

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Алтайский государственный университет
Международный институт экономики, менеджмента
и информационных систем

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Сборник статей

Выпуск 12

*Под общей редакцией
кандидата экономических наук, доцента В.В. Мищенко*



Барнаул

Издательство
Алтайского государственного
университета
2020

УДК 332.14(075.8)

ББК 65.9 (2Рос-4Алт)

А 585

Учредитель

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Издается с 2008 г.

Выходит один раз в год

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор *В.И. Беляев*,

доктор экономических наук, профессор *П.А. Ореховский*

А 585 **Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края :**
сборник статей / Министерство науки и высшего образования РФ, Алтайский
государственный университет ; гл. ред. Вал.В. Мищенко. – Вып. 12. – Бар-
наул : Изд-во Алт. ун-та, 2020. – 200 с.

ISSN 2312-1394

В ежегодный сборник включены статьи, подготовленные магистрантами Алтайского государственного университета, часть из них – совместно с научными руководителями. В нем представлен авторский взгляд молодых ученых на ситуацию в экономике страны, Сибирском федеральном округе и в Алтайском крае.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических факультетов вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

УДК 332.14(075.8)

ББК 65.9 (2Рос-4Алт)

ISSN 2312-1394

© Авторы статей, 2020

© Оформление. Издательство Алтайского
государственного университета, 2020

ОТ РЕДАКТОРА

2020 – ГОД, КОТОРЫЙ РЕЗКО ИЗМЕНИЛ ЭКОНОМИКУ И ОБЩЕСТВО

2020 год, за исключением летней Олимпиады и выборов Президента США, а также активного развертывания новых национальных проектов российского экономического шестилетия, не должен был сильно отличаться от «спокойных» предыдущих лет.

Но события во всех сферах жизни сделали его совсем не похожим, а его явления значительно повлияли на все страны, их регионы и большинство людей. Необычно теплый год (и зимой, и летом), американо-китайская экономическая война вместе с падением цен на нефть привели к ослаблению спроса на многие товары и услуги. Но все это нанесло несравнимо меньший урон, чем ущерб от пандемии при распространении заболевания COVID-19. К середине декабря 2020 г., по официальным данным, им заболел 1% населения мира при высоком уровне смертности, в том числе в развитых странах. Американский журнал «Time» назвал 2020 г. худшим в мировой истории.

Ситуация в России тоже далека от оптимальной. По прогнозам специалистов, годовое сокращение отечественного ВВП составляет 4,5-4,7% уровня 2019 г., что ниже, чем в ведущих государствах. Поэтому по абсолютному размеру экономики (паритету покупательной способности) Российская Федерация может стать пятой экономикой мира после Китая, США, Индии и Японии.

Функционирование экономики страны во время всеобщего кризиса заставляет смотреть на многие экономические явления, перспективы и будущее социума по-другому: больше внимания уделять, к примеру, вопросам организации и управления здравоохранением, образованием, наукой; с новых позиций оценивать роль сферы услуг в структуре национальной экономики.

В предлагаемом сборнике перечисленные проблемы рассмотрены в рамках отдельной территории. Алтайский край – несырьевой регион, которых из 85 субъектов федерации больше 65%. Зависимость таких территорий от дотаций федерального бюджета громадная. Ситуация во многих сферах экономики, населенных пунктах в течение года изменилась в худшую сторону.

Первый раздел сборника характеризует состояние Алтая в условиях пандемии. В настоящее время нереально делать стратегические прогнозы дальнейшего развития Алтайского края, поскольку объемы производства в промышленности и торговле (первой и второй по объему производства отрасли экономики региона) существенно пострадали от пандемии. Край значительно зависит от международного и российского рынков, и срыв выполнения заказов может негативно повлиять на рост производства в дальнейшем. Самая сложная ситуация, по мнению многих авторов статей этого сборника, впрочем, как и большинства населения, касается здравоохранения, занятости и традиционного образа жизни. Очень сложная обстановка в социальной сфере. Неудачная реформа, так называемая оптимизация, здравоохранения свела на нет созданные раньше хорошие материальные условия функционирования больниц, поликлиник, ФАПов в районах и населенных пунктах Алтая, привела к неудовлетворительному психологическому состоянию населения.

Пандемия сильно повлияла на различные стороны жизни людей, заморозила работу многих организаций и предприятий, объектов транспорта, общественного питания; на неопределенное время приостановила техническое перевооружение отдельных предприятий, создание новых рабочих мест; внесла неожиданные изменения в образовательные процессы и проч. Она оказала и продолжает оказывать беспрецедентное влияние на российские компании всех размеров и типов, и прежде всего, на малое предпринимательство. Большое число предприятий прекратили свою деятельность или сократили ее масштабы в связи с финансовыми трудностями. Поэтому специальная публикация посвящена анализу основных тенденций и проблем развития малого бизнеса в Республике Алтай, где отсутствуют крупные компании, а преобладают пред-

приятия малого бизнеса, особенно в аграрном и туристическом секторах, и характеристике принимаемых мер его государственной поддержки.

Исследованию региональных и муниципальных аспектов экономики посвящен следующий раздел. Рассмотрены наиболее важные аспекты жизни крупнейшего района Барнаула. Фактически районы города – это такие же структуры управления муниципалитетом, как комитеты, целиком зависящие от эффективности работы, приоритетов мэрии города, размеров дотаций краевого бюджета. В одной из статей сборника проанализирован опыт городов Сибири в области благоустройства общественных пространств, охарактеризованы мероприятия, проводимые в этой сфере. Выявлены достоинства, недостатки репрезентативного проекта благоустройства, сформулированы рекомендации по дальнейшему благоустройству мест массового отдыха городских жителей. В другой статье рассматривается противоречивая ситуация в сфере благоустройства столицы Алтайского края: с одной стороны, расширение инвестиций в обустройство, борьбу с мусором в соответствии с национальным проектом «Экология», а с другой – практически полное прекращение мероприятий по массовой организованной уборке с привлечением учащихся, студентов, волонтеров из-за угрозы инфицирования. Пандемия приводит к тому, что вопросы благоустройства, прежде остроактуальные для населения, переходят на второстепенный план и уже не являются насущной проблемой.

Финансовый раздел открывает статья, которая характеризует ипотечное кредитование как форму государственной поддержки сохранения уровня жизни людей и содержит анализ статистических данных о размерах и динамике ипотечных кредитов в Алтайского крае. В начале года в механизм ипотечного кредитования населения, в том числе и сельского, были внесены радикальные изменения, что создало неплохие условия для расширения строительства жилья в малых городах и селах. Ипотечный бум, вследствие давно ожидаемых небольших процентов, нового строительства не смогла остановить даже эпидемия. Однако в целом финансовое положение региона и его столицы является сложным. Устойчивость финансовой системы Барнаула сильно зависит от раз-

вития всего регионального хозяйства. Одна из статей сборника как раз и акцентирует внимание, что преодолеть сложности финансовой ситуации в городе невозможно без радиальных изменений во всей экономике края.

Наиболее актуальный в нынешних условиях раздел сборника – социальная политика, проблемы труда и занятости – приобрел особую остроту в условиях пандемии для всех регионов страны. Увеличение безработицы ведет к росту теневой экономики. Теневая занятость в Алтайском крае вышла на пик своей активности: по данным Алтайкрайстата, в ней задействовано 42% трудоспособного населения. Необходимы новые программно-целевые меры, которые позволят снизить уровень безработицы и улучшить общую конъюнктуру на рынке труда региона. Другая злободневная проблема – снижения численности населения России, гораздо сложнее решается в регионе, большая часть населения которого проживает в селах и малых городах. Мы посчитали нужным изучить этот вопрос, поскольку Алтайский край – это прежде всего аграрная территория. Проблемы сокращения количества и размеров сел, оттока молодежи, миграции в крае решаются слабо. Нужны дополнительные социально-экономические мероприятия, чтобы изменить положение в лучшую сторону. Отдельная статья посвящена изучению ситуации с кадровыми ресурсами в одной из федеральных правовых структур региона – Управлении Федеральной службы судебных приставов. Рассмотрены особенности и специфика работы ее сотрудников, выявлены возможные пути улучшения кадровой составляющей.

Относительно новое явление в жизни граждан России, рассмотренное в данном журнале, – волонтерство. Пока мало публикаций, направленных на комплексное изучение всех сторон добровольческой работы. Фактически в Алтайском крае нет достоверных данных, позволяющих уверенно говорить о реальном влиянии волонтерства на образ жизни человека, но, безусловно, его значение будет возрастать.

Вопросы развития транспорта, выделенные в специальный раздел, не теряют остроты даже в период пандемии. Количество машин в частном пользовании растет, а радикальных перемен по росту строительства новых мостов и до-

рог с учетом другого экономико-географического положения Сибири, производства ее товаров и услуг, и даже образа жизни и менталитета людей, недостаточно. Хотя нельзя не отметить и определенные успехи в этой области: растет качество автодорог, но пока в отдельных городах и близлежащих территориях, уменьшилась смертность в результате дорожно-транспортных происшествий. Современная система дорог Алтайского края в основном опирается на подходы к их размещению, которые сложились больше ста лет назад, исходя из строительства Турксиба (железной дороги на Казахстан и Среднюю Азию) и первого моста через Обь в Барнауле. Важность таких дорог сейчас другая, должна реформироваться и их пропускная способность в связи с успешной автомобилизацией населения. Расположение единственного автомобильного моста через Обь, который делит регион на левобережную и правобережную части, ведет к растущим пробкам в столице края, удорожанию автоперевозок, негативно влияет на поездки в Горный Алтай и т.п. Эти вопросы отражены в двух статьях.

Заключительный раздел сборника рассматривает проблемы экономики реального сектора региона. Можно утверждать, что новое федеральное Правительство, созданное перед резким падением цен на нефть и сокращением доходов бюджета, ищет адекватные подходы и инструменты управления в условиях большой неопределенности. Так, в журнале показано значение системообразующих предприятий для экономики страны и регионов, приведен новый список системообразующих предприятий Алтайского края из федерального Перечня, исследованы динамика и факторы изменения их количества, включая влияние кризиса в условиях пандемии 2020 г. В центре внимания и задачи инновационного развития региона – это важная перспектива будущего субъекта федерации. Пока же внедрение новых подходов, освоение товаров, услуг с продажей по стране и за рубежом вызывает больше вопросов, чем может дать небольшое исследование данной проблемы в крае. Одна из статей сборника характеризует ситуацию в льняном комплексе, который имеет хорошие условия и перспективы развития на севере края. Другой приоритет развития Алтая – туризм. Пока туризм в Алтайском крае – это на 90% отдых в предгорьях и городе-курорте

федерального значения Белокурихе, но, на взгляд автора, необходимого адекватного внимания управляющих структур заслуживает степная зона региона и, прежде всего, озеро Большое Яровое. Для создания там условий отдыха на уровне требований времени усилий лишь со стороны частного капитала оказалось мало. Край, по всей видимости, сможет увеличить долю лечебного туризма в производстве ВРП и создании новых рабочих мест при большей поддержке территориальных и федеральных властей. Кроме того, специальная статья посвящена изучению самой большой организации Алтайского края по объему производства и количеству занятых – торговому холдингу «Мария-РА». По самым различным рейтингам, он входит в ведущую двадцатку таких структур в Российской Федерации, причем единственный из азиатской части страны.

Представленные статьи подготовлены в основном магистрантами Алтайского государственного университета, часть из них – совместно с научными руководителями.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических факультетов вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов, задач и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

*Главный редактор сборника,
к.э.н., доцент Мищенко Валерий Викторович*

АЛТАЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

УДК 332.1 (511.150)

ББК 65.9 (2 Рос - 4Алт)

В.В. Брюханова, Е.Н. Сабына

ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В данной статье анализируются как уже существующие, так и потенциальные экономические последствия пандемии в России в целом и в Алтайском крае в частности на основе экспертных оценок, опубликованных в средствах массовой информации, а также рассматриваются основные меры, принимаемые правительством Алтайского края в текущей ситуации.

Ключевые слова: экономика, экономические последствия, пандемия, коронавирус COVID-19.

V.V. Bryukhanova, E.N. Sabyna

INFLUENCE OF THE PANDEMIC ON THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE ALTAI TERRITORY

This article analyzes both the existing and potential economic consequences of the pandemic in Russia in general and in the Altai Territory in particular on the basis of expert assessments published in the media, and also examines the main measures taken by the government in the current situation.

Keywords: economy, economic consequences, pandemic, coronavirus COVID-19.

В конце марта 2020 г. руководство Международного валютного фонда (МВФ) официально объявило о сокращении объемов мировой экономики и начале рецессии. В качестве основной причины была названа пандемия коронавируса COVID-19, которая охватила все пять континентов, на которых проживает человечество. Впервые в новейшей истории сложилась беспрецедентная ситуация, когда смертельно опасное заболевание нанесло серьезный удар по мировой экономической и финансовой системам.

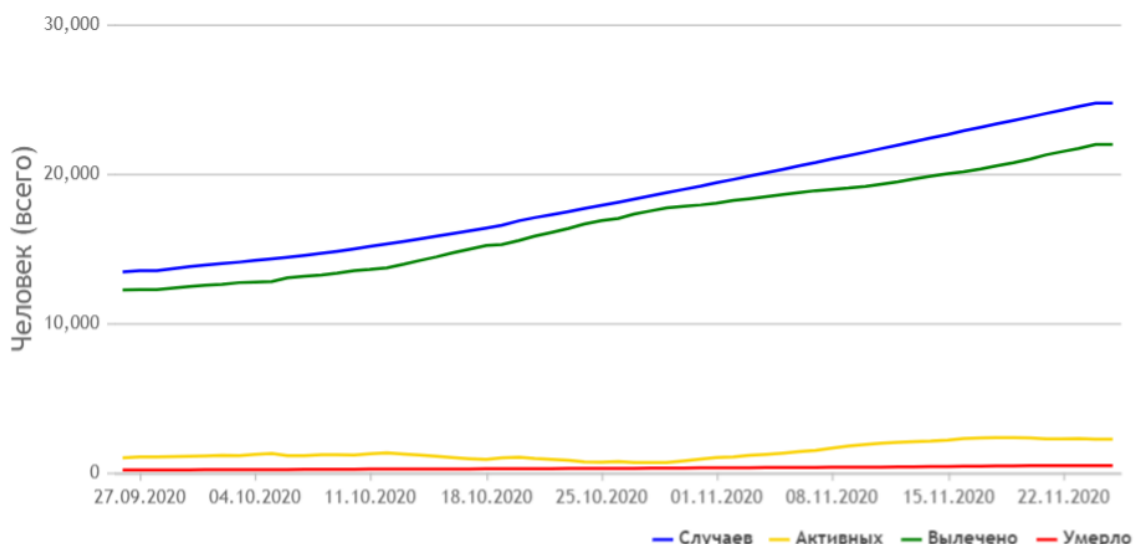
Негативные последствия пандемии коронавируса сегодня ощущают практически все страны и рынки. Из-за введения карантинных мероприятий и режима самоизоляции особенно пострадали отрасли общественного питания, туризма, пассажирских и грузовых перевозок.

По состоянию на 1 октября 2020 г. общее количество заболевших коронавирусом в мире составило 34 114 758 чел. На 1 октября 2020 г. заболевших в России было 1,2 млн чел. во всех 85 регионах (табл. 1).

Таблица 1

Статистика заражений COVID-19 по России [1]

Регион	Всего заражено	Заражений на 100 000 чел.	Всего смер- тей
Москва	566 417	4529,0	8 455
Московская область	104 743	1395,9	1 943
Санкт-Петербург	104 043	1944,0	5 053
Нижегородская область	51 723	1599,0	1 085
Свердловская область	43 996	1017,2	970
Ростовская область	38 078	902,2	1 221
Красноярский край	34 227	1189,9	979
Ханты-Мансийский АО	33 063	1997,7	374
Воронежская область	32 473	1391,4	528
Иркутская область	30 443	1266,2	721



Статистические данные о коронавирусе в Алтайском крае [1]

Алтайский край расположен на юго-востоке Западной Сибири, на границе континентальной Азии в 3419 км от Москвы. Территория края составляет 168 тыс. км², по площади занимает 21-е место в Российской Федерации и 6-е место в Сибирском федеральном округе. Следует отметить, что в Алтайском крае много сельских населенных пунктов, а именно 1598. Примерно около 1,1 млн чел. живет на селе, где имеются больше проблем, связанных с здравоохранением и пандемией.

Экономика Алтайского края – это сложившийся многоотраслевой комплекс. В структуре валового регионального продукта преобладают товары и услуги промышленности, торговли и сельского хозяйства. Данные виды деятельности формируют около 57,1% общего объема ВРП.

Актуальность выбранной темы обоснована тем, что в Алтайском крае наблюдается критическое состояние социально-экономической сферы в связи с пандемией COVID-19.

Алтайские промышленные предприятия столкнулись с целым рядом трудностей, вызванных именно пандемией COVID-19. К таковым относится разрыв производственных цепочек. Из-за срывов поставок сырья или оборудования, непродления контрактов или отмены заказов многие предприятия останавлива-

лись. Алтайский край чрезвычайно зависим от российского и международного рынков. Данное обстоятельство отражается на поставках оборудования, которое приходит из-за рубежа. Более того, нет специалистов для процесса пуско-наладки и все рубежи закрыты. Анализируя деятельность субъекта федерации, хочется также отметить, что химическая отрасль зависима от нефтяников. Когда в России сократилась добыча нефти, сразу снизился спрос на алтайские присадки, которые используются в дальнейшей переработке сырья. Алтайскому краю в целях работоспособности необходимо было переориентировать предприятия в краткие сроки на изготовление масок и антисептиков, чтобы продолжать производственную деятельность.

Пандемия затронула все сферы жизнедеятельности человека, и социально-экономическая сфера не явилась исключением. Говоря о социальном воздействии, следует отметить, что существенные убытки (1,5 млрд руб.) понесла санаторно-курортная отрасль Алтайского края, в том числе Белокуриха. Для региона это большие потери, так как туристическая отрасль значительно развита. От санаторно-курортного бизнеса зависят и многие другие направления: производители и поставщики продуктов питания, производители мебели, сфера энергоресурсов, транспортная отрасль. Нарушение одного компонента составляющей цепи влияет на целый процесс, исходя из которого останавливается работа всего предприятия.

Тем не менее пока снижение основных статистических показателей в Алтайском крае меньше, чем в среднем по России.

На 1 сентября 2020 г. наблюдается умеренная положительная динамика в базовых секторах экономики Алтайского края. Выпуск продукции сельского хозяйства увеличился на 2,5%, в обрабатывающих производствах – на 0,7%, в том числе в пищевой и перерабатывающей промышленности – на 7,5%. Выросли объемы производства сахара, растительного и сливочного масла, мясных полуфабрикатов, сыворотки, сыра, макаронных изделий, кокса, шин и покрышек, сеялок, борон, культиваторов, продукции деревообработки [2].

На ситуацию в легкой промышленности повлияло снижение потребительского спроса на повседневную одежду. Это повлекло сокращение объема производств у швейных предприятий края, несмотря на то, что большинство из них на период пандемии организовали выпуск гигиенических масок, противочумных костюмов и фартуков. Сегодня фабрики постепенно возвращаются к производству основной продукции.

Коронавирусная инфекция также сказалась на деятельности предприятий энергетики Алтайского края. Потери их полезного отпуска по итогам шести месяцев оцениваются в 8,0% [3]. Условия работы, связанные с пандемией, вносят дополнительные проблемы в деятельность промышленных предприятий. Это не только закрытие границ для перемещения специалистов, но и увеличение сроков поставки материалов, готовых изделий, дополнительные издержки и ограничения, связанные с обеспечением безопасности персонала предприятий, и другое.

Производство продуктов питания – один из тех секторов экономики, который продолжает работать в прежнем объеме. Предприятия отрасли всеми способами пытаются преодолеть этот сложный период: перестраивают бизнес-процессы, изменяют объемы, технику и методику производства, перенаправляют финансовые потоки. Продолжается рост объемов производства в мясоперерабатывающей и молокоперерабатывающей отраслях. Например, за январь – май 2020 г. в Алтайском крае произведено на 11,1% больше мясных полуфабрикатов, на 8,1% – сварено сыров, на 20,5% – сливочного масла, чем в аналогичном периоде прошлого года.

В отраслях, ориентированных на потребительский спрос, влияние ограничений проявилось прежде всего. По итогам пяти месяцев 2020 г. зафиксировано снижение объемов платных услуг, предоставленных населению, на 9,1% к аналогичному периоду 2019 г. Снижение объемов отмечено практически по всем видам, за исключением жилищных и телекоммуникационных услуг. Объем продаж непродовольственных товаров уменьшился на 1,4% к аналогичному периоду 2019 г. Отрицательная динамика наблюдается с апреля 2020 г. При этом

граждане стараются не экономить на еде. Как следствие, прирост продаж продовольственных товаров составил 1,7% [1].

В положительной зоне показатели по обороту розничной торговли продовольственных товаров, при этом ограничительные меры, связанные с риском распространения коронавирусной инфекции, обусловили снижение оборота на непродовольственном рынке, а также объема платных услуг. В целом оборот розничной торговли составил 163,5 млрд руб., или 99,1% к соответствующему периоду 2019 г. (по России – 93,6%) [2].

В условиях пандемии был предпринят комплекс мер по устойчивости технологических цепочек, бесперебойной работе предприятий Алтайского края. Следует подчеркнуть, что с целью повышения устойчивости экономики и поддержки населения в Алтайском крае реализуется весь комплекс мер, определенных решениями Правительства РФ.

Созданы условия для сохранения деятельности организаций и занятости сотрудников. Прямые субсидии на заработную плату получили более 13 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущих бизнес в пострадавших отраслях экономики. Общая сумма превышает 1,1 млрд руб. Более 2,6 тыс. предпринимателей получили беспроцентные кредиты на зарплатные проекты или кредиты под 2% на возобновление деятельности с возможностью списания при сохранении занятости. Кроме того, введены меры по снижению налоговой и кредитной нагрузки как для бизнеса [4].

Для помощи гражданам, которые оказались в сложной жизненной ситуации и потеряли работу в период действия ограничительных мер, увеличен максимальный размер пособия по безработице – до 12 130 руб.

Работникам, уволенным и признанным безработными после 1 марта, пособие установлено в максимальном размере вне зависимости от их уровня дохода на предыдущем месте работы. Получателями стали 17,5 тыс. чел. Кроме того, эти граждане на каждого несовершеннолетнего ребенка получают по три тысячи рублей. Сегодня 16,6 тыс. безработных получают доплату на 26,7 тыс. детей.

Для поддержки граждан, оказавшихся под риском увольнения, в регионе было выделено 15,6 млн руб. на финансирование общественных и временных работ.

Беспрецедентные меры поддержки получила наиболее уязвимая часть населения – семьи с детьми. Это выплаты на детей от трех до семи лет (по 5 тыс. руб.), на детей до трех лет (по 5 тыс. руб.) в течение апреля, мая и июня, выплаты на детей до 16 лет (по 10 тыс. руб.). На эти цели направлено около 12,1 млрд руб. Поддержку получили более 300 тыс. семей.

Свыше 14,1 млрд руб. из федерального бюджета выделено на поддержку бюджетной системы Алтайского края, из них 6,2 млрд руб. направлено на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, из них около 1 млрд руб. – средства на выплаты стимулирующего характера врачам, медицинскому персоналу, социальным работникам [5].

Всего на поддержку бюджетной системы региона, в том числе на предупреждение распространения коронавирусной инфекции, направлено более 30,1 млрд руб.

Ситуация на регистрируемом рынке труда Алтайского края в январе-июне 2020 г. характеризуется следующими показателями.

Потребность в кадрах, заявленная в органы службы занятости, составила 62,3 тыс. вакансий. Из них 34,1% вакансий (21,3 тыс. ед.) приходится на сельское хозяйство и обрабатывающие производства.

На 01.07.2020 г. зарегистрировано 15,4 тыс. вакансий, на 21 незанятого соискателя приходится 10 вакансий.

В целях поиска подходящей работы в органы службы занятости обратились 43,8 тыс. чел., трудоустроены 18,4 тыс. чел., в том числе на общественные и временные работы – 3,8 тыс. чел.

К обучению профессиям, востребованным на рынке труда, по направлению органов службы занятости приступили 1,3 тыс. безработных граждан, 414 женщин, имеющих детей дошкольного возраста, а также 1122 гражданина старшего возраста [6].

Правом на получение в апреле-июне 2020 г. пособия по безработице в максимальном размере воспользовались 14,0 тыс. граждан, потерявших работу после 1 марта 2020 г.

Получили дополнительную ежемесячную выплату к пособию по безработице в размере 3,0 тыс. руб. на каждого несовершеннолетнего ребенка 11,8 тыс. граждан, воспитывающих 18,8 тыс. детей.

По состоянию на 01.07.2020 г. численность официально зарегистрированных безработных граждан составила 29,0 тыс. чел., или 2,6% от численности рабочей силы.

Рассмотрим более подробно проблемы в здравоохранении, для этого выделим наиболее острые и актуальные в настоящее время:

- проблема доступа населения к лекарствам;
- проблема тестирования на COVID-19;
- отсутствие коечных мест в ковидных госпиталях;
- проблемы в работе колл-центров в поликлиниках;
- приостановка планового приема в поликлиниках и отказ в диспансеризации.

Для решения данных проблем предлагаются следующие мероприятия:

- расширение коечного фонда для ковидных пациентов. В случае необходимости в регионе необходимо развернуть новые госпитали на базе немедицинских организаций;
- приобретение дополнительного оборудования для проведения исследования на COVID-19, а также создание новых лабораторий для увеличения мощности тестов в сутки;
- создание единых многоканальных телефонов для детских и взрослых поликлиник, увеличение число операторов, работающих в колл-центрах. За счет этого можно будет облегчить работу дежурных врачей и снизить нагрузку на подразделения скорой медицинской помощи.

Исходя из текущей социально-экономической ситуации в регионе, предлагается сконцентрировать деятельность на четырех направлениях:

1. Обеспечение товарами первой необходимости и помощь населению (мониторинг потребительских цен; мониторинг наличия в продаже товаров первой необходимости; реализация мер активной поддержки занятости; установление «зеленого коридора» в отношении импорта товаров первой необходимости).

