

ISSN 2312-1394

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
Алтайский государственный университет
Международный институт экономики, менеджмента
и информационных систем

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Сборник статей

Выпуск 11

*Под общей редакцией
кандидата экономических наук,
доцента В. В. Мищенко*



Барнаул

Издательство
Алтайского государственного
университета
2019

УДК 332.14(075.8)
ББК 65.9 (2Рос-4Алт)
А 585

Учредитель

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Издается с 2008 г.

Выходит один раз в год

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор *В.И. Беляев*;

доктор экономических наук, профессор *П.А. Ореховский*

А 585 Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края [Текст] : сборник статей / Гл. ред. Вал.В. Мищенко. – Вып. 11. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2019. – 196 с.
ISSN 2312-1394

В ежегодный сборник включены статьи, подготовленные магистрантами Алтайского государственного университета, часть из них – совместно с научными руководителями. В нем представлен авторский взгляд молодых ученых на ситуацию в экономике страны, Сибирском федеральном округе и в Алтайском крае.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических факультетов вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

УДК 332.14(075.8)
ББК 65.9

ISSN 2312-1394

© Авторы статей, 2019

© Оформление. Издательство
Алтайского государственного
университета, 2019

РЕАЛИИ НАЧАЛА ШЕСТИЛЕТНЕГО ПЕРИОДА В ЭКОНОМИКЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

При принятии Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» № 204 от 7 мая 2018 г. предполагается, что за шестилетний срок произойдет значительное увеличение масштабов экономики России, повысится жизненный уровень населения, будет обеспечен рост производительности труда и реализуются другие важные направления изменений в национальном хозяйстве и обществе. Все 12 национальных проектов, определяющие всю жизнь России на ближайшее перспективы, должны были начать активно работать в 2019 г.

Приходится констатировать, что этот год не принес больших позитивных перемен в экономике страны. Практически закончились крупные стройки для топливно-энергетического комплекса и внешней торговли государства, такие как газопроводы «Сила Сибири» с выходом на Китай, «Турецкий поток», «Северный поток» (с прямой реализацией в Германии), построены сложные мосты через Амур и Керченский пролив с железной дорогой до Севастополя, заработал на полную мощность нефтехимический комплекс «ЗапСибНефтехим» Тобольске, проведена зимняя Универсиада в Красноярске и десятки других проектов завершены. К сожалению, ощутить положительные изменения в уровне жизни населения в большинстве регионов, отраслях экономики, городах и селах сложно.

Статьи данного сборника в основном посвящены экономике и социуму Алтайского края как одного из субъектов Федерации и обычной несырьевой структуре Сибирского федерального округа. Особенность экономики края – ежегодные громадные федеральные дотационные вливания в его бюджет. Значительная часть населения региона – это сельские жители (примерно 44%, хотя точно можно утверждать, что в 2022 г. после подведения итогов очередной Всероссийской переписи населения 2020 г. следует ожидать больших неожиданных «открытий» в численности и структуре населения региона). Также особенно жизнью городов и сел края является довольно равномерное рассе-

ления населения почти по все территории, что вообще не характерно для азиатской части России.

Национальные проекты, утвержденные на федеральном уровне в течение года, как показано в одной статей сборника, не внесли ясности в организации управления и планирования в государстве. Практически все макроэкономисты говорят о росте государственного сектора в РФ, и поэтому стратегическое планирование должно быть не менее важным методом управления, чем конкуренция, антиинфляционная политика и т.п. Нацпроекты применяются в стране уже почти 15 лет. Поэтому был сделан анализ результатов закончившихся проектов 2012 г., чтобы лучше представлять, что следует ожидать при исполнении новых. Авторы посчитали нужным отразить итоги национальных проектов 2012-2018 гг. с учетом инновационных проектов как в РФ, так и на Алтае.

В регионе фактически 60 районов и несколько природно-географических зон, которые сильно отличаются друг от друга. Соответственно, хозяйствующие субъекты по-разному преодолели переход к рыночным отношениям. В статье, посвященной ряду районам и городам Кулундинской зоны, сделан краткий анализ современной экономической ситуации и какие проблемы экономики надо решать на уровне районов и городов этой наиболее сложный с точки зрения климатических условий территории Алтая.

Бюджет был и будет главным инструментом управления государственными финансами. Несколько статей сборника рассматривают финансово-бюджетные вопросы как в Алтайском крае, так и в Республике Алтай. Отдельные авторы также затронули проблемы роста доходов консолидированного бюджетов края, поскольку финансовая ситуация в регионе самая тяжелая в СФО.

С дифференциацией населения в России как обычном рыночном государстве, многие вопросы в сфере культуры должны решаться по-другому, чем это было раньше. Пока лишь можно говорить, что эта сфера значительно сжимается, и финансов на нее бюджет выделяет все меньше и меньше. На функционирование социальной сферы Алтайского края уходит до 70% бюджета субъекта РФ. В ней есть и интересные, инновации перемены, например, информатизация и цифровизация архивов. Также есть и «провальные» отрасли. К ним все граждане относят ситуацию в здравоохранении. В одной из статей сделана попытка проанализировать ситуацию с платными медицинскими услугами в регионе. Фактически официальная статистика, другие управленческие организации не

имеют достоверной информации о масштабах платной медицины. Но тем не менее мы думаем в дальнейшем продолжить исследования в данной сфере услуг края.

Очень сложная и запутанная обстановка во всех территориях России с жильем для детей-сирот. На данных Алтайского края показано, что эти вопросы решаются медленно, а учетом изменения механизма ипотечного кредитования следует ожидать, что эта проблема еще немало времени будет среди самых противоречивых аспектов работы социальной сферы современного отечественного общества.

Зависимость развития Алтайского края, решения территориальных социальных вопросов во многом зависит от точечных действий Министерства финансов РФ, то есть от субъективизма чиновников аппарата управления. Можно напомнить, что летом 2019 г. распоряжением Председателя Правительства России был назначен куратор Алтайского края (таких территорий в стране оказалось 10, не считая субъектов Федерации Дальнего Востока и Северного Кавказа). Пока это кураторство края никак не отразилось на системе управления регионом, функционировании государственных и частных организаций.

Вопросы роста теневой экономики и безработицы в несырьевых регионах сейчас одни из самых сложных. Отток трудоспособного населения из них продолжается. Это также значительно влияет на размеры доходов бюджета. С 2019 г. в 4 субъектах Федерации появилось новое понятие – самозанятость. В 2020 г. количество регионов с самозанятыми вырастет до 23. В других регионах, в том числе и в Алтайском крае, уже появляются аналогичные лица, и в одной из статей проведен анализ перспектив распространения этого нового институционального понятия в крае. Количество государственных и муниципальных служащих по последние пять выросло почти на 30%. Вопросы мотивации труда и совершенствования их деятельности посвящена другая статья.

Автодороги в современной России стали важным объектом инвестиций после восстановления Дорожного фонда. Но потребуются еще много лет, чтобы протяженность дорог, качество соответствовали быстрому росту автомобилей в личном пользовании и в грузовых перевозках. Пока изменения в дорожном строительстве имеют лишь косметический характер. В Алтайском крае, на наш взгляд, железные дороги приходят в упадок. Объем перевозок в Казахстан и Среднюю Азию сокращается. В одном из наших работ дано описание ситуации в отделении РЖД на Алтае. Увеличение грузопотоков, пассажирских перевоз-

ок возможно лишь при изменении всей Стратегии развития железных дорог как Сибири в целом, так и в регионе.

При рассмотрении вопросов функционирования реального сектора экономики Алтайского края включена статья, посвященная отдельным аспектам истории развития отечественного и регионального телерадиовещания. В 2019 г. в стране закончилось создание сети цифрового эфирного вещания первого и второго мультикомплексов. В частности, всего в России было установлено почти 5000 телемачт, их 200 – в Алтайском крае.

Многие большие предприятия и организации при переходе к рынку прекратили свою деятельность. Только отдельные из смогли сохранить производственные мощности, трудовой коллектив и свою долю продаж на российском рынке. К таким предприятиям относится и Алтайский шинный комбинат – самое крупное промышленное предприятие Барнаула.

В столице края за восемь лет появилось несколько больших колл-центров, которых отвечают на телефонные вызовы клиентов из многих территорий России. В сборнике размещена статья, описывающая особенности организации их работы, выделяются параметры, обязательные для контроля, успешного и бесперебойного функционирования центров обслуживания клиентов.

Газификация Сибири идет очень медленно. Решая вопросы профицита торгового баланса стран, значительная часть финансовых и инвестиционных ресурсов страны ориентирована на экспорт газа, нефти, угля. Однако во всех регионах СФО и Дальнего Востока доля потребления угля в энергетических балансах гораздо выше, чем газа. Только в крупных городах можно видеть рост газификации населения. Перспективам газификации края посвящена следующая работа.

Политика импортозамещения стала внедряться на федеральном уровне более пяти лет назад. Есть немало позитивных результатов. Проблемам реализации и перспективам развития импортозамещения в сфере агропромышленного комплекса в Алтайском крае посвящена другая статья.

Представленные статьи подготовлены магистрантами Алтайского государственного университета, часть из них - совместно с научными руководителями.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических факультетов вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слуша-

телей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов, задач и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

*Главный редактор сборника,
к.э.н., доцент Мищенко Валерий Викторович*

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 332.142

ББК 65.9

Н.А. Бородин

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ КАК ИНСТРУМЕНТ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОМУ ФОРМАТУ ЭКОНОМИКИ

В статье рассматривается стратегическое планирование как инструмент перехода экономики Алтайского края к инновационному формату. Проведено сравнение экономических показателей Алтайского края с другими регионами Сибирского федерального округа.

Ключевые слова: стратегическое планирование, региональное развитие, экономика.

N.A. Borodin

STRATEGIC PLANNING OF REGIONAL DEVELOPMENT AS AN INSTRUMENT OF TRANSITION TO INNOVATIVE ECONOMIC FORMAT

The article considers strategic planning as a tool for the transition of the economy of the Altai Territory to an innovative format. The article also compares the economic indicators of the Altai Territory with other regions of the Siberian Federal District.

Key words: strategic planning, regional development, economy.

В соответствии с федеральным законом РФ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегическое планирование представляет собой деятельность «по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения

национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации» [1].

На уровне организаций стратегическое планирование обычно рассматривают как совокупность приемов, шагов и решений, предпринятых управленческой группой для выработки своеобразной стратегии, предназначенной для достижения результата и цели посредством реализации функций менеджмента по распределению ресурсов, адаптации к внешней среде и внутренней координации [2, 3]. Стратегическое планирование направлено на создание совместной стратегии предприятий и государства и постановки его ведущих целей, управление стратегически значимыми факторами производства, создание рекламной стратегии на рынке отдельных продуктов, выявление стратегических возможностей финансирования, инвестирования и т.д. Длительность этапа построения плана, охватывающего стратегическое планирование, чаще всего, исчисляется периодом в 10-15 лет. Долгосрочное планирование закладывает основы для финансового обоснования существования субъекта экономической деятельности на конкретный временной промежуток и его итогом считаются планы государства (фирмы) по всевозможным направлениям его работы (производство, реализация, затраты, финансы и т.п.).

Основой управления социально-экономическим развитием субъектов Федерации является региональное планирование, которое постоянно расширяет границы. Без стратегического регионального планирования и бюджетных инвестиций в современных условиях невозможно решить вопросы роста объектов инфраструктуры (улучшения качества автомобильных дорог, сохранения железнодорожного и авиационного транспорта), задачи преобразования социальной сферы в адекватную рыночной экономике (перевод всех объектов к нормам оптимального обеспечения, снос аварийного жилья, замена устаревшего жилищно-коммунального хозяйства, экология, уничтожение мусора) и многое другое [4].

В настоящее время реализация задач стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях осуществляется на основе Указа № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [5]. Национальные стратегические планы ориентированы на достижение передового научно-технологического и социально-экономического становления России, увеличения уровня жизни, обеспечения комфортных условий и возможностей для самореализации и раскрытия потенциала граждан.

В рамках указа предусмотрена разработка и реализация до 2024 г. включительно 12 национальных проектов: «Здравоохранение», «Образование», «Демография», «Культура», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жильё и городская среда», «Экология», «Наука», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка частной бизнес инициативы», «Цифровая экономика», «Производительность труда и поддержка занятости», «Международная кооперация и экспорт». К национальным проектам приравнен Комплексный план преобразования и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 г. [6].

Рассматривая национальные проекты, стоит понимать, что стратегическое планирование на практике – это 6-летний период, совпадающий со сроком правления Президента Российской Федерации. Рациональность в данном решении присутствует. Вместе с тем, некоторые эксперты [7] считают, что «национальные проекты вряд ли можно отнести к стратегическим механизмам управления. Фактически они существуют параллельно действующей системе стратегического планирования и представляют собой сугубо тактический метод решения текущих, годами копившихся проблем в экстренном порядке»

Сегодняшняя программа реализации национальных проектов подразумевает огромные вливания финансовых средств в ряд важнейших для страны отраслей, показанных на рисунке.



Рис. Финансирование национальных проектов [8]

Национальные проекты можно разделить по разделам. Далее приведен перечень векторов модернизации и проектов по трем разделам (в скобках – сроки их реализации):

1. Человеческие ресурсы
 - 1) Здравоохранение (1 января 2019 – 31 декабря 2024)
 - 2) Образование (1 января 2019 – 31 декабря 2024)
 - 3) Демография (1 января 2019 – 31 декабря 2024)
 - 4) Культура (1 января 2019 – 31 декабря 2024)
2. Благоустройство городской среды
 - 1) Безопасные и качественные автомобильные дороги (3 декабря 2018 – 31 декабря 2024)
 - 2) Жильё и городская среда (1 октября 2018 – 31 декабря 2024)
 - 3) Экология (1 октября 2018 – 31 декабря 2024)
3. Экономическое развитие
 - 1) Наука (1 октября 2018 – 31 декабря 2024)
 - 2) Малое и среднее предпринимательство и поддержка частной бизнес инициативы (15 октября 2018 – 31 декабря 2024)
 - 3) Цифровая экономика (1 октября 2018 – 31 декабря 2024)
 - 4) Производительность труда и поддержка занятости (1 октября 2018 – 31 декабря 2024)
 - 5) Международная кооперация и экспорт (1 октября 2018 – 31 декабря 2024)
 - 6) Глобальный план преобразования и расширения магистральной инфраструктуры (1 октября 2018 – 31 декабря 2024)

Вливания в некоторые направления становятся колоссальными, и это явно сыграет положительную роль, особенно при нехватке инвестиций для многих сфер и регионов в РФ. Оценка эффективности будет тем показателем, который государство себе выставило в качестве ориентира, к которому нужно стремиться. Возможно, по ряду сфер этих показателей не получится достичь, но важно, чтобы для этого делалось максимальное количество усилий, конечно, если это имеет рациональную подоплёку. Один из важнейших показателей — активность коммерческого сектора. То, как эта программа простимулирует экономику и частных лиц, напрямую покажет, эффективна она или нет.

В Алтайском крае рассматривается проект Стратегии социально-экономического развития Алтайского края на период до 2035 г. В ней выделены три приоритетных направления, которые включают в себя следующие подразделы:

- 1) Вектор «Качество жизни»
 - а) Социальные услуги для населения

- б) Здравоохранение
- в) Физическая культура и спорт
- г) Образование

д) Культура

2) Вектор «Благосостояние»

а) Агропромышленный комплекс

б) Промышленность

в) Туризм

г) Малое и среднее предпринимательство

3) Вектор «Комфортная среда»

а) Транспортно-логистическая инфраструктура

б) Жильё, благоустройство, энергетика и жилищно-коммунальное хозяйство

в) Экология

Все основные показатели развития Алтайского края завязаны на этих трёх направлениях. В данной стратегии, в отличие от предыдущих, произошёл уход от стандартной картины вокруг туризма. Другими словами, центр внимания Правительства края сменился с туристического на сельскохозяйственный.

Экономического благополучия можно достигать или производя товар/услугу с высокой добавленной стоимостью, или производя товар/услугу в большом количестве. Когда фокус переходит на сельское хозяйство, становится понятным, что данной высокой добавочной стоимости достичь будет трудно, но есть решения, которые необходимо продвигать и развивать.

В программе указывается важность [9]:

- 1) Инвестиционной стратегии
- 2) Инновационной стратегии
- 3) Экспортной стратегии

Алтайский край – это зона рискованного земледелия. Неблагоприятная ситуация, когда будущее региона зависит от погодных условий и урожайности. Встаёт вопрос, как же объединить эти стратегии и нивелировать опасности зависящие от нашей зоны земледелия

В современном мире всё больший упор делают на экологически чистую продукцию, а современные технологии позволяют выращивать растения круглый год в разных погодных условиях в основном за счёт инкубаторов. Экспортная ориентация продукции края на города миллионники в Российской Федерации и на страны «Золотого миллиарда» позволит нарастить объёмы экспорта и в тоже время серьёзно увеличить добавочную стоимость продукта, что в дальнейшем поможет соз-

давать условия для инвестиций в различные сферы. Одно из направлений, которое положительно сыграет на экономике края – это переработка и глубокая переработка сельскохозяйственной продукции.

Барнаул, как столица региона имеет ряд сильных сторон, которые нужно развивать для благополучия и усиления экономики края.

Во-первых, развитие университетов. Множество различных вузов и их специализация при правильном управлении и финансировании создадут из столицы региона комфортный город, который будет выбираться студентами для учёбы из разных стран и регионов России. Это привлечёт как финансовые средства, так и молодых специалистов, которые помогут развитию региона. Возможно, некоторые молодые люди даже останутся в Алтайском крае на постоянное место жительства.

Во-вторых, инфраструктура региона. Для упрощения экспорта и улучшения показателей пропускной способности необходимо развивать новые инфраструктурные объекты.

В-третьих, туристическая активность региона. Алтайский край по большей части является буферной зоной по пути в Республику Алтай, но развитие на территории сельского, эко и иных видов туризма поможет усилить позиции бренда «Алтай», которым наш регион монопольно пользуется.

Подводя итог, нужно отметить, что без эффективного регионально-го стратегического планирования, предполагающего системное объединение задач национальных проектов и Стратегии развития Алтайского края, невозможно будет достичь радикальных изменений в экономике региона и обеспечить повышение уровня жизни населения. Без решения задачи финансирования из федеральных средств, а также привлечения частных денег изменить что-то будет сложно, ведь многие ограничители роста находятся в сфере ведения государственной власти, и это проблемы не только региона, но и федерального центра.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/70684666/>.
2. Бомол У. Дж. Экономикс. Принципы и политика: учебник / А. С. Блайндер, У. Дж. Бомол. – 9-е изд. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 906 с.
3. Мищенко И.К. Основы планирования деятельности предприятий. – Барнаул: Изд-во АлтГТУ, 2008. – 96 с.
4. Планирование социально-экономического развития территории: учебное пособие / Мищенко Вит.В., Троцкий А.Я., Стрижкина В.Н. и др. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2018. – 200 с.

5. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/projects/selection/741/35675/>.

6. Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года / утверждён распоряжением Правительства от 30 сентября 2018 года №2101-р. [Электронный ресурс] – URL: <http://government.ru/projects/selection/741/35675/>.

7. Мищенко И.К., Мищенко В.В. Место национальных проектов в системе стратегического планирования экономики / В книге: Социально-экономическая политика страны и сибирского региона в условиях цифровой экономики: Материалы XI международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию Финуниверситета. – Барнаул: Графикс, 2019. – С. 143-147.

8. Бюджет национальных проектов до 2024 г. проектов. [Электронный ресурс]. URL: http://yandex.ru/images/searchpos=17&img_url=https%3A%2F%2F82.com.ru%2Fonly%2Fuploads.

9. Социально экономическая ситуация в Алтайском крае. [Электронный ресурс] // Сайт Министерства экономического развития Алтайского края – URL: <https://econom22.ru/economy/se-monitoring/monitoring-ser-2019/sotsialno-ekonomicheskaya-situatsiya-v-AK-v-yanvare-2019-goda.php>.

УДК 332.145

ББК 65.9(2Рос) - 56

И.И. Жихарев, И.В. Стрижкина

О ТЕКУЩИХ РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 7 МАЯ 2012 Г. № 596 «О ДОЛГОСРОЧНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ» В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Рассмотрены вопросы участия Алтайского края в реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Представлены статистические данные о динамике достижения показателей, предусмотренных ука-

зом, по России и Алтайскому краю. Отмечены основные сдерживающие факторы и драйверы роста, определяющие достижение целевых показателей.

Ключевые слова: производительность труда, высокопроизводительные рабочие места, высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики, Doing Business.

I.I. Zhikharev, I.V.Strizhkina

ON THE CURRENT RESULTS OF THE IMPLEMENTATION OF THE DECREE OF THE PRESIDENT OF THE RUSSIAN FEDERATION OF MAY 7, 2012 № 596 «ON LONG-TERM STATE ECONOMIC POLICY» IN THE ALTAY TERRITORY

The issues of the participation of the Altai Territory in the implementation of the Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2012 № 596 «On the long-term state economic policy are considered». Statistical data on the dynamics of achievement of the indicators provided for by the decree are presented in Russia and the Altai Territory. The main constraints and drivers of growth that determine the achievement of targets are noted.

Keywords: labor productivity, high-productive jobs, products of high-tech and knowledge-intensive industries, Doing Business.

Для Алтайского края задача обеспечения темпов роста показателей социально-экономического развития выше среднероссийских, а также качественное и эффективное исполнение указов Президента РФ является важнейшим общественно-политическим запросом населения. Подтверждением этого можно считать соответствующие результаты избирательных компаний по выборам Президента РФ в мае 2018 г. – 66,4% голосов за В. Путина (59,95% в 2012 г.).

В настоящее время активно формируется система исполнения основополагающего Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ в период до 2024 г.», принимаются соответствующие бюджетные, организационно-правовые, структурные и кадровые управленческие решения. Для повышения эффективности реализации майского Указа полагается це-

лесообразным учесть опыт реализации предшествующего аналогичного документа.

В данной статье рассмотрена динамика достижения целевых показателей, утвержденных Указом Президента РФ от 7 мая 2012 г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике», на примере Алтайского края.

Указ 2012 г., принятый в целях повышения темпов и обеспечения устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан РФ, достижения технологического лидерства российской экономики, содержит следующие цели:

а) создание и модернизация 25 млн высокопроизводительных рабочих мест к 2020 г.;

б) увеличение объема инвестиций не менее чем до 25% ВВП к 2015 г. и до 27% – к 2018 г.;

в) увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 г. в 1,3 раза относительно уровня 2011 г.;

г) увеличение производительности труда к 2018 г. в 1,5 раза относительно уровня 2011 г.;

д) повышение позиции России в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 г. до 50-й – в 2015 г. и до 20-й – в 2018 г. [1].

Рассмотрим результаты исполнения Указа в РФ и в Алтайском крае по обозначенным направлениям.

Рабочие места с высокой производительностью характерны в первую очередь для современных, модернизированных компаний. Чем более технологичной является организация, тем выше добавленная стоимость, приходящаяся на каждого его работника и, как правило, тем выше уровень оплаты труда. Уровень зарплат, в свою очередь, напрямую определяет качество жизни граждан и влияет на объем доходов бюджетов всех уровней [2].

Цель создания и модернизации 25 млн высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ) предусмотрена на 2020 г., однако ее выполнение, учитывая динамику предыдущего периода, в масштабах страны труднодостижима.

Показатели, характеризующие число высокопроизводительных рабочих мест в России и Алтайском крае в 2013-2018 гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Число высокопроизводительных рабочих мест в России
и Алтайском крае в 2013-2018 гг., тыс. ед. [3]**

Год	РФ	Алтайский край
2013	17 492,8	221,9
2014	18 280,9	228,0
2015	16 782,4	212,3
2016	15 983,3	191,6
2017	17 114,0	195,0
2018	18 329,0	198,3

Для поддержки роста числа ВПРМ стране и краю необходимо определить набор первоочередных проектов-локомотивов – точек роста экономики, обладающих наибольшим мультипликативным эффектом, которые будут поддержаны набором системных решений, снижающих издержки производства и нейтрализующих риски.

Согласно данным государственной автоматизированной информационной системы «Управление», представленным на рисунке 1, в Алтайском крае ежегодно достигаются плановые значения показателей количества высокопроизводительных рабочих мест, установленные для субъекта РФ.



Рис. 1. Алтайский край. Динамика достижения плановых показателей «Число высокопроизводительных рабочих мест, ед.» [4]

Ведущие сферы по количеству высокопроизводительных мест в Алтайском крае – обрабатывающие производства, здравоохранение, энергетика, сельское хозяйство, торговля. Краевые лидеры по доле таких мест – производство кокса и нефтепродуктов (более 90% от занятых в отрасли), рыболовство и производство электрооборудования (более 80%). Точками роста ВПРМ могут стать сферы транспорта, связи, строительства.

По словам президента Союза зернопереработчиков Алтая, «создание ВПРМ требует оборудования – дорогого и зачастую импортного, при этом роста потребления продуктов зерна и зернопереработки в России сегодня не наблюдается, поэтому необходимо продвижение алтайской продукции за рубеж, в Китай. Однако железнодорожные тарифы ставят Алтайский край в неприемлемые условия, ближайший порт – Санкт-Петербург в 3,6 тыс. км, 4 тыс. км до Китая» [5].

Алтайский край – крупный в России экспортер продукции переработки зерна, региону для сокращения логистических издержек необходимы инструменты господдержки федерального уровня – льготирование железнодорожных тарифов, стимулирование обновления парка вагонов-зерновозов, развитие системы контейнерных перевозок.

По индексу производительности труда Алтайский край хотя и смотрится убедительнее среднероссийских значений (таблица 2), однако в натуральном выражении производительность труда в России значительно превышает краевую.

Таблица 2

**Индекс производительности труда в России и Алтайском крае
относительно уровня 2011 г. [3]**

Год	РФ	Алтайский край
2012	103,3	101,5
2013	105,6	106,4
2014	106,3	106,6
2015	104,3	107,0
2016	104,0	109,1
2017	107,4	109,9

Согласно данным ГАС «Управление», представленным на рисунке 2, край ежегодно достигал определенных на федеральном уровне плановых значений показателей. В 2017 г. при целевом ориентире в 110,8% было достигнуто только 109,9%.



Рис. 2. Алтайский край. Динамика достижения плановых показателей
«Индекс производительности труда относительно уровня 2011 г., %» [4]

Учитывая, что производительность труда является одним из важнейших факторов социально-экономического благополучия, данная тема нашла свое продолжение в Указе Президента РФ № 204, согласно которому Правительству РФ совместно с регионами необходимо обеспечить к 2024 г. рост производительности труда не ниже 5% в базовых несырьевых отраслях экономики (сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность, строительство, транспортировка и хранение).

В рамках нацпроекта по повышению производительности труда в крае предполагается трансформировать 98 предприятий с годовой выручкой от 400 млн руб. (по состоянию на 2018 г. таких организаций в регионе более 140), среди которых «Барнаульский котельный завод» («Сибэнергомаш»), «Межрегион-энергосервис», «ЖБИ Сибири», «Редукционно-охладительные установки», «Алттранс». Предприятия-участники программы получают возможность воспользоваться льготными кредитами федерального Фонда развития промышленности под 1% годовых, смогут претендовать на гранты по НИОКР от «Сколково», а также получить консультации в федеральных и региональных ведомствах по продвижению своей продукции на экспорт, повышению уровня менеджмента.

На федеральном уровне остается не достигнутым плановый показатель увеличения доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 г. в 1,3 раза относительно уровня 2011 г. (целевое значение – 25,6%). Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВВП России и в ВРП Алтайского края в 2011-2016 гг. приведена в таблице 3.

Таблица 3

**Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей
России и Алтайского края в ВВП/ВРП, % [3]**

Год	РФ	Алтайский край
2011	19,7	19,7
2012	20,3	21,3
2013	21,1	19,5
2014	21,8	19,7
2015	21,4	19,5
2016	22,1	19,3

Высокотехнологичные и наукоемкие отрасли экономики включают как научные разработки, выпуск летательных аппаратов, производство компьютеров и медицинского оборудования, так и сферы образования и здравоохранения, страхования, финансов, архитектуры, проектирования и др.

Причинами не достижения показателя, установленного в Указе от 7 мая 2012 № 596, по мнению Совета Торгово-промышленной палаты РФ по развитию информационных технологий и цифровой экономики, являются санкции и контрсанкции по экспорту российских высоких технологий. Если до 2014 г. российские компании активно продвигали свои бренды на мировом рынке, то теперь, наоборот, многие производители стараются спрятать российское происхождение технологий, переносят центры прибыли (меняют юрисдикцию), и их доля не учитывается в ВВП. Стагнация и огосударствление экономики (проекты в области информационных технологий в последние годы работают в рамках государственно-частного партнерства), пиратство также отмечены экспертами в качестве сдерживающих факторов реализации Указа [6].

В Алтайском крае продолжается содействие развитию инновационных территориальных кластеров (аграрного машиностроения, биофармацевтического, полимерный композитный, энергомашиностроения и энергоэффективных технологий, барнаульский химический), на долю которых приходится значительный объем выпускаемой в регионе инновационной продукции. Анализ данных ГАС «Управление», отображенных на рисунке 3, показывает, что регион справляется с достижением плановый показателей, а в последние рассматриваемые стати-

стикой 2016-2017 гг. фактические значения значительно превышают прогнозные ожидания.

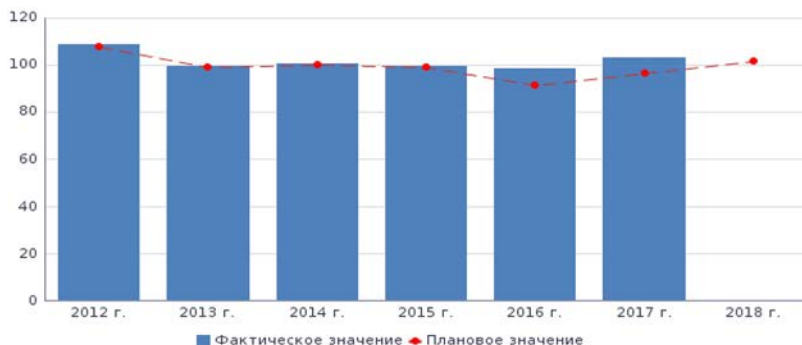


Рис. 3. Алтайский край. Динамика достижения плановых показателей «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 г., %» [4]

Важнейшая задача экономического развития – рост объема инвестиций до 25% ВВП к 2015 г. и до 27% - к 2018 г. остается недостижимой (табл. 4).

Таблица 4

**Доля инвестиций в основной капитал в ВВП России
и ВРП Алтайского края [3]**

Год	РФ	Алтайский край
2012	20,9%	22,7%
2013	21,2%	22,7%
2014	20,5%	22,3%
2015	20,0%	16,0%
2016	21,2%	15,1%
2017	21,5%	17,3%
2018	20,7%	19,9%

Динамика достижения плановых показателей «Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %» представлена на рисунке 4.

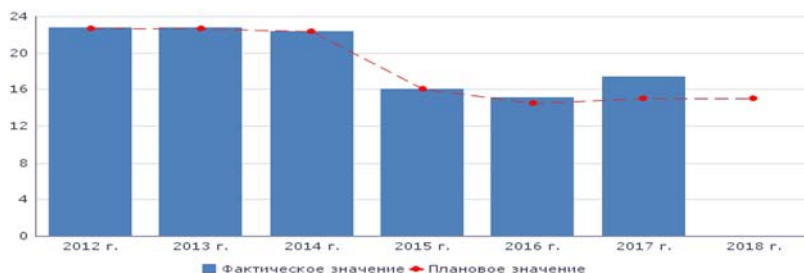


Рис. 4. Алтайский край. Динамика достижения плановых показателей «Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, %» [4]

Расчеты, проведенные коллективом ученых [7], показали, что инвестиции, вложенные в различные отрасли национального хозяйства, дают далеко не одинаковые показатели прироста ВВП. Так, при увеличении на 50% инвестиций в строительство, рост конечного потребления в стране составит 105,5%, а в пищевую промышленность – всего 100,9%. Следовательно, строительство является той отраслью, стимулирование конечного потребления в которой за счет притока инвестиций повлечет оживление всей экономики страны и рост ВВП.

В Алтайском крае в 2018 г. из почти 110 млрд руб. инвестиций в основной капитал около 10 млрд руб. – бюджетные, остальные – вложения предприятий реального сектора экономики. В числе последних есть компании с государственным участием, такие, например, как «Газпром», РЖД и т.д. Наибольший рост – в обрабатывающем секторе промышленности (производство пищевых продуктов и напитков – 24%), кроме того, реализованы крупные проекты в сфере обработки древесины, химического производства, транспорта, в добывающей отрасли (освоение Корбалихинского месторождения – компания «Сибирь-Полиметаллы», кожевенный завод «Русская кожа Алтай», Сибирский фанерный комбинат, «Павловский ДОК» – полностью автоматизирован и соответствует критериям индустрии 4.0).

Индустрия 4.0, или четвертая промышленная революция, получила свое название в 2011 г. в результате инициативы немецких ученых, которые определили это явление как «средство повышения конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Германии через усиленную интеграцию «киберфизических систем» в заводские процессы». Новая парадигма интегрирует в новое качество ряд наметившихся тенденций, а также порождает новые, среди которых следующие:

- сокращение участия человека в производственном процессе;
- придание вещам функций искусственного интеллекта, превращение каждой вещи в потребителя и источник информации;
- активное использование «больших данных» как источника информации для планирования и др. [8].

Кроме того, в регионе прорабатывается проект по строительству животноводческого комплекса в Тальменском районе компании «Эко-Нива», реализуются инвестпроекты на «Кучуксульфате», «Алтайском шинном комбинате», «Эваларе». В строительной сфере настороженность сохраняется в связи переходом на эскроу-счета, с начала 2019 г. значительно сократилось количество выданных разрешений на строительство, что повлияет на объем инвестиций в последующем периоде.

Обеспечение более высоких темпов экономического роста как основы повышения благосостояния граждан сдерживается неопределенностью из-за быстрых технологических изменений, экономических и политических рисков, что в итоге приводит к устойчивому превышению национальных сбережений над инвестициями.

По мнению Министра экономического развития России, «разогнать инвестиционную активность позволит улучшение инвестклимата и снижение издержек для бизнеса, развитие инфраструктуры, повышение эффективности госкомпаний и развитие конкуренции, увеличение финансового обеспечения инвестактивности, а также рост инвестиций в секторе энергетики, промышленности и транспорта» [9].

В национальном масштабе рост инвестиций обеспечивается за счет проектов на юге России, инфраструктуры Республики Крым и Краснодарского края, жилищного строительства в Москве и газопроводной инфраструктуры в Китае на Дальнем Востоке. Но все эти оазисы инвестиционного роста – это государственные инвестиции. Позиция экспертов банковской и производственной сферы – ускорения экономики не достичь, пока драйвером инвестиций не станет частный сектор.

В январе 2019 г. Минэкономразвития России запустило новый инструмент «Трансформация делового климата» – план мероприятий органов власти по улучшению инвестиционного климата, сформированный на основе инициатив бизнес-сообщества. ТДК представляет собой механизм оперативного реагирования власти на запросы бизнес-сообщества и направлен на снятие существующих нормативных ограничений при ведении бизнеса, в том числе на устранение избыточных, устаревших и противоречащих друг другу требований, содержащихся в нормативных правовых актах. Бизнес-сообщество будет включено в эту работу на всех ее этапах - от выявления существующих про-

блем ведения бизнеса в различных отраслях, формирования путей их решения, до оценки качества работы органов власти.

Механизм ГЧП (государственно-частного партнерства) и концессий для инфраструктурных проектов будет упрощен – планируется усовершенствовать конкурсные процедуры, а также порядок налогообложения операций, связанных с реализацией таких проектов.

Оценка условий ведения бизнеса (рейтинг Всемирного банка – Doing Business) состоит из 10 показателей: регистрация предприятий, получение разрешений на строительство, подключение к системе электроснабжения, регистрация собственности, получение кредитов, защита миноритарных инвесторов, налогообложение, международная торговля, обеспечение исполнения контрактов и разрешение неплатежеспособности. Фактическое место России в рейтинге Doing Business 2012-2019 гг. отражено в таблице 5.

Таблица 5

Россия в Doing Business 2012-2019 гг. [4]

Год	Плановое значение	Фактическое место
в рейтинге	20,9%	22,7%
2012	120	112
2013	112	92
2014	100	62
2015	50	51
2016	40	40
2017	30	35
2018	20	31
2019	20	28

Лидерами рейтинга по итогам 2019 г. стали Новая Зеландия, Сингапур, специальный административный район Китая – Гонконг, Дания, Республика Корея, США, Грузия, Великобритания, Норвегия и Швеция. Следует отметить, что рейтинг Всемирного банка учитывает только показатели Москвы и Санкт-Петербурга. Работа Правительства РФ по вхождению России в 20-ку лидеров рейтинга продолжается.

Для российских регионов проводится специальный рейтинг со схожими с Doing Business показателями. В соответствии с поручением В. Путина от 08.07.2014 № Пр-1603 Агентством стратегических инициатив осуществляется внедрение Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ.

Показатели регионов в данном рейтинге не являются прямым исполнением Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596, однако призваны выявить лучшие региональные практики по организации административных процедур и поддержке предпринимателей для их дальнейшего внедрения на территории России с целью создания наилучших условий ведения бизнеса и привлечения инвестиций в регионах. Результаты рейтинга определяются по 44 показателям, распределенным по 4 направлениям: «Регуляторная среда», «Институты для бизнеса», «Инфраструктура и ресурсы», «Поддержка малого предпринимательства».

Традиционно топ-20 регионов лидеров рейтинга представляется на площадке Петербургского международного экономического форума. Ведущие позиции рейтинга инвестиционного климата из года в год занимают следующие регионы: Республика Татарстан, Тюменская область, Краснодарский край, Тульская область. В 2016 г. Москва занимала в рейтинге лишь 10 место, в 2017 г. Санкт-Петербургу удалось войти в пул лидеров, заняв 17 место, однако в 2018 г. этим городам также удалось войти в число лидеров заняв 2 и 4 место соответственно.

Впервые Алтайский край в составе 21 субъекта РФ принял участие в пилотной апробации национального рейтинга в 2014 г. Ежегодный формат проведения рейтинга демонстрирует конкурентоспособный опыт участия региона, – так в 2015 и 2017 гг. край занимал 38 и 29 места из 85 регионов-участников, являясь 3-м по Сибирскому федеральному округу. Особенностью рейтинга является то, что треть его показателей являются опросными (формируются в результате анкетирования респондентов – субъектов предпринимательской и инвестиционной ВЦИОМ), остальные статистические. Ежегодно совершенствуется система проведения рейтинга, корректируется методология расчета его показателей с учетом лучшего отечественного и мирового опыта.

Подводя итог этой темы стоит отметить, что согласно данным государственной автоматизированной системы «Управление» в Алтайском крае плановые показатели, определенные для региона на федеральном уровне, преимущественно достигаются.

К основным сдерживаемым факторам достижения целевых показателей, включенных в Указ Президента РФ № 596, как в России, так и в Алтайском крае, являющимся субъектом мировой и национальной экономики, можно отнести:

– введение с 2014 г. (и продолжающихся по настоящее время) в связи с украинским кризисом западных санкций в отношении России, предполагающих двусторонние визовые ограничения, блокировку активов и собственности, прекращение совместных проектов в сфере энергети-

ки, обороны, финансов (ограничение доступа к рынкам капитала российских банков привело к удорожанию зарубежных кредитов);

– значительное падение цен на нефть марки Brent, играющую важную роль при формировании доходов федерального бюджета страны (январь 2012 г. – 110,9; январь 2015 г. – 48,4; январь 2018 г. – 65,9 долл. (здесь и далее во всем сборнике долл. США).

Основными драйверами роста экономики в данный период стали – вектор импортозамещения, а также выполнение госзаказов в оборонно-промышленном комплексе.

Ряд задач по повышению производительности труда, обозначенных в Указе № 596, находит свое продолжение в Указе № 204 о национальных целях и стратегических задачах до 2024 г. (ускорение технологического развития страны, увеличение числа организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа).

Федеральные и региональные органы власти продолжают работу по исполнению Указа № 596, который находится под вниманием контрольного управления Президента РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»: [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129343/.

2. Форост Е. Высокопроизводительные рабочие места – основа социально-экономического развития страны / Институт экономики роста им. Столыпина П.А. [Электронный ресурс]. – URL: <http://stolypin.institute/wp-content/uploads/2017/12/issledovanie-rabochie-mesta-2017.12.21-2.pdf>.

3. Данные федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.gks.ru/>, <http://akstat.gks.ru/>.

4. Мониторинг исполнения майских Указов [Электронный ресурс]. – URL: <http://gasu.gov.ru>.

5. Скалон Н. Где в Алтайском крае будут создаваться высокопроизводительные рабочие места [Электронный ресурс]. – URL: <https://altapress.ru/ekonomika/story/gde-v-altayskom-krae-budut-sozdavatsya-visokoproizvoditelnie-rabochie-mesta-210686>.

6. Егеева О. Доля высоких технологий в экономике России снизилась до уровня 2015 г. / медиахолдинг «РосБизнесКонсалтинг» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/06/02/2019/5c598ccb9a7947731eea7477>.

7. Кузьмин П.И., Мищенко В.В., Мищенко И.К., Криворуцкая А.М. Обоснование влияния инвестиций в отдельные отрасли на экономический рост методом имитационного моделирования // Финансовый бизнес. – 2018. – № 6 (197). – С. 41-45.

8. Шпуров И. Индустрия 4.0 / Эксперт-онлайн [Электронный ресурс]. – URL: https://expert.ru/expert/2016/40/industriya-4_0/.

9. Минэкономразвития подготовило план по увеличению инвестиций / медиахолдинг «РосБизнесКонсалтинг» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2018/06/28/5b33a4329a794717337a964f>.

УДК 332.122

ББК 65.04

Д.В. Михайлечко, Вит.В. Мищенко

СИСТЕМНО ЗНАЧИМЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ РАЙОНОВ И ГОРОДОВ КУЛУНДИНСКОЙ СТЕПИ

В статье рассмотрены системно значимые предприятия ряда районов (Благовещенский, Бурлинский, Кулундинский, Табунский) и городов (Славгород, Яровое) Кулундинской зоны Алтайского края. Приведены выводы о социально-экономическом положении в рассматриваемых муниципальных образованиях.

Ключевые слова: системно значимые предприятия, точка роста, выручка, прибыль, бюджет.

D.V. Mikhaylecho, Vit.V. Mischenko

SYSTEMICALLY IMPORTANT ENTERPRISES OF DISTRICTS AND CITIES OF KULUNDA STEPPE

The article considers systemically important enterprises of some areas (Blagoveschenskiy, Burlinskiy, Kulundinskiy, Tabunskiy) and cities (Slavgorod, Yarovoe) Kulunda zone of the Altai territory. Conclusions are drawn about the socio-economic situation in the municipalities under consideration.

Keywords: systemically significant enterprises, point of growth, revenue, profit, budget.

Сегодня перед Россией стоят задачи устойчивого роста экономики. Отечественное общество устало от нерешительности, неопределенности, а главное, от недоделанности, половинчатости проводимых реформ. И драйвером этих экономических преобразований должны стать системно значимые предприятия, в том числе рассматриваемого региона, которые должны стать катализаторами роста экономики, создающими фундамент экономической стабильности [1].

Системно значимые предприятия (организации) – это структуры, продукция или услуги которых важны для жизнеобеспечения той или иной территории развития [2]. Очень часто их называют «системообразующими», т.е. теми, в работе которых заинтересовано государство. Показателями значимости того или иного предприятия могут выступать: величина выручки, прибыли, количество работающих на предприятии, срок функционирования предприятия в данном регионе, значимость выпускаемой продукции или предоставляемых услуг.

Предприятия такого рода – неотъемлемый элемент рыночного хозяйства, без которого экономика не может в полной мере нормально существовать и развиваться. С их помощью происходит развитие экономического сектора, создаются дополнительные рабочие места и увеличиваются налоговые поступления в бюджеты всех уровней [3]. Можно выделять такие предприятия на разных уровнях: определенного населенного пункта, муниципального образования территории, самого региона, страны, а также какого-нибудь географического объекта,

Впервые на территории РФ список системно значимых предприятий и организаций в масштабах всей страны был сформирован Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития отечественной экономики в 2008 г. В 2015 г он был изменён комиссией по экономическому развитию и интеграции [4]. По аналогии с этим перечнем организаций многие субъекты РФ тоже стали публиковать аналогичные списки в рамках своего региона. В Алтайском крае подобный перечень был составлен и утвержден протокольным решением комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Алтайском крае в 2015 г., сразу после выхода российского аналога [5]. Организациям из этого списка в приоритетном по-

рядке должна оказываться поддержка государства, потому что они составляют основу экономики Алтайского края [6].

Кулундинская степь – равнина на северо-западе Алтайского края, южных районов Новосибирской области и правобережья реки Иртыш. Это важный сельскохозяйственный район, и основная часть её территории распахана и занята посевами зерновых, масличных и технических культур. Кулундинская степь является одним из значимых сельскохозяйственных районов страны. Ведущее место в его экономике занимает сельское хозяйство, преимущественно зерновое.

