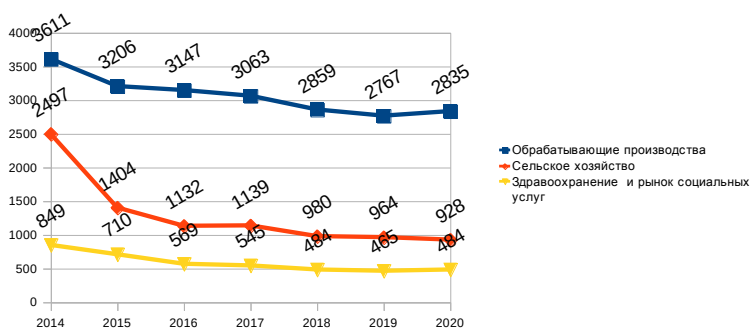


Рис. Расчетные потребности в квалифицированных кадрах по видам экономической деятельности в Алтайском крае на 2014-2020 гг., чел. [4]

Вызван такой дефицит отсутствием престижа указанных выше профессий и низкой заработной платой молодых специалистов.

Работа по решению сложившейся ситуации ведется, опираясь на предложения регионального Управления по труду и занятости населения, в соответствии с которыми определена структура подготовки квалифицированных рабочих и служащих на 2015-2016 год за счет ассигнований краевого бюджета. За этот период обучение пройдут 5443 чел. Структура набора в учебные заведения сформирована на основе анализа ситуации на рынке труда и направлена на обеспечение экономики Алтайского региона необходимыми кадрами. При этом территориальная структура потребности в кадрах значительно смещена в пользу городских рынков труда, несмотря на прогнозный дефицит кадров для сельского хозяйства. В городах также предъявляется спрос на более квалифицированную рабочую силу, стоит также отметить, что и конкуренция в городах выше, нежели на селе. Так, по специальностям высшего профессионального образования доля Барнаула в общей потребности в специалистах с высшим образованием на 2014-2020 гг. составляет 35%, в специалистах со средним профессиональным образованием — 12%, в специалистах с начальным профессиональным образованием — 22% [5].

Несмотря на изменения, происходящие в обществе и в системе образования в частности, данную ситуацию сложно переломить, не проводя необходимой профориентационной, пропагандистской работы не только с учащимися, но и их родителями. Все участники образовательного процесса и педагоги, и учащиеся, и родители должны осознать, что без представителей рабочих профессий невозможно дальнейшее развитие не только экономики, но и страны в целом, при том, что производство становится более компьютеризированным и рабочие профессии претерпевают значительные изменения.

Для решения проблемы дефицита кадров на территории Алтайского края принят ряд мер:

Во-первых, целевая подготовка кадров, которая предполагает определенную ответственность как со стороны работодателя, так и будущего специалиста, этот механизм регулируется вступившим в силу законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и, что немаловажно, позволяет запустить механизм закрепления специалистов на селе.

Во-вторых, кадровый вопрос помогают решать целевые программы «Устойчивое развитие сельских территорий», «Развитие сельского хозяйства Алтайского края», «Сельский фельдшер», «Льготная ипотека для молодых учителей» и пр. Так, среди мер поддержки молодых педа-

гогов — единовременные выплаты из краевого и муниципальных бюджетов (от 50 тыс. до 200 тыс. руб.), ежемесячная надбавка к зарплате в первые три года работы, для участников краевой программы «Сельский фельдшер» — подъемные составляют 500 тыс. руб. [6].

В-третьих, ряд программ, предлагаемых Главным управлением Алтайского края по труду и социальной защите, направлен не только на переподготовку кадров, но и профориентационную работу. Например, государственная программа Алтайского края «Кадры для экономики» на 2015-2020 годы, утвержденная постановлением Администрации края от 10.10.2014 № 462, включает две подпрограммы: «Развитие системы подготовки кадров для приоритетных секторов экономики», «Работа с детьми по профессиональным направлениям и профориентации школьников» («Первые шаги в будущее»).

Стоит отметить, что решение проблемы дефицита рабочих кадров вскрывает еще ряд проблем, которые влекут дополнительные финансовые расходы, такие как обеспечение жилыми помещениями иногородних, компенсация расходов, связанных с переменой места жительства и ряд других.

Для грамотного выстраивания региональной кадровой политики необходимо учитывать следующие основные аспекты:

- экономические условия и конъюнктурные колебания на рынке труда;
- соответствие уровня квалификации сотрудника к объему выполняемых требований;
- правовые аспекты, в частности мониторинг соответствующих законодательных изменений;
- качество и уровень профессиональной подготовки персонала [7, с. 261].

Чтобы коренным образом исправить ситуацию, необходима поддержка усилий компаний социальной политикой государства и системой образования. Так, В.В. Путин на ставшей уже традиционной «Прямой линии» в 2015 г. напомнил, что подготовка профессиональных кадров, особенно в сфере производства, является одним из ключевых элементов роста на ближайшее время [8].

Пrestиж рабочих специальностей должен формироваться со школьной скамьи. Нужно водить детей на экскурсии на фабрики, рассказывать о специальностях, которые там работают; о том, как именно делают те или иные товары; о заработной плате, которую получают специалисты. Необходимо проводить мониторинг востребованных профессий и с учетом прогноза рынка труда — подготовку

кадров. Это должна быть комплексная программа, которая выполнима только при поддержке государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Мищенко Вал.В. Влияние экономического кризиса проявляется в новых формах // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края : сборник статей / под ред. В.В. Мищенко. — Вып. 7. — Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2015. — 200 с.

2. Бедарева О. Эпохе «белых воротничков» приходит конец? [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.e-xecutive.ru/career/hr-management/1969878-epohe-belyh-vorotnichkov-prihodit-konets>

3. Рейтинг профессий // Информационный портал Алтайского края по труду и занятости населения Государственная служба занятости [Электронный ресурс]. — URL: <http://trud22.ru/zanyatost/reyt/>

4. В Алтайском крае расширят подготовку рабочих кадров // Информационно-аналитический портал Алтайский край: события и комментарии экспертов от 20.10.2014 г. [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.doc22.ru/information/povestkadninarinoktruda/5341-2014-10-20-01-19-26>

5. Прогноз потребностей рынка труда Алтайского края в специалистах различных направлений от 24.01.2014 [Электронный ресурс]. — URL: http://trud22.ru/files/news/2014/Na_sait/02_prognoz.pdf

6. Попова Т. Кадровый вопрос: дефицит или избыток? // Алтайская правда. — 2015. — 11 июля.

7. Шморин В.А. Кадровая политика в контексте модернизации экономики // Бизнес в законе. — 2011. — № 4. — С. 261-263.

8. Путин отметил необходимость развития профориентации со школы // Газета.ru. — 16.04.2015 [Электронный ресурс]. — URL: http://www.gazeta.ru/politics/news/2015/04/16/n_7113889.shtml

ЭКОНОМИКА ОРГАНИЗАЦИЙ

УДК 338.45:661.12

ББК 65.305.83

А.Г. Мельникова, И.К. Мищенко

СТРУКТУРНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ООО «ФАРМ-ПРОДУКТ»)

В статье уточнено понятие структурной модернизации предприятия, обоснована ее необходимость для повышения конкурентоспособности. Предложены конкретные направления модернизации производства и управления на малом предприятии Алтайского края, обоснована их эффективность.

Ключевые слова: структурная модернизация, предприятие, технический уровень производства, организационная структура.

A.G. Melnikova, I.K. Mischenko

STRUCTURAL MODERNIZATION AS ONE OF DIRECTIONS IMPROVE THE ORGANIZATION (ON THE EXAMPLE OF «FARM-PRODUKT»)

In the work the notion of structural modernization of the enterprise, justified its need to improve competitiveness. It offers specific directions of modernization of production and management for small business made a calculation of their efficiency.

Keywords: structural modernization, the company, technical level of production, organizational structure.

В современной экономической литературе нет однозначной трактовки термина «модернизация». Его рассматривают в широком и узком смысле. Модернизация в широком смысле слова — взаимобусловленные общественные процессы и изменения во всех социальных институтах, сопровождающие процесс индустриализации, а также эволюцию самого индустриального общества. В узком смысле модернизация трактуется как изменение, усовершенствование, отвечающее современным требованиям.

В теории предприятий под модернизацией, как правило, понимают преобразование, ориентированное на обновление — «придание объекту более современных свойств или качеств, имеющихся у других аналогичных объектов» [1, с. 2]. По отношению к техническим системам это понятие более или менее однозначно, поскольку «более современный», как правило, означает «более совершенный» (улучшением технических параметров машин, оборудования, приборов или основных фондов в целом). Но к экономическим объектам термин «модернизация» применяется гораздо реже, хотя, на наш взгляд, экономические аспекты модернизации в настоящее время приобретают еще большее значение, поскольку выступают как важнейшее средство роста конкурентоспособности организаций. За счет модернизации обеспечивается экономия издержек производства и, соответственно, снижение цен. Модернизацию можно рассматривать также в качестве механизма минимизации рисков в системе антикризисного управления и предотвращения несостоятельности (банкротства) [2].

Модернизация предприятий выступает как составная часть процессов модернизации российской экономики и перевода ее на инновационный путь развития. В соответствии с интеграционной теорией предприятия Г.Б. Клейнера, должны быть учтены все значимые компоненты его внутренней среды, их взаимодействие между собой и с соответствующими частями внешней среды [3].