2. Оказание содействия отраслей экономики Алтайского края, попавших в зону риска (освобождение туроператоров от уплаты взносов и установление компенсации их убытков; мониторинг финансового положения застройщиков и подрядных организаций; предоставление отсрочки по налоговым платежам сроком на 3 месяца организациям и отраслям, наиболее пострадавшим от пандемии).

3. Поддержка малого и среднего предпринимательства (мораторий на проверки малого и среднего бизнеса; отсрочка уплаты арендных платежей в случае с использованием государственного или муниципального имущества; предоставление форм льготного кредитования).

4. Общесистемные меры (создание финансового резерва; создание гарантийного фонда для реструктуризации кредитов компаний, пострадавших от ухудшения экономической ситуации) [7].

Анализируя последствия пандемии, уже сейчас отметим, что общественная жизнь стала замкнутым пространством с использованием цифровых контактов. Мир стоит перед решением сложнейшей проблемы – пандемии, которая растет в геометрической прогрессии. Наше общество сталкивается с жестокими и радикальными изменениями, которые можно сравнить лишь с теми, что происходили во время промышленных революций. Эти трансформации разразились бы в любом случае, но коронавирус стал катализатором, химическим реагентом ускоренного воздействия. Из-за такого воздействия мы увидели, насколько все страны уязвимы. Может быть, через сто или двести лет историки скажут, что эти изменения были важнее самой пандемии коронавируса. Отмечается широкое использование онлайн-сервисов. Таким образом, мир сейчас стоит на поро-

ге внедрения в нашу жизнь искусственного интеллекта, с помощью которого можно будет вести какую-либо деятельность.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Все растет. Экономика Алтайского края восстанавливается после пандемии. URL: <https://altapress.ru/ekonomika/story/vse-rastet-ekonomika-altayskogo-kraya-vosstanavlivaetsya-posle-pandemii-273669> (дата обращения 24.09.2020).
2. В Алтайском крае подвели итоги социально-экономического развития региона в первом полугодии 2020 года. URL: https://www.altaregion22.ru/gov/administration/stuct/economy/news/?ELEMENT_ID=870860 (дата обращения 24.09.2020).
3. Булдакова А.А. Влияние коронавируса на экономику России // Вестник научных конференций. 2020. № 2. С. 32-34.
4. Социально-экономическая ситуация в Алтайском крае в январе-июне 2020 года. URL: <https://econom22.ru/economy/se-monitoring/monitoring-2020/sot-sialno-ekonomicheskaya-situatsiya-v-altayskom-krae-v-yanvare-iyune-2020-goda.php> (дата обращения 24.09.2020).
5. Khlopov O.A. The Coronavirus Impact on Future of Global Development // Modern Science. 2020. № 4. С. 301-307.
6. Закшевский В.Г. Возможности и перспективы развития сельских территорий после пандемии // Научные труды вольного экономического общества России. 2020. № 3. С. 496-501.
7. Максимова Е.В. Влияние коронавируса на экономику России // Инновации и инвестиции. 2020. № 4. С. 283-286.

УДК 658.1 (571.151)

ББК 65.290.31

Т.И. Трубочков

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

В статье рассматриваются основные тенденции и проблемы развития малого бизнеса в России и, в частности, в Республике Алтай, где отсутствуют крупные предприятия, а предприятия малого бизнеса преобладают, особенно в аграрном и туристическом секторе. Уделено внимание влиянию пандемии COVID-19 на развитие малого бизнеса в Республике Алтай, рассматриваются принимаемые меры государственной поддержки малого бизнеса.

Ключевые слова: малый бизнес, малое предпринимательство, государственная поддержка, поддержка бизнеса, экономический кризис.

T. I. Trubochkov

PROBLEMS OF SMALL BUSINESS DEVELOPMENT IN THE ALTAI REPUBLIC IN THE CONTEXT OF THE PANDEMIC

The article discusses the main trends and problems of small business development in Russia and, in particular, in the Altai Republic, where there are no large enterprises, and small businesses prevail, especially in the agricultural and tourism sector. In addition, attention is paid to the impact of the COVID-19 pandemic on the development of small businesses in the Altai Republic, and the measures taken to support small businesses are considered.

Keywords: small business, state support, business support, economic crisis.

В настоящее время субъекты малого бизнеса являются значимым элементом роста как национальной экономики, так и мирового хозяйства в целом.

Данная категория бизнеса – это своеобразная опора рыночной экономики, который как самостоятельный и незаменимый ее элемент создает и поддерживает свободную конкуренцию на рынке, оперативно реагирует на изменения рыночной конъюнктуры, расширяет инновационный потенциал экономики, а также способствует стабильному формированию налоговой базы.

Малый бизнес является важным социально-экономическим институтом в национальных экономических системах. Он базируется на предпринимательстве, инициативной деятельности граждан для получения доходов. Кроме того, малое предпринимательство отчасти представляет собой экономическую основу для существования среднего класса в современных теориях стратификации общества.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» к субъектам малого предпринимательства относят внесенных в Единый государственный реестр юридических лиц коммерческих организаций и физических лиц, внесенных в ЕГРН индивидуальных предпринимателей, которые соответствуют условиям, представленным на рисунке 1.

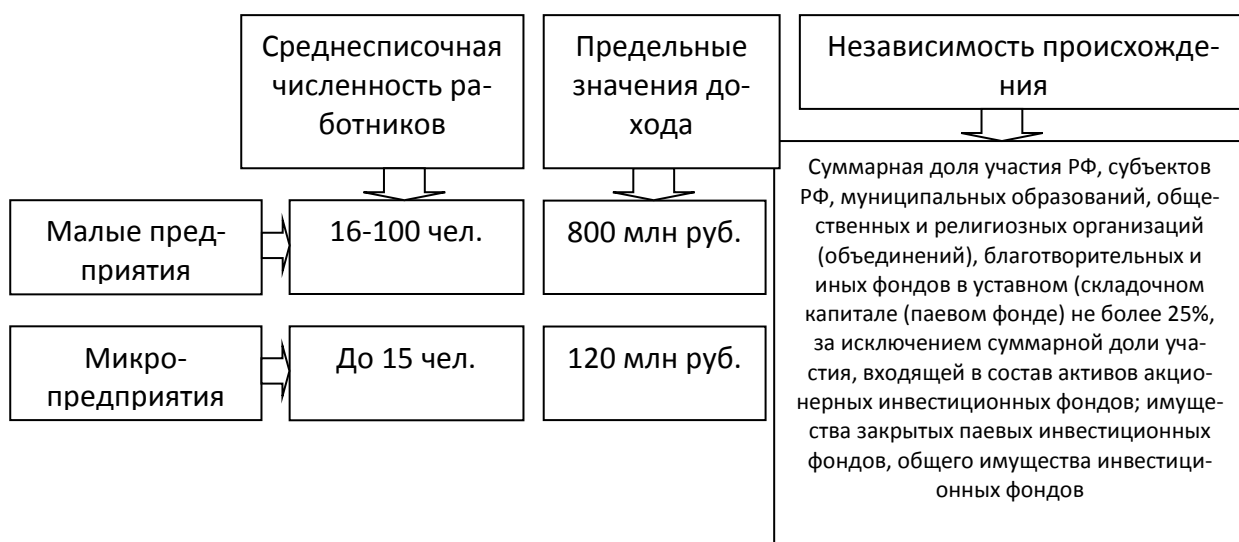


Рис. 1. Критерии отнесения предприятий к субъектам малого бизнеса России в 2020 г. [1, 2]

Преимущества и недостатки малого бизнеса как формы предпринимательства и его отличия от крупного бизнеса представлены на рисунке 2 [3, 4].



Рис. 2. Преимущества и недостатки малого бизнеса как формы предпринимательства [3, 5]

Региональное распределение субъектов малого бизнеса в России весьма неравномерно: существуют субъекты и города с большими градообразующими предприятиями, где он развит недостаточно. В то же время есть регионы России, где малый бизнес является основным, так как в силу природных, экономических или социальных факторов создание крупных предприятий невозможно или ограничено. К ним относится Республика Алтай, где малый бизнес является преобладающим. Это обусловлено низкой плотностью населения в виду природных условий (горы), а также зрелостью туристической и сельскохозяйственной сферы деятельности, которые в силу своих особенностей почти полностью состоят из малого бизнеса.

Сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого бизнеса, согласно требованиям законодательства, вносятся в Единый реестр субъектов малого бизнеса [6].

Динамика количества малых предприятий, согласно Реестру, представлена в таблице.

Количество малых предприятий (в том числе микропредприятий и ИП)
в России и Республике Алтай за 2017-2020 гг. [6]

Показатель	10.01. 2017	10.01. 2018	10.01. 2019	10.01. 2020	10.06. 2020	Темпы роста, 2020 к 2017, %
Количество малых предприятий в России, млн	5845	6019	6023	5900	6015	102,91
Количество малых предприятий в Республике Алтай, тыс.	8,89	8,87	8,34	8,03	8,21	92,35

Динамика количества субъектов малого бизнеса в России за 2017-2020 гг. (рис. 3) показывает, что количество малых предприятий имело тенденцию к росту до начала 2019 г. Но потом количество малых предприятий сократилось на 123 тыс. единиц, что характеризуется аналитиками как стагнация данного сектора в РФ.

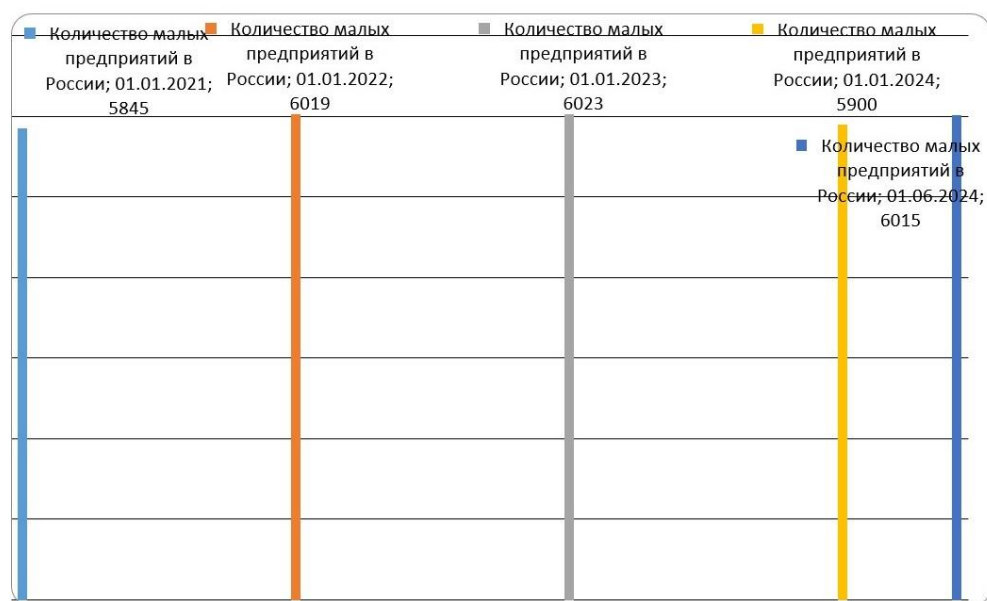


Рис. 3. Динамика количества малых предприятий
(в том числе микропредприятия) в России в 2017-2020 гг., млн ед. [6]

Согласно исследованию, представленному бизнес-сообществом «Атланты», примерно треть опрошенных бизнесменов сообщили о падении выручки в 2019 г. Эксперты связывают такую тенденцию с тем, что крупный бизнес стал сокращать расходы после повышения НДС с 18 до 20%. Малый бизнес зачастую выступает в роли подрядчика у крупных предприятий, поэтому в 2019 г. заказов стало меньше [7]. Однако к середине 2020 г. наблюдается положительная динамика количества субъектов малого бизнеса – увеличение на 115 тыс. ед. В целом за период прирост количества субъектов малого бизнеса составил всего 2,9%, что является достаточно низким показателем.

Относительно субъектов малого бизнеса в Республике Алтай можно отметить, что их количество сокращается за период с 2017 г. по 2020 г. (рис. 4).

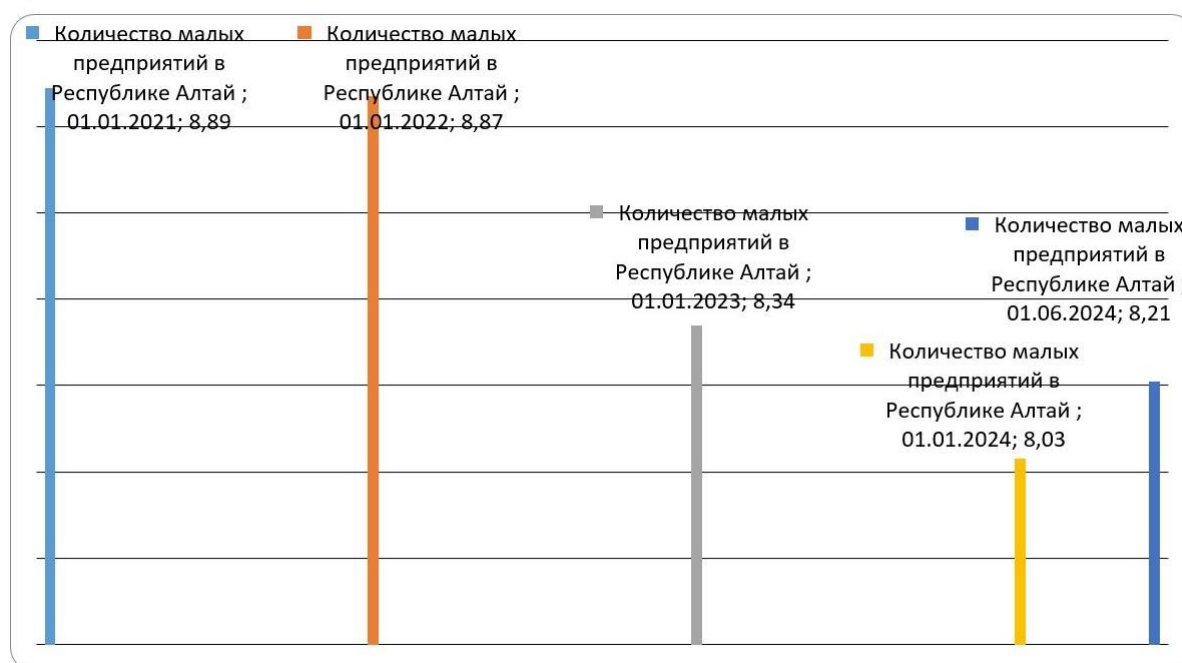


Рис. 4. Динамика количества малых предприятий

(в том числе микропредприятий) в Республике Алтай в 2017-2020 гг., тыс. ед. [6]

Если в начале 2017 г. количество субъектов малого бизнеса составляло 8,89 тыс. ед., то к началу 2020 г. их количество сократилось до 8,03 тыс. ед. К середине 2020 г. наблюдается тенденция роста до 8,21 тыс. ед.

Несмотря на ту важную роль, которую играет малое предпринимательство в экономике Республики Алтай, в его деятельности существует множество проблем, которые связаны с такими факторами, как недостаточность финансирования и государственной поддержки.

Кроме того, одним из глобальных внешних факторов, оказавших влияние на развитие малого бизнеса в первой половине 2020 г., стала эпидемиологическая обстановка в мире, ухудшившаяся в связи с распространением вируса COVID-19. В России 11 марта 2020 г. была объявлена пандемия COVID-19. По данным Всемирной организации здравоохранения, практически во всех странах мира зафиксированы случаи заражения коронавирусной инфекцией. Пандемия COVID-19 оказала и продолжает оказывать беспрецедентное влияние на российские компании всех размеров и типов и, прежде всего, на предприятия малого бизнеса. Большое число компаний прекратили свою деятельность или сократили ее масштабы в связи с финансовыми трудностями.

Ввиду ограниченности ресурсов предприятий малого бизнеса в условиях экономического кризиса поддержка со стороны государства является более чем необходимой. В связи с этим в РФ со стороны государства разрабатывается ряд мер по поддержке малого предпринимательства. Основные виды поддержки субъектов малого бизнеса определены Федеральным законом №209-ФЗ [1] (рис. 5).

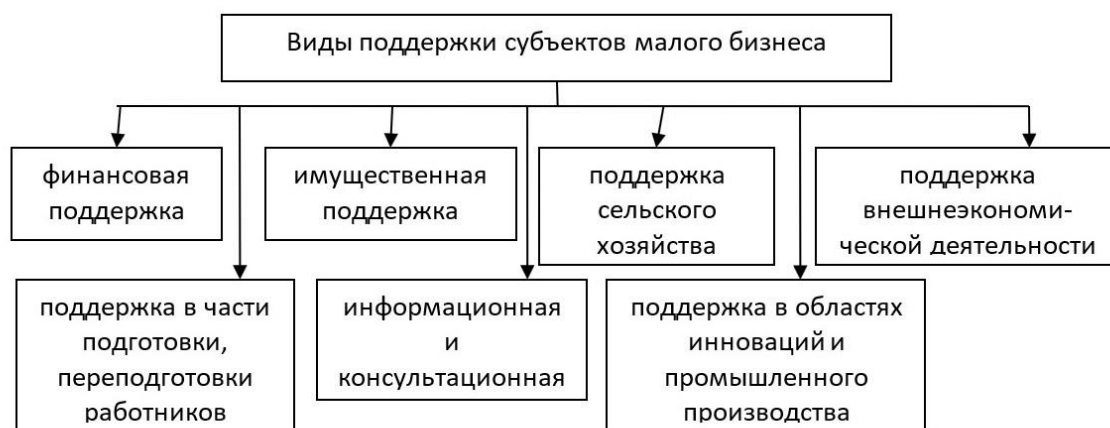


Рис. 5. Виды поддержки субъектов малого бизнеса в России в соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ [1]

Оказание финансовой поддержки осуществляется за счет средств бюджетов, помощи организаций, которые образуют инфраструктуру поддержки малого бизнеса. Финансовую поддержку развития малого бизнеса предоставляет Министерство экономического развития России. Созданное на его базе АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» осуществляет следующие виды поддержки начинающих предпринимателей [8]: финансовая поддержка; обеспечение доступа к закупкам крупнейших заказчиков; информационно-маркетинговая поддержка; правовая поддержка; имущественная поддержка.

На территориальном уровне государственную поддержку малому бизнесу оказывает, прежде всего, ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» [9]. Его основной деятельностью является реализация обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства Республики. Это достигается путем предоставления фирмам имущественной поддержки на льготных условиях, а также материальных, информационных, консультационных и других необходимых услуг.

«Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» объединяет в себе следующие объекты инфраструктуры:

- Центр поддержки предпринимательства;
- Центр народных художественных промыслов;
- Региональный центр инжиниринга.

Кроме того, финансовая поддержка осуществляется микрофинансовыми организациями, созданными в пяти районах Республики Алтай, АО «АИЖК РА» (Гарантийный фонд), АУ РА «Комплексный центр социального обслуживания населения» (Центр инноваций социальной сферы) [10].

Основная мера поддержки малого бизнеса в Республике Алтай – финансовая. Также оказывается имущественная и консультационная поддержка малого бизнеса (рис. 6).

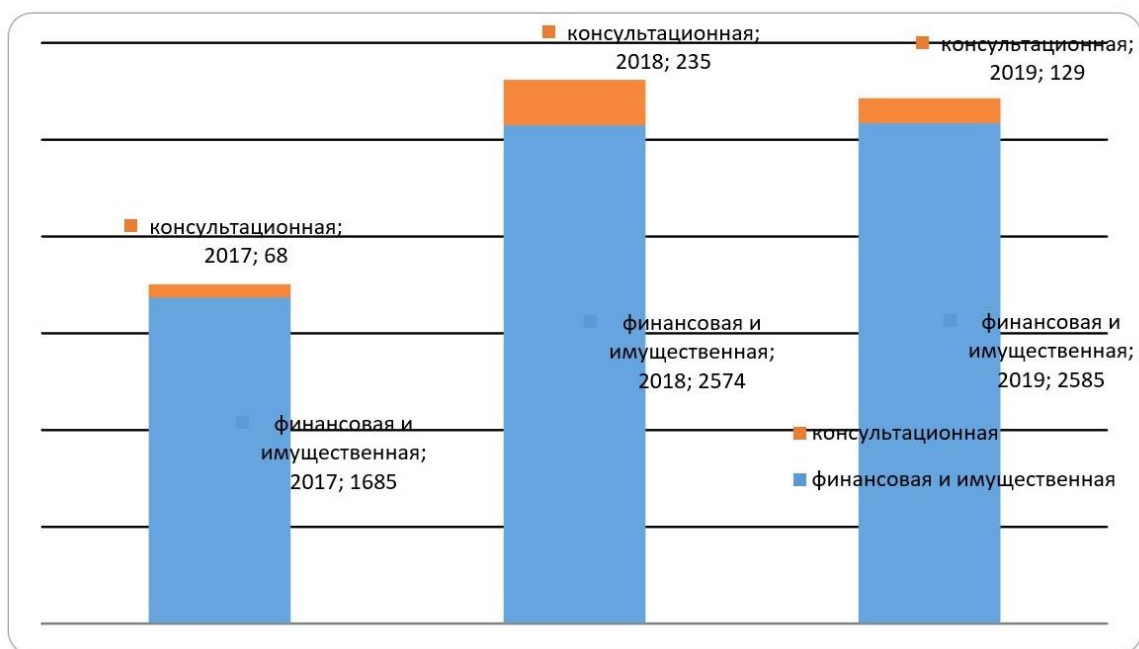


Рис. 6. Количество получателей финансовой, имущественной и консультационной поддержки субъектов малого бизнеса в Республике Алтай в 2017-2019 гг. [11]

Количество получателей финансовой и имущественной поддержки малого бизнеса в Республике Алтай увеличивается ежегодно с 1685 тыс. ед. в 2017 г. до 2585 тыс. ед. в 2019 г., что оценивается положительно. Кроме того, растет объем предоставляемой поддержки: в 2017 г. общая сумма финансовой поддержки составила 377,5 млн руб., в 2018 г. увеличилась до 415,6 млн руб., в 2019 г. – до 588, 5 млн руб. [11].

Несмотря на разнообразие форм поддержки малого бизнеса, а также льгот в области налогообложения, бухгалтерского учета, инвестирования, экспорта и т.д., их применение зачастую вызывает сложности у предпринимателя, начинающего новый бизнес.

Многие эксперты выделяют основные проблемы в развитии малого бизнеса России, основными из которых являются следующие:

1. Проблемы несовершенства и сложности налогообложения.
2. Проблемы кредитования предприятий малого бизнеса и низкая доступность заемных финансовых ресурсов.

3. Недостаточность стартового капитала и оборотных средств для финансирования текущей деятельности;
4. Проблемы доступности мер государственной поддержки.
5. Административные и контрольно-надзорные проблемы.
6. Инвестиционные и информационные проблемы развития малого бизнеса [5, 7].

Все это способствует развитию теневой сектора экономики региона.

В целях развития и поддержки малого бизнеса в Республике Алтай принимаются меры в рамках мероприятий, утвержденных Стратегией социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 г. [12], а также отдельные меры по поддержке малого бизнеса в условиях экономического кризиса и пандемии [13, 14].

К ним относятся такие долгосрочные цели, как развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса, расширение финансовой и имущественной поддержки, совершенствование налогообложения на региональном уровне, стимулирование спроса на продукцию субъектов малого бизнеса и помощь в поисках рынка сбыта, расширение доступа к закупкам, развитие туризма и сельского хозяйства, основных отраслей, в которых работают субъекты малого бизнеса Республики Алтай, повышение эффективности взаимодействия предпринимательского сообщества и власти, содействие развитию инновационных экспортных предприятий.

По результатам мероприятий «Стратегии...» ожидается рост оборота малых и средних предприятий в 2,5 раза, рост количества субъектов малого бизнеса в 2034 г. по отношению к 2015 г. на 135%, достижение вклада малого бизнеса в формирование ВРП Республики – 35% [12].

В условиях экономического кризиса разрабатываются следующие мероприятия: отсрочка платежей по уплате основного долга до 6 месяцев, отсутствие неустойки за неуплату по процентам за пользование займом, процентные «каникулы» для некоторых категорий, кредитные продукты с низкими процентными ставками (0%, 1%) на выдачу заработной платы, мораторий на взимание арендной платы для резидентов бизнес-инкубатора и др. [13].

Основные мероприятия по решению проблем могут снизить налоговую нагрузку субъектов малого бизнеса, повысить доступность кредитования, в том числе льготного, усилить доступность мер государственной поддержки, увеличить процент ее получателей, в том числе в отдаленных регионах, решить проблемы поиска кадров субъектами малого бизнеса, а также финансовой грамотности начинающих предпринимателей. Учитывая стратегическую роль малого бизнеса в социально-экономическом развитии Республики Алтай, его развитию должно уделяться значительное внимание.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 24.07.07 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 31. Ст. 4006.
2. Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 15. Ст. 2097.
3. Глебов С.Н., Петраков М.А. Место и роль субъектов малого и среднего бизнеса в экономике России // Российское предпринимательство. 2019. № 4. С. 78-82.
4. Борисова Е.Г. Вклад малого бизнеса в экономику России // Россия: тенденции и перспективы развития. 2019. № 7. С. 113-116.
5. Головачева М.А. Малый и средний бизнес. Изд. 3-е, перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2017. 376 с.
6. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства / Федеральная налоговая служба. URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics.html>. (дата обращения: 17.06.2020).
7. Круглов А. Эксперты: вклад малого бизнеса в экономику России сильно преувеличен // Секрет фирмы. URL: <https://secretmag.ru/news/eksperty->

vklad-malogo-biznesa-v-ekonomiku-rossii-silno-preuvelichen.htm. (дата обращения: 17.06.2020).

8. Официальный сайт АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства». URL: <https://corpmsp.ru>. (дата обращения: 17.06.2020).

9. Постановление Правительства Республики Алтай № 61 от 20 марта 2014 года «О создании государственного бюджетного учреждения Республики Алтай «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» // Официальный сайт Республики Алтай. URL: https://altai-republic.ru/economy_finances/gov_decree_61_2014.pdf (дата обращения: 17.06.2020).