Проблемой организаций этой части края можно считать трудности, препятствующие раскрытию существующего потенциала развития и роста предприятий, которая может быть решена как собственными силами и за счет средств самих хозяйствующих субъектов, так и с привлечением внешних источников, как материальных, так и нематериальных форм поддержки. Способом решения данной задачи может стать поиск так называемых точек роста – возможного потенциала предприятия, реализация которого ведет к существенному повышению конкурентоспособности и экономических показателей, таких как рост выручки, прибыли, создание новых рабочих мест [7].

Рассмотрим системно значимые предприятия ряда районов (Благовещенский, Бурлинский, Кулундинский, Табунский) и городов (Славгород, Яровое) Кулундинской степи Алтайского края. Некоторые из рассмотренных в дальнейшем предприятий находятся в перечне системообразующих организаций всего Алтая. В качестве критерия системно значимого предприятия для конкретного муниципального образования будем использовать среднесписочную численность сотрудников этих предприятий, а именно, чтобы эта численность составляла более 100 чел., потому что именно такие предприятия играют существенную роль в социально-экономической жизни каждого конкретного муниципального образования. Ликвидация подобных средних предприятий может играть неблагоприятную роль в развитии МО.

Благовещенский район

Благовещенский район в рейтинге районов Алтайского края по размеру общей выручки по итогам 2017 г. занимал 8 место из 72 субъектов [8]. Это лучший результат из рассматриваемых муниципальных образований, и в нём легко искать точки роста предприятий и экономики. Численность населения - 28456 чел., в том числе трудоспособное – 17374 чел. (57,3% от всего населения). В этом районе можно выделить четыре системно значимых организации: ОАО «Кучуксульфат»,

ОАО «Благовещенский комбинат молочных продуктов», ООО «Тельманский» и ООО «Хлебная База № 39». И, безусловно, на их фоне стоит особняком ОАО «Кучуксульфат» - один из лидеров по производству сульфата натрия и главная точка роста Благовещенского района. Кроме того, компания находится в Перечне системообразующих организаций Алтайского края [5].

В муниципальном образовании Благовещенский район в социально значимых структурах занято 1735 чел., а это составляет почти 10% от численности всего трудоспособного населения. Только один хозяйствующий субъект ОАО «Кучуксульфат» способен полностью обеспечить бюджет Благовещенского района, который в 2017 г. был равен 557 млн руб., но налоговая система построена таким образом, что большая часть налогов и взносов поступает не в местный бюджет, а в краевой и федеральный.

Бурлинский район

Бурлинский район в рейтинге районов Алтайского края по размеру общей выручки по итогам 2017 г. занимал 61 место из 72 субъектов [8]. Это худший результат из рассматриваемых муниципальных образований. В районе в настоящее время можно выделить два основных социально значимых предприятия: ООО «Агрострой» и ОАО «Племенной завод «Бурлинский», которые являются производителями сельскохозяйственной продукции. Для Бурлинского района их с можно будет считать точками роста экономики только после привлечения материальных и нематериальных форм поддержки. Эти два крупнейшие предприятия района внесли в его бюджет 15,2 млн руб., что являлось десятой частью бюджета Бурлинского района за 2017 г.

За последние годы потеряно множество организаций. Знаковым для района было АО «Бурлинский рыбхоз», которое за предшествующие двадцать лет неоднократно было на грани банкротства, в настоящее время практически не работает.

Кулундинский район

Кулундинский район в рейтинге районов Алтайского края по размеру общей выручки занимает 46 место из 72 субъектов. Это пятый результат из списка рассматриваемых муниципальных образований. В этом районе Кулундинской зоны на роль системно значимых предприятий претендуют три крупных организации: АО «Кулундаконсервмолоко», ЗАО «Кулундинское» и ООО «Тепло». В отличие от Бурлинского

района, это – предприятия с совершенно разными видами деятельности, что говорит о богатом выборе продукции в районе. Эти организации потенциально могут быть точками роста, каждая в своей сфере деятельности. АО «Кулундаконсервмолоко» и ЗАО «Кулундинское» вносят в его почти 50 млн руб., что составляет почти 13% бюджета Кулундинского района за 2017 г.

Табунский район

Табунский район в рейтинге районов Алтайского края по размеру общей выручки занимал два года назад 31 место из 72 субъектов. Этот результат соответствует уровню города Яровое. Как и в большинстве районов этой степной зоны, системно значимыми предприятиями здесь являются предприятия по выращиванию и переработке сельскохозяйственной продукции: ЗАО «Табунский Элеватор» и АО «Табунское». Работая в связке «Производство – переработка», они являются точками роста экономики Табунского района. Оба лидера по налогам района вносят в его бюджет 55 млн руб., что составило почти четверть бюджета Табунского района в 2017 г.

Город Славгород

Город Славгород в рейтинге районов Алтайского края по размеру общей выручки занимает 21 место из 72 субъектов. Это второй результат из рассматриваемых муниципальных образований. С 1 сентября 2011 г. в состав городского округа Славгород вошли все сельсоветы расформированного Славгородского района [9]. Системно значимыми в городе являются три предприятия: ЗАО «Славгородский молочный комбинат», ООО «АлтайтеплосервисСлавгород» и ООО «Славгородское». Бросается в глаза схожесть по видам деятельности этих предприятий с аналогичными организациями Кулундинского района. На фоне системно значимых предприятий города особо выделяется ООО «Славгородское» – ведущий сельскохозяйствопроизводитель на территории муниципального образования, входит в число лучших предприятий края, что подтверждается его нахождением в Перечне системообразующих организаций Алтайского края [5], оно и является главной точкой роста Славгорода. Предприятие занимается выращиванием сельскохозяйственных культур, разведением крупнорогатого скота молочного и мясного направлений, производством мяса и сырого молока, пчеловодством, а также предоставляет услуги в области растениеводства.

Нельзя не сказать про то, что за прошедшие годы практически было утерян ОАО «Славгородский завод радиоаппаратуры». Хотя, формально это действующая организация, но говорить о её былом величии не представляется возможным. Мизерная выручка, убытки, долги – всё, что мы имеем в настоящее время.

Рассмотрев системно значимые предприятия Славгорода, можно сказать, что три крупнейших предприятия города вносят в его бюджет 92 млн руб., что составило почти 17% бюджета Славгорода за 2017 г.

Город Яровое

Город Яровое в рейтинге районов Алтайского края по размеру общей выручки находится на 32 месте из 72 субъектов. На территории города осуществляют деятельность 16 промышленных предприятий, из них 2 крупных. Численность населения на конец 2017 г. была 18092 чел., из них в трудоспособном возрасте – 9130, в экономике занято 6232 чел. В городе выделяются два системно значимых предприятия: ОАО «Алтайский Химпром» им. Верещагина [10] и МУП «Яровской теплоэлектрокомплекс», включающий в себя ТЭЦ, которая занимается производством тепловой энергии. Смотря на финансовые результаты организаций, можно выделить основную точку роста в городе – это ОАО «Алтайский Химпром» – предприятие, находящееся в Перечне системообразующих организаций Алтайского края [5]. У МУП «Яровской теплоэлектрокомплекс» огромные убытки, поэтому говорить о нём как о предприятии, пополняющем бюджет нельзя, но, тем не менее, предприятие является социально значимым для муниципального образования, так как производит продукцию стратегически важную для города, и на нём трудится большое количество людей, а этот социальный фактор, который перевешивает всё остальное, поэтому предприятие поддерживается из бюджета.

В муниципальном образовании г. Яровое в социально значимых организациях занято 879 чел., что составляет почти 14% численности занятых в экономике. Доля только одного из этих предприятий в формировании налоговых доходов бюджета за 2017 г. составила почти 16%.

Сводный список социально значимых предприятий Кулундинской зоны Алтайского края и некоторые экономические показатели их деятельности представлены в таблице 1.

Таблица

**Социально значимые предприятия районов и городов
Кулундинской зоны Алтайского края в 2017 г.**

Предприятие	Основной вид деятельности	Среднеспеч- ная числен- ность (чел.)	Выручка (млн руб.)	Прибыль (млн руб.)	Налоги и взносы (млн руб.)
Благовещенский район					
ОАО «Кучуксульфат»	Производство прочих основных неорганических химических веществ	1248	5900	949	1000
ОАО «Благовещенский комбинат молочных продуктов»	Производство молока (кроме сырого) и молочной продукции	242	152	7,5	25
ООО «Тельманский»	Разведение молочного крупного рогатого скота	134	126	11	9,8
ООО «Хлебная База № 39»	Хранение и складирование зерна	111	131	-1,2	0,4
Бурлинский район					
ООО «Агрострой»	Выращивание однолетних культур	255	109	-2,4	8,9
ОАО «Племенной завод «Бурлинский»	Разведение молочного крупного рогатого скота, производство сырого молока	197	77	3,9	6,3
Кулундинский район					
АО «Кулунда-консерв-молоко»	Производство молока и сливок в твердой форме	305	189	-4,5	44
ЗАО «Кулундинское»	Выращивание зерновых культур	138	72	0,8	5,8
ООО «Тепло»	Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными	108	59	-33	-
Табунский район					
ЗАО «Табунский Элеватор»	Производство муки из зерновых культур	306	1300	44	35
АО «Табунское»	Выращивание зерновых культур	223	195	13	20

Окончание таблицы

Предприятие	Основной вид деятельности	Среднесписочная численность (чел.)	Выручка (млн руб.)	Прибыль (млн руб.)	Налоги и взносы (млн руб.)
Город Славгород					
ЗАО «Славгородский молочный комбинат»	Производство молочной продукции	398	383	2,4	41
ООО «Алтайтепло-сервисСлавгород»	Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными	308	211	-29	22
ООО «Славгородское»	Выращивание зерновых культур	251	268	62	29
Город Яровое					
ОАО «Алтайский Химпром»	Производство прочих химических продуктов, не включенных в другие группировки	459	507	218	40
МУП «Яровской теплоэлектро-комплекс»	Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) тепловыми электростанциями	420	363	-45	-

Рассмотрев системно значимые предприятия районов и городов Кулундинской степи Алтайского края, можно сделать несколько выводов: во-первых, системно значимые предприятия муниципальных образований поддерживают занятость трудоспособного населения, создавая большое количество рабочих мест; во-вторых, доля этих предприятий в формировании налоговых доходов бюджета районов и городов составляет от 10 до 25%, а в случае с ОАО «Кучуксульфат» одно предприятие способно обеспечить бюджет целого района. Это весомый вклад в поддержание социально важных и приоритетных направления развития муниципальных образований Кулундинской зоны Алтайского края.

Ещё одной экономической особенностью этой зоны является наличие двух моногородов из пяти, находящихся на территории Алтайского края: г. Яровое и р.п. Степное Озеро Благовещенского района. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р монопрофильные муниципальные образования региона включены во вторую категорию моногородов, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, поэтому они нуждаются в серьёзной экономической поддержке.

Кроме того, в 2020 г. участок трассы протяженностью почти 400 км, от Барнаула до границы с Казахстаном, которая проходит через Павловск и Кулунду, планируется передать в федеральную собственность. На состояние этой дороги неоднократно жаловались жители Кулундинского района. Как только она перейдет в собственность государства, на нее совсем по другим нормативам и в другом объеме будут выделять средства. Это увеличит объем средств на ее содержание и ремонт, благодаря чему будут расширены экономические и культурные связи с Азией, поскольку эта дорога связывает Россию со столицей Казахстана. Эта трасса станет в крае третьей федеральной автодорогой, помимо неё - это Р256 «Чуйский тракт» и А322 «Барнаул – Рубцовск – граница с Республикой Казахстан».

Необходима существенная государственная поддержка компаний подобного рода, которые осуществляют деятельность на местах, в глубинке России, тем самым осуществляя заботу о людях здесь проживающих. Эта поддержка существует и в настоящее время, но она оказывается крупнейшим промышленным и финансовым корпорациям, таким как компании с госучастием НК «Роснефть», «Газпром», «ГК «Ростех» и другим подобным, эффективность которых для многих неочевидна, а эффективный производитель на местах остаётся незамеченным в очередной раз. Очевидно, что нужен более тщательный отбор предприятий, испытывающих системные проблемы именно ввиду кризиса, а не собственной неэффективности.

Целесообразно внести изменения в направления финансовых потоков в сторону помощи организациям местного уровня, деятельность которых основывается на производстве продуктов и услуг социально значимых для населения этих территорий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Голубева Л.Ф., Гладышева А.В. Социально-экономическая стабильность региона как условие экономического роста // Социально-экономические явления и процессы. – 2014. – № 4 (062). – С. 28-34.

2. Селезнева О.А. Влияние системообразующих хозяйствующих субъектов на социально-экономическое развитие муниципальных образований [Электронный ресурс]. URL:<https://moluch.ru/archive/115/30981/>.

3. Тимофеев А.Г. Лебединская О.Г. Трансформация роли системообразующих предприятий в экономике России // Приоритетные направления развития науки и образования: материалы VIII Междунар. науч.-практ. конф. (Чебоксары, 29 янв. 2016 г.) / редкол.: О. Н. Широ-

ков [и др.]. – Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. – № 1 (8). – С. 396-398.

4. Государственная поддержка системообразующих организаций [Электронный ресурс]. – URL: <http://economy.gov.ru/minrec/about/structure/depsectoreconom/2015020801>.

5. Перечень системообразующих организаций Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://altairegion22.ru/territory/perechen-sistemoobrazuyushchikh-organizatsiy-altayskogo-kрая.php>.

6. Финансирование проектов малого и среднего бизнеса в Алтайском крае. Приоритеты [Электронный ресурс]. – URL: https://www.altairegion22.ru/public_reception/on-line-topics/17232/.

7. Методика антикризисного консалтинга [Электронный ресурс]. – URL: <http://bio-rce.ru/wp-content/uploads/2015/09/Metodika-AKK-31.08.2015.pdf>.

8. Рейтинг районов Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.spark-interfax.ru/ru/statistics/region/01000000000>.

9. Богатырева И.А. Преобразование муниципальных структур в Алтайском крае // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / под ред. В.В. Мищенко. – Вып. 7. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2015. – 200 с.

10. Проверь любую организацию. Бесплатно [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rusprofile.ru/>.

ФИНАНСЫ РЕГИОНА

УДК 336.1
ББК 65.261

Д.В. Боровцов

РОЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО КАЗНАЧЕЙСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ В ЭКОНОМИКЕ РЕГИОНА

В статье рассматривается история, структура и задачи Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю. Обозначены проблемы казначейского сопровождения организаций Алтайского края. Рассмотрены показатели деятельности УФК по Алтайскому краю. Раскрыты новые тенденции взаимодействия УФК по Алтайскому краю с организациями Алтайского края.

Ключевые слова: экономика региона, Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю, бюджет региона, исполнение бюджета, казначейское сопровождение исполнения бюджета.

D.V. Borovtsov

THE ROLE OF THE MANAGEMENT OF THE FEDERAL TREASURE OF THE ALTAI TERRITORY IN THE ECONOMY OF THE REGION

The article deals with the history, structure and tasks of the Federal Treasury Department in the Altai Territory. The problems of treasury support organizations of the Altai Territory. The performance indicators of UFK in the Altai Territory are considered. New trends of UFK interaction in the Altai Territory with organizations of the Altai Territory are revealed.

Key words: regional economy, Altai Territory Department of the Federal Treasury, regional budget, budget execution, treasury support of budget execution.

Отечественная экономика развивается и совершенствуется с целью оптимального соответствия требованиям общества. Одним из таких требований выступает усиление роли государственных структур в бизнес-процессах, поскольку финансовые потоки,

сопровождающие бизнес-деятельность, должны соответствовать финансовому и налоговому законодательству России. Данному процессу сопутствует трансформация функций и задач Федерального казначейства России и его территориальных управлений. Требования к казначейству, сопутствующие изменению рыночных тенденций и запросам общества, актуальны не только в масштабах экономики России, но и в любом регионе. При этом степень влияния управлений Федерального казначейства на экономику региона повышается, что обуславливает рост внимания к этому вопросу.

Современные исследования российских специалистов по теме взаимодействия казначейства России и экономики касаются различных аспектов. Так, Р.Е. Артюхин рассматривая итоги деятельности Казначейства России, обосновывает необходимость трансформации его функций для оптимального соответствия современным требованиям и заостряет внимание на сопутствующих этому кадровых вопросах [1]. Взаимосвязь социально-экономического развития регионов России с деятельностью Федерального казначейства прослеживается в работах Т.И. Безденежных, М.М. Макенова [2], Р.Н. Берлизева [3], А.М. Задимидченко [4], А.А. Зуллукарова, А.Б. Карбековой [5] и других авторов. По мнению А.С. Ионовой [6], деятельность управлений Федерального казначейства в регионах может рассматриваться в качестве условия и фактора обеспечения их экономической безопасности.

Работа С.А. Кращенко, несмотря на отдаленный год издания, содержит глубокие и далеко идущие (вплоть до настоящего времени и далее) выводы о статусе Федерального казначейства [7]. С этой позиции, он выступает в качестве института социально-рыночной трансформации экономики региона. Следует также отметить публикацию С.С. Маликовой, содержащую современный взгляд на развитие казначейской функции на предприятиях [8]. Различные аспекты взаимодействия государства и рынка посредством Федерального казначейства, а также управлений Федерального казначейства, рассмотрены в трудах В.И. Серебряковой, Т.Н. Бондаренко [9], А.М. Ходачека [10].

Несмотря на то, что число публикаций по вопросам взаимодействия Федерального казначейства России и отечественной экономики (а, соответственно, и управлений Федерального казначейства и экономикой регионов) возрастает, в данной теме все еще имеют место аспекты, которые раскрыты в недостаточной степени.

С 1 января 2005 г. Федеральное казначейство выделено из состава Министерства финансов РФ с преобразованием в федеральную службу, подведомственную Минфину России и находится в его ведении.

Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством России правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами отечественного бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета. В структуре Федерального казначейства имеется 85 территориальных органов и одна подведомственная организация – Федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» [11].

Роль и значение деятельности управлений Федерального казначейства в региональной экономике рассмотрим на примере Алтайского края.

Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю (далее – УФК по Алтайскому краю), образованное в 1993 г., осуществляет деятельность на основании Положения. Персонал УФК по Алтайскому краю в настоящее время насчитывает 1120 чел.

К основным задачам УФК по Алтайскому краю относятся:

- кассовое обслуживание исполнения федерального бюджета на территории Алтайского края, а также кассовое обслуживание исполнения бюджета Алтайского края и всех муниципальных образований на этой территории;
- кассовое обслуживание исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов на территории Алтайского края;
- иные задачи, установленные законодательством Российской Федерации [12].

Следует отметить, что появляются новые тенденции, способствующие более эффективному выполнению этих задач. Например, в настоящее время запущена система «Электронный бюджет», в которой уже функционируют отдельные элементы, но в то же время понятно, что качество сервисов, которые они предоставляют, еще недостаточное. При этом задача УФК по Алтайскому краю в том, чтобы информационные ресурсы были максимально клиентоориентированы.

Казначейство России внедрило механизм казначейского сопровождения целевых средств и авансов по государственным контрактам в соответствии с законом о федеральном бюджете. Это в полной мере касается и УФК по Алтайскому краю. В настоящее время этот механизм также распространен на государственные контракты, заключенные в рамках исполнения государственного оборонного заказа, а также государственных контрактов с организациями правоохранительной сферы.

В целом успешно развивается механизм управления ликвидностью единого казначейского счета. Ежедневно на едином казначейском счете аккумулируются остатки средств не только федерального бюджета, как это было раньше, но и внебюджетных средств бюджетных и автономных учреждений, государственных внебюджетных фондов и юридических лиц. Такие остатки не только позволяют обеспечить безусловное исполнение расходов федерального бюджета, но и приносят дополнительные доходы в федеральный бюджет. Стабилизирована и приведена в соответствие с требованиями законодательства о закупках работоспособность единой информационной системы в сфере закупок. Проблемы, которые имели место в работе системы УФК по Алтайскому краю, в основном устранены, количество обращений от пользователей на горячую линию сократилось более чем в десять раз. Кроме того, доработана функциональность системы в целях обеспечения прозрачности закупок лекарственных препаратов в соответствии с поручением Президента Федерации.

Актуальная задача территориальных управлений Федерального казначейства Российской Федерации состоит в том, чтобы контрагенты понимали, что казначейство является их надежным партнером, помогающим решать ключевые задачи в сфере управления государственными и региональными финансами. Будет продолжена практика предоставления казначейских кредитов. Бюджетные, или «казначейские», кредиты, предоставляемые региональным и местным бюджетам в целях пополнения ликвидности счетов, – часть функционала территориальных управлений, в том числе и УФК по Алтайскому краю, связанного с управлением ликвидностью единого казначейского счета. У субъектов РФ и муниципалитетов также есть пики и спады поступлений доходов, главным образом налоговых платежей, хотя безвозмездные поступления все же довольно ритмичны, поэтому в планах нет сокращения объема предоставления казначейских кредитов.

Для дальнейшего развития этого механизма можно предложить введение определенных рейтинговых показателей заемщиков по классификации рисков невозврата бюджетных кредитов с точки зрения объема выделяемых ресурсов. Например, те заемщики, у которых стабильное финансовое положение, могли бы пользоваться условным кредитным лимитом в размере 1/12 выделяемых ресурсов в полном объеме, а финансово слабые, по которым возникают определенные риски невозврата бюджетных кредитов, должны рассчитывать на более скромные объемы.

Еще одна рыночная тенденция – казначейское сопровождение контрактов. Благодаря этому механизму обеспечено целевое использование средств, предоставляемых из федерального бюджета. Поскольку

лицевые счета поставщиков открываются в казначействе, прослеживается полная цепочка кооперации по всем государственным контрактам, после каждой операции остается аудиторский след. У поставщиков отсутствует возможность размещения средств в финансовые инструменты, их так называемая прокрутка, за счет чего увеличивается скорость расходования средств и их доведения в экономику.

Механизм казначейского сопровождения позволил также реализовать новый принцип исполнения бюджета – выделение средств «под потребность» именно в тот момент времени, когда они необходимы для оплаты принятых обязательств. Его использование позволяет частично решить проблему, связанную с увеличением дебиторской задолженности и остатков неиспользованных межбюджетных субсидий и субсидий юридическим лицам. Аналогичная ситуация складывается и в части субсидий юридическим лицам. Благодаря механизму казначейского сопровождения целевые субсидии предоставляются им в сумме, подтвержденной документами, соответственно, складывается более достоверная картина исполнения федерального бюджета.

В 2017 г. УФК Алтайского края была проведена инвентаризация неиспользованных остатков целевых средств юридическими лицами. В результате в 2017-2018 гг. на казначейские счета поступили дополнительные средства, ранее находившиеся на счетах юридических лиц, принося выгоду им, а не государству, что неоднократно отмечалось в заключениях Счетной палаты Алтайского края [13]. Сейчас эти деньги не просто хранятся на казначейских счетах, а реально работают.

Рассмотрим перспективы развития казначейского сопровождения в ближайшие годы.

В первую очередь, очень важно, чтобы достигалась цель предоставления средств из бюджета, то есть чтобы деньги были результативными, или, как сейчас говорят, «умными». Для этого необходимы соответствующие механизмы и инструменты, одним из которых является бюджетный мониторинг, предусматривающий контроль прохождения средств из бюджета по всей цепочке исполнителей и соисполнителей государственных контрактов, причем не только на казначейских счетах, но и в кредитных организациях, а также выявление бюджетных рисков и управление ими.

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14 июля 2017 года № 1502-р Федеральное казначейство в 2017 г. провело эксперимент по казначейскому сопровождению пяти регионов, в рамках которого предусматриваются дополнительные инструменты контроля. Такие, как отдельный учет затрат по государственному контракту, раскрытие информации по структуре цены контракта до и после его ис-

полнения, контроль фактического исполнения условий контракта. Одним из участников этого процесса выступило УФК Алтайского края.

Следует отметить, что практика использования государственных денег такова, что получатели субсидий считают возможным направить полученные из бюджета средства на все расходы, которые более или менее относятся к целевому использованию. Но понятно, что есть кассовый метод, а есть метод начисления; есть затраты, а есть себестоимость, – и между ними имеются различия.

Рассмотрим некоторые показатели, достигнутые УФК по Алтайскому краю в 2017 г.:

- в Реестр участников и неучастников бюджетного процесса включено 4947 организаций;

- осуществлялись полномочия по кассовому обслуживанию исполнения 720 бюджетов, ведению 10076 лицевых счетов 4233 участников и неучастников бюджетного процесса, а также 1139 администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- осуществлено более 2 млн платежных операций;

- распределено поступлений между бюджетами в сумме 230,3 млрд руб.;

- проводились операции по переданным 18 главными распорядителями средств федерального бюджета 55 полномочиям по перечислению межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджет Алтайского края и 10 полномочий по перечислению целевых средств под фактическую потребность 7 ГРБС краевого бюджета;

- зарегистрировано 30 тыс. исполнительных документов и 19 тыс. решений налоговых органов, исполнено 47 тыс. на сумму более 1,9 млрд руб.;

- проведено 90 проверок по контролю в финансово-бюджетной сфере, объем проверенных средств составил 23,29 млрд руб., установлено финансовых нарушений на сумму 5,9 млрд руб. (25,5% от объема проверенных средств), возмещено – 27,0 млн руб.

Следовательно, УФК Алтайского края давно занимается гораздо более широким кругом вопросов, чем просто кассовое обслуживание исполнения бюджета. Интегрирование функций УФК Алтайского края в экономику региона имеет существенное значение не только в социально-экономическом смысле. Одно из ключевых направлений инновационного развития региона – формирование территориально-производственных кластеров, которые способствуют равномерности и сбалансированности регионального развития [14, 15]. В этой связи повышается роль УФК Алтайского края, поскольку именно эта организация обеспечивает функционирование целостной системы регионального контроля и регионального аудита, охватывая финансовое, административ-

ное и технологическое направления. Внутренний контроль и внутренний аудит позволяют повысить качество государственного (территориального) финансового контроля, что способствует эффективному распределению бюджетных ресурсов между всеми участниками бюджетного процесса и их контрагентами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Артюхин Р.Е. Перед Казначейством России поставлена очень высокая планка. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bujet.ru/article/331966.php>.

2. Безденежных Т.И., Макенов М.М. Социально-экономическое развитие регионов России // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – Т. 15. Вып. 3. – С. 541-552.

3. Берлизев Р.Н. Проблемы преобразования региональной экономической политики в России: системная оценка // Социально-экономические проблемы развития Южного макрорегиона. Сборник научных трудов. Краснодар. – 2014. – С. 17-20.

4. Задимидченко А.М. Оценка финансово-экономического состояния региона в инвестиционном проектировании // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2015. – № 3 (75). – С. 35.

5. Зуллакаров А.А., Карбекова А.Б. Факторы влияния на социально-экономическое развитие регионов // Территория науки. – 2018. – № 3. – С. 97-103.

6. Ионова А.С. Понятие, условия и факторы обеспечения экономической безопасности региона // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2017. – № 3. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ekonomika.snauka.ru/2017/03/14444>.

7. Кращенко С.А. Казначейство как институт социально-рыночной трансформации региональной экономики / Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Волгоград, 1999. – 186 с.

8. Маликова С.С. Современные направления развития казначейской функции на предприятии // Экономика и жизнь. – 2018. – № 39 (9755). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.eg-online.ru/article/382337/>.

9. Серебрякова В.И., Бондаренко Т.Н. Казначейский контроль при организации исполнения бюджета по расходам // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 7-2. – С. 293-297.

10. Ходачек А.М. Влияние государственных финансов на экономическое развитие регионов // Инновации. – 2015. – № 1 (195). – С. 88-95.
11. Федеральное казначейство: официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://roskazna.ru/>.
12. Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю: официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://altay.roskazna.ru/>.
13. Счетная Палата Алтайского края: официальный сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sp-ak.ru/>.
14. Добрынина И.Ю. Развитие территориально-производственных кластеров и продвижение региональных брендов как основа инновационной модели экономического развития и улучшения имиджа Алтайского края / И.Ю. Добрынина, В.Г. Лякишева, Вал. В. Мищенко // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2018. – Вып. 10. – С. 34-44.
15. Мищенко И.К. Формирование территориальных инновационных кластеров как элемента инновационной инфраструктуры (на примере Алтайского края) // Устойчивое и инновационное развитие регионов России в условиях глобальных трансформаций Материалы международной научно-практической конференции. – Липецкий филиал Финансового университета при Правительстве РФ, 2015. – С. 261-266.

УДК 336.14

ББК 65.261

Ю.А. Иванова

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ АЛТАЙСКОГО КРАЯ И РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

Рассматриваются проблемы формирования и исполнения налоговых доходов Алтайского края. Охарактеризованы динамика и структура налоговых поступлений в региональный бюджет. Произведен сравнительный анализ налоговых поступлений в региональные бюджеты Алтайского края и Республики Алтай.

Ключевые слова: налоговые доходы, доходы субъектов РФ, финансовая самостоятельность, экономический потенциал, региональный бюджет.

Yu.A. Ivanova

TAX REVENUES: COMPARATIVE ANALYSIS OF THE ALTAI TERRITORY AND THE ALTAI REPUBLIC

The problems of formation and execution of tax revenues of the Altai territory are considered. The dynamics and structure of tax revenues to the regional budget are characterized. A comparative analysis of tax revenues to the regional budgets of the Altai territory and the Altai Republic is made.

Keywords: tax incomes, incomes of subjects of the Russian Federation, taxes, economic potential, regional budget.

Основным централизованным денежным фондом региона, из которого происходит финансирование его территориальных потребностей является региональный бюджет. Бюджетная деятельность местных органов власти должна быть подчинена определенным принципам, которые содержат фундаментальные требования к образованию и исполнению их бюджетов: единство, самостоятельность, сбалансированность и целевая направленность расходования средств.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, доходами регионального бюджета являются налоговые, неналоговые доходы и безвозмездные перечисления. Из-за отсутствия стабильности в размере поступлений в бюджет в экономике нашей страны приводит к наличию трудностей формирования регионального бюджета [1]. Это не позволяет более точно спланировать начисления налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных перечислений в бюджеты субъектов Федерации. Необходима объективность в проведении комплексного анализа доходов региональных бюджетов, для управления сбалансированностью бюджетом необходим точный прогноз поступлений в бюджет.

В настоящее время налоговые доходы выступают доминирующим источником формирования бюджетов различных уровней бюджетной системы России и, как следствие, основой социально-экономического развития, как в целом РФ, так и отдельных субъектов, входящих в ее состав.

Сравним налоговые доходы Алтайского края и Республики Алтай, с целью уточнения экономического потенциала регионов.

В Алтайском крае на начало 2018 г. численность населения составила 2,35 млн жителей (1,6% населения России). Особенностью региона является высокая доля сельского населения – 43,6% (по России – 25,6%). Экономика Алтайского края – это сложный многоотраслевой комплекс. В структуре валового регионального продукта существенно преоблада-

ют промышленность, торговля, сельское хозяйство. Данные виды деятельности формируют около 57% общего объема ВРП [2].

Современная структура промышленного комплекса края характеризуется высокой долей обрабатывающих производств (свыше 80% в объеме отгруженных товаров), ведущими из них являются производство пищевых продуктов, производство машиностроительной продукции, производство кокса, химическое производство, фармацевтическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий.

Алтайский край относится к дотационным регионам [3]. В 2017 г. доходы бюджета Алтайского края увеличились относительно 2016 г. на 3%. Расходы консолидированного бюджета за 2017 г. профинансированы в сумме 99,8 млрд руб. Основными направлениями расходов являются: социально-культурная сфера (70%), национальная экономика (17,8%), общегосударственные вопросы (6%) [3].

В Республике Алтай, по данным на 1 января 2017 г., численность населения была 207,1 тыс. чел., из них 74% проживали в сельской местности. Трудоспособное население – чуть более 100 тыс. чел. [4].

Положительные тенденции в социально-экономическом развитии Республики Алтай наблюдаются по следующим показателям: отмечен рост объемов производства промышленной продукции, продукции сельского хозяйства, инвестиций в основной капитал, жилищного строительства, розничного товарооборота и платных услуг. Наблюдается стабилизация ситуации на рынке труда, увеличилась среднемесячная заработная плата и денежные доходы населению. Однако произошло снижение объемов строительных работ.

В структуре расходов консолидированного бюджета Республики Алтай наибольшую долю составляли расходы на образование (32,1%), национальную экономику (18,8), социальную политику (18,6), общегосударственные вопросы (8,8), жилищно-коммунальное хозяйство (6,3) и здравоохранение (5%) [4].

На рис. 1 предоставлен сравнительный анализ доходов бюджета Алтайского края и Республики Алтай за 2017 г., по данным своих Министерств финансов [5; 6]. Видно, что доходы краевого бюджета преимущественно состоят из налоговых поступлений на 56,6%, а на 41,9% из безвозмездных поступлений. Главную роль в формировании республиканского бюджета играют безвозмездные поступления – 69,2%, и только 28,2% – это налоговые доходы и 2,6% – неналоговые поступления.

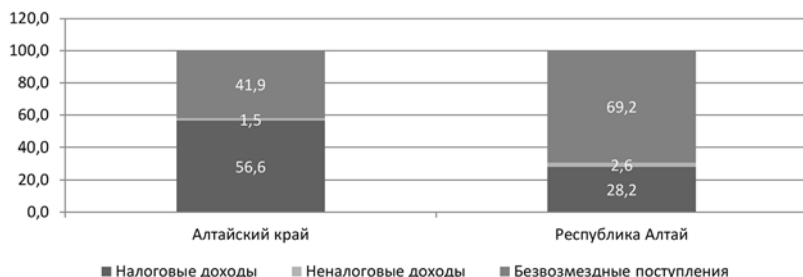


Рис. 1. Сравнительный анализ доходов бюджета Алтайского края и Республики Алтай в 2017 г.

Согласно Налоговому кодексу РФ, отчетам Министерства финансов Алтайского края и отчетам Министерства финансов Республики Алтай об исполнении краевого и республиканского бюджетов, налоговые доходы включают: налог на прибыль организаций; налог на доходы физических лиц; акцизы; налоги на совокупный доход (в связи с применением специальных налоговых режимов); налоги на имущество (налог на имущество организаций и физических лиц, налог на игорный бизнес, транспортный налог); налог на добычу полезных ископаемых, сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов; государственная пошлина [7].

Так как налоговые доходы являются показателями, которые позволяют судить об экономическом развитии и потенциале региона, то сначала проанализируем поступления данного вида доходов бюджета. Также произведем сравнительный анализ по данным отчета Минфина Алтайского края за 2017 г. и отчета Минфина Республики Алтай за 2016-2017 гг. Данные анализа представим в таблице 1 [6] и 2 [7].

В результате проведенного анализа наблюдаем, что эффективность налоговой политики края снижается, по причине отрицательной динамики роста налоговых доходов.

Таблица 1

Налоговые доходы Алтайского края за 2016-2017 гг., млн руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	Изменения	
			Динамика	Темп роста, %
Налоговые доходы	49012,9	48122,2	-890,8	98,2
Налог на прибыль организаций	12898,3	12256,8	-641,5	95,0

Окончание таблицы

Показатель	2016 г.	2017 г.	Изменения	
			Динамика	Темп роста, %
Акцизы	13263,5	11371,4	-1892,0	85,7
Упрощенная система налогооблож.	1462,5	1719,5	257,0	117,6
Единый налог на вмененный доход	1057,8	989,6	-68,2	93,6
Единый сельскохозяйственный налог	224,7	241,5	16,9	107,5
Патентная система налогообложения	12,6	13,7	1,1	109,1
Налог на имущество организаций	4423,1	4695,1	272,0	106,1
Транспортный налог	1758,2	1899,0	140,8	108,0
Земельный налог	831,5	-	-	-
Налог на игорный бизнес	34,4	33,6	-0,8	97,8
Налог на добычу полезных ископаемых	179,2	186,8	7,5	104,2
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов	2,3	2,5	0,2	108,2
Государственная пошлина	240,3	299,6	59,3	124,7

Основное снижение произошло по самым доходным налогам: акцизы, налог на прибыль организаций. В том числе, по акцизам снижение составило 1892,0 млн руб. или на 14,3%, по налогу на прибыль организаций снижение составило 5,0% или 641,5 млн, налог на игорный бизнес снизился 0,8 млн руб. или 2,2%. По остальным налогам наблюдается рост. В частности, основное увеличение наблюдается по упрощенной системе налогообложения на 17,6%. Поступления госпошлины и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов возросли за два года на 24,7% и 8,2% соответственно. Это связано в первую очередь с увеличением налоговых ставок. Объемы поступления второго по доходности налога, НДФЛ, с 2016 г. по 2017 г. увеличились на 907,0 млн руб. или на 6,1%.

Для определения удельного веса по каждому виду налога в совокупности налоговых поступлений в 2017 г. по Алтайскому краю, построим график их структуры и отразим на рис. 2.

Из рисунка видно, что удельный вес в совокупности налоговых доходов составляют такие налоги, как налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц и акцизы.

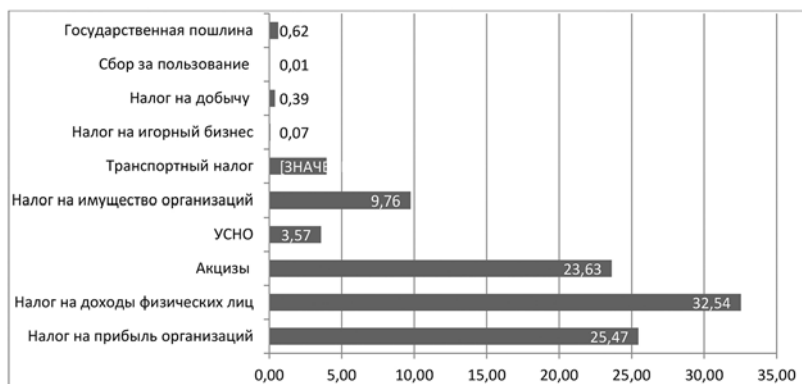


Рис. 2. Структура налоговых доходов по Алтайскому краю в 2017 г.

Таблица 2

Налоговые доходы Республики Алтай за 2016-2017 гг., млн руб.

Показатель	2016 г.	2017 г.	Изменения	
			Динамика	Темп роста, %
Налоговые доходы	4693,4	4954,8	261,3	105,6
Налог на прибыль организаций	728,5	878,1	149,6	120,5
Налог на доходы физических лиц	2145,2	2347,7	202,5	109,4
Акцизы	775,3	703,0	-72,3	90,7
Упрощенная система налогообложения	272,4	290,7	18,3	106,7
Единый налог на вмененный доход	94,8	86,2	-8,6	90,9
Единый сельскохозяйственный налог	19,4	16,3	-3,0	84,4
Патентная система налогообложения	0,6	1,5	0,9	251,4
Налог на имущество физлиц	30,7	43,0	12,3	139,9
Налог на имущество организаций	291,6	260,6	-31,0	89,4
Транспортный налог	109,4	118,8	9,4	108,6
Земельный налог	130,8	109,1	-21,6	83,5
Налог на добычу полезных ископаемых	32,1	48,4	16,3	150,7
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов	1,8	1,8	0,0	100,2
Государственная пошлина	60,4	49,3	-11,1	81,6

При сравнении показателей налоговых доходов 2016 и 2017 гг. можно наблюдать увеличение собираемости региональных налогов. В целом увеличение составило 5,6% или на 261,3 млн руб. данное увеличение произошло за счет увеличения крупных по собираемости налогов:

налога на прибыль и НДФЛ. Налог на прибыль в 2017 г. составил 878,1 млн руб., что на 20,5% больше прошлого года, а сбор по НДФЛ увеличился на 9,4% или на 202,5 млн руб.

Перечень налогов на совокупный доход в Республике Алтай отличается от действующего в Алтайском крае. В республиканский бюджет поступают доходы от всех видов специальных режимов налогообложения. И выплаты налогоплательщиков по упрощенной системе увеличились в 2017 г. на 6,7%. Растет популярность среди предпринимателей патентная система налогообложения, это подтверждается увеличением поступлений более чем в 2,5 раза или на 0,9 млн руб. отрицательная динамика наблюдается по ЕСХН – на 15,6% и ЕНВД на 9,1%. Так же стоит отметить рост налоговых доходов от уплаты транспортного налога на 8,6% и налога на добычу полезных ископаемых на 50,7%. Существуют также и отрицательные показатели в динамике поступлений в региональный бюджет по отдельным налогам. Например, в отличие от наблюдаемой тенденции роста госпошлины в крае, республиканский бюджет получил на 18,4% меньше в 2017 г. Сборы по земельному налогу так же снизились на 16,5%. Налог на имущество снизился на 10,6%.

При определении удельного веса по каждому виду налога в совокупности налоговых поступлений в 2017 г. по Республике Алтай, проанализируем рис.3. Удельный вес в совокупности налоговых доходов составляют такие налоги, как налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций и акцизы.

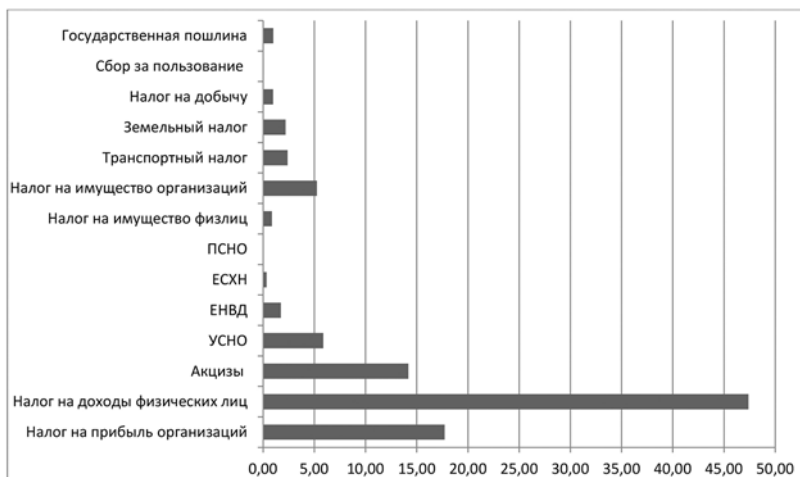


Рис. 3. Структура налоговых доходов в Республике Алтай в 2017 г.

По результатам произведенного анализа двух регионов можно сказать, что существует ряд различий и сходств в формировании доходов бюджетов Алтайского края и Республики Алтай.

Для наглядности различия представим их в таблице 3.

Таблица 3

Различия в формировании доходов бюджета Алтайского края и Республики Алтай

Алтайский край	Республика Алтай
1. Источники формирования бюджета	
За счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений	Преимущественно за счет безвозмездных поступлений, в том числе, субсидий, дотаций, трансфертов
2. Состав налогов	
Налог на игорный бизнес составляет 33,6 млн руб.	Отсутствуют поступления в бюджет от налога на игорный бизнес
3. Динамика налоговых доходов	
Снижение налоговых доходов	Рост налоговых доходов

Сходства в формировании бюджета доходов в регионах:

1. Минимальная доля неналоговых поступлений в бюджет, в общей сумме доходов;

2. Важными из налогов, основываясь на выполнении фискальной функции, можно считать налог на прибыль организаций и НДСЛ.

Стабильные и значительные объёмы поступлений в региональные бюджеты обеспечивают федеральные налоги. Однако это налоги, которые регулируются федеральными органами власти. У регионов нет полномочий по изменению элементов федеральных налогов. Так, например, регионы не могут регулировать поступления налога на прибыль организаций по месту нахождения обособленных подразделений и, соответственно, субъект РФ, на территории которого находится данное подразделение организации, недополучает налог. Это также относится к предприятиям, зарегистрированным в одном регионе, но осуществляющие деятельность в другом. Они уплачивают налог на прибыль организаций по месту регистрации в налоговом органе. Подобная проблема касается участников интегрированных формирований, так как налог на прибыль уплачивают компании, являющиеся «центрами прибыли» в таких формированиях, по месту своей регистрации.

Кроме того, незначительны права регионов и муниципалитетов по изменению элементов региональных и местных налогов. Например, при уплате налога на имущество организаций в отношении движимого имущества – место уплаты налога может не соответствовать месту нахождения этого имущества. Что приводит к несправедливому распределению доходов между бюджетами регионов.

Необходимость в увеличении региональных налоговых доходов, путем предоставления полномочия по их регулированию очевидна. Необходимо снижать уровень и долю налогов, поступающих в федеральный бюджет, более справедливо распределяя налоговые поступления между регионами и центром [9]. В целом, предложения о перераспределении налоговых доходов в пользу регионов выдвигаются на протяжении всего периода становления отечественной налоговой системы. В настоящее время отказ от перераспределения доходов в пользу территорий с текущей экономической ситуацией, в частности, с введёнными в отношении России санкциями, которые привели к оттоку иностранного капитала из РФ, вызвавшему в свою очередь значительное сокращение инвестиционных ресурсов.