С позиций системного подхода модернизация современных организаций (предприятий) может быть комплексной, охватывающей все элементы системы, а может носить структурный характер. Другими словами, структурная модернизация организации как целостной системы представляет собой комплекс прогрессивных изменений отдельных ее подсистем.

Стимулами модернизации организаций выступают конкуренция, сырьевые ограничения, инновации, расширение и(или) диверсификация деятельности.

В соответствии с теорией инновационного менеджмента в современных условиях можно выделить следующие основные направления структурной модернизации предприятий:

- 1) модернизация оборудования (технические инновации);
- 2) модернизация технологий (технологические инновации);
- 3) модернизация продукции (продуктовые инновации);
- 4) модернизация экономических, организационных, социальных структур и механизмов (организационные инновации);
- 5) модернизация процессов, методов и структуры управления (управленческие инновации) [4].

Именно непрерывная модернизация производства и других видов деятельности, по мнению М. Портера, является главным фактором удержания конкурентных преимуществ фирмы на рынке [5].

Для обоснования необходимости модернизации и выявления ее конкретных направлений необходимо провести всесторонний анализ и диагностику деятельности организации.

Рассмотрим ранее охарактеризованные подходы на примере малого предприятия — фармацевтической компании ООО «Фарм-продукт», основной вид деятельности которой — производство биологически активных добавок (БАД) к пище. Подобные фирмы являются типичными для Алтайского края, в котором в последние годы активно функционирует биофармацевтический кластер [6].

Цель компании ООО «Фарм-продукт» — производство качественной и безопасной продукции, отвечающей ожиданиям потребителей. С учетом постоянно растущих требований международных стандартов и рынка к качеству производства биологически активных добавок, производство организовано с учетом требований стандарта ISO-9001. Численность работников составляет 53 человека. Ежегодно производится более 25 млн единиц продукции. Ассортиментная группа состоит из 34 наименований продукции: «Фарм-продукт» (частная торговая марка); фиточаи россыпью и фильтр-пакет (клевер, череда, ромашка и т.д. — более 27 разновидностей); таблетированные формы: мумиё (таблетки, капсульная форма), панторин, сангрина. Российский фармацевтический рынок развивается динамично, продукция предприятия является востребованной, заказы постоянно растут.

Основное производство располагается в г. Барнауле. Оно включает в себя цеха по производству БАД, обогащенных продуктов питания, полимерной тары и упаковки. Компания ООО «Фарм-продукт» использует выращенное и переработанное растительное сырье в экологически чистых районах Алтая, которое проходит жесткий контроль.

Деятельность компании «Фарм-продукт» в 2014 г. была на редкость успешной, о чем свидетельствует проведенный анализ финансовых результатов, представленный в таблице 1.

Из проведенного анализа виден резкий рост финансовых результатов ООО «Фарм-продукт» в 2014 г.: выручка выросла в два раза при более низких темпах роста себестоимости продаж; прибыль от продаж увеличилась более чем в 10 (!) раз; рост чистой прибыли составил 253%. Это связано с ростом заказов на продукцию предприятия и, соответственно, объемов производства и расширением деятельности компании в целом.

Таблица 1

Анализ финансовых результатов ООО «Фарм-продукт»
за 2013-2014 гг.*

Наименование показателя, тыс. руб.	2014 г.	2013 г.	2014/ 2013	2014/ 2013, %
Выручка	41181	20463	20718	201,25
Себестоимость продаж	25848	19026	6822	135,86
Валовая прибыль (убыток)	15333	1437	13898	1067,0
Прибыль (убыток) от продаж	15333	1437	13898	1067,0
Проценты к уплате	87	207	-120	42,03
Прочие доходы	597	-	597	-
Прочие расходы	306	429	-123	71,33
Прибыль (убыток) до налогообложения	1932	801	1131	241,2
Текущий налог на прибыль	402	197	205	204,06
Чистая прибыль (убыток)	1530	604	926	253,3

*Составлено и рассчитано по данным Отчета о финансовых результатах ООО «Фарм-продукт».

Далее проведем анализ основных фондов и технического уровня производства в соответствии с методикой, для чего в первую очередь рассмотрим внеоборотные активы предприятия (табл. 2).

Таблица 2

Анализ внеоборотных активов ООО «Фарм-продукт» за 2013-2014 гг. *

Показатели	Абсолютные показатели, тыс. руб.		Удельный вес, %		Отклонения	
	2014	2013	2014	2013	+(-)	%
Нематериальные активы	2	17	0,04	1,53	-15	11,76
Основные средства	3568	1097	65,01	98,47	2471	325,25
Прочие внеоборотные активы	1918	-	34,95	-	1918	-
Итого	5488	1114	100	100	4347	492,64

*Составлено и рассчитано по данным бухгалтерского баланса ООО «Фарм-продукт».

Полученные данные свидетельствует о поступлении большого количества основных средств на конец года. Коэффициент обновления основных фондов по итогам 2014 г. составил 69,2%. Однако, к сожалению, обновление было связано с приобретением офисного здания и никоим образом не коснулось оборудования. Кроме того, произошло уменьшение показателя фондоотдачи и рост фондоемкости, что отражает нерациональное использование основных фондов (рис. 1).

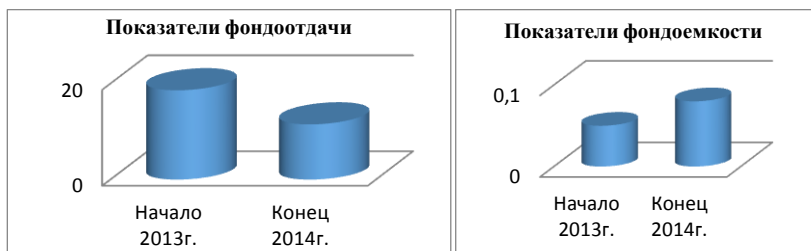


Рис. 1. Динамика показателей фондоотдачи и фондоемкости ООО «Фарм-продукт» за 2013-2014 гг.

На данный момент ООО «Фарм-продукт» имеет три фасовочные ленты, где преобладает ручной труд, и один станок для упаковки. Срок эксплуатации имеющегося оборудования превышает 7 лет, коэффициент износа активной части основных фондов составляет 72%. Имеющиеся мощности недостаточно удовлетворяют потребности заказчиков в продукции, спрос на экологически чистую продукцию, производимую ООО «Фарм-продукт», стабильно растет. Однако состояние оборудования не дает возможности выполнять больший объем заказов и в более короткое время, что может негативно сказаться на работе предприятия в целом и потенциальных финансовых результатах.

Для дальнейшего анализа в связи с ростом потребностей в продукции и расширением деятельности ООО «Фарм-продукт», необходимо проанализировать существующую организационную структуру управления.

Организационная структура ООО «Фарм-продукт» принадлежит к наиболее распространенному линейно-функциональному типу. Во главе компании — генеральный директор, назначающий исполнительного директора, которому в свою очередь подчиняются все функциональные руководители (рис. 2).



Рис. 2. Организационная структура управления ООО «Фарм-продукт»

К компетенции исполнительного директора относятся следующие вопросы:

- разработка стратегии развития предприятия;
- исследование рынка и прогнозирование спроса;
- обеспечение сбыта продукции;
- организация и обеспечение торгово-закупочной деятельности;
- информационное обеспечение коммерческой деятельности.

Таким образом, из рисунка 2 следует, что приведенная организационная структура ООО «Фарм-продукт» далеко не рациональна. Исполнительный директор руководит всеми подразделениями, включая юридический отдел, операторов, кладовщиков, и всеми директорами. В обязанности исполнительного директора входят множество функций, одна из которых — разработка стратегии развития предприятия. Эта функция является наиболее важной при управлении организацией. В связи с недавним расширением производства исполнительный директор перегружен и не в полной мере выполняет стратегические и даже некоторые тактические обязанности по управлению ООО «Фарм-продукт». Сейчас главная задача исполнительного директора — уделить внимание стратегии дальнейшего существования и развития организации. Но его перегруженность снижает работоспособность, что делает управление недостаточно эффективным.

Таким образом, проведенный анализ позволил выявить два фактора, остро нуждающиеся в модернизации: основные фонды (оборудование) и организационная структура управления. Соответственно, были предложены следующие мероприятия по структурной модернизации ООО «Фарм-продукт»:

- 1) модернизации технологического оборудования;
- 2) модернизация организационной структуры управления.

В качестве основного направления *модернизации технологического оборудования* в ООО «Фарм-продукт» предложена закупка нового оборудования — фасовочно-формовочного станка, так как на данный момент на предприятии задействована именно ручная фасовка фиточаев, а основной объем производства связан с изготовлением именно этого продукта.

Выбор технологического оборудования и его поставщиков проводится по результатам анализа технико-коммерческих предложений поставщиков. Критериями подбора нового оборудования должны быть:

- надежность;
- эксплуатационные характеристики;
- наличие запасных частей;
- простота эксплуатации;
- ремонтпригодность;
- энергоемкость;
- срок гарантии на поставляемое оборудование;
- стоимость оборудования.

Все эти и другие критерии были рассмотрены совместно с руководством ООО «Фарм-продукт». Был проведен анализ и выявление потребности в данных мероприятиях по модернизации производственных мощностей. Основанием для принятия решения послужила возможность расширения базы клиентов, повышение производительности и объема продаж.