10. Развитие и поддержка предпринимательства [Электронный ресурс] // Официальный сайт Республики Алтай. URL: https://altai-republic.ru/economy_finances/podderzhka-predprinimatelstva/ (дата обращения: 17.06.2020).

11. Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки в Республике Алтай // Официальный сайт Республики Алтай. URL: https://altai-republic.ru/economy_finances/reestr-subektov-msp/ (дата обращения: 17.06.2020).

12. Постановление Правительства Республики Алтай № 60 от 13 марта 2018 года «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года» // Официальный сайт Республики Алтай. URL: https://altai-republic.ru/economy_finances/strategy-of-social-economic/ (дата обращения: 17.06.2020).

13. Антикризисные меры государственной поддержки для малого и среднего бизнеса Республики Алтай // ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай». URL: <http://binkra.ru/covid19> (дата обращения: 17.06.2020).

14. Поддержка бизнеса в условиях COVID-19 // ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай». URL: <http://binkra.ru/main/2096-podderzhka-biznesa-v-usloviyah-covid-19.html> (дата обращения: 17.06.2020).

РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 332.1 (571.150)

ББК 65.9 (2 Рос – 4Алт)

Д.А. Акимова, Л.А. Капустян

ЛЕНИНСКИЙ РАЙОН БАРНАУЛА КАК СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЕДИНИЦА

Рассматривается Ленинский район как часть города Барнаула, а также изменения, произошедшие в районе за последние годы. Выявлены основные проблемы и перспективы развития района в социальной и экономической сферах.

Ключевые слова: Барнаул, Ленинский район, экономика, промышленность, производство, социальная сфера.

D.A. Akimova, L.A. Kapustyan

LENINSKY DISTRICT OF BARNAUL AS A SOCIO-ECONOMIC UNIT

Leninsky district is considered as part of the city of Barnaul. Changes in the area in recent years. The main problems and prospects for the development of the region in the social and economic spheres are identified.

Keywords: Barnaul, Leninsky district, economy, industry, production, social sphere.

Барнаул – один из крупнейших сибирских городов, столица Алтайского края. В состав города входят пять внутригородских районов: Железнодорожный, Индустриальный, Ленинский, Октябрьский, Центральный, не имеющих статуса муниципальных образований. К районам относятся 5 сельских (посел-

ковых) администраций, которым подчинены 24 сельских населенных пункта, вместе с которыми город образует муниципальное образование город Барнаул со статусом городского округа.

Создание внутригородских районов началось еще в Советском Союзе, когда была выстроена модель управления, основанная на единстве системы власти и иерархическом соподчинении всех ее уровней. Каждый управленческий уровень отвечал за решение практически всех вопросов на своей территории, при этом выступая по отношению к вышестоящим управленческим звеньям в качестве исполнительного механизма. Город краевого значения выполнял указания краевого руководства, а власти городского района – команды соответствующего горкома и горисполкома. В подобной линейной модели управления субрегиональные территориальные единицы имели скорее организационно-техническое значение – важно было «нарезать» территорию на сопоставимые по территории и численности населения части, чтобы до каждой из них могла дотянуться власть [1].

Ленинский район Барнаула был образован 31 марта 1972 г. из части территорий Железнодорожного и Октябрьского районов. Ленинскому району подчинены сельские населённые пункты Научногородокской сельской администрации в рамках городского округа: Берёзовка, Гоньба, Землянуха, Казенная Заимка, Научный Городок. На сегодняшний день территория района в черте города составляет 110 км², а с подчиненными сельскими населенными пунктами – 125,6 км², из них 15,6 км² территории, находящейся в ведении Научногородокской сельской администрации. По этому показателю он является третьим по площади в Барнауле [2].

Население района в городской черте составляет 143 703 чел., а с подчиненными населенными пунктами число жителей равно 153 134 чел. Рассмотрев численность населения в динамике (рисунок), можно сделать вывод, что число жителей в период 2010-2019 гг. стабильно возрастает и по сравнению с 2010 г. увеличилось на 1,8%.



Динамика численности населения Ленинского района Барнаула 2010-2019 гг.

Ленинский район – один из основных промышленных районов города. Основные заводы, расположенные здесь, – Барнаульский шинный завод, Алтайский завод прецизионных изделий, Барнаульский завод резинотехнических изделий, Барнаульский комбинат железобетонных изделий № 1, Барнаульский молочный комбинат. На территории района расположены сельскохозяйственные предприятия и организации, среди которых «Алтайский научно-исследовательский институт сельского хозяйства», Центр агрохимической службы «Алтайский», «Опытно-производственное хозяйство им. В.В. Докучаева», ООО «Коралл», НПО «Агросадсервис».

Начиная с 2005 г. в промышленном секторе района и края в целом происходили процессы выстраивания конструктивного партнерства власти и крупного бизнеса в интересах развития региона. Практически во всех секторах промышленности идут процессы обновления, модернизации основных производственных фондов, в производство внедряются инновационные технологии. Объемы промышленного производства за десять лет (с 2005 по 2015 гг.) увеличились в 1,6 раза (1996-2005 гг. – только на 2,8%), а среднегодовые темпы роста составили 104,9%. Наблюдается рост экономики на промышленных предприятиях. В 2019 г. крупными и средними организациями района отгружено соб-

ственной продукции, выполнено работ и услуг на сумму более 27 млн руб., что превышает показатель предыдущего периода на 8%. Удельный вес Ленинского района в общегородском объеме отгруженных товаров равен 16,2%. Большой вклад в развитие промышленности района внесли Барнаульский молочный комбинат, предприятие «Модест», Барнаульская водяная компания, а также малые предприятия. Барнаульский молочный комбинат входит в ТОП-100 крупнейших налогоплательщиков Алтайского края, и по итогам 2019 г. занимает там 44-е место.

Предприятие «Нортек», которое для большинства известно как Алтайский шинный комбинат (АШК), – один из крупнейших отечественных производителей шин. Здесь была произведена модернизация производства и расширение ассортимента продукции [3]. Долгосрочный европейский опыт, наличие обеспеченности предприятия трудовыми ресурсами и современным оборудованием позволяет выпускать надежные шины, соответствующие международным экологическим стандартам. В развитие компании ежегодно вкладываются солидные инвестиции, которые направляются на обучение персонала, обновление оборудования и совершенствование технологий. ООО «Нортек» являлось поставщиком в 47 государственных контрактах (с Министерством обороны РФ, с Росгвардией и др.). Алтайский шинный комбинат обеспечил рабочими местами большое количество выпускников Алтайского государственного технического университета, что повлияло на сокращение уровня безработицы в Барнауле и крае в целом. На предприятии официально занято всего 1835 чел. Средняя заработная плата на предприятии выше средней заработной платы по Барнаулу на 24%. «Нортек» является одним из крупных налогоплательщиков и занимает 57-е место в ТОП-100 крупнейших налогоплательщиков Алтайского края по итогам 2019 г. За этот год сумма уплаченных предприятием налогов составила 45 млн руб. В 2019 г. прибыль предприятия выросла на 62% по сравнению с предыдущим годом.

Потребительский рынок района включает 375 организаций розничной торговли, в том числе 227 – продовольственные, 154 организации общественного питания, 488 организаций бытового обслуживания, 1 рынок [4]. В сфере потре-

бительского рынка введены 434 новых рабочих места в 93 организациях. Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника крупных и средних организаций района в 2019 г. увеличилась на 16% от уровня прошлого года. В районе находятся около 20 торговых точек компании «Мария-РА», являющейся крупнейшим налогоплательщиком Алтайского края. «Розница К-1» и «Мария-РА» занимают соответственно 1-е и 3-е место в ТОП-100 крупнейших налогоплательщиков Алтайского края. Район является безусловным лидером среди районов города по товарообороту проводимых продовольственных ярмарок, а показатель в 2019 г. вырос на 12%.

В районе практически отсутствуют крупные торгово-развлекательные центры и гипермаркеты. Это особенно заметно на фоне других районов города. Крупные ТЦ и ТРЦ Ленинского района оставляют всего 5% от всех ТЦ Барнаула. Собственники находят другие районы более перспективными для строительства центров, так как там происходит массовая застройка целыми кварталами. В то время как в Ленинском районе имеется возможность лишь точечной застройки. Появление торговых центров, бесспорно, повысило бы привлекательность района. Парков культуры и отдыха в районе напротив больше у других. Здесь они составляют почти 40% от числа общегородских парков.

На территории Ленинского района функционирует 27 дошкольных образовательных учреждений, которые включают в себя 261 группу разных возрастных категорий. В системе дошкольного образования основной проблемой является нехватка ясельных групп (для не достигших трех лет), а также большие очереди в детские сады в целом. Система школьного образования представлена двенадцатью образовательными учреждениями, что составляет 12% от общегородского числа школ. 83% школ района осуществляют образовательный процесс в две смены. А в поселке Казенная Заимка школа вообще отсутствует: учеников возят в соседние поселки, а именно в Гоньбу и Научный городок [5]. Все это говорит о том, что проблема нехватки школ и детских садов остается нерешенной. Как уже говорилось выше, в районе существует возможность лишь точечной застройки, в то время как в других районах происходит застройка жилыми кварталами, в которых сразу строятся школа и детский сад

за счет строительной компании и собственников жилья, которые передаются в муниципальную собственность. В Ленинском районе финансирования муниципалитета не хватает для этих целей.

На территории района находятся 21 организация культуры, среди них: дома культуры, библиотеки, музыкальные и художественные школы, музеи, парки развлечения и отдыха. Для физического развития детей и молодежи в районе был построен и введен в эксплуатацию Дворец спорта для детей и юношества «Победа». Проект был реализован в рамках адресной инвестиционной программы Барнаула [6].

Одной из важных социальных задач в Ленинском районе является развитие микрорайонов индивидуальной застройки и, как следствие, строительство и ввод в эксплуатацию индивидуального жилья. За 8 лет в Ленинском районе города Барнаула появилось 9 новых жилых комплексов. В частном секторе Ленинского района в 2019 г. введено в эксплуатацию 10 тыс. м² индивидуального жилья. Газификация частных домовладений происходит очень медленно, всего 50 домов за год. 90% улиц пригорода не оснащено линиями наружного освещения, но эти неудобства постепенно устраняются. В 2019 г. освещение было проведено на ул. Изумрудной в поселке Казенная Заимка, на что затрачено 800 тыс. руб.

Одной из главных проблем пригорода Ленинского района остается изношенность водопроводных сетей. Летом жителям не хватает питьевой воды, особенно остро это ощущали в п. Казенная Заимка. В 2019 г. был проведен ремонт сетей по улицам Чапаева в с. Гоньба, Садовое Кольцо и Арбатская в п. Казенная Заимка. Также ведется строительство двух резервуаров чистой воды по 500 куб. м, ограждения, бурение скважины, установка станций доочистки и УФ-обеззараживания воды, в рамках реконструкции водозаборного узла в Казенной Заимке (ул. Соколиная, 55). На это выделено более 4,5 млн руб. бюджетных средств [5].

Крупным объектом инвестирования стали автомобильные дороги. В наступившем году им уделяется значительно больше внимания, в частности благодаря реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные

дороги». На городской и пригородной территории производится как косметический, так и капитальный ремонт дорожного покрытия.

На территории Ленинского района находятся 36 медицинских учреждений. Среди них достаточно значимые для города и края организации. Это Алтайская краевая клиническая детская больница, Алтайский краевой кардиологический диспансер, Алтайский краевой центр крови. Кардиоцентр (Барнаул) является одним из крупнейших специализированных медицинских учреждений Алтайского края, где работают лучшие профессионалы. Образованный в прошедшем году краевой клинический центр охраны материнства и детства стал флагманом по внедрению передовых технологий в лечении многих заболеваний. Кроме этого, в 2019 г. кардиоцентр вошел в ТОП-100 крупнейших налогоплательщиков Алтайского края, оказавшись на 83-м месте. Остро стоит вопрос доступности медицинской помощи, особенно это касается пригородной территории, где расположено лишь 5% медицинских учреждений из общего числа в районе. Имеется лишь одна поликлиника в Научном городке, а в остальных поселках медицинские организации отсутствуют вовсе.

Каждый год район ставит перед собой задачи, которые в большей мере выполняются при слаженной совместной работе с депутатами, предприятиями и организациями, общественными объединениями и, конечно, при активном участии жителей районов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Внутригородские районы: нынешняя роль и перспективы стать муниципальными образованиями. URL: <http://municipal-sd.ru/TOC-03-2014/citi-rol.docx>
2. Барнаул – крупнейший город Сибири. URL: <https://barnaul.org/>
3. Головина В.Е., Сабына Е.Н. Алтайский шинный комбинат как крупнейшее производственное предприятие края // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / под ред. В.В. Мищенко. 2019. Вып. 11. С. 158-165.
4. Показатели эффективности деятельности органов власти района. URL: https://barnaul.org/strategy/otchyot_ob_eeffektivnosti_dejatel/

5. Состояние пригородной территории Сибири. URL: <http://info-vb.ru/2020/02/03/voda-zdorove-svet-kakie-prioritetnye-zadachi-reshal-prigorod-leninskogo-rajona-v-proshlom-godu/>

6. Новейшая история Алтайского края (с 2005 года до наших дней). URL: <https://www.altaregion22.ru/territory/noveyshaya-istoriya-altayskogo-kрая/>

УДК 332.14:64.01 (571.150)

ББК 65.44

Е.Н. Королева

АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО БЛАГОУСТРОЙСТВУ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ НА ТЕРРИТОРИИ БАРНАУЛА

Благоустройство – это процесс непрерывный, и он необходим жителям каждого города для улучшения качества жизни. Однако пандемия и условия ограничения, которые вводятся органами власти, влияют на количество услуг, оказываемых населению. В статье проведен сравнительный анализ проведения благоустроительных мероприятий в течение последних нескольких лет и проанализированы индикаторы выполняемых работ.

Ключевые слова: благоустроительные мероприятия, пандемия, качество жизни, город Барнаул.

E.N. Koroleva

ASPECTS OF IMPROVEMENT ACTIVITIES DURING THE PANDEMIC IN THE TERRITORY OF BARNAIL

Improvement is a continuous process and it is necessary for residents of each city to improve the quality of life. However, the pandemic and the restrictions imposed by the authorities affect the number of services provided to the population. The

article provides a comparative analysis of the implementation of landscaping measures over the past few years and analyzes the indicators of work performed.

Keywords: improvement measures, pandemic, quality of life, city of Barnaul.

Пандемия – это необычайно сильная эпидемия, распространившаяся на территории стран [1]. Пандемия на протяжении всего развития человечества выражалась в разных заболеваниях: чума, черная оспа, холера, тиф и проч. В 2020 г. выражением пандемии стал ковид. Его влияние заметно ощутили все составные экономики, общества. И это не обошло сферу благоустройства.

Если рассматривать мировую тенденцию, то архитектурное благоустройство в период пандемии направлено на расширение пространства для соблюдения безопасного расстояния между людьми, в том числе увеличение пешеходных дорожек взамен автомобильных дорог. «По словам директора Института городского планирования и регионального развития в Калифорнии Дж. Корберна, надо учесть опыт предоставления большего пространства людям во время пандемии, это должно помочь создать более здоровую атмосферу в городах» [2].

Полная изоляция, с одной стороны, предотвращает распространение пандемии, с другой – негативно сказывается на человеке (страдает физическое здоровье и психика людей, увеличивается количество депрессий, суицидов, насилия), а соблюдать дистанцию не менее 1,5 м иногда просто невозможно в связи с отсутствием пространства в парках, скверах, улицах.

Крупные города, такие как Миннеаполис, Берлин, Париж, Денвер, Ванкувер, Монреаль, Виннипег, Портленд, Милан, передали пешеходам и велосипедистам 10% всей улично-дорожной сети города – а это 115 км [2]. Если раньше территории (парки, скверы) своей целью ставили привлечь как можно больше населения, то в период пандемии концепция создания общественных благоустроенных пространств выражается в том, чтобы рассредоточить места скопления жителей городов.

Среди положительных мировых тенденций благоустройства общественных мест можно отметить снижение негативного воздействия человека на экологию. Например, передача дорог под тротуары приведет к тому, что автомобильные

выхлопы меньше будут загрязнять воздух. В целях рассредоточения жителей будут увеличиваться территории парков и скверов. Жители каждого города вынуждены будут добираться до необходимых мест (работы, школ) на велосипедах, что поможет увеличить физическую нагрузку для повышения уровня иммунитета человека.

Децентрализация мест труда как в пространстве, так и во времени, должна повлиять на уровень мобильности в городах, ломая привычную маятниковую миграцию. Традиционные схемы планирования транспортной инфраструктуры, завязанные на пропускной способности, потеряют свою актуальность. Также «решением проблемы социальной дистанции становится концепция 15-минутного города – скоплений людей можно избежать, лишь перемещаясь пешком или на велосипеде, говорит нам Р. Сеннет, популярный американский социолог. Торговые и рабочие узлы формируются вблизи от жилых кварталов, как это происходит в Большом Париже» [3].

На территории России в большинстве городов благоустроительные мероприятия, в том числе природоохранные, уменьшили темпы деятельности. Только органы власти Москвы заявили о том, что пандемия не повлияла на выполнение благоустроительных работ: «Москва потратит на благоустройство в 2021 г. рекордные 107 млрд руб. несмотря на пандемию» [4]. Остальные города федерации заявили о том, что темпы благоустройства снизились, и это, в свою очередь, сказалось на внешнем облике городов.

Барнаул относится к числу городов, которые снизили темпы благоустроительных работ ввиду ограниченности человеческих ресурсов. У такой деятельности на территории Барнаула много составляющих: устройство дорог и тротуаров, строительство и реконструкция скверов и парков, охрана, защита, воспроизводство лесов, ликвидация несанкционированных свалок и иные природоохранные мероприятия.

Ежегодным природоохранным мероприятием, проводимом в Барнауле, являются месячники осенней и весенней санитарной очистки города. Как правило, они проводятся в апреле и октябре. Мы можем уделить внимание только одному из направлений – природоохранным мероприятиям, а именно проведе-

нию месячника осенней санитарной очистки. Данное мероприятие знаковое для города и больше зависит от человеческого фактора, чем от поставки материалов, необходимых для благоустройства территории или финансовых ресурсов. Именно поэтому рассмотрение данного вопроса считаем актуальным в настоящее время.

Основными задачами месячника являются очистка улиц от листвы, мусора, веток, ликвидация несанкционированных свалок и объявлений. Для выполнения поставленных задач организуется и проводится ряд мероприятий, направленных на санитарную очистку и благоустройство территорий. Сравнительный анализ индикаторов выполненных мероприятий по благоустройству на территории города за период осенних месячников 2019 и 2020 гг. приведен в таблице.

Индикаторы выполненных мероприятий по благоустройству на территории города за период осенних месячников 2019 и 2020 гг. в в городе Барнауле

№ п.п.	Наименование индикаторов	Осень 2019 г.	Осень 2020 г.
1	Агитационная работа (шт. листовок)	2300	2000
2	Количество человек, принявших участие в месячнике, всего, в том числе:	58670	28397
	студенты	8579	3657
	рабочие	10886	13695
	школьники	29458	417
	иные категории граждан	9746	10628
3	Количество проведенных экологических акций (шт.)	140	40
4	Привлечено техники на уборку территории (ед. машин)	363	260
5	Вывезено мусора на полигон твердых бытовых отходов (ед. машин)	574	464
6	Очищено газонов, тыс. м ²	145,31	110,99

Источник: отчет Комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула при своде информации администраций его районов.

Ежегодно средствами массовой информации проводится работа по привлечению коллективов предприятий, организаций, учреждений и населения к участию в месячнике. В новостной ленте официального интернет-сайта города регулярно размещались материалы о проведении месячника. В осенний период 2020 г. с целью информирования населения о проведении месячника осенней санитарной очистки управляющими организациями и ТСЖ размещено более 1000 информационных объявлений, Советами ТОС и председателями уличных комитетов передано жителям частного сектора около 1000 листовок с информацией о проведении месячника. Количество агитационного материала снижено незначительно по сравнению с 2019 г. Учитывая, что данную работу можно выполнить в дистанционном формате, показатель практически не изменился.

Органами власти администрации города и районов была проведена деятельность по организации благоустроительных работ в период месячника осенней санитарной очистки. Так, комитетом жилищно-коммунального хозяйства управляющим организациям были направлены письма о необходимости, во-первых, организовать работы по очистке дворовых территорий от опавшей листвы и мусора, провести ремонт и покраску контейнеров, контейнерных площадок и малых архитектурных форм; во-вторых, обеспечить своевременный вывоз собранного мусора и листвы с дворовых территорий, а также не допускать размещение собранного мусора на красных линиях, держать на постоянном контроле санитарное состояние контейнерных площадок. Комитетом по управлению муниципальной собственностью в рамках месячника осенней санитарной очистки и благоустройства организована работа по привлечению МУП «Специализированная похоронная служба» Барнаула и арендаторов муниципальной собственности для наведения санитарного порядка на территории города. В результате проведены мероприятия по уборке прилегающей территории от листвы и мусора, приведению в порядок фасадов зданий, уборке остатков цветов с клумб, уборке и вызову мусора с территории муниципальных кладбищ.

Комитетом по развитию предпринимательства, потребительскому рынку и вопросам труда постоянно проводится работа с промышленными предприятиями и предприятиями потребительского рынка по участию в благоустройстве прилегающих территорий. Руководители предприятий были проинформированы о проведении месячника, санитарных дней «чистый четверг» на прилегающих к предприятиям территориях. В месячнике санитарной очистки ежегодно принимают участие предприятия и организации различных форм собственности, промышленные предприятия. Например, в 2020 г. коллектив ОАО «Алтайский трансформаторный завод» ликвидировал две несанкционированные свалки по улицам Заречной и Советской Армии. В уборке были задействованы пять единиц техники, вывезено 100 куб. м мусора. Сотрудники Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 15 по Алтайскому краю очистили сквер возле железнодорожного вокзала. Общественные организации Церковь «Новая Жизнь» г. Барнаула и «Местная национальная автономия татар города Барнаула» совместно с Советами ТОС Стахановского и Привокзального микрорайонов (соответственно) выполнили уборку зеленых зон по улицам Бийской и Профинтерна. Всего на территории Барнаула в 2020 г. приняло участие 28397 чел., что меньше на 51,6% в сравнении с 2019 г.

Стоит обратить внимание, что изменилась структура участников месячника. Если раньше в 2019 г., активное участие в наведении санитарного порядка принимали студенты и школьники, то в 2020 г. их участие уменьшилось на 57 и 98% соответственно, а участие рабочих и иных категорий населения увеличилось на 20 и 8%. [5]. Увеличение количества участников не перекрыло снижения по другим категориям. Сложившаяся ситуация оправдана, так как желание выполнять благоустроительные работы на безвозмездной основе, при том что имеется риск заражения COVID-19, отсутствует. Большую часть выполнения работ пришлось на муниципальные организации дорожной сферы и сферы жилищно-коммунального хозяйства. С 01.10.2020 управляющие организации проводили работы по очистке от вытаявшей листвы и мусора придомовых территорий многоквартирных домов.

Кроме того, МБУ «Автодорстрой» города Барнаула и МБУ «Благоустройство и озеленение» города Барнаула проводилась работа по уборке закрепленных территорий в рамках муниципальных заданий. Предприятия провели работы по сбору листвы с последующим вывозом с прилегающих территорий по ул. П.С. Кулагина, Северо-Западной, пр. Калинина, ул. Германа Титова и т.д. Эксплуатирующие организации ОАО «Барнаульская теплосетевая компания», ГУП ДХ АК «Центральное ДСУ» проводили работы по наведению санитарного порядка на обслуживаемых территориях, осуществляли помывку остановочных павильонов и покраску урн. Высшие учебные заведения, школы, детские сады, колледжи и училища, учреждения здравоохранения провели работы силами дворников, специализированных организаций по уборке своих, а также прилегающих территорий.

В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, согласно Указу Губернатора Алтайского края от 31.03.2020 № 44 «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», мероприятия по массовой организованной уборке с привлечением учащихся, студентов, волонтеров не проводились [6]. Именно поэтому мы видим уменьшение количества экологических акций со 140 до 40, т.е. на 71%.

В экологических акциях принимали участие население, работники жилищно-эксплуатирующих организаций. Активное участие в акциях по санитарной очистке приняли органы ТОС. Силами ТОС произведена уборка детских площадок по ул. 50 лет Алтая, 2; спортивной площадки «Метеор» в микрорайоне Сибирском от сухих веток, листвы и мусора. Также очищены территория вдоль ул. Берестовой от ул. Универсальной до ул. Демократической, лесная полоса до ул. Коралловой, пешеходная зона по ул. Попова, 55, ул. Солнечная Поляна, 31, ул. Георгия Исакова, 249а и т.д.

В период месячника на полигон твердых бытовых отходов вывезено 464 машины собранного с территории города мусора, что меньше на 20%, чем в прошлом году. При этом количество привлеченной техники, работающей на улицах нашего города, также снизилось на 28%. Общая площадь уборки тер-

ритории газона от мусора и листвы составила 110,99 тыс. м², что меньше на 23% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. [5, 7]. Снижение по данным показателям объяснимо, так как с уменьшением количества людей уменьшается и площадь убираемой территории. Кроме того, водители техники при болезни не смогут выполнять свои обязанности по вывозу и уборке мусора. В осенний месячник продолжена работа по высадке зеленых насаждений на территориях общего пользования. Показатели по данному виду работ не изменились. Ежегодная посадка составляет порядка 500 крупномерных деревьев [8].

Пандемия коронавируса внесла свои коррективы в первоначальные планы по проведению месячника [9]. Новшествами при пандемии в Барнауле в 2020 г. стали отмена общегородского субботника, отмена осуществления приема листвы и веток на полигон ТБО без оплаты в период проведения месячника осенней санитарной очистки. Вместе с тем администрация районов города выделено 200 талонов на бесплатный вывоз мусора, которые были перераспределены ими между организациями, проводившими уборку территории.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что пандемия отразилась и на сфере благоустройства Барнаула. Индикаторы по проведению природоохранных мероприятий снижены порой до 50%. Отсутствие человеческого фактора как основного двигателя в благоустроительной сфере в период пандемии приводит к тому, что уровень благоустройства переходит на второстепенный план для жителей города и не является насущной проблемой.