В результате произведенного сравнительного анализа двух регионов были выявлены различия и сходства в формировании налоговых доходов. В особенности хочется отметить условия формирования бюджета Республики Алтай. Он серьезно зависит от безвозмездных поступлений, сумма дотаций превышает 50% бюджета, так как не в силах покрыть все необходимые расходы исключительно за счет поступлений от налогоплательщиков. Поэтому для повышения финансовой самостоятельности региона целесообразно внести изменения в налоговое законодательство увеличив долю налогов, закреплённых за региональным бюджетом. С нашей точки зрения, в первую очередь, следует увеличить долю собственных налоговых доходов в регионе. Закрепление большей доли налогов за региональными бюджетами приведёт не только к снижению сумм безвозмездных поступлений, но и сокращению времени между принятием регионом решения о выполнении социально-экономического мероприятия и поступлением финансирования. Также можно рекомендовать более точное планирование бюджета, самостоятельность и устойчивость экономики региона. Что будет способствовать повышению качества уровня жизни населения субъекта.

Бюджетные доходы Алтайского края, как и само развитие региона, имеют долгосрочные перспективы. Так как край является круп-

нейшей аграрной территорией страны, обладает значительным природным, социальным и интеллектуальным потенциалом, он должен обеспечивать свое динамичное развитие. Но для роста экономического потенциала региона необходимо развивать инновационную деятельность, бизнес-инфраструктуру и разрабатывать коммуникационные стратегии.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.
2. Сайт Министерства экономического развития Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.econom22.ru/economy/AltaiRegionCharacteristic/>.
3. Социально-экономическое развитие региона: состояние и перспективы: монография / под общ. ред. И.К. Мищенко. – Барнаул: РИО Алтайского ГАУ, 2017. – 136 с.
4. Сайт Министерства экономического развития Республики Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <http://mineco04.ru/region/history.php>.
5. Сайт Министерства Финансов Республики Алтай [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.minfin-altai.ru/byudzhet/budget-for-citizens/>.
6. Сайт Министерства финансов Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: http://fn22.ru/isp/ispbud/o2017/o2017_2516.html.
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 №117-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>.
8. Погорлецкий А.И. Влияние геополитических факторов на налоговую политику России на современном этапе развития [Электронный ресурс]. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-geopoliticheskikh-faktorov-na-nalogovuyu>
9. Казитова Э.И. Повышение налоговых доходов как фактор социально-экономического развития регионов России // Динамика социальной трансформации российского общества: региональные аспекты / Материалы V Тюменского международного социологического Форума, 2017. – С. 618-621.
10. Медведева Е.А. Распределение налоговых доходов в регионах Сибирского федерального округа // Сборник научной конференции Алтайского филиала Финуниверситета, 2017. – С. 334-337.

УДК 351.85

ББК 60.82

М.А. Понимаскина, А.С. Книга

ФИНАНСОВЫЙ АСПЕКТ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ КУЛЬТУРЫ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Рассматриваются прикладные аспекты финансирования сферы культуры в регионе. Проанализировано современное состояние культурной отрасли, а также выделены основные сдерживающие факторы развития сферы культуры в регионе. Предложены меры по улучшению финансового обеспечения сферы культуры.

Ключевые слова: сфера культуры, финансы, Алтайский край, бюджет, оптимизация.

М.А. Ponimaskina, A.S. Kniga

FINANCIAL ASPECT OF MANAGEMENT OF THE AREA OF CULTURE OF THE ALTAI TERRITORY

Applied aspects of financing the area of culture in the region are considered. The article analyzes the current state of the cultural sector, and highlights the main constraints on the development of culture in the region. Measures to improve the financial support of the cultural sphere are proposed.

Key words: culture sphere, finance, Altai Territory, budget, optimization.

Необходимым условием сохранения и развития историко-культурного наследия, состояния культурной среды в регионах страны является совершенствование механизмов финансового обеспечения сферы культуры. В процессе трансформации культурной среды Алтайского края в новый, отвечающий требованиям современности, облик, и переориентации сложившихся институциональных субъектов культуры от традиционных форм к современным, в том числе с использованием визуального информационного пространства, обнаруживаются объективные проблемы, обусловленные финансовыми ограничениями.

Актуальность проблемы связана со значимостью бюджетного финансового обеспечения сферы культуры как фактора социально-экономического развития и сохранения историко-культурных традиций

региона. Алтайский край является одним из субъектов Федерации, обладающих большим культурным и природным наследием. Так, на территории края находится ряд объектов культурного наследия федерального и регионального значения, таких как дом Шадрина кон. XIX – нач. XX вв.; дом Полякова и Яковлева, кон. XIX – нач. XX вв.; Демидовский столп – обелиск; Здание горной лаборатории; Здание Алтайского горного управления и др.[1].

В советское время на территории Алтайского края сложилась разветвленная сеть учреждений культуры, что, несмотря на проблемы материально-технического обеспечения и низких заработных плат работников, позволяет сегодня иметь большое количество культурных центров, библиотек и т.д. По итогам 2018 г. общая сеть учреждений культуры и образования в сфере искусств в Алтайском крае насчитывала 2249 единиц (140 учреждений культуры – юридических лиц и 1989 их филиалов, структурных подразделений, а также сетевых единиц, входящих в состав сельских советов), из которых: 1066 учреждений клубного типа, 970 общедоступных библиотек, 120 образовательных организаций, 74 музея, 7 театров, 6 концертных организаций, 5 парков, Барнаульский планетарий, а также Государственный архив Алтайского края [2]. В сфере культуры занято около 10 тыс. чел. (таблица 1)

Следует отметить, что с 2016 г. в крае стало на 331 учреждений культуры меньше. Однако, обеспеченность учреждениями культуры граждан остается значительной, несмотря на сокращение учреждений клубного типа и библиотек. Специфической особенностью края является то, что более 90% учреждений культуры расположены в сельской местности [3]. Численность работников в сфере культуры Алтайского края за период 2015-2018 гг. приведена в таблице 1.

Таблица 1

Число работников в сфере культуры Алтайского края, 2015-2018 гг.

Показатель	2015	2016	2017	2018
Число работников учреждений культуры, тыс. чел.	10,9	10,5	10,3	9,7

Сложившаяся система финансового обеспечения сферы культуры региона включает бюджетные и внебюджетные средства. Удельный вес расходов на культуру в консолидированном бюджете Алтайского края (таблица 2) относительно невелик, существенные суммы направляют-

ся по иным статьям расходов: на социальную политику (29,8% от расходов консолидированного бюджета края), образование (29,6%) и национальную экономику (16,9%). Данные Росстата можно интерпретировать как свидетельство финансирования сферы культуры по так называемому остаточному принципу.

Таблица 2

**Расходы консолидированного бюджета Алтайского края
на сферу культуры, 2013-2017 гг. [4]**

	2013	2014	2015	2016	2017
Расходы – всего, млн руб.	88326	95713,4	98156,8	94291,4	99772,1
В том числе на культуру, кинематографию, средства массовой информации, млн руб.	2736	2904	2557,9	2542,7	3210,6
Удельный вес расходов на культуру, кинематографию, средства массовой информации в общей сумме расходов консолидированного бюджета, %	3,10	3,03	2,61	2,70	3,22
Расходы на культуру, кинематографию, средства массовой информации, руб. / чел.	1144,48	1217,71	1076,19	1074,82	1366,15

Динамика сумм подушевого бюджетного финансирования сферы культуры в Алтайском крае не позволяет выявить однозначного тренда, при этом абсолютные значения этих показателей относительно невелики. Для сравнения расходы на культуру, кинематографию, средства массовой информации по РФ составили в 2017 г. 3355,34 руб. на человека. Динамика показателей общих расходов на культуру также характеризуется разнонаправленностью движения как относительных, так и абсолютных значений. Отчетные данные Министерства культуры Алтайского края подтверждают эти выводы. При этом можно отметить некоторую повышательную тенденцию изменения удельного веса расходов на сферу культуры по отношению к расходам бюджета всего, хотя и незначительную – на 0,4 п.п. по сравнению с 2013 г. (табл. 3) [5].

Таблица 3

**Расходы консолидированного бюджета Алтайского края
на сферу культуры, 2014-2018 гг.**

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Расходы консолидированного бюджета на развитие отрасли культуры, млрд руб.	2,62	2,26	2,27	2,96	3,4
% от расходов консолидированного бюджета Алтайского края, %	2,6	2,3	2,4	2,9	3,0

Относительно низкий уровень бюджетного финансирования приводит к ряду негативных явлений в развитии этой сферы. Что касается кадровой ситуации в учреждениях культуры края, можно отметить динамику сокращения числа работников культуры (таблица 1). По сравнению с 2015 г. число работников сократилось на 1,2 тыс. чел. (-11% от общей численности за 4 года) (табл. 1) [4,6,7]. В течение длительного периода времени наблюдался низкий уровень заработной платы. Важным изменением в политике финансирования сферы культуры в крае можно считать исполнение так называемой «дорожной карты», представляющей собой комплекс мер, основанных на указах Президента РФ 2012 г. Результатом реализации требований указов стал поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до средней заработной платы в Алтайском крае [8].

Официальные данные показывают, что с 2014 по 2018 гг. темп прироста средней заработной платы работников сферы культуры составил 75% (табл. 4) [4,6,7]. Также, можно отметить, что постепенно разрыв средней заработной платы отрасли культуры по отношению к средней по краю постепенно снижается, что дает возможность говорить о положительной динамике.

Таблица 4

**Расходы консолидированного бюджета Алтайского края
на сферу культуры, 2014-2018 гг.**

Показатель	2014	2015	2016	2017	2018
Средняя заработная плата работников учреждений культуры, тыс. руб.	12,8	13	13,9	21	22,4
Соотношение средней заработной платы работников культуры к средней по Алтайскому краю,	66	64,7	65,6	92,4	93,9

Однако, важно понимать за счет чего достигаются данные показатели. Во многих учреждениях культуры это произошло за счет сокращения штатной численности и добавления нагрузки оставшимся сотрудникам. В 2018 г. средний размер заработной платы сотрудников отрасли вырос на 6,7% по сравнению с предыдущим годом, при этом число сотрудников в 2018 г. сократилось на 5,8%.

Аграрный характер экономики края, специфика территориальной организации региона обусловили наличие значительного числа учреждений сферы культуры, распределенных по большому количеству населенных пунктов, в том числе, в сельской местности. Политика централизации сети учреждения сферы культуры продолжается на территории края несколько лет. Основным направлением данного процесса стало создание многофункциональных культурных центров в муниципальных районах путем присоединения к учреждению клубного типа как базовому учреждению других имеющих в муниципалитете юридических лиц (библиотек, музеев) [8]. С одной стороны, результатом такой централизации становится объединение разобщенного числа небольших учреждений, а также оптимизация расходов. С другой, – прослеживается негативный фактор сокращения штата работников. В таких условиях развития сети учреждений культуры расширяется и практика перевода части учреждений культуры в статус автономных для сдерживания негативных факторов [9].

Не смотря на оптимизацию сети культурных организаций, Алтайский край по-прежнему входит в пятерку регионов–лидеров страны по количеству учреждений культуры [10].

Ввиду того, что большинство учреждений культуры региона находятся в сельской местности, обнаруживается серьезная проблема их материально-технического оснащения, большинство зданий старого типа и не отвечают современным требованиям. Поэтому важным направлением в реализации политики в сфере культуры края должна быть финансовая поддержка, направляемая на оснащение новым оборудованием, реконструкцию и строительство новых учреждений культуры. По данным Управления федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и республике Алтай [4], инвестиции в основной капитал по виду экономической деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений составили в 2017 г. 455,5 млн руб., что менее 1% (0,92 %) от общей суммы инвестиций в основной капитал в регионе. Как свидетельствуют фактические и статистические данные, подобные масштабы инвестиций не позво-

ляют в полной мере решать актуальные задачи совершенствования материально-технической базы сферы культуры.

Важным проблемным моментом остается развитие и расширение использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» учреждениями культуры для упрощения доступа граждан к объектам историко-культурной среды региона. Процесс диджитализации сферы культуры становится особо актуальным в связи с задачами цифровизации социально-экономической сферы по стране в целом. В Алтайском крае, к примеру, подключение к сети «Интернет» общедоступных библиотек составляет всего 48%, при этом 23% библиотек находятся в населенных пунктах, в которых по техническим причинам отсутствует доступ к сети (в Шипуновском районе – 16 библиотек, Угловском – 11, Тальменском – 10) [5].

Как показывает практика, сфера культуры редко выступает в качестве флагамена развития определенной территории с созданием уникального культурного продукта с дальнейшим развитием спроса на него. Однако, данная отрасль имеет большой потенциал для успешной реализации проектов, в конечном счете влияющих на рост привлекательности региона для инвестиций, создание новых рабочих мест и развития социально-экономического климата в целом. В Алтайском крае в этом смысле существует, например, возможность активного использования географического положения региона для развития межкультурных связей с ближайшими соседями (Казахстан, Китай, Монголия) в рамках создания единых культурных площадок и развития трансграничного сотрудничества в культурной сфере в рамках проекта «Большой Алтай».

Проблемным объектом культуры края остается новое здание Художественного музея, реконструкция которого началась еще в 2012 г. В дальнейшем было принято решение о полной перестройке музея, после чего начались сложности с финансированием и деятельностью компании, выполняющей госконтракт. По окончании проекта в 2020 г. в Барнауле должен появиться крупнейший художественный музей за Уралом. Определенным достижением органов власти в области модернизации культурной среды в последние годы можно считать сооружение концертного зала «Сибирь» в 2014 г. По своим качествам он является единственным в крае концертным залом, изначально спроектированным по всем акустическим требованиям. Не менее значимый культурный объект региона - новое здание театра кукол «Сказка», введение в эксплуатацию которого планируется в конце 2019 г. Значимость данного культурного объекта объясняется большой востребованно-

стью, в первую очередь детской аудиторией из близлежащих населенных пунктов Барнаула, и отсутствием театральных учреждений подобного типа на территории края.

В целом, состояние культурной сферы в таких депрессивных и дотационных регионах, как Алтайский край, всегда было проблемным. О таком положении свидетельствует практика сокращения работников сферы в рамках процесса оптимизации и централизации учреждений культуры, сложность привлечения частных инвестиций в проекты, ограниченность финансирования.

Оценивая ситуацию с финансовым обеспечением сферы культуры в Алтайском крае, можно сказать, что она соответствует сложившимся условиям развития региона в целом. Деятельность по управлению данной отраслью происходит в условиях ограниченности финансовых ресурсов, низкой инвестиционной привлекательности сферы культуры региона, необходимости подстраивать региональные программы под целевые показатели, установленные федеральными властями.

Бюджетные средства поступают из различных уровней бюджетной системы и являются источниками финансирования текущей деятельности государственных и муниципальных учреждений культуры, реализации государственных программ. В принятии решений по финансированию сферы культуры исполнительные органы субъекта Федерации, в частности, Министерство культуры опирается, на стратегические планы, например, программу Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» на период до 2020 г., национальный проект «Культура», а также принятые в соответствии с ним региональные проекты на 2019-2024 гг.: «Культурная среда Алтайского края», «Творческие люди Алтайского края», «Цифровая культура Алтайского края». Главная задача проектов состоит в увеличении к 2024 г. числа посещений организаций культуры на 15%, а также росте в 5 раз количества обращений к цифровым ресурсам в данной сфере. Общий объем финансирования мероприятий региональной составляющей национального проекта «Культура» достигает 481,3 млн руб., в том числе: средства федерального бюджета – 309,3 млн руб., бюджет Алтайского края – 172 млн руб. [9]. Активизация участия в национальных проектах позволит, на наш взгляд, улучшить финансовое обеспечение сферы культуры. Несомненно, важным резервом дополнительного финансирования являются частные инвестиции, привлечение которых потребует разработки комплекса мер для повышения инвестиционной привлекательности культуры для бизнеса.

В рамках улучшения финансового обеспечения сферы культуры Алтайского края мы предлагаем следующие мероприятия:

1. Формирование условий для участия в развитии сферы культуры коммерческих и некоммерческих организаций.
2. Развитие практики долевого финансирования для реализации проектов по развитию культуры за счет использования бюджетов различных уровней с привлечением внебюджетных альтернативных источников.
3. Обеспечение принципов прозрачности финансирования, перераспределения средств и отчетности для учреждений культуры, получающих бюджетное финансирование.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Список объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) расположенных на территории Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://ukn22.ru/kulturnoe-nasledie/obekty-kulturnogo-naslediya/perechen-obektov-kulturnogo-naslediya/>.
2. Об итогах работы Министерства культуры Алтайского края, органов и учреждений культуры края в 2018 году и основных направлениях деятельности в 2019 году: Доклад министра культуры Алтайского края Безруковой Е.Е. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/upload/iblock/c32/DOKLAD-na-sayt01.04.2019.pdf>.
3. Паспорт регионального проекта «Культура Алтайского края» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/deyatelnost/programmy/>.
4. Статистический ежегодник. Алтайский край. 2013-2017: Стат. сборник. / Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. – Барнаул, 2018. – 330 с.
5. Исполнение консолидированного бюджета Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://fin22.ru/isp/kons/k2018/>.
6. Доклад об основных направлениях и результатах деятельности министерства культуры Российской Федерации в 2018 году и задачах на 2019 год [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.mkrf.ru/upload/iblock/449/4496dce0e9d229b271c7a454e8850dff.pdf>.
7. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: https://www.altairegion22.ru/region_news/v-altaiskom-krae-utverdili-pasporta-51-regionalnogo-proekta_747445.html.
8. Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры Алтайского края»: Постановление адми-

нистрации Алтайского края от 25 февраля 2013 г. № 87 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/deyatelnost/programmy/>.

9. Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления Алтайского края по итогам 2017 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.altairegion22.ru/search/index.php?q=%F1%E2%EE%E4%ED%FB%E9+%E4%EE%EA%EB%E0%E4>.

10. Шимин И.В., Стрижкина И.В. Автономные учреждения культуры Алтайского края: проблемы и перспективы развития // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. – 2018. – № 10. – С. 120-121.

УДК 336.14

ББК 65.261

Д. С. Руденко, В.Н. Стрижкина

ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В статье рассматриваются доходы консолидированного бюджета Алтайского края за 2014-2017 гг. Проведен анализ доходной части бюджета региона, выявлены особенности его формирования. Рассмотрены и проанализированы доходы консолидированного бюджета на одного жителя и изучены рейтинговые позиции края о сильных бюджетных показателях и очень низком уровне общего риска.

Ключевые слова: доход, бюджет, консолидированный бюджет, налоговые доходы, неналоговые доходы, структура бюджета, рейтинговые позиции.

D.S. Rudenko, V.N. Strizhkina

FORMATION OF THE REVENUE PART OF THE CONSOLIDATED BUDGET OF THE ALTAI TERRITORY

The article discusses the revenues of the consolidated budget of the Altai Territory for 2014-2017. The analysis of the revenue part of the budget of the

region is carried out, and also the peculiarities of its formation are revealed. The consolidated budget revenues per inhabitant were reviewed and analyzed, and the region's rating positions on strong budgetary indicators and a very low level of general risk were studied.

Keywords: income, budget, consolidated budget, tax revenues, non-tax revenues, budget structure, rating positions.

Постоянное воздействие государства на самостоятельные хозяйствующие субъекты называется государственным регулированием социально-экономического развития страны. Регулирование осуществляется с целью обеспечения экономического роста, реализации социально-экономической политики, обеспечения стабильности, а также национальной безопасности. Это воздействие осуществляется различными методами, которые отработаны в мировой и отечественной практике.

Региональный уровень государственного регулирования – не менее сложный, чем федеральный. Одним из основных инструментов государственного регулирования экономики является государственный бюджет. Благодаря ему органы власти имеют финансовые ресурсы для содержания государственного аппарата, вооруженных сил, осуществляют различные социально-экономические мероприятия.

В процессе реализации бюджета решаются следующие задачи:

- перераспределение валового внутреннего продукта, что регулирует и стимулирует экономику;
- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств [1].

В современный период важнейшее значение приобрели вопросы развития региональных экономик. Проблема стратегии социально-экономического развития территорий включает ряд основных вопросов.

1. Для большинства регионов России нужна новая стратегия дальнейшего развития. Прежние специализация, структура и организация экономики не в состоянии и сейчас, и в будущем обеспечить занятость населения и получение необходимого дохода.

2. Затруднен выбор общепризнанной стратегии развития в конкретном регионе. Слишком разными оказываются исходные платформы и цели у заинтересованных в той или иной стратегии, неэффективны согласовательные механизмы.

3. Существуют трудности применения уже разработанных стратегических документов в конкретной практике и определения механизмов реализации стратегии с тем, чтобы документы не оставались только на бумаге.

4. Наконец, выявилась достаточно большая теоретическая и методологическая неясность ряда вопросов стратегического развития.

Бюджетная система Алтайского края состоит из бюджетов нескольких уровней:

1) краевой бюджет и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края;

2) местные бюджеты, в том числе:

- бюджеты городских округов и бюджеты муниципальных районов;
- бюджеты городских и сельских поселений.

В 2017 г. консолидированный бюджет Алтайского края включал краевой бюджет и 720 местных бюджетов, в том числе 59 бюджетов муниципальных районов, 10 бюджетов городских округов и 651 бюджет городских и сельских поселений [2].

Каждый из бюджетов районов включает в себя свои самостоятельные районные, поселковые и сельские бюджеты. Количественную оценку состояния бюджета можно определить, рассчитав показатели динамики, структуры доходов бюджета.

Краевой бюджет на 2017 г. утвержден законом Алтайского края от 19 декабря 2016 г. № 89-ЗС «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». В течение года законами Алтайского края от 27 февраля 2017 года № 9-ЗС, от 1 июня 2017 года № 40-ЗС, от 30 июня 2017 года № 44-ЗС, от 30 октября 2017 года № 75-ЗС, от 30 ноября 2017 года № 91-ЗС в него был внесен ряд поправок [3].

При разработке проекта бюджета его основные параметры согласовывались Правительством Алтайского края на заседаниях рабочей группы с участием представителей Алтайского краевого Законодательного собрания, Общественной палаты края и муниципальных образований.

Для начала проведем анализ структуры и динамики доходов консолидированного бюджета в разрезе по видам поступлений. Результаты анализа представлены в таблице 1 [4].

Таблица 1

**Информация об исполнении консолидированного бюджета
Алтайского края в 2014-2017 гг., млрд руб.**

Наименование	2014	2015	2016	2017
Налоговые и неналоговые доходы	54,94	56,77	66,49	66,33
Налог на прибыль организаций	8,95	8,08	12,90	12,26
Налог на доходы физических лиц	20,43	20,26	21,46	22,68
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	7,97	10,99	14,12	11,98
Налоги на совокупный доход	3,58	3,87	4,22	4,68
УСНО	2,45	2,63	2,93	3,44
ЕНВД	1,04	1,11	1,06	0,99
ЕСХН	0,08	0,13	0,23	0,24
ПСНО	0,01	0,01	0,01	0,01
Налоги на имущество	8,07	8,43	8,65	9,49
Налог на имущество физических лиц	0,36	0,37	0,51	0,79
Налог на имущество организаций	4,01	4,23	4,42	4,70
Транспортный налог	1,62	1,79	1,76	1,90
Налог на игорный бизнес	0,0002	0,02	0,03	0,03
Земельный налог	2,08	2,01	1,93	2,07
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,17	0,21	0,24	0,25
Государственная пошлина	0,36	0,49	0,53	0,59
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2,76	2,19	2,19	2,05
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,01	0,99	0,87	0,97
Прочие поступления	1,63	1,27	1,31	1,39
Безвозмездные поступления	39,61	38,74	32,98	35,74
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	39,03	38,38	32,36	35,16
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ	18,87	17,65	18,53	23,61
Субсидии бюджетам бюджетной системы РФ	7,05	7,92	6,56	5,47
Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ	4,97	5,21	5,50	5,10
Иные межбюджетные трансферты	8,14	7,60	1,76	0,98
Иные поступления и выбытия (возвраты)	0,59	0,35	0,62	0,58
Всего доходов	94,55	95,51	99,47	102,07

Доходы консолидированного бюджета в 2017 г. впервые составили 102,07 млрд руб., что на 3% выше уровня 2016 г., в 1,3 раза выше уровня 2011 г. (рис. 1) [4].

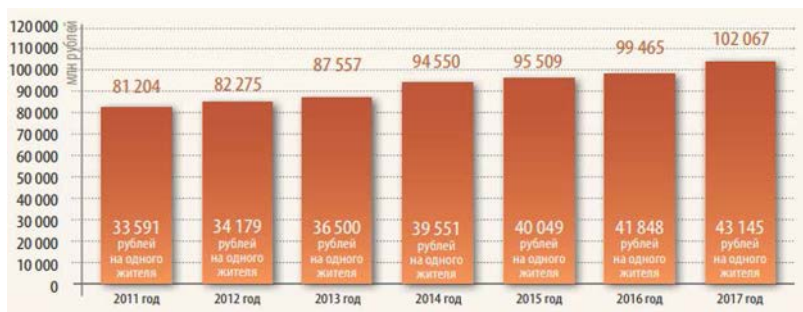


Рис. 1. Доходы консолидированного бюджета Алтайского края, млрд руб.

Собственные доходы консолидированного бюджета поступили в сумме 66,327 млрд. руб., рост к 2016 г. в сопоставимых условиях составил 106%. Доля собственных доходов в 2017 г. составила 65%, в 2011 г. – 55% (Рис. 2)

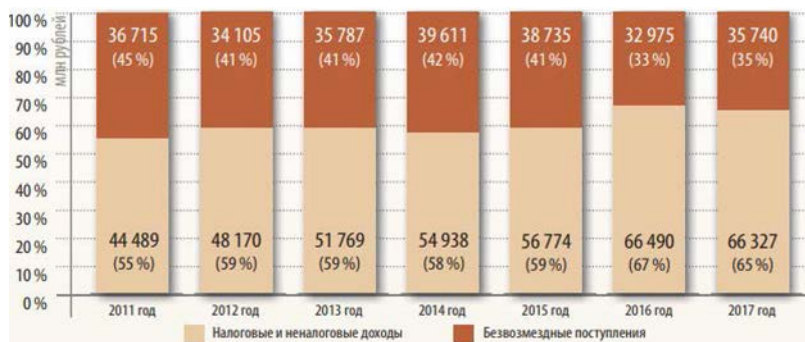


Рис. 2. Структура доходов консолидированного бюджета Алтайского края [4]

На рис. 2 представлены безвозмездные поступления в 2017 г. увеличились на 8% и составили 35,740 млрд руб. или 35% общего объема доходов. Значительное повышение связано с увеличением основного источника федеральной поддержки – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (на 56,774 млрд руб. или на 33% к 2016 г.).

На рис. 3 представлены собственные доходы краевого бюджета составили 49,4 млрд руб., безвозмездные поступления – 35,570 млрд. руб. (58 и 42% к общей сумме доходов соответственно) [4].

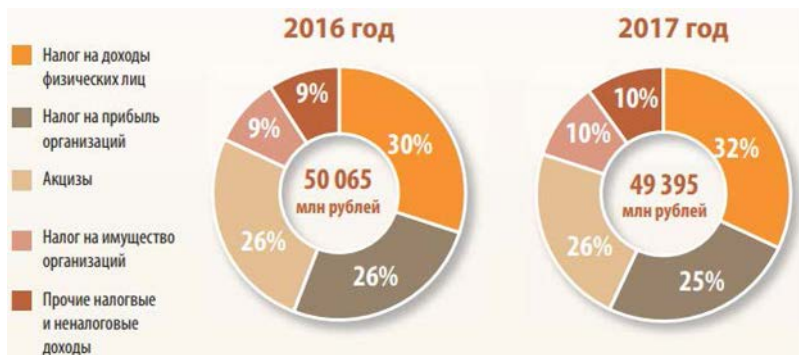


Рис. 3. Структура собственных доходов бюджета Алтайского края

Основными источниками собственных доходов краевого бюджета являются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы и налог на имущество организаций (рис. 3).

В сопоставимых условиях обеспечен рост поступления по всем основным доходным источникам, в том числе по налогу на доходы физических лиц положительная динамика обусловлена ростом фонда оплаты труда, а также увеличением суммы начисленного дохода физическим лицам по структурным подразделениям, головные организации которых находятся за пределами Алтайского края. Структура доходов бюджета Алтайского края за 2014-2017 гг. представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура доходов бюджета Алтайского края за 2014-2017 гг., %

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Безвозмездные поступления	41,9	40,6	33,2	35,0
Налоговые и неналоговые доходы	58,1	59,4	66,8	65,0

На основе данных таблицы 2 можно сделать вывод о том, что в период с 2014 по 2017 гг. безвозмездные поступления снизились на 16,5%, и, соответственно, собственные доходы выросли на 11,9%. Это означает, что краевой бюджет Алтайского края становится менее зависимым от федерального бюджета.

В таблице 3 рассчитаем динамику доходов за анализируемый период. Динамика доходов является важным показателем, характеризующим, во сколько раз увеличился тот или иной источник доходов бюджета.

Таблица 3

Структура доходов бюджета Алтайского края за 2014-2017 гг., %

	Темп роста, %		
	Доходы, всего	Безвозмездные поступления	Налоговые и неналоговые доходы
2014	100,9	99,1	102,6
2015	101,0	97,8	103,3
2016	103,7	85,1	121,2
2017	102,6	105,6	97,3

Отметим, что совокупные доходы бюджета Алтайского края в анализируемый период увеличились в абсолютном выражении на 7518 млн руб. (на 7,9%). Собственные доходы бюджета, состоящие из налоговых и неналоговых поступлений, в краевом бюджете за рассматриваемый период выросли на 20,7% или на 11,4 млрд руб. Основными источниками собственных доходов краевого бюджета являются налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, акцизы и налог на имущество организаций. Стоит рассмотреть в таблице 4 структуру собственных доходов бюджета и проанализировать, за счет каких поступлений они увеличились.

Таблица 4

Структура собственных доходов бюджета Алтайского края в период с 2014 по 2017 гг., %

Налоговые доходы	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Налог на прибыль организаций	16,3	14,2	19,4	18,5
Налог на доходы физических лиц	37,2	35,7	32,3	34,2
Акцизы	14,5	19,4	21,2	18,1
Налоги на совокупный доход	6,5	6,8	6,3	7,1
Налог на имущество организаций	14,7	14,8	13	14,3
Прочие налоговые и неналоговые доходы	10,8	9,1	7,8	7,8

На основании данных можно сделать вывод, что рост собственных доходов в период с 2014 по 2016 гг. обеспечен за счет увеличения поступлений от налога на прибыль организаций, акцизов. В то же время уменьшаются поступления от налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций. Большинство регионов не случайно использует регулирующие возможности налога на прибыль организаций. Другие налоги имеют существенно меньший вес в совокупных налоговых поступлениях бюджета Алтайского края.

В таблице 5 рассмотрена динамика доходов консолидированного бюджета на одного жителя за 2014 по 2017 гг.

Таблица 5

Динамика доходов консолидированного бюджета на одного жителя Алтайского края в 2014 - 2017 гг., руб.

	2014	2015	2016	2017
По Алтайскому краю	39551	40049	41848	43145
По РФ	185875	184397	191707	211197

В результате наблюдаем, что в Алтайском крае доход консолидированного бюджета на одного жителя в сравнении с общероссийским показателем находится на достаточно низком уровне. По сумме доходов на 1 жителя края рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ по итогам 2017 г. показал, что Алтайский край находится на 71 месте из 85 регионов [5].

Минфин с 2018 года изменил методику, по которой предоставляются дотации регионам на бюджетную обеспеченность. Согласно проведенным исследованиям, в 2018 г. Алтайский край включили в пятерку регионов России, которые получили наиболее внушительные по объему дотации из федерального бюджета. В частности, регион с 27 млрд руб. дотаций оказался в этой пятерке лидеров на четвертом месте. Соответствующее исследование провела аналитическая служба сайта «Реальное время», изучив данные о собираемости налогов в федеральный бюджет и объемах дотаций из него [5].

Отмечено, что на пятерку наиболее дотационных регионов приходится более трети всех выделяемых дотаций. Алтайский же край оказался на четвертом месте рейтинга. Здесь дотации региону выросли на 20%, составив в 2018 г. 27 млрд руб. С другой стороны, на 20% выросли и налоги в 2017 г., составив 23,6 млрд руб. (вполне сравнимые с прошлогодними дотациями на 24 млрд руб.).

Эксперты поясняют, что объем дотации рассчитывается в зависимости от уровня финансовой обеспеченности на душу населения. При этом учитываются два показателя – налоговый потенциал территории (сколько налогов поступает в региональный бюджет) и удорожающий коэффициент (индекс бюджетных расходов). Несмотря на то, что у региона нет дефицита бюджета, но низкая налоговая база, потому что аграрный сектор платит мало, а остальные сферы в Алтайском крае не процветают.

По данным Министерства финансов Алтайского края, государственный долг на 1 января 2019 г. составлял 1,934 млрд руб. За последние пять лет эта цифра остается практически неизменной. Так, в 2015 г. государственный долг был равен 2,039 млрд руб., в 2016-м – 2,442 млрд руб., в 2017-м – 2,198 млрд руб., в 2018-м – 2,01 млрд руб.

Как следует из рейтинга эффективности региональной налоговой политики, регион показал высокие результаты за счет перехода на расчет имущественного налога по кадастру, а также установления стоимости патента для мигрантов. В итоге эффективное управление налогами обеспечивает возможность сократить объем дотаций из федеральной казны. За год Алтайский край поднялся в рейтинге сразу на 26 позиций [5]. И в результате в 2017 г. - превышение доходов над расходами. Профицит краевого бюджета за 2017 г. составил 1.441 млрд руб. (рис.4) [6].



Рис. 4. Дефицит (профицит) бюджета Алтайского края

Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило рейтинги Алтайского края: долгосрочные рейтинги дефолта эмитента в иностранной и национальной валюте на уровне «BB+». Прогноз по долгосрочным рейтингам – «Стабильный». «Подтверждение рейтингов отражает мнение агентства о сильных бюджетных показателях и очень низком уровне общего риска у края, – сообщает в пресс-релизе агентства. – Прямой риск у Алтайского края останется низким по национальным и международным стандартам в среднесрочной перспективе и будет соответствовать сопоставимым эмитентам с более высокими рейтингами» [2].

Рейтинговым агентством Fitch Ratings на данный момент присвоены кредитные рейтинги 32 регионам Федерации. Алтайский край по уровню рейтинга Fitch имеет равные позиции с Московской, Липецкой,

Свердловской областями, Чувашской Республикой, Красноярский краем. Первоначальный кредитный рейтинг Алтайскому краю был присвоен в 2008 г. на уровне «BB-» и «A+(rus)». За период 2008-2017 гг. рейтинговые позиции края повышались 2 раза – в 2009 г. («BB») и в 2012 г. («BB+»), что можем наблюдать в таблице 6.

Таблица 6

Кредитный рейтинг Алтайского края в 2010- 2017 гг.

Кредитный рейтинг Алтайского края	2010 г. (подтверждение)	2011 г. (изменение прогноза)	2012 г. (повышение)	2013-2017 гг. (подтверждение)
По международной шкале	«BB»	«BB»	«BB+»	«BB+»
Прогноз	стабильный	позитивный	стабильный	стабильный

Таким образом, доход консолидированного бюджета Алтайского края на одного жителя в сравнении с общероссийским показателем находится на низком уровне. По сумме доходов на 1 жителя по итогам 2017 г. Алтайский край находился на 71 месте из 85 регионов и соответственно был дотационным. В 2018 г. Алтайский край оказался в пятерке субъектов РФ, которые получили наиболее внушительные по объему дотации из федерального бюджета и оказался в пятерке «лидеров» на четвертом месте. Край имеет бюджетные кредиты, однако уровень его госдолга всегда оставался одним из самых низких в стране. В 2018 г. благодаря этому Алтайский край получил одну из самых высоких сумм дотаций, и впервые в своей новейшей истории он планировал выпустить облигации государственного займа. Конкретные действия в данном направлении были предприняты в начале 2019 г. в ходе встречи Губернатора края с председателем правления банка «ФК Открытие» была озвучена информация, что банк готов оказывать финансовую поддержку региональному бюджету, а также организовать выпуск облигационного займа Алтайского края в 2019 г.

Бюджетом Алтайского края предусмотрена индексация фонда заработной платы краевых учреждений на 11% к ожидаемому уровню текущего года, в котором уже учтен рост МРОТ и начисление районного коэффициента на МРОТ. Объем расходов краевого бюджета на выплату заработной платы с начислениями на 2019 г. запланирован в объеме 29 млрд руб. Муниципалитетам на повышение заработной платы работникам своих учреждений предусмотрен 1 млрд руб. в виде целевой субсидии.

Также предусмотрены средства на все виды социальных выплат. Общий объем расходов на реализацию мер социальной поддержки на 2019 г. запланирован в объеме 22,2 млрд руб. или 115% к 2018 г. Инвестиционная политика Алтайского края в 2019-2021 гг. будет направлена на формирование максимально выгодных условий для привлечения инвестиций.

Планируется совершенствование форм государственной поддержки бизнеса, развитие транспортной, энергетической инфраструктуры, укрепление экономических позиций предпринимательской деятельности. Финансовая помощь местным бюджетам на 2019 г. запланирована в сумме 28,9 млрд руб. что на 123% больше, чем в 2018 г. Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 г. равен 1,5 млрд руб. или (150% к 2018 г.), дотации на сбалансированность 0,3 млрд руб., или 100%.

Одним из перспективных направлений развития региона и увеличения доходных источников, является реализация региональных проектов и программ Алтайского края в рамках национальных проектов. В рамках майского указа президента к 2024 г. экспорт сельскохозяйственного сырья и продовольствия из Алтайского края предполагается увеличить в 2,7 раза. [12]. Работа края в условиях национальных проектов позволит решить многие финансовые проблемы нашего региона.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Саввина Е.Е., Ноева Е.Е. Изменения поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов // Экономика и социум. - 2017. – № 4(35). – С. 1179-1181.

2. Официальный сайт Алтайского края. Закон Алтайского края от 19 декабря 2016 г. № 89-ЗС «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Электронный фонд [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/444926843>.

3. Официальный сайт Министерства Финансов Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: http://fn22.ru/isp/kons/k2017/k2017_2567.html.

4. ПолитСиб. Алтайский край вошел в пятерку регионов по объему получаемых федеральных дотаций [Электронный ресурс]. – URL: <http://politsib.ru/news/103500> (дата обращения 24.10.2018).

5. Могилевская А. Крупнейшие дотации из бюджета получают Дагестан, Чечня, Камчатка и Алтайский край. Сайт РБК [Электронный ресурс].

супс]. – URL: <https://www.rbc.ru/economics/11/10/2017/59db751d9a794738f67da77e>.

7. Багина Л.В. Оценка эффективности деятельности органов опеки и попечительства по семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей // Вестник Челяб. гос. пед. ун-та. – 2019. – №3.

8. Скудалова Т.В., Лаврикова Н.Ю. Совершенствование деятельности таможенных органов по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем. – М., 2019. – 142 с.

9. Крюкова Н.И., Никольская А.Г. Причины таможенной преступности: учебное пособие. – М., 2014. – 192 с.

10. Официальный сайт Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mcpskhorgos.kz/>.

11. Официальный сайт г. Рубцовска [Электронный ресурс]. – URL: <http://rubtsovsk.org/gorod>.

12. Стрижкина В.Н., Стрижкина И.В., Капустян Л.А. Подготовка региональных проектов и программ Алтайского края в рамках реализации национальных проектов // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2019. – №2. – С.74-79.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

УДК 614.2

ББК 65.9 (2Рос-4Алт) + 65.495-31

М.А. Володкина

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ПЛАТНОЙ МЕДИЦИНЫ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В данной статье проведен анализ развития платных медицинских услуг в системе здравоохранения Алтайского края. Рассмотрены причины появления и проблемы платной медицины. Представлен прогноз развития платного здравоохранения

Ключевые слова: рынок платного здравоохранения, проблема теневого сектора в медицине, заболеваемость.

М. А. Volodkina

ANALYSIS OF THE DEVELOPMENT OF PAID MEDICINE IN THE ALTAI TERRITORY

This article analyzes the development of paid medical services in the health care system of the Altai territory. The causes and problems of paid medicine are considered. The forecast of development of paid health care is presented.

Keywords: the market of commercial healthcare, shadow healthcare sector, the incidence.

В условиях реформирования бюджетного здравоохранения все большую значимость приобретают платные медицинские услуги. С 1 января 2013 г. отечественная медицинская помощь фактически стала платной. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 4 октября 2012 г. № 1006 «Об утверждении правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» гражданин должен платить за «самостоятельное обращение» за помощью, а это - любой поход к врачу-специалисту без направления от терапевта. Соответственно медучреждение вправе брать деньги, если че-

ловек проходит лечение «на иных условиях», чем предусмотрено в государственных программах лечения. Любое отклонение доктора от утвержденного Минздравом РФ стандарта медицинской помощи говорит о том, что пациент в дальнейшем будет самостоятельно оплачивать свое лечение [1].

Развитие платных медицинских услуг в сфере здравоохранения связано с нехваткой существующего финансирования. В настоящее время государство может профинансировать только некоторую часть медицинской помощи. В консолидированном бюджете РФ 2017 г. государственное финансирование здравоохранения – это более 3 трлн руб. 3,3 трлн руб. «инвестируют» в медицину и сами россияне [2]. По данным Счётной палаты РФ в структуре расходов наибольшая доля приходится на расходы по разделам 07 «Образование» (28,1%), 10 «Социальная политика» (25,7%), 04 «Национальная экономика» (14%), 09 «Здравоохранение» (8,4%) и 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (7,7%) [3].

В этих условиях медицинские учреждения не могут предоставить пациентам необходимый объем бесплатной медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий и вынуждены вводить элементы платности услуг. В условиях роста доходов населения и ограниченности выделяемых ресурсов на развитие здравоохранения увеличение объема платных услуг является дополнительным источником расширения возможностей для удовлетворения потребностей человека в медицинской помощи. Поэтому в настоящее время наряду с бесплатной гарантированной государством медицинской помощью широкое распространение получило оказание населению платных медицинских услуг.

Рынок платных медицинских услуг России, как правило, состоит из кассовых платежей медицинских учреждений, рынка добровольного медицинского страхования и теневого сектора.

В 2018 г. оборот государственного платного здравоохранения в стране вырос на 9,4% по сравнению с 2017 г. и достиг 647,2 млрд руб. Основным фактором роста показателя стало увеличение средней цены приема на 9,8% по сравнению с 2017 г. Лидерами рынка являются Москва и Санкт-Петербург, что объясняется большой численностью и высокими доходами населения. В 2018 г. стоимость оказанных в Москве медицинских услуг составила 123,8 млрд руб. Объём рынка медицинских услуг в Санкт-Петербурге достиг 49,8 млрд руб. Объём рынка в Новосибирской области составил 17,2 млрд руб., а в Алтайском крае - 4,5 млрд руб. [4].

В числе наиболее прибыльных сегментов медицинского рынка можно выделить стоматологию (лечение зубов, профилактика и протезирование), анализы и диагностику, а также консультации узких специалистов. В таблице 1 представлен перечень наиболее востребованных платных услуг.

Таблица 1

Востребованность платных медицинских услуг в 2017 г., % [5]

Медицинские услуги	2017г.
Услуги стоматолога	83
Анализы и диагностика	64
Прием и консультация профильных специалистов	51
Массаж	48
Хирургические операции в связи со здоровьем	38
Прием и консультации высококвалифицированных специалистов	37
Предоставление услуг в удобное время/срочные услуги	26
Эстетическая медицина, косметологические процедуры	24
Комплексное обследование/диспансеризация	22
Ведение беременности и родов	21
Физиопроцедуры	21
Прием терапевта и оказание услуг в этой области	20
Пластическая хирургия	19
Прием педиатра (детского врача) и оказание услуг в этой области	17
Вакцинация	17
Личный врач/домашний доктор для взрослого	15
Лечение в стационаре	14
Оформление больничного листа	11

Ежегодно Генпрокуратурой составляется рейтинг коррумпированности регионов России. Из него следует, что Курская область (253 преступления), Удмуртская Республика (79) и Астраханская область (74) стали рекордсменами по числу зарегистрированных преступлений, связанных со взяточничеством [9]. Наименее коррумпированными регионами стали Камчатский край (5 преступлений), Архангельская область (44), Смоленская область (35).

Причиной недостатка финансирования эксперты считают сокращение трудоспособного населения России на 4,4 млн чел., вследствие чего отчислений с зарплат в фонд ОМС (обязательного медицинского страхования) не хватит на покрытие расходов на оказание медицинской помощи. И поскольку дополнительные источники финансирования здравоохранения не найдены, а потребность стареющего населения в услугах врачей только возрастает, доступность медицинской помощи снижается. Еще одной причиной стало увеличение заболеваемости населения края.