В данном случае для малого предприятия ООО «Фарм-продукт» целесообразно использовать так называемую компенсаторную стратегию модернизации, не влекущую за собой радикальных изменений производственного аппарата и осуществляемую за счет отечественного оборудования. Вопрос о сотрудничестве с иностранными производителями в сложившейся экономической ситуации не стоял, так как финансовые возможности малого предприятия достаточно ограничены.

Выбор пал на наиболее территориально выгодного поставщика оборудования. В качестве профилирующего направления деятельности определено производство фасовочно-упаковочного и пищевого оборудования, был выбран станок для автоматической фасовки россыпи фиточая. Для увеличения объемов продукции он оказался наиболее выгодным по своим показателям и цене. Машина предназначена для дозирования и упаковки сыпучих пищевых и непищевых продуктов в пакеты из полипропиленовой пленки, а также ламинированных пле-

нок, в том числе, и ламинированной бумаги. Технические параметры фасовочного станка приведены в таблице 3.

Таблица 3

Технические характеристики фасовочного станка

Технические характеристики станка		
Пределы дозирования	20–3000 г	
Погрешность	по ГОСТ Р 8.579-2002	
Производительность	при дозах до 1000 г	от 45 пак/мин
	при дозах до 100 г	от 60 пак/мин
	для пылящих продуктов	40 пак/мин
Ширина пленки	150–420 мм	
Толщина пленки	25–120 мкм	
Ширина пакета	70–200 мм	
Длина пакета	при однократной протяжке	0–260 мм
	при многократной протяжке	не ограничена
Объем бункера	195 л	
Электропитание	380 В, 50 Гц	
Потребляемая мощность	не более 1 кВт	
Расход чистого и сухого воздуха	13 нл на цикл	
Масса	не более 800 кг	
Габаритные размеры	1400×1300×2800 мм	

Стоимость данного станка (потребность в инвестициях) составляет 1 400 тыс. руб. Источник финансирования — собственные средства ООО «Фарм-продукт». Срок окупаемости инвестиций составит около 1 года.

Данное обновление оборудования позволит ООО «Фарм-продукт» в короткие сроки увеличить производство востребованной рынком продукции, улучшить работу с клиентами и укрепить позиции компании среди конкурентов. Прогнозируемый рост прибыли после внедрения предложенных мероприятий показан на рисунке 3.

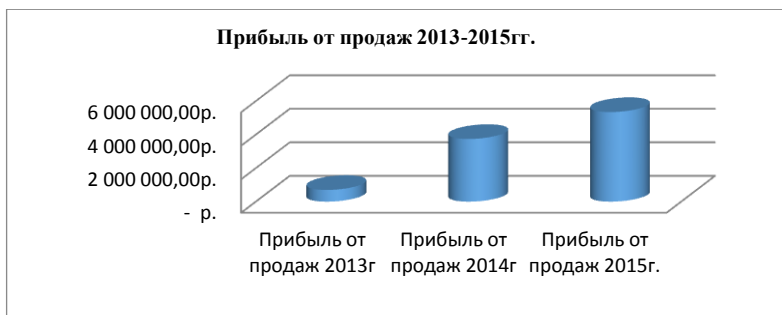


Рис. 3. Прогнозируемый рост прибыли от продаж
ООО «Фарм-продукт»

Далее рассмотрим второе направление — *модернизацию организационной структуры управления* ООО «Фарм-продукт».

В целях модернизации в существующую линейно-функциональную организационную структуру, представленную на рисунке 2, предложено внести ряд изменений. Это разгрузит исполнительного директора и обеспечит возможность лучшей кооперации и координации между подразделениями.

Предлагается перевести юридический отдел полностью под руководство генерального директора. Это обеспечит прямое участие генерального директора в принятии стратегических решений и снимет с исполнительного директора лишний груз ответственности. Целесообразно некоторые подразделения, которые на данный момент находятся под руководством исполнительного директора, перебазировать под руководство директора по коммерческим вопросам и директора по производству. Так, должность оператора предлагается перевести в подчинение директора по коммерческим вопросам: по содержанию функций эта должность может и должна находиться в подразделении коммерческого отдела. Должность кладовщика предлагается перевести в подразделение производства под руководство директора по производству.

Модернизированная организационная структура управления ООО «Фарм-продукт» представлена на рисунке 4.

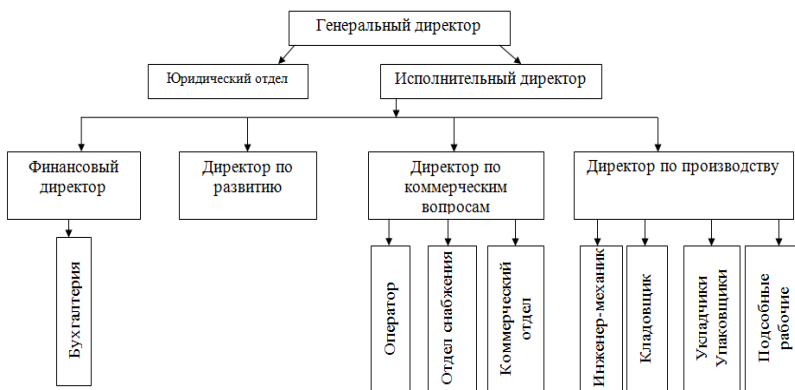


Рис. 4. Модернизированная организационная структура управления ООО «Фарм-продукт»

Реорганизация иерархии подчинения, как это показано на рисунке 3, обеспечит рациональные связи между подразделениями, более высокий уровень управляемости и повышение эффективности производства.

Приведенная структура ООО «Фарм-продукт» не предполагает масштабной перестройки принципов и методов управления предприятием, она не вводит новых подразделений, а лишь оптимизирует иерархические связи между подразделениями предприятия для повышения эффективности принятия управленческих решений. Модернизированная организационная структура ООО «Фарм-продукт» представляется более логичной и рациональной с точки зрения выполняемых руководителями структурных единиц функций. Немаловажно, что предлагаемая модернизация не потребует дополнительных затрат, так как произойдет исключительно за счет системы перераспределения.

Предложенные мероприятия по модернизации технического оборудования и организационной структуры позволят увеличить производство, максимально удовлетворить потребности рынка, повысить конкурентоспособность организации и обеспечить рост прибыли ООО «Фарм-продукт».

Рекомендованные мероприятия в настоящее время внедряются в ООО «Фарм-продукт». Они также могут быть полезны для аналогич-

ных фармацевтических компаний в сфере малого бизнеса Алтайского края.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Клейнер Г.Б. Модернизация и предприятие. — М. : ВЭО, 2010 [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kleiner.ru>.
2. Беляев А.А., Коротков Э.М. Антикризисное управление : учебник для студентов. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2013. — 319 с.
3. Клейнер Г.Б. Развитие теории экономических систем и ее применение в корпоративном и стратегическом управлении: Препринт. — М. : ЦЭМИ РАН, 2010 [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kleiner.ru>.
4. Кузнецов Б.Т., Кузнецов А.Б. Инновационный менеджмент : учебное пособие для студентов вузов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. — 367 с.
5. Портер М. Конкурентная стратегия: методика анализа отраслей и конкурентов / пер. с англ.— 3-е изд. — М. : Альпина Бизнес Букс. — 2007. — 453 с.
6. Мищенко И.К. Формирование территориальных инновационных кластеров как элемента инновационной инфраструктуры (на примере Алтайского края) // Устойчивое и инновационное развитие регионов России в условиях глобальных трансформаций: материалы Междунар. науч.-практ. конф., 30 октября 2014 г. / Липецкий филиал Финансового университета при Правительстве РФ. — Елец, 2015. — С. 261-266.

УДК 338.45:621(571.150)
ББК 65.305.424.2

Д.В. Смилянский

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ОАО «АЛТАЙВАГОН»

В статье оцениваются показатели работы предприятия железнодорожного машиностроения ОАО «Алтайвагон» за ряд лет, на основе которых делается вывод о стратегии развития. Также рассматриваются факторы, давшие толчок для возрождения предприятия из кризиса. В завершение предлагается ряд мероприятий, направленных на ликвидацию слабых сторон ОАО «Алтайвагон».

Ключевые слова: стратегия развития, стратегия выживания, стратегия роста, вагоностроение, ОАО «Алтайвагон», объем производства, доля рынка, конкуренция.

D.V. Smilansky

DEVELOPMENT STRATEGY OF JSC «ALTAIVAGON»

The paper assesses the performance of enterprises of railway machine building of JSC «Altaivagon» for a number of years, on the basis of which a conclusion on development strategies. It also considers the factors that gave impetus to the revival of the enterprise from crisis. In conclusion, a number of measures aimed at the elimination of weaknesses of JSC «Altaivagon».

Keywords: development strategy, survival strategy, growth strategy, railway, JSC «Altaivagon», output, market share, competition.

Экономика практически всех развитых стран мира включает такую отрасль, как машиностроение, которая традиционно воспринимается как исключительно важный сегмент с точки зрения устойчивости и конкурентоспособности национальной хозяйственной системы и сектор, определяющий инновационное развития экономики.

Отечественное машиностроение характеризуется неустойчивостью развития, низкими показателями эффективности деятельности, достаточно высоким физическими и моральным износом основных производственных фондов, недоиспользованием имеющихся интеллектуальных ресурсов, необоснованно высоким уровнем затрат. По данным МинПромТорга, доля машиностроительного комплекса в промышленном производстве России составляет менее 20%, а пороговым, с точки зрения безопасности страны, является уровень 30% (в Китае — 40%, в США — 46, в Германии — 54%) [1]. Вышеперечисленные факторы характерны и для железнодорожного машиностроения.