Количество жалоб, поступающих в органы власти от жителей на наличие мусора, складирование веток, уменьшилось, но это не является показателем того, что уровень комфорта проживания увеличился. Остановить невыполнение в полном объеме благоустроительных работ возможно только путем решения проблем в системе здравоохранения и занятости.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
2. Урбанисты рассказали, как пандемия повлияет на городскую среду. URL: <https://ria.ru/20200430/1570779261.html>
3. Что будет с городом после пандемии. URL: <https://archi.ru/russia/86412/chto-budet-s-gorodom-posle-pandemii>
4. Москва потратит на благоустройство в 2021 году рекордные 107 млрд рублей несмотря на пандемию. URL: <https://openmedia.io/news/moskva-potratit-na-blagoustrojstvo-v-2021-godu-rekordnye-107-mlrd-rublej-nesmotrya-na-pandemiyu/>
5. 40 свалок мусора убрали в Барнауле во время месячника санитарной очистки. URL: <https://barnaul.org/news/40-svalok-musora-ubrali-v-barnaule-vo-vremya-mesyachnika-sanitarnoy-ochistki.html>
6. Указ Губернатора Алтайского края от 31.03.2020 № 44 «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2200202003310007>
7. 40 тысяч человек выйдут на месячник санитарной очистки в Барнауле. URL: <https://tolknews.ru/news/22703-na-mesacnik-sanitarnoj-ocistki-v-barnaule-vyjdut-tysac-celovek>
8. Королева Е.Н. Решение экологических проблем в рамках национального проекта «Экология» на примере города Барнаула // Актуальные научные исследования в современном мире. 2020. № 9-2 (65). С. 79-85.
9. Завершился месячник осенней санитарной очистки. URL: [https://barnaul.bezformata.com/listnews/mesyachnik-osenney sanitarnoy ochistki/88474209/](https://barnaul.bezformata.com/listnews/mesyachnik-osenney-sanitarnoy-ochistki/88474209/)

УДК 332.14: 64.01 (571.1/.5)

ББК 65.44+65.9(253)

А.А. Медведева

ВОПРОСЫ ОБУСТРОЙСТВА ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ И ПАРКОВ В КРУПНЕЙШИХ ГОРОДАХ СИБИРИ

В статье проанализирован опыт городов Сибири в области благоустройства общественных пространств, мероприятия, проводимые в этой сфере. Выявлены достоинства, недостатки репрезентативного проекта благоустройства Барнаула, сформулированы рекомендации по дальнейшему благоустройству мест массового отдыха городских жителей.

Ключевые слова: благоустройство, общественные пространства, проект, программа, интернет-опрос.

A.A. Medvedeva

ISSUES OF ARRANGEMENT OF PUBLIC SPACES AND PARKS IN THE LARGEST CITIES OF SIBERIA

The article analyzes the experience of Siberian cities in the field of public space improvement, the activities carried out in this area, identifies the advantages and disadvantages of a representative project for the improvement of Barnaul, formulates recommendations for further improvement of public recreation places for urban residents.

Keywords: beautification, public spaces, project, program, internet survey.

Места для активного отдыха и парковые зоны являются важной частью инфраструктуры любого города. Парки – это среда обитания и развития представителей флоры и фауны, также они способствуют улучшению качества воздуха.

В настоящее время существует несколько подходов к определению понятия «благоустройство». Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под благоустройством территории поселения (городского округа) принято понимать «комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории» [1]. В.В. Мищенко и Е.Н. Королёва рассматривают данное понятие в широком и узком смысле. Благоустройство в широком смысле – «совокупность работ и мероприятий, осуществляемых для создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения на территории городов, поселков городского типа, сельских населенных мест, курортов и мест массового отдыха». Под городским благоустройством в узком смысле следует понимать «жилищное или уличное благоустройство, например: планировку, муниципальное строительство, жилищный и земельный вопрос, замощение, зеленые насаждения, уход за улицами, уличный транспорт, муниципальную связь, городское освещение и отопление» [2].

Проблема состояния и развития парков и других общественных территорий в городе Барнауле является наиболее актуальной, так как на данный момент большинство из них находится в неудовлетворительном состоянии.

Целесообразно изучить опыт других городов Сибири в части благоустройства общественных пространств. Следует отметить успешное развитие общественных пространств города Красноярска.

Сквер «Сказочный», названный в честь установленных по периметру сквера малых архитектурных форм, появился в Красноярске относительно недавно. Вдоль дорожек, выложенных брусчаткой, установлены лавочки. Данный сквер отличается большим количеством клумб, деревьев и кустарников.

Парк на Каменке является первым за Уралом лофт-проектом культурного пространства Каменка. Территория парка является местом развития молодежных мануфактур в форме бизнес-инкубатора и проведения ярмарок, пикников, игр и танцев на свежем воздухе. Главный объект парка – здание Дома культу-

ры, в котором производятся и продаются вещи ручной работы, создаваемые сибирскими дизайнерами. Также в холле проходят выставки молодых художников. Территория парка разделена на три зоны – зону для проведения массовых мероприятий с кинотеатром под открытым небом, лавочками и сценой, детскую зону с качелями, песочницей, переносными аттракционами и батутами, а также экстрим-зону для проведения спортивных мероприятий со скейтдромом и роллдромом. В правой части парка расположена терраса для коворкинга «Труд».

Кроме того, следует отметить большое количество парков аттракционов на территории города. Среди них парк имени Ю. Гагарина, фан-парк «Бобровый лог», парк «Остров сокровищ», парк флоры и фауны «Роев ручей» и др.

Помимо площадок для активного отдыха и проведения массовых мероприятий, в городе присутствует достаточное количество парковых зон. Например, парки Гвардейский, имени 1 Мая, Центральный. На данных территориях произрастает множество деревьев, разбиты клумбы.

Новосибирск – крупнейший город Сибири. Основная часть городских скверов и парков сконцентрирована на правом берегу реки Оби. Особенностью парков Новосибирска является то, что они представляют собой многолетние лесные массивы (к примеру, Сосновый бор, Заельцовский лесопарк, Бугринская роща). Данные зеленые зоны подходят для прогулок на свежем воздухе и семейного отдыха с детьми. Здесь проходит множество массовых мероприятий и народных гуляний. Новосибирский зоопарк имени Р.А. Шило является одним из самых крупных зоопарков Сибири с территорией около 65 га. Многие люди приезжают сюда из соседних регионов, чтобы увидеть большую коллекцию куных и кошачьих животных. К достижениям коллектива зоопарка относят появление редкого гибрида – лигра.

В настоящее время благоустройство общественных пространств на территории города Барнаула осуществляется посредством реализации федеральных и муниципальных программ.

Паспорт национального проекта «Жилье и городская среда», который включает в себя федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» (далее – проект), был утвержден в конце 2018 г. Для участия в его реализации администрацией города Барнаула разработана муниципальная про-

грамма «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 гг. Основная цель проекта – создание комфортных и благоприятных условий отдыха барнаульцев и гостей города [3]. Реализация проекта началась в Барнауле в 2017 г. За три года реализации проекта благоустроено 11 общественных пространств: площадь Мира с аллеей целинников, сквер на пересечении пр. Ленина и ул. Мамонтова, сквер Адмирала Кузнецова, пешеходная зона по ул. Молодежной, сквер Химиков, Ленинградская аллея, сквер по ул. Панфиловцев, 22, аллея по ул. Георгия Исакова, а также проведено два этапа благоустройства Нагорного парка. Выбор общественных территорий, подлежащих благоустройству, основан на принципе приоритетности. По результатам общественных обсуждений определяются территории, нуждающиеся в благоустройстве. Далее, с помощью интернет-голосования составляется финальный рейтинг, после чего формируется «избирательный бюллетень» [4].

Вопрос благоустройства Нагорного парка неоднократно поднимался властью и населением, а также рассматривался на нескольких заседаниях Общественного совета по вопросу реализации проекта по развитию туристско-рекреационного кластера «Барнаул – горнозаводской город». Осенью 2016 г. был введен в эксплуатацию первый объект данного кластера – лестница, ведущая в Нагорный парк, с которой открывается вид на панораму города. В дальнейшем администрацией Барнаула принято решение о продолжении благоустройства территории Нагорного парка и набережной реки Оби для формирования инвестиционно привлекательного имиджа Барнаула и создания художественно-архитектурного образа «въезда» в город.

Также существовала необходимость модернизации аллеи по ул. Георгия Исакова, соединяющей два района города – Железнодорожный и Ленинский. До 2019 г. работы по благоустройству данной территории в последний раз проводились органами ТОС Петровского микрорайона в 2009 г., которые сами разрабатывали его проект. Спустя 10 лет данный проект потерял свою актуальность. По новому проекту благоустройства на аллее по ул. Георгия Исакова, в границах ул. Малахова и ул. Матросова, проведены работы по замене старого асфальтового покрытия на тротуарную плитку, монтажу бортовых камней, оборудованию нового уличного освещения, установки декоративных арок, лавочек,

игровых площадок и урн; вблизи аллеи появились дополнительные парковочные места. Кроме того, по периметру аллеи высадили 64 новых дерева взамен аварийных, а также отреставрировали газон. На данной аллее по многочисленным просьбам жителей появилась первая в городе велосипедная дорожка [5].

В сквере по ул. Панфиловцев, 22 благоустроили фонтан, который стал первым муниципальным пешеходным фонтаном в городе. Старая конструкция фонтана, построенная более 20 лет назад, длительное время находилась в нерабочем состоянии. Вместо нее появилась новая светодиодная конструкция без фонтанной чаши, благодаря чему создается впечатление, что струи воды бьют из-под земли. Такое решение будет способствовать очищению воздуха и насыщению его кислородом. Покрытие фонтана сделано из противоскользящего гранита, что делает его безопасным для окружающих. Вода в фонтане уходит обратно в невидимую чашу, после чего фильтруется и вновь выходит на поверхность. Помимо реконструкции фонтана в данном сквере проведены работы по укладке тротуарной плитки, обустройству парковок, замене бортовых камней, посадке 23 деревьев, установке игровых комплексов, скамеек и урн.

Пешеходная зона по ул. Молодежной, в границах пр. Ленина и пр. Красноармейского – одно из главных городских пешеходных пространств, вдоль которой расположен ряд достопримечательностей Барнаула.

В рамках проекта по благоустройству данной территории проведены работы по модернизации уличного освещения данной пешеходной зоны, по обеим сторонам улицы обустроен газон и др. В летний период на этом участке разбиваются цветники, а на время новогодних праздников устанавливаются светодиодные конструкции в виде елочных украшений [6].

В 2020 г. по проекту были запланированы работы по обустройству трех общественных территорий. Площадки выбирали сами жители с помощью интернет-голосования, отдав более 50,5 тыс. голосов. Лидерами голосования стали парк «Изумрудный» (17,5%), Мизюлинская роща (17,4%), Зеленая зона на пересечении ул. Сергея Ускова и ул. Взлетной (17,1%).

Фактически в 2020 г. были проведены работы по благоустройству двух общественных пространств. Прогулочная зона на пересечении улиц Взлетной и Ускова превратилась в современный и функциональный сквер, а некогда за-

брошенный парк «Изумрудный» в недалеком будущем станет местом притяжения не только для желающих отдохнуть от городской суеты, но и для любителей активного времяпрепровождения.

Эскизные решения проектов благоустройства разработаны с учетом пожеланий жителей, принимавших участие в интернет-опросе общественного мнения. Основные принципы – озеленение (смешанный вариант с наличием хвойных и лиственных пород), наличие объектов общественного притяжения, организация освещения. Также планируется создать эко-уголки для прогулок и активного отдыха. Помимо указанных вариантов, жители предложили ряд своих идей благоустройства, среди которых строительство хоккейных коробок, фонтанов, установка батуты. Пристальное внимание уделяется обеспечению беспрепятственного доступа маломобильных групп населения [7].

Особое внимание стоит уделить проекту развития парка «Изумрудный». Контроль за реализацией проекта благоустройства данного парка возложено на Краевое государственное казенное учреждение «Фонд имущества Алтайского края» и администрацию города Барнаула. На данной территории планируется создать многофункциональное общественное пространство. Уже в 2020 г. по периметру парка появилась вело-беговая дорожка с освещением, на обустройство которой затрачено около 30 млн руб., также осенью произведена высадка 400 деревьев-крупномеров за счет средств бюджета края. По замыслу проектировщиков со временем на территории парка появится эко-уголок с уникальными растениями из всех экосистем региона: участок черневой тайги, соснового бора, березовой и липовой рощи, сад из декоративных яблонь и др. Площадь, занятая зелеными насаждениями, должна составлять около 70% от всей площади парка [8]. Большое количество населения высказалось за сохранение исторического облика данного парка. В этой связи принято решение сохранить памятник павшим за Советскую власть, входную группу, центральную аллею с площадкой вблизи главного входа. Новые скамейки, которые будут установлены по всему периметру парка, по стилю будут напоминать советские. Кроме того, в дальнейшем запланировано восстановить пруд. На эти работы будет затрачено около 45 млн руб.

До настоящего времени парк находился в полузаброшенном состоянии. Это обусловлено по большей части попытками коммерциализировать данную территорию. Масштабная вырубка многолетних деревьев вызвала крупный общественный резонанс. Новый проект благоустройства предполагает осуществление деятельности на территории парка лишь нескольких субъектов малого предпринимательства. На центральной аллее планируется разместить несколько легких торговых палаток, на площади – фуд-траки, в визит-центре – мини-кофейни, а также пункт проката спортивного инвентаря для активного отдыха и занятия спортом. Также высказываются предложения по обустройству пирса с прокатом лодок и катамаранов [9].

На данный момент старое колесо обозрения, которое не функционировало уже много лет, демонтировано. Разработчики проекта полностью отказались от размещения стационарных аттракционов на территории данного парка. Вместо них в проекте предусмотрены три игровые зоны для детей разных возрастов, а также набережная пруда со ступеньками, которые будут подходить прямо к воде, теневой навес с качелями, беседка для церемоний на острове. На протяжении вело-беговой дорожки предусмотрены небольшие участки для размещения уличных тренажеров. Изюминкой данного проекта называют соединение парка со стадионом «Клевченя», за трибунами которого планируется размещение площадки для воркаута. Также в планах строительство роллердрома, вышки для скалолазания, волейбольной и баскетбольной площадки. Спорным оказался вопрос размещения площадки для выгула собак. На данный момент жители города осуществляют выгул собак на всей территории парка, что создает определенные неудобства. Изначально планировалось строительство данной площадки с правой стороны от входа, однако жители близлежащих домов высказались против данного решения. В принятом проекте благоустройства предусмотрено огороженное место для выгула собак площадью около 4 тыс. м² в дальнем углу парка.

Работы по модернизации парка «Изумрудный» запланировано выполнить в период с 2020 по 2022 гг. По предварительным оценкам, затраты составят не менее 250 млн руб. [10].

Вместе с тем стоит отметить негативные аспекты в процессе благоустройства общественных территорий Барнаула. Решение о замене асфальтового покрытия пешеходных зон на тротуарную плитку вызвало множество обсуждений среди общественности, в частности, из-за того, что с течением времени во многих местах стали образовываться просадки грунта, что влечет за собой проведение дополнительных ремонтных работ. Провалы грунта и разрушение асфальтового покрытия также наблюдались на дорожках, ведущих в Нагорный парк. За несколько последних лет неоднократно производились работы по устранению провалов на данной территории. Это обусловлено тем, что подрядные организации, желая сэкономить, закупают некачественные материалы. Также можно констатировать тот факт, что жители и гости города зачастую сами приводят благоустроенные общественные территории в ненадлежащее состояние. К примеру, в июне 2020 г. неизвестные повредили светодиодные деревья, установленные на площади Мира, вырвали цветы из клумб, сломали кованую скамейку и поместили ее в чашу фонтана, на реконструкцию которого в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» было затрачено свыше 5,6 млн руб. [11].

Кроме того, дискуссионным остается механизм проведения голосования за территории, подлежащие благоустройству. Проголосовать можно на официальном интернет-портале города Барнаула в течение 15 дней. В 2019 г. схема голосования была скорректирована. Каждый участник смог проголосовать только один раз, а регистрация осуществлялась автоматически с помощью IP-адреса. Проголосовать возможно максимум за три общественные территории. Очевидно, что такой способ голосования не учитывает интересы пожилых людей, которые могли бы активно принять участие в выборе благоустраиваемых общественных пространств. В ноябре текущего года завершилось интернет-голосование за выбор общественных территорий, благоустройство которых будет выполнено в 2021 г. в рамках реализации национального проекта «Жилье

и городская среда». В числе локаций, набравших большее количество голосов, оказалась зеленая роща от ул. Герцена до ул. Белинского, Мизюлинская роща, а также парк Юбилейный. Такой выбор свидетельствует о том, что население заинтересовано в возрождении общественных территорий, которые ранее были «точками притяжения» жителей разных возрастов.

Изучив опыт некоторых городов Сибири в сфере благоустройства общественных территорий и парковых зон, можно сделать вывод, что в городах Сибири особое внимание уделяется благоустроительным мероприятиям на общественных территориях и парках именно потому, что данные территории являются местами массового отдыха людей. Однако при благоустройстве общественных пространств и парков не в полной мере уделяется внимание вопросам сохранения и увеличения зеленых зон (высадке деревьев и кустарников, увеличению площади газонов и т.д.). Мы предлагаем при разработке муниципальных программ, а в дальнейшем и проектов на благоустройство общественных пространств и парков, сосредоточиться на сохранении и восстановлении прежде всего зеленого фонда. Это позволит увеличить количество парков в городах, в том числе парков аттракционов, что в свою очередь, даст возможность жителям и гостям крупных городских центров проводить время на «кусочке природы» без дополнительных затрат.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.
2. Мищенко В.В., Королева Е.Н. К вопросу об определении термина «Благоустройство» в современных условиях // Известия Алтайского государственного университета. 2012. № 2.
3. Паспорт национального проекта «Жилье и городская среда» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическо-

му развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16))». URL: // <http://base.garant.ru/72192510/>.

4. Постановление Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71509392/>.

5. Постановление Правительства Алтайского края от 31 августа 2017 г. № 326 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы». URL: // <http://docs.cntd.ru/document/450340771>.

6. Проект постановления «О внесении изменения в постановление администрации города от 04.09.2014 № 1911 «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство, экологическая безопасность и природопользование города Барнаула на 2015-2040 годы» (в редакции постановления от 30.12.2016 № 2530). URL: <http://docs.cntd.ru/document/438945558>.

7. Постановление от 22.01.2018 № 98 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование современной городской среды города Барнаула» на 2018-2022 годы». URL: <http://docs.cntd.ru/document/446629574>.

8. Нагибина И.Ю., Журова Е.Ю. Значение парковых зон для жителей городской среды // Молодой ученый. 2017. № 20.

9. Проект благоустройства барнаульского парка «Изумрудный» готов. URL: <https://altapress.ru/zhizn/story/proekt-blagoustroystva-barnaulskogo-parka-izumrudniy-gotov-kakim-stanet-eto-kultovoe-mesto-266915>.

10. Парки и скверы Красноярска. URL: <https://topparki.ru/parki-i-skvery-krasnojarska/>.

11. Каким станет это культовое место. URL: <https://altapress.ru/zhizn/story/proekt-blagoustroystva-barnaulskogo-parka-izumrudniy-gotov-kakim-stanet-eto-kultovoe-mesto-266915>.

ФИНАНСЫ РЕГИОНА

УДК 336.77:332

ББК 65.262.232

В.Ю. Ковдря

ИПОТЕЧНЫЕ КРЕДИТЫ КАК ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СОХРАНЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

В статье дается описание изменений на ипотечном рынке в связи с последствиями пандемии коронавируса COVID-19 в 2020 г. Проведен анализ текущей ситуации рынка первичного жилья, а также проанализированы предложения банков по ипотечному кредитованию с субсидированием государством.

Ключевые слова: пандемия, коронавирус, ипотека, кредитование, рынок.

V.Y. Kovdrya

MORTGAGE LOANS AS A FORM OF STATE SUPPORT FOR MAINTAINING THE STANDARD OF LIVING OF THE POPULATION

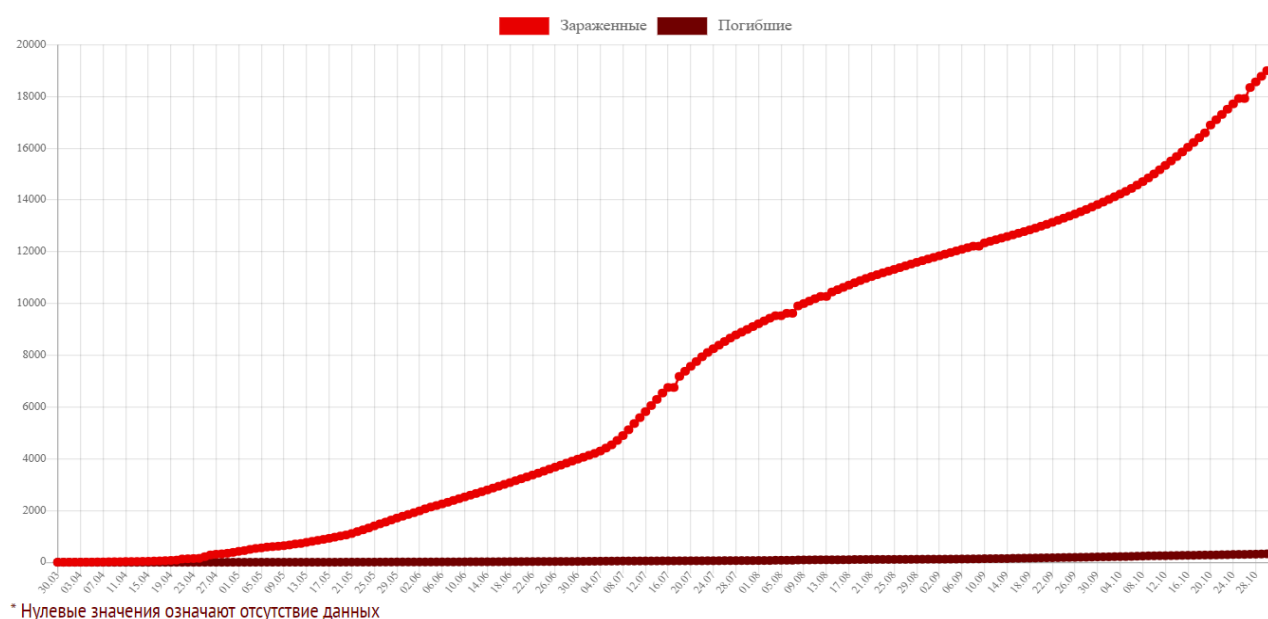
The article provides a description of the changes in the mortgage market in connection with the consequences of the coronavirus pandemic COVID-19 in 2020. The analysis of the current situation of the primary housing market is carried out, as well as the offers of banks for mortgage lending with government subsidies.

Keywords: pandemic, coronavirus, mortgage, lending, market.

Пандемия COVID-19 – глобальная необычайно сильная эпидемия коронавирусной инфекции COVID-19, распространившаяся на территории стран, континентов; высшая степень развития эпидемического процесса. Вспышка впервые была зафиксирована в Ухане, Китай, в декабре 2019 г. 30 января 2020 г.

Всемирная организация здравоохранения объявила эту вспышку чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение, а 11 марта – пандемией [1]. Отличительный признак заболевания, который затрудняет борьбу с ним, – длительный инкубационный период. Другая неблагоприятная особенность – большое число бессимптомных пациентов, то есть лиц, которые, заразившись, не демонстрируют клинических проявлений, хотя способны заражать окружающих: в России их доля на середину мая в среднем составляла около 50% [2].

Коронавирус на 31.10.2020 в Алтайском крае обнаружили у 19 тыс. чел. По данным, за этот день количество зараженных вирусом COVID-19 увеличилось на 219. Зафиксированное количество случаев смертей от коронавируса составляет 765. Количество выздоровевших и выписанных из больниц составляет 16054 чел. [3]. Динамика заражений представлена на рисунке.



Динамика заражений в Алтайском крае

Пандемия привела к приостановлению деятельности предприятий и организаций в странах с высоким процентом заболевших, резкому возрастанию спроса на продукты повседневного спроса, спекуляциям на рынке определен-

ных товаров: противовирусных препаратов, санитарных масок, дезинфицирующих средств и т.п. [5]. Она способствовала значительному росту спроса на услуги доставки еды из-за нежелания (в некоторых странах и регионах – запрета) многих граждан выходить из дома. При этом стали возникать опасения того, что заражение коронавирусом может распространяться через курьеров. Ответом на эти опасения стала бесконтактная доставка продуктов питания и других товаров [6]. Продолжительный карантин изменил и приоритеты потребления: упал спрос на ряд товаров, такие как автомобили и одежда, но при этом вырос спрос на товары для дома. Также вырос спрос на товары для домашнего офиса, так как многие виды работ стали удаленными. Соответственно, переживают пик популярности приложения для видеоконференций, такие как Zoom, Microsoft Teams и их аналоги. При этом компания Microsoft отмечает, что в Китае спрос на дистанционную работу остался и после снятия карантина.

Из-за приостановления деятельности предприятий в Китае, а затем и во всем мире спрос на нефть и нефтепродукты значительно упал. На фоне снижения спроса Россия и страны ОПЕК не смогли договориться о сокращении добычи нефти и начали ценовую войну на рынке углеводородов что, в свою очередь, привело к снижению цен на нефть и нефтепродукты [7].

Многие страны поддержали своих граждан в связи с пандемией:

- США выдали единовременную выплату по 1000 долл. на расходы на человека, а также планируют налоговые послабления;
- Италия одна из первых заявила о заморозке ипотечных выплат для своих граждан, также до конца карантина можно не платить налоги;
- Франция дала поблажку по выплатам коммунальных платежей;
- Грузия ввела 3-месячный льготный период по выплате кредитов для всех граждан и бизнеса, особенно сферы туризма и пищевой индустрии [8].