Таблица 1

**Заболеваемость населения по основным классам болезней
в Алтайском крае в 2014-2018 гг., в % на 100 тыс. чел. [6]**

Болезни	2014	2015	2016	2017	2018
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	80435	78971	80159	75586	74803
Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм	19515	18001	18749	18243	16692
Болезни эндокринной системы, расстройства питания, нарушения обмена веществ	77435	82799	123976	109867	100228
Болезни нервной системы	60571	58041	64832	62178	65283
Болезни глаза и его придаточного аппарата	158934	145350	139726	136061	127789
Болезни уха и сосцевидного отростка	96885	90595	91802	91111	82968
Болезни системы кровообращения	136969	132292	151199	142224	151154
Болезни органов дыхания	898275	928715	996232	1003565	1042563
Болезни органов пищеварения	217661	227362	229109	171439	166985
Болезни кожи и подкожной клетчатки	154293	153601	148420	145196	142328
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	172622	164874	158725	151277	1555528
Болезни мочеполовой системы	350398	339129	337713	317028	325249
Беременность, роды и послеродовой период ¹⁾	86330	81278	79788	69158	65246
Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения	4443	4867	4966	5287	4620
Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин	231654	245823	223625	219164	221940

Из таблицы 2 видно, что на сегодняшний день показатели здоровья населения Алтайского края ухудшаются, при этом обостряются вопросы доступности и качества медицинской помощи, что может привести к серьезным социальным и экономическим проблемам. Гарантированность медицинских услуг и их качество, оснащенность медучреждений современной техникой, возможности привлечения в данную отрасль профессиональных кадров и работа по регулярному повышению их квалификации во многом определяются финансовыми возможностями здравоохранения, действующими механизмами финансирования медицинских услуг.

Несмотря на рост заболеваемости россиян, в крае сокращается число государственных лечебных учреждений, а вслед за ними и количество больничных коек. Активное реформирование в здравоохранении началось еще в 2003-2005 гг. Оно заключалось в оптимизации расходов за счет закрытия неэффективных больниц и расширения использования высокотехнологичных медучреждений. С этого времени, судя по данным Росстата [6], количество больничных коек сократилось в среднем на 27,5%, до 1,2 млн. В сельской местности сокращение заметнее – почти на 40%.

Для оптимизации здравоохранения в крае была выявлена необходимость в присоединении малоомощных центральных районных больниц к территориально близко расположенным медицинским организациям с созданием экстренных межмуниципальных отделений, консультативно-диагностических центров и сохранением шаговой доступности для населения первичной медико-санитарной помощи. В результате жители будут вынуждены ездить не в свой райцентр, а в соседний район. Отсюда вытекает проблема получения необходимой медицинской помощи для людей, у которых нет возможности добраться до соседнего райцентра, это пенсионеры и люди, не имеющие личного транспорта. Можно сделать предположение, что без острой необходимости жители не будут обращаться в соседнюю районную больницу, вследствие чего может возрасти количество заболеваний, а следом за ним – уровень смертности.

В Минздраве края считают нерентабельными поликлиники в районах с численностью населения меньше 20 тыс. чел., а это две трети центральных районных больниц края. Жители двух третей районов (более 500 тыс. чел., из 40 районов) могут столкнуться с проблемами при получении медпомощи [7].

Исходя из указанных проблем, связанных с финансированием, государство будет вынуждено прибегнуть к одной из трех моделей софинансирования гражданами сферы здравоохранения.

Первая модель – население оплачивает те услуги, на которые у государства не хватает денег. Этот принцип уже практически полностью действует в стоматологии, всего же на настоящий момент самостоятельная оплата составляет 40% всего рынка медицинских услуг.

Вторая модель – введение обязательных доплат за любую медицинскую услугу, которые составили бы фиксированную сумму. В таком случае на все медицинские услуги следует установить необременяющие тарифы, например, 100 руб. за прием врача в поликлинике. Сейчас в большинстве государственных клиник прием врача уже стал платным.

Третья модель – сочетание обязательного медицинского страхования и добровольного медицинского страхования (ДМС): государство по ОМС гарантирует услугу с определенными параметрами. Если пациент хочет улучшить эти параметры, то разницу покрывает его дополнительная страховка [8].

Следствием применения данных методов может стать появление дискриминации менее платежеспособных групп населения, которые, несмотря на систему льгот и скидок, могут не справиться с растущими расходами на лечение. Но отказ от сравнительно недорогого лечения может привести к необходимости более дорогого лечения в будущем.

«Софинансирование» медпомощи в России уже имеет место быть. И пациенты оплачивают не менее (а то и более) 50% медицинских услуг. Данные модели могут негативно повлиять на население с низким уровнем дохода и ограничить для них доступность медицинской помощи [9]. По прогнозам экспертов, в дальнейшем рынок платного здравоохранения будет только расти, следствием чего будет являться политика государства в области здравоохранения и сокращением доступности медицины в рамках ОМС. Рост платных медицинских услуг в Алтайском крае во многом связан со снижением доступности медицинской помощи, оплачиваемой за счет бюджета.

Еще одной проблемой в сфере здравоохранения является развитие теневого сектора экономики в здравоохранении, имеющего такие формы проявления, как коррупция и взяточничество во врачебной и управленческой среде, незаконная выдача больничных листов, фальсификация историй болезней и содействие за вознаграждение уклонению от призыва в армию. Все чаще население платит врачам мимо кассы, чтобы получить дополнительные услуги или помощь без очереди. Многие пациенты считают, что для того, чтобы врач стремился оказать медицинскую помощь высокого качества, его необходимо «отблагодарить». Отсюда и происходит развитие теневого бизнеса здравоохранения.

В настоящее время превалирует, к сожалению, практика, когда пациенту при стационарном лечении по программам бесплатного медицинского обслуживания приходится полностью за свой счет обеспечивать почти всю медикаментозную помощь. Медицинский персонал за соответствующее вознаграждение предоставляет пациенту лекарства, чаще всего имеющиеся в наличии в стационаре, которые еще раз будут покрыты или уже профинансированы из средств ОМС или бюджета. Лечащий врач за вознаграждение неофициально выступает дилером аптечного учреждения в продвижении дорогостоящих лекарственных средств для своих пациентов, причем зачастую пациенту можно обойтись и без этих препаратов. Гонорар врача в этом случае складывается из разницы между розничной ценой и ценой продажи пациенту или определенного процента с объема реализации данного препарата от администрации аптечного заведения. Пациенту никто не возмещает расходы на лекарства.

Точный объем теневого сектора в здравоохранении определить нельзя. Государство почти ничего не знает о неформальном здравоохранении, а статистика его не описывает. Можно только предположить, что объем теневого сектора в медицине из-за сложной экономической ситуации в стране и в крае будет только расти.

На сегодняшний день состояние системы здравоохранения в Алтайском крае можно охарактеризовать как критическое, поскольку она имеет ряд существенных недостатков, таких как недостаточное финансирование данной отрасли, отсутствие программ по привлечению иностранных инвестиций, недостаточная эффективность уже разработанных федеральных и приоритетных программ по улучшению здоровья населения, недостаточный контроль надлежащего исполнения обязанностей.

Обеспечение качества и доступности медицинской помощи — одна из наиболее важных и наиболее сложно решаемых проблем здравоохранения. Доступность медицинской помощи определяется:

- сбалансированностью необходимых населению объемов медицинской помощи с возможностями государства, медицинскими и финансовыми ресурсами страны;
- наличием и уровнем квалификации медицинских кадров;
- наличием на территориях необходимых медицинских технологий;
- возможностью свободного выбора пациентом лечащего врача и медицинской организации;
- имеющимися транспортными возможностями;
- уровнем общественного образования по проблемам сохранения и укрепления здоровья, профилактики заболеваний.

Главными проблемами здравоохранения, на наш взгляд, являются высокие цены на лекарства и медикаменты, недостаточное количество хорошо оснащенных поликлиник, больниц и станций скорой медицинской помощи, увеличение объема платных услуг. Стоимость платных медицинских услуг, скорее всего, будет продолжать повышаться, и в скором времени бесплатной медицины может не стать совсем. Эксперты утверждают, что оптимизация здравоохранения привела к массовому закрытию больниц и падению качества медицинской помощи.

Если возможности роста государственного финансирования здравоохранения не будут найдены, то неизбежное сокращение доступности медицинской помощи (из-за роста потребности в ней стареющего низкодоходного населения), вероятно, проявится не столько в пересмотре перечня предоставляемых услуг, сколько в увеличении времени их ожидания, размеров легальных и неформальных платежей и в сокращении обращаемости за ними бедных групп населения. Необходим настойчивый поиск резервов государственного финансирования этой отрасли.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алтайская Е. Куда идет отечественное здравоохранение // Суть событий [Электронный ресурс]. – URL: http://www.przrf.ru/news/full/main_news/Kuda-idet-otechestvennoe-zdravoohranenie/
2. Дробная И. Конец бесплатного здравоохранения Российская медицина может стать платной // Аргументы и факты. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.aif.ru/society/healthcare/konec_besplatnogo_zdravoohraneniya_rossiyskaya_medicina_mozhet_stat_platnoy
3. Федеральный бюджет по итогам I-го квартала 2018 г. // Счетная палата РФ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.ach.gov.ru/press_center/news/33047sphrase_id=11530962
4. Объем платных медицинских услуг в субъектах Российской Федерации. 2014-2017 гг. [Электронный ресурс]. – URL: http://medresearch.ru/wp-content/uploads/2018/06/SYNOPSIS_rus_med_market_regions_2018_free.pdf
5. Володкина М.А., Мищенко И.В. Исследование рынка частной медицины // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. – Барнаул, 2018. – Вып. 10. – С. 101-110.
6. Официальный сайт Алтайкрайстата. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gks.ru/%2F>
7. Шаповалова С. «Лекарство» для оптимизации в здравоохранении еще не найдено. [Электронный ресурс]. URL: <https://regnum.ru/news/polit/2318000.html>

8. Россиян готовят к платной медицине // Кто в курсе [Электронный ресурс]. URL: <https://ktovkurse.com/rossiya/rossiyan-gotovyat-k-platnoj-medsine>

9. Татаринов А.П., Лукъянцева Д.В., Мельникова Л.С. Влияние софинансирования населением медицинской помощи на эффективность систем здравоохранения различных стран мира // Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов РФ, Москва [Электронный ресурс]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/vliyanie-sofinansirovaniya-naseleniem-medsinskoy-pomoshti-na-effektivnost-sistem-zdravoohraneniya-razlichnyh-stran-mira>.

УДК 338.23

ББК 65.44

К.С. Девина, В.Г. Лякишева

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ АЛТАЙСКОГО КРАЯ И БАРНАУЛА

Анализируются исторические, правовые, организационные аспекты формирования государственной и муниципальной культурной политики. Изучаются новые подходы к управлению указанной сферой как факторы социально-экономического развития территории, в том числе в рамках национального проекта «Культура». Приводятся результаты опроса населения по данной теме.

Ключевые слова: государственная и муниципальная культурная политика, национальный проект, социально-экономическое развитие.

K.S. Devina, V.G. Lyakisheva

PERSPECTIVES OF PERFECTION OF THE STATE AND MUNICIPAL POLICY IN THE SPHERE OF CULTURE ON THE MATERIALS OF THE ALTAI TERRITORY AND BARNAU

The author analyzes the historical, legal, and organizational aspects of the formation of the state and municipal cultural policy. We study new approaches

to the management of this area as factors of socio-economic development of the territory, including in the framework of the national project «Culture». The results of a survey of the population on this topic are given.

Keywords: state and municipal cultural policy, national project, socio-economic development.

Культурная политика – это деятельность государства и общественных институтов, непосредственно направленная на культурную сферу и сферу искусства. В развитых странах она является научной и обоснованной деятельностью государственных и муниципальных органов, общественных объединений и т.д., способствующая не только поддержанию, но и развитию культуры.

Теоретические и практические исследования, проводимые в изучаемой сфере, свидетельствуют о том, что постепенно изменяются роль и функции органов управления этой деятельностью. Административно – командная система сменяется новой системой управленческих отношений, ориентированных на создание условий для развития личности, а также урегулирования культурных процессов. Она предполагает возможность согласования различных интересов и личного права каждого человека искать и находить собственный путь духовного развития и совершенствования.

Актуальность данного исследования обусловлена тем, что происходящие в России преобразования способствуют переносу центра тяжести управленческой деятельности, в том числе и в сфере культуры, в регионы и муниципальные образования. Вместе с тем, недостаточная разработанность проблем региональных и местных организационно-управленческих отношений существенно тормозит развитие практики управления, зачастую ведет к неверным оценкам ситуации, выбору недостаточно эффективных решений.

Политика государства в сфере культуры и досуга направлена на перспективу – именно в этом её практическая значимость как для общества в целом, так и для каждой составляющей его единицы в отдельности. Пути реализации государственной культурной политики отражаются в федеральных государственных программах по сохранению и развитию культуры. С точки зрения экспертов, государство обязано в полной мере обеспечивать условия для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ своих граждан. В этих целях федеральные, региональные и местные власти имеют возможность при помощи налоговых льгот, кредитов, приоритетной передачи знаний и другими способами стимулировать деятельность государствен-

ных, муниципальных, общественных и частных предприятий и организаций в сфере культуры и искусства, развивать их материально – техническую базу. Совместная выработка и реализация управленческих решений самым активным образом влияют на конструктивность социально – культурной политики, позволяют добиваться гибкого сочетания долговременных стратегий и оперативных тактических шагов при подходе к проблемам.

По мнению многих ученых культурная политика как метод государственного управления появилась в Европе в конце XVIII в. Одним из исследователей и практиков в области культуры как стратегического ресурса развития общества стал известный британский исследователь Ч. Лэндри со своим единомышленником Ф. Матарассо. На одной из научных конференций они обратили внимание на то, что культура – это стратегический ресурс общественного развития. В частности, они отмечают, что в 1980-х годах политики и деятели искусства заинтересовались перспективами инвестиций в культуру. Оказалось, что оживление культурной деятельности способствует социальному и экономическому развитию и процветанию, в том числе и на местах. Это было признано в докладах ЮНЕСКО («Наше творческое разнообразие», 1996 г.) и Совета Европы («Стремление к целостности», 1997 г.) по результатам исследования целого ряда стран. Названные документы открыли новую эпоху и внесли свой вклад в появление концепции культуры как средства развития общества. Как отмечают эксперты, более тщательный анализ показывает, что любая культурная деятельность и, соответственно, любые инвестиции в культуру имеют неизбежный социально-экономический эффект и идут на благо общества в целом [1].

Конституция Российской Федерации статьей 44 закрепляет права граждан на участие в культурной жизни [2]. Основами законодательства России о культуре определены задачи в этой области, в том числе неотъемлемость права каждого человека на культурную деятельность, на сохранение и развитие культурно-национальной самобытности народов и иных этнических общностей; понятие культурного достояния народов РФ; обязанности государства в области культуры [3].

В развитие законодательства разрабатываются различные программы на федеральном, региональном и местном уровнях. В современных условиях государственным и муниципальным концепциям и программам придается большое значение. Они являются одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов в каждой из от-

раслей и положены в основу формирования структуры расходов бюджета. Программно - целевой метод позволяет направить финансовые ресурсы на поддержку и развитие культуры и искусства, обеспечивая большую эффективность использования бюджетных ресурсов и достижение планируемых результатов.

В Концепции долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации до 2020 г. культуре отведена ведущая роль в формировании человеческого капитала [4].

В Алтайском крае развитие культуры является одним из приоритетных направлений социально-экономической политики. В целях создания условий для сохранения и развития культурного потенциала региона были разработаны и реализуются концепции и программы. Основными документами развития и поддержки отрасли культуры стали Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2025 года, государственная программа Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» на 2015 - 2020 гг. и ряд нормативных актов в исследуемой сфере.

Проводимая в 2010-е годы в крае и Барнауле последовательная политика выведения отрасли культуры на новый качественный уровень позволила продолжить работу по реализации долгосрочных перспективных проектов в сфере культуры и искусства, направленных на дальнейшее развитие отрасли, достичь положительных результатов по ряду ведущих направлений деятельности. В таблице 1 приведены данные финансирования региональной программы из различных источников по годам.

Таблица 1

**Объём финансирования программы «Развитие культуры
Алтайского края» на 2015–2020 гг.**

Годы	Объем финансирования, млн руб.			
	Федеральный бюджет	Краевой бюджет	Местные бюджеты	Итого:
2015	9,6	713,2	21,1	743,9
2016	9,1	706,9	24,1	740,1
2017	14,1	705,9	25,1	745,7
2018	8,3	869,0	24,1	901,4
2019	8,3	868,3	24,1	900,7
2020	8,3	869,0	24,1	901,4
Всего:	57,7	4732,4	143,2	4933,3

Объемы финансирования краевой программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с законами о федеральном и краевом бюджетах на очередной финансовый год и на плановый период.

Анализ муниципальной политики в сфере культуры в столице Алтайского края показал, что Барнаул обладает богатым культурным потенциалом, обеспечивающим населению широкий доступ к культурным ценностям, информации и знаниям. Услуги населению оказывают библиотеки, учреждения музейного, культурно-досугового типа, дополнительного образования, театры, концертные организации, кино-театры, парки культуры и отдыха. В городе принята и поэтапно реализуется муниципальная программа «Развитие культуры города Барнаула на 2015 – 2021 годы». В таблице 2 отражено финансирование программы по годам из различных источников.

Таблица 2

**Объём финансирования муниципальной программы
«Развитие культуры города Барнаула на 2015–2021 гг.»**

Годы	Объем финансирования, млн руб.		
	Средства бюджета города	Внебюджетные средства	Итого:
2015	381,5	34,9	416,5
2016	369,6	35,9	405,5
2017	400,5	36,5	437,0
2018	446,5	40,3	486,8
2019	466,5	43,4	509,9
2020	485,6	44,9	530,5
2021	465,3	46,5	511,8
Всего:	3015,6	282,4	3298,0

Реализация мероприятий в рамках программы является расходным обязательством городского округа – города Барнаула Алтайского края в части финансирования из средств бюджета города. Объемы финансирования программы подлежат ежегодному уточнению в соответствии с решением о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период. Ежегодно администрация Барнаула составляет план реализации политики в области культуры на следующий год [5].

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что благодаря государственной политике, проводимой Администрацией, а затем Правительством Алтайского края, и деятельности муниципальных органов, удастся улучшить отдельные показатели в сфере культуры края.

Вместе с тем, многие из проблем остаются нерешенными, в том числе российское законодательство в сфере культуры так же не лишено недостатков.

Одним из путей решения проблем, как мы считаем, должно стать направление не только эволюционного развития, но и бережного отношения к традициям. С точки зрения экспертов, эта тема очень актуальна на сегодняшний день, особенно, когда речь идёт о связи истории и современности в исследуемой нами области. Необходимо исследование различных факторов, способствующих эффективному управлению, умению анализировать настоящее, прогнозировать будущее и беречь исторические ценности [6]. Для сибирского региона эта тема очень актуальна, так как Алтай традиционно славится именами и фигурами культурно-исторического значения общероссийского и международного масштаба, связанными с краем в различные периоды: А. Брем, А. Булдаков, А. Гумбольдт, М. Евдокимов, В. Золотухин, В. Шукшин, О. Иванов, С. Мезенцев, И. Мирошниченко, А. Панкратов-Черный, И. Пырьев, П. Паллас, Н. Рерих, Р. Рождественский, Е. Савинова, Н. Усатова, А. Бородин, И. Ортман и другие деятели культуры и искусства.

В крае необходимо отметить наличие базовой инфраструктуры (сети организаций культуры и искусства) для «культурного» туризма. В настоящий момент в соответствии со стратегией развития идет формирование системы музеев-заповедников – современного формата культурных парков (на основе наиболее важных единиц (узлов) существующей сети музеев, археологического наследия и исторических памятников), которые в перспективе станут основой «культурного» туризма края. Эта тема заслуживает особого изучения, но ее некоторые аспекты мы считаем целесообразным осветить ниже в качестве одного из наилучших направлений в исследуемой сфере.

Так как культура занимает важное место в жизни человека и общества в целом, она является не только средством передачи опыта, развития, аккумуляции людей, но и оказывает прямое влияние на общественную жизнь страны, региона, города. Новые социально-экономические реалии, расширение культурной жизни принесли понимание того, что культура выступает в качестве фактора экономического развития любой территории. Особую значимость это понимание приобретает в регионах, обладающих высоким потенциалом культурного и природного наследия.

Сфера культуры выступает базой для других отраслей. По общемировой статистике свыше 75% объема туризма составляет так называемый «культурный туризм», когда туристы посещают другие регионы

и страны, чтобы ознакомиться с культурно-историческим наследием, участвовать в событиях, приобрести экзотические или своеобразные сувениры и так далее. Мировые специалисты в своих работах отмечают, что культура – это не просто отдельный музей, библиотека, театр, а огромный ресурс, который является спасительным средством, помогающим возродить экономику, находящуюся в критическом состоянии.

К сожалению, на сегодняшний день нет такой методологии использования культуры как основы для экономического развития проектов. Опыт развитых стран и регионов показывает, что в современных условиях территория не может развиваться только за счет экономической, промышленной стратегии. Нашими экспертами неоднократно затрагивается тема имиджа (бренда) территории в качестве одного из факторов социально-экономического развития как отдельного города, так и региона в целом. Считаем, что имидж территории всегда будет базироваться именно на культурном потенциале. Существует богатый зарубежный опыт возрождения и продвижения городов и регионов на основе культуры (например, города Кеми на севере Финляндии и Манчестер в Великобритании). Отдельной темой исследования может быть история российского города Мышкина.

Затрагивая тему повышения эффективности государственной и муниципальной политики в различных сферах, необходимо отметить, что в этом контексте знаковым событием в стране стал май 2018 г. В соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 2004 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [7] Правительству страны дано поручение по разработке 12 национальных проектов. Одним из них является проект «Культура» (далее Проект), что подчеркивает значимость культуры как одного из направлений социально-экономического развития территорий. Данный Проект включает в себя 3 направления с определенным финансовым обеспечением. Намечены основные мероприятия реализации Проекта: создание центров культурного развития; оснащение образовательных учреждений в сфере культуры необходимым оборудованием; усиление государственной поддержки кадров в сфере и др.

С точки зрения экспертов, для Алтайского края 2018 г. стал годом больших надежд и планов. В настоящее время разрабатываются новые проекты, программы по проблемам функционирования и развития края до 2035 г. [8]. На сегодняшний день разработана региональная составляющая национального проекта, которая будет основываться на действующей государственной программе. В настоящее время работа по реализации национальных проектов в Алтайском крае ведет-

ся в рамках изменения подходов к государственной политике в условиях сохранения бюджетных ограничений. Так, объем планового финансового обеспечения регионального проекта (в рамках национального проекта) «Культура» на период 2019 – 2024 гг. составляет всего 481,26 млн руб., в том числе в 2019 г. – 29,24 млн, в 2020 г. – 80,97 млн, в 2021 г. – 28,24 млн, в 2022 г. – 80,97 млн руб., в 2023 г. – 81,88 млн, в 2024 г. – 179,96 млн руб. С одной стороны, суммы финансирования не очень велики, вместе с тем, по мнению экспертов, названные подходы позволяют региону решать ряд социально-экономических проблем, дают возможность получать финансовую помощь федерального центра для решения задач государственного и муниципального управления, в том числе в исследуемой нами сфере культуры. Многие направления, обозначенные в майском Указе Президента России и учтенные в Проекте, являются продолжением уже начатой в нашем регионе работы. Мероприятия нацелены не только на развитие материально-технической базы заведений культуры, но и на адресную помощь работникам исследуемой сферы. К примеру, в 2017 г. более 1 млн руб. было выделено победителям ежегодного краевого конкурса «Лучший работник культуры года»; а 28 творческим проектам в сфере культуры была оказана грантовая поддержка. Высоким потенциалом развития культуры в Барнауле является муниципальная программа, целью которой стало улучшение условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения города. Мероприятия, проводимые в ее рамках, и их результаты могут стать фундаментом для реализации вышеназванного Проекта, так как Барнаул является местом проведения мероприятий общероссийского и международного уровней. Развитие культурного пространства города, создание новых современных площадок для проведения фестивалей, конкурсов, форумов могут привлечь к себе внимание не только молодежи, но и опытных работников отрасли, а также всего местного сообщества, гостей и инвесторов.

Еще раз подчеркнем, что несмотря на оказываемую поддержку, в сфере культуры сохраняются значимые проблемы, в том числе кадровая проблема в системе управления и отток молодых специалистов, низкие заработные платы, недостаточное использование компьютерных технологий, медленный темп обновления материально-технического оснащения и др. Проведенный ранее экспертами анализ качественно-го улучшения состояния материально-технической базы учреждений культуры края показал, что улучшения происходили в основном за счет оптимизации имеющихся ресурсов. Пределы этой оптимизации ограничены, поэтому проблема остается актуальной в данной отрасли, для ее решения необходимы существенные инвестиции, прежде всего

– финансовые [9]. Полагаем, что решение указанных проблем возможно также с помощью механизмов Проекта и проводимых трансформаций в социальной сфере.

С целью анализа степени информированности жителей Барнаула о деятельности в сфере культуры нами в конце 2018 – начале 2019 гг. был проведен опрос как среди студентов вузов, так и среди работающих барнаульцев разных профессий. Всего в опросе приняло участие 126 чел. Респондентам был задан ряд вопросов как закрытого, так и открытого типа. Результаты опроса представлены в таблице 3.

Таблица 2

**Результаты опроса жителей г. Барнаула о деятельности
в сфере культуры**

Вопросы / Ответы	Да	Нет	Развернутые ответы
1. Знаете ли Вы о разработке Национальных проектов в РФ	76	50	
2. Знаете ли Вы о разработке Национального проекта «Культура»	46	80	
3. Какие направления, по Вашему мнению, может включать в себя Национальный проект «Культура»			Поддержка и развитие театров, киноиндустрии, библиотек, музеев и других объектов культуры – 83 чел. Поддержка кадров – 36 чел. Внедрение новых технологий – 25 чел. Поддержка событийных мероприятий (фестивали, выставки и т.д.) – 15 чел. Охрана культурных объектов – 9 чел. Затруднились ответить – 25 чел.
4. Как Вы оцениваете значимость развития культурного пространства г. Барнаула. Оцените по 5-ти бальной шкале, где: 1 – не значима; 2 – низкая значимость; 3 – средняя значимость; 4 – значима; 5 – очень значима.			1 – не значима (0 чел.); 2 – низкая значимость (10 чел.); 3 – средняя значимость (26 чел.); 4 – значима (60 чел.); 5 – очень значима (30 чел.).
5. Посещаете ли Вы заведения культуры г. Барнаула (театры, кинотеатры, музеи, выставки и т.д.). Если ответ на вопрос – «нет» – перейдите к вопросу 7.	101	25	

Окончание таблицы 2

Вопросы / Ответы	Да	Нет	Развернутые ответы
6. Как часто Вы посещаете заведения культуры			Раз в год – 15 чел; раз в полгода – 40 чел; раз в месяц – 35 чел; несколько раз в месяц – 27 чел; по возможности – 9 чел.
7. Создание каких объектов культуры, по Вашему мнению, необходимо в г. Барнауле			Арт - пространство для творчества – 26 чел. Выставочные центры – 19 чел. Интерактивные образовательные площадки – 19 чел. Парки (зоны отдыха) – 18 чел. Современный музей – 15 чел. Площадки для проведения массовых мероприятий – 20 чел. Новый театр – 9 чел. Реконструкция существующих объектов – 9 чел. Завершение строительства художественного музея – 8 чел. Цирк – 6 чел. Хореографическая школа – 5 чел. Театр оперы и балета – 4 чел. Решение судьбы планетария – 3 чел. Затруднились ответить 17 чел.
8. Какие значимые события культуры, проходящие в крае на регулярной основе, Вы знаете			Шукшинские дни на Алтае – 65 чел. Рождественские чтения – 40 чел. Цветение маральника – 28 чел. Ночь музеев – 25 чел. АлтайФест – 22 чел. Библиночь – 20 чел. Парад Победы – 10 чел. Алтайская Зимовка – 9 чел. Сибирская масленица – 9 чел. Фестиваль Исток им. В. Золотухина – 7 чел.
9. Необходимо ли увеличивать число таких событий			Да – 93 чел; нет – 18 чел; затруднились ответить – 15 чел.

Проанализировав полученные данные ответов на вопросы 1 и 2, мы пришли к выводу, что несмотря на то, что современное поколение живёт в век развитых информационных технологий, степень информированности о событиях в сфере культуры всё же недостаточна. Ответы на вопросы 3 и 7 были нами разделены на основные группы.

Хотелось бы отметить, что в 2017 г. 5 проектов Алтайского края стали победителями Национальной премии Russian Event Awards, среди них в номинации «Лучшее туристическое событие в области культуры» 1 место занял 41-й Всероссийский фестиваль «Шукшинские дни на Алтае», а уже в 2018 г. этот фестиваль стал Национальным событием года. Также в 2018 г. были отмечены наградами праздники «Цвете-

ние маральника» и «Алтайская зимовка». В 2019 г. к Шукшинским чтениям привлечено еще большее внимание в связи с 90-летним юбилеем нашего великого земляка.

В рамках изучения информационной составляющей процесса нами был проанализирован официальный сайт города Барнаула, где раздел «Культура» представлен четырьмя направлениями, но при этом наполнение некоторых разделов, к сожалению, отсутствует. Информацию о проводимых культурных мероприятиях необходимо искать по другим информационным порталам, что занимает значительное время. Мы хотели бы предложить создание карты событий города Барнаула, а в перспективе – всего Алтайского края, которая может содержать в себе местоположение проводимого мероприятия, временной интервал, краткое описание события. Подобный проект существует на уровне страны, но в нем отражены далеко не все учреждения культуры и планируемые события. Создание такой карты на уровне края или города, обеспечение ее наполняемости актуальной информацией могло бы облегчить поиск необходимых данных и помогло быть в курсе проводимых мероприятий как жителям города и края, так и их гостям.

Для совершенствования культурной политики, и в том числе развития культурного туризма в Алтайском крае, необходим комплекс мер. Считаем, что первоочередные из них – популяризация посещения культурных мероприятий у молодёжи. Такая мера может успешно реализовываться на базах вузов и ссузов Алтайского края. К примеру, это может быть создание плана выходного дня. Он заключается в том, чтобы студент 1 раз в 1-2 недели посетил культурно – познавательное мероприятие, проводимое в крае/городе и представил отчёт о нём (написание обзора, рецензии, эссе). Отчёт может быть заслушан на базе одного из общеобразовательных предметов, изучаемых в учебном заведении. Полагаем, что поможет так же введение специальной дисциплины, по примеру вузов Европы. Воспитание художественного вкуса, интереса к чтению, популяризация объектов культуры среди молодёжи необходима в современных реалиях мира. Таким образом, молодые люди, и в первую очередь студенты, будут просвещаться и участвовать в культурной жизни края. Для решения проблемы кадров в сфере культуры Алтайского края необходимо стимулировать молодёжь к работе в учреждениях культуры.

Вызвать интерес могут гранты в исследуемой сфере, а так же отдельные программы, ориентированные на поддержку работников сферы культуры. Создание именно многопрофильной сети учреждений куль-

туры необходимо сопровождать информационной работой по популяризации предлагаемых услуг, результатом чего станет повышение их востребованности у населения.

Для развития же культурного туризма в Алтайском крае необходим комплекс мер, таких как реставрация памятников культурного наследия; выведение краевых фестивалей на общероссийский уровень; создание новых туров и маршрутов, ориентированных именно на культурно – познавательный аспект (посещение домов – музеев и выставок знаменитых личностей, прославивших Алтай, памятников культуры и истории края и др.).

Мы уже отмечали, что край гордится своими знаменитыми земляками и теми, кто связан с ним (в том числе деятелями культуры и искусства), ведь эти персоны способствуют привлечению внимания к региону. Органы власти и местное сообщество должны использовать весь потенциал в повышении имиджа Алтайского края. А рост узнаваемости, репутационного рейтинга и инвестиционной привлекательности, несомненно, будут способствовать уровню социально-экономического развития территории всего региона и его муниципальных образований.

Российская Федерация - государство, создавшее великую культуру. На протяжении всей отечественной истории именно культура сосредотачивала и передавала новым поколениям духовный опыт нации, обеспечивала единство многонационального народа России, во многом определяла влияние России в мире. В последние годы сфере культуры уделяется самое пристальное внимание со стороны государства, и вполне закономерно, что вслед за Годом культуры, Годом литературы, Годом российского кино, 2019 г. был объявлен Годом театра. В Алтайском крае уже полным ходом идут различные культурные мероприятия, посвященные этому важному направлению.

Слова академика Д.С. Лихачёва о том, что «человеку тесно жить только в настоящем. Нравственная жизнь требует памяти о прошлом и сохранения памяти на будущее» [10] подчёркивают актуальность выбранной для исследования темы. Нам всем необходимо не только сохранять культурное наследие, но и преувеличивать его. Мы уверены, что культурная политика может эффективно работать только при постоянном совершенствовании ее правовых, организационных и социально-экономических основ. Это касается как всей сферы в целом, так и ее отдельных направлений. Воплощение в жизнь вышеназванных решений, по нашему мнению, позволит раскрыть новые воз-

возможности для развития сферы культуры в Барнауле, в муниципальных образованиях Алтайского края, на других территориях страны и в России в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Культурная политика // [Электронный ресурс] – URL: <http://lomonosov-fund.ru/enc/ru/encyclopedia:01302:articlevnum=27500>.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 августа 2014 г. № 31. Ст. 4398.
3. Основы законодательства Российской Федерации о культуре: Федеральный закон от 9 октября 1992 г. № 3612-1 (в ред. от 05.12.2017) // [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1870/.
4. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (в ред. от 28.09.2018) // [Электронный ресурс] – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/.
5. Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс] – URL: <http://barnaul.org/strategy/programme/>.
6. Краснов С.В., Лякишева В.Г. Об эволюции городского самоуправления, его исторических и местных традициях // Известия АлтГУ. 2016. – № 2 (90). С. 91-95.
7. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 2004 [Электронный ресурс] – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>.
8. Мищенко Вал. В. 2018 год – новый этап экономических трансформаций в стране и Алтайском крае // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / под ред. В.В. Мищенко. – Вып. 10. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2018. – С. 3.
9. Терехова О.В., Мищенко В.В., Мищенко И.К. Автономные учреждения культуры: финансово-экономические аспекты управления и развития // Вестник алтайской науки. 2015. № 3-4 (25-26). С. 382-385.
10. Заметки о русском (сборник) // [Электронный ресурс] – URL: https://dom-knig.com/read_390150-76/.

УДК 365
ББК 60.94

Е.Е. Кочергова, Л.А. Капустян

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЖИЛЬЯ ДЕТЯМ – СИРОТАМ И ДЕТЯМ, ОСТАВШИМСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В данной статье на основе анализа статистических данных о потребности в жилье детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Алтайском крае, были выявлены существующие в данной сфере проблемы. Определены возможные пути решения существующих проблем, основанные, в том числе на использовании подходов к обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в других регионах РФ.

Ключевые слова: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, социальное обеспечение, жилой фонд.

Е.Е. Kochergova, L.A. Kapustyan

PERSPECTIVES OF PERFECTION OF THE STATE AND MUNICIPAL POLICY IN THE SPHERE OF CULTURE ON THE MATERIALS OF THE ALTAI TERRITORY AND BARNAIL

In this article, based on the analysis of statistical data on housing needs for orphans and children left without parental care, in the Altai Territory, the problems in this area were identified. Possible solutions to existing problems are identified, based, inter alia, on the use of approaches to providing housing for orphans and children left without parental care in other regions of the Russian Federation.

Keywords: orphans, children left without parental care, social security, housing.

Сложившаяся социально-экономическая и политическая обстановка в России и вокруг нее приводит к росту числа детей-сирот и детей, остающихся без попечения родителей внутри страны. В современных условиях распространенными явлениями стали нищета, асоциальное поведение родителей, жестокое обращение с детьми, раннее родительство. За последние годы катастрофически выросло количество «социальных сирот», детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях. Вооруженные конфликты, природные, техногенные и соци-

альные катастрофы – причины, способствующие тому, что дети остаются без родителей. Увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей, неизбежно ведет к увеличению числа учреждений для детей-сирот – домов ребенка, детских домов, школ-интернатов, приютов и т.д.

Динамика численности детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика численности детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Алтайском крае [1], [2]

Показатель	2015 г.	2016 г.	2017 г.	10 месяцев 2018 г.
Общая численность детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в возрасте до 18 лет, чел.	9402	9900	10141	11290
Численность детей-сирот, достигших 18 лет, чел.	348	366	477	565
Количество нуждающихся в получении жилья, чел	3782	4130	4496	4973
из них те, чье право подтверждено судебным решением, чел.	302	691	805	930

На основе данных, представленных в таблице 1 видно, что численность детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за последние годы в крае увеличилась; несмотря на все отечественные программы, ситуация практически не меняется.

Согласно Закону Алтайского края от 12.12.2006 № 136-ЗС «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края», а также положениям постановления Администрации Алтайского края от 27.08.2014 № 351 «Об утверждении Порядка обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» по достижению 18 лет, дети, относящиеся к категории детей-сирот, дети, оставшихся без попечения родителей имеют право на получение жилого помещения в размере 33 кв. м. [3].

Из данных таблицы 1 видно, что численность детей сирот, достигших возраста 18 лет и нуждающихся в получении жилья, имеет тенденцию к росту, только за 10 месяцев 2018 г. по сравнению с 2017 годом их число увеличилось на 477 (на 10,6%). Для того, чтобы доказать свое право на получение жилья, сироты вынуждены обращаться в суд.

За 4 года число обратившихся и подтвердивших свое право на получение жилья увеличилось более чем в 3 раза.

На практике, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, после достижения 18 лет и прекращения пребывания в специализированном учреждении сталкиваются с жилищной проблемой. В доме-интернате они больше содержаться не могут, а выйти во взрослую жизнь им некуда. Именно поэтому многие воспитанники детских домов в дальнейшем ведут асоциальный образ жизни. В то время как на законодательном уровне им положено собственное жилье [4].

Динамика показателей, отражающих уровень решения жилищных проблем детей сирот, а также количество приобретенного жилья за последние 4 года представлены в таблице 2 [5].

Таблица 2

Алтайский край. Динамика показателей, отражающих уровень решения жилищных проблем детей сирот

Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
выделено средств, млн руб.	295	325	408	482
приобретено квартир, шт.	209	252	262	420

Из данных таблицы 2 можно сделать вывод о том, что с каждым годом объем средств, выделяемых как из федерального, так и из регионального бюджета растет. Количество приобретенных квартир для данной категории граждан по сравнению с данными 2015 г. увеличилось в два раза.

На рисунке представлено соотношение количества приобретенного жилья с данными о количестве нуждающихся детей-сирот в динамике 2015-2018 гг.

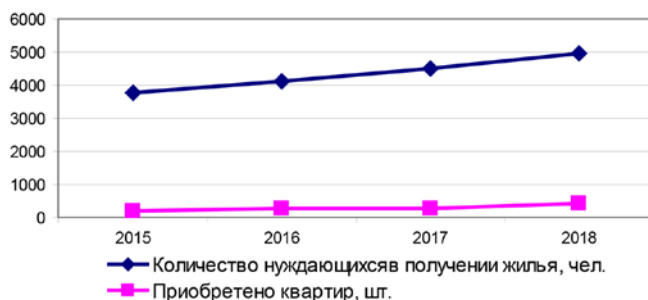


Рис. Соотношение количества приобретенного жилья с данными о количестве нуждающихся детей-сирот в 2015-2018 гг. в Алтайском крае

Из графика, ясно, что число нуждающихся в жилье детей сирот, с каждым годом увеличивается, и даже несмотря на то, что число ежегодно приобретаемых квартир за последние годы выросло, этого количества недостаточно для того что бы обеспечить даже половину нуждающихся.

Можно утверждать, что в Алтайском крае обостряется вопрос с обеспечением жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно не более 8-9% нуждающихся получают жилье, в то время как более 90% детей, стоящих на очереди, вынуждены снимать жилье.

Среди наиболее актуальных проблем, связанных с обеспечением жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Алтайском крае можно отметить:

1. Очень низкий уровень финансирования данного направления - социального обеспечения детей-сирот. Из данных таблицы 2 видно, что объем финансирования не позволяет обеспечить даже половины нуждающихся.

2. Высокий уровень коррупции в данной отрасли. Этот вывод можно сделать, исходя из анализа выделенных средств и количества приобретенных квартир. Стоимость 1 комнатной квартиры, площадью 33 кв. м. в г. Барнауле в 2015 г. колебалась в интервале от 1020 тыс. руб. до 1800 тыс. руб., при этом стоимость такой же квартиры в Рубцовске в этом же периоде составляла 810-1200 тыс. руб. [6]. Маловероятно, что детям сиротам приобретались квартиры в элитных домах улучшенной планировки. Таким образом, можно сделать вывод, что на выделенные средства можно было купить на треть квартир больше. Помимо этого, в прессе ежегодно всплывают громкие уголовные дела о том, что произошло хищение или присвоение денежных средств, направленных на приобретение жилья для детей-сирот.

3. Несовершенство действующего законодательства. В законе нет информации о том, в течение какого срока должно быть предоставлено жилье детям-сиротам, как показывает практика, в среднем срок ожидания составляет 5-7 лет.

На основе этого можно сделать вывод о том, что данная проблема стоит в регионе достаточно остро и должна решаться комплексно.

В качестве основных направлений решения данной проблемы можно сформулировать следующее:

1. Увеличить объем финансирования, направляемого на приобретение жилья для детей сирот.

Данная мера является основной, но достаточно сложно изыскать такой объем денежных средств, который бы решил проблему с жильем тех детей-сирот, которые ожидают его уже не первый год. Учитывая тот факт,

что финансируется данное направление как из федерального, так и из регионального бюджета, даже незначительное увеличение объемов софинансирования будет неподъемным для региональных бюджетов [7].

2. Часть регионов, чтобы хоть как-то решить жилищную проблему детей-сирот, предоставляют частичную компенсацию расходов на съем жилья наиболее нуждающимся до того момента, как те будут обеспечены жильем. Однако таких регионов не много, так как нет в бюджете средств для подобных мер поддержки.

3. Необходимо обратить внимание на регламентацию порядка расходования средств на покупку жилья. В настоящее время в большинстве случаев приобретается жилье на вторичном рынке, так как это проще всего. Но новостройки или, еще лучше, покупка квартиры на этапе строительства обходится гораздо дешевле, при этом риск коррупционных сделок намного ниже. В данном случае велик риск заморозки жилья или покупки квартиры в новостройке низкого качества.

4. До момента предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставлять жилье по договору социального найма. Данная идея не нова, однако вопрос о том, где взять столько жилых помещений, как определить, кто больше всего в них нуждается, каковы сроки его предоставления – эти и другие вопросы требуют решения [8].

5. Одним из наиболее простых и доступных решений данной проблемы является разработка специальной государственной программы, подобно программе переселения из ветхого жилья. Однако нерешенными остаются вопросы финансирования и привлечения застройщиков, которые смогли бы в короткие сроки возвести качественное жилье.

В заключение хочется заметить, что проблема обеспечения детей-сирот жильем не является проблемой субъектов РФ, это проблема государственного масштаба. Без ее решения на федеральном уровне, без принятия специальных законодательных актов или разработки программ, направленных на решение данной проблемы, она с каждым годом будет стоять острее.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Статистические данные о численности детей сирот [Электронный ресурс]. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/# (дата обращения 29.11.2018).

2. Сравнительный анализ выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.usynovite.ru/statistics/2015/6/> (дата обращения 29.11.2018).

3. Закон Алтайского края от 12.12.2006 № 136-ЗС «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://zakon-region.ru/altayskiy-kрай/16551/> (дата обращения 29.11.2018).

4. Постановление Администрации Алтайского края от 27.08.2014 № 351 «Об утверждении Порядка обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [Электронный ресурс]. – URL: <https://altapress.ru/realty/story/kak-uznat-svoe-mesto-v-ocheredi-na-zhile-152487> (дата обращения 29.11.2018).

5. Алтайским сиротам предлагают компенсировать аренду жилья [Электронный ресурс]. – URL: <http://realtai.ru/news/altayskim-sirotam-predlagayut-kompensirovat-arendu-jilya> (дата обращения 29.11.2018).

6. Изменилась ли стоимость жилья в городах Алтайского края в 2015 году [Электронный ресурс]. – URL: <http://realtai.ru/news/altayskaya-nedvijimost-ostanetsya-deshevoy--minstroy> (дата обращения 29.11.2018).

7. Жить и ждать. В Алтайском крае сироты вынуждены добиваться жилья через суд [Электронный ресурс]. – URL: http://www.altai.aif.ru/society/zhit_i_zhdat_v_altayskom_krae_sirot_vynuzhdeny_dobivatsya_zhilya_cherez_sud (дата обращения 29.11.2018).

8. В Алтайском крае не менее 400 детей-сирот получают квартиры в 2018 году [Электронный ресурс]. – URL: https://www.altairegion22.ru/region_news/v-altayskom-krae-ne-menee-400-deteisirotpoluchatkvartiriyv-2018-godu_720939.html (дата обращения 29.11.2018).

УДК 353.9

ББК 60.82

Е. А. Петрик

ЗАДАЧИ ИНФОРМАТИЗАЦИИ АРХИВНОЙ ОТРАСЛИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Рассматривается применение инновационных технологий по основным направлениям архивной деятельности, как фактор ускорения производительности труда архивистов и предоставления государ-

ственных или муниципальных услуг, оптимизации финансовых и трудовых ресурсов.

Ключевые слова: архивное дело, Архивный фонд, государственные и муниципальные архивы, информационные ресурсы, цифровизация архивов.