В нашей стране железнодорожному транспорту по праву принадлежат лидирующие позиции в общей системе транспорта — 82% грузоперевозок осуществляется по железной дороге, а также около 40% пассажирских перевозок [2]. Ярким представителем отрасли железнодорожного машиностроения и градообразующим предприятием г. Новоалтайска в Алтайском крае является ОАО «Алтайвагон».

ОАО «Алтайвагон» — одно из самых крупных в России предприятий по производству грузового железнодорожного подвижного состава и вместе с тем единственное предприятие такого класса за Уралом. Основная продукция ОАО «Алтайвагон» — это около

20 моделей вагонов различных типов и конструкций, рассчитанных на перевозку любых грузов. Компания занимается разработкой и производством различных моделей грузовых железнодорожных вагонов, осуществляет капитальный и деповской виды ремонтов подвижного состава, производит мелкое, среднее и крупное стальное литье, изготавливает корпусную мебель.

Благодаря внедренным современным технологиям обработки, появилась возможность выпускать инструмент и штамповую оснастку самой сложной формы с высокой точностью и постоянным качеством, обрабатывать легированные стали в закаленном состоянии. Для повышения стойкости штамповой и кузнечно-прессовой оснастки внедрена технология химико-технической обработки (диффузионное борирование).

Остановимся подробнее на характеристике предприятия:

1. Организационно-правовая форма — Открытое акционерное общество.

2. Наименование (полное и сокращенное) организации — Открытое акционерное общество Алтайского вагоностроения (ОАО «Алтайвагон»).

3. Зарегистрировано Администрацией г. Новоалтайска Алтайского края (постановление № 701 от 30 ноября 1992 г.).

4. Место нахождения — г. Новоалтайск, ул. 22 Партсъезда, 16.

5. Уставный капитал — 213 662 руб. Форма собственности — 100% частная.

6. Участники общества с долей в уставном капитале более 5% — ООО «Норд», доля в уставном капитале — 23,89%; ОАО Холдинговая компания «СДС-Маш», доля в уставном капитале — 71,71%.

ОАО «Алтайвагон» по итогам деятельности неоднократно было признано «Лучшим промышленным предприятием» Алтайского края в номинации «Машиностроение», тем не менее за последние два года производство на предприятии сократилось более чем в два раза (с 6,8 до 4,5 тыс. штук). Связано это с профицитом железнодорожных вагонов на российском рынке.

В настоящее время ОАО «Алтайвагон» осуществляет свою деятельность благодаря субсидиям и поправкам Минтранса в правилах технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации.

Важнейшим толчком для возрождения предприятия стало включение его в 2015 г. в программу мероприятий по занятости населения. В рамках программы первоочередных мер по снижению напряженности на рынке труда «Алтайвагон» получил 116 млн руб. В 2016 г. на предприятие поступило еще 70 млн руб. «Алтайвагон»

удалось включить в список системообразующих организаций, благодаря чему предприятие получило государственную гарантию на 1,5 млрд руб. для оформления кредитов. С апреля 2015 по июнь 2016 г. «Алтайвагону» было выделено 234 млн руб. из федерального бюджета в качестве субсидий [3].

Важной составляющей в программе вывода экономического состояния завода из регрессии стало решение государства о запрете продления сроков службы вагонов. Правительство выделило деньги на списание старых вагонов, чем стимулировало спрос на производство нового подвижного состава. В общей сложности за трехлетний период с 2015 г. по 2017 г. в РФ будет списано около 200 тыс. единиц подвижного состава [4].

Предприятие еще недавно развивалось и улучшало свои показатели. Организовано новое производство на двух филиалах ОАО «Алтайвагон» — в Рубцовске (Алтайский край) изготавливают вагонное литье и в Кемерово (Кемеровская область) производят платформы модели.

Производственные мощности ОАО «Алтайвагон» позволяют изготавливать до 7500 грузовых вагонов, а ремонтировать и модернизировать — до 1200 в год [5]. Основные производственные цеха способны обеспечить изготовление трех моделей вагонов одновременно, проведение ремонтов различной сложности шести видов грузовых вагонов одновременно. При этом ремонт может быть различной сложности: деповской, капитальный, капитальный с продлением срока эксплуатации. Также отметим, что на заводе разработаны и изготавливались вагоны для работы в тропических условиях Республики Куба и Китайской Народной Республики. Также имеется опыт работы с зарубежными партнерами таких стран, как Иран, Монголия, Венгрия.

Несмотря на то, что основными потребителями продукции выступают российские предприятия, по итогам 2015 г. доля экспорта увеличилась с 2,7 до 30% от произведенного объема [6].

В годовом отчете ОАО «Алтайвагон» выделены приоритетные направления развития Общества на 2016 и последующие годы:

1. Безубыточная работа предприятия, загрузка производственных мощностей.
2. Расширение модельного ряда вагонов, увеличение объема продаж, техническое переоснащение производственных мощностей.
3. Реализация инвестиционного проекта по строительству колесного цеха с высокотехнологичным оборудованием и вводом его в промышленную эксплуатацию.

4. Реализация инвестиционного проекта по строительству высокоэффективного вагоносборочного производства на базе полускатно-тележечного корпуса.

5. Повышение конкурентоспособности продукции за счет активизации инновационной деятельности; повышения качества продукции; снижения затрат в производственной и финансовой деятельности [5].

В современных реалиях необходимое условие повышения эффективности бизнеса, создания, развития и реализации конкурентных преимуществ предприятия — наличие эффективной стратегии развития. ОАО «Алтайвагон» в настоящее время придерживается стратегии выживания, т.е. защиты своего положения на рынке, что подтверждают данные представленные ниже. Динамика выпуска вагонов заводом отражена на рисунке 1 [7, 14].

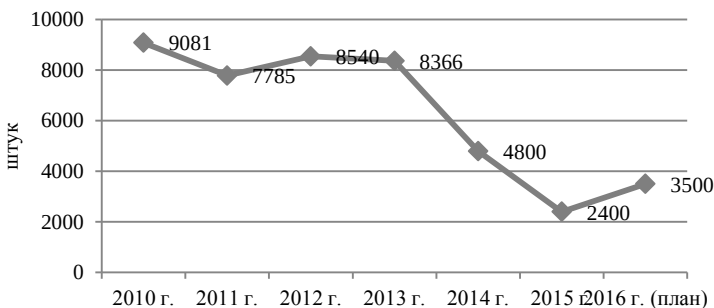


Рис. 1. Объем производства ОАО «Алтайвагон», 2010-2016 гг.

В 2013-2015 гг. компания сократила производство в 3,5 раза, данная динамика следствие экономического кризиса и профицита продукции. Тем не менее, благодаря субсидиям в 2016 г., прогнозируется рост выпуска. С мая по сентябрь 2016 г. завод выпустил 1700 вагонов. Структура рынка вагоностроения отражена на рисунке 2.

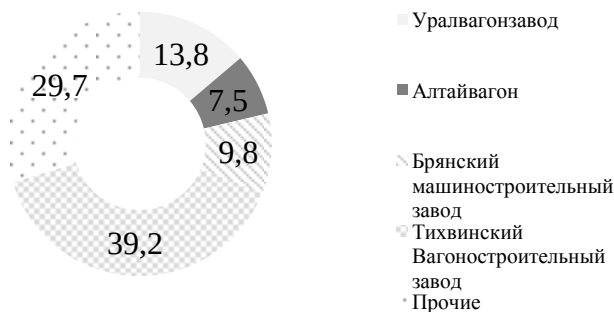


Рис. 2. Структура рынка вагоностроения России в 2015 г.

По данным газеты «Коммерсантъ», доля рынка ОАО «Алтайвагон» в общем объеме производства сократилась в 2014- 2015 г. на 1,1% и составила 7,5% [8]. Основным конкурентом на российском рынке для ОАО «Алтайвагон» является ФГУП «Уралвагонзавод», его доля рынка значительно превышает долю рынка ОАО «Алтайвагон».

Управление предприятием осуществляется на базе организационной структуры. Организационная структура управления представлена на рисунке 3.

Организационная структура управления, используемая для координации деятельности ОАО «Алтайвагон» (рис. 3), носит линейно-функциональный характер (штабная).

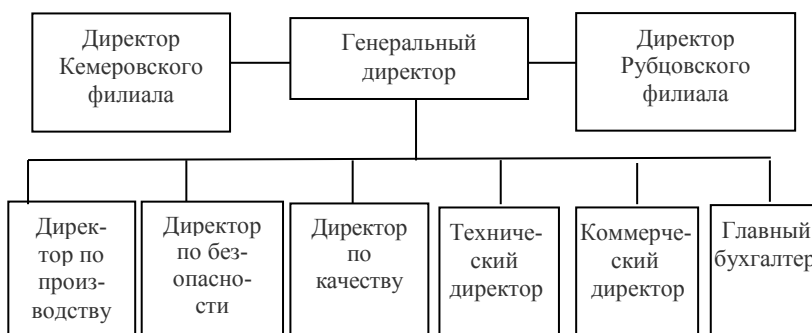


Рис. 3. Организационная структура управления ОАО «Алтайвагон», 2016 г.