В России с весны 2020 г. применяется множество мер, инструментов борьбы и противодействия пандемии. К мерам поддержки граждан относятся:

- а) Центральный Банк Российской Федерации рекомендовал кредитным организациям и МФО реструктурировать задолженность, не назначать пе-

ни и штрафы по кредитам в случае предоставления заявления и официального подтверждения о наличии коронавирусной инфекции у такого заемщика;

б) переводы в Системе быстрых платежей (СБП) до 100 тыс. руб. в месяц должны осуществляться банками без взимания платы;

в) до 1 мая останавливались проверки по линии государственного контроля и надзора, а также налоговые и таможенные проверки;

г) сняты ограничения на передвижение грузового транспорта, доставляющего товары первой необходимости в магазины и лекарства;

д) для МСП предусмотрены каникулы на период пандемии по оплате налогов, аренды и страховых сборов;

е) страховым компаниям делать отсрочку страховых взносов и не взимать штрафы и пени за нарушение положений договора добровольного страхования в течение периода временной нетрудоспособности страхователя.

Банк России предоставляет кредитным и микрофинансовым организациям возможность не ухудшать оценку качества обслуживания долга вне зависимости от оценки финансового положения заемщика – субъекта МСП по реструктурированным ссудам [9].

Российские банки предусмотрели возможность согласовать каникулы:

– Промсвязьбанк – кредитные каникулы на срок до 2 месяцев на индивидуальных условиях;

– ВТБ – каникулы до 3 месяцев тем, кто оказался на больничном в результате пандемии, а также кто понес финансовые потери из-за карантина или неоплаченного отпуска;

– МКБ (Московский кредитный банк) – перенос даты платежа, отмена штрафов для клиентов с подтвержденной коронавирусной инфекцией;

– Росбанк, Совкомбанк, Банк «Санкт-Петербург», Альфа-Банк, Почта-банк, Райффайзенбанк – индивидуальное рассмотрение на основе рекомендаций Центрального Банка РФ.

Предусмотрена поддержка строительной отрасли и стимулирование рынка первичной недвижимости [10]. Льготную ипотеку под 6,5% анонсировали

в начале апреля 2020 г. Для реализации такой идеи Министерство финансов РФ подготовило проект правительственного постановления, в котором раскрываются условия льготной ипотеки. К слову, эта мера направлена не столько на поддержку граждан, сколько на помощь строительной отрасли – на рынке жилья уже давно предложение начало превышать спрос, а из-за ситуации с коронавирусом этот рынок просел еще больше – сделки не совершаются в прежних объемах. Даже построенное жилье не столь востребовано, как ранее, не говоря уже о тех объектах, которые на стадии котлована. Анализ стоимости жилья показывает тенденцию к ее снижению в связи с тем, что у населения меньше денег, доходы граждан падают и все больше людей откладывает покупку новой квартиры на более спокойное время. Чтобы поддержать строителей и привлечь покупателей жилья, вводятся более комфортные условия по ипотеке, некоторые банки не стали дожидаться официальных документов по этому вопросу и уже начали предлагать потенциальным заемщикам ставку по кредитам на покупку жилья в новостройках 6,5% [11].

Требования, установленные Министерством финансов РФ для получения ипотечного кредита под 6,5% годовых:

1. Квартира должна быть в новостройке.
2. Максимальный размер кредита – не более 3 млн руб. при покупке жилья в регионах, а в Москве, Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области – не более 8 млн руб.
3. Размер первоначального взноса при покупке жилья по ипотеке – не менее 20%.

При соблюдении этих условий банки смогут выдать кредиты под 6,5% годовых и даже меньше, и такая пониженная ставка для заемщика сохранится на протяжении всего срока кредитования, а не только пока существует острая ситуация с коронавирусом. Однако льготная программа ипотечного кредитования не будет вечной – первоначально взять ипотеку на таких условиях можно было до 1 ноября 2020 г. Президент РФ В.В. Путин предложил продлить программу льготной ипотеки под 6,5% годовых минимум до середины 2021 г. [12]. Чтобы

банки были заинтересованы выдавать кредиты по ставке ниже рыночной, а для клиента она сохранялась неизменной в течение всего срока кредита, государство будет ее субсидировать. То есть погасит разницу между рыночной стоимостью кредита (ключевая ставка на первый день субсидируемого месяца плюс 3% годовых; с понедельника – 8,5%) и 6,5%. Выдавать кредиты по ставке существенно ниже 6,5% банкам невыгодно: дополнительного субсидирования в этом случае не будет. Если ставка в договоре ипотеки окажется выше 6,5% (например, клиент не платит за страховку), то субсидию посчитают по фактической ставке для заемщика.

Оператором госпрограммы является госкомпания Дом.РФ. Именно она будет ежемесячно распределять средства федерального бюджета между банками и ипотечными агентами, если те приобретают права требования по льготной ипотеке [13]. Некоторые банки заранее начали принимать заявки на ипотеку по новой госпрограмме, не дожидаясь официальной публикации постановления. В их числе крупные игроки ипотечного рынка Сбербанк, ВТБ, Альфа-банк, Промсвязьбанк, банк Дом.РФ. Позднее к программе подключились банк «Санкт-Петербург», «Абсолют банк», Росбанк. «Открытие», Совкомбанк и Газпромбанк и начали принимать заявки на льготную ипотеку с 27 апреля.

Ряд банков опустил льготную ипотечную ставку ниже предписанного госпрограммой «потолка». Так, Сбербанк готов кредитовать покупателей новостроек под 6,4%, а Промсвязьбанк – под 6% годовых, но лишь при подаче заявки на ипотеку до 15 мая. Банк Дом.РФ готов кредитовать заемщиков, подтверждающих доход выпиской из ПФР, под 6,1%, остальных – под стандартные 6,5% [13]. По программе льготной ипотеки россияне смогут оформить 250 000 кредитов на сумму более 740 млрд руб. и вложить в жилье 900 млрд руб. кредитных и собственных средств.

Предложения российских банков по льготному ипотечному кредитованию приведены в таблице.

Предложения российских банков по льготному ипотечному кредитованию

Банк	Ставка кредита, % годовых	Надбавка ДРЗ, % годовых	Надбавка* без страх., % годовых	Срок креди- та, лет
Абсолют банк	6.25–6.5**	нет	1	30
Альфа-банк	6.5	нет	1	20
Банк «Дом.РФ»	6.5 (6.1 – ПФР)	***	0.7	30
ВТБ	6.5	нет	1	20
Газпромбанк	6.5	нет	1	1-20
Открытие	6.25	нет	1	3-30
Промсвязьбанк	6	нет	1	3-20
Росбанк	6.5	1	1	3-20
Санкт-Петербург	6.5	нет	1	20
Сбербанк	6.4	нет	1	20

ДРЗ – до регистрации залога/договора.

* надбавка к ставке при отсутствии полиса личного страхования заемщика.

** 6,25 – при коллективном страховании, 6,5 – при агентской схеме страхования.

*** кредитная ставка равна «ключевая ставка+3%».

Расширение программы льготной ипотеки под 6,5% годовых позволит строительному рынку выйти на показатели 2019 г., сократив потери от пандемии, вызванной новым коронавирусом [14]. «То, о чем мы давно мечтали, – снижение ставки по ипотечному кредитованию, дает свои результаты. Рынок оживился, спрос не снижается – уже выдано более тысячи ипотечных кредитов под льготную ставку, еще на рассмотрении более 2,5 тыс., скоро будут выданы кредиты», – сказал журналистам министр строительства и ЖКХ Алтайского края. Как сообщил председатель правления Союза строителей Алтайского края А.А. Мишустин, меры, которые сегодня принимаются Правительством РФ для строительной отрасли, нашли положительный отклик у населения в части льготной ипотеки под 6,5%. «Это даст всплеск интереса к жилью в целом», – подчеркнул он [15]. Дополнительно простимулировать спрос на ипотеку могло

бы также снижение первоначального взноса с 20 до 10%. Снижая процентную ставку, необходимо снизить и размер первоначального взноса, чтобы дополнительно простимулировать этот процесс. Например, средний кредит по такой ставке у нас в регионе находится в пределах 1,5 млн руб. – это с учетом наличия у семьи собственных накоплений.

Конец 2019 г. ознаменовался тенденцией снижения объема выданных ипотечных кредитов, что составило примерно 9%. Спад отмечался почти во всех регионах России. Хотя 2019 г. оценивается неплохо. В Алтайском крае ипотеки было выдано на общую сумму 33,1 млрд руб. Тем не менее эксперты и участники рынка подтверждают, что спрос на кредиты пока снижается, но скоро начнет расти. Спрос на ипотеку в основном зависит от широты «квартирного предложения» и цены заемных ресурсов, предлагаемых банками. Квартир на продажу выставлено сейчас много, а цены заемных ресурсов менялись [16].

Еще одним важным фактором развития ипотечного рынка в стране стало введение с 1 июля 2019 г. финансирования строительства нового жилья через механизм эскроу-счетов. По мнению экспертов, данное нововведение способствовало росту спроса на кредиты под залог прав требования в новостройках – это наблюдалось во второй половине 2019 г. Прогнозы относительно возможного негативного влияния эскроу-счетов на ипотечное кредитование пока не оправдались, по данным отделения Барнаул Сибирского ГУ ЦБ. Ставка по ипотечному кредиту в разных банках варьируется в среднем от 7,7 до 8,7% годовых. Как отмечает Э. Вебер, руководитель регионального подразделения банка «Открытие» в Алтайском крае, самые выгодные предложения сейчас по программам на покупку строящегося жилья. Минимальные ставки наблюдаются по таким госпрограммам, как «Ипотека с господдержкой», «Детская ипотека» – они составляют около 5% годовых [17].

В то же время в Барнауле отмечается устойчивый спрос на квартиры, построенные компаниями уже в российские годы. Советские «хрущевки» и «панельки» постепенно теряют свою рыночную привлекательность. О. Иванова, руководитель «Абсолют Банка» в Барнауле, приводит конкретные примеры:

«Барнаульцы предпочитают покупать в ипотеку 2-комнатные квартиры средней площадью 42 кв. м. В приоритете – квартиры, построенные после 2000 г. Интерес к жилью, построенному до 1980 г., постепенно снижается. Средняя сумма ипотечного чека за год незначительно выросла – с 1,7 до 1,8 млн руб.».

В Алтайском крае увеличивается объем выданной ипотеки. После небольшого снижения в мае и апреле 2020 г., которое было вызвано самоизоляцией, рынок заметно оживился. С учетом того, что многие заявки не получают одобрение, в июне банки оформили займов на общую сумму свыше 3,8 млрд руб. Это почти рекорд, который был зафиксирован в декабре 2019-го (3,9 млрд руб.). А если сравнить с июнем 2019 г., то объем выданных кредитов в 2020-м увеличился на 45,0%. Правда, на это влияет не только растущий спрос, но и цены на недвижимость, которым рынок диктует повышение. За счет этого потребителям приходится брать в банках все большие суммы [18]. По данным ЦБ РФ, за первое полугодие 2020 г. в Алтайском крае выдано в совокупности 10 515 ипотек. Это на 1 000 больше, если сравнить с аналогичным периодом прошлого года, однако, на 1 000 меньше по отношению ко второй половине 2019 г. Объем и количество оформленных займов зависит еще и от лояльности банков, ведь только они решают, кому одобрить кредит. Не секрет, что растущая закредитованность россиян повышает риски финансовых организаций, поэтому они начали ужесточать требования к платежеспособности клиентов, в связи с чем растет и число отказов [19].

Спрос на ипотеку, в свою очередь, стимулирует снижение ставок – за 2019 г. они упали в среднем с 10,3 до 7,5%. На динамику влияет мощная господдержка, которая выделяется из федерального бюджета по ряду социально ориентированных программ. В 2020 г. в связи с коронакризисом была запущена еще одна льготная ипотека под максимальные 6,5% годовых, которую будут выдавать до ноября. Сейчас банки могут позволить снижение процентов до этого рубежа даже без субсидий государства, так как ключевая ставка ЦБ РФ тоже стремительно падает и на сегодня уже составляет 4,25%. Так что в продлении программы нет и особого смысла.

В Алтайском крае очень дисциплинированные заемщики. Об этом свидетельствует постоянно снижающийся объем просроченных ипотечных платежей – за последние полтора года вовремя непогашенная задолженность сократилась с 770 до 620 млн руб. в совокупности (с учетом списанных безнадежных долгов). При этом она не растет даже в условиях кризиса, который многих лишил работы и части доходов. В то время как в других регионах и в целом по России на фоне ухудшающегося материального состояния граждан как раз увеличилась просрочка по ипотечным и иным кредитам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Чрезвычайная ситуация международного значения. URL: <https://www.interfax.ru/world/693442>
2. Понятие пандемии. URL: <https://science.wikia.org/ru/wiki/Болезнь>
3. Коронавирус в Алтайском крае по городам и районам. URL: <https://coronavirusonline24.ru/koronavirus-v-altajskom-krae-na-22-iyulya-2020-goda-po-gorodam-i-rajonam-skolko-zabolelo-i-umerlo/>
4. Онлайн статистика коронавируса Covid-19 в Алтайском крае на сегодня. URL: <https://coronavirus-monitor.ru/coronavirus-v-altajskom-krae/>
5. Социальные последствия пандемии. URL: <https://rkrp-rpk.ru/2020/04/13/социальные-последствия-пандемии-кор/>
6. Социально-экономические последствия пандемии. URL: https://ru-wiki.ru/wiki/Социально-экономические_последствия_пандемии_COVID-19
7. Влияние covid-19 на потребление нефти и нефтепродуктов. URL: <https://burneft.ru/archive/issues/2020-07/10>
8. Кредиты и коронавирус, есть ли льготы в России? URL: <https://zen.yandex.com/media/dostupnayaipoteka/kredity-i-koronovirus-est-li-lgoty-v-rossii-5e79bb24b0396e6023fb6d23>
9. Меры по защите интересов граждан, пострадавших от распространения пандемии. URL: https://cbr.ru/press/PR/?file=20032020_133645if2020-03-20T13_36_08.htm

10. Кредитные каникулы. URL: <https://zen.yandex.ru/media/prostofin/kreditnye-kanikuly-cto-predlagaiut-banki-na-segodnia-5e79bf520aeed842018aa90f>
11. Ипотека 6,5 процентов – кто получит из-за коронавируса? URL: <https://virtual-jurist.ru/new-1695.html>
12. Льготная ипотека под 6,5%: реальные ставки, условия, нюансы. URL: <https://realty.rbc.ru/news/5f3f71b29a7947cc7eac6f76>
13. Кому положена новая льготная ипотека. URL: https://www.vedomosti.ru/personal_finance/articles/2020/04/25/828947-komu-lgotnaya-ipoteka
14. Расширение льготной ипотеки позволит Сибири сократить потери от пандемии коронавируса. URL: https://nostroy.ru/nostroy/situation_center/situation_news/region-ews/sibfo/news/detail.php?ELEMENT_ID=19024
15. Эксперты рассказали, как повлияет расширение льготной ипотеки на строительный рынок Сибири. URL: <https://tass.ru/sibir-news/8851319>
16. Средняя ставка по ипотеке в России упала до 9% по итогам 2019 года. URL: <https://realty.rbc.ru/news/5e33d0649a7947a9c9cacf04>
17. Что изменится для покупателей новостроек. URL: <https://realty.rbc.ru/news/5d1370f39a79474eb9a88a71>
18. Что будет с ипотекой в Алтайском крае в 2020 году? URL: <https://altapress.ru/realty/story/rinok-zhil-rinok-zhiv-rinok-budet-zhit-cto-zhdet-ot-ipotechnogo-kreditovaniya-v-altayskom-krae-v-godu-263413>
19. Алтайский портал недвижимости. URL: <https://altayrealt.ru/news/44695-ipotechnyy-bum-nachalsya-v-altayskom-krae.html>

УДК 336.14 (571.150)

ББК 65.261.783

Г.В. Плыгалов, О.А. Мищенко

АНАЛИЗ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД БАРНАУЛ

В статье рассмотрены вопросы, связанные с важностью проведения анализа финансовой устойчивости муниципального образования, выполнен анализ финансовой устойчивости бюджета муниципального образования город Барнаул и крупнейших городов Сибирского федерального округа.

Ключевые слова: финансовая устойчивость, муниципальные образования, доходы бюджета, эффективности бюджетной политики.

G.V. Polygalov, O.A. Mishchenko

ANALYSIS OF THE FINANCIAL STABILITY OF THE BUDGET OF THE MUNICIPALITY OF THE CITY OF BARNaul

The article considered issues related to the importance of conducting an analysis of the financial stability of the municipality, analysis of the financial stability of the budget of the municipality of Barnaul and the largest cities of the Siberian Federal District

Keywords: financial stability, municipalities, budget revenues, efficiency of budget policy.

Основополагающим показателем, который определяет состояние муниципального образования, является устойчивость бюджета, по оценке которой можно сформировать реальную картину прочности финансовой основы финансовой политики муниципального образования. Финансовую устойчивость таких структур можно определить как финансовое состояние, которое характеризует-

ся возможностью обеспечения соответствующими ресурсами, необходимыми для выполнения органами местного самоуправления собственных функций и предоставления населению сопоставимого уровня общественных благ на его территории.

На сегодняшний день существует множество методик определения финансовой (бюджетной) устойчивости муниципальных образований [1-4 и др.]. А.А. Никифорова взяла за основу метод балльной оценки, позволяющая произвести оценку состояния угрозы со стороны потери финансовой устойчивости, безопасности муниципальных финансов [1, с. 19-20]. Данная методика предполагает использование двух групп показателей. К первой группе относятся следующие показатели: удельный вес собственных доходов в структуре доходной базы бюджета муниципального образования, собственные доходы в пересчете на душу населения, исполнение бюджета муниципального образования по доходам.

Вторая группа представлена показателями: сбалансированность бюджета муниципального образования, бюджетная обеспеченность по расходам на культурно-массовые события (мероприятия) в расчете на одного жителя муниципалитета, удельный вес расходов на культурные мероприятия в структуре расходов бюджета муниципалитета, эластичность социально направленных расходов по отношению к доходам бюджета. По каждому из показателей были определены эмпирическим путем нормативные (пороговые) значения.

Похожая методика предлагается Т.В. Сорокиной [2]. В ней автор акцентирует внимание на формирование матрицы бюджетной устойчивости, значение которых заключены в промежутке от -1 до 1, где -1 является значением не выполнения условия, норматива, а 1 – полное исполнение нормативов показателей. Расчет сформирован из пяти показателей: бюджетная сбалансированность, финансовая зависимость, бюджетная обеспеченность, обобщенный коэффициент бюджетной устойчивости, показатель уровня финансовой ресурсотдачи.

Н.И. Яшина и А.А. Табакова ввели весовые значения для каждого коэффициента [3]. Их подход основывается на формировании обобщенного показателя

из десяти коэффициентов, характеризующих финансовую устойчивость муниципальных образований. Н.А. Яшина предложила делить муниципальные образования на два типа [3]: устойчивые (финансово стабильные) и неустойчивые (проблемные муниципальные образования).

Можно сказать, что нет точного, универсального метода оценки бюджетной устойчивости субъекта, у всех методов есть свои недостатки, однако из большого разнообразия методологических подходов к оценке бюджетной устойчивости выделяют два направления:

Во-первых, расчет агрегированного интегрального показателя устойчивости экономической системы муниципального образования.

Во-вторых, построение системы частных индикаторов, которые измеряют отдельные аспекты финансовой устойчивости экономической системы муниципального образования: доля собственных доходов; уровень бюджетной автономии; уровень бюджетной зависимости и т.д.

Изначально при проведении анализа бюджета муниципального образования по фактору финансовой устойчивости муниципалитета, необходимо провести оценку относительных бюджетных показателей, к которым относятся индексы, а также удельные веса, которые могут определить внутренне состояния бюджетов, выраженные отношением абсолютных показателей бюджетной эффективности (табл. 1).

Таблица 1

Коэффициенты устойчивости финансов бюджета муниципальных образований и эффективности проводимой бюджетной политики

Показатель (коэффициент)	Формула для расчета	Информация (пояснение) для расчета
Бюджетная автономия, %	$ДП/Д \times 100\%$	ДП = Доходы – Безвозмездные поступления; Д – общие доходы

Бюджетная зависимость, %	$\text{МБТ}/\text{Д} \times 100\%$	МБТ – межбюджетные трансферты из федерального бюджета, без учета субвенций; Д – общие доходы
Устойчивость бюджета, %	$\text{МБТ}/\text{ДП} \times 100\%$	МБТ – межбюджетные трансферты из федерального бюджета, без учета субвенций; ДП = Доходы – Безвозмездные поступления
Уровень дефицитности бюджета, %	$\text{Деф}/\text{ДП} \times 100\%$	Деф – дефицит бюджета; ДП – Доходы – Безвозмездные поступления
Активность органов муниципальной власти, %	$\text{Днен}/\text{ДП} \times 100\%$	Днен – неналоговые доходы субъекта федерации; ДП – налоговые и неналоговые доходы бюджета субъекта федерации
Уровень налоговых доходов в сумме полученных доходов, %	$\text{Днал}/\text{ДП} \times 100\%$	Днал – налоговые доходы субъекта федерации; ДП = Доходы – Безвозмездные поступления
Бюджетное покрытие	$\text{Д}/\text{Р}$	Д – общий объем доходов бюджета субъекта федерации; Р – общий объем расходов бюджета субъекта федерации
Уровень бюджетных доходов на душу населения, тыс. руб. на 1 чел.	$\text{Д}/\text{Ч}$	Д – общая сумма доходов бюджета; ЧН – численность населения
Степень бюджетной обеспеченности населения, тыс. руб. на 1 жителя	$\text{Р}/\text{ЧН}$	Р – общая сумма расходов бюджета; ЧН – числен. населения

Значение рейтинговой оценки по некоторым показателям сформированы и обобщены в таблице 2, итоговые пороговые значения получены на основе точек зрения и исследований отечественных ученых в области бюджетного анализа. Рейтинговая оценка базируется на четырех основных состояниях объекта анализа, а именно абсолютного, нормального, неустойчивого и критического состояния.

Таблица 2

Рейтинговая оценка автономности и устойчивости бюджета
муниципального образования

Показатель	Значения показателя, для ранжирования и оценки	Баллы (оценки)
Абсолютное состояние финансовой устойчивости муниципалитета		
Автономность финансов бюджета	Больше, чем 0,7	1 балл
Степень зависимости бюджета	Меньше, чем 0,3	1 балл
Степень устойчивости бюджета		1 балл
Нормальное состояние финансовой устойчивости муниципалитета		
Автономность финансов бюджета	Больше, чем 0,6	0,5 балла
Степень зависимости бюджета	Меньше, чем 0,4	0,5 балла
Степень устойчивости бюджета	В интервале от 0,3-0,6	0,5 балла
Неустойчивое состояние финансовой устойчивости муниципалитета		
Автономность финансов бюджета	Меньше или равно 0,6	0 баллов
Степень зависимости бюджета	Больше, чем 0,4	0 баллов
Степень устойчивости бюджета	В интервале от 0,6-1	0 баллов
Критическое положение состояние финансовой устойчивости муниципалитета		
Автономность финансов бюджета	Меньше, чем 0,4	- 0,5 балла
Степень зависимости бюджета	Больше, чем 0,6	- 0,5 балла
Степень устойчивости бюджета	Больше, чем 1	- 0,5 балла

Для того чтобы понять проблему бюджетной устойчивости, проведем анализ финансовой устойчивости бюджета муниципального образования на примере бюджета муниципального образования Барнаул Алтайского края. Данные основываются на отчетности этого муниципального образования [5].

Структура и динамика доходов бюджета муниципального образования город Барнаул за 2016-2019 гг. приведена в таблице 3.

Таблица 3

Структура и динамика доходов бюджета муниципального образования
город Барнаул за 2016-2019 гг., млн руб.

Показатели	2016		2017		2018		2019		2019/ 2016
	Сумма, млн руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн руб.	Уд. вес, %	Сумма, млн руб.	Уд. вес, %	
Налоговые доходы	4702,2	45,9	5158,8	43,4	5635,3	43,4	6124,3	40,0	130,2
Неналого- вые дохо- ды	1421,0	13,9	1282,5	10,8	1235,0	9,5	1208,7	7,9	85,1
Безвоз- мездные поступле- ния	4123,5	40,2	5437,5	45,8	6114,8	47,1	7963,8	52,1	193,1
Итого	10246,7	100,0	11878,8	100,0	12985,2	100,0	15296,9	100,0	149,3

Анализ представленных в таблице 4 данных показал, что за 2016-2019 гг. доходная часть бюджета Барнаула выросла на 5050,178 млн руб. (или на 49,3%).

В структуре доходов с 2017 г. преобладают безвозмездные поступления. За анализируемый период их прирост составил 3 840,3 млн руб. (или 93,1%).

Налоговые доходы в структуре доходов бюджета муниципального образования город Барнаул увеличились на 1422,1 млн руб. (или 30,2%).

Неналоговые доходы в структуре доходов бюджета муниципального образования город Барнаул снизились на 212,3 млн руб. (или 14,9%).

Расходы муниципального образования город Барнаул в 2016-2019 гг. строились также в условиях потребности в тщательном бюджетном планировании и необходимости изыскивать средства на поддержания социальных обязательств, а также развития территории.

Дополнительно факт неустойчивости бюджета муниципального образования город Барнаул может быть подтвержден при анализе его дефицита. Финансирование дефицита бюджета муниципального образования представлено в таблице 4.

Таблица 4

Дефицит бюджета муниципального образования город Барнаул в 2016-2019 гг.
и его финансирование, млн руб.

Показатель	2016	2017	2018	2019	2019/2016
	Сумма, млн руб.	Сумма, млн руб.	Сумма, млн руб.	Сумма, млн руб.	
Доходы бюджета	10246,7039	11878,8223	12985,154	15296,8819	149,29%
Расходы бюджета	10385,5202	11887,7288	12946,6392	15035,4983	144,77%
Дефицит бюджета всего	-138,8163	-8,9065	38,5148	261,3836	-188,29%
Финансирование дефицита (изменение остатков бюджетных средств) (+) – снижение (-) – рост остатка	138,8163	8,9065	-38,5148	-261,3836	-188,29%

Таким образом, в 2018 г. и 2019 г. бюджет муниципального образования город Барнаул оказался профицитным. В 2016 г. и 2017 г. имеет место дефицит

в 138,8 и 8,9 млн руб., который был погашен за счет изменения остатков бюджетных средств.