Е. А. Petrik

PROBLEMS OF INFORMATIZATION OF THE ARCHIVAL INDUSTRY OF THE ALTAI TERRITORY

The use of innovative technologies in the main areas of archival activity is considered as a factor of accelerating the productivity of archivists and providing state or municipal services, optimization of financial and labor resources. The main emphasis is placed on the role of the regional executive body in the field of archival affairs, which coordinates and monitors the processes of informatization of archival affairs, and the problems of digitalization of archives are analyzed.

Key words: archival business, Archival Fund, management of archival business, state and municipal archives, information resources, digitalization of archives.

В настоящее время стратегией государства является построение единого информационного пространства и развитие информационного общества. Архивы должны стремиться к улучшению качества жизни граждан посредством обеспечения равного доступа к информационным ресурсам, применения инновационных технологий, развития цифрового контента. Актуальной является задача повышения оплаты труда архивистов, которая должна быть увязана с увеличением объемов и улучшением качества предоставляемых архивами государственных и муниципальных услуг на основе подъема результативности их деятельности и повышения эффективности труда их работников.

Реализацией государственной политики в сфере архивного дела на территории региона с 2009 г. занято Министерство культуры Алтайского края, получив эти полномочия от управления архивного дела Алтайского края [1].

Государственный архив Алтайского края (ГААК) и муниципальные архивы в новейший период сталкивались с масштабным интересом граждан к истории, большим потоком запросов по репрессированным гражданам, подтверждению стажа работы или размеров заработной платы при оформлении граждан на пенсию. Учитывая ограничен-

ность трудовых и финансовых ресурсов, вопросы внедрения информационных технологий являются для архивов одним из путей роста производительности труда работников. Архивное законодательство обязывает архивы предоставлять пользователям в электронном виде архивные документы и справочно-поисковые средства к ним [2].

Информатизация архивного дела на территории края осуществляется по следующим направлениям:

- информатизация основной деятельности архивов;
- предоставление государственных и муниципальных услуг;
- развитие и внедрение систем электронного документооборота, межведомственного электронного документооборота и межведомственного электронного взаимодействия.

Для автоматизации учета документов Архивного фонда региона, повышения эффективности деятельности архивов, сокращения издержек на поиск информации, необходимой при исполнении запросов организаций и граждан, все субъекты РФ ведут общеотраслевой программный комплекс (ПК) «Архивный фонд». Его итоговые данные аккумулируются в ПК «Фондовый каталог», ведение которого возложено на министерство [3].

Упомянутые выше программные комплексы распространяются Федеральным архивным агентством (Росархив) как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства, централизованным порядком и на безвозмездной основе, что позволяет при минимальных затратах местных бюджетов (лишь на приобретение компьютерной техники) полно обеспечивать право пользователей на доступ к информации и улучшать качество их обслуживания.

ПК «Архивный фонд» в перспективе должен стать ядром, на котором будут основываться другие системы автоматизации внутриархивной деятельности, такие как «Контроль движения дел», «Автоматизированный читальный зал», что будет способствовать временному сокращению производственных процессов, перераспределению трудовых ресурсов на проблемные участки работы. Кроме того, в него заложены элементы автоматизированного научно-справочного аппарата, возможности поиска архивных дел, а в дальнейшем и прикрепление оцифрованных образов документов. В ПК внесено свыше 25% заголовков архивных дел по всем архивам края, что позволяет ускорить исполнение запросов при предоставлении услуг, сократить сроки исполнения непрофильных запросов, проконтролировать полноту использования фондов при подготовке ответов [4]. Положительный экономиче-

ский эффект применения такой технологии очевиден. Актуальной для министерства является задача организации дальнейшего наполнения информацией этого программного продукта в архивах.

Важным направлением информатизации архивов является оцифровка архивных документов и описей дел. Нужно отметить, что данное мероприятие хотя и расходное на первоначальных этапах, позволяет ускорить предоставление услуг гражданам, расширить возможность доступа пользователей к архивным документам при постоянном увеличении их потока, обеспечить сохранность наиболее востребованных архивных документов при неуклонном повышении интенсивности их использования. Оцифровка наиболее востребованных архивных документов позволит архивам оказывать больше услуг на платной основе, пополнять региональный бюджет, поскольку переводу в электронный вид подлежат документы Архивного фонда Алтайского края, а не документы долговременного хранения ликвидированных организаций, связанные с социальной защитой граждан и реализацией их пенсионных прав, сведения из которых предоставляются гражданам бесплатно. Положительным моментом также является повышение производительности труда архивистов, поскольку они не будут прибегать к выдаче бумажных документов, их повторному копированию.

Приоритетом в создании «электронных архивов» в современный период является оцифровка описей дел – справочного аппарата, обеспечивающего быстрый поиск нужной информации. Перед региональными архивами Росархивом поставлена задача за 3 года оцифровать все описи дел [5]. В регионе архивами отсканировано свыше 53% описей дел, в которые включено 62% внесенных в описи заголовков архивных дел [6]. В сети Интернет доступны для просмотра и скачивания электронные образы описей дел объемом свыше 2,2 млн заголовков архивных дел или 46% от их общего объема.

Учитывая лучшую материально-техническую обеспеченность и штатные ресурсы ГААК в сравнении с муниципальными архивами, в читальных залах, на сайте архива выставлено 66,5% электронных образов описей дел, содержащих 88,2% заголовков архивных дел. Из 18 тематических баз данных ГААК 12 представлено в читальных залах и 3 в сети Интернет, к которым возможен доступ любого пользователя.

Существенным шагом в модернизации архивов стала оцифровка архивных документов. Она позволяет решать вопросы, связанные с качеством предоставляемых услуг гражданам, физической сохранностью документов, прекращением выдачи особо ценных и уникальных документов, их консервацией, перераспределением трудовых ресурсов на

более актуальные направления. Электронные образы созданы на 67719 единиц хранения (свыше 4,5 млн файлов оцифрованных образов (листов) архивных документов).

Несмотря на проводимую с 2007 г. работу по переводу документов регионального Архивного фонда в электронную форму, лишь 2,3% архивных дел прошли этапы сканирования и ввода в базы данных. Данную работу в крае проводят муниципальный архив Бийска и ГААК, который перевел 3,9% архивных дел в цифровой формат [7]. Остальные муниципальные архивы не располагают специальными техническими средствами и штатами для проведения данных работ. Штатный состав 84% муниципальных архивов состоит из 1-2 сотрудников, на которых возлагается выполнение полного комплекса архивных работ. Архивы также испытывают недостаток квалифицированных работников в сфере информационно-коммуникативных технологий.

Вместе с тем, свидетельством общественной потребности в архивной информации является количество обращений граждан к сайтам архивов. Только за 2018 г. увеличение посещений сайта ГААК составило свыше 18%, а по муниципальным архивам – 4,7% [8].

В направлении предоставления государственных и муниципальных услуг региональным органом власти в сфере архивного дела проводились мероприятия, направленные на перевод услуг в электронный вид, развития межведомственного электронного взаимодействия. Координируя этого направление, министерство ежегодно добивалось роста показателей по количеству поступивших обращений граждан по электронной почте, через сайт (страницу) в сети Интернет, портал государственных и муниципальных услуг. На сайте ГААК размещен специальный сервис, позволяющий оперативно отслеживать ход исполнения запросов социально-правового характера посредством сети Интернет [9]. Обновление сведений осуществляется по рабочим дням два раза в сутки. Поиск информации ведется по фамилии лица, в отношении которого запрашивается справка. Так в 2018 г. этим сервисом воспользовалось свыше 9 тыс. граждан [10].

В направлении развития и внедрения систем электронного документооборота, межведомственного электронного документооборота и межведомственного электронного взаимодействия министерством в рамках соглашения организован социально-правовый защищенный электронный документооборота между территориальными органами Отделения Пенсионного фонда России по Алтайскому краю, ГААК и муниципальными архивами для установления и выплаты пенсий и других социальных выплат. Из территориальных органов ПФР в архи-

вы поступает до 50% и выше социально-правовых запросов. Внедрение межведомственного электронного документооборота делает обслуживание населения более качественным и доступным, упрощает получение заявителями государственных и муниципальных услуг, снижает сроки исполнения запросов, сокращает неэффективные расходы на бумагу и почтовые отправления.

Актуальной проблемой для большинства муниципальных архивов является налаживание межведомственного электронного взаимодействия по закрытым каналам связи, поскольку подключен лишь 21 архив, отсутствие у муниципалитетов средств на приобретение для архивов необходимого программного обеспечения и сканирующего оборудования [11].

Архивная служба в цифровую эпоху не может стоять в стороне от требований архивного законодательства и нужд современного информационного общества, направленных на формирование электронных информационных ресурсов на основе архивных документов и расширению доступа к ним. Архивам необходимо продолжить курс на внедрение новых цифровых технологий, обеспечивающих кардинальное повышение эффективности их работы, качество предоставляемых услуг гражданам. Вместе с тем, следует отметить наличие существенных различий между архивами в уровне материально-технической базы и кадрового состава, препятствующих переходу на новую качественную ступень в работе с архивными документами, которые носят комплексный межведомственный характер и не могут быть решены на уровне отдельных органов государственной власти и регионов, так как их устранение требует значительных финансовых и человеческих ресурсов, а также скоординированных действий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Указ Губернатора Алтайского края от 09.12.2016 № 158 «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Алтайского края» (в редакции от 14.11.2018 № 180) [Электронный ресурс]. – URL: http://culture22.ru/about_administration/pologenie/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D

2. Федеральный закон Российской Федерации от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 43, ст. 4169 [Электронный ресурс]. – URL: <http://archives.ru/documents/fz/zakon-archivnoe-delo.shtml>.

3. Антоненко В.В. Архивы Алтайского края в условиях становления новой российской государственности и начале XXI в. История архив-

ного дела на Алтае. Середина XVIII-начало XXI вв. Сборник документов. Барнаул, 2018. С. 436. Отчет о реализации Основных направлений развития архивного дела в Алтайском крае за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/upload/iblock/f5d/Otchet-2018.pdf>.

4. Отчет о реализации Основных направлений развития архивного дела в Алтайском крае за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/upload/iblock/f5d/Otchet-2018.pdf>.

5. Артизов А.Н. О стратегических подходах к размещению архивной информации в сети Интернет [Электронный ресурс]. – URL: <http://archives.ru/reporting/report-artizov-2014-sovet.shtml>.

6. Отчет о реализации Основных направлений развития архивного дела в Алтайском крае за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/upload/iblock/f5d/Otchet-2018.pdf>.

7. Отчет о реализации Основных направлений развития архивного дела в Алтайском крае за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/upload/iblock/f5d/Otchet-2018.pdf>.

8. Отчет о реализации Основных направлений развития архивного дела в Алтайском крае за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/upload/iblock/f5d/Otchet-2018.pdf>.

9. КГКУ «Государственный архив Алтайского края». Ход исполнения запросов [Электронный ресурс]. – URL: http://www.archiv.ab.ru/catalog/search_spz/.

10. Отчет о реализации Основных направлений развития архивного дела в Алтайском крае за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/upload/iblock/f5d/Otchet-2018.pdf>.

11. Антоненко В.В. Об итогах реализации Основных направлений развития архивного дела в Алтайском крае за 2018 год, задачах на 2019 год и среднесрочную перспективу [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.culture22.ru/upload/iblock/145/SoDoklad12.03.2019.pdf>.

ПРОБЛЕМЫ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ

УДК 331.5.024.5

ББК 65.24

Е.В. Заозёрова, И.В. Мищенко

САМОЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ: НОВЫЕ РЕАЛИИ

Статья направлена на раскрытие сущности феномена самозанятости населения и методов ее регулирования в России. Авторами рассмотрен зарубежный опыт стран регулирования самозанятости. Проведен анализ структуры рабочей силы, а также основных направлений самозанятости населения в Алтайском крае. Это позволило выявить причины и мотивы жителей Алтайского края выбора самозанятости как основного вида деятельности.

Ключевые слова: самозанятость населения, безработица, регион, труд, трудовые ресурсы.

E.V. Zaozyrova, I.V. Mischenko

POPULATION SELF-EMPLOYMENT IN RUSSIA: NEW REALITIES

The article is directed to the disclosure of the essence of the phenomenon of self-employment of the population and methods of its regulation in Russia. The authors considered foreign experience of countries regulating self-employment. An analysis of the structure of the labour, as well as the main directions of self-employment of the population in the Altay Territory was carried out. This made it possible to identify the reasons and motives of the residents of the Altay Territory for choosing self-employment as the main activity.

Keywords: self-employment of the population, unemployment, region, labor, labor resources.

Самозанятые лица — это граждане, самостоятельно осуществляющие на свой риск основанную на личном трудовом участии деятельность по оказанию услуг, выполнению работ для физиче-

ских лиц, направленную на систематическое получение прибыли; не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей; не имеющие наемных работников. Они не платят налогов и страховых взносов и никак не отслеживаются государством в качестве участников трудового сектора. Но в то же время они пользуются общественными благами на бесплатной основе. Поэтому возникает проблема легализации самозанятого населения и включения этой группы работников в систему налогов и сборов России [1, с.108].

Последнее время в стране происходит переосмысление политики в области занятости населения со стороны государства. Оно проявляется, во –первых, в развитии мер по снижению безработицы, а во-вторых, как форма самообеспеченности. При этом используются следующие методы: выдача субсидий, обучение безработных, налоговые льготы, льготное кредитование и пр. Самозанятость является особым видом участия человека в труде, поэтому к нему могут перейти как работающие граждане, так и неработающие. Мы рассмотрим понятие «самозанятость» в контексте активной политики занятости, и, соответственно объектом исследования будут незанятые граждане.

В 2016 г. самозанятость стала темой для дискуссий федеральных министерств юстиции, экономического развития, финансов, труда и социальной защиты. Связано это с тем, что 1 декабря 2016 г. Президент РФ в послании Федеральному Собранию, отметил необходимость улучшения условий для ведения бизнеса. Основное внимание в течение ближайшего времени он предложил уделить определению статуса самозанятых граждан. Как результат, 1 января 2019 г. вступил в силу федеральный закон № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)».

Согласно Закону, ставки налога на профессиональный доход (НПД) устанавливаются в следующих размерах:

- 1) 4% в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) физическим лицам;
- 2) 6% в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям для использования при ведении предпринимательской деятельности и юридическим лицам.

Минусы самозанятости для потенциальных предпринимателей:

- есть лимит годовой выручки (2,4 млн руб.), при превышении которого утрачивается право на применение режима самозанятости, что ограничивает возможность расширения бизнеса;
- нельзя использовать наемный труд по трудовым договорам;
- законодательство исключает переход на уплату НПД для тех, кто занимается перепродажей готовой продукции или добычей полезных ископаемых, посреднической деятельностью;
- налог рассчитывается ежемесячно, отсрочек по его уплате не предусмотрено, гасить обязательства надо оперативно – сумма к уплате выставляется к 12 числу, а до 25 числа этого же месяца ее надо перечислить в бюджет;
- не формируется страховой стаж, возможность его получения есть, но при условии осуществления дополнительных платежей на пенсионное страхование;
- для ИП-самозанятых минусы проявляются в запрете совмещения НПД с другими налоговыми специальными режимами;
- пособия на случай болезни или ухода в декрет для самозанятых не предусмотрены, так как эта категория граждан не платит обязательные взносы на социальное страхование на случай временной нетрудоспособности; это означает, что в случае с беременностью и родами, или болезнью, человек не сможет претендовать на социальные выплаты из бюджета, если только он не платит взносы добровольно;
- размер ежемесячных расходов на ведение бизнеса не уменьшает налоговую базу, поэтому при высоком уровне издержек этот режим налогообложения может оказаться менее выгодным, чем упрощенная система налогообложения [2].

Министерство юстиции РФ предложило дать определение понятия «самозанятый», как физическое лицо, самостоятельно осуществляющее, на свой страх и риск, основанную на трудовом участии деятельность по оказанию услуг, работ также для физических лиц, которая направлена на систематическое получение прибыли, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя и не имеющее наемных работников [3]. Определение правового статуса самозанятых необходимо для защиты прав этой категории граждан и для установления упрощенного порядка их деятельности и предоставления льгот.

Данный эксперимент планируется осуществлять до 2029 г. Название налогового режима звучит как «налог на профессиональный до-

ход». Категория граждан, которые могут применить данный режим, ограничена. К ним относятся:

- физические лица;
- индивидуальные предприниматели, получающие доход от деятельности, не имеющие работодателя и наемных работников.

Законом определен ряд ограничений, в частности:

- реализация маркированных подакцизных товаров и товаров;
- добыча и реализация полезных ископаемых;
- ограничен размер доходов за год, составляющий 2,4 млн руб. [4].

Одним из главных принципов концепции занятости населения России можно назвать исключительное право самого человека распоряжаться своими способностями к труду, право человека работать столько и там, где это необходимо ему самому. Но при этом возникает такая проблема, как безработица. Численность безработных в кризисные годы увеличивается, а в благоприятные снижается. Это видно из таблицы 1 (кризис 2008 г.).

Таблица 1

Динамика нетрудоустроенных граждан РФ [5]

Годы	2007	2009	2012	2017	2018
тыс. чел	3187	6373	4131	761	679

Представленные Минтруда данные не отражают действительную ситуацию в стране, так как имеет место довольно высокий процент скрытой безработицы – 16–18% (при этом по официальным данным данный показатель находится в пределах 5–7%). Низкая оплата труда, порой она составляет от 7 до 12 тыс. руб., объясняет нежелание граждан работать на таких «хозяев» и государство. Нельзя сбрасывать со счёта и такие факторы, как глобализация и технический прогресс, выбрасывающие из жизни работоспособных граждан, чей труд не нужен в современной экономике (в США и других странах, включая Россию, формируются так называемые бесполезные классы) [6, с. 5].

Потеряв привычное место работы, незанятые люди, оказываются в стороне от сферы социально-трудовых отношений. Данную проблему и должно решать государство при помощи активной политики занятости населения, в том числе и самостоятельной занятости. По данным Росстата, в 2018 г. около 12% молодежи в возрасте от 15 до 24 лет исключены из сфер занятости, образования и профессиональной подготовки. А это почти 2 млн чел. [7, с. 110].

Другая сторона данной проблемы заключается в том, что государство не хочет наблюдать за тем, как самозанятые граждане получают необлагаемый доход и тем самым не принимают участия в поддержании государственной инфраструктуры. К мерам поддержки, в частности, относятся налоги. По имеющимся экспертным оценкам, не платят взносы в социальные фонды около 10 млн чел. И простой расчет показывает, что если они заплатят по 1000 руб. в месяц за «патент самозанятого гражданина», то сумма, поступившая в бюджет страны, составит в пределах от 9 до 14 млрд руб. в год [8, с. 55].

Стоит сказать несколько слов еще об одном подходе, рассматриваемом Минтрудом. Это сбор с безработных, но трудоспособных граждан – «патент на тунеядцев». Предполагается установить его в пределах 20 тыс. руб. в год. Данную идею поддерживает и Министерство финансов РФ, иначе данная категория граждан будет считаться тунеядцами, в том понимании, как было в советском периоде нашей страны. Подобный налог действует в республике Беларусь, но с единственным различием: его платят не тунеядцы, а «лица, недоплачивающие до среднего уровня». Также имеется подобный опыт в Швейцарии. Уплата налога производится по первому уровню (все-го их три уровня) и предполагает взносы от граждан 18 и 20 лет, которые не работают.

Итак, термин «самозанятые» означает категорию граждан, которые работают на себя (на сегодняшний день – это предприниматели). Подобная деятельность в нашей стране встречается довольно часто. Но в сложившейся обстановке самозанятый гражданин должен:

- устроится на работу официально (работник по найму);
- оформить себя как индивидуального предпринимателя.

В связи с введением новой категории налогоплательщиков, необходимо пересмотреть режимы налогообложения, так как самым оптимальным режимом является Упрощенная система налогообложения, но она рассчитана для представителей среднего и малого бизнеса. Поэтому для нормальной работы гражданам, относящимся к категории самозанятых, необходимо пересмотреть законодательство в области налогообложения. Существует два типа самозанятых граждан, сравнение которых проведено в таблице 2 [8, с. 56].

Таблица 2

Сравнительная характеристика самозанятости

Тип самозанятости	Вид самозанятости
Формальная	Собственники и менеджеры малых предприятий (в одном лице)
	Зарегистрированные предприниматели без образования юридического лица
	Другие категории самозанятых, имеющих соответствующую регистрацию, патент или лицензию с наемными работниками либо без них
Неформальная	Незарегистрированные индивидуальные предприниматели
	Самозанятые без патента или лицензии
	Неоплачиваемые работники семейных предприятий
	Лица, занятые в домашнем хозяйстве производством продукции на продажу или для собственного потребления

К самозанятому населению относятся индивидуальные предприниматели; граждане, ведущие подсобное хозяйство; нотариусы и адвокаты. Необходимо разработать такую систему налогообложения, которая отличалась бы простотой и не требовала формирования налоговой отчетности и наличия контрольно-кассовых аппаратов. И, как было сказано выше, без использования наемного труда. Все эти критерии соответствуют требованиям ст. 1-4 Европейской социальной хартии, гласящей: каждый должен иметь возможность зарабатывать себе на жизнь свободным избранным трудом. Ст. 34 и 37 Конституции Российской Федерации определяют: «труд свободен, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию» и «каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности ... именно такой деятельностью и является самозанятость населения. Деятельность самозанятых реализуется исключительно благодаря их личным усилиям» [9].

Зарубежный опыт в сфере налогообложения специфических видов малого дохода без регистрации предпринимательской деятельности имеет достаточно широкое применение. В качестве примера рассмотрим нескольких стран.

Опыт Великобритании показывает, что граждане, работающие сами на себя, относятся к предпринимателям даже при отсутствии регистрации в налоговом органе. К самозанятым гражданам, в подоходном налоге (Income tax), применяются следующие общие правила:

- имеется необлагаемый минимум в размере 10600 ф. ст.;

- если налогооблагаемый доход не превышает 31785 ф. ст., то применяется базовая налоговая ставка (basic rate) в размере 20%;
- доход от 31786 ф. ст. до 150000 ф. ст. облагается высокой ставкой (higher rate) 40%;
- доход более 150000 ф. ст. облагается повышенной ставкой (additional rate) 45%.

Также предусмотрено 2 типа уплаты взносов в Национальную систему страхования для самозанятых граждан:

- 1) класс 2 – при условии, что прибыль самозанятого составляет от 5965 ф. ст. в год или более, и он платит 280 ф. ст. в неделю;
- 2) класс 4 – при условии, что прибыль гражданина составляет от 8060 ф. ст. в год или более, то уплачивается 9% с прибыли от 8060 до 42385 ф. ст. А 2% с прибыли более 42385 ф. ст.

Взнос рассчитывается самостоятельно. Некоторые категории самозанятых уплачивают взносы добровольно:

- эксперты, модераторы, наблюдатели;
- люди, занимающиеся бизнесом, связанным с землей или собственностью;
- служители культа, не получающие зарплату или стипендию;
- люди, занимающиеся инвестированием для себя или окружающих, но не в целях предпринимательской деятельности, не получая процентов или комиссии.

Для российского налогообложения самозанятого населения будет интересен опыт Латвийской Республики. В соответствии с законодательством республики, самозанятыми могут являться граждане:

- парикмахеры, косметологи, личные спортивные тренеры, лица, предоставляющие услуги по мелкому ремонту и т.д., т.е. те предприниматели, которые выполняют индивидуальную работу;
- постоянно проживающие в Латвии и получающие вознаграждения за авторские и смежные права, за исключением наследников авторских прав и других правопреемников;
- практикующие врачи, фармацевты, ветеринары, оптометристы;
- граждане, зарегистрированные в качестве плательщика налога с дохода, полученного в результате хозяйственной деятельности;
- индивидуальные коммерсанты [10].

На основе рассмотренного зарубежного опыта можно отметить, что одной из задач государства является создание привлекательных условий, которые стимулировали бы данную категорию граждан и увеличивали процент легально работающих. Данные меры позволяют уве-

личить доходы всех бюджетов и повысить уровень занятости населения и его благосостояния.

Несмотря на то, что вступивший в силу отечественный федеральный закон действует не на всей территории, в регионах начинают оказывать содействие самозанятости безработных граждан. Посмотрим данные Управления Федеральной государственной службы статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай по количеству безработного и занятого населения по данным выборочных обследований рабочей силы, приведенные в таблице 3 [5].

Таблица 3

Сравнительная характеристика самозанятости

	2014	2015	2016	2017	2018
Численность рабочей силы – всего, тыс. чел.	1150,9	1153,3	1180,4	1159,2	1132,1
из них, в %					
Мужчины	52,2	51,9	52,1	52,6	52,5
Женщины	47,8	48,1	47,9	47,4	47,5
в том числе:					
Занятые – всего, %	91,7	92,8	92,0	91,4	93,1
безработные – всего, %	8,3	7,2	8,0	8,6	6,9

Как показывает таблица 3, в последние годы снижается численность трудовых ресурсов, также имеет тенденцию к снижению численность экономически активного населения края. Вместе с тем эти процессы в настоящее время не оказывают существенного влияния на обеспеченность экономики региона трудовыми ресурсами. Алтайский край остается трудоизбыточным и входит в число 18 субъектов РФ с напряженной ситуацией на рынке труда [5].

Безработные начинают предпринимательскую деятельность в социально значимых для муниципальных образований видах бизнеса, как сообщают в краевом управлении по труду и занятости населения. Они осваивают сферы производства, сельского хозяйства, оказывают населению различные виды услуг. По данным Федеральной налоговой службы, ведется статистика по самозанятым гражданам, предьявившим в налоговые органы уведомления об осуществлении деятельности (табл. 4).

Таблица 4

**Самозанятые граждане, представившие в налоговые органы
уведомления об осуществлении деятельности, на 1.01.2019 г. [5]**

	Численность физических лиц, состоящих на учете по данному основанию
Оказание услуг физическому лицу	22
Оказание услуг физическому лицу по присмотру и уходу за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации	2
Оказание услуг физическому лицу, по репетиторству	18
Оказание услуг физическому лицу, по уборке жилых помещений, ведению домашнего хозяйства	3
Иные виды услуг, установленные законом субъекта РФ	0

Таким образом, сравнивая данные Службы статистики и данные УФНС можно сделать вывод о способе получения дохода 6,9% официально безработного населения края. Из этого следует, что в крае достаточно высокий уровень «теневой занятости». По данным Алтайкрайстата, уровень теневой занятости в Алтайском крае достиг максимально высокого значения – 42% от трудоспособного населения. Эта цифра выросла в два раза всего лишь за 4 года, следует из данных. Около 200 тыс. жителей края на сегодняшний день работают без официального трудоустройства. Получают зарплату в конвертах, т.е. неофициально. Они лишены положенных им социальных гарантий и льгот. Эти люди не надеются на нормальную пенсию и обеспеченную старость. В общем, находятся по сути дела на положении рабов, согласных работать на любых условиях. И никто их не защищает от произвола хозяев [5].

К. Слюсарь, начальник отдела управления по предпринимательству Алтайского края отметил, что в 2018 г. в Алтайском крае вывели из тени 22,4 тыс. работников и 2,4 тыс. ИП. Самая большая доля легализованных оказалась в оптово-розничной торговле и ремонте транспортных средств – 35,9% в совокупности, в сельском хозяйстве – 23,5%, в обрабатывающих производствах – 14,8%. Сумма дополнительно начисленных взносов на обязательное пенсионное страхование составила 9,5 млн руб. Всего с 2015 по 2018 гг. включительно в крае удалось легализовать 110 тыс. чел. [5].

В нескольких сферах деятельности Алтайского края существуют благоприятные условия для самозанятого населения (табл. 5).

Таблица 5

**Сферы деятельности, благоприятные для развития самозанятости
в Алтайском крае**

2000 г.	2008 г.	2017 г.
1. Производство промышленной продукции	1. Посреднические услуги по купле-продаже	1. Сфера обслуживания
2. Производство сельскохозяйственной продукции	2. Сфера обслуживания	2. Производство сельскохозяйственной продукции
3. Сфера обслуживания	3. Производство сельскохозяйственной продукции	3. Посреднические услуги по купле-продаже

Мы считаем, что перспективной отраслью приложения частной инициативы является сфера обслуживания (сфера туризма и отдыха, пункты общественного питания, сфера бытового обслуживания и ремонта, репетиторство и медицинское обслуживание). Она постепенно перешла по значимости на 1-е место. Это вызвано процессом постиндустриализации экономики и выходом сферы услуг на первые позиции в формировании ВВП.

По данным Федеральной службы государственной статистики, в Алтайском крае численность рабочей силы составляет 1,132 млн чел., из них занятых – 1,053 млн чел., а 78,2 тыс. чел. – официально безработных. Уровень занятости в регионе равен 93,1%, а уровень безработицы – 6,9% [5].

Центр поддержки предпринимательства Алтайского края провел опрос жителей Барнаула по теме «Мотивы самостоятельной занятости (Табл. 6).

Таблица 6

**Результаты ответов опроса «Мотивы самостоятельной занятости»
[8, С. 59]**

Варианты ответов на вопрос: «С чем вы связываете свою дальнейшую жизнедеятельность?»	% опрошенных
С работой по найму	41,0
С открытием собственного дела	24,3
С работой в личном подсобном хозяйстве	18,7
С пассивным ожиданием перемен	6,4

Большинство связывает дальнейшую деятельность с работой по найму – 41%. Что же касается занятости, связанной с открытием своего дела, то ее доля составила 24,3%. Меньшее число опрошенных готовы находиться в пассивном ожидании перемен – 6,4% [8]. Важно было выявить мотивацию людей при ее выборе. И представленные данные

в таблице 7 показывают основной мотив самостоятельной занятости, им является обеспечение нормальной жизни себе и своей семье, за ним следует возможность реализации своих способностей (табл.7).

Таблица 7

Результаты ответов опроса «Мотивы самостоятельной занятости»
[8, С. 59]

Виды мотивов	% опрошенных
Возможность реализовать свои способности	15,6
Обеспечить нормальную жизнь себе и своей семье	73,1
Принести пользу своему селу, району	2,3

Видно, что потенциальная готовность граждан к самостоятельной занятости у незанятого населения Алтайского края находится на достаточно высоком уровне. Но также следует отметить, что многие хотели бы перейти к ней от безысходности, так как для них это - средство выживания.

Зарубежный опыт показывает, что основной задачей государства является создание привлекательных условий, которые стимулировали бы данную категорию граждан и увеличивали процент легально работающих. Данные меры позволяют увеличить доходы бюджетов и повышают уровень занятости населения, его благосостояния.

Несмотря на то, что вступивший в силу федеральный закон действует не на всей территории страны, в регионах начинают оказывать содействие самозанятости безработных граждан. По официальным данным в последние годы снижается численность трудовых ресурсов, также имеет тенденцию к снижению численность экономически активного населения края. Вместе с тем эти процессы в настоящее время не оказывают существенного влияния на обеспеченность экономики региона трудовыми ресурсами.

Как следствие, возникают серьезные проблемы:

- теневая занятость;
- нежелание работников получать официальную заработную плату;
- нежелание работодателей платить «белую» заработную плату в целях снижения налоговой нагрузки.

В заключение отметим, что легализация самозанятых является новой составляющей отечественной политики. Предпринимаются значительные усилия для формирования правового поля данного вида деятельности. Вместе с тем, среди населения данная политика не находит достаточного отклика. Это связано с низкой степенью доверия насе-

ния к государственному обеспечению, невысокими доходами населения, а также желанием уйти от уплаты обязательных платежей в пользу государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Грабова О.Н., Суглобов А.Е. Проблемы выхода «из тени» самозанятых лиц в России: риски и пути их преодоления // Экономика. Налоги. Право. – 2017. – С. 108-116.

2. Федеральный закон Российской Федерации «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)» от 27.11.2018 № 422-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/

3. Гусенко М. Минюст определил критерии самозанятости // Российская газета, 6 июля 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://rg.ru/2017/07/06/miniust-predlozhil-opredelenie-samozaniatosti.html>.

4. Справочная правовая система КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru>

5. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. Рынок труда и занятости [Электронный ресурс]. – URL: http://akstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/akstat/ru/statistics

6. Соловьева О. Глобальная экономика формирует бесполезный класс // Независимая газета, 2017. – №36. – С.5

7. Певцова Е.А. Воздействие современной социальной среды на правовое сознание школьной молодежи (теоретико-правовые аспекты) // Государство и право. – 2016. – № 12. – С. 109-115.

8. Воловская Н.М., Плюснина Л.К., Русина А.В., Иноземцева А.В. Незанятое население и самозанятость в Сибирском регионе // Социологические исследования. – 2015. – № 5(373). – С. 52-60.

9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) / Справочная правовая система КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

10. Шередеко Е.В. Зарубежный опыт налогообложения самозанятых – физических лиц // Финансы и управление. – 2016. – №2. – С.111-117 [Электронный ресурс]. – URL: http://e-notabene.ru/flc/article_16860.html.

УДК 331.44

ББК 65.05

А.А. Нестерова, И.В. Мищенко

АНАЛИЗ МОТИВОВ ЭФФЕКТИВНОЙ РАБОТЫ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ (НА МАТЕРИАЛАХ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

Исследуются факторы, оказывающие воздействие на деятельность государственных служащих. Изучаются мотивы работы, как госслужащих, так и студентов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление». Разработаны рекомендации по совершенствованию системы мотивации.

Ключевые слова: мотивация, государственная служба, материальные мотивы, нематериальное стимулирование.

A. A. Nesterova, I. V. Mishchenko

ANALYSIS OF MOTIVES FOR EFFECTIVE WORK IN PUBLIC ADMINISTRATION (ON THE MATERIALS OF THE ALTAI TERRITORY)

Factors affecting activities of public servants are studied in the paper. Among them there are work motives of both public servants and students, who are studying «Public management». Recommendations for encouragement system improvement are given.

Keywords: motivation, civil service, material motives, non-material incentives.

Государственный служащий (госслужащий) – это лицо, представляющее государство в той или иной сфере и призванное осуществлять государственные функции. Широкие полномочия, большая степень ответственности, высокий материальный и человеческий риск – все это обуславливает наличие обширной разветвленной системы чиновничьего аппарата. Так, по данным Росстата, численность государственных гражданских служащих на региональном уровне в 2018 г. составила 691,8 тыс. чел., муниципальных служащих - 299,8 тыс. чел. В 2016 г. их численность составляла 685,3 тыс. чел. (муниципальные служащие 306,5 тыс.чел.) – таблица 1 [1].

Таблица 1

**Российская Федерация. Численность госслужащих
в 2010, 2016, 2018 гг.**

Год	Вид службы	Численность, тыс.чел	Отношение к предыдущему году, %	Укомплектован- ность штата, %
2010	Государственная гражданская служба	779,5	100	92,9
2010	Муниципальная служба	338,9	100	96,7
2016	Государственная гражданская служба	685,3	87,9	92,7
2016	Муниципальная служба	306,5	90,4	95,9
2018	Государственная гражданская служба	691,8	100,9	92,3
2018	Муниципальная служба	299,8	97,8	95,6

Сокращение численности аппарата служащих можно объяснить реформированием системы госуправления, согласно которой до конца 2021 г. численность аппарата должна уменьшиться на 10% [2]. По словам заместителя министра финансов, реформа необходима для того, чтобы зарплата госслужащих могла оставаться на конкурентном уровне [3]. Конкурентноспособная заработная плата является одним из основополагающим стимулом деятельности государственных служащих. Заинтересованность в исполнении своих должностных обязанностей на высоком уровне напрямую влияет на эффективное функционирование государственного аппарата, а следовательно, на жизнь граждан России. Одним из методов повышения эффективности государственной гражданской службы является грамотно разработанная система мотивации.

Мотивация – это внутренний процесс сознательного и самостоятельного выбора самим человеком той или иной модели поведения, определяемой комплексным воздействием внешних и внутренних факторов для удовлетворения своих потребностей [4]. Существующая на сегодняшний день система стимулирования сотрудников является зачастую неэффективной из-за смешения данных понятий.

Мотивирование – воздействие непосредственно на индивида с целью изменения его ценностной ориентации и потребностей, формиро-

вания импульса к действию и развитие на этой основе трудового потенциала. Трудовой потенциал совершенствуется в течение профессиональной жизнедеятельности личности и определяет эффективность труда, оказывающую влияние на общую производительность организации в целом. Стимулирование является инструментом управления мотивацией человека посредством внешнего побуждения к активности через различные блага, способные удовлетворить потребности человека. Главными методами является система материального и морального воздействия. Таким образом, происходит актуализация и усиление желания продуктивно работать, не меняя саму структуру мотивации.

Инструменты мотивации, выступающие как средство воздействия на подчиненных, при грамотном использовании способствуют достижению высоких результатов и показателей труда. Очевидно, что эффективно разработанная система будет способствовать повышению результативности деятельности госслужащих.

На сегодняшний день существует ряд недостатков, как в системе мотивации госслужащих, так и в кадровой политике в сфере государственной службы в целом. В проблемах кадровой политики можно выделить: несовершенство нормативно-правовой базы прохождения государственной службы; неполное научно-методическое обеспечение процессов профессионального развития государственных служащих; субъективная оценка результатов их профессиональной деятельности; фрагментарное управление повышением их профессиональных знаний и навыков; основные этапы должностного роста государственных служащих слабо мотивированы; а также то, что оценка результатов их профессиональной деятельности практически не влияет на дальнейший профессиональный рост; дополнительное профессиональное образование только формально является составной частью программ государственных органов по профессиональному развитию государственных служащих; не в полной мере применяются новые прогрессивные технологии и методы работы с кадрами на государственной службе [5]. Из этого вытекают внутренние побуждения к работе госслужащих, такие как: снижение общего уровня мотивации, отсутствие стремления обучаться и повышать свою квалификацию, неэффективность системы материального (преобладание) и нематериального стимулирования недостаточную проработанность социально психологических механизмов поощрения [6].

Госслужащие – это основополагающее звено государственного аппарата. Высокая квалификация, стремление качественно выполнять свои обязанности, выработанная система ценностей и мотивации яв-

ляются ключевыми факторами деятельности государственного органа. Вся деятельность госслужащего закреплена в нормативно-правовой системе. Одним из базовых конституционных принципов их деятельности является открытость (ст. 3 Конституции Российской Федерации). Он выражается в обязанности декларировать свои доходы, запрет на осуществление предпринимательской деятельности, на участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией и т.д.

Права и обязанности, методы стимулирования государственных служащих регламентированы Федеральным законом РФ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ и Федеральным законом РФ «О Государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ. В последнем изложены основные принципы и нормы построения и функционирования системы государственной службы, дополняющие конституционные положения. Основные права гражданского служащего, закрепленные в Законе «О государственной гражданской службе», которыми наделяется работник, поступивший на гражданскую службу, носят в себе мотивирующий характер. Обладание такими правами является импульсом или побуждением пойти на гражданскую службу. Это, например, обеспечение надлежащими организационно-техническими условиями труда; должностной рост на конкурсной основе; профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировки; медицинское страхование, пенсионное обеспечение, иные льготы и т.д.

Материальная вознаграждение на государственной службе признается «отталкивающим» от неё фактором. Специалисты отмечают, что система оплаты труда служащего способствует вытеснению высококвалифицированных кадров с государственной службы. Причинами этого могут быть не только низкий уровень оплаты труда, но и непрозрачность всей системы: существование огромного числа дополнительных выплат, установление которых часто носит субъективный характер; отсутствие особого порядка оплаты труда, показателей эффективности и оценок результативности профессиональной служебной деятельности. Кроме того, принятие показателей результативности деятельности на определенных должностях гражданской службы невозможно, а те показатели результативности деятельности на должностях, на которых можно количественно измерить результаты труда, часто противоречат миссии организации и ведут к искажению мотивации, повышению числа злоупотреблений, связанных с «погоней» за лучшими показателями результативности.

Федеральным законом №79-ФЗ также установлены мотивационные механизмы, не связанные с результатами оценки служебной деятельности: государственные гарантии, поощрения и награждения. Действительно, многие гражданские служащие признают особую роль защищенности на гражданской службе, связанной в первую очередь с возможностью получения медицинского страхования гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода на пенсию за выслугу лет; обязательное государственное социальное страхование, государственные пенсионные выплаты и т.д.

Изучение мотивации и стимулирования работы госслужащих является актуальной темой для власти и ученых. Их выводом можно считать утверждение, что в целом мотивация является важнейшим процессом в современном управлении человеческими ресурсами как в частном, так и в государственном секторе. В кадровой работе государственных структур данный процесс включает в себя комплекс мероприятий, разработанных на основе интересов и потребностей госслужащего, которые побуждают выполнять обязанности как можно эффективнее и результативнее. Несмотря на многообразие исследований факторов управления мотивацией труда в госслужбе, очевидно, что существует необходимость переоценки нынешних методов и совершенствования системы в целом.

Самой достоверной оценкой мотивов деятельности госслужащих являются опросы. Фондом «Институт экономики города» и Институтом сравнительных исследований трудовых отношений было проведено исследование, которое показало, что основными мотивами, привлекающими к госслужбе, являются: факторы социальных гарантий, защищенности (75,7%), регулярность оплаты труда (56%), стабильность занятости (47%)» [8]. Другое исследование провела РАНХиГС. Оно показало, что выбор профессии служащими обусловлен обеспечением стабильности и независимости такой профессиональной позиции, ее защищенностью от разных реформ. Опрошенные считают, что важными аспектами в госслужбе являются: стабильность места работы, достойная заработная плата. Самореализация и продвижение по службе являются менее важными факторами. Эти данные позволяют сделать вывод, что профессиональное развитие воспринимается опрошенными как сопутствующий работе процесс, а не как целенаправленная деятельность.

Данные опроса раскрывают мотивы людей, уже находящихся на государственной службе. Интересным с точки зрения исследования являются студенты, еще только обучающиеся на государственных слу-

жащих. Их побуждения были исследованы в Алтайском государственном университете. В опросе приняли участие 50 студентов с 1-4 курс бакалавриата и магистранты. Результаты опроса представлены в таблицах 2, 3.

Таблица 2

**Алтайский край. Мотивы студентов для работы
в государственной службе**

Мотивы работы на государственной службе	Ответы, ед.	Женщины, %	Мужчины, %
Социальные гарантии	35	62	38
Стабильность	30	50	50
Престиж	30	70	30
Карьерный рост	30	70	30
Материальное благополучие	23	54	46
Полезные контакты	20	19	81
Хорошие условия труда	16	69	31
Возможность помогать людям	12	80	20

Таблица 3

Алтайский край. Мотивы студентов при выборе специальности

Почему вы поступили на ГМУ?	Ответы, ед.	%
Хочу работать в госсфере	32	64
Смог поступить только туда	4	8
Хочу сменить специальность	5	10
По совету родственников/друзей	9	18

Таким образом, 70% опрошенных отмечают, что выбор их профессии обусловлен возможностью получения социальных гарантий. Престиж, стабильность и карьерный рост также являются приоритетным фактором, который назвали 60% от числа опрошенных. Большинство респондентов осознанно выбирали свою специальность (64% хотят работать в госсфере). Несмотря на общепринятое мнение, что материальное благополучие становится главным в работе служащего, оно не является основополагающим при выборе направления деятельности.

Данные опроса госслужащих и студентов в целом схожи. Стабильность и гарантии являются преобладающими факторами. Также анализ результатов опроса показал, что мотивация госслужащих дифференци-

руется в зависимости от пола и возраста. Основными мотивами руководителей до 45 лет являются «стабильность и независимость», «престижность» и «материальное благополучие». Данные опроса указывают на преобладание личных мотивов в выборе работы на государственной службе у всех опрошенных – оказалось, что реализация личных запросов выше, чем требования к деятельности. Материальное благополучие по-прежнему является основной причиной выбора этой сферы деятельности, но как показали результаты исследования, заработная плата не выступает единственным фактором повышения мотивации, факторами могут быть и другие стимулы.

Таким образом, можно отметить, что несмотря на то, что материальные стимулы играют на госслужбе весомую роль, нематериальные гарантии являются предопределяющими факторами при выборе профессии государственного служащего. Следовательно, действенный мотивационный механизм управления должен опираться, прежде всего, на систему материального и нематериального стимулирования, а также быть согласованным со стратегией развития самого учреждения. Эффективность системы оплаты труда должна быть направлена на индивидуализацию трудового правоотношения, т.е. установление условий труда с учетом содержания и характера трудовых обязанностей, профессиональных, деловых и личностных качеств государственных и муниципальных служащих. В то время как, нематериальными методами мотивации должны заключаться в формировании корпоративного духа работников, способствуя повышению заинтересованности персонала в качестве своей работы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О численности и оплате труда государственных гражданских и муниципальных служащих на региональном уровне за 2018 год [Электронный ресурс]. URL: https://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/51.htm, свободный.
2. Богатырева И.А. Преобразование муниципальных структур в Алтайском крае // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / под ред. В.В. Мищенко. – Вып. 7. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2015. – 200 с.
3. Козлова Д. Госслужащих в России сокращают десятилетиями, но только на бумаге // Новая газета, 24 сентября 2019 года [Электронный ресурс]. – URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2019/09/24/82090-gossluzhaschih-v-rossii-sokraschayut-desyatiletijami-no-tolko-na-bumageprint=true>

4. Литвинюк А.А. Мотивация и стимулирование трудовой деятельности. Теория и практика: учебное пособие. – М.: Юрайт, 2014. – 400 с.
5. Бахрах Д. Н. Государственная служба в Российской Федерации. – М.: Изд-во ГЮА, 2014. – С. 502-505.
6. Барабашев А.Г., Клименко А.В. Ретроспективный анализ основных направлений модернизации системы государственного управления и государственной службы. // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2010. - № 3. - С. 36-72.
7. Отчет по результатам обследования государственных гражданских и муниципальных служащих «Обследование оплаты труда в регионах и опрос государственных гражданских служащих» [Электронный ресурс] // Фонд «Институт экономики города», Институт сравнительных исследований трудовых отношений [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.urbanecomomics.ru/node/8675> (дата обращения: 10.11.2018).
8. Захаров Н.Л. Организационное поведение государственных служащих. – М.: ИНФРА-М, 2012.