Данная организационная структура управления возникла в результате того, что наряду с линейными передаются и штабные (аппаратные) полномочия. Руководство вынуждено приглашать специальных экспертов на постоянной основе, создавая штаб (аппарат) специалистов. Сами работники штаба наделены как консультативными полномочиями, так и функциональными. В последнем случае линейные руководители более низкого уровня помимо прямых указаний, получаемых от вышестоящего линейного руководителя, должны еще выполнять рекомендации штабных специалистов при принятии решения по специальным вопросам. Штабные структуры позволяют несколько снизить уровень требований, предъявляемых к линейным руководителям и облегчить их работу. Вместе с этим рекомендации, выдаваемые экспертами по разным вопросам, могут противоречить одна другой, что затрудняет достижение общих целей.

Поскольку в 2014 и 2015 гг. отмечалось сокращение общего объема выпуска, как следствие была уволена часть сотрудников, остальные работали по графику сокращенной четырехдневной недели, или уходили в вынужденный отпуск. Штатная численность персонала головного предприятия в г. Новоалтайске на 2015 год — 2450 чел. Фактическая численность работников составила 3046 человек (рис. 4).

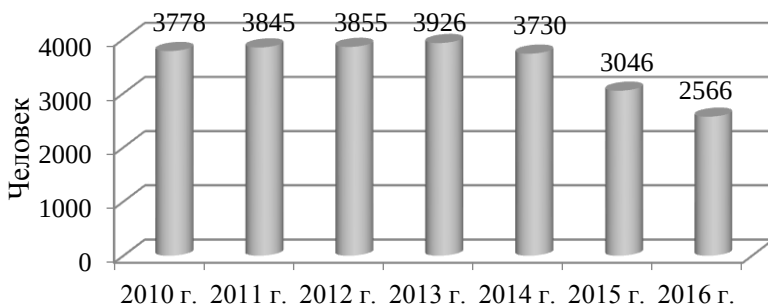


Рис. 4. Численность персонала ОАО «Алтайвагон», 2010-2016 гг.

Основная доля работников предприятия имеет среднее специальное и среднее образование. Высшее и техническое образование в основном у руководителей и специалистов.

Планируется высвобождение 596 чел., имеющих профессии заточник, контролер, маляр, машинист крана, наладчик, оператор станков с программным управлением, резчик, сборщик изделий из древе-

сины, сверловщик, слесарь, токарь, штамповщик, электросварщик, клепальщик, станочник, электромонтер, грузчик, уборщик помещений. Уволено 57 чел. В настоящее время в простое находятся 2650 работников [9].

В 2016 году, как уже отмечалось, ОАО «Алтайвагон» планирует выйти на показатель 3500 вагонов. При такой загрузке средняя заработная плата сотрудников, по словам президента холдинговой компании «Сибирский деловой союз» Ф. Федяева, составит 30 тыс. руб. Но по факту сотрудник рабочей специальности получает в среднем по 15-16 тыс. руб. [10].

Согласно муниципальной программе № 2244 Администрации города Новоалтайска самый высокий уровень заработной платы наблюдался перед экономическим кризисом в 2013 году. Затем последовали увольнения и сокращения заработной платы, в результате чего средняя заработная плата сократилась почти на 8% в 2014 г., еще на 12% в 2015 и на 14% в 2016 г. [11].

Динамика средней заработной платы представлена на рисунке 5 [12].

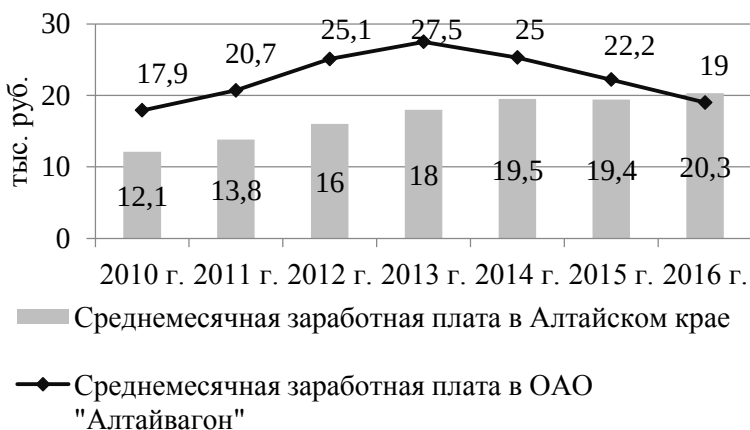


Рис. 5. Динамика средней заработной платы в ОАО «Алтайвагон», 2010-2016 гг.

В целом до 2015 г. средняя заработная плата на заводе была выше, чем по краю. Тем не менее средняя оплата труда по краю имеет динамику роста, тогда как в ОАО «Алтайвагон» она снижается. В результате по итогам 9 месяцев 2016 г. заработная плата на заводе была

на 6% ниже, чем по краю. Таким образом, можно сделать вывод о снижении уровня благополучия работников предприятия как в целом, так и относительно показателей по краю.

Для целей анализа финансового состояния организации был рассчитан ряд показателей ликвидности и платежеспособности, финансовой устойчивости, деловой активности, прибыли и рентабельности (см. табл. 1, 2).

Таблица 1

Показатели ликвидности, платежеспособности
и финансовой устойчивости ОАО «Алтайвагон», 2013-2015 гг.

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Изменения (+,-)	
				2014 г. / 2013 г.	2015 г. / 2014 г.
1. Коэффициент текущей ликвидности, 2-3	1,16	1,09	0,89	-0,07	-0,2
2. Коэффициент критической ликвидности, 0,7-1,5	0,66	0,47	0,28	-0,19	-0,19
3. Коэффициент абсолютной ликвидности, $\geq 0,2$	0,37	0,06	0,08	-0,31	0,02
4. Величина собственных оборотных средств	1410593	528529	-1127645	-882064	-1656174
5. Коэффициент финансовой автономии (независимости), $\geq 0,5$	0,34	0,36	0,5	0,02	0,14
6. Коэффициент финансовой зависимости	2,96	2,79	2	-0,17	-0,79
7. Коэффициент финансового риска, 0,5	1,58	1,59	1,39	0,01	-0,2

За анализируемый период у предприятия наблюдается неудовлетворительная структура баланса, показатели ликвидности и платежеспособности, финансовой устойчивости ниже нормативных значений, что свидетельствует о высокой зависимости от кредиторов и низкой платежеспособности. Все показатели деловой активности и рентабельности сокращаются, что свидетельствуют о снижении экономической эффективности работы завода.

Таблица 2

Анализ деловой активности и рентабельности
ОАО «Алтайвагон», 2013-2015 гг.

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Изменения (+,-)	
				2014 г. / 2013 г.	2015 г. / 2014 г.
1. Коэффициент оборачиваемости активов, оборот	1,62	1,97	0,88	0,35	-1,09
2. Коэффициент оборачиваемости оборотных активов, оборот	2,45	3,06	1,75	0,61	-1,31
3. Коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности, оборот	11,04	8,7	8,01	-2,34	-0,69
4. Коэффициент оборачиваемости собственного капитала, оборот	4,8	5,49	1,76	0,69	-3,73
5. Коэффициент рентабельности продаж, %	0,11	0,1	-	-0,01	-
6. Коэффициент рентабельности активов, %	0,18	0,19	-	0,01	-

В 2015 г. ОАО «Алтайвагон» был нерентабелен в связи с тем, что по результатам года получены убытки, наглядно это отражено на рисунке 6.

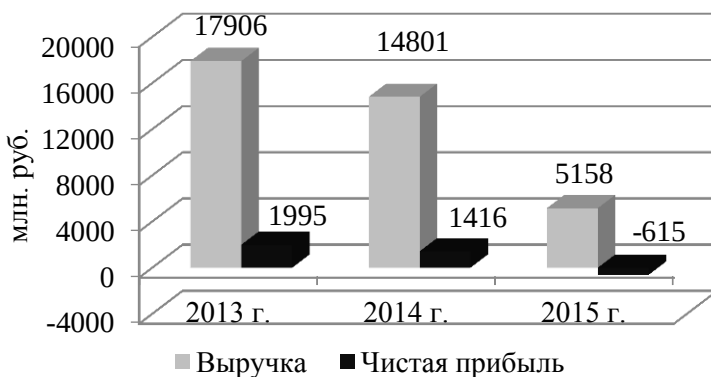


Рис. 6. Динамика выручки и чистой прибыли
ОАО «Алтайвагон», 2013-2015 гг.

Проведенный анализ позволил выявить, что деятельность ОАО «Алтайвагон» не приносит прибыли, на что в большей степени оказывают влияние внешние факторы, и без государственной поддержки завод, скорее всего, обанкротился.

В настоящих условиях заводу необходима корректировка стратегии, так как правительством созданы все предпосылки для выхода ОАО «Алтайвагон» из кризиса. На наш взгляд, статус организации на рынке, государственная поддержка и рост объемов заказов позволяют использовать стратегию роста как основное направление развития. Стратегия роста предусматривает восстановление утраченных позиций на рынке и открытие возможности для расширения рынка сбыта, что позволит увеличить объем производимой продукции и тем самым рационально использовать имеющиеся производственные мощности.

Чтобы данная стратегия была реализована, первоочередная задача — это ликвидация слабых сторон предприятия. Необходимо уделить особое внимание следующим направлениям:

1. Направление «Обучение и рост». В первую очередь рекомендуется налаживать систему обеспечения высококвалифицированными специалистами и соблюдать контроль за уровнем стабильности кадров, а также повышать коэффициент внедрения рационализаторских предложений. Также необходимо разработать механизм использования акций в качестве вознаграждения и создать культуру участия в капитале высших руководителей и руководителей среднего звена.