Итоговые результаты по следующим видам относительных показателей (коэффициентов) представлены в таблице 5

Таблица 5

Показатели финансовой устойчивости муниципального образования
город Барнаул за 2016-2019 гг.

Показатель	2016	2017	2018	2019	2019/2016
Коэффициент бюджетной автономии, %	59,76	54,23	52,91	47,94	80,22%
Коэффициент бюджетной зависимости, %	12,52	18,12	18,66	23,45	187,23%
Коэффициент устойчивости бюджета, %	20,96	33,42	35,27	48,92	233,39%
Уровень дефицита бюджета, %	-2,27	-0,14	0,56	3,56	-157,23%
Коэффициент активности органов власти, %	23,21	19,91	17,98	16,48	71,03%
Уровень налоговых доходов в сумме полученных доходов, %	76,79	80,09	82,02	83,52	108,76%
Коэффициент бюджетного покрытия, %	98,66	99,93	100,30	101,74	103,12%

Анализируя полученные коэффициенты, можно сделать вывод о том, что муниципальные финансы находятся в следующем положении:

- коэффициент бюджетной автономии находится в зоне спада на протяжении всего анализируемого периода, также его значение определяется как неустойчивое;
- показатель бюджетной зависимости везде меньше 30%, что говорит об абсолютной устойчивости от внешней интервенции (избыточного использования трансфертов);
- коэффициент устойчивости бюджета имеет значение, которое можно интерпретировать как нормальное, видимый риск потери и тотальной неплатежеспособности отсутствует;
- уровень дефицита бюджета определен как незначительный менее 10%, что говорит об абсолютном значении (наивысшем) предрасположенности к финансовой устойчивости;
- коэффициент активности органов власти близок к пороговому значению абсолютной предрасположенности финансовой устойчивости, но заметна негативная тенденция данного показателя;
- показатель уровня налоговых доходов в сумме полученных доходов находится в зоне, характеризующей финансовое положение, как устойчивое. Так как данный показатель указывает на активность использования неналоговых ресурсов для извлечения дохода;
- коэффициент бюджетного покрытия находится в положении близком к максимуму, говорит о том, что муниципалитет старается входить в зону использования средств (собственных финансовых возможностей).

На основании полученных данных была сформирована рейтинговая оценка и получен итоговый (суммарный) результат (табл. 6).

Таблица 6

Рейтинговая оценка устойчивости бюджета муниципального образования
город Барнаул, в баллах

Показатель	2016	2017	2018	2019
А	1	2	3	4
Коэффициент бюджетной автономии	0,0	0,0	0,0	0,0
Коэффициент бюджетной зависимости	1,0	1,0	1,0	1,0
Коэффициент устойчивости бюджета	1,0	0,5	0,5	0,5
Уровень дефицита бюджета	1,0	1,0	1,0	1,0
Коэффициент активности органов власти	1,0	1,0	1,0	1,0
Уровень налоговых доходов в сумме полученных доходов	1,0	0,5	0,5	0,5
Коэффициент бюджетного покрытия	0,0	0,0	0,5	1,0
Уровень доходов на душу населения	1,0	1,0	1,0	1,0
Степень бюджетной обеспеченности населения	1,0	1,0	1,0	1,0
Сумма баллов	7,0	6,0	6,5	7,0

Рассматривая результаты анализа, можно сделать вывод, что с 2016 г. по 2017 г. произошел спад сбалансированности бюджета муниципального образования город Барнаул, что наглядно демонстрирует изменение значения рейтинговой оценки устойчивости бюджета. На изменение оценки повлиял в основном факт сокращения неналоговых доходов в анализируемом периоде, что в пер-

спективе усугубления может сформировать реальную угрозу финансовой и бюджетной стабильности Барнаула.

В целом город Барнаул имеет несколько плюсов в управлении финансовыми ресурсами. Позиция органов власти заключается в поддержании обязательств на уровне доходов бюджета, а именно основополагающим элементом является вхождение в зоны доходности и неиспользование заемных средств для наращивания расходных обязательств. Такая политика сохраняет балансирование бюджета и защищает от быстрой потери устойчивости, с другой стороны, остаются на перспективу реализации каких-либо проектов до повышения объемов денежных поступлений в бюджет.

Для сравнения устойчивости финансов муниципального образования город Барнаул дадим интегральную оценку в виде обобщенного значения для каждого из крупнейших городов Сибирского федерального округа.

Для улучшения интерпретации данных пронормируем рассчитанные финансовые коэффициенты для таких городов, как Барнаул, Томск, Красноярск, Новосибирск, Омск, Кемерово, Иркутск (табл. 7). Данные дальнейших вычислений основываются на отчетности муниципальных образований и статистических органов регионов их нахождения [5-10].

Таблица 7

Нормированные коэффициенты финансовой устойчивости крупнейших муниципальных образований СФО за 2016-2018 гг.

Город	Год	Коэффициент бюджетной автономии	Коэффициент бюджетной зависимости	Коэффициент устойчивости бюджета	Уровень дефицита бюджета	Коэффициент активности органов власти	Уровень налоговых доходов в сумме полученных доходов	Коэффициент бюджетного покрытия	Уровень доходов на душу населения	Степень бюджетной обеспеченности населения
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Барнаул	2016	2,09	0,44	0,21	-0,08	1,43	4,74	10,11	0,54	0,55

	2017	1,90	0,64	0,33	0,00	1,23	4,94	10,24	0,63	0,63
	2018	1,85	0,66	0,35	0,02	1,11	5,06	10,28	0,69	0,69
Томск	2016	1,56	1,05	0,66	-0,12	0,92	5,25	10,09	0,87	0,88
	2017	1,59	1,05	0,65	0,05	0,96	5,20	10,31	0,93	0,92
	2018	1,53	0,99	0,64	0,05	0,89	5,28	10,31	1,02	1,01
Красноярск	2016	1,85	0,29	0,16	-0,35	1,54	4,62	9,71	0,90	0,95
	2017	1,70	0,55	0,32	-0,11	1,24	4,93	10,09	0,97	0,98
	2018	1,47	0,97	0,65	0,09	1,01	5,16	10,36	1,17	1,16
Новосибирск	2016	2,09	0,22	0,10	-0,13	1,50	4,67	10,02	0,81	0,83
	2017	2,05	0,40	0,19	-0,40	1,47	4,70	9,58	0,85	0,90
	2018	1,93	0,45	0,23	-0,18	1,46	4,71	9,95	0,95	0,97
Омск	2016	1,63	0,70	0,43	-0,35	1,70	4,47	9,78	0,52	0,55
	2017	1,83	0,37	0,20	-0,28	1,72	4,45	9,82	0,49	0,51
	2018	1,67	0,56	0,33	0,02	1,41	4,76	10,28	0,58	0,58
Кемерово	2016	1,22	0,82	0,66	-0,91	1,72	4,45	9,36	1,09	1,20
	2017	1,12	1,13	1,00	-0,87	1,47	4,69	9,46	1,23	1,33
	2018	1,09	1,22	1,10	-0,16	1,17	4,99	10,10	1,49	1,51
Иркутск	2016	1,96	0,42	0,21	-0,20	0,97	5,20	9,91	0,90	0,93
	2017	1,93	0,54	0,28	-0,09	0,77	5,40	10,10	1,01	1,02
	2018	1,82	0,68	0,37	-0,09	0,72	5,45	10,11	1,21	1,22

В целом видно, что эти города имеют схожий тренд развития, но с одним исключением – более качественный рост доходной базы (за счет безвозмездных поступлений выделяет) такие субъекты Российской Федерации, как Томск, Красноярск, Кемерово. Общая черта данных городов – это их административ-

ный центрирование, то есть они являются центрами сырьевых регионов, каждый из регионов частично представлен добычей какого-либо отдельного специфического полезного ископаемого, а именно уголь, нефть, газ, руды цветных металлов.

На финансовую устойчивость муниципальных образований влияют множество факторов: социальные, политические, экономические, технологические, экологические и другие. Доходы же большинства бюджетов муниципальных образований формируются за счет трансфертов из вышестоящих бюджетов и исполняются чаще всего с дефицитом средств, что ведет их к финансовой неустойчивости и дестабилизации финансовой системы муниципальных образований Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Никифорова А.А. Факторы финансовой устойчивости и безопасности местного бюджета: автореф. дис. ... канд. экон. наук: 08.00.10. Волгоград, 2007. 26 с.
2. Сорокина Т.В. Оценка финансово-бюджетной устойчивости муниципальных образований // Проблемы коммерциализации научных исследований как основы модернизации экономики региона: материалы Междунар. науч.-практ. конф. Иркутск: Изд-во БГУ-ЭП. 2010. С. 172-177.
3. Яшина Н.И., Табаков А.А. Комплексная оценка бюджетной устойчивости муниципальных образований с учетом интегрального трендового индекса и показателя риска бюджетных потоков региона // Финансы и кредит. 2007. № 44 (284). С. 25-35.
4. Тухбатуллин Р.М. Комплексная оценка финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований с применением корреляционного анализа // Вестник экономики, права и социологии. 2016. № 2. С. 121-125.
5. Плыгалов Г.В., Мищенко О.А. Прогнозирование риска потери финансовой устойчивости муниципальными образованиями с использованием ме-

тодов количественного анализа // Экономика. Профессия. Бизнес. 2020 № 3. С. 67-73.

6. О бюджете города Барнаул Алтайского края: Решение Барнаульской городской Думы Алтайского края // Официальный сайт администрации муниципального образования город Барнаул. URL: <https://barnaul.org/> (дата обращения: 16.11.2020).

7. О бюджете города Томск Томской области: Решение Томской городской Думы Томской области // Официальный сайт администрации муниципального образования город Томск. URL: <https://admin.tomsk.ru/pgs/yz> /// (дата обращения: 16.11.2020).

8. О бюджете города Новосибирск Новосибирской области: Решение Совета депутатов города Новосибирск Новосибирской области // Официальный сайт администрации муниципального образования город Новосибирск. URL: <https://novo-sibirsk.ru/> /// (дата обращения: 16.11.2020).

9. О бюджете города Иркутск Иркутской области: Решение Иркутской городской Думы Иркутской области // Официальный сайт администрации муниципального образования город Иркутск. URL: <http://www.irkduma.ru/> /// (дата обращения: 16.11.2020).

10. Об исполнении бюджета города Кемерово Кемеровской области: Решение Совета депутатов города Кемерово Кемеровской области // Официальный сайт администрации муниципального образования город Кемерово. URL: <https://kemerovo.ru> /// (дата обращения: 16.11.2020).

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ПРОБЛЕМЫ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ

УДК 329.78 (571.150)

ББК 60.542.15

Е.В. Дедкова

ДОБРОВОЛЬЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ: РАЗВИТИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В статье проанализированы перспективы развития в России и Алтайском крае нового направления молодежной политики – добровольчества, рассмотрены действия государства с целью развития этого направления и привлечения в добровольчество все большее количество молодых людей, приведены основные законы, регламентирующие деятельность добровольцев. Описан опыт работы волонтерской деятельности ряда зарубежных стран.

Ключевые слова: добровольчество, волонтерство, молодежная политика, молодежь.

E.V. Dedkova

VOLUNTARY ACTIVITY AS ONE OF THE DIRECTIONS OF YOUTH POLICY: DEVELOPMENT AND PROSPECTS

The article analyzes the prospects for the development in Russia, in particular, in the Altai Territory, of a sufficiently new direction of youth policy – volunteering, the actions of the state in order to develop this direction and attract more and more young people to volunteerism, the basic laws governing volunteer activities. The experience of volunteer activities of foreign countries is also described.

Keywords: volunteering, youth policy, youth.

Добровольчество (волонтерство) в Российской Федерации и, в частности, молодежное добровольчество за 25 лет своего существования стало одним из приоритетных направлений и инструментом реализации государственной молодежной, социальной политики. Добровольчество определяется как совокупность общественных отношений, где физические лица осуществляют деятельность добровольно и в свободное от работы или учебы время в интересах получателей помощи волонтера [1]. М.В. Певная утверждает, что в современной России добровольческая деятельность в том виде, в котором она существует, явление новое, развивающиеся. Российское волонтерство на данный момент находится на стадии своего активного становления, оно широко включается в экономические и политические процессы страны [2]. Т. Гейнрих считает, что популярность и актуальность данной темы обусловлена большими перспективами развития волонтерства, так как безвозмездный труд используется в разных областях – там, где наше государство в полной мере не может удовлетворить потребности граждан [3].

Если говорить о других странах, то, например, в Германии волонтерство – уникальная возможность для получения знаний и опыта. Ежегодно в этой стране добровольчеством занимаются около 23 млн чел. Это значит, что каждый четвертый житель страны участвует в каком-нибудь проекте (это примерно составляет 34% населения страны), посвящая работе более 15 часов в месяц. В Германии существует несколько крупных служб по организации волонтерской деятельности, которые разрабатывают специальные программы. Одна из них – «Добровольный социальный год». Поучаствовать в ней могут все желающие не старше 27 лет и обязательно окончившие школу. Нужно отметить, что организованная волонтерская деятельность появилась в Германии около 200 лет назад [4].

В Великобритании 40% британцев участвовали в благотворительной деятельности хотя бы единожды в течение года; 16,6 млн чел. занимаются благотворительностью раз в год и 10,6 млн чел. – раз в месяц.

В Соединенных Штатах Америки число волонтеров составляет около 60% женщин, посвящающих этому роду деятельности в среднем 3,4 часа в неделю, и порядка 50% мужчин, занимающихся волонтерством 3,6 часа соответственно. Канадцы посвящают в среднем 191 час в год для работы в качестве добровольцев. Это время эквивалентно почти 600 тыс. рабочих мест с полной занятостью.

Практика отдельных стран подтверждает, что деятельность добровольцев приносит общественную прибыль, обеспечивая вклад в ВВП от 4 до 8% [5]. В нашей стране вклад волонтерской деятельности в ВВП оценить сложно, поскольку нет принятой методики.

В России создан специальный орган – Межведомственный совет по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках исполнения поручений Президента РФ. Данный совет нужен для обеспечения эффективного взаимодействия органов власти федерального, регионального и муниципального уровней с краевыми молодежными, детскими, ветеранскими и другими общественными объединениями по вопросам развития добровольчества и НКО.

В настоящее время добровольчество является одним из приоритетных направлений. На церемонии вручения премии «Доброволец России 2017» было объявлено, что 2018 будет годом волонтера [6].

Добровольчество – центр практической деятельности некоммерческих организаций, многих других организаций различных организационно-правовых форм. В функционировании добровольческого движения задействованы органы государственной власти и органы местного самоуправления, образовательные организации, учреждения культуры, здравоохранения и социальной защиты, некоммерческий сектор и организации бизнеса [7].

В волонтерском движении в Российской Федерации существуют различия в организации труда добровольцев в масштабе субъекта, на муниципальном и локальном уровнях. На первом уровне специфика определяется различием в ресурсном обеспечении добровольческого движения. Ключевая активность

волонтеров, вариативность их деятельности, непосредственное взаимодействие со специалистами-профессионалами и конкретными людьми, которым требуется безвозмездная помощь, носит локальный характер и привязана к организационному контексту подведомственных государственных социальных учреждений сферы культуры, здравоохранения, образования и социальной защиты, а также к деятельности некоммерческих организаций. На локальном уровне аккумулируется необходимый для развития волонтерского движения потенциал [8].

Связанные с волонтерством вопросы в России так или иначе были уже проработаны на европейской почве. Как любое явление, обретающее более или менее массовый характер, добровольческое движение было подвергнуто там специальной правовой регламентации. Документы такого рода возникали сначала в отдельных государствах, а затем и на межгосударственном уровне. Наиболее показательной в этом плане выглядит принятая на 11-й Всемирной конференции Международной ассоциации добровольческих усилий специальная «Декларация добровольцев» (14.09.1990 г., Париж). Следующим шагом на этом пути стала Резолюция 55/57 Генеральной Ассамблеи ООН (24.09.2002 г.), в которой правительствам всех стран настоятельно рекомендовано оказывать системное содействие развитию добровольчества. Правовая основа развития волонтерства в нашем государстве была заложена рядом законодательных актов. Закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» (от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ) регулирует социальные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их права объединяться в организации. Основным законом, регулирующим волонтерскую деятельность, – это Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ) [7].

Значение добровольческой деятельности для общества и государства отмечалось в ежегодных Посланиях Главы государства, докладах Общественной палаты Российской Федерации о развитии свободного социума. Был принят и реализуется ряд законодательных решений, способствующих развитию добро-

вольчества, его поддержка становится приоритетным направлением государственной молодежной и социальной политики [9].

В 2020 г. Конституция Российской Федерации 1993 г. получила масштабное и принципиально важное обновление, одна из поправок – официальное закрепление понятия молодежной политики. Теперь в Конституции закрепляется понятие о добровольческой (волонтерской) деятельности. С момента вступления поправок в законную силу ст. 114 будет расширена пунктом «осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности».

В 2016 г. на заседании наблюдательного совета Агентства стратегических инициатив одобрен документ «Развитие волонтерства (добровольчества) в регионах». Был разработан стандарт поддержки волонтерства в регионах. Стандарт – это 9 шагов к добровольчеству в регионе. В 2020 г. 56 регионов России внедрились в данный Стандарт. Он предполагает создание или развитие действующей инфраструктуры взаимодействия власти с волонтерами и добровольческих центров и не потребует дополнительных расходов из государственного бюджета в связи с инвентаризацией текущих мер государственной поддержки добровольчества и иных практик гражданского участия и общественных инициатив. Если говорить о цифрах, то 16,4 млрд руб. ежегодно – стоимость ресурсов добровольного труда в некоммерческом секторе [10].

В соответствии с рекомендациями Министерства экономического развития РФ в 1 квартале 2019 г. в субъектах должны были приняты порядки взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с добровольцами. Сейчас порядки действуют в 52 регионах, в том числе в Алтайском крае. В 73 регионах уже назначено ответственное лицо, курирующее вопросы добровольчества (волонтерства), – заместители губернатора, заместители председателя правительства субъектов РФ. Они контролируют реализацию долгосрочных программ и приоритетных проектов по развитию добровольчества [7].

В стране во втором квартале 2020 г. стало больше официально зарегистрированных волонтеров. В период с апреля по июнь волонтеров стало больше на 266 тыс. по сравнению с тем же периодом 2019 г. Почти 2,7 млн граждан стар-

ше 15 лет работали волонтерами. Большинство – 1,1 млн – помогали пожилым людям, инвалидам и детям, 627 тыс. чел. занимались сбором мусора и благоустройством территорий, 200 тыс. оказывали помощь животным. В период пандемии в Москве волонтерами стали более 22 тыс. чел. [11].

В Алтайском крае обязательства по развитию добровольчества возложены на управление молодежной политики и реализации программ общественного развития администрации Алтайского края. Волонтерство неподотчетно органу, задача управления – развивать данное движение, курировать деятельность по созданию инфраструктуры поддержки добровольчества. Центральным элементом поддержки волонтерства является Алтайский ресурсный центр добровольчества. Эта организация, созданная в рамках программы «Ресурсные центры» Ассоциации волонтерских центров. Такие центры созданы в 84 регионах РФ¹, в крае это АКБОФ «Алтайский центр развития добровольчества», работающий над созданием открытой и доступной системы поддержки добровольческих инициатив, а также над совершенствованием подходов и инновационных методов управления добровольческими ресурсами региона. Инфраструктура поддержки добровольчества в Алтайском крае функционирует уже 10 лет, а 2020 г. стал для нее юбилейным. Край является одним из лидеров по внедрению добровольческих программ. АКБОФ «Алтайский центр развития добровольчества» был одним из авторов образовательного стандарта по добровольчеству. Регион стал одним из первых участников Программы мобильности волонтеров Российской Федерации, приняв образовательную стажировку для региональных делегаций на своей территории в 2019 г. Впоследствии стажировка была признана одной из лучших с точки зрения организации и представленных практик [12].

В Алтайском крае успешно внедрены все 9 федеральных программ Ассоциации волонтерских центров: ресурсный центр региона находится в «зеленой» зоне эффективности [13]. Ежегодно в крае проводится конкурс на получение гранта Губернатора Алтайского края в сфере молодежной политики, одним из направлений является направление «добровольчество».

¹ Ресурсные центры добровольчества // Ассоциация волонтерских центров. URL: <https://avcrf.ru/programs/program-resource>.

Финансирование добровольческих движений в регионе происходит из разных источников. Деятельность ресурсного центра финансируется в рамках подпрограммы «Развитие добровольчества в Алтайском крае» государственной программы «Развитие молодежной политики в Алтайском крае». Исполнителем является управление молодежной политики и реализации программ общественного развития региона. Волонтерские движения имеют преимущественно грантовое финансирование.

В 2020 г. волонтеров объединяют такие крупные организации, как Ассоциация волонтерских центров, Союз волонтерских организаций и движений, «Волонтеры Победы» и др. В Барнауле работают отделения данных организаций, а на базе каждого вуза существуют свои волонтерские отряды. В Алтайском крае на 2017 г. число волонтеров превышало цифру в 70 тыс. чел., а на 2018 г. их число было уже более 90 тыс. чел. По данным, предоставленным администрациями муниципальных районов и городских округов в Алтайском крае, на 1 января 2019 г. насчитывается 105 тыс. добровольцев и 724 организации в сфере добровольчества. Большинство добровольцев зарегистрировано в Барнауле [14].

Можно утверждать, что происходит рост осознания того, что добровольческая деятельность как одно из направлений молодежной политики вносит важный вклад в экономическое и социальное развитие страны, способствует сплочению общества, укреплению доверия между людьми, свидетельствует о том, что основные идеи и ценности добровольчества становятся важнейшими приоритетами новых поколений.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135 (ред. от 18 декабря 2018 г.) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/891985ee83f1494ecbb7542502a3f5d0d07d325e/.
2. Певная М.В. Развитие волонтерства в России: проблемы и противоречия // Вестник Сургутского государственного педагогического университета. 2014. С. 230-236.

3. Гейнрих Т. Волонтером быть – будущее России вершить // Алтай молодой. 2018. № 4/37. С. 2.
4. На добровольных началах: волонтеры в Германии. Информационный портал germania – online. URL: <https://germania-online.diplo.de/ru-dz-ru/gesellschaft/neuerordner/freiwilligerdienst/192340>.
5. Добровольчество в разных странах. URL: <http://portal.kdobru.ru/materials/Добровольчество%20в%20странах%20мира.pdf>.
6. Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 г. № 583 «О проведении в Российской Федерации года добровольца (волонтера)». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/42573>.
7. Методическое пособие для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и образовательных организаций по вопросам развития волонтерского движения. Министерство образования и науки Российской Федерации. Ассоциация волонтерских центров, 2016. 157 с.
8. Усков А.Ю. Развитие добровольчества как одно из направлений молодежной политики // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2017. С. 2.
9. Лучшие практики к стандарту поддержки добровольчества (волонтерства) в регионах. Агентство стратегических инициатив,. 2017. 14 с.
10. Алтай Молодой. Понятия молодежной политики и поддержки добровольческой деятельности официально закреплены в Конституции Российской Федерации. URL: <http://altaimolodoi.ru/ponyatiya-molodyozhnoj-politiki-i-podderzhki-dobrovolcheskoj-deyatelnosti-oficialno-zakrepleny-v-konstitucii-rf/>.
11. Число официально зарегистрированных волонтеров увеличилось в России // Известия. URL: <https://iz.ru/1058636/2020-09-09/chislo-ofitcialno-zaregistrirovannykh-volonterov-uvelichilos-v-rossii#:~:text=В%20России%20во%20втором%20квартале,стало%20больше%20на%20266%20тыс.>
12. Добро. Алтайский центр развития добровольчества. URL: <https://dobro.ru/organizations/359/info>.

13. Алтай Молодой. 10 лет инфраструктуре добровольчества в Алтайском крае. URL: <http://altaimolodoi.ru>.

14. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altairegion22.ru>.

УДК 33/.108

ББК 65.240

Д.Е. Обьедкова, И.В. Мищенко

ФОРМИРОВАНИЕ КАДРОВОГО РЕЗЕРВА В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

Освещены вопросы, отражающие сущность и необходимость кадрового резерва. На материалах Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю рассмотрен процесс его формирования. Это позволяет выявить ряд проблем, связанных с формированием кадрового резерва в государственных структурах и разработать предложения по их решению путем развития компетенций кандидатов.

Ключевые слова: государственная служба, муниципальная служба, кадровый резерв, перспективы развития.

D.E. Ob'edkova, I.V. Mischenko

FORMATION OF THE PERSONNEL RESERVE IN PUBLIC ADMIN- ISTRATION BODIES: PROBLEMS AND WAYS TO OVERCOME THEM

The issues that reflect the nature and necessity of the personnel reserve are highlighted. Based on the materials of the Federal bailiff service for the Altai territory, the process of its formation is considered. This allows us to identify a number of prob-

lems related to the formation of a personnel reserve in state structures and develop proposals for their solution by developing the competencies of candidates.

Keywords: state service, municipal service, personnel reserve, prospects of development.

Улучшение качества государственной службы является неотъемлемой частью модернизации российского государства. Решение данной задачи необходимо, поскольку это выступает залогом мирового соперничества, экономических реформ. Эффективная и профессиональная государственная служба, пользующаяся уважением большинства населения, необходима российскому государству [1]. В настоящее время важным направлением для повышения качественного состава государственной службы Российской Федерации является формирование кадрового резерва на гражданской службе и нового компетентного поколения управленцев.

В законодательстве обозначены подходы к формированию кадрового состава и основные требования к государственным служащим. Так, предусматривается два способа поступления кандидатов на государственную и муниципальную службу: через конкурс и путем назначения на должность по решению соответствующего должностного лица или государственного органа.

По словам Д.Н. Бахраха, конкурс – это «подбор кандидатов на должности в порядке делового соперничества специалистов, обеспечивающего равные условия для всех претендентов» [2, с. 52]. Конкурс дает возможность комиссии отобрать кандидата на основании результатов тестирования, предоставленных документов, а также других испытаний.

Кадровый резерв государственной гражданской службы на региональном и местном уровнях власти состоит из гражданских служащих и граждан, которые отвечают квалификационным и иным требованиям, предъявляемым к ответственным должностям гражданской службы и способных по своим личностным и деловым качествам обеспечить потребность государственных органов в высококвалифицированных специалистах [3].