ВОПРОСЫ СТРОИТЕЛЬСТВА ДОРОГ

УДК 338.2

ББК 65.31

Н.Ю. Ледина, Вал. В. Мищенко

СОСТОЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ КАК ОДНА ИЗ ГЛАВНЫХ ПРОБЛЕМ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В статье рассмотрены проблемы, препятствующие развитию автомобильных дорог Алтайского края, проанализированы показатели роста сети автодорог за последние шесть лет, а также механизмы, с помощью которых это происходит. Отражены перспективы модернизации транспортной отрасли в части строительства и капитального ремонта автомобильных дорог.

Ключевые слова: автомобильные дороги, дорожный фонд, мосты, транспорт, объем перевозки, экономический потенциал.

N. Yu. Ledina, Val. V. Mishchenko

THE STATE OF REGIONAL ROADS AS ONE OF THE MAIN PROBLEMS OF THE ALTAI TERRITORY

The article considers the problems that hinder the development of roads in the Altai Territory, analyzes the development of the road network over the past six years, as well as the mechanisms by which it develops. The prospects of modernization of the transport industry in terms of construction and overhaul of roads are reflected.

Keywords: hmployment of the population, unemployment, region, labor, labor resources.

Эффективное функционирование и устойчивое развитие сети автомобильных дорог являются необходимыми условиями экономического роста, повышения конкурентоспособности и снижения издержек товаропроизводителей, улучшения условий жизни населения.

Наличие развитой транспортной инфраструктуры способствует эффективному использованию имеющегося ресурсного, экономического и социального потенциала территорий за счет эффективного осуществления транспортно-экономических связей. Как на уровне региона, так и страны в целом возникает потребность в формировании действенной транспортной инфраструктуры в целях не только повышения продуктивности перевозочного процесса, но и роста социально-экономических показателей [1].

Инновационное развитие в дорожном строительстве заключается в использовании наиболее современной высокопроизводительной техники, усовершенствовании технологий и применении материалов, соответствующих уровню транспортных нагрузок на дорожное полотно и обеспечивающих большую долговечность и надёжность автомобильных дорог в пределах выделяемых финансовых ресурсов. От качества автомобильных дорог зависят безопасность движения, комфортность перевозки пассажиров, эффективность работы автомобильного транспорта в целом, срок службы дорожных конструкций.

В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности» автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на федеральные, региональные и межмуниципальные, местные и частные. В настоящее время не завершено формирование опорной сети федеральных автомобильных дорог, связывающей все регионы России [2]. Федеральные автомобильные дороги исчерпали свою пропускную способность. Местная дорожная сеть развита недостаточно, поэтому значительная часть локальных перевозок производится по региональным и федеральным дорогам.

Одним из главных факторов развития субъекта РФ является состояние его дорожной сети, особая значимость планирования данной инфраструктурной составляющей отмечается для сельских территорий [3]. Недостаточное развитие региональной транспортной сети негативно сказывается на экономическом росте, а также на состоянии регионального рынка из-за отсутствия транспортных возможностей обеспечения необходимой мобильности трудовых ресурсов.

Плохой уровень автодорог приводит к значительным потерям населения сельских территорий, что актуально для Алтайского края, так как регион занимает третье место в Федерации по количеству населенных пунктов. По данным Росавтодора и Росстата, в Алтай-

ском крае самая протяженная сеть автомобильных дорог в стране. В регионе 638,4 км федеральных трасс, 16,1 тыс. км региональных и 36,6 тыс. км местных. Их общая протяженность превышает 53,4 тыс. км. Доля дорог с твердым покрытием составляет 66,1%, обеспеченность дорогами общего пользования – 99,3 км на 1 кв. км площади [4].

В регионе две федеральные дороги: часть Р-256 «Чуйский тракт» Новосибирск – Бийск – граница с Монголией протяженностью 317,4 км; А-349 Барнаул – Рубцовск – граница Казахстана протяженностью 321,0 км.

Правительство РФ в лице Министерства транспорта может принять решение о появлении в Алтайском крае третьей федеральной трассы. Участок дороги, протяженностью почти 400 км, из Барнаула в Казахстан (Павлодар) через Павловск, Ребриху, Романово и Кулунду намерены передать в федеральную собственность. Переход во владение государства этих дорог позволит сэкономить около 500 млн руб. краевого бюджета, которые расходуются на поддержание трассы в текущем состоянии без проведения существенного ремонта. Улучшение качества данной автомобильной дороги способствует развитию отношений с Республикой Казахстан.

С 2012 г. в стране восстановлены дорожные фонды. Решение о возрождении дорожных фондов было принято Правительством РФ в конце 2010 г. Результатом явился Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Указанным законом в Бюджетный кодекс (БК) Российской Федерации введена ст. 179.4 «Дорожные фонды». В данной статье закреплено понятие дорожного фонда как части средств бюджета, подлежащей использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности. Данное решение позволило существенно увеличить финансирование дорожной отрасли (в 3-5 раз по сравнению с предыдущими периодами).

Дорожные фонды по уровню управления подразделяются на федеральный, фонды субъектов РФ, муниципальные фонды. Муниципальный фонд является необязательным к формированию и создается только в случае инициативы муниципалитета. Если местные власти не принимают решения о формировании собственного дорожного фонда, то расходы по ремонту дорожной сети берет на себя региональный фонд [5].

В целях аккумулирования в дорожных фондах денежных средств БК РФ закрепил за этими целевыми бюджетными фондами собственные источники доходов, гарантирующие их наполнение. Таким образом, преимуществом вида финансирования дорожного хозяйства через целевые фонды является его более стабильный характер, что позволяет гарантировать своевременное финансирование заключенных контрактов на дорожные работы. Бюджетным кодексом определен минимальный размер дорожных фондов. Порядок расчета базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда закреплен в пункте 2 ст.179.4 БК РФ.

Ежегодно объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда утверждается законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, подлежит корректировке в очередном финансовом году и обособляется в рамках подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» Классификации расходов бюджетов. В составе базового объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда предусматриваются бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в размере не менее 8% указанного объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда на соответствующий финансовый год.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается законом региона о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета [6].

В Алтайском крае порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда регламентируется Постановлением администрации Алтайского края от 12.12.11г. № 723 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края» Финансирование утверждается законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объемы средств, выделяемые из краевого бюджета в региональный дорожный фонд в 2013-2018 гг. составили 44 млрд руб. За этот период в крае отремонтировано и капитально отремонтировано, построено и реконструировано 3014 км автодорог и 162 мостовых сооружений [7].

Начиная с 2011 г., Алтайский край принимает активное участие в реализации федеральных целевых программ по развитию транспортно-инфраструктуры. За 2011-2018 гг. построено 272,1 км автомобильных дорог, которые соединили 125 населенных пунктов и 13 сельхозпредприятий с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием. В 2018 г. сооружено, реконструировано, отремонтировано, приведено в нормативное состояние 686,3 км автомобильных дорог, 16 мостов [4].

Для развития туризма в крае построено 18,8 км автомобильных дорог от с. Новотырышкино до Белокурихи, далее до курортного субкластера «Белокуриха 2».

С привлечением средств федерального бюджета реконструированы автомобильные дороги: Павловск – Ребриха – Буканское, Барнаул – Камень-на-Оби – граница Новосибирской области, мост через р. Алей на автодороге «Шипуново-Краснощеково-Курья» в Шипуновском районе.

Летом 2019 г. в Тальменском районе ввели в эксплуатацию новый мост над р. Чумыш, который является частью трассы Р – 256 «Чуйский тракт». Ширина данного четырехполосного моста составляет около 30 м. С моста идут две новые четырехполосные разноуровневые транспортные развязки: съезд в с. Тальменка и в села Кашкарагиха, Луговое. В среднем в сутки над Чумышом проезжает до 12 тыс. транспортных средств, летом – до 18 тыс. Старый мост с шириной 7 м не обеспечивал должную проходимость всего транспортного потока.

Хотелось бы отметить, что Алтайский край с 2017 г. довольно успешно осуществляет приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги». За это время удалось отремонтировать более 200 км дорог федерального, регионального и местного значения.

В Алтайском крае реализуются региональные проекты, которые направлены на улучшение дорожной безопасности. В частности, программы «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», «Безопасность дорожного движения» направлены на приведение дорожного полотна в соответствие с нормативными требованиями, снижение количество аварийных участков, увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации и автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств, использование износостойких и долговечных материалов при нанесении дорожной разметки на пешеходных переходах и при

разделении встречных потоков автомобилей и другие меры, обеспечивающие безопасность участников дорожного движения.

С 2017 г., согласно данным таблицы, происходит уменьшение количества ДТП, но показатель все равно является очень высоким [8].

Таблица

Показатели дорожно-транспортных происшествий в 2015-2019 гг.

Год	Количество ДТП	Количество погибших	Количество раненых
2015	3412	313	4449
2016	3206	257	4061
2017	2811	297	3949
2018	2901	237	3721
2019 (январь-октябрь включительно)	2318	213	2970

С 2019 г. все субъекты РФ стали участником более масштабного Национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». В крае география проекта распространится за пределы Барнаульской агломерации. Официально в состав данной агломерации входят городские округа Барнаул и Новоалтайск, а также Первомайский и Павловский районы.

Реализация национального проекта будет осуществляться на дорожной сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения Алтайского края и на дорожной сети Барнаульской и Бийской агломераций (дороги федерального, регионального и местного значения). В период с 2019 по 2024 г. планируется приведение в нормативное состояние 85% автомобильных дорог агломераций. В Барнаульской агломерации доля дорог, находящихся в нормативном состоянии, к концу 2024 г. вырастет с 54 до 86,1%. В Бийской агломерации – к концу 2024 г. увеличится с 46,9 до 87,5% [9].

В 2019 г. в регионе в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» подрядные организации обновили более 200 объектов. Наиболее масштабные дорожные работы провели в Барнаульской и Бийской агломерациях. В столице края отремонтировали более 30 улиц, в Новоалтайске – 10, в Бийске – около 20 объектов. Всего в 2019 г. провели работы более чем на 900 км дорог.

По оценке экспертов дорожной инспекции ОНФ Алтайский край вошел в тройку регионов-лидеров по состоянию отремонтированных трасс. План мероприятий по национальному проекту изначально совпадал на 90% с «Картой убитых дорог», которая формируется при помощи голосования граждан, что говорит об учете мнения жителей [9].

Развитие сети автомобильных дорог на территории имеет жизненное значение для всей экономики и социальной сферы края в виду важности обеспечения транспортной доступностью значительного количества муниципальных образований. Экономический рост, увеличение автомобильного парка края и переключение пассажиропотоков и грузопотоков с внутреннего водного на автомобильный транспорт при практически неизменной протяженности автомобильных дорог общего пользования повлекли за собой рост грузонапряженности дорог. Существующая автодорожная инфраструктура ограничивает дальнейшее экономическое развитие региона.

Согласно данным ГИБДД ГУ МВД России по Алтайскому краю, на 01.01.2016 в регионе зарегистрировано 884,6 тыс. автомототранспортных средств и прицепов к ним. За 2011-2016 гг. их количество увеличилось на 14,5% (112 тыс. единиц). Наибольший прирост транспортных средств зафиксирован в категории легковых автомобилей – на 18% (103,5 тыс. ед.). На долю грузовых автомобилей приходится 12% (106,2 тыс. единиц) от всего количества зарегистрированных автомототранспортных средств.

Грузовой автомобильный транспорт является важным фактором развития пространственной экономики. По данным Алтайкрайстата объем перевозок грузов автомобильным транспортом составляет 35,9 тыс. т или 78% от общего объема перевозок кругов всеми видами транспорта. Для края, в виду разветвленности сети региональных и муниципальных дорог, уровень развития сферы грузового автомобильного транспорта, качества дорожного покрытия, пропускной способности транспортной сети, во многом определяет степень доступности для населения промышленных товаров и продуктов питания, возможности доставки продуктов переработки промышленных предприятий, продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей и др. Увеличение скорости доставки грузов и пассажиров даст ощутимый экономический и социальный эффект [10].

Значительная нагрузка на транспортные магистрали в Барнауле и Новоалтайске, а также в с. Павловск, недостаточное количество развязок, низкая пропускная способность на территориях вокруг насе-

ленных пунктов является причиной увеличения средней интенсивности движения на сети окружающих их дорог.

Наиболее загруженные участки дорог (с интенсивностью движения более 10 тыс. автомобилей в сутки) расположены вокруг Барнаула, а именно: Барнаул – с. Павловск, Барнаул – с. Бураново, Барнаул – с. Баюновские Ключи, Барнаул – с. Зудилово). В этой связи строительство кольцевой автодороги вокруг столицы («Обход города Барнаула» подразумевает соединение двух федеральных дорог, а также региональных трасс) региона будет способствовать не только снижению интенсивности движения в городе, но также позволит значительно сократить время транспорта в пути. Стоимость данного проекта оценили в 49 млрд руб.

В связи с повышением торгового оборота с соседними странами и развитием туризма в крае среднесуточная интенсивность движения на подъездах к Барнаулу, Рубцовску и Бийску возросла до 18 тыс. автомобилей в сутки, увеличилась доля большегрузного транспорта.

Повышение доли дорог нормативного состояния, расширением до 3-4 полос с усовершенствованным покрытием позволит сократить сроки доставки пассажиров и грузов между поселениями и до соседних территорий (в совокупности с реализацией проектов строительства скоростных автодорог других регионов Сибирского федерального округа и Казахстана).

В результате проведенного анализа развития сети автомобильных дорог Алтайского края выявлены особенности существующей автодорожной инфраструктуры края, ограничивающие дальнейшее экономическое развитие региона.

Пропускная способность автодорожной сети края не соответствует растущим потребностям экономики. В крае нет скоростных автомобильных трасс. Все дороги, включая федеральные трассы, имеют категорию обычных автомобильных дорог. Расчетная скорость движения на таких дорогах 60-120 км/час. Федеральные трассы имеют четыре полосы, разделительную полосу и транспортные развязки в разных уровнях, но не по всей длине протяжения. На всех автодорогах края скорость движения на автодорогах края снижается за счет пролегания по населенным пунктам (с соответствующим ограничением скорости).

Качество дорожного покрытия региональных и муниципальных автомобильных дорог не соответствует современным нормативным требованиям. В общей протяженности автодорог края наибольшую долю составляют муниципальные (68,3%) и территориальные доро-

ги (28,3%), значительная часть которых не имеет асфальтового покрытия. Треть населенных пунктов (33,3%) не обеспечены инфраструктурой регулярного транспортного сообщения (автодорогами с твердым покрытием). Затруднено зимнее транспортное сообщение со многими отдаленными населенными пунктами края.

Транзит грузового транспорта по жилому массиву городов края снижает скорость доставки грузов и затрудняет движение в населенных пунктах. Из 3-х больших городов объездная дорога есть только в Бийске, в Барнауле и Рубцовске нет. При этом наиболее высокая интенсивность движения формируется вокруг Барнаульской агломерации.

Постоянный рост загруженности основных транспортных магистралей края за счет грузового и личного транспорта увеличивает износ дорожного полотна и снижает пропускную способность дорожной сети. Следует перенимать и модернизировать под собственные реалии зарубежный и преимущественный отечественный опыт строительства дорог и прилегающей инфраструктуры. Повышать уровень жизни населения путем обеспечения гарантированной надежности, безопасности, продуктивности функционирования транспортных систем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кудрявцев А.М., Руднева Л.Н. Транспортная инфраструктура региона: понятие и факторы формирования // Российское предпринимательство. 2013. № 24. С. 139-144.
2. Транспортная стратегия РФ от 2008 г. № 1734 – р на период до 2030 [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902132678>.
3. Планирование социально-экономического развития территории: учебное пособие / Мищенко Вит.В., Троцкий А.Я., Стрижкина В.Н. и др. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2018. – 200 с.
4. Сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gks.ru/>.
5. Лисиченко А.В. Развитие системы финансирования дорожных фондов Российской Федерации // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2014. № 18. С. 22-24.
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ. (ред. от 04.06.2018) [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/
7. Сайт Министерства транспорта Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://mintrans22.ru/>

8. Сайт ГУОБДД МВД России [Электронный ресурс]. – URL: <http://stat.gibdd.ru/>

9. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <https://altairegion22.ru/region>

10. Ядонист Е.А. Стратегическое развитие дорог и мостов Алтайского края // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2018. № 10. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.mishchenko.info/sborniki/sbornik_2018.pdf.

УДК 338.47

ББК 65.37

К.А. Ямцова

РАЗВИТИЕ ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Рассмотрены исторические предпосылки и современные тенденции развития железной дороги на территории Алтайского края. Особое внимание уделено вопросам финансирования проектов развития региональной транспортной инфраструктуры, тенденциям роста грузооборота на Алтайской железной дороге, вопросам кадрового обеспечения и социальной роли исследуемой отрасли в регионе.

Ключевые слова: железная дорога, РЖД, Алтайский край, объем инвестиций, кадровое обеспечение, заработная плата.

К.А. Yamtsova

DEVELOPMENT OF RUSSIAN RAILWAYS IN THE ALTAI TERRITORY

The historical background and modern trends in the development of the railway in the Altai territory are considered. Special attention is paid to the issues of financing projects for the development of regional transport infrastructure, trends in the growth of freight turnover on the Altai railway, staffing and social role of the industry in the region.

Keywords: railway, Russian Railways, Altai Territory, investment volume, staffing, wages.

История развития железных дорог тесно связана с историей Алтайского края. Именно здесь, на Колывано-Воскресенских заводах, еще в 1763 г. впервые в мире были построены лежневые пути – прототип будущей железной дороги, а в 1806 г. – первая в мире чугунная железная дорога к рудникам длиной около 2000 м. Подобные железнодорожные пути в Европе появились спустя 13 лет, а в Америке – только через 17 лет [1]. Но сегодня функционирование железнодорожной отрасли в Алтайском крае столкнулось с существенными проблемами. Это определяет актуальность исследования тенденций, проблем и перспектив в деятельности железных дорог в регионе.

Среди использованных методов исследования исторический и хронологический, сравнения, анализ динамики, рейтинговый метод.

Хронологически история РЖД на территории Алтайского края начинается еще с начала XIX в. (табл. 1).

Таблица 1

**Хронологические этапы развития железных дорог
на территории Алтайского края***

Период	Тенденции развития
1763 г.	На территории Алтайского края построены лежневые пути
1806 г.	В регионе функционирует первая чугунная железная дорога
1899 г.	Барнаульская городская дума рассматривает вопрос о соединении Алтайской железнодорожной линией с Транссибирской магистралью
1906 г.	Первые изыскания на трассе будущей Алтайской железной дороги
1906 г.	Межминистерский комитет году постановил выделить деньги на строительство линии Турксиба Барнаул – Семипалатинск – Верный (ныне – Алма-Ата) – Луговая – Арысь
1907 г.	Разработан проект рельсового пути от Барнаула до Новониколаевска
1912 г.	Утверждение проекта Алтайской железной дороги
1913 г.	Начало строительства линии Барнаул – Семипалатинск – Верный (ныне – Алма-Ата) – Луговая – Арысь
1915 г.	Начало эксплуатации Алтайской железной дороги
1925 г.	Строительство веток Новосибирск-Алтайская-Бийск и Алтайская-Локоть
1930 г.	Смычка Турксиба
1940 г.	Начало строительства ветки Барнаул-Сталинск (Новокузнецк). Во время ВОВ рельсы были демонтированы и отправлены на укладку железной дороги под Курском
1948 г.	Восстановление ветки Барнаул-Сталинск (Новокузнецк)
1952 г.	Введены в эксплуатацию участки Барнаул – Артышта и Барнаул – Кулунда
1962 г.	Закончено строительство линии Барнаул-Карасук-Омск
1963 г.	Электрификация ветки Барнаул-Новосибирск
1980 г.	Построена линия Малиновое Озеро – Локоть

* Составлено автором по данным [2, с. 25-36]

С начала XIX в. железные дороги Алтая выполняли важные задачи по доставке грузов и транспортировке пассажиров, что было стратегически важно для освоения территорий. Во второй половине XX в. региональные железные дороги сыграли значительную роль в восстановлении страны после Великой Отечественной войны.

В настоящее время протяженность эксплуатируемых железнодорожных путей в Алтайском крае равна 1451,5 км. По густоте железных дорог Алтай стоит на одном из первых мест в Сибири. Алтайское отделение Западно-Сибирской железной дороги включает 90 станций и разъездов, 4 локомотивных и 4 вагонных депо, 4 дистанции сигнализации и связи, 7 дистанций пути [3, с. 66].

Железные дороги Алтайского края осуществляют значительные объемы транспортировки грузов – кокса, зерна и продуктов перемола зерна, строительных грузов и т.д. (табл. 2).

Таблица 2

**Товарная структура перевозок Алтайской железной дороги
(по данным за январь 2019 г.)***

Группа товаров	Объем перевозок, тыс. тонн	Темп прироста (по отношению к январю 2018 г.), %	Уд. вес, %
Кокс	329	8,5	42,18
Зерно и продукты перемола зерна	245,2	146	31,44
Строительные грузы	9	920	1,15
Лом черных металлов	9	32	1,15
Нефтегрузы	5,3	230	0,68
Цемент	4,9	9,3	0,63
Другие грузы	177,6	х	22,77
Всего	780	20,7	42,18

* Составлено автором по данным [4, 5]

Экспорт кокса производится в Индию, Германию, Казахстан, Венгрию, Словакию. Продукция алтайских сельскохозяйственных предприятий отправляется более чем в 50 регионов России, включая Дальний Восток, северные и центральные территории страны, Калининградскую область. На экспорт зерно и продукты перемола перевозят в Белоруссию, Азербайджан, Таджикистан, Узбекистан, Казахстан, Афганистан, Иран, Монголию, Турцию, Бельгию и другие страны [5].

Сегодня железные дороги Алтайского края важны для проектов строительства скоростной магистрали «Евразия». В 2017 г. руковод-

ство ОАО «РЖД» назвало приоритетным строительство железнодорожного маршрута Курган – Омск – Новосибирск – Барнаул – Бийск – Горно-Алтайск – Урумчи [6], но на протяжении двух лет работы в данном направлении не осуществлялись, поскольку реализация данного инвестиционного проекта требует значительных инвестиций.

В случае привлечения достаточного объема инвестиций строительство железной дороги даст возможность отрегулировать ценообразование на уголь, который является главным видом топлива для большинства районов Горного Алтая. Кроме того, ветка Бийск – Горно-Алтайск поможет увеличить сбыт местной сельскохозяйственной продукции в другие регионы, будет способствовать созданию рабочих мест для местных жителей, и сделает регион более доступным для туристов, которым не по карману авиаперелеты.

С целью обеспечения реализации инвестиционных проектов ОАО «РЖД» регулярно заключает соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с администрацией Алтайского края. Последняя из таких договоренностей была заключена в феврале 2018 г. Документ определяет комплекс социальных, инвестиционных и производственных программ, которые планируется реализовать в регионе в период 2018-2020 гг., но они направлены лишь на поддержание работы железнодорожного транспорта и не создают перспектив развития железной дороги.

В целом, современный этап функционирования РЖД в Алтайском крае характеризуется недостаточными объемами инвестирования, что не дает возможности строительства новых железнодорожных сообщений и не позволяет значительно модернизировать инфраструктуру, хотя общий объем финансирования РЖД в регионе незначительно растет в динамике (табл. 3).

Таблица 3

**Динамика объемов инвестирования ОАО «РЖД» в развитие
Алтайского края в 2016-2018 гг.**

Показатель	2017	2018	2018 / 2017		2019 (план)
			млрд руб.	%	
Объем инвестиций, млрд руб.	2,3	4,0	1,7	73,9	3,2
Налоговые платежи в региональные и местные бюджеты Алтайского края, млрд руб.	1,3	1,3	-	-	1,3
Общий объем вложений РЖД в экономику Алтайского края, млрд руб.	3,6	5,3	1,7	47,2	4,5

В 2018 г. объем инвестирования ОАО «РЖД» в транспортную инфраструктуру региона составил 4 млрд руб., что на 73,9% превысило аналогичный показатель 2017 г. Плановый объем инвестиций на 2019 г. составляет только 3,2 млрд руб., что может обеспечить только текущую эксплуатацию, но не реализацию проектов роста и развития. С учетом налоговых платежей в региональные и местные бюджеты региона можно утверждать, что в 2018 г. ОАО «РЖД» обеспечило для Алтайского края приток средств в размере 5,3 млрд руб. Объем финансирования региона в 2019 г. может быть несколько меньшим (рис. 1).

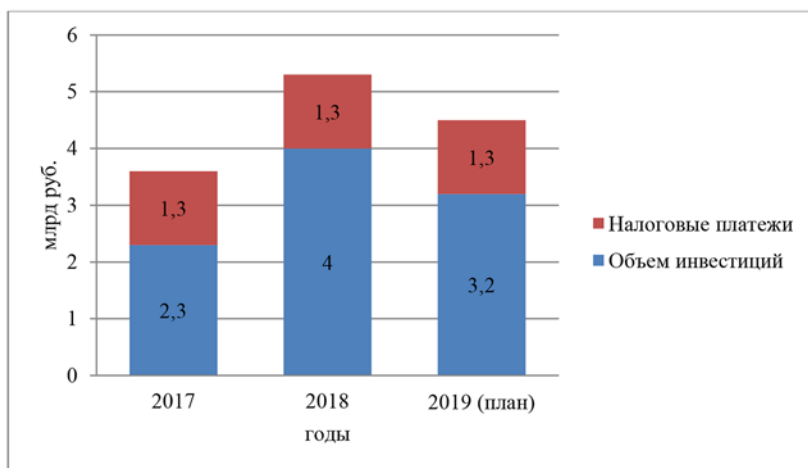


Рис. 1. Объемы инвестирования ОАО «РЖД» в экономику Алтайского края в 2016-2019 гг., млрд руб.

Результатом инвестиций ОАО «РЖД» на сегодня является преимущественно текущий ремонт транспортной инфраструктуры. Так, в 2018 г. был модернизирован железнодорожный путь, проведена реконструкция Заринского железнодорожного узла, капитальный ремонт железнодорожного вокзала на станции Усть-Тальменская, приобретены 8 новых локомотивов и т.д. [7].

В 2019 г. ОАО «РЖД» планирует вложить около 3,2 млрд руб. в реконструкцию железнодорожной инфраструктуры на территории региона. В частности, планируется реконструировать 160 км путей, оборудовать устройствами транспортной безопасности и видеонаблюдения

ния объекты в Камне-на-Оби, на станции Алтайская. Также будут вложены инвестиции в участок Барнаул – Кулунда. В результате реализации указанных проектов будет обеспечен прирост объемов перевозок как минимум на 5-10% в год. Эта работа призвана обеспечивать трудоустройство жителей Алтайского края, доходы населения, а также поступления в региональный бюджет [8].

Анализ современных тенденций в работе РЖД свидетельствует о том, что перспективы дальнейшего развития железных дорог в Алтайском крае сопряжены со многими проблемами. В частности, к основным таким проблемам исследователи относят:

- 1) проблемы конкуренции железнодорожного и автомобильного транспорта на рынке грузовых перевозок;
- 2) проблемы формирования «оптимального» количества грузовых вагонов и профицита железнодорожного подвижного состава;
- 3) проблемы системы планирования грузовых перевозок в условиях частного подвижного состава;
- 4) нормативные проблемы регулирования рынка железнодорожных перевозок и демополизации железных дорог [9].

На территории Алтайского края особо острой является проблема конкуренции железнодорожного и автомобильного транспорта на рынке грузовых перевозок. Это связано с определенными преимуществами автомобильного транспорта (большая доступность, возможность доставки в любое место, меньшие расходы на погрузку и т.д.). В то же время, способствуют росту конкуренции и особенно товаропотоков. Так, большие объемы товаров транспортируются автомобильным транспортом из Китая в сторону Москвы, тогда как в обратном направлении значительная часть автомобильного транспорта следует незагруженной. Это приводит к тому, что автоперевозчики снижают цены на перевозку товаров в обратную сторону, что снижает спрос на услуги грузоперевозки железнодорожным транспортом.

На современном этапе для железных дорог региона особенно важным является оптимизация тарифной политики. Власти Алтайского края уже планируют использовать возможности снижения тарифов на транспортировку экспортной продукции железнодорожным транспортом. Среди основных таких возможностей рассматривается увеличение субсидии (до 80% транспортных затрат) и исключение ограничения размера субсидии по железнодорожному тарифу, а также включение масла семян в перечень субсидируемой продукции для региона. Власти Алтайского края настаивают на уве-

личении лимитов субсидирования льготной перевозки зерна. Также чиновники предлагают снять с российских экспортеров обязанность платить за простой вагонов на территории иностранных государств, так как у них нет рычагов влияния на сроки возврата вагонов на территорию России.

Исследователи подчеркивают, что главной причиной, по которой грузоотправитель выбирает автотранспорт, а не железную дорогу – это даже не тариф, а уровень сервиса. Также важными факторами выбора являются скорость или предсказуемость доставки груза, сохранность перевозимого груза. Исходя из этого, стратегическим направлением развития железных дорог называют повышение качества сервиса [10, с.41].

Для железных дорог в Алтайском крае также актуальной является проблема профицита вагонов, а также длительность их простоя. Значительное расширение подвижного состава в РФ в последние годы вызвано увеличением парка вагонов частных компаний-операторов при отсутствии тенденций увеличения приемно-отправочных и сортировочных путей [11, с. 340-341]. В результате подвижной состав железных дорог используется в регионе неэффективно. Для решения данной проблемы наиболее важными сегодня являются логистические проекты, клиентоориентированность в работе с грузоотправителями и грузополучателями.

Выделим те инновации, которые были внедрены в регионе в последние годы. Так, в 2018 г. Западно-Сибирская железная дорога совместно с логистическими компаниями-партнерами приступила к развитию нового контейнерного сервиса из Алтайского края во внутригосударственном и международном сообщении. Первый контейнерный поезд был отправлен со станции Барнаул в конце мая 2018 г. Всего с мая по декабрь 2018 г. в регионе было сформировано 18 контейнерных поездов [7].

Внедрение этих и других инноваций и функционирование железных дорог в Алтайском крае в целом, требуют также соответствующих трудовых ресурсов. Следует отметить, что сегодня в субъекте РФ в сфере железнодорожного транспорта работают более 9 тыс. чел. [12]. При этом согласно статистическим данным, именно у работников железнодорожного транспорта заработная плата самая высокая в регионе. Об этом свидетельствует рейтинг отраслей национального хозяйства по уровню заработной платы в Алтайском крае по итогам 2018 г. (рис. 2).

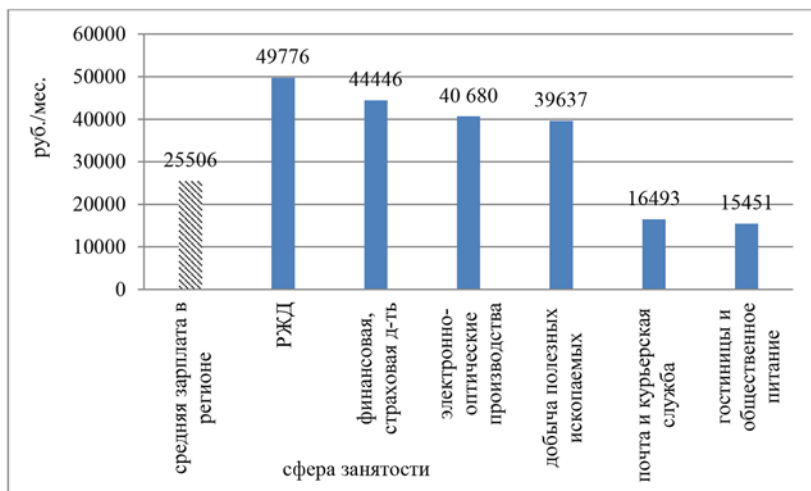


Рис. 2. Рейтинг отраслей по уровню зарплаты в Алтайском крае в 2018 г.

Рисунок 2 демонстрирует, что уровень заработной платы у жителей Алтайского края, занятых в железнодорожном транспорте, в 1,95 раза превышает показатель средней заработной платы в регионе. Также он в 3,22 раза выше уровня заработной платы в гостинично-ресторанной сфере, где зарплаты самые низкие в Алтайском крае [13]. Это свидетельствует также о значительной социальной роли РЖД в регионе, что особенно важно, ведь в Алтайском крае уровень средней заработной платы самый низкий в Федерации.

Обеспечение функционирования железных дорог в крае на сегодня нуждается в значительном объеме инвестиций, дефицит которых не только не позволяет развивать транспортную отрасль региона, но и приводит к снижению качества услуг железнодорожного транспорта. Вместе с тем, важной является роль РЖД как одного из основных работодателей в Алтайском крае, обеспечивающих высокий уровень дохода занятого населения.

Дальнейшее функционирование железных дорог в регионе требует решения ряда проблем, в частности - конкуренции железнодорожного и автомобильного транспорта на рынке грузоперевозок, а также профицита железнодорожного подвижного состава и простоя вагонов. Решение этих проблем связано с перспективами оптимизации ценообразования и снижения тарифов на железнодорожные грузоперевозки, а также с развитием логистических систем и внедрении клиентоо-

риентированных технологий взаимодействия с грузоотправителями и грузополучателями.

Основные перспективы стратегического развития железных дорог в крае обусловлены преимущественно возможностью реализации проекта строительства скоростной магистрали «Евразия», которая должна соединить транспортным коридором Европу и Китай, но для ее реализации необходимо привлечение крупных иностранных инвесторов. При этом перспективы роста объема перевозок связаны с дальнейшим развитием производства кокса в регионе, а также производством и переработкой сельскохозяйственного сырья.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Проект: «Алтай – Родина Российских железных дорог и мира!» [Электронный ресурс]. – URL: <https://новостиалтая.рф/2018/10/проект-алтай-родина-железных-дорог-в-д/>.

2. История развития транспорта и коммуникаций Казахстана: / Редкол.: Омаров А.Д. (гл. ред.) и др.; Сост. Н.Ф.Пивень, А.И. Шалтыков; Казах. акад. трансп. и коммуникаций им. Тынышпаева. – Алматы: Бастау, 2000. – 216 с.

3. Ядонист Е.А. Роль Сибирского федерального округа в формировании единого транспортного пространства Российской Федерации // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / под ред. В.В. Мищенко. – Вып. 9. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2018. – С.60-69.

4. Рост погрузки грузов на Алтае в январе 2019 года составил 20,7% [Электронный ресурс]. – URL:

http://zszd.rzd.ru/news/public/ru?STRUCTURE_ID=42&layer_id=4069&refererLayerId=3307&page3307_810=4&id=126012.

5. Погрузка зерна и продуктов перемола на Алтае увеличилась в 2,5 раза в январе 2019 года [Электронный ресурс]. – URL: http://zszd.rzd.ru/news/public/ru?STRUCTURE_ID=42&layer_id=4069&refererLayerId=3307&page3307_810=4&id=126014.

6. Республика Алтай и РЖД возобновили переговоры о строительстве железной дороги [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gornoaltaisk.info/news/101326>.

7. ОАО «РЖД» инвестировало в железнодорожную инфраструктуру Алтайского региона ЗСЖД около 4 млрд рублей в 2018 году. – URL: http://zszd.rzd.ru/news/public/ru?STRUCTURE_ID=42&layer_id=4069&refererLayerId=3307&id=126027.

8. РЖД вложит 3,2 млрд рублей в развитие транспортной инфраструктуры Алтайского края // Алтайская правда [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.ap22.ru/paper/RZhD-vlozhit-3-2-mlrd-rubley-v-razvitie-transportnoy-infrastruktury-Altayskogo-kрая.html>.

9. Хусаинов Ф.И. Реформа железнодорожной отрасли в России: проблемы незавершённой либерализации. – М.: ИД «Наука», 2015. – 272 с.

10. Лукьянова О., Хусаинов Ф. О конкуренции железнодорожного и автомобильного транспорта на рынке грузовых перевозок // Научно-практический альманах «Вектор транспорта». – 2014. – №2. – С. 28-43.

11. Хусаинов Ф.И. Железные дороги и рынок: Сборник статей – М.: Издательский дом «Наука», 2015. – 582 с.

12. Томенко оценил зарплаты путейцев и назвал РЖД локомотивом роста экономики [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.amic.ru/news/417977/>.

13. Средняя зарплата в Алтайском крае за год выросла на 12,1% [Электронный ресурс]. – URL: https://altai.aif.ru/society/srednyaya_zarplata_v_altayskom_krae_za_god_vyrosla_na_12_1.

ЭКОНОМИКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА

УДК 338.4

БК 32.940.2 (2Рос -4Алт)

Е.П. Бабакина

РАЗВИТИЕ ЦИФРОВОГО ТЕЛЕРАДИОВЕЩАНИЯ В РОССИИ И АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Настоящая статья посвящена истории развития отечественного и регионального телерадиовещания на примере Алтайского края. Предпринята попытка рассмотреть перспективы усовершенствования современных стандартов цифрового эфирного телевизионного вещания и сети Интернет.

Ключевые слова: цифровое телерадиовещание, сеть Интернет, Алтайский край, меры социальной поддержки населения, перспективы развития.

E.P. Babakina

THE DEVELOPMENT OF DIGITAL BROADCASTING IN RUSSIA AND ALTAI TERRITORY

This article is devoted to the history of the development of domestic and regional broadcasting (Altai Territory). This article is an attempt to consider the prospects for improving the modern standards of digital terrestrial television broadcasting and the Internet.

Keywords: digital broadcasting, Internet, Altai Territory, measures of social support for the population, development prospects.

Человечество с древних времен завораживала идея «дальновидения» или по-другому «видения на расстоянии». История телевидения началась в 1884 г. с создания диска Нипкова, сконструированного немецким ученым Паулем Нипковым. Данный механизм представлял собой вращающийся диск, который крутился вручную или при помощи электромотора. Преимуществом устройства считается его

простота и эффективность, однако со временем стало ясно, что существует необходимость развивать телевидение дальше, поскольку возможности диска Нипкова исчерпали себя. Изобретение о знаменовало начало эпохи научных исследований и открытий отечественных и зарубежных ученых в области телерадиовещания.

Зарождение телевидения на территории современной России произошло 1 октября 1931 г., когда в СССР в этот день началось регулярное малостроочное вещание на механической основе. Движущееся изображение удалось показать в августе 1932 г., изображение со звуком – в ноябре 1934 г. [1, с.107]. В 1932 г. было запущено производство первого советского механического телевизора «Б-2» с разложением на 30 строк. Если радиолубительские аппараты весили 15 кг, то «Б-2» – всего три с половиной. Их выпустили 2-3 тыс. штук. Приемники устанавливали в клубах. Передачи шли с 24.00 до 0.30, а на заключительном этапе существования механического ТВ еще и в более удобное время: с 18.00 до 18.30 [1, с.107]. В 1937 г. в СССР приступили к строительству телевизионных центров, позволяющих вещать аналоговый электрический сигнал. Малостроочное механическое вещание в СССР было прекращено 1 апреля 1940 г.

Первым народным советским телевизором стал КВН, который производился на протяжении примерно 20 лет. Эту модель создали в 1949 г. В.К. Кенигсон, Н. М. Варшавский и И.А. Николаевский. Собственно говоря, первые буквы фамилий этих талантливых людей и составили аббревиатуру КВН [2, с.13]. В 1951 г. была создана Центральная студия телевидения, а с 1 января 1955 г. началось ведение ежедневных телевизионных передач в Москве. В 1950-е гг. было запущено распространение телевидения по всей стране, но труднодоступные районы Крайнего Севера и Дальнего Востока удалось подключить к телевидению только в 1967 г., когда осуществился запуск национальной системы спутникового вещания «Орбита». Полный переход на цветное вещание состоялся в 1977 г.

Следующее десятилетие ознаменовалось проведением телемостов и появлением рекламы, как вставок между передачами.

Телевидение в Алтайском крае ведет свою историю с 14 февраля 1956 г., когда в Барнауле специалистами Томского политехнического института, Барнаульского радиозавода и Завода транспортного машиностроения был разработан и построен первый телецентр в крае. В 1960-е гг. началось строительство трансляционных станций и радиорелейных линий в различных населенных пунктах Алтайского края, что позволило принимать аналоговые сигналы Барнаульского

телецентра в Бийске, других городах и селах. Именно тогда аудитория краевого телевидения стремительно возросла до 1 млн чел., а также с вводом в 1964 г. в эксплуатацию передвижной телевизионной станции, которая позволила телецентру использовать не только студийный формат вещания, но и вести репортажи с места событий. В 1963 г. была возведена Барнаульская телевизионная мачта, и в том же году она получила статус краевой. Ее высота составляет 197 м. Усть-Калманская телевизионная мачта была построена в 1979 г. и имеет высоту 330 м (самое высокое сооружение юга Западной Сибири). Высота другой крупной телемачты края – Заринской – 246 м. Она была построена в 1984 г и сейчас охват РТРС-1 64,4 тыс. чел. населения.

Переход на цветное вещание в Алтайском крае произошел в 1975 г. Данный переход комплексно с технологией видеозаписи открыл новые технические возможности для краевого телевидения. С 2002 г. ГТРК «Алтай» выходит в формате общероссийского телеканала «Россия-1» и входит в структуру ВГТРК.

После распада СССР и образования Российской Федерации прошло почти три десятилетия, за это время изменились мировые стандарты телевизионного вещания, большинство стран мира перешли с аналогового на цифровое телевидение. Цифровой телевизионный сигнал получается из аналогового телевизионного сигнала путем преобразования его в цифровую форму.

Опыт, накопленный в телевизионном вещании, показал, что телевидение, переходя в цифровую эру, способно предоставить ряд новых возможностей при сохранении экономической эффективности [3, с. 8].

К преимуществам цифрового телевидения можно отнести помехоустойчивость, поскольку передача телевизионного сигнала происходит в двоичной форме. Качество получаемого телезрителями изображения практически полностью определяется качеством сигнала, созданного в телевизионном центре. Инновационный характер цифровым технологиям придает интерактивность новой телевизионной системы. Примером могут служить интерактивные передачи и адресная реклама. Одним из главных плюсов является то, что, не увеличивая частотный диапазон, но применяя цифровые стандарты, существенно возрастает количество ТВ-программ. К примеру, вместо одной программы можно транслировать от 4 до 6 каналов.

Важной задачей государства в настоящее время является искоренение проблемы неравного доступа к современным технологиям, в частности к цифровому контенту ¹и ИКТ ².

Ввиду того, что в России телевидение способствует развитию межнационального общения, культуры, образования и приобретает все большее значение в регионах страны, было принято решение о переходе на цифровое эфирное телевизионное вещание (далее – ЦЭТВ).

Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы», утвержденная постановлением Правительства РФ от 03.12.2009 № 985, предусматривала создание сети цифрового эфирного вещания первого и второго мультиплексов.

На сегодняшний день в состав первого частотного мультиплекса входят следующие общероссийские обязательные общедоступные телеканалы: «Первый канал», «Россия-1», «Матч ТВ», «НТВ», «Петербург-5канал», «Россия-К», «Россия-24», «Карусель», «ТВ-Центр», «Общественное телевидение России», а также радиоканалы «Вести ФМ», «Маяк» и «Радио России».

В состав второго частотного мультиплекса входят телеканалы: «Телеканал REN-TV», «СПАС», «Первый развлекательный СТС», «Домашний», «ТВ-3 Россия», «Пятница», «НТК ЗВЕЗДА», «МИР», «ТНТ», «Муз ТВ».

В 2010 г. началось строительство сети ЦЭТВ в Алтайском крае. В 2013 г. было завершено строительство первого мультикомплекса, и начались работы по созданию сети цифрового вещания второго мультиплекса, которые включали в себя монтаж и настройку оборудования на объектах.

В таблице 1 представлены некоторые населенные пункты Алтайского края, в которых начата трансляция телеканалов первого мультиплекса.

¹ Цифровой контент – совокупность информационно-развлекательных материалов, которые становятся доступными населению при помощи цифровых устройств: смартфонов, компьютеров, телевизоров.

² ИКТ (Информационно-коммуникационные технологии) – понятие, которое обобщает цифровые устройства, предназначенные для получения, обработки и хранения информации.