2. По направлению «Бизнес-процессы» в первую очередь нужно уделить внимание степени загрузки производственных мощностей.

В структуре компании следует ввести должность директора по стратегии и финансам, который будет разрабатывать стратегические планы организации и определять направления ее стратегического развития в соответствии с целевыми финансовыми показателями. Также необходимо автоматизировать внутренние бизнес-процессы для того, чтобы минимизировать издержки, повысить качество и эффективность принимаемых управленческих решений и сохранить конкурентоспособность компании.

3. Направление «Клиенты». В первую очередь необходимо увеличить удельный вес продаж постоянным клиентам и сформировать положительный имидж компании, который в дальнейшем позволит увеличить долю рынка.

4. Для улучшения финансового состояния руководству ОАО «Алтайвагон» следует осуществить необходимые изменения в источниках собственных и заемных средств организации.

Реализация теоретических и практических результатов, полученных в работе, позволит существенно повысить эффективность управления компанией, создать инструменты менеджмента, позволяющие эффективно реализовать цели руководства завода, а также улучшить экономические показатели.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Эффективная стратегия развития состояния промышленного производства России [Электронный ресурс]. — URL: http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/02_Statistika_fevral.pdf
2. Бойко Н.Е. Комплексная оценка эффективности реализации стратегии промышленного предприятия на основе системы нормируемых сбалансированных показателей : автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05. — Орел, 2007. — 179 с.
3. Адамайтес А. «Алтайвагон» планирует выпустить 3,5 тысячи вагонов [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.alt.kp.ru/daily/26580/3596269/>.
4. Губернатор Алтайского края Александр Карлин: «Алтайвагон» выходит из кризиса благодаря тесному сотрудничеству руководства предприятия и Администрации края» [Электронный ресурс]. — URL: http://altaivagon.ru/presscentr/novosti_kompanii/gubernator_altajskogo_kraya_aleksandr_karlin_altajvagon_vyhodit_iz_krizisa_blagodarya_tesnomu_sotrudnichestvu_rukovodstva_predpr/
5. Официальный сайт ОАО «Алтайвагон» [Электронный ресурс]. — URL: <http://altaivagon.ru/>.
6. Золотарев С. К 2016-2017 годам доля экспорта вагоностроительной продукции может достичь 50% от всего объема производства [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.logistic.ru/news/news.php?num=2016/02/11/15/31270193>
7. Алтайвагон резко увеличил выпуск вагонов [Электронный ресурс]. — URL: <http://kapitalist.tv/2016/09/06/altayvagon-rezko-velichil-vypusk-v/>
8. Галлямова Ю. Уралвагонзавод сдал позиции на гражданке // Коммерсантъ [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.ipem.ru/news/publications/936.html>
9. Муниципальная программа № 2244 от 23.10.2015 «Комплексный инвестиционный план модернизации моно профильного муниципального образования городского округа город Новоалтайск на 2016-2020 годы» // Вестник муниципального образования города Новоалтайска. — 2015.

10. Обзор статистики зарплат профессии Составитель поездов в Алтайском крае [Электронный ресурс]. — URL: <http://altajskij-kraj.trud.com/salary/67426/81317.html>

11. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Алтайского края в 2016 году»: Постановление Администрации Алтайского края № 102 от 28.03.2016 [Электронный ресурс]. — URL: <http://docs.cntd.ru/document/438845585>

12. Алтайский край: как растут зарплаты в регионе? [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.doc22.ru/information/analysis/6261>

УДК 338.45:656.13+339
ББК 65.305.424.3+65.42

Е.Г. Хоменко, А.В. Разгон

ПУТИ УЛУЧШЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АВТОТРАНСПОРТНОГО ПАРКА ПРЕДПРИЯТИЯ СЕТЕВОЙ ТОРГОВЛИ «РОЗНИЦА К-1»

Анализируются возможности оптимизации логистических затрат розничной торговой сети на основе повышения наполняемости грузового автотранспорта и снижения времени его простоев. Особое внимание уделено вопросам рационального размещения тарных единиц и внедрению ночной погрузки как средству рационализации перевозок.

Ключевые слова: грузовое место, распределительный центр, маршруты, управление логистикой.

E.G. Homenko, A.V. Razgon

WAYS TO IMPROVE THE USE OF MOTOR PARK ENTERPRISE NETWORK TRADE «ROZNITCA K-1»

The article focuses on analyzes the possibilities of optimizing retailer's logistics costs through improved filling trucks and reduce the time of his downtime. Particular attention is paid to the issues of rational allocation of packaging units and the introduction of night-loading as a means of rationalization.

Keywords: cargo space, a distribution center, the route, logistics management.

Загруженность автотранспортного парка предприятия напрямую зависит от собственной списочной численности машин и насыщенности товаропотока, выдаваемого предприятием. В крупнейшем предприятии Алтайского края ООО «Розница К-1» товаропотоком является продовольственная продукция, предназначенная для реализации в торговых точках розничной сети «Мария-Ра».

Продукция отгружается со склада распределительного центра как в стандартных тарных единицах — в паллетах, так и в специфических, таких как изотермический контейнер — термобокс и ролбокс. Одна паллета составляет одно грузовое место (ГМ), один термобокс — также одно грузовое место, а один ролбокс равен половине грузового места. Собственный автотранспортный парк ООО «Розница К-1» представлен 58 списочными единицами техники.

Все автомобили и прицепы имеют одинаковый объем грузового фургона и разрешенную грузоподъемность. Габаритные размеры всех фургонов позволяют загружать в каждый из них 18 грузовых мест (ГМ). Получаем: сцепка при максимальной загрузке вывозит за один рейс 36 ГМ, а автомобиль без прицепа — 18 ГМ. Собственный автопарк компании вывезет при КТГ = 1 1530 ГМ ($27 \times 36 + 31 \times 18$), выполняя 1 рейс в сутки. Учитывая среднюю списочную готовность транспорта получим: $26 \times 36 + 26 \times 18 = 1404$ ГМ — столько собственный автопарк компании вывезет при существующем КТГ = 0,89, выполняя один рейс в сутки.

Согласно внутренним распоряжениям управления логистики ООО «Розница К-1» на направлении «Барнаул» работают только автомобили без прицепов, каждый из автомобилей на данном направлении должен выполнить не менее трех рейсов за рабочую смену. На направление «Барнаул» в сутки планируется 50-60 рейсов, что автоматически накладывает ограничение на количество автомобилей, задействованных на данном направлении, в среднем их число 17. Таким образом, 2016 ГМ ($26 \times 36 + 9 \times 18 + 17 \times 3 \times 18$) вывезет собственный автопарк при КТГ = 0,89 и не менее трех рейсов за рабочую смену для каждого автомобиля, задействованного на направлении «Барнаул».

По результатам наблюдений, проведенных в управлении логистики ООО «Розница К-1», за сутки сектор отгрузки распределительного центра отгружает со складов около 4000 ГМ, что значительно превышает расчетное количество отгружаемых в собственный автопарк со складов распределительного центра и говорит о невозможности покрытия потребности в транспорте силами собственного автопарка. Статистические данные, собранные в управлении логистики, показывают, что в сутки со складов распределительного центра отгружаются в среднем 90 сцепок и 60 автомобилей без прицепа. Из них 26 сцепок — собственный автотранспортный парк ООО «Розница К-1»

и 64 сцепки — привлеченный транспорт, предоставленный транспортной компанией партнером ООО «АлтАвто». 60 рейсов без прицепа — это 17 машин, выполняющих по три рейса на направление «Барнаул», и 9 машин, отправляющихся в других направлениях.

При полной загрузке всех отгружаемых транспортных средств будет отгружено в сутки 4320 ГМ ($90 \times 36 + 60 \times 18$). Получаем значительное расхождение в фактически отгружаемом и расчетном количестве отгружаемых ГМ: $4000 / 4320 = 0,925$, т.е. фактическая загруженность уходящих с распределительного центра автомобилей составляет 92,5%. Отсюда получаем количество отгружаемых в каждый тип транспортного средства ГМ: сцепка $36 \times 0,925 = 33,3$ ГМ и автомобиль без прицепа $18 \times 0,925 = 16,7$ ГМ.

Таблица 1

Фактическое недоиспользование транспорта ООО «Розница К-1»

Тип транспортного средства	Вместимость, ГМ	Фактическая загруженность, ГМ	Среднее количество рейсов в сутки		Фактическая недогруженность региональных направлений, ГМ
			Барнаул	Регионы	
Фургон (15 т)	18	16,7	51	9	11,7
Сцепка	36	33,3	0	90	243
					254,7

254,7 ГМ недогружаются в уходящие на региональные направления с распределительного центра автомобили. Полное использование вместимости машин позволило бы отправить в рейс на семь сцепок меньше ежедневно, что значительно сократило бы общие транспортные затраты ООО «Розница К-1». В сложившейся ситуации можно говорить о систематической неполной загруженности потенциала транспортного ресурса, что влечет систематические дополнительные расходы на выполнение дополнительных рейсов доставки товара в торговые точки сети [1, с. 326]. Рассматривая данную ситуацию в логистической системе, не стоит забывать о том, что каждый дополнительный рейс принесет в среднем значении ровно столько дополнительных расходов, сколько и каждый другой рейс в среднем за период. В случае загруженности 100% вместимости транспортного средства дополнительных расходов может не возникнуть совсем или они будут несравнимо малы по отношению к средним затратам на один рейс, что объясняется спецификой логистических решений.