Институт резерва предусмотрен законом, однако данный механизм повышения качества государственного аппарата сегодня развито недостаточно. Рас-

смотрим данный процесс более подробно на примере Управления Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю (далее – Управление).

Федеральная служба судебных приставов России (далее – ФССП) – это орган исполнительной власти, который осуществляет принудительное исполнение решения судов [5]. При осуществлении своей деятельности сотрудникам ФССП даны значительные полномочия, однако законодательство РФ не устанавливает какие-либо существенные ограничения при приеме на работу в службу судебных приставов. Это означает, что лицо, которое не имеет юридического образования, а также представления о деятельности государственной системы в целом, в том числе судебной и исполнительной, может претендовать на должность специалиста, специалиста-эксперта и даже начальника аппарата управления. Именно поэтому так важно формировать кадровый резерв, чтобы обеспечивать систему управления необходимым количеством квалифицированных кадров.

По результатам анализа, проводимого отделом организационно-контрольной работы Управления для формирования отчета о проделанной работе за первое полугодие 2020 г., можно сделать вывод о том, что в настоящее время снижается эффективность формирования кадрового резерва. Ставка делается на одного человека. Однако для увеличения шансов принять на службу более компетентного и соответствующего требованиям сотрудника необходимо рассматривать кандидатуры нескольких претендентов.

Согласно нормативно-правовым источникам, к кандидату, желающему поступить на государственную гражданскую службу (далее – ГГС), выдвигаются следующие требования: владение государственным языком РФ, возраст от 18 лет, а также соответствие квалификационным требованиям, установленным федеральным законом [4]. Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы, областью и видом профессиональной служебной деятельности гражданского служащего. Квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего его должност-

ным регламентом. Как показывает практика, подобрать кандидата, соответствующего необходимым требованиям, крайне сложно, так как уровень подготовки кандидатов, как и имеющийся практический опыт, значительно отличается от ожидаемого или недостаточно сформированы.

Процесс формирования резерва состоит из нескольких ступеней. Первым этапом для зачисления в кадровый резерв ФССП является подача документов для участия в конкурсе. Для проведения конкурса создается Конкурсная комиссия, действующая на постоянной основе, которая оценивает кандидатов на основании представленных ими документов, а также конкурсных процедур с использованием не противоречащих федеральным законам и другим нормативным правовым актам РФ методов оценки профессиональных и личностных качеств кандидатов, включая индивидуальное собеседование, анкетирование, проведение групповых дискуссий, тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по вакантной должности гражданской службы, на замещение которой претендуют кандидаты.

Вторым этапом является заключение служебного контракта с победителем конкурса и закрепление за ним наставника. Наставничество в ФССП и ее территориальных органах ориентировано на помощь служащим в профессиональной адаптации, профессиональном становлении и развитии, реализации их профессиональных навыков и знаний. Сроки наставничества определены в диапазоне от трех до шести месяцев [6].

Зачастую процесс постановки в кадровый резерв не осуществляется в установленном порядке. После предъявления необходимого пакета документов, кандидаты начинают стажироваться в структурных подразделениях еще до участия в конкурсе, на добровольной основе. Такая стажировка не является официальной, ее сроки не установлены нормативными документами, и самое главное – она не гарантирует кандидату дальнейшее трудоустройство и успешное прохождение конкурса. Конкурсная комиссия при отборе кандидатов делает выбор в пользу тех кандидатов, которые были рекомендованы руководителями структурных подразделений.

Кандидаты, которые по результатам конкурса были включены в кадровый резерв и получили (в рамках стажировки) представление об объемах и условиях

работы, чаще всего не готовы ожидать дальнейшего назначения на должность ввиду недостаточной мотивации и незаинтересованности.

За специалистом, который успешно прошел испытания и был трудоустроен в службу, должен быть закреплен наставник для дальнейшего обучения и адаптации, но, как правило, новым сотрудникам приходится получать знания и набирать опыт самостоятельно, что негативно сказывается на его компетентности.

В соответствии с Федеральным законом № 328-ФЗ от 01.10.2020 с 1 января 2020 г. изменен статус сотрудников Федеральной службы судебных приставов. Появился новый вид государственной службы – «служба в органах принудительного исполнения Российской Федерации». Завершающий этап переходного периода в органы принудительного исполнения (далее – ОПИ) произошел 1 июня 2020 г. Те сотрудники, которые перешли в органы принудительного исполнения, теперь наделяются специальными званиями, имеют социальные льготы, гарантии и надбавки как сотрудники полиции или любые госслужащие, увольняются по выслуге лет и получают досрочно пенсию [7].

Изменились и требования к сотрудникам, устроиться на работу судебным приставам теперь сложнее. Чтобы выдвинуть свою кандидатуру на участие в конкурсе, необходимо иметь образование не ниже среднего для младшего начальствующего состава и высшее – для всех остальных должностей. Также при приеме на работу пристава проверяют на предмет судимости, двойного гражданства, алкогольной и наркозависимости, оценивают его здоровье и физическую подготовку.

Данная реформа направлена на формирование компетентного кадрового состава и повышение статуса судебного пристава, а также престижа работы. Однако количество сотрудников, подлежащих переходу в ОПИ, ограничено штатной численностью. Так, в таблице 1 мы видим, что с 1 июня 2020 г. по новой штатной численности лишь 80% сотрудников были переведены на новый вид службы [8].

Таблица 1

Численность сотрудников Федеральной службы судебных приставов
по Алтайскому краю, чел.

	Штат			Факт			Вакансии	
	ГГС	ОПИ	Всего сотрудников	ГГС	ОПИ	Всего сотрудников	ГГС	ОПИ
31.05.2020	1388	-	1388	1214	-	1214	174	-
01.06.2020	223	1165	1388	206	1006	1212	17	159
01.11.2020	223	1165	1388	212	1030	1242	11	135

После осуществления реформы главной задачей ФССП обозначено укомплектование штата компетентными сотрудниками и формирование резерва. На практике выполнение этой задачи оказалось гораздо сложнее. С 1 июня по 1 ноября 2020 г. по Алтайскому краю всего 52 кандидата подали документы для участия в конкурсе на формирование кадрового резерва для замещения должностей государственных гражданских служащих и 400 претендентов на замещение должностей органов принудительного исполнения. Низкий процент желающих поступить на гражданскую службу связан с первой очередь с низким уровнем оплаты труда и невозможностью воспользоваться другими привилегиями, которые получают сотрудники ОПИ.

В таблице 2 представлен сравнительный анализ условий прохождения службы государственных служащих и сотрудников органов принудительного исполнения [8].

Сравнительный анализ условий прохождения службы государственных служащих и сотрудников органов принудительного исполнения

	<i>Государственные гражданские служащие</i>	<i>Сотрудники органов принудительного исполнения</i>
<i>Уровень образования</i>	Для замещения должностей высшей и главной групп должностей обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры. Для ведущей и старшей групп – высшего образования. Для категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп – профессионального образования	не ниже среднего для младшего начальствующего состава и высшее – для всех остальных (юридическое или экономическое)
<i>Заработная плата формируется из</i>	- месячного оклада в соответствии с замещаемой должностью, - месячного оклада в соответствии с присвоенным ему классным чином - дополнительных выплат	- <i>месячного оклада</i> в соответствии с замещаемой должностью, - <i>месячного оклада за присвоенное звание,</i> - <i>иных дополнительных выплат:</i> ежемесячные надбавки за стаж службы (выслугу лет), за квалификационное звание, за особые условия службы, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, а так же премии за добросовестное выполнение служебных обязанностей, поощрительных выплат за особые достижения в службе и надбавки к должностному окладу за выполнение задач, связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время
<i>Оклад</i>	<i>От 3500 до 5 000 тыс. руб.</i>	<i>От 16 000 до 18 000 тыс. руб.</i>
<i>Средняя заработная плата</i>	<i>От 20 000 до 25 000 тыс. руб.</i>	<i>От 35 000 тыс. руб. и выше</i>
<i>Присваивается</i>	<i>Классный чин</i>	<i>Специальное звание</i>

Разница в оплате труда очевидна, при этом нагрузка не изменилась. Согласно таблице 3, нагрузка на специалистов чрезвычайно высока. Часть входящей корреспонденции удалось перевести в электронную форму документооборота, так как были заключены межведомственные соглашения в 2019 г. Несмотря на неизменную штатную численность, количество сотрудников на местах сократилось. На одного специалиста в 2019 г. приходилось около 3580 входящих документов в день.

Таблица 3

Нагрузка на специалистов по ведению делопроизводства отделения судебных приставов по Индустриальному району Барнаула

	2018 г.			2019 г.		
	Общее количество документов	Количество документов за 1 рабочий день	Кол-во специалистов на данном направлении	Общее количество документов	Количество документов за 1 рабочий день	Кол-во специалистов на данном направлении
Входящая корреспонденция	4217241	17073	5	2653026	10740	3
Исходящая корреспонденция	1548005	6267	2	1761246	7130	2

В таблице 3 представлена нагрузка на специалистов по ведению делопроизводства отделения судебных приставов по Индустриальному району Барнаула. На регистрацию одного документа компетентному сотруднику требуется от 3 до 7 мин., таким образом, даже с учетом ненормированного рабочего дня специалисты не успевают регистрировать и отправлять документацию. В связи с этим им приходится работать в выходные дни, чтобы закрыть накопившиеся

дела. Именно поэтому дополнительная нагрузка в виде наставничества не представляется возможной, к тому же она не компенсируется материально. Такая ситуация характерна и для остальных структурных подразделений службы [9].

Если сравнить уровень оплаты труда с другими государственными службами, например, с Федеральной налоговой службой, где оклад делопроизводителя составляет 4600 руб., или с администрацией г. Барнаула, где оклад главного специалиста составляет 4250 руб., можно сделать вывод о том, что подобная ситуация в настоящее время складывается не только в службе судебных приставов, но и в других ведомствах.

В качестве перспектив развития государственной и муниципальной службы видится следующее. Во-первых, необходимо решить вопрос, касающийся требований к государственным служащим. Значительную роль мог бы сыграть зарубежный опыт ведения единой прозрачной картотеки людей, которые «взвешены» по одним и тем же формальным параметрам – опыт работы, личные достижения, образование и т.д. Такая система используется в Германии, Франции, США и в других странах [10].

Во-вторых, это мотивация кандидатов, рекомендованных в кадровый резерв. Для этого необходимо создать наглядную схему карьерного роста.

В-третьих, следует поднять вопрос, касающийся формирования системы повышения квалификации и переподготовки специалистов внутри организации. Например, в службе судебных приставов это может быть создание постоянно функционирующего учебного центра не только для вновь прибывших приставов-исполнителей, но и для специалистов.

И самое главное, необходимо формирование внятной и справедливой оценки труда, так как при одинаковой нагрузке и условиях работы уровень заработной платы заметно разнится.

Набор кадров в службу также крайне противоречив. С одной стороны, он является открытым, поскольку конкурсы на замещение должностей проводятся. С другой – закрытым, так как на должность, с которой возможно начать карьерный рост, невозможно устроиться случайным кандидатам, вакансии запол-

няют по личным, семейным связям. По мнению И.И. Мирошникова, резерв следует формировать открытым способом, и работа с людьми, рекомендованными для выдвижения, также должна вестись открыто [11].

Институт резерва и работа с ним, насколько бы эффективными они ни были, не поможет полностью решить проблему некомпетентного кадрового состава, в связи с большим количеством внутренних противоречий. Вопрос формирования кадрового резерва государственных органов Российской Федерации будет актуальным всегда, так как перед органами государственной и муниципальной власти стоит главная задача – повышение уровня жизни населения, а значит и страны в целом. Именно формирование кадрового резерва государственных органов субъектов РФ будет этому сопутствовать.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Неумывако В.А. Формирование кадрового резерва государственной службы в Российской Федерации // Вопросы управления. 2014. № 2 (8). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-kadrovogo-rezerva-gosudarstvennoy-sluzhby-v-rossiyskoy-federatsii>
2. Государственная служба России: учебное пособие / Д.Н. Бахрах. М., Проспект, 2009. 148, [2] с.
3. Яшкин С.С. Кадровый резерв государственной гражданской службы // Среднерусский вестник общественных наук. 2013. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kadrovyy-rezerv-gosudarstvennoy-grazhdanskoy-sluzhby>
4. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность ФССП России. URL: <https://fssp.gov.ru/ReglamentAct/>
5. Функции и задачи ФССП России. URL: <https://fssp.gov.ru/functions>
6. Порядок проведения конкурсов. URL: http://r22.fssp.gov.ru/porjadok_provedenija_konkursov/
7. Федеральный закон от 01.10.2019 № 328-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации

и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_334479/

8. Официальный сайт Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю. URL: <http://www.fssp.gov.ru/>

9. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/

10. Гришкин Д. Власть ищет трудовые резервы // Газета «Ведомости» 16.01.2017. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2017/01/16/673079-kreml-kadrovim-rezervom>

11. Мирошников И.И. Пути совершенствования кадрового обеспечения муниципальной службы в современных условиях // Научные проблемы гуманитарных исследований. 2010. № 12. С. 211.

УДК 338.2(571.150)+331.5(571.150)

ББК 65.209.1+65.240.502 (2Рос-4Алт)

Т.А. Фурсова

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И ВОПРОСЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В статье анализируются причины, масштабы теневой экономики и занятость непосредственно в Алтайском крае. Делается вывод о необходимости разработки и внедрении мер, направленных на сокращение теневой составляющей экономики.

Ключевые слова: теневая экономика, занятость, теневая занятость, самозанятость.

THE SHADOW ECONOMY AND EMPLOYMENT OF THE POPULATION IN THE ALTAI TERRITORY

The article analyzes the reasons, the scale of the shadow economy, and as a form – employment directly in the Altai Territory. It is concluded that it is necessary to develop and implement measures aimed at reducing the shadow component of the economy.

Keywords: shadow economy, employment, shadow employment, self-employment.

Существует множество определений теневой экономики. Ученые Московского университета МВД РФ Ю.В. Латов и С.Н. Ковалев называют теневой экономикой хозяйственную деятельность, развивающуюся вне государственного учета и контроля, а потому не отражающуюся в официальной статистике [1]. Известный перуанский экономист Эрнандо де Сотто считает, что «теневая экономика есть реакция граждан на систему, которая ставит их в положение своеобразных жертв правового беспредела» [2].

Теневая экономика – это проблема, размеры которой на данный момент невозможно установить в полной мере. Она характерна не только для России, но и для большинства стран мира. Главной целью ухода в теневую экономику является нежелание платить налоги. Это касается крупных организаций, ИП, а также физических лиц.

По данным на 2018 г. теневая экономика в развитых странах ОЭСР странах значительно меньше, чем в странах Центральной и Восточной Европы [3]. Тем не менее есть различия даже между развитыми экономиками ОЭСР. В то время как в США, Швейцарии, Австрии, Японии и Новой Зеландии теневая экономика составляет 10% или меньше официального ВВП, во всех странах Восточной Европы и некоторых странах Южной Европы (Греция, Италия, Португалия, Испания) теневая экономика составляет 20% или больше от официального

ВВП. С 2003 г. масштабы теневой экономики сокращаются во всех странах мира. Теневая экономика сократилась, например, в Германии – с 15 до 12%, во Франции – с 26 до 19% на 2018 г. [3]. Это связано с усилением борьбы против ухода предприятий и людей в теневую экономику. Например, в Португалии были созданы обязательные счет-фактуры, они были предназначены для всех видов деятельности. Сертифицирована программа счетов-фактур для компаний с доходом более 100 000 евро. В Германии с помощью налоговой реформы облегчили налоговое бремя для поощрения работников с более низкой заработной платой, таких как работающие на дому, чтобы включить их в состав официальной экономики.

Что касается России, то по данным Федеральной службы по финансовому мониторингу, на 2018 г. теневая доля в общем объеме ВВП составила более 20 трлн руб., что в процентном отношении составляет около 20% (табл. 1).

Таблица 1

Теневая экономика в России 2012-2018 гг. [4]

Годы	Размер теневой экономики, трлн руб.	Доля от ВВП, %	Размер ВВП, трлн руб.
2018	20,7	20,0	103,6
2017	18,9	20,5	92,0
2016	24,3	28,3	86,0
2015	23,4	28,1	83,1
2014	12,4	17,3	71,4
2013	11,01	16,5	66,7
2012	9,36	15,0	62,4

Последние официальные цифры показывают, что за два года теневая экономика стала меньше, доля от ВВП уменьшается, и если в 2015 г. доля от ВВП составляла 28,3%, то по состоянию на 2018 г. – уже 20,0% (рис. 1).

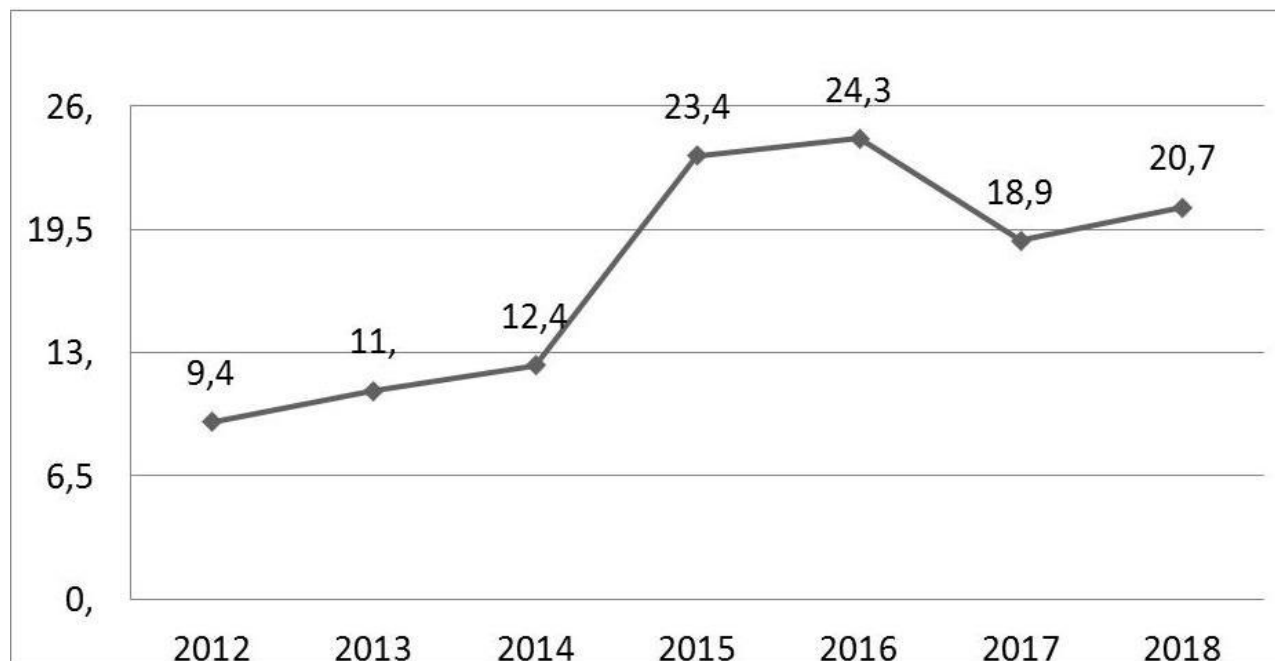


Рис. 1. Размер теневой экономики в России 2012-2018 гг., трлн руб.

Данные рисунка 1 свидетельствуют, что размер теневой экономики в России значительно увеличился за год (2014-2015 гг.), это связано с экономическим кризисом в 2015 г. Одним из факторов, влияющих на рост теневой экономики, является рост налогов в 2015 г. Снижение поставок энергоресурсов в большей степени сказалось на бюджете России, а Правительство РФ попыталось решить эту проблему путем увеличения налогового бремени.

Официальные данные Росстата о размере теневой экономики по секторам приведены в таблице 2.

Теневая экономика по секторам по данным Росстата [4]

Сектор экономики	% от ВВП	% к валовой добавленной стоимости сектора экономики
Операции с недвижимым имуществом	6,3	70,6
Сельское хозяйство, охота, рыболовство	1,4	38,1
Торговля, ремонт автотранспорта и мотоциклов	1,4	10,3
Строительство	0,9	15,8
Обрабатывающие производства	0,7	5,9
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; их производство для собственного потребления	0,5	100
Административная деятельность	0,4	16,7
Транспортировка и хранение	0,3	4,2
Профессиональная, научная и техническая деятельность	0,2	4,4

Статистика показывает, что самая высокая доля неформального сектора в ВВП (6,3%) – в сфере операций с недвижимостью. Это больше половины всей «серой» экономики страны. Помимо этого, 70,6% экономических операций находится именно в секторе недвижимости. Здесь распространены неформальные арендные отношения, когда арендодателем не платится подоходный налог, и это порождает огромный теневой рынок. Также сюда можно отнести уход граждан от уплаты квартплаты.

Сельское хозяйство, охота и рыболовство формирует 1,4% неучтенного ВВП России, и такие же показатели демонстрируют сектора оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспорта. Третье место занимает строительная сфера, где 15,8% экономических операций скрывается от государства – это 0,9% ВВП. В строительстве неофициально используется труд мигрантов, что

объясняет высокую долю теневых операций в этом секторе. При этом такие сферы, как обеспечение военной безопасности, государственное управление, водоснабжение и утилизация отходов полностью исключают неформальную деятельность.

Можно выделить несколько причин формирования теневой экономики РФ [5]:

1. Экономические и финансовые:

- недостатки налоговой системы РФ;
- первоначальное распределение капитала;
- хищения денежных средств. Теневая экономика занята и в отмывании средств.

2. Правовые:

- в современном законодательстве есть ряд противоречий и пробелов, которые не мешают вести нелегальную деятельность;
- на данный момент имеется недостаток нормативно-правовых актов, а также явная нехватка криминалистической, антикоррупционной экспертизы;
- судебные и правоохранительные органы развиты слишком слабо, а также часто данная сфера коррумпирована.

3. Административные:

- заметно отсутствие организованной государственной вертикали менеджмента;
- развитие легального бизнеса связано с наличием различных барьеров;
- чиновники злоупотребляют своими должностными функциями и полномочиями.

4. Политические и общественные:

- большая часть предпринимателей не уверена в стабильности рыночного экономического курса РФ, так как нет четкой стратегии развития и того, что государство будет принимать прямое участие в экономике;
- граждане не доверяют различным институтам государства, и большее недоверие возникает в сфере бюджета.

Перейдем к показателям Алтайского края (табл. 3).

Таблица 3

Показатели ВРП, трудовых ресурсов на 2018 г. [6]

Регион	ВРП на душу населения (в текущих основных ценах, руб.)	Удельный вес численности населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения, %	Удельный вес лиц с высшим образованием в численности занятых, %
Российская Федерация	578,7	55,4	35,1
Сибирский федеральный округ	484,4	53,1	28,1
Алтайский край	234,9	51,0	30,9

Уровень валового регионального продукта (ВРП) Алтайского края значительно уступает показателям по другим регионам РФ, а также Сибирского федерального округа в частности. ВРП на душу населения составляет 40,5% от уровня РФ и 48,5% от уровня СФО.

Теневая занятость в Алтайском крае по состоянию в 2019 г. вышла на пик своей активности. Сейчас в ней задействовано 42% общего числа трудоспособного населения. Такие данные предоставляет Алтайкрайстат [6]. Всего в регионе количество трудоспособного населения составляет 1,24 млн чел., из которых 536 тыс. чел. трудоустроены; 46,4 тыс. – официально самозанятые, которые могут заниматься как частной практикой, так и быть зарегистрированы как индивидуальные предприниматели (4%). При этом 122,6 тыс. чел. – это неработающие инвалиды [7]. Отсюда следует, что около 42% людей трудоспособного возраста остаются неучтенными. Если обратиться к более ранней статистике, то

процент людей, занятых в теневой сфере, в 2014 г. составлял всего 21,3%. В 2019 г. в планах Алтайского края был вывод 22 432 чел. из теневой занятости. Эти показатели были установлены Министерством труда РФ [4].

Основными сферами распространения теневой экономики в Алтайском крае являются торговля и сельское хозяйство. Алтай – аграрный регион, для него проще уйти в сельском хозяйстве в тень. На третьем месте стоит строительство.

Есть несколько основных теневых схем на рынке труда.

1. Предусматривается, что работа ведется с сотрудниками без заключения трудового договора.

2. Трудоустройство официальное, но выплачивается минимальный оклад, а остальная часть заработной платы передается в конверте.

3. Трудоустройство на полставки, но ведение деятельности на протяжении всего дня.

4. Заключение гражданско-правового договора, который заменяет трудовой. Это позволяет работодателю получить освобождение от многих социальных гарантий, которые должны предоставляться работнику.

5. Теневая самозанятость.

6. Заключение фиктивного трудового договора. В этом случае работодатель устраивает сотрудника по договору, но при этом использует обманные методы, которые предусматривают нарушения в договоре. Это приводит к тому, что не выполняются социальные обязательства.

7. Профессии, которые находятся «вне закона» и не контролируются государством. Около 1,5 тыс. риэлторов сейчас не могут вести свою деятельность официально, так как не существует подходящей для этого формы занятости.

Существует ряд работ, которые проводятся для того, чтобы выводить сотрудников из тени.

1. Проводится обширная информационная кампания. Она включает в себя создание видеороликов, которые транслируются на телевидении. Помимо этого, постоянно ведется объяснительная деятельность о том, что теневая занятость имеет ряд опасностей.

2. Работает телефон доверия, куда можно всегда сообщить о фактах неформального трудоустройства.

3. Проводятся круглые столы и тематические встречи, а также ряд других мероприятий. Статистика 2018 г. показала, что участие в них приняли более 2 тысяч граждан и работодателей.

4. Было принято региональное трехстороннее соглашение, которое предусматривает, что в 2019 г. повышение зарплат во внебюджетном секторе должно было составить от 10 до 15%.

5. Краевой МРОТ на 01.01.2019 г. был повышен, и его сумма стала равна 13000 руб. (для внебюджетных организаций), 11280 руб. (базовое значение) без учета районного коэффициента.

6. Все вакансии и предлагаемые зарплаты должны быть подвергнуты более тщательному мониторингу.

7. Своевременно проводятся проверки инспекции по труду [6].