Таблица 1

**Перечень некоторых населенных пунктов Алтайского края,
в которых начата трансляция телеканалов РТРС-1
(первого мультиплекса)**

Дата начала трансляции первого мульти-комплекса	Населенные пункты	Население, тыс. чел.	Высота, м	Мощность передатчика
20.10.2010	с. Николаевка Михайловского района	более 2,5	12	50 Вт
22.04.2011	г. Бийск	около 600	182,5	5 кВт
	г. Рубцовск		151	
26. 04.2011	с. Курья Курьинского района	более 300	43	100 Вт
	с. Мамонтово Мамонтовского района		122	5 кВт
	с. Чарышское Чарышского района		330	5 кВт
	пос. Степное Озеро Благовещенского района		180	5 кВт
	с. Сузоп Солтонского района		20	10 Вт
30.05.2011	с. Алтайское Алтайского района, г. Белокуриха, с. Ельцовка Ельцовского района, с. Зеленый Дол Петропавловского района и др.	свыше 95	12 до 119	от 10 до 500 Вт
16.06.2011	г. Барнаул	Около 870	182,5	5 кВт
29.07.2011	с. Бурла Бурлинского района, с. Волчиха Волчихинского района, г. Змеиногорск, с. Кулунда Кулундинского района и др.	более 129	от 22 до 77	от 100 до 500 Вт
30.09.2011	с. Васильчуки Ключевской район, с. Краснощеково Краснощековского района, с. Северка Ключевского района, г. Славгород	более 120	от 12 до 72	от 10 Вт до 2 кВт
06.10.2011	с. Шипуново Шипуновского района	более 21	62	250 Вт
13.10.2011	г. Заринск	более 117	246	5 кВт
24.11.2011	г. Алейск, с. Павловск Павловского района, с. Елунино Павловского района и др.	более 138	12 до 92	от 10 Вт до 1 кВт

Окончание таблицы 1

Дата начала трансляции первого мульти-комплекса	Населенные пункты	Население, тыс. чел.	Высота, м	Мощность передатчика
18.01.2012	с. Гилево, г. Горняк, с. Локоть Локтевского района, с. Бочкари, с. Еланда, с.Овсянниково, с.Победа и с. Шалапа Целинного района и др.	около 73	от 12 до 60	от 10 до 500 Вт
24.04.2012	с. Быстрый Исток Быстроистокского района, с. Верх-Марушка Целинного района, с. Куяча и с. Маркарьевка Алтайского района, с.Сростки Бийского района	более 53	от 12 до 118	от 10 до 250 Вт
11.12.2013	с. Корчино Мамонтовского района	более 7	96	0,5 кВт

* Составлено автором на основе [4]

ЦЭТВ в Алтайском крае состоит из 200 передающих станций (всего 5000 единиц) и обеспечивает доступность цифрового эфирного телевидения 97,75% жителей региона. Ориентировочно сумма затрат по данному проекту составила 1,3 млрд руб.

Перечень некоторых населенных пунктов Алтайского края, в которых начата трансляция телеканалов второго мультиплекса, представлен в табл. 2.

Таблица 2

Перечень некоторых населенных пунктов Алтайского края, в которых начата трансляция телеканалов РТРС-2 (второго мультиплекса)

Дата начала трансляции второго мульти-комплекса	Населенные пункты	Население, тыс. чел.	Высота, м	Мощность передатчика
18 / 08 / 2014	г. Барнаул	1 300	182,5	5 кВт
	г. Бийск		182,5	
	г. Рубцовск		151	

Окончание таблицы 2

Дата начала трансляции второго мульти-комплекса	Населенные пункты	Население, тыс. чел.	Высота, м	Мощность передатчика
04 / 12 / 2018	с. Завьялово Завьяловского района	более 6	27	0,25 кВт
	с. Харитоново Завьяловского района	более 1	12	0,01 кВт
05 / 12 / 2018	с. Алтайское Алтайского района, с. Бурла Бурлинского района, с. Гальбштадт Немецкого Национального района, г. Славгород, с. Шипуново Шипуновского района, с. Панкрушиха Панкрушихинского района и др.	более 179	От 12 до 72	От 001 кВт до 2 кВт

* Составлено автором на основе [4]

Алтайский край отключил аналоговое вещание федеральных телеканалов 3 июня 2019 г., тем самым завершив переход на ЦЭТВ, и он вместе с 35 другими регионами вошел в третий этап отключения аналогового сигнала. Вещание краевого информационного телеканала «Катунь 24» в аналоговом формате сохранено. Наряду с этим с июля 2017 г. на телеканалах «Россия 1» и «Россия 24», а также на радиостанции «Радио России», входящих в состав 1 мультиплекса ЦЭТВ, осуществляются врезки региональных телевизионных программ.

В Алтайском крае существуют населенные пункты, которые находятся в зоне неуверенного приема сигнала ЦЭТВ или даже полного его отсутствия. В таких населенных пунктах проживают более 3000 малоимущих граждан и семей, нуждающихся в адресной помощи при приобретении спутникового оборудования. Механизм поддержки малоимущих граждан и семей, нуждающихся в адресной помощи носит заявительный характер и будет осуществляться в виде материальной помощи в размере 100% от стоимости спутникового оборудования после его приобретения в случае обращения, но не более 4 500 руб. (в 248 населенных пунктах).

В конце 2018 г. внесены изменения в Федеральный закон «О связи» от 7 июля 2003 г. №126-ФЗ, согласно которым операторы спутникового телевидения не смогут отказать гражданам, проживающим в населенных пунктах, расположенных вне зоны охвата сетью наземного ЦЭТВ, в заключении договора о предоставлении доступа к своей сети связи

в целях просмотра общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов без взимания платы. То есть жители населенных пунктов, в которых отсутствует сигнал ЦЭТВ, получают возможность бесплатно смотреть 20 общедоступных телеканалов.

Также помощь получают жители 248 населенных пунктов региона, не имеющих возможности принимать ЦЭТВ. Правительство Алтайского края заключило с операторами спутникового телевидения ООО «НТВ-ПЛЮС», ООО «Орион Экспресс» (торговая марка «Телекарта») и ООО «Спутниковое ТВ» (дочерняя компания ПАО «МТС») соглашения об обеспечении бесплатным телевещанием общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов.

Перспективы развития телевизионного вещания основаны на постепенном усовершенствовании качества передаваемого и отображаемого изображения, на объемном звучании, интерактивности сервисов и программ и т.д. Для этих целей идет работа над современными стандартами телевидения.

В России взят за основу эфирного цифрового телевидения стандарт DVB-T2. Данный европейский стандарт появился в 2011 г. и имеет различные сервисные возможности, к примеру, видео по запросу, телегид, телетекст, субтитры, стереозвук, широкополосный доступ в Интернет. Также DVB-T2 поддерживает различные стандарты разложения: телевидение стандартной четкости SDTV, телевидение высокой четкости HDTV, телевидение сверхвысокой четкости UHD TV и другие. Все общероссийские обязательные общедоступные каналы в качестве формата используют телевидение стандартной четкости SDTV, и следующим шагом в развитии ЦЭТВ в стране является переход к стандарту разложения высокой четкости HDTV, а в более отдаленном будущем и к телевидению сверхвысокой четкости UHD TV.

Поскольку в России телевидение делится на платное и бесплатное, то уже сейчас существует возможность просматривать телеканалы в HDTV. Однако на данный момент распространением такого контента занимаются кабельные и спутниковые операторы, следовательно, за просмотр будет взиматься плата.

Самой передовой и высокотехнологичной разработкой на данный момент является телевидение сверхвысокой четкости UHD TV. Телевидение нового поколения было реализовано на практике японской государственной компанией NHK в 2005 г. По своим техническим возможностям стандарт превосходит HDTV в 4 раза, а SDTV в 20 раз. В России

некоторые специализированные каналы¹ вещают в данном формате, однако они являются платными и предоставляются через операторов.

В настоящее время одновременно и конкурентом, и партнером телевидения стала сеть Интернет, которая стремительно распространилась по всему миру, и без ее уже невозможно представить работу многих организаций, предприятий, образовательных и медицинских учреждений. Интернет составляет конкуренцию телевидению, так как выполняет схожие функции: информационные, культурно-просветительские, интегративные, образовательные и т.д. Партнером телевидения сеть Интернет является поскольку как на зарубежном, так и на российском рынке в продаже есть телевизоры с доступом к Интернету или по-другому Smart TV. Данные устройства предназначены для поиска видеозаписей, фотографий и другого медиаконтента не только в Интернете, но и на кабельных или спутниковых телеканалах.

Рассмотрение современных тенденций взаимодействия коммуникативных общностей и электронных и цифровых технологий позволяет высказать суждение о том, что в ближайшей перспективе человек будет сам программировать деятельность телевидения, а не наоборот, как это происходит в настоящее время. Предпосылки к тому имеются сегодня – по мере развития глобальной сети Интернет с возможностью размещать на сайтах телевизионные и радиопередачи [5, с. 65-66].

Из года в год число пользователей сети Интернет растет и насчитывает уже миллиарды, что говорит о перспективности и необходимости развития как в масштабе страны, так и в отдельных труднодоступных регионах. Такая массовость обеспечена распространением сотовых сетей с доступом в Интернет стандартов 3G и 4G.

Планируемые масштабы распространения сотовой связи по зонам экономического роста Алтайского края на 2018 г. охарактеризуем в таблицах 3-5 на основе данных «Концепции развития отрасли связи в Алтайском крае на 2016 - 2020 годы» [6].

¹ Russian Extreme Ultra HD – спортивно-развлекательный телеканал, операторами которого являются НАО «Национальная спутниковая компания» (Триколор), ООО «НТВ-ПЛЮС», АО «ЭР-Телеком Холдинг» и др.

НОМЕ 4K - релакс-телеканал в формате ультравысокой четкости, операторами которого являются ООО «24 часа ТВ», ООО «НТВ-Плюс», АО «Рэдком-Интернет» и др.

Eurosport 4K – первый мультиспортивный канал, операторами которого являются НАО «Национальная спутниковая компания» (Триколор), ПАО «МТС». Помимо вышеназванных телеканалов вещают и другие.

Доля населения Алтайского края, охваченного сотовой связью, на текущий момент составляет 97%.

В таблице 3 представлен масштаб распространения сотовой связи GSM (2G) по зонам экономического роста Алтайского края на 2018 г.

Таблица 3

**Охват населения сотовой связью GSM (2G) по зонам
экономического роста Алтайского края на 2018 г.**

Зоны экономического роста	Количество населенных пунктов	Численность населения (на 01.01.2016)	Охват населения сотовой связью 2G, чел.	Доля населения, охваченного сотовой связью 2G, %
Северо- Западная зона	410	353 646	334 538	94,6
Северо- Восточная зона	536	1 193 989	1 167 527	97,8
Юго-Восточная зона	293	420 802	405 655	96,4
Южная зона	367	396 567	378 421	95,4
Алтайский край	1606	2 365 004	2 286 141	96,6

Среди зон экономического роста данный показатель выше в Северо-Восточной зоне (почти 98%), что связано с наличием на территории крупных экономических центров: Барнаульской агломерации, г. Заринска и р.п. поселка Тальменка. В других зонах показатель составляет 94,6 – 96,4%.

В таблице 4 представлен масштаб распространения сотовой связи GSM (3G) по зонам экономического роста Алтайского края на 2018 г.

Таблица 4

**Охват населения сотовой связью GSM (3G) по зонам
экономического роста Алтайского края на 2018 г.**

Зоны экономического роста	Количество населенных пунктов	Численность населения (на 01.01.2016)	Охват населения сотовой связью 3G, чел.	Доля населения, охваченного сотовой связью 3G, %
Северо- Западная зона	410	353646	274 803	77,7

Окончание таблицы 4

Зоны экономического роста	Количество населенных пунктов	Численность населения (на 01.01.2016)	Охват населения сотовой связью 3G, чел.	Доля населения, охваченного сотовой связью 3G, %
Северо-Восточная зона	536	1193989	1 102 855	92,4
Юго-Восточная зона	293	420802	383 781	91,2
Южная зона	367	396567	324 615	81,9
Алтайский край	1606	2365004	2 086 054	88,2

Доля населения Алтайского края, пользующаяся сотовой связью 3G, составляет 88,2%, при этом в городских округах показатель достигает 100%. Среди зон экономического роста данный показатель выше в Северо-Восточной (92,4%) и Юго-Восточной зонах (91,2%), что связано с наличием на территории крупных экономических центров (Барнаульская агломерация, Бийск, Заринск), а также с развитием туризма (г. Белокуриха, Алтайский район). Вместе с тем масштаб распространения сотовой связи 3G наименьший в Северо-Западной зоне (77,7%), что связано с уровнем экономического развития территории и низкой долей городского населения.

В таблице 5 представлен масштаб распространения сотовой связи GSM (3G) по зонам экономического роста Алтайского края на 2018 г.

Таблица 5

**Охват населения сотовой связью GSM (4G – LTE) по зонам
экономического роста Алтайского края на 2018 г.**

Зоны экономического роста	Количество населенных пунктов	Численность населения (на 01.01.2016)	Охват населения сотовой связью LTE, чел.	Доля населения, охваченного сотовой связью LTE, %
Северо-Западная зона	410	353 646	30 370	8,6
Северо-Восточная зона	536	1 193 989	886 065	74,2
Юго-Восточная зона	293	420 802	221 309	52,6
Южная зона	367	396 567	146 401	36,9
Алтайский край	1606	2 365 004	1 284 145	54,3

Еще большие различия в насыщении населения услугами сотовой связи характерны для сотовой связи LTE. Доля населения Алтайского края, охваченного сотовой связью LTE, составляет 54,3%. Наибольших значений (до 100 %) показатель достигает в городских округах: Барнауле, Бийске, Рубцовске, Новоалтайске, Заринске, Белокурихе и Алейске. Среди зон экономического роста данный показатель выше в Северо-Восточной зоне (74,2%), ниже – в Северо-Западной зоне (8,6%).

Поскольку поколения сотовой связи сменяются каждые 10 лет то, следующий виток развития – это поколение мобильных сетей связи 5G. Внедрение 5G затронет такие важнейшие сферы как: промышленность, образование, сельское хозяйство и другие. Сети связи 5G или по-другому цифровые беспроводные сети [7] вследствие своей способности отправлять данные без кабелей могут позволить автономно (без водителя) использовать транспортные средства, что положительно скажется на безопасности дорожного движения. Новая мобильная сеть качественно модернизирует промышленность, эффективно используя роботов и объединяя их в единую систему, в которой по единому клику можно запустить, приостановить производство, быстро исправить неполадку.

Еще одно новшество возможное с введением 5G – это Интернет вещей. Данная концепция была сформулирована в 1999 г. и представляет собой систему, в которой физические предметы («вещи»), оснащенные дополнительными цифровыми технологиями могут самостоятельно взаимодействовать друг с другом или с внешней средой. Примером может служить концепция «Умный дом», которая в автоматизированном режиме контролирует и отслеживает работу электроприборов, систем вентиляции, отопления, видеонаблюдения и др.

Перспективы развития телевизионного вещания основаны на постепенном усовершенствовании современных стандартов телевидения. Последующая модернизация ЦЭТВ обусловлена переходом к стандарту разложения HDTV, а в более отдаленном будущем и к телевидению сверхвысокой четкости UHD TV.

В настоящее время одновременно и конкурентом, и партнером телевидения стала сеть Интернет. Численность пользователей сети Интернет растет и насчитывает уже миллиарды людей, что говорит о перспективности и необходимости развития как в масштабе страны, так и в отдельных труднодоступных регионах. Распространенность сети Интернет в большей степени обусловлена распространением сотовых сетей с доступом в Интернет стандартов 3G и 4G. Следующий шаг эволюции сотовой связи – это поколение мобильных сетей связи 5G, по внедрению которых в настоящее время в России ведется тестирование

и расчистка соответствующих частот крупнейшими операторами мобильной связи.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Голядкин Н.А. История отечественного и зарубежного телевидения / Н.А. Голядкин. – 3-е изд., испр. – М.: Аспект Пресс, 2016. – 191 с.
2. Евдокимов А.О. Цифровое телерадиовещание / А.О. Евдокимов, А.В. Зуев; ред. Л.С. Емельянова; Поволжский государственный технологический университет. – Йошкар-Ола: ПГТУ, 2015. – 184 с.
3. Мамчев Г.В. Цифровое телевизионное вещание / Г.В. Мамчев; Федеральное агентство связи, Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего профессионального образования «Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики». – 2-е изд., перераб. и доп. – Новосибирск: Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики, 2014. – 449 с.
4. Смотрицифру. рф // Официальный сайт РТПС // Алтайский край [Электронный ресурс]. – URL: <https://altai.rtrs.ru>
5. Вартанова, Е.Л., Голядкин Н.А., Дугин Е.Я. и др. / История отечественного телевидения: Взгляд исследователей и практиков / ред. Г.А. Шевелев. – М.: Аспект Пресс, 2012. – 160 с.
6. Концепция развития отрасли связи в Алтайском крае на 2016 - 2020 годы / Утверждена распоряжением Администрации Алтайского края от 31 октября 2016 г. №307-р / Информационно-правовое обеспечение «Гарант».
7. Bogoviz A.V., Mishchenko V.V., Zakharov M.Y., Kurashova A.A., Suglovov A.E. Strategy of provision of wireless future's security // Studies in Computational Intelligence. 2019. T. 826. C. 941-947.

УДК 339.35

ББК 65.053

В.Е. Головина, Е.Н. Сабына

АЛТАЙСКИЙ ШИННЫЙ КОМБИНАТ КАК КРУПНЕЙШЕЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ КРАЯ

В рамках написания данной статьи была изучена внешняя среда продукции резинотехнического назначения. Целью работы является

анализ внутренней среды Алтайского шинного комбината, мониторинг его поставщиков, потребителей, места на рынке Алтайского края.

Ключевые слова: резинотехнические изделия, шины, Алтайский край, каучук, комбинат.

V.E. Golovina, E.N.Sabyna

ALTAI TIRE PLANT AS THE LARGEST PRODUCTION ENTERPRISE OF THE EDGE

As part of writing this article, the external environment of rubber products was studied. The purpose of writing the work is to analyze the internal environment of the Altai Tire Plant, the study of its suppliers, consumers, market place Altai Territory.

Key words: rubber goods, tires, Altai Territory, rubber, plant.

В современных условиях многие отрасли промышленного производства: автотранспортное машиностроение, строительство, нефте- и газодобыча являются потребителями резинотехнической продукции. Понятие «резиновая промышленность» включает производителей шин, резиновых и резинотехнических изделий, сырья и материалов для резинового производства, специализированного оборудования и так далее.

Резиновые изделия подразделяют обычно на три основных класса:

- шины;
- резинотехнические изделия;
- изделия народного потребления.

Технология производства резиновых изделий из твёрдых каучуков включает две стадии: подготовительную – получение резиновой смеси путем совмещения каучука с необходимыми ингредиентами и заключительную – вулканизацию полуфабриката резины. Тип вулканизационного оборудования зависит от вида изделия. Текстильные материалы и металл, используемые в производстве, подвергают предварительной и окончательной обработке, цель которой – обеспечение прочности резины при эксплуатации.

Резинотехнические изделия (РТИ) делятся на следующие основные группы: РТИ формовые; РТИ неформовые; другие РТИ изделия. Для их производства используют практически все каучуки общего и специального назначения.

Доля сырья и материалов в структуре себестоимости продукции предприятий резиновой промышленности достигает 75-80%. Кау-

чук занимает лидирующее место среди всех сырьевых составляющих: 40-50% от общего объема потребления материалов [1]. Поэтому, важнейшими индикаторами развития резиновой промышленности являются уровни производства и потребления именно этого сырья. В 2018 г. мировое потребление каучука выросло на 3,2% до 29,3 млн. тонн, ожидается что общая тенденция сохраниться и в 2019 г. [2]. В 2018 г. в РФ было произведено 1661 тыс. т каучуков в первичных формах, в 2019 из-за спада внутреннего спроса вызванного не совсем благоприятной ситуацией в автомобильной и шинной отрасли потребление каучуков в России снижается [3].

Потребности внутренней структуры РТИ обеспечиваются отечественными предприятиями в объемах примерно 45-47%, остальные потребности отечественного рынка покрываются импортными поставками. Доля импорта на рынке резиновых изделий в Федерации составляет 53-55%.

Основными проблемами отечественной резиновой промышленности являются:

- значительная территориальная раздробленность поставщиков сырья и рынков сбыта;
- фрагментация отрасли между поставщиками сырья, материалов и конечными потребителями;
- избыточность морально устаревших мощностей;
- недостаток мощностей, соответствующих по ассортименту выпускаемой продукции и техническому уровню производства мировым стандартам;
- высокая доля стоимости сырья и материалов в себестоимости выпускаемой продукции;
- высокие цены на внутреннем рынке на все основные виды сырья для производства материалов резинового производства;
- приоритетное инвестирование в производство продуктов нефтепереработки низких пределов и приоритет поставки продуктов переработки низких пределов на экспорт перед поставками на внутренний рынок.

Основной составляющей отрасли резинотехнических изделий является производство шин. На территории России работают более десятка заводов, выпускающих шины, в том числе и с капиталом зарубежных компаний: завод во Всеволожске Ленинградской области, производящий 17 млн шин в год (финская Nokian Tyres), завод в Калуге, 4 млн шин (Концерн Continental), Кировский шинный завод, 6 млн шин (итальянская Pirelli), шинный завод в Московской области, 2 млн

шин. (Французская Michelin), Липецкий шинный завод, 1,6 млн шин (японская Yokohama). Западными компаниями занят рынок легковых шин, рынок специфических шин представлен российским производителями. Индустриальные шины и покрышки для сельхозтехники производят в основном: «Волтайр-Пром», ТД Кама и «Нортек», основанный на мощностях Алтайского шинного комбината.

Одним из крупнейших отечественных производителей шин являлся ОАО ПО «Алтайский шинный комбинат». Предприятие занимало устойчивую позицию на рынке автомобильных шин за счет выпуска широкого ассортимента качественной продукции.

Согласно постановлению Совета Министров СССР и ЦК КПСС, в 1956 г. в Барнауле развернулось строительство шинного завода. В последующее десятилетие были введены в эксплуатацию сажевый, шино-ремонтный и асбестотехнические цеха. Через четыре года начался производственный процесс, в 1973 г. завод вышел на проектную мощность.

Как и большинство заводов шинной отрасли, предприятие пережило кризис в 90-е гг., когда объемы производства упали более чем в три раза. В начале 2000-х годов завод перешёл под контроль группы «Нефтехимпром», которая в 2003 г. на базе «Барнаульского шинного завода» создала ОАО «Алтайская шинная компания». В 2004 г. в результате объединения «Алтайской шинной компании» с «Барнаульским заводом технического углерода» появилось новое предприятие полного цикла производства – ОАО «Алтайский шинный комбинат».

Комбинат оснастил цеха современным оборудованием, в производство были запущены актуальные модели шин и автокамер. Алтайский шинный комбинат поставлял свою продукцию на комплектацию ведущим заводам России, таким как ОАО «КАМАЗ», ОАО «Автоприцеп – КАМАЗ», ОАО «Курганские автоприцепы», а также потребителям (в том числе в рамках оборонного заказа) по всей стране. Завод работал с дилерами в Новосибирске, Тольятти, Владивостоке, Екатеринбурге, Омске, Оренбурге и Самаре. Продукция экспортировалась в государства СНГ: Казахстан, Узбекистан, Туркмению, Киргизию, Азербайджан, Украину, Таджикистан и в зарубежные страны – Румынию, Монголию, Афганистан, Эфиопию, Гвинею. Продолжался выпуск элитной продукции: авиационных шин. С 2006 г. комбинат стал выпускать современные автомобильные шины под собственной торговой маркой «Forward». Это модели, вобравшие в себя все лучшее, что принесла компании политика модернизации. «Forward» – это шины, изготовленные на новом оборудовании с использованием улучшенных материалов. Под наименованием «Алтайшина» с 2009 г. на Алтайском шин-

ном комбинате производился «традиционный» ассортимент – простые и надежные шины для ежедневной работы.

По результатам 2014 г. Алтайский шинный комбинат находился на втором месте в России по количеству выпущенных сельскохозяйственных шин. Предприятию принадлежало 3 торговых марки, под которыми выпускались сельскохозяйственные и индустриальные шины: «Алтайшина», «Forward», «NorTec». В 2017 г. комбинат произвел 1 883 421 шину и запустил в серийное производство 30 новых моделей [4].

Ассортимент шин Алтайского шинного завода включал в себя:

- грузовые шины с универсальным или дорожным рисунком протектора;

- шины для различной сельскохозяйственной техники;

- шины для легкого коммерческого транспорта;

- легковые шины;

- шины индустриального применения.

Весной 2012 г. компания «Кордиант» (бывший «Сибур») выделил свое производство авиационных шин, базировавшееся на Ярославском шинном заводе, в отдельную структуру – «ЯШЗ Авиа», а в конце 2012 г., шинный холдинг продал непрофильное для себя подразделение «Алтайскому шинному комбинату», сумма сделки составила около 13 млн долл. [5].

Крупнейшие отечественные участники шинного рынка – «Кордиант» и «Нижекамскшина» — делают ставку на легковые и грузовые цельнометаллокордные шины, а Алтайский шинный комбинат монополизировал узкопрофильные сегменты. Основная стратегия АШК – фокусирование производства на специфические потребности рынка.

Наряду с основным видом производственной деятельности с марта 2006 г. предприятие обеспечивало такие социальные потребности работников, как общественное питание, розничная торговля, профилаторий. Имеются столовые для питания работников и сторонних лиц, буфеты, магазины промышленных товаров, а также торговые точки для реализации товаров и продуктов. Имеется поликлиника, осуществляющая медицинскую деятельность для своих работников, а также оказание медицинских услуг в виде профессиональных осмотров для сторонних организаций.

ОАО «Алтайский шинный комбинат» имел лицензии и разрешения:

- на эксплуатацию взрывоопасных производственных объектов;
- на эксплуатацию химически опасных производственных объектов;
- на медицинскую деятельность;

- на сброс загрязняющих веществ, поступающих со сточными водами предприятий, учреждений, организаций;
- на выброс загрязняющих веществ в атмосферу;
- на водопользование (сброс сточных вод в реку Обь через промышленный ливневый коллектор).

Алтайский шинный комбинат смог обеспечить рабочими местами множество выпускников Алтайского государственного технического университета, тем самым сократив уровень безработицы в крае. По данным сайта Nortec в октябре 2018 г. на комбинате работало около 300 выпускников технического университета, т.е. почти 10% от всего количества, а именно, программисты, инженеры, специалисты-химики. Уже с летней практики определялись студенты, которые показывали наиболее высокие результаты и интерес к именно к данному производству. В дальнейшем, после защиты диплома, их приглашали стажироваться с последующим трудоустройством на постоянную основу. Благодаря высокому проценту трудоустройства по специальности, выпускники Алтайского государственного технического университета стабильно пополняли молодые ряды работников АШК.

До 2011 г. общая численность занятых на ОАО ПО «АШК» была около 3500 чел., затем было принято решение об увеличении численности более до 4400 чел., что позволило бы осуществить переход на непрерывный график работы и обеспечить рост выпуска товарной продукции. К сожалению, это привело к увеличению доли брака выпускаемой продукции, что связано с увеличением количества недостаточно подготовленных работников. Возросли общие издержки производства. С двумя возникшими проблемами: обучение нового персонала и снижение среднесуточного плана производства предприятие благополучно справилось путем увеличения заработной платы для других высококвалифицированных работников [6].

Продукция предприятия АО ПО «Алтайский шинный комбинат» была представлена как на отечественном, так и на зарубежных рынках. Примерно четверть продукции шло на экспорт, остальное успешно реализовывалось на местном рынке. В обширной дилерской сети было занято около 1000 чел., и она охватывала почти всю территорию России [7].

Как известно, самым важным фактором конкурентоспособности является качество товара. Высокое качество шин может быть обеспечено усовершенствованием и без того сложного технологического процесса: непрерывностью производственного цикла, высокой квалификацией инженерно-технических работников.

В большинстве случаев производители для успешной конкурентной борьбы используют метод снижения себестоимости готовых изделий посредством сокращения ассортимента выпускаемой продукции. Алтайский шинный комбинат выбрал несколько иную тактику. К началу реализации проекта модернизации в 2010 г., Алтайский шинный комбинат производил 12 видов шин, затем в течение последующих лет ассортимент продукции был увеличен в 10 раз. Это было сделано на основании анализа значительной части дилеров, которые работали мелкооптовыми партиями, но по широкому спектру ассортимента. Тем самым, ключевым конкурентным преимуществом в данном случае выступала более широкая линейка продуктов. Вместе с тем, на предприятии имелись трудности. После перехода шинного завода под контроль московской финансово-промышленной группы «ИнвестКом», управлять заводом стал московский предприниматель К. Васильев. Вскоре началось банкротство, задержки с выплатой заработной платы, акции протеста и т.д. Результатом реформирования стало создание ОАО «Алтайский шинный комбинат».

Высокая стоимость услуг по перевозу продукции железнодорожным транспортом для комбината, как и для многих других российских предприятий, – настоящий камень преткновения. Поставщики сырья и потребители продукции находятся за тысячи километров от Барнаула. Льготы на перевозку (в связи с удаленностью территории) не предоставляются.

В 2019 г. чрезвычайно выросли цены на каучук (на 60%), что повлекло повышение стоимости шин. Поставщиком сырья для АШК являлись: ООО «Центр базисных поставок», «СИБУР», «Нижекамскнефтехим», «Pirelli».

С мая 2019 г. «Алтайский шинный комбинат» прекратил деятельность, на заводских мощностях работают компании «Нортек» и «ЯШЗ Авиа»¹. Эти два предприятия по итогам 2019 г. рассчитывают увеличить объемы выпуска продукции на 9% – до 17 млрд руб. ООО «Нортек» намерен модернизировать один из главных цехов предприятия на сумму в 2 млрд руб. По словам Губернатора Алтайского края, «шинное производство будет включено в перечень проектов, которые будут продвигаться в крае с точки зрения дальнейшего ускоренного развития территории» [8].

¹ Данные Министерства промышленности и энергетики Алтайского края; сообщения Seldon.News.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гришин Б.С. Резиновая промышленность России – от настоящего, через прошлое к будущему // Промышленное производство и использование эластомеров. – 2015. – №1. – С. 3-8.
2. Мировое производство натурального каучука снизилось на 5% за четыре месяца 2019 г.: [Электронный ресурс]. – URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/213286673>
3. Макроэкономический обзор: российский рынок каучуков 2019 г. снижается, надолго ли негативный тренд? [Электронный ресурс]. - URL: <https://investvitrina.ru/articles/makroekonomicheskii-obzor-rossiiskii-rynok-kauchukov-v-2019-g-snizhaetsya-nadolgo-li-negativnyi-trend/>.
4. Алтайский шинный комбинат: итоги года в цифрах: [Электронный ресурс]. – URL: <https://nortec-tyres.ru/news/news-news-poshk-glavnie-dostizheniya-2017-goda>.
5. Газета РБК: [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2013/01/11/56c1cb0d9a7947ac7f7ac2e9>
6. Портнова Н.В., Мамченко О.П. Разработка механизмов реструктуризации и модернизации производства на предприятиях шинной промышленности (на материалах ОАО ПО «Алтайский шинный комбинат»). – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2016.
7. Алтайский шинный сегодня и завтра: [Электронный ресурс]. – URL: <http://alexloginov.ru/altajskij-shinnyj-kombinat/>
8. Производители шин на Алтае в 2019 г. увеличат объем производства на 9% [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/sibir-news/6727627>.

УДК 338.47

ББК 65.38

*Ю.А. Копылова***КОЛЛ-ЦЕНТРЫ БАРНАУЛА: ПРИЧИНЫ СОЗДАНИЯ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Рассмотрены крупнейшие площадки центров обслуживания вызовов, размещенных на территории Барнаула, осуществляющие свою деятельность на всю Россию. Данная статья описывает обусловленность их открытия в регионе, особенности организации их работы, а так-

же выделяются параметры, обязательные для контроля, успешного и бесперебойного функционирования центров обслуживания клиентов.

Ключевые слова: центр обслуживания клиентов, консультант-оператор, автоматический голосовой информатор, автоматическое распределение вызовов.

Yu.A. Kopylova

BARNAUL CALL CENTERS: REASONS FOR CREATION AND EVALUATION OF ACTIVITY

Considered the largest site call service centers located in the Barnaul, carrying out its activities throughout Russia. This article describes the conditionality of their discovery in the region, the features of the organization of their work, and also highlights the parameters required for control, successful and uninterrupted operation of customer service centers.

Keywords: customer service center, operator-consultant, automatic voice informant, automatic call distribution.

В современном экономическо-социальном мире работа с клиентами требует немедленного удовлетворения их запросов. Чтобы привлечь и сохранить клиентов, нужно проявить изобретательность и желание помочь. Хорошим помощником в решении этой проблемы стало создание контактных центров или центров обработки вызовов, которые помогают осуществлять решение возникающих вопросов и проблем и тем самым улучшить репутацию компании в глазах потребителей. Деятельность организаций без использования услуг центра обслуживания вызовов сегодня сложно представить. Если клиент может в любой момент из любого места обратиться за консультацией к производителю товара или услуги, – это несомненное конкурентное преимущество.

В научной литературе мало освещается деятельность колл-центров в связи с тем, что данный вид деятельности у каждой компании относится к дистанционному и не предполагает прямого взаимодействия с клиентами. На основании этого большинство информации взято из личного опыта работы, так как она подробно не описывается ни в одном литературном издании или интернет-ресурсе.

Колл-центр (англ. – callcenter) – центр обработки звонков; также колл-центр – специализированная организация или выделенное подразделение в организации, занимающиеся обработкой обращений

и информированием по голосовым каналам связи в интересах организации-заказчика или головной организации.

Первые системы автоматического распределения вызовов возникли в 50-х гг. XX в. Ими пользовались операторы нескольких крупных телефонных компаний. Однако считается, что первый «настоящий» контактный центр появился в 1965 г. в Великобритании. В Советском Союзе колл-центры возникли в 70-х гг. Одним из первых контактных центров в СССР стала справочная служба киевской телефонной сети.

Первоначально колл-центры предназначались для организации информационно-справочных служб телефонной связи. В состав колл-центров I-поколения входили системы коммутации каналов малой емкости, система специальных программ распределения обслуживания вызовов, оборудование рабочих мест операторов и супервизоров. Такие колл-центры в виде готовых продуктов до сих пор широко представлены на рынках связи [1, с. 71].

Важнейшей целью центра обслуживания вызовов (ЦОВ) является распределение вызовов между операторами, уменьшение количества потерянных вызовов и сокращение времени обработки вызова. Человеческий фактор важен для ЦОВ: оператору необходимо самостоятельно и в кратчайшие сроки решить проблему клиента. Чем быстрее и профессиональнее сработает консультант-оператор, тем позитивнее будет настроен клиент и тем выше станет репутация предприятия [2].

В определенный момент развития колл-центров стало очевидно, что увеличение числа операторов при увеличении числа вызовов — это путь в тупик. Возникла чрезвычайная необходимость создать систему, способную обработать наибольшее число вызовов, обходясь наименьшим числом операторов. Чтобы обеспечить надлежащую автоматизацию работы оператора в центре и снижения числа потерянных вызовов стали применять автоматизированные базы данных, доступ к которым может быть осуществлен с рабочего места оператора, оборудованного персональным компьютером, соединенным с локальной вычислительной сетью центра [1, с. 72].

Важной частью современного центра телефонного обслуживания является применение автоматических голосовых информаторов — система IVR (англ. InteractiveVoiceResponse) — специальная программа, предварительно записанных голосовых сообщений, которая позволяет проводить информирование и частично отвечать на вопросы клиентов, а также производить маршрутизацию вызовов на определенных операторов. Однако, если говорить об успешности использования систем распознавания речи, то наблюдается очевидная зависимость: чем сложнее вопрос, тем труднее использовать распознавания, да и систему IVR в целом.

Рассматривая организацию работы телефонного центра, выделяют два главных направления – входящая и исходящая связь. Основной целью входящих вызовов является предоставление клиентам актуальной информации или же решение проблем, возникающих в процессе пользования товаром или услугой, которую предоставляет компания. Исходящие вызовы ориентированы на привлечение новых клиентов, увеличение объемов продаж, информирование о нововведениях, ориентированных на целевой сегмент. Практически все ЦОВ имеют разветвленную и многоуровневую структуру, суть которой заключается в том, что операторы начального уровня предоставляют общую информацию. Если тема обращения выходит за рамки специализации, клиента перенаправляют к специалисту, который сможет помочь в решении проблемы – в другое структурное подразделение или более высокий уровень [3].

К обязательным параметрам контроля, необходимым для успешного и бесперебойного функционирования центров обслуживания клиентов относится:

1. Количество поступивших звонков, количество обслуженных, количество отработанных часов операторами;
2. Уровень обслуживания – процент звонков на который оператор ответил в течении определенного количества секунд. Если говорить о стандартах, то как правило самый распространенный 80/20 – 80% вызовов должны получить ответ в течение 20 секунд;
3. Среднее время разговора – у большинства типов разговоров составляет 3 – 4 мин., но иногда и больше;
4. Процент обслуженных вызовов;
5. Уровень загруженности оператора – процент его рабочего времени;
6. Процент вызовов, при которых клиенты воспользовались самообслуживанием – голосовое меню, ivr.

Если говорить об организационной структуре, то типичный центр обслуживания вызовов должен состоять из двух подразделений:

- 1) отдел оперативной работы, основной задачей которого является непосредственное обслуживание входящих и исходящих вызовов;
- 2) отдел планирования и контроля качества работы, в число основных задач которого входят: мониторинг оперативной ситуации в ЦОВ и соответствующее распределение ресурсов, ежедневное планирование смен и графиков перерывов, поддержка в актуальном состоянии штатного расписания, оценка качества работы операторов в соответствии с программой мотивации, информирование операторов об изменениях в обслуживании клиентов и внедрении новых услуг.

В зависимости от задач, стоящих перед ЦОВ, в него может входить и еще один крупный отдел, занимающийся продажами [4, с. 33].

Компетенции оператора центра телефонного обслуживания можно разделить на две категории: необходимые любому оператору и связанные со спецификой выполняемых им функций. Наиболее часто встречающиеся направления деятельности оператора: консультирование, продажи и работа с рекламой [5, с. 17].

Деятельность контактных центров – это налаженная работа высококвалифицированных специалистов, специального оборудования и мощной телефонной станции, что в совокупности позволяет круглосуточно без сбоев и обеденных перерывов обслуживать неограниченное количество клиентов.

В настоящее время многие крупные компании переносят центры клиентского обслуживания в регионы, где дешевые трудовые ресурсы.

С 2011 в г. Барнауле, экономика которого, во многом основывается на торговле и оказании услуг, стали открываться контактные центры. На сегодняшний день в городе функционируют ЦОВ крупнейших банков – АО «Альфа-Банк», ПАО «ВТБ», операторов связи – ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком», а также аутсорсинговый (т.е. передача организацией на основании договора определенных видов или функций производственной деятельности другой компании, действующей в нужной области) контактный центр – ООО «Веерер». Их специалисты консультируют клиентов по всей России круглосуточно.

Открытие контактных центров в городе обусловлено несколькими причинами: первая – это возможность подобрать качественную площадку для стабильного функционирования и невысокие затраты на ее обслуживание в сравнении; вторая причина – местонахождение и часовой пояс: Барнаул находится в центре страны и поэтому проще принимать звонки с Дальнего Востока, Сибири, чем в европейской части, так как временной сдвиг в 4 часа позволяет сократить время ожидания клиентов, обращающихся в контактный центр и сбалансировать нагрузку на сотрудников по количеству звонков в течение дня. Третья причина связана с наличием рабочей силы.

В Алтайском крае большое количество вузов, способных обеспечить рынок потенциальными работниками. Значительная доля выпускников нуждается в первичной работе для приобретения опыта, а требования контактных центров не такие жесткие, как, например, те, что применяются при приеме на работу в государственную службу. Численность сотрудников колл-центров Барнаула в разрезе организаций, представленных в таблице 1, во втором квартале 2019 г., составляла 2,25 тыс. чел., т.е. 0,2% общей численности работающего населения краевой столицы.

Таблица 1

Численность сотрудников колл-центров Барнаула в 2019 г.

Компания	Численность сотрудников, чел
АО «Альфа-Банк»	600
ПАО «ВТБ»	300
ПАО «МТС»	500
ПАО «Ростелеком»	400
ООО «Beeper»	450

Одна из главных причин функционирования колл-центров в Барнауле – низкая стоимость трудовых ресурсов в Алтайском крае. На зарплате можно сэкономить более 20%, и при этом получить более качественный персонал, чем в других регионах, за те же деньги. Так в июне 2019 г. для трудоустройства было открыто 26 вакансий специалистов контактного центра с заработной платой: 18000 – 23800 руб. – 33%; 12600 – 18000 руб. – 27%; и от 29000 руб. – 22%. В Барнауле специалисты получают от 24 тыс. руб. в месяц – у операторов связи и от 28 тыс. руб. в месяц – у банков.

Поддержка власти – еще один немаловажный фактор, так как открытие контактных центров – это новые рабочие места для жителей региона.

В 2011 г. первым колл-центром, открывшимся в Барнауле, был центр поддержки клиентов банка ВТБ, консультанты которого предоставляют информацию о продуктах, услугах и параметрах обслуживания в данной кредитной организации клиентам, которые обращаются на линию поддержки со всей страны круглосуточно [6]. Численность сотрудников ЦПК банка ВТБ и направления по состоянию на второй квартал 2019 г. представлены ниже в таблице 2.

Таблица 2

Численность сотрудников контактного центра ПАО «ВТБ»

Направления	Численность сотрудников, чел
Входящая линия	176
сотрудники, осуществляющие консультацию физических лиц массового сегмента	152
сотрудники, осуществляющие консультацию юридических лиц	24
Исходящая линия	124
сотрудники управления телемаркетинга (физические лица)	68
сотрудники отдела клиентского взыскания	56
Общая численность сотрудников	300

Из таблицы 2 видно, что большая часть сотрудников контактного центра работает на входящей линии, что позволяет клиентам как действующим, так и потенциальным, получать консультацию по интересующим их вопросам с минимальным временем ожидания, несмотря на то, что сотрудников в колл-центре работает меньше, в сравнении с другими.

В 2012 г. колл-центр появился в «Beeper», ключевыми направлениями деятельности которого является предоставление услуг аутсорсинга, включая организацию информационно-справочного обслуживания, комплексной поддержки, телемаркетинг, маркетинговых исследований, обслуживания в автоматическом режиме. Помимо стандартных услуг контактных центров «Beeper» предлагает партнерство в проектах по оптимизации и реорганизации подразделений дистанционного обслуживания [7]. Общая численность сотрудников контактного центра ООО «Beeper» в разрезе компаний, пользующихся услугами аутсорсингового центра, приведена в таблице 3.

Таблица 3

Численность сотрудников контактного центра ООО «Beeper» по компаниям, пользующихся услугами аутсорсингового центра

Направления	Численность сотрудников, чел
ПАО «Сбербанк»	121
сотрудники, осуществляющие консультацию физических лиц на входящей линии	84
сотрудники исходящего обзвона (телемаркетинг)	36
ПАО «ВТБ»	146
Входящая линия	96
сотрудники, осуществляющие консультацию физических лиц массового сегмента банка	72
сотрудники, осуществляющие консультацию юридических лиц	24
Исходящая линия	50
сотрудники исходящего обзвона (телемаркетинг)	50
ООО «ТТК»	61
Входящая линия	59
сотрудники, консультирующие физических лиц	38
сотрудники, консультирующие юридических лиц	21
ОАО «РЖД»	71
сотрудники входящей линии, консультирующие по вопросам справочной информации	71
ООО «Платон»	15
сотрудники входящей линии, консультирующие по вопросам справочной информации	15

Окончание таблицы 3

Направления	Численность сотрудников, чел
ООО «Яндекс.Такси»	21
сотрудники входящей линии, консультирующие юридических лиц	21
Сайт Авто.ру	16
сотрудники исходящей линии (телемаркетинг)	16
Общая численность сотрудников	450

В сравнении с другими колл-центрами, размещенными в Барнауле, сотрудники «Веер» консультируют по вопросам справочной информации, осуществляют исходящий обзвон – телемаркетинг т.е. продажу товаров и услуг по телефону в различных сферах.

В 2013 г. был создан контактный центр ПАО «МТС». Численность его работников к настоящему времени достигла 500 чел. (табл. 4). Его специалисты консультируют по вопросам фиксированной и мобильной связи, а также занимаются телемаркетингом [8].

Таблица 4

Численность сотрудников контактного центра ПАО «МТС»

Направления	Численность сотрудников, чел
Входящая линия	345
Исходящая линия (телемаркетинг)	155
Общая численность сотрудников	500

Осенью 2014 г. начал работать колл-центр ПАО «Ростелеком». Барнаульский контакт-центр принимает обращения, поступающие на первую линию техподдержки от всех клиентов холдинга [9].

В декабре 2014 г. появилась еще одна крупная площадка ЦОВ в Барнауле, которую создал АО «Альфа-Банк». В целом колл-центр объединил управление розничных операций, управление взыскания просроченной задолженности, центр поддержки клиентов. В операционном центре обслуживаются клиенты Альфа-Банка со всей страны, звонки поступают круглосуточно – от Калининграда до Сахалина. Его сотрудники консультируют клиентов также, как и в ВТБ – по продуктам, услугам банка [10]. Численность сотрудников контактного центра АО «Альфа-Банк» приведена в таблице 5.