Грузовые места, загруженные в автомобиль дополнительно к среднему количеству, могут либо относиться к уже отгруженной в этот же автомобиль торговой точке и не добавят дополнительного пробега к длине маршрута, либо к близлежащей торговой точке и увеличат величину пробега транспортного средства незначительно по отношению к основному пробегу. В то же время величина пробега прямо пропорциональна затратам на рейс [2, с. 68].

Таблица 2
Статистические данные по доставке товара и стоимости доставки ООО «Розница К-1» в 2015 г.

Месяцы	Дни	Отгружено в опг. ценах, руб. (с НДС)	Отгружено, т	Отгружено ГМ, шт.	Средняя масса одного ГМ, г	Затраты на доставку, руб.	Затраты на доставку 1 т товара, руб./г	Затраты на доставку 1 ГМ, руб./шт.	Увеличение стоимости товара из-за транспортировки, %
1	29	3 883 891 655	53 012	98995	0,535	68 354 221	1289,42	690	2,20
2	28	4 133 591 638	52 508	99142	0,530	65 780 693	1252,78	663	2,11
3	31	4 824 497 667	61 474	110944	0,554	75 386 813	1226,33	680	1,99
4	30	4 558 171 240	59 164	106742	0,554	63 031 326	1065,37	591	1,89
5	31	4 538 907 258	59 992	106002	0,566	61 295 455	1021,72	578	1,77
6	30	4 427 011 300	62 456	110278	0,566	65 416 489	1047,40	593	2,04
7	31	4 582 105 645	70 219	124223	0,565	71 135 008	1013,04	573	2,46
8	31	4 482 432 052	65 563	119758	0,547	70 022 931	1068,03	585	2,29
9	30	3 853 728 099	52 160	107527	0,485	64 687 616	1240,17	602	2,18
10	31	4 006 664 251	52 337	108986	0,480	64 439 101	1231,23	591	2,13
11	30	4 442 561 954	54 586	111084	0,491	66 203 781	1212,84	596	2,24
12	31	4 597 703 254	62 573	116654	0,536	75 352 156	1204,23	646	2,36
Среднее значение									2,14

С точки зрения показателей рабочего времени и времени простоя транспортных средств, выполняющих доставку товара, компания имеет значительные простои транспорта. Причиной таких простоев

на региональных маршрутах доставки в значительной степени служат законодательные ограничения режима труда и отдыха водителей автомобильного транспорта, и этих простоев избежать не удастся.

Иная ситуация складывается с доставкой маршрутов в Барнауле. Рабочая смена водителя здесь также не превышает 12 ч. Среднее время выполнения одного рейса — 3 ч 30 мин. Получаем 3 ч 30 мин. на выполнение рейса и 30 мин. — погрузка на РЦ позволяют выполнить не более трех рейсов за рабочую смену. В таком случае любой простой приводит к тому, что автомобиль не успевает выполнить запланированные три рейса и для доставки товара по направлению г. Барнаул потребуются привлечение дополнительных транспортных единиц, а это повлечет за собой привлечение большего числа наемного транспорта для доставки товара на региональные направления.

Предположив, что с 8:00 сектор отгрузки отгружает только маршруты г. Барнаула, получим простой восьми автомобилей как минимум 40 мин., а простой одного автомобиля — 1 ч 20 мин. В рамках одной рабочей смены составит 5,5% для автомобилей, потерявших 40 мин. рабочего времени, и 11% — для автомобиля, потерявшего 1 ч 20 мин. Соответственно, девять автомобилей могут не успеть выполнить три рейса по маршруту доставки «Барнаул» за одну рабочую смену. Данные простои обусловлены исключительно внутренними недоработками в организации процесса отгрузки транспортных средств, их устранение будет прямым сокращением затрат на транспорт в ООО «Розница К-1».

По результатам анализа загруженности автотранспортного парка компании нами были выявлены значительные простои в работе транспорта, в том числе, обслуживающем направление доставки «Барнаул». Именно с доработок, направленных на устранение простоев на этом направлении, нужно начать усовершенствование транспортной логистики компании.

Чтобы вывезти девять маршрутов города, потребуется еще три автомобиля, которые вывезут по три рейса, что неосуществимо вследствие трудностей, связанных с погрузкой на складах распределительного центра. Автомобили также успеют выполнить только по два рейса из-за поздней утренней погрузки, а значит, дополнительно потребуются пять автомобилей.

Не следует забывать о том, что транспортная компания предоставляет только транспортные средства типа «Сцепка», а направление «Барнаул» доставляется автомобилями без прицепов, вместимость которых ровно в половину меньше вместимости сцепок. Это делает невозможным снятие одного автомобиля без прицепа с доставки регио-

нов на доставку города, так как вызванный автомобиль транспортной компании в такой ситуации будет загружен ровно наполовину, а оплата за рейс будет выставлена из расчета пройденных километров без учета полноты загруженности транспортного средства. Таким образом, мы не можем снять с регионального маршрута один автомобиль, только пара и только с аналогичных направлений для того, чтобы объединенный из двух маршрут имел приемлемую оптимальность. Следовательно, для доставки 51 рейса направления Барнаул будут задействованы шесть дополнительных машин, а всего 23 автомобиля вместо 17, требующихся исходя из внутренних правил.

Для уменьшения числа простоев из-за поздней утренней погрузки и их протяженности предложено внедрение ночной погрузки автомобилей, осуществляющих доставку по направлению «Барнаул». Для возможности осуществления данного процесса требуется введение должности дежурного водителя в штате в количестве четырех человек. Замещение данной вакансии предлагаем осуществить желающими водителями, имеющими опыт работы на доставке направления «Барнаул». Так как водитель, закрепленный за автомобилем, не может, отработав двенадцатичасовую рабочую смену, осуществлять погрузку своего автомобиля в ночное время.

Осуществляться такая погрузка будет в вечернее и ночное время после окончания водителями рабочей смены. Постановку автомобилей на требуемые ворота погрузки и отъезжать от ворот погрузки будут дежурные водители, выставлять последовательность выгрузки магазинов, составляющих маршрут следования автомобиля дежурный водитель будет по согласованию с дежурным логистом. Контроль за правильностью погрузки предлагаем возложить на дежурного водителя, погрузка автомобиля должна производиться под его контролем. Автомобиль должен быть проверен перед погрузкой на предмет исправности, в том числе систем контроля климата в фургоне. По окончании погрузки дежурный водитель должен проследить за тем, чтобы кладовщик отгрузки опломбировал фургон автомобиля. После чего он должен получить сопроводительные документы на груз, которые оставляет в кабине автомобиля для заступившего утром на смену водителя.

Предложенный набор действий для дежурного водителя ночной погрузки призван обеспечить максимальную экономию времени для водителей, работающих на направление «Барнаул», максимально быстрый утренний выезд автомобиля в рейс. Водитель, заступивший на смену утром, проходит предрейсовый медицинский осмотр и полу-

чает у диспетчера путевой и маршрутный листы, после чего он может отправляться в рейс.

Таблица 3

Прогноз дополнительных затрат при снятии собственных машин с региональных маршрутов на Барнаул

		Количество рейсов, дополнительно отданных АлтАвто			
		1	2	3	4
Выполняет АлтАвто		28174,08	56348,16	84522,24	112696,32
Выполняет собствен- ный транс- порт	2х15 т	25806	51612	77418	103224
	Сцеп- ка	24288	48576	72864	97152
Разница в затратах	2х15 т	2368,08	4736,16	7104,24	9472,32
	Сцеп- ка	3886,08	7772,16	11658,24	15544,32

В таблице 3 представлены сравнительные результаты доставки одного среднего по пробегу регионального маршрута транспортом ООО «АлтАвто» и двумя типами транспорта ООО «Розница К-1». Так как речь идет о снятии с региональных маршрутов машин без прицепов, нас будет интересовать разница в затратах на выполнение аналогичных рейсов между транспортом ООО «АлтАвто» и двумя одиночными автомобилями ООО «Розница К-1».

Из данных таблицы 3 следует, что три дополнительно отданных ООО «АлтАвто» рейса для сцепок вместо шести одиночных автомобилей ООО «Розница К-1» принесут 7104,24 руб. дополнительных затрат. Данные затраты рассчитаны на одни сутки. При ежедневном повторении данной ситуации в месяц компания будет тратить на доставку товара в магазины на 213127,2 руб. больше, чем при выполнении данных трех рейсов собственными одиночными автомобилями. Данная сумма становится потенциальной экономией при устранении причин, простоев собственного транспорта ООО «Розница К-1». При средней заработной плате около 25000 руб. и штате четыре человека дежурные водители будут получать 100000 руб. заработной платы в месяц плюс налоговая нагрузка на фонд оплаты труда не более 40%. Получаем сумму 140000 руб./мес. Это значительно меньше затрат, образующихся в результате простоев транспорта при доставке маршрутов направления «Барнаул».

Повышение коэффициента наполняемости транспортных средств, достижение которого предлагаем материально стимулировать для менеджеров, является чрезвычайно важной задачей управления логистики [3, с. 39]. Согласно проведенному анализу загруженности автотранспортного парка, фактическая загруженность уходящих с распределительного центра автомобилей составила 92,5%. Но выполнение показателя наполненности автомобиля на уровне 100% всегда поддерживать невозможно в силу ограничений максимально допустимой нагрузки на оси автомобиля, нестабильного объема заказов от каждого магазина сети, специфики складских операций, выполняемых с заказами от магазинов в промежутке времени между формированием маршрута в программе 1С и отгрузкой подготовленного товара в автомобиль.

Нестабильный объем заказов не позволяет заблаговременно сформировать маршруты с максимально возможной загруженностью автомобиля. Так как менеджер управления логистики получает конечную информацию по объему заказов в целом и для каждого магазина конкретно лишь после полной выгрузки всех заказов в рабочий интерфейс программы 1С, то и времени на качественный и подробный анализ объемных характеристик заказов он не имеет. Сразу по окончании выгрузки всех заказов он приступает к формированию маршрутов по районному принципу внутри направлений доставки, поэтому далеко не все варианты и комбинации группировки магазинов в маршруты может проработать. При возникновении неделимого на полные маршруты объема заказов перед менеджером встает альтернатива: отправить автомобиль с числом ГМ меньше расчетного или полностью загруженным, но с лишним пробегом [4, с. 62]. Выбирается оптимальный вариант из альтернатив — отправить маршрут недогруженным или дополнить маршрут до 36 ГМ и отправить его с заведомо лишним пробегом, а соответственно, заведомо завышенными затратами.

Складские операции, проводимые с заказами для формирования маршрута, также могут оказать определенное влияние на конечное число ГМ в маршруте независимо от числа первоначально запланированных.

На каждое из внутрискладских ограничений, а также вероятность некратности общего числа ГМ в заказах 18, предлагаем предоставить по 1% от максимально допустимой загрузки. Критерием повышения средней наполняемости автомобилей, выходящих с распределительного центра, предлагаем считать загруженность не менее 97%. При предложенной загруженности получаем: одиночный автомобиль вывозит 17,5 ГМ, сцепка — 34,9 ГМ.

Таблица 4

Расчетное недоиспользование транспорта
после повышения средней наполняемости

Тип транспорт-ного сред-ства	Вме-сти-мость, ГМ	Фак-тиче-ская за-гру-жен-ность, ГМ	Расчетное ко-личество рей-сов в сутки		Фактическая недогружен-ность регио-нальных направле-ний, ГМ	Количество региональ-ных рейсов при полной загрузке машин, шт.
			Бар-наул	Реги-оны		
15 тонн	18	17,5	49	10	5	10
цепка	36	34,9	0	85	93,5	82
Итого					98,5	

Согласно данным таблицы 4, после повышения коэффициента наполняемости автомобилей недоиспользование полезного объема грузовых фургонов на региональных маршрутах доставки составит 98,5 ГМ за сутки, или 2,7 рейса.

Достижение же данного уровня коэффициента наполняемости предлагаем стимулировать материально. В премиальной части заработной платы менеджеров управления логистики необходимо выделить долю, относящуюся к выполнению показателя коэффициента наполняемости, и ввести получение части премиального вознаграждения за выполнение данного коэффициента в зависимости от полноты его выполнения. Таким образом, все менеджеры управления логистики будут мотивированны на выполнение данного параметра в полном объеме без лишних усилий для руководства на постановку задачи, объяснение ее актуальности и значимости [5, с. 121].

Количество незадействованных погрузочных мест в автомобилях, уходящих с распределительного центра на региональные направления 254,7 ГМ представлено в таблице 1. Экономия транспортных средств при полной их загрузке составит семь рейсов. Согласно данным таблицы 4, получим $28174,08 \times 7 = 197218,56$ руб., истраченных на перевозку пустых погрузочных мест в автомобилях, или потенциальной экономии на доставку того же количества товара на региональные направления.

Повышение коэффициента наполняемости до планового значения 0,97 даст, согласно данным таблицы 4, следующий экономический результат: количество рейсов направления «Барнаул» уменьшится с 51

до 49. Для доставки направления «Барнаул» потребуется на один автомобиль меньше, что позволяет увеличить количество собственного транспорта компании на региональных направлениях на один автомобиль без прицепа. Для доставки региональных направлений потребуется 85 автомобилей вместо 90.

Экономия на транспорте компании АлтАвто ежедневно составит 140870,4 руб. ($28174,08 \times 5$), или 4226112 руб. в месяц ($140870,4 \times 30$).

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Bocharov S.N., Razgon A.V., Fassenko T.E. Routines in promoting characteristics of the region // Journal of Applied Sciences. — 2015. — № 2. — С. 325-328.
2. Мищенко И.К., Поволоцкая О.А. Основы экономики фирмы. — Барнаул : Концепт, 2015. — 162 с.
3. Алибеков Б.И. Логистика грузовых перевозок региональных транспортных систем: моделирование и управление : монография. — Ростов н/Д : Изд-во РГУПС, 2010. — 179 с.
4. Рожко О.Н. Внедрение инновационных технологий в логистику региональных перевозок // Актуальные вопросы инновационного развития транспортного комплекса: материалы II Междунар. науч.-практ. конф. — Орел : Изд-во ФГОУ ВПО «Госуниверситет — УНПК», 2012. — С. 59-63.
5. Черкасов О.Н., Сербулов Ю.С., Михайлов Р.А. Инструментальные средства управления логистикой : монография. — Воронеж : Изд-во АНОО ВПО «Воронежский институт высоких технологий», 2012. — 140 с.

СОДЕРЖАНИЕ

ОТ РЕДАКТОРА

<i>Мищенко Вал.В.</i> Регионы в поиске новых инструментов выхода из кризиса.....	3
--	---

К ВОСЬМИДЕСЯТИЛЕТИЮ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

<i>Шустик А.Г.</i> Первый депутат Алтайского края Елизавета Рудакова...	7
---	---

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

<i>Богатырева И.А., Криковцова М.Н.</i> Проблемы дифференциации регионов России по уровню социально-экономического развития.....	13
<i>Киреева Е.Н.</i> Вопросы сокращения масштабов теневой экономики.....	25
<i>Ларин Д.А.</i> Проблемы и перспективы развития сельского хозяйства в Алтайском крае.....	32
<i>Лобанова М.А.</i> Особенности внешнеторговых связей и межрегионального сотрудничества Алтайского края со странами дальнего зарубежья.....	42
<i>Руденко С.А.</i> Перспективы развития несырьевого экспорта Алтайского края.....	51
<i>Стрелец А.А.</i> Проблемы бюджетной системы Республики Алтай.....	59

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ

<i>Бачурина Ю.А., Капустян Л.А.</i> Импортозамещение и потенциал алтайских предприятий.....	68
<i>Криковцова О.В., Добрыднева Т.С.</i> Разработка и реализация политики импортозамещения в Алтайском крае.....	75
<i>Овсиевский А.А.</i> Импортозамещение в промышленности на примере ОАО «АПЗ «Ротор».....	84
<i>Теремешонков С.В., Мищенко В.В.</i> Импортозамещение как основной фактор развития региональной экономики (на примере Алтайского края).....	95

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

<i>Белоголовцева Е.В.</i> Вопросы регулирования деятельности по опеке и попечительству детей.....	102
<i>Жило Е.А., Мищенко Вал.В.</i> Региональные социально-экономические вопросы функционирования украинской диаспоры в современных условиях.....	109

<i>Мураева Я.Н.</i> Вопросы социально-экономического развития Немецкого национального района Алтайского края.....	120
<i>Терехова О.В., Стрижкина В.Н.</i> Экономический и управленческий потенциал автономных учреждений культуры в Алтайском крае.....	127

АСПЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

<i>Бухтоярова В.В.</i> Вопросы взаимодействия органов местного самоуправления и политических структур в Алтайском крае.....	135
<i>Гатилов А.А.</i> Проблемы и особенности взаимодействия органов местного самоуправления с населением.....	143
<i>Марченко А.О., Лякишева В.Г.</i> Градостроительная деятельность городского округа города Барнаула: проблемы и пути решения.....	153

ПРОБЛЕМЫ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

<i>Елистратова А.Г.</i> Вахтовый метод организации труда — современное решение проблем нехватки рабочей силы в регионах Сибирского федерального округа.....	164
<i>Калашикова Н.В., Ануфриева И.Ю.</i> Высвобождение работников на рынке труда Алтайского края.....	174
<i>Карпенко О.С.</i> Основные направления региональной кадровой политики в решении вопросов дефицита квалифицированных кадров.....	182

ЭКОНОМИКА ОРГАНИЗАЦИЙ

<i>Мельникова А.Г., Мищенко И.К.</i> Структурная модернизация как одно из направлений совершенствования деятельности организации (на примере ООО «Фарм-продукт»).....	190
<i>Смилянский Д.В.</i> Стратегия развития ОАО «Алтайвагон».....	200
<i>Хоменко Е.Г., Разгон А.В.</i> Пути улучшения использования автотранспортного парка предприятия сетевой торговли «Розница К-1».....	212

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Сборник статей

Выпуск 8

Редактирование, подготовка оригинал-макета *С.И. Тесленко*
Дизайн обложки: *О.В. Майер*

Издательская лицензия ЛР 020261 от 14.01.1997.

Подписано в печать 30.12.2016.

Формат 60х84/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная.

Усл.-печ. л. 13,02. Тираж 100 экз. Заказ № 9

Типография Алтайского государственного университета
656049 Барнаул, ул. Димитрова, 66