Таблица 5

Численность сотрудников контактного центра АО «Альфа-Банк»

Направления	Численность сотрудников, чел.
Входящая линия	471
- сотрудники, обслуживающие клиентов массового сегмента банка	325
- сотрудники, обслуживающие VIP клиентов банка	92
- сотрудники отдела клиентского взыскания	54
Исходящая линия	129
- сотрудники управления телемаркетинга	104
- сотрудники, осуществляющие обзвон клиентов с целью информирования их о просроченной задолженности	25
Общая численность сотрудников	600

Из данных таблицы 5 видно, что значительная часть сотрудников работает на входящей линии – практически 80% от общей численности сотрудников, что позволяет дозваниваться клиентам в короткие сроки с минимальным временем ожидания на линии.

Отличительными особенностями организации работы компании ООО «Веер» и компаний АО «Альфа-Банк», ПАО «ВТБ», ПАО «МТС», ПАО «Ростелеком» является наличие собственного штата сотрудников. ООО «Веер» – аутсорсинговая компания деятельность которой ориентирована на предоставление услуг телефонного обслуживания и поддержки клиентов компаний-заказчиков, которые пользуются услугами аутсорсинга в рамках телефонных переговоров и поддержки клиентов [7].

Численность сотрудников рассматриваемых контактных центров обусловлена объемом звонков, которые поступают от клиентов на входящую линию, а также, нормой выполнения плана по продажам линий исходящих звонков, который выставляется индивидуально для каждого направления исходящего обзвона в компании. Также численность зависит от объема клиентской базы, так как в основном, в большинстве случаев, если говорить о входящей линии, звонки поступают от действующих клиентов компаний для решения определенного вопроса. Количество входящих линий обычно больше, чем количество операторов, которые принимают звонки. Лишние линии используются для ожидания, пока оператор освободится и сможет принять звонок с другой линии. Получается, что чем меньше количество операторов

ров, тем выгодней по финансам, но не выгодно с точки зрения качества обслуживания клиентов. Если клиенты не довольны, то и экономика компании со временем начнет страдать, и каждая организация оптимально рассчитывает количество операторов, делая акцент на прогнозируемую нагрузку.

Процесс подбора персонала стандартен. Для обучения применяют новейшие методы работы и телекоммуникационные возможности, в частности, с каждым сотрудником проводится индивидуальная работа по выявлению его заинтересованности в работе в компании, а также оцениваются аналитические возможности его мышления и нахождения решения проблем в сложных или стрессовых ситуациях. После прохождения данных тестов сотрудник направляется на комплексное обучение по деловому общению, а также прохождение курса по продуктам и услугам компании. На последнем этапе после прохождения всех теоретических курсов происходит знакомство с программным обеспечением и особенностями работы в центре обслуживания вызовов. Далее кандидаты на работу сдают квалификационный экзаменационный тест, позволяющий оценить знания об изученных продуктах и услугах компании и умения, которые кандидат приобрел в процессе обучения. В заключение происходит отбор кандидатов, соответствующих требованиям компании, согласно внутренним стандартам качества обслуживания.

После прохождения процесса обучения происходит внутреннее корпоративное «посвящение», в рамках которого работнику вручается необходимое оборудование – профессиональная гарнитура, а также доступы в корпоративную систему компании. По окончании процесса «посвящения» происходит знакомство с непосредственным руководителем и наставником для прохождения полной адаптации, и ознакомление с особенностями работы на практических примерах и ситуациях. В первые дни работы сотрудника в центре обслуживания вызовов, он подключает свою гарнитуру к телефону и оборудованию своего наставника, а также прослушивает разговоры с клиентами. До сотрудника доводятся основные показатели эффективности, которые помогают компании в достижении целей при реализации своей деятельности. По истечении нескольких дней сотрудник самостоятельно выходит на линию для обслуживания клиентов и начинает самостоятельно принимать звонки с использованием специализированных баз данных, которые создаются каждой компанией индивидуально, а также с обязательным соблюдением ранее до него доведенных показателей эффективности, которые определяются каждой компанией. Как правило,

к таким показателям относят: время разговора, количество претензий на одного оператора, корректность предоставленной информации – случайная т.е. случайная, взятая без выбора, наугад прослушка звонков операторов, их оценка в соответствии с картой оценки, разработанной индивидуально каждой компанией. Важным показателем является «VOC» (англ. VoiceofClient) – показатель, отражающий удовлетворенность клиента разговором с оператором – решение его вопроса в рамках звонка, что обеспечивает максимально объективную и качественную работу сотрудника в центре обслуживания вызовов. Помимо выше перечисленных показателей, отражающих деятельность сотрудника, немаловажным является показатель выполнения плана продаж.

Однако, не все отобранные кандидаты, успешно прошедшие отбор, остаются работать в контактных центрах, что является серьезной проблемой. Как правило, они увольняются в первый месяц, что связано с очень высокой нагрузкой. В последнее время (с июня 2017 г. по настоящее время) объем звонков увеличился, при этом расширение штата компании не делают в силу того, что стремятся к максимальной эффективности каждого сотрудника. К причинам увольнения можно отнести и жесткий график работы, который не нормирован, так как контактные центры, размещенные в Барнауле, консультируют, как уже упоминалось ранее, клиентов по всей России круглосуточно – не все могут работать в ночные смены. В основном, по такому графику могут работать студенты, недавно окончившие университет или еще обучающиеся на последних курсах, у которых нет опыта работы.

Следует отметить, что большинство остается работать в компании в силу того, что у многих имеются кредитные обязательства, а заработная плата, установленная работодателями контактных центров, позволяет их оплачивать. 118,6 тыс. руб. – таков средний размер выданных потребительских кредитов в Алтайском крае по итогам января-августа 2019 г. Это на 17,3% больше, чем в аналогичном периоде предыдущего года, по данным Национального бюро кредитных историй [12].

Для решения проблемы, связанной с текучестью кадров, необходимо:

- увеличить штат сотрудников для снижения нагрузки на действующих работников и увеличения производительности;
- предоставлять возможность более быстрого карьерного роста;
- улучшать условия труда, увеличивать время перерывов для сотрудников;
- более качественно подходить к подбору персонала.

Исходя перечисленных причин размещения колл-центров в Барнауле, надо выделить одну из важнейших экономических проблем: от полученных доходов компаний в бюджет Алтайского края не поступает никаких сумм, за исключением ПАО «Ростелеком», один из филиалов которого закреплен за Межрайонной инспекцией ФНС по Алтайскому краю, что подтверждается выписками из единого государственного реестра юридических лиц.

В связи с этим следует рассмотреть вариант реорганизации действующих организаций в форме выделения с передачей части активов и обязанностей реорганизуемой организации без прекращения деятельности. Необходимо зарегистрировать выделенное структурное подразделение как филиал и произвести его регистрацию в Управлении ФНС №15 по Алтайскому краю, таким образом налоговые отчисления будут поступать в бюджет края.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Данилов А.Н., Егоров А.И. Распределенный Call-Центр – T-Comm // Телекоммуникации и Транспорт. №7 – 2012.
2. ДелаСупер.РУ. Бизнес идеи, планирование, малый бизнес. Что такое call центр [Электронный ресурс]. – URL: http://www.delasuper.ru/view_post.php?id=10982
3. TADVISER. Государство. Бизнес. ИТ. Call-центр [Электронный ресурс]. – URL: http://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82_28IVR.29
4. Самолубова А.Б. Практическое руководство по организации Центра обслуживания вызовов. М.: Альпина Паблишер, 2010.
5. Вольский В.В., Веселова О.В., Золкина Н.К. Оператор call-центра: от найма до увольнения. М.: Софител, 2014.
6. Барнаул стал площадкой для колл-центров крупных компаний. Подробности [Электронный ресурс]. – URL: <https://altapress.ru/ekonomika/story/barnaul-stal-ploshchadkoy-dlya-koll-tsentrov-krupnih-kompaniy-podrobnosti-95758>
7. Beeper Communication Center [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.beeper.ru/about/>
8. В новом колл-центре «МТС» в Барнауле будет работать более 800 операторов [Электронный ресурс]. – URL: <https://altapress.ru/potrebitel/story/v-novom-koll-tsentre-mts-v-barnaule-budet-rabotat-bolee-operatorov-111645>
9. Сибирский контакт-центр «Ростелекома» [Электронный ресурс]. – URL: http://sia.ru/?section=484&action=show_news&id=321653

10. Торговая галерея превратилась в call-центр [Электронный ресурс]. URL: <https://fishki.net/1339694-torgovaja-galereja-prevratilas-v-call-centr.html>

11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. - URL: <https://gks.ru/region/doc11101/IssWWW.exe/Stg/d1909/iii/2.htm>

Официальный сайт Национального бюро кредитных историй. [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.nbki.ru/company/news/?id=25618>

УДК 338.45

ББК 65.30

Е. А. Маркова

ВОПРОСЫ ГАЗИФИКАЦИИ В РОССИИ, СИБИРИ И АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Вопрос перевода снабжения населения с угля на газ с каждым годом встаёт все острее. Россия сегодня – крупнейший экспортер газа в мире, но десятки миллионов граждан не могут пользоваться газом, не могут обустроить собственную жизнь. Рассматриваются полезные и вредные последствия перевода местного населения Алтайского края с угля на газ. Приведена статистика газоснабжения жилых домов Барнаула.

Ключевые слова: газ, газификация, уголь, Сибирь, Барнаул.

Е. А. Markova

GASIFICATION ISSUES IN RUSSIA, SIBERIA, THE ALTAI TERRITORY

The transfer of the population's supply from coal to gas is becoming ever more acute every year. Today, Russia is the largest gas exporter in the world, but tens of millions of citizens cannot use gas, cannot arrange their own lives. The article considers the useful and harmful consequences of the transfer of the local population of the Altai Territory from coal to gas. The statistics of gas supply to residential buildings of Barnaul are given.

Keywords: gas, gasification, coal, Siberia, the city of Barnaul.

Природный газ – это смесь газов, образовавшихся в недрах Земли при анаэробном разложении органических веществ, является полезным ископаемым. Природный газ широко применяется в качестве горючего в домах для отопления, приготовления пищи и подогрева воды; а также как топливо для машин и различной техники, котельных, теплоэлектроцентралей (ТЭЦ), теплоэлектростанций (ТЭС). Сейчас он используется в химической промышленности, как исходное сырьё для получения различных органических веществ, например, пластмасс.

Для транспортировки и хранения газа его «сжижают». Сжиженный природный газ (СПГ) – природный газ, искусственно сжиженный путем охлаждения до -160°C [1].

Россия занимает первое место среди стран, имеющих запасы природного газа – 47,8 трлн м^3 , Иран – 2 место (33,7 трлн), Катар – 3 место (24 трлн). Далее идут США (8,7 трлн), Саудовская Аравия (8,6 трлн), Туркменистан (7,5 трлн), ОАЭ (6,1 трлн), Венесуэла (5,7 трлн м^3) [2].

Наличие значительных разведанных запасов природного газа, дешевизна его добычи, транспортировки и использования способствуют развитию отрасли. Мировая добыча природного газа постоянно растет. По рейтингам стран добычи природного газа выделяются США (751 млрд), Россия (642 млрд м^3), Иран (227 млрд), Катар (183 млрд), Канада (174 млрд $\text{м}^3/\text{г.}$). Большое значение имеют также Китай (137 млрд), Норвегия (120 млрд), Саудовская Аравия (111 млрд), Алжир (93 млрд), Туркмения (82 млрд $\text{м}^3/\text{г.}$) [3]. Обеспеченность мировой экономики природным газом при современном уровне его добычи (2,2 трлн м^3 в г.) составляет 71 год [2].

Основное место добычи и переработки природного газа в России – Ямало-ненецкий автономный округ (ЯНАО). Для транспортировки природного газа применяются специальные трубопроводы – газопроводы. Для поддержания давления в газопроводе и осушения газа используются регазификационные терминалы сжиженного природного газа. Общая протяженность газопроводов на территории России составляет 172,6 тыс. км, перекачку газа обеспечивают 254 компрессорные станции общей мощностью 47,1 тыс. МВт [4].

Расстояние от Алтайского края до ЯНАО более 2 тыс. км, протяженность трубопроводов с севера страны (с действующих мест добычи) очень велика.

Другой вид топлива, который издревле считается конкурентом газа – уголь. Уголь – вид ископаемого топлива, образовавшийся из частей древних растений под землей без доступа кислорода.

Угольная промышленность занимает одно из первых мест в мировом энергоснабжении (угольные ресурсы по-настоящему еще не разведаны, их общегеологические запасы значительно превосходят запасы нефти и природного газа). Современная мировая добыча угля находится на уровне 4,5-5 млрд т. Среди главных угледобывающих стран – представители почти всех регионов мира. Исключение – страны Латинской Америки, доля которых в мировой добыче угля крайне мала. Рейтинги стран-лидеров по добыче угля приведен в таблице.

Таблица

Страны-лидеры по добыче угля [5]

Место	Страна	Добыча млн т	%
1	Китайская Народная Республика	3 680,0	46,6
2	США	892,6	11,3
3	Индия	605,1	7,7
4	Австралия	478,0	6,1
5	Индонезия	421,0	5,3
6	Россия	358,2	4,5

Согласно данным таблицы, Россия входит в шестерку стран по добыче угля, в то время как по добыче природного газа мы на первом месте.

Самый крупный угольный бассейн в России, и крупнейший в мире – Кузбасс. Алтайский край находится вблизи от данного бассейна – 300-500 км. В связи с этим, стоимость доставки угля в Алтайский край, а как следствие, окончательная цена на уголь для потребителей, очень низкая, что делает уголь хорошим конкурентом сжиженному природному газу.

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) России базируется на собственных энергетических ресурсах. Принцип использования передовых технологий в цикле добычи и переработки углеводородного сырья, всегда применялся в отрасли на всех этапах ее развития. ТЭК – сложная межотраслевая система добычи и производства топлива и энергии (электроэнергии и тепла), их транспортировки, распределения и использования. Топливо-энергетический комплекс является базой развития российской экономики, инструментом проведения внутренней и внешней политики. Валовой внутренний продукт на 20% формируется за счёт топливо-экономического комплекса, более 40% бюджет-

та страны и 50% экспорта России складывается за счёт реализации топливно-энергетических ресурсов [6].

На данный момент происходит постепенный переход населения страны с угля на газ, и Алтайский край не стал исключением. Власти всячески способствуют этому при помощи газификации регионов.

Газификация – создание разветвлённой системы газопроводов для снабжения конечных потребителей газообразным топливом. Деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса [7].

На 1 января 2019 г. газификация России составляла 68,6%. В соседних странах газификация составляет: Беларусь – 97%, Украина – 74%, Узбекистан – 85%, Азербайджан – 92%, Туркмения – 99%. У России самый низкий процент газификации среди близлежащих стран [8].

Низкий уровень газификации регионов, а именно регионов Сибири (примерно 15%) и регионов Дальнего Востока (примерно 7%), остается одной из главных проблем российского топливно-энергетического комплекса. Даже в Ямало-Ненецком автономном округе, на территории, где находятся крупнейшие месторождения, в частности Уренгойское, Ямбургское, Заполярное, уровень газификации не достигает и 50%, что значительно меньше среднего по стране показателя [8].

Газификация Алтайского края составляет 16,7%. Уровень газификации соседних областей следующий: Новосибирская область – 29,7%, Омская – 28,9; Томская – 12,3; Иркутская – 8,1; Кемеровская – 5,5%, Республика Алтай – 4,6% [8].

Несмотря на обещания Правительства и отраслевых компаний, жителям более трети областей страны до сих пор приходится отапливать дома углем и дровами. По оценкам «Газпрома», самое большее, на что мы можем рассчитывать, это уровень газификации в 90%, причем достичь этой планки получится не ранее 2030 г. Ускорить процесс мешают многие факторы, в частности, снижение темпов экономического роста, считают в монополии.

С 2005 г. концерн ПАО «Газпром» (глобальная энергетическая компания, занимающаяся геологоразведкой, добычей, транспортировкой, хранением, переработкой и реализацией газа, а также производство и сбыт тепло- и электроэнергии.) вложил в газификацию по стране 361 млрд руб. С 2005-2018 гг. было построено газопроводов общей протяженностью более 30000 км. До 2020 г. на аналогичные цели ПАО

«Газпром» намерен направить еще 450 млрд руб. Однако даже такие серьезные инвестиции не позволят полностью закрыть пробелы в доступе российских регионов к газовой трубе – вложения увеличат уровень газификации лишь на 8%, и не более. На данный момент расходы монополии на газификацию постоянно снижаются: с 34 млрд руб. в 2013 г. до 25 млрд руб. в 2016 г. Чтобы эти цифры увеличить, по мнению ПАО «Газпрома», к выполнению данной задачи необходимо подключать независимых производителей «голубого топлива». Еще один негативный момент, который мешает продвижению газификации, – это потребительская задолженность за «голубое топливо». Так, долг теплоснабжающих предприятий превышает 65 млрд руб., а населения – 67 млрд руб. Общий долг за газ всех потребителей, в том числе промышленности, близок к 200 млрд руб. И пока ситуация не исправится, концерн не намерен увеличивать объем инвестиций в газификацию [4].

С другой стороны, концерну нерентабельно и убыточно тянуть дорогостоящий газопровод в удаленную деревню на Дальнем Востоке, в которой проживает две дюжины жителей. Это и является основной причиной того, что удаленные поселки до сих пор не газифицированы. По сути, в таком случае обеспечение глубинки «голубым топливом» является социальным направлением, и его должно дотировать государство, а не ПАО «Газпром».

Даже при наличии распределительной сети за газоотвод к собственному дому придется заплатить самому населению некоторую сумму. Местные администрации не располагают лишними средствами – доля муниципальных бюджетов составляет всего лишь 5% от общего бюджета страны. Поэтому следующее подключение населению придется производить собственноручно и за свой счет. Это потребует значительных затрат и усилий. Во-первых, подать заявку на подключение дома к газу. Во-вторых, составить проект газификации. В-третьих, проложить газовую трубу как от магистрали до дома, так и внутри него. В-четвертых, врезать трубу в магистраль. В-пятых, пройти инспекцию. При подсчете стоимости затрат получается, что разработка проекта обойдется в среднем от 5 тыс. руб. Монтаж газовой трубы в 10–20 м будет стоить 35–65 тыс. руб. Он рассчитан при условии, что жилое здание расположено в непосредственной близости от газораспределительной сети. Средний ценник на газификацию домовладения по Сибири доходит до 200 тыс. руб. При средней заработной плате в России в 34–35 тыс. руб., скопить такую сумму практически нереально [9].

При подсчете выгоды использования природного газа по сравнению с углем, было принято условие – газопровод проложен и заве-

ден в дом за средства государственной программы. Расчет произведен для среднестатистического дома в сельской местности, изготовленного из кирпича и обшитого сайдингом с утеплителем, площадью 60 м^2 . За сезон принято 7 месяцев, начиная с октября по апрель, когда идет активное использование отопления. По усредненным данным, угля уходит примерно 5 т на один сезон. Цена 1 т угля на 2019 г. – 7000 руб. $5 \cdot 7000 = 35000$ руб. в год уходит у населения для отопления своего дома [9].

Средний расход газа (на 1 января 2019 г.) в месяц составляет 8 м^3 на 1 м^3 помещения. $8 \cdot 60 = 480\text{ м}^3$ газа уходит на обогрев дома, площадью 60 м^2 , в месяц. $480\text{ м}^3 \cdot 7\text{ месяцев} = 3\,360\text{ м}^3$ природного газа уходит в год на отопление дома. 1000 м^3 природного газа стоит 6 344,45 руб. $3,36 \cdot 6344,45 = 21\,311,7352$ руб. в год уходит у населения для отопления своего дома природным газом. Примерная разница между использованием угля и природного газа для отопления своего дома в год составляет примерно 13 700 руб. [9].

Правительством Алтайского края, принято постановление от 5 июня 2014 г. № 1174 «Об утверждении муниципальной программы «Газификация города Барнаула на 2015 - 2020 годы». Данная программа реализуется в один этап с 2015 по 2020 гг. В результате реализации Программы к концу 2020 г. ожидается [10]:

- перевод на использование природного газа 9038 квартир и частных домовладений;
- газификация 84 котельных и отопительных устройств различных форм собственности;
- увеличение уровня газификации жилого фонда, подлежащего переводу на природный газ, до 28,8%.

Переход от угля к газу имеет большое множество как положительных, так и отрицательных моментов [9].

Положительные факторы газификации:

- 1) Простота использования – ни для кого ни секрет, что для достижения и поддержания нужной температуры в доме (при использовании угля) необходим постоянный контроль со стороны человека, а именно - добавить уголь в топку, убавить или прибавить количество поступающего воздуха и т.д. При использовании газовых котлов в данном контроле нет необходимости. Пользователь включает газ и выставляет нужную температуру на газовой печи. В дальнейшем возможна установка системы «Умный дом», которая заключается в автоматизации всех систем в доме.

2) КПД - при переводе котлов на газ повышается коэффициент полезного действия на 5-8%, следовательно, повышается и производительность котлов.

3) Последствия эксплуатации – при полном сгорании газа не загрязняются поверхности нагрева и дымоходы. При сжигании угля в атмосферу выбрасывается углекислый газ. Также побочным продуктом сжигания угля является большое количество шлака, который нужно как-то утилизировать.

4) Транспортирование и хранение – газ не нужно везти на самосвале и хранить в «углярке» или в каком-то помещении. Газ поступает в сжиженном виде по газопроводу. По этому поводу газ очень удобен, особенно в городах, т.к. у городского населения негде хранить уголь.

Но у газификации есть также отрицательные стороны:

1) Капитальные затраты на постройку газопровода. В Сибири и на Дальнем Востоке расстояние между населенными пунктами очень велико (до 100 км), а населения очень мало (население из деревень уезжает в города). В связи с этим протяженность газопроводов огромна и не рентабельна для сельской местности данных регионов.

2) Стоимость угля. В Сибири имеются большие месторождения угля, где он и добывается. В связи с чем, уголь обходится дешевле, чем газ.

Также в Алтайском крае имеются три теплоэлектроцентрали (в Бийске ТЭЦ-1 и в Барнауле ТЭЦ-2 и ТЭЦ-3). На сегодняшний день ТЭЦ используют только уголь. Сибирская генерирующая компания отказывается газифицировать данные ТЭЦ. На это есть свои причины. Угольная генерация - это хорошо отработанный в технологическом отношении процесс. В энергетике особых прорывов в технологии сжигания угольного топлива не произошло за последние годы. Зафиксированы изменения, связанные, в первую очередь, с экономичностью и экологичностью. Во всём остальном это старый хорошо отработанный метод получения горячей воды, тепла, энергии.

В целом, если говорить об экологии, надо понимать, что ТЭЦ сжигает большие объёмы угля. Да, это предполагает образование выбросов. Но надо знать, что мы выбрасываем и сколько. Основные компоненты, которые уходят в атмосферу в результате сжигания угля, — это углекислый газ, оксиды азота и всё. Также котлы ТЭЦ не предназначены для сжигания газа, придётся их модернизировать. Реконструкция одного котла будет стоить 800 млн руб. как минимум. В Барнауле постепенно частный сектор переходит на газ, но генерация в городе всё равно остается угольная. Есть смысл

пользоваться газом в тех регионах, где он рядом, а уголь везти накладно. Но эти вопросы зависят не только от субъектов Федерации, они требуют приведения задач государственной региональной экономической политики [11] в соответствие с требованиями времени, прежде всего, в сфере экологии.

В 2018 г. на использование природного газа в Барнауле переведены три отопительных устройства, газифицирована 601 квартира, построено более 14 км газовых сетей. Общий уровень газификации жилья в Барнауле достиг 27,6% – всего к природному газу подключены 72385 квартир. Сроки реализации программы «Газификация города Барнаула на 2015 - 2020 годы» продлены до 2021 г. [12].

На сегодняшний день, в соответствии с отчетом Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края [13], в той или иной степени газифицировано 80 населенных пунктов, расположенных на территории четырех городов и 12 районов края. За весь период реализации программ на газификацию края направлено 19,6 млрд руб. Мероприятия по газификации финансируются по трем программам – федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», краевой подпрограмме «Газификация Алтайского края» на 2015-2020 годы» и программе ПАО «Газпром» по развитию газоснабжения и газификации Алтайского края на период 2016-2020 гг. В 2019 г. властями совместно с ПАО «Газпром» планируется ввести в эксплуатацию 120 км газопроводов, в том числе, 76 км за счет средств ПАО «Газпром». Это даст возможность газифицировать почти 4400 домовладений и 20 котельных. На эти цели будет направлено 730 млн руб., в том числе средства краевого бюджета - 300 млн руб., средства ПАО «Газпром» – 150 млн руб. Будут продолжены работы на территории 11 муниципальных образований края: в Барнауле, Бийске, Новоалтайске, а также в Бийском, Калманском, Первомайском, Павловском, Советском, Смоленском, Тальменском, Троицком районах.

Ещё не все регионы Алтайского края имеют «голубое топливо» в трубах. Если посмотреть на запад, то на данный момент газификация дошла до Ребрихинского района, а это ведь всего около 100 км от Барнаула. Ещё ряд городов и населенных пунктов: с. Кулунда, города Славгород и Яровое, до сих пор не газифицированы.

Подытожив, можно сказать, что газификация Сибири, а именно Алтайского края (в частности Барнаула), идет медленным темпом. Это связано с большими капитальными затратами на постройку га-

зопроводов. Но газификация Сибири только начинает развиваться, до сих пор в большинстве деревень и районных пунктах люди обогреваются углем. Но население ждет, когда и в их селах, на их улице проложат газовую трубу. Что касается «промышленного перехода» на газ, а именно перевода всех ТЭЦ и ТЭС на газ, то это произойдет нескоро, т.к. процесс сжигания угля полностью отлажен и не требует на данном этапе никаких корректировок. При использовании газа же будет необходимо налаживать его сжигание, переоборудовать все ТЭЦ и ТЭС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Добыча природного газа в России: прошлое, настоящее, будущее // Бизнес портал Promdevelop.ru [Электронный ресурс]. – URL: <https://promdevelop.ru/dobycha-prirodnogo-gaza-v-rossii/>.
2. Рейтинг стран по запасам газа // Информационный портал NoNews [Электронный ресурс]. – URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/gas-reserves>.
3. Список стран по добыче газа в мире: 10 крупнейших лидеров // Туристический портал «Руки в Ноги» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.rukivnogi.com/articles/spisok-stran-po-dobyche-gaza-v-mire>.
4. Официальный сайт ПАО «Газпром» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gazprom.ru/about/production/gasification/>.
5. Страны-лидеры по добыче угля // Бизнес портал Promdevelop.ru [Электронный ресурс]. – URL: <https://promdevelop.ru/strany-lidery-po-dobyche-uglya/>.
6. Говрянинов М.В. Топливо-энергетический комплекс – база развития российской экономики // Вестник МИЭП. 2015. №2. С. 60-63.
7. Романова Т.Н. Современное состояние вопроса газификации природным газом // Вестник ПНИПУ. Строительство и архитектура. 2019. №1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-sostoyanie-voprosa-gazifikatsii-prirodnym-gazom>.
8. Темпы газификации России снизились вдвое при увеличении затрат // Электронное периодическое издание «Ведомости» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2019/03/12/796260-tempi-gazifikatsii-rossii-snizilis-vdvoe>.
9. Ионин А.А. Газоснабжение. 2-е изд., исп. - М., 2018. 869 с.
10. Об утверждении муниципальной программы «Газификация города Барнаула на 2015 - 2020 годы»: Постановление Правительства Алтайского края от 5 июля 2014 г. № 1174 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.altaregion22.ru/>.

11. Государственная региональная экономическая политика: учебное пособие / под ред. В.В. Мищенко. – Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2009. – 186 с.

12. С начала 2018 года в Барнауле газифицирована 601 квартира // Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. – URL: <http://barnaul.org/news/s-nachala-2018-goda-v-barnaule-gazifitsirovana-601-kvartira.html>.

13. Гилёв И.В. Ход программы газификации Алтайского края // Совет по взаимодействию АКЗС с представительными органами муниципальных образований Алтайского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://sgd22.ru/news/hod-programmy-gazifikazii-altaiskogo-kraya-rassmotreli-v-akzs-s-uchastiem-munizipalitetov>.

УДК 338.2

ББК 65.325

М.Д. Раченкова

РЕАЛИЗАЦИЯ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В СВЕТЕ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Объектом исследования являлась аграрная политика региона. По результатам исследования обоснована необходимость политики импортозамещения в сфере АПК; проанализирована реализация продовольственной политики импортозамещения в Алтайском крае, проблемы и перспективы ее развития.

Ключевые слова: импортозамещение, аграрная политика, регион, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство.

M.D. Rachenkova

PROBLEMS OF IMPORT SUBSTITUTION POLICY IMPLEMENTATION IN ALTAY TERRITORY

Object of a research is an agrarian policy of the region. By results of a research need of policy of import substitution in in the sphere of agrarian and industrial complex of Russia is proved; realization of food policy of import

substitution in Altai Territory problems and the prospects of its development is analysed.

Keywords: Import substitution, agricultural policy, region, agro-industrial complex, agriculture.

Согласно Указу Президента России «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г. № 204 в агропромышленном комплексе страны наряду с другими отраслями должны быть сформированы глобальные конкурентоспособные несырьевые секторы, благодаря которым экспорт сельскохозяйственной продукции может вырасти почти вдвое. Чтобы реализовать задуманное, был разработан ряд мер, способных затронуть сразу несколько секторов экономики.

Развитие импортозамещения в связи с этим является особенно актуальным, так как именно оно даст возможности избежать напряженности, возникающей вследствие необходимости применения при изготовлении промышленной продукции различных импортных изделий, определенных компонентов и услуг, в то время как российские предприятия не могут сделать заказы на производство продукции, необходимой для выхода из критической ситуации.

Импортозамещение - политика государства, результатом которой должно стать повышение конкурентоспособности российской продукции при помощи стимулирования технологической модернизации самого производства, внедрения инноваций, роста качества продукции, результативности производства, а также освоения производства новейших видов продукции [1, с. 16].

Аграрный сектор представляет собой один из главных объектов в экономической среде страны, отвечающий за продовольственную безопасность, демографические резервы, ресурсы труда, воздействующие на здоровье, уровень проживания населения в данной территориальной среде. Отечественный АПК, несмотря на имеющиеся проблемы и неясные перспективы, обладает большим ресурсным потенциалом. Устойчивое удорожание продовольствия на мировой арене делает его почти таким же востребованным товаром, как нефть, газ и высокие технологии [2].

Долгосрочными целевыми ориентирами в агропромышленном комплексе отрасли можно назвать следующие:

- абсолютное удовлетворение спроса жителей страны в провианте, изготовленном из сырьевых ресурсов сельского сектора;
- достижение стабильности в поступлении продовольствия;

– постепенное улучшение качества жизнедеятельности работников сельских территорий на базе увеличения производительности комплекса [2, с. 6].

Аграрный сектор в РФ объединяет сектора по выработке сырья, его сохранению, переработке, выпуску продукции пищевого и непищевого направления: растениеводство, животноводство, кормопроизводство, перерабатывающую и пищевую индустрии. В рамках реализации политики импортозамещения весьма актуальным является решение вопросов, связанных с развитием как сельскохозяйственного производства, так и отраслей, обеспечивающих его нормальное функционирование.

Основными проблемами АПК РФ эксперты считают [3, с. 9]:

– недостаточное финансирование для проведения глубокой технической и технологической модернизации;

– несоответствие отечественного оборудования современным запросам сельхозпроизводителей;

– низкую инвестиционную активность, связанную с низким уровнем развития инфраструктуры общего пользования и среды для жизнедеятельности сельских жителей;

– несовершенство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: крестьянские (фермерские) хозяйства не имеют стабильных каналов сбыта, т.к. их незначительные объемы производимой продукции не соответствуют запросам продавцов, ориентированных на крупные предприятия, поэтому продукция крестьянских (фермерских) хозяйств пользуется высоким спросом на внутреннем рынке, и создание соответствующих каналов для ее реализации приведет к росту формирования сельскохозяйственной производственной основы.

Политика импортозамещения как часть отечественной промышленной политики дает особый шанс для ускорения социально-экономического развития аграрным, несырьевым территориям, к которым относится и Алтайский край [4].

Алтайский край – крупнейший аграрный регион России, обладающий мощным ресурсным, производственным, интеллектуальным потенциалом. Для производства сельскохозяйственной продукции используется 70% его территории; почти 45% населения проживает в сельской местности, а доля отрасли в валовом региональном продукте составляет 18%, что является одним из самых высоких показателей в Российской Федерации. Природно-климатические и социально-демографические факторы сформировали экономическую структуру Алтайского края и обусловили его агропродовольственную специ-

ализацию, что позволяет региону вносить существенный вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны [5].

По результатам опросов специалистов [4] в Алтайском крае импортозамещение реализуется, прежде всего, в сельском хозяйстве (18,5% ответов респондентов) и различных подотраслях пищевой промышленности: мясной и молочной (по 12,6%), а также в сахарной (3,7%). Хорошие результаты отмечены в фармацевтической промышленности – так считают 9,6% респондентов. Менее значимые позитивные изменения отмечены в транспортном машиностроении (4,4%), производстве стройматериалов и строительстве (по 3,7%).

В Алтайском крае для поддержки реализации инвестиционных программ по замещению импорта применяются различные виды государственной помощи: информативной, финансовой, консультативной. Для развития АПК в крае формируется и внедряется план мероприятий, основанный на государственных программах: «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» на 2013-2020 гг., «Развитие мелиорации земель Алтайского края сельскохозяйственного назначения» на 2014-2020 гг., «Устойчивое развитие сельских территорий Алтайского края» на 2012-2020 гг.; шести ведомственных целевых программ ВЦП «Развитие производства и переработки льна в Алтайском крае» на 2016-2018 гг., ВЦП «Развитие мясного скотоводства в Алтайском крае» на 2016-2018 гг., ВЦП «Развитие в Алтайском крае семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» на 2016-2018 гг., ВЦП «Поддержка начинающих фермеров в Алтайском крае» на 2016-2018 гг., ВЦП «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Алтайском крае» на 2016-2018 гг., ВЦП «Предотвращение заноса в Алтайский край и распространения на его территории африканской чумы свиней» на 2016-2018 гг. [5].

Существенный вклад в импортозамещение продуктов питания вносит пищевая и перерабатывающая промышленность края. Так, глобальная реконструкция ОАО «Черемновский сахарный завод» обеспечила опережающую динамику выработки сахара–песка с одновременным рекордным урожаем сахарной свеклы. В дальнейших планах развития предприятия - увеличение производственной мощности до 5,5 тыс. т в сутки. Работы по расширению мощностей для хранения зерновых и масличных культур ведутся в ЗАО «Алейскзернопродукт», ООО «АлтайЗерноКомплекс» Ребрихинского района, АО «Коротоякский элеватор» Хабарского района. На базе АО «Алтайская крупа» запущено производство хлопьев для детского питания. Активно развиваются предприятия сельскохозяйственного машиностроения, которые, прежде

всего, представлены участниками НП «Алтайский кластер аграрного машиностроения». Продукция алтайских предприятий составляет достойную конкуренцию зарубежным аналогам как по цене, так и по качественным характеристикам [5].

Увеличению выпуска продукции в отрасли способствует продолжение модернизации действующих производств и внедрение новейших технологий. В молочной промышленности проведена реконструкция ООО «Салаирский МСЗ» для увеличения производственных мощностей и мощности цеха фасовки сыра в 2 раза; в ООО «Алтайская буренка» установлена творожная линия мощностью до 120 т продукции в сутки. В мясной промышленности ООО «Барнаульский пищевик» провел реконструкцию и модернизацию мясоперерабатывающего предприятия в с. Ключки Ребрихинского района. Сельхозкооператив «Дружба» в Целинном районе запустил мини-завод по разделке и фасовке высококачественной говядины, в том числе стейковой. ООО РК «Алтайрыба» на базе племзверокомплекса Магистральный (Тальменский район), где разводят пушных зверей, запустили рыбокомбинат, освоили производство сушеной и вяленой рыбы, а также рыбных котлет. Планируют запустить копильный цех и линию по выпуску пресервов. Новые мощности по хранению зерна введены в ЗАО АО «Коротоякский элеватор», ООО «Мельничный комплекс «Роса», АО «Алтайская крупа» [6].

В 2018-2019 гг. в Алтайском крае открылось более десятка новых производств, способствующих импортозамещению, в том числе и уникальных. Так, регион стал площадкой для создания первых в России промышленных 3D-принтеров. Барнаульский меланжевый комбинат «Меланжист Алтая» подписал соглашение о сотрудничестве с группой компаний «БТК Холдинг», которая реализует на меланжевом комбинате инвестиционный проект по созданию современного текстильного производства полного цикла - от переработки хлопкового и синтетического сырья до выпуска готовых тканей. В строительство новых мощностей и развитие легкой промышленности на Алтае группа компаний планирует направить более 3-х млрд руб.

Всего поддержкой в рамках территорий опережающего развития сегодня пользуются восемь инвестиционных проектов в двух моногородах Алтайского края - Новоалтайске и Заринске. Так, в ТОРе «Заринск» инвесторы построили современный завод по переработке кожевенного сырья, расширяют выпуск фанеры и организуют производство пищевых продуктов и полуфабрикатов. В ТОРе «Новоалтайск», кроме модернизации текстильной фабрики, построили новый масло-

зырзавод, налаживают производство кормовых добавок, а также выпуск 3D-принтеров для различных отраслей. За счет поддержки Фонда развития Алтайского края Барнаульский завод прессового оборудования реализует проект по изготовлению дисков колес для сельхозтехники. Новое производство в первую очередь будет ориентировано на выпуск продукции для конвейера Петербургского тракторного завода [7].

По данным управления Алтайского края по труду и занятости населения, за 2018 – первую половину 2019 г. в регионе создано более 22 тыс. новых рабочих мест. В 2018 г. на предприятиях края было организовано 14,8 тыс. рабочих мест, в 2019 г. – 7,3 тыс. рабочих мест, что на 11,7% больше аналогичного периода прошлого года [8].

В дальнейших планах в крае стоит задача исполнения значительных инвестиционных проектов по строительству и реконструкции объектов сельского хозяйства и пищевой промышленности, среди которых можно выделить планы по организации логистических комплексов переработки, хранения продукции, по обновлению запасов семеноводства и племенной работе. Перспективными направлениями развития производств в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности Алтайского края являются проекты, направленные на глубокую переработку сельскохозяйственного сырья, расширение ассортимента выпускаемой продукции, в том числе импортозамещающей и экспортоориентированной.

Таким образом, результаты реализации государственных и ведомственных целевых программ по развитию сельского хозяйства в условиях санкций в рамках проведения политики импортозамещения в аграрном секторе края Министерство сельского хозяйства Алтайского края оценивает, как положительные [9]. Удастся сохранить производственно-экономический потенциал сельскохозяйственных организаций и рейтинговые позиции региона в общероссийском производстве сельскохозяйственной продукции.

Проблемы формирования и проведения политики импортозамещения в сфере АПК базируются на следующих факторах:

1. Отсталость межотраслевых связей и недостаток эффективных взаимодействий между производством в аграрном секторе, переработкой, сбытом и наукой.
2. Проблемы организационно-экономического механизма реализации политики импортозамещения в отрасли.
3. Значительные расходы на начальном этапе производства продуктов по импортозамещению.

4. Недостаточная инновационная активность на фоне слабого взаимодействия между бизнесом, образованием и наукой.

Все обозначенные проблемы требуют адекватных действий со стороны государства, которые смогут привести к положительному итогу даже в непростых экономических условиях. Так или иначе, но основным итогом от проведения политики импортозамещения в аграрном секторе в долгосрочной перспективе, безусловно, следует считать развитие отечественного экспорта.

Реализация политики импортозамещения на предприятиях Алтайского края позволит повысить конкурентоспособность отечественной продукции и увеличить эффективность за счет стимулирования технологической модернизации производства и освоения новых конкурентоспособных видов продукции с относительно высокой добавленной стоимостью.

Стабильная экономика и развитая инфраструктура позволяют просчитать стратегию развития края на среднесрочную перспективу. В ближайшие пятнадцать лет регион планирует почти вдвое увеличить объемы промышленного производства, причем не только за счет традиционных отраслей, таких как переработка сельхозпродукции, машиностроение, химическая промышленность, но и за счет развития импортозамещающих, экспортоориентированных производств.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Голубев А.В. Импортозамещение и эффективность АПК: Монография. – М. РГАУ-МСХА, 2016. – 167 с.

2. Андреев Е. Развитию АПК необходима «дорожная карта» // Эксперт Юг. – 2018. – № 12. – С. 6.

3. Лабыкин А. Уроки перепроизводства // Эксперт. Спецдоклад АПК. – 2019. – № 44. – С. 9-16.

4. Мищенко В.В., Мищенко И.К. Импортозамещение в Алтайском крае: промежуточные результаты и перспективы развития // ЭКО. – 2017. – № 5 (515). – с. 129-130.

5. Министерство сельского хозяйства Алтайского края. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://altagro22.ru/apk/>

6. Министерство экономического развития Алтайского края. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://econom22.ru/importozameshchenie/importozameshchenie-v-altayskom-krae/>

7. Иконникова Я. Стратегия роста. Алтайский край укрепит свои позиции агропромышленного центра Сибири // Российская газета. – 2019. – № 208. – 18 сентября.

8. Интерактивный портал Управления по труду и занятости Алтайского края. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <https://portal.aksp.ru/content/>.

9. Итоги социально-экономического развития Алтайского края в 2018 году // Министерство сельского хозяйства Алтайского края. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.altagro22.ru/management/analytics/doklady/tezisy-vystupleniya-ministra-selskogo-khozyaystva-altayskogo-kрая-chebotaeva-aleksandra-nikolaevich/>.

СОДЕРЖАНИЕ

От редактора

Реалии начала шестилетнего периода в экономике Алтайского края.....	3
---	---

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ..... 8

<i>Бородин Н.А.</i> Стратегическое планирование регионального развития как инструмент перехода к инновационному формату экономики.....	8
--	---

<i>Жихарев И.И., Стрижкина И.В.</i> О текущих результатах реализации указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в Алтайском крае	14
--	----

<i>Михайлечко Д.В., Мищенко Вит. В.</i> Системно значимые предприятия районов и городов Кулундинской степи.....	27
---	----

ФИНАНСЫ РЕГИОНА..... 37

<i>Боровцов Д.В.</i> Роль управления Федерального казначейства Алтайского края в экономике региона.....	37
---	----

<i>Иванова Ю.А.</i> Налоговые доходы: сравнительный анализ Алтайского края и Республики Алтай.....	44
--	----

<i>Понимаскина М.А., Книга А.С.</i> Финансовый аспект управления сферой культуры Алтайского края.....	54
---	----

<i>Руденко Д.С., Стрижкина В.Н.</i> Формирование доходной части консолидированного бюджета Алтайского края.....	62
---	----

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА..... 74

<i>Володкина М.А.</i> Анализ развития платной медицины в Алтайском крае	74
---	----

<i>Девина К.С., Лякишева В.Г.</i> Перспективы совершенствования государственной и муниципальной политики в сфере культуры Алтайского края и Барнаула	82
--	----

<i>Кочергова Е.Е., Капустян Л.А.</i> Актуальные проблемы предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в Алтайском крае	95
---	----

<i>Петрик Е.А.</i> Задачи информатизации архивной отрасли Алтайского края.....	100
--	-----

ПРОБЛЕМЫ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ.....	107
<i>Заозёрная Е.В., Мищенко И.В.</i> Самозанятость населения в России: новые реалии.....	107
<i>Нестерова А.А. Мищенко И.В.</i> Анализ мотивов эффективной работы на государственной службе (на материалах Алтайского края)	119
ВОПРОСЫ СТРОИТЕЛЬСТВА ДОРОГ	127
<i>Ледина Н.Ю., Вал. В. Мищенко.</i> Состояние региональных автомобильных дорог как одна из главных проблем Алтайского края.....	127
<i>Ямцова К.А.</i> Развитие железных дорог в Алтайском крае.....	136
ЭКОНОМИКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА	146
<i>Бабакина Е.П.</i> Развитие цифрового телерадиовещания в России и Алтайском крае	146
<i>Головина В.Е., Сабына Е.Н.</i> Алтайский шинный комбинат как крупнейшее производственное предприятие края	158
<i>Копылова Ю.А.</i> Колл-центры Барнаула: причины создания и оценка деятельности	165
<i>Маркова Е.А.</i> Вопросы газификации в России, Сибири и Алтайском крае	177
<i>Раченкова М.Д.</i> Реализация аграрной политики Алтайского края в свете политики импортозамещения.....	186

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Сборник статей

Выпуск 11

Подготовка оригинал-макета А. А. Карпов

Материалы издаются в авторской редакции

Издательская лицензия ЛР 020261 от 14.01.1997.

Подписано в печать 00.12.2019.

Формат 60х84/16. Бумага офсетная. Печать трафаретная.

Усл.-печ. л. 11,393. Тираж экз. Заказ .

Типография Алтайского государственного университета
656049 Барнаул, ул. Димитрова, 66