Данные 2018 г. свидетельствуют, что удалось вывести из теневого сектора 22,4 тыс. работников, а также 2,4 тыс. индивидуальных предпринимателей. Оптово-розничная торговля и ремонт транспортных средств заняли лидирующие позиции в доле легализованных сотрудников – 35,9%, сельское хозяйство – 23,5%, обрабатывающее производство – 14,8%. Данные статистики показывают, что в неформальной занятости мужчин намного больше, чем женского населения. Сумма дополнительных взносов на обязательное пенсионное страхование составила 9,5 млн руб.

АКЗС за 2017-2018 гг. вело активную работу и за это время было принято 12 законодательных актов, которые увеличили налоговую и неналоговую нагрузку. Помимо этого, выросли цены на материалы, а также тарифы естественных монополий. К примеру, стоимость металла поднялась примерно в 2 раза [7].

Нами были подготовлены рекомендации, которые должны снизить уровень теневой экономики, а также улучшить общую ситуацию на рынке труда Алтайского края.

1. Одна из главных задач – увеличение МРОТ. Это позволит стимулировать людей устраиваться на официальную работу.
2. Развитие предпринимательской инициативы. Работодатели должны получить инвестиционные условия, которые будут ориентированы на то, чтобы создавать рабочие места с высокой заработной платой в любой из сфер деятельности.
3. Стимулировать развитие высокотехнологичных секторов и кластеров. Они должны не только быть направлены на инвестиционную привлекательность региона, но также способствовать и тому, чтобы внутри развивалась хозяйственная деятельность. Это приведет и к росту количества рабочих мест в Алтайском крае.
4. Необходимо обязательно амнистировать теневые капиталы, а также легализовать теневые доходы.
5. Налогооблагаемая база должна быть значительно сокращена, а также проведены работы по реконструированию налоговой задолженности. Это касается сферы малого и среднего бизнеса.
6. Должны быть приняты меры противодействия по отношению к подпольному бизнесу, который ведет свою деятельность в сфере услуг и производства товаров народного потребления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Балашов А.И., Имамов Т.Д. Теневая экономика: понятие и методы оценки. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tenevaya-ekonomika-ponyatie-i-metody-otsenki/viewer>
2. Сотто Э. де. Иной путь: невидимая революция в третьем мире: Исследования нелегальной экономики в Перу. М. : Catallaxy, 1999. 150 с.
3. Акопян Э.А. Опыт борьбы с теневой экономикой в европейских странах. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-borby-s-tenevoy-ekonomikoy-v-evropeyskih-stranah/viewer>

4. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. URL: // <http://www.gks.ru>

5. Мищенко В.В. О роли теневой экономики в функционировании страны и регионов // Социально-экономическая политика России при переходе на инновационный путь развития: материалы 3-й Междунар. науч.-практ. конф., г. Барнаул, 24 июня 2011 г. Барнаул: Изд-во АлтГТУ, 2011. С. 118-120.

6. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю: официальный сайт. URL: <http://ak.gks.ru/>.

7. Алтайский край в цифрах: 2012–2018 г.: кр. стат. сб. / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю. Барнаул, 2019. Администрация Алтайского края: официальный сайт. URL://<http://altairegion22.ru/>

УДК 332/(571.150)+314.7(571.150)

ББК 65.9 (2Рос-4Алт)+60.74(2Рос-4Алт)

А.С. Яценко, И.В. Стрижкина

СНИЖЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ: ПРИЧИНЫ И СЛЕДСТВИЯ

В статье рассматриваются проблемы оттока населения Алтайского края, их причины и следствия, проанализированы статистические данные численности региона, выявлена динамика и рассмотрены возможные меры для сглаживания эффекта сложившейся ситуации.

Ключевые слова: миграция, численность населения, экономические последствия, национальные объединения, патенты, Алтайский край.

DEPOPULATION OF THE ALTAI TERRITORY: CAUSES AND EFFECTS

The article deals with the problems of emigration from the Altai territory, their causes and effects. The article analyzes regional population statistics, dynamics of emigration and possible measures to diffuse its impact on the population.

Keywords: migration, population, economic consequences, national associations, patents, Altai territory.

На фоне разных уровней финансового и социального благосостояния регионов, темпов экономического развития одних территорий и бедности других миграционные процессы становятся неизбежной и даже неотъемлемой частью нашей жизни. Эти процессы практически невозможно предотвратить, но ими надо как-то управлять. Для Алтайского края вопрос остается острым еще и в связи с тем, что согласно статистическим данным, численность населения стабильно сокращается. Проблема оттока населения актуализирует потребность в анализе причин, приведших к настоящему положению дел, и стимулирует разработку целого комплекса мер, направленных на их решение.

Алтайский край – приграничный регион с особым южно-сибирским климатом и своеобразным экономическим потенциалом. Если обратиться к истории становления населения территории, можно сделать вывод о том, что миграционные процессы в регионе с самого начала сыграли ключевую роль, определив структурный и этнический состав населения, его трудовой и демографический потенциал. Изначально на Алтай направились в основном переселенцы из не имеющих земли европейских губерний (русские с юга страны, украинцы, белорусы, прибалты, поляки), военные беженцы, отечественные немцы, были завезены военнопленные японцы, приехали в конце советского периода развития по государственным соглашениям вьетнамцы (для тяжелых или конвейерных работ).

К концу XX в. (в конце 80-х – начале 90-х гг.) после распада СССР отмечалась новая волна в изменении численности населения многих субъектов феде-

рации, в том числе и края. Особенный всплеск пришелся на 1992-1994 гг. [1]. В указанное время ключевую роль сыграла именно внешняя миграция, в данном случае репатриация, наблюдавшаяся по всей стране – по некоторым данным за пределами Отечества тогда было почти 30 млн русскоязычного населения [2]. Именно тогда выходцы из бывших союзных республик, в основном этнические русские, проживавшие на территории других государств, начали прибывать в Россию, в том числе и в Сибирь, восполнив численную потерю населения Алтайского края, вызванную резким сокращением уровня рождаемости в начале 90-х гг. Для сравнения: в 1990 г. численность населения края превышала 2,64 млн чел. Исторический максимум зафиксирован в 1995 г., когда население Алтайского края увеличилось почти на 54 тыс. чел. и составило в общей сложности почти 2,7 млн чел. [3].

Однако с 1996 г. специалисты отмечают непрекращающуюся тенденцию к сокращению численности региона. Если до 2000 г. разница между количеством выбывших и вновь приехавших в край была незначительной, но, тем не менее, носила позитивный характер (1995 г. – плюс 6680 чел., 2000 г. – плюс 2174 чел.), то с 2001 г. начался резкий спад – минус 8149 чел. за год. Динамика численности населения за 18 лет еще ни разу не была положительной, несмотря на относительно большое количество въезжающих на территорию края (табл.) [3].

Динамика численности населения Алтайского края, чел.

Год	Численность	Год	Численность	Год	Численность
1990	2 640 419	2002	2 607 426	2011	2 417 358
1994	2 684 297	2003	2 602 595	2012	2 407 230
1995	2 694 271	2004	2 571 987	2013	2 398 751
1996	2 688 035	2005	2 539 430	2014	2 390 638
1997	2 676 677	2006	2 503 510	2015	2 384 812
1998	2 670 454	2007	2 473 024	2016	2 376 774
1999	2 662 738	2008	2 453 455	2017	2 365 680
2000	2 651 628	2009	2 496 776	2018	2 350 080
2001	2 641 079	2010	2 419 755	2019	2 332 511

К 2009 г. по сравнению с 1995 г. регион уменьшился на 200 тыс. чел. – численность составила около 2497 тыс. чел. В последующие годы численность населения не прекращала уменьшаться: на 01.01.2015 г. – 2 384 812 чел., на 01.01.2016 г. – 2 376 774, на 1 января 2017 г. численность Алтайского края составляла 2 365 680 чел., в среднем за 2018 г. – 2 350 080, на 1 января 2019 г. составила 2 332 511 чел. [3]. Таким образом, за 23 года население сократилось почти на 367 тыс. чел. (почти 13,6%) и судя по прогнозам экспертов – это еще не предел.

Стоит отметить, что проблема потери населения субъекта РФ не возникла одномоментно. Она развивалась на протяжении многих лет с учетом формирования социально-экономической обстановки и в соседних регионах. В частности, существенное влияние на экономическое положение края оказал кризис в конце 1990-х – начале 2000-х гг., в результате которого существенно сократили свою численность крупные предприятия, такие как завод «Трансмаш», ОАО «Алтайский моторный завод», АО БМК «Меланжист Алтая», ОАО «Барнаульский станкостроительный завод», ОАО «Алтайский трактор» и ООО «Алтайсельмаш» в Рубцовске (их сейчас вообще нет), ФКП «Бийский олеумный завод» и проч. Сегодня в одних зданиях этих предприятий расположились современные торгово-развлекательные центры («Алтай» и АгроПарк на месте цехов Моторного, «Геофизика» – такого же завода, ТРЦ «Galaxy» – на территории Барнаульского аппаратурно-механического завода, цеха других заводов просто брошены. В стране на смену многим громадным предприятиям пришли автоматизированные производства, и потребность в большом количестве работников отпала, что привело к массовым оттокам населения из городов рабочих в другие сырьевые регионы с начала 2000-х гг. Однако, как утверждают специалисты, алтайское производство не исчезло совсем, оно трансформировалось в соответствии с требованиями времени.

Если раньше на крупнейших промышленных предприятиях края трудилось до 25 тыс. чел., то на сегодняшний день крупнейшими предприятиями Алтайского края являются ООО «Нортек» (шинный завод – 4100 чел.), ТЭЦ 2 (около

600 чел.), АО «Алтайвагон» (свыше 7500 чел.), ОАО «Кучуксульфат» (свыше 1200 чел.), «Иткульский спиртзавод» (450 чел.), «Барнаульский пивоваренный завод» (около 1300 чел.), «Бочкаревский пивоваренный завод» (660 чел.). На крупнейшем по объему производству промышленном предприятии «Алтай-Кокс» – 2836 чел. [4].

Почти везде в стране на смену промышленности в создании ВВП пришли «услуги». В Алтайском крае в первую очередь это торговля (крупнейшая компания и лидер среди налогоплательщиков – розничная сеть продуктовых магазинов «Мария-РА», занятость – более 18 тыс. чел., следом идут банковские услуги – Алтайское отделение ПАО «Сбербанк» (3137 чел.).

Все эти современные тенденции необходимо учитывать при стратегическом планировании экономического развития региона. Так, для развития благоприятных экономических условий в регионе и создания новых рабочих мест важно поддерживать малый и средний бизнес. Стоит отметить, что как со стороны Правительства Российской Федерации, так и со стороны Правительства Алтайского края в последние годы данному вопросу уделяется достаточно много внимания: реализуются проекты, разрабатываются программы, проводятся советы, форумы, инкубаторы. В качестве примеров можно назвать: национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», молодежный управленческий форум «Алтай. Территория развития», Совет региональной гарантийной организации и многие другие. Соответственно – меры предпринимаются, создаются рабочие места, однако о больших результатах говорить пока рано, требуются годы, чтобы восстановить последствия затянувшегося с начала 2000-х гг. глубокого промышленного кризиса и спровоцированной им массовой эмиграции трудоспособного населения.

В целом в последние годы наблюдается тенденция формирования городской агломерации: территория Барнаула разрастается за счет присоединения близлежащих сел и деревень, активно растет частный сектор за пределами города и ведется строительство современных жилых комплексов в черте города.

Таким образом, создаются благоприятные условия жизни для населения. Но помимо этого важно развивать существующие производства, стимулировать малый и средний бизнес, что позволит в итоге не только «оказывать услуги», как это сейчас распространено, а создавать реальные товары, с помощью которых экономика региона выйдет на новый уровень.

Алтайский край, будучи заметным аграрным регионом, теряет сельское население – из сел в города уезжает молодежь, что, естественно, пагубно влияет на демографическую ситуацию: способствует сокращению рождаемости и увеличению смертности, кроме того, страдает сельское хозяйство. Однако важно отметить, что в Алтайском крае на селе проживает около 1 млн чел. Данный показатель является уникальным, поскольку подобного нет ни в одном другом субъекте федерации, хотя по всем законам рыночной экономики численность сельского населения будет сокращаться. Пока же в регионе *de jure* функционируют 59 сельских районов, *de facto* – 60.

Для сокращения миграции в данной сфере предпринимаются меры по развитию туристического бизнеса в рамках комбинирования туризма и сельского хозяйства, в качестве примеров можно назвать такие услуги, как «отдых на крестьянском дворе», «дегустация меда и вин, произведенных на крестьянском дворе», «качественные продукты с крестьянского двора», «ремесленная продукция» [5]. Таким образом, предполагается получение доходов как от ведения хозяйства, так и от предоставления туристического сервиса [6].

В целях планирования стратегического развития края немаловажное значение приобретают исследования долгосрочной перспективы численного состава населения. Так, по среднему варианту предварительного прогноза, ожидаемая численность населения Алтайского края к 2036 г. составит примерно 2 117,5 тыс. чел., т.е. ожидается, что через 16 лет край может сократиться еще примерно 9,2% своего населения [3]. Судя по данным прогноза, предполагается, что несколько снизится отрицательная динамика численности региона, но при этом не ожидается резкого увеличения естественного прироста. В то же время при актуальном положении дел существенного прироста населения

за счет мигрантов также не предвидится: при 4,7 тыс. иностранных граждан, постоянно проживающих в крае в 2018 г., к 2035 г. прогнозируется увеличение данного показателя до 6,0 тыс. чел. [2]. Официально в край ежегодно въезжает примерно 75-85 тыс. чел., а остаются на относительно длительное проживание только 8-9 тыс. чел. Высокая численность вновь прибывших в регион иностранных граждан объясняется приграничным положением Алтайского края, который используется как транзитный пункт для граждан Казахстана, Таджикистана, Узбекистана, Киргизии и намеревающихся двигаться дальше вглубь России, ее центральную часть. Так, по данным статистики за 2018 г. в край въехало примерно 86 тыс. чел., а на длительное пребывание остались только 9,7 тыс. чел. [2]. Лишь малая доля мигрантов остается в крае.

Проблема снижения численности населения отмечается не только в Алтайском крае, эксперты отмечают данную тенденцию по всей России. Требуются срочные и комплексные меры по выходу из сложившейся ситуации, ряд которых уже начал реализовываться. Помимо программ, направленных на увеличение рождаемости, результаты которых проявят себя далеко не скоро (сокращается количество трудоспособного населения, нехватка которого в отдельных регионах отмечается уже сегодня). Правительство РФ предпринимает определенные меры, направленные на привлечение в страну новых граждан в лице трудовых мигрантов. Количество собственного трудоспособного населения в России имеет отрицательную динамику, а новые постановления направлены как раз на привлечение русскоязычного населения к возвращению на историческую Родину из стран бывшего СССР и получение ими российского гражданства.

Мигранты представляют собой особую категорию населения, появление которой привносит определенные социальные, культурные и экономические изменения на территорию их переселения. В федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ прописано, что в ведение органов местного самоуправления входят вопросы по созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия,

сохранению и развитию языков и культуры народов России проживающих на территории поселения, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов [7].

Население Алтайского края быстро формировалось за последние 130 лет под влиянием массовых потоков переселенцев, среди которых были не только русские, но и другие народности и национальности. На сегодняшний день в регионе проживает более 100 народностей. В 1991 г. на Алтае появились первые национально-культурные объединения. В 2019 г. в Алтайском крае зарегистрировано 55 таких объединений, 38 из них имеют статус региональных, в работе которых принимают участие 20 народов, проживающих в регионе [8]. Так, вторая по численности после русских (93%) национальность в крае – немцы (примерно 2,1%), довольно большая из них осталась на территории Немецкого национального района, не смотря на их массовый исход в конце 80-х – начале 90-х гг. прошлого века. В крае насчитывается 11 национально-культурных объединений немцев, а краевое автономное учреждение «Алтайский краевой Российско-Немецкий Дом», основанное в 1998 г., вносит большой вклад в укрепление стабильности в сфере межнациональных отношений [3]. Соседское расположение Республики Казахстан также сыграло свою роль – примерно 1,3% населения Алтайского края – казахи [1]. Большое значение имеет казахская диаспора «Национально-культурная автономия казахов», целью которой является сохранение казахской культуры и языка на Алтае. Четвертая по численности нация в крае – армяне. Свои национально-культурные объединения на территории края есть у коренных народов Севера (5), татар (4), азербайджанцев (3), по две – у армян, таджиков, поляков, белорусов, украинцев, по одной – у китайцев, киргизов, узбеков, евреев, литовцев, алтайцев, чеченцев, осетин, мордвы, марийцев [2]. На территории края функционирует ассоциация национально-культурных объединений. Подобные центры и объединения важны для поддержки малых этнических групп, помогают делать Алтайский край более привлекательным для мигрантов, за счет которых можно хотя бы частично восполнить потери трудоспособного населения региона.

С экономической точки зрения несмотря на то, что существует мнение о том, что якобы мигранты в России отнимают рабочие места у русских, реальная ситуация на сегодняшний день такова, что трудовые мигранты стали неотъемлемой частью российской экономики, поскольку, как бы то ни было, без мигрантов в России наступит социальная катастрофа. Дело в том, что они вносят определенный вклад в сдерживание потребительской инфляции и выживание бизнеса. Благодаря низкой стоимости иностранной рабочей силы, которой пользуются производители, удается экономить на издержках производства, оплате труда и тем самым сдерживать рост цен на их конечную продукцию и услуги. Данные процессы актуальны в том числе и для Алтайского края.

Для принимающей стороны трудовые мигранты тоже приносят прибыль, которая заключается не только в низкой оплате их услуг, но и постоянном денежном поступлении в виде платы за выданный патент на работу в данном регионе.

Ежегодно устанавливается стоимость патента на работу для иностранных граждан, каждый год она изменяется, причем с учетом темпов инфляции, как правило, в сторону повышения. Патент на работу выдается иностранным гражданам, который оплачивается ежемесячно как налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму. Стоимость патента формируется из регионального коэффициента и индивидуальна для каждого региона. Требования о наличии патента не распространяются на граждан стран, входящих в Евразийский экономический союз – Беларусь, Казахстан, Киргизия, Армения [3]. За счет увеличения стоимости патента уплачиваемые иностранными гражданами налоги приближаются к налогу на доходы физических лиц по ставке 13% от среднего уровня заработной платы в данном конкретном регионе. Средняя стоимость патента на 2019 г. по России составляла 3500-5000 руб. Регионы с самой высокой стоимостью патентов – Республика Саха (Якутия) – 9335 руб., Ямало-Ненецкий АО – 8845 руб. и Ненецкий автономный округ – 8060, самая низкая стоимость зафиксирована в Чеченской Республике (2075 руб.), Республике Алтай (2807 руб.) и Республике Северная Осетия (Ала-

ния) – 2967 руб. В Алтайском крае стоимость патента на работу в 2019 г. составила 3652 руб. [2]. В 2018 г. в крае было выдано 6466 патента на работу, учитывая данный показатель, можно посчитать, что если в 2020 г. будет выдано хотя бы 6500 патентов, примерный доход от налогов, уплачиваемых иностранными гражданами в 2020 г., может составить почти 24 млн руб. ежемесячно [3].

К минусам патентной системы можно отнести стремление мигрантов работать в городах, а не в сельском хозяйстве, где отмечается нехватка рабочей силы. Кроме того, страдает качество выполняемых работ, поскольку прибывающие мигранты, как правило, не обладают достаточной квалификацией. В данном случае для края важно хоть и получить большое количество работников, однако нужно, чтобы они обладали соответствующим уровнем профессиональной подготовки и владели русским языком на достаточном для коммуникации уровне, чтобы тем самым снизить удешевление рабочей силы, в том числе и местного населения, которое страдает на фоне такой явно неравной конкуренции.

Подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что активный отток населения региона является одной из важнейших проблем, которую необходимо решать комплексно, поскольку именно в населении, его трудовом и демографическом потенциале заложено экономическое развитие Алтайского края или его стагнация. Причем действительно важно не только повышать рождаемость, это, по сути, важный вклад в будущее, нужно менять настоящее – развивать собственное производство, поддерживая малый и средний бизнес, создавая новые рабочие места. На фоне общего спада численности трудоспособного населения без помощи трудовых мигрантов будет сложно обойтись.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Чекрыжева О.И., Тарасова Е.В. Миграция населения Алтайского края: ретроспективный анализ // Известия Алтайского государственного университета. Исторические науки и археология. 2018. № 2(100).

2. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: / <http://akstat.gks.ru/>.
3. Официальный сайт Главного Управления МВД России по Алтайскому краю. URL: / <https://22.мвд.рф>.
4. Десять крупнейших налогоплательщиков Алтайского края перечислили в бюджет 18,6 млрд руб. / Официальный сайт Федеральной налоговой службы. URL: https://www.nalog.ru/rn22/news/activities_fts/8254463/.
5. Лобанова М.А. Особенности внешнеторговых связей и межрегионального сотрудничества алтайского края со странами дальнего зарубежья // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2016. № 8.
6. Социально-экономическое развитие региона: состояние и перспективы : монография / И.К. Мищенко, В.В. Мищенко, И.В. Шипулина и др. ; под общ. ред. И.К. Мищенко. Барнаул : РИО Алтайского ГАУ, 2017. 136 с.
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон РФ от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/.
8. Официальный сайт Алтайского края. URL: / <https://www.altairegion22.ru>.

ВОПРОСЫ СТРОИТЕЛЬСТВА И ТРАНСПОРТА

УДК 338.47(571.150)

ББК 65.373.2

К.С. Девина, В.Г. Лякишева

СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Особая роль в прогрессивном развитии России отведена транспорту, так как в условиях большой площади необходима эффективно функционирующая транспортная система как страны в целом, так и ее регионов. В статье авторы дают оценку состояния транспортной инфраструктуры Алтайского края, отмечают проблемы, некоторые пути их решения, в том числе с применением программных методов управления в исследуемой сфере.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, транспортная инфраструктура, национальные проекты, программы.

K.S. Devina, V.G. Lyakisheva

STATE, PROBLEMS AND PROSPECTS FOR DEVELOPMENT OF HIGHWAYS OF THE ALTAI TERRITORY

A special role in the progressive development of Russia is assigned to transport, since in the conditions of a large territory, an efficiently functioning transport system of both the country as a whole and its regions is needed. In the article, the authors assess the state of the transport infrastructure of the Altai Territory, note the problems, some ways to solve them, including the use of software management methods in the studied area.

Keywords: socio-economic development, transport infrastructure, national projects, programs.

Проводя анализ различных аспектов социально-экономического развития России, невозможно обойти стороной вопросы состояния транспортного комплекса. Транспорт является связующей артерией между различными территориями, а внутри них выполняет важную роль при создании логистической системы размещения объектов жизнеобеспечения, влияя тем самым на формирование структуры различных отраслей экономики, а также на повышение комфорта среды проживания населения. Вышеизложенное подчеркивает актуальность темы, при исследовании которой авторами поставлена цель рассмотреть этот процесс в динамике развития транспортной сети в рамках реализации проектной деятельности в Алтайском крае.

Транспортный комплекс занимает особое место в социально-экономическом развитии страны, региона, города и любого населенного пункта. В первую очередь он необходим для хозяйственной деятельности и комфортной жизни населения. Оценка состояния транспортной инфраструктуры на сегодняшний день является широко используемой практикой на всех уровнях власти. Инфраструктура – одна из значимых частей как региональной, так и национальной экономики по объему используемых ресурсов, влиянию на динамику и структуру ВВП и ВРП. Она определяет собственный потенциал региона, уровень его организации и качество управления. Развитая транспортная инфраструктура способствует эффективному использованию ресурсного потенциала не только региона, но и страны в целом.

Один из знаменитых теоретиков экономики транспорта профессор К.Я. Загорский еще в 30-х гг. XX в. в своих трудах отмечал высокую значимость развития транспорта во всех сферах жизни человека: экономической, общественной, культурной и других. При этом он называет следующие причины: экономическое сближение районов производства с районами потребления; развитие географического разделения труда и концентрации производства; сокращение

издержек производства; развитие конкуренции и преодоление монополизма; развитие урбанизации и повышение мобильности населения; изменение условий культурной и общественной жизни и ряд других [1].

На текущий момент существуют значимые различия в развитии опорной транспортной сети регионов. Для центральной части России является приоритетом модернизация и комплексное развитие транспортной сети, в частности это повышение пропускной способности автодорожной сети, ликвидация «узких мест» на подъездах к крупным городам и значимым транспортным узлам. Для регионов Сибири и Дальнего Востока основная задача состоит в формировании опорной транспортной сети, которая обеспечит устойчивую связь между населенными пунктами. Мы уже отмечали, что в настоящее время экономика страны еще в значительной степени функционирует на базе транспортной инфраструктуры, созданной во времена СССР, ее использование ведет к экономическим потерям в связи с тем, что она претерпела как физический, так и моральный износ, и предлагали ряд путей решения проблем [2]. В подавляющем большинстве субъектов РФ качество дорожной сети остается на низком уровне, лишь около трети дорог имеют твердое покрытие. В свою очередь, более 10% населения страны остаются отрезанными от транспортной сети в осенне-весенний период. Строительство сети автомобильных дорог в России на порядок уступает темпам автомобилизации страны. Эксперты отмечают остро стоящий вопрос восстановления баланса между населением крупных городов и небольших поселений, влияющего на территориальную социально-экономическую структуру страны, полагая, что здесь немалую роль играет состояние транспортной системы [3].

Алтайский край находится на пересечении трансконтинентальных транзитных грузовых и пассажирских потоков, в непосредственной близости к крупным сырьевым и перерабатывающим регионам. По территории края расположены автомагистрали, соединяющие Россию с Монголией, Казахстаном, железная дорога, связывающая Казахстан, Среднюю Азию с Транссибирской магистралью. По территории региона проходят федеральные трассы Р265

и А349 [4]. Географическое положение региона и его высокая транспортная доступность открывают широкие возможности для установления прочных экономических и торговых связей межрегионального и международного уровней. Его территория составляет 168 тыс. км², население – более 2,3 млн чел. Регион занимает 21-е место по площади и 22-е – по численности населения в стране.

По данным Росстата, протяженность российской сети автодорог общего пользования федерального, регионального и местного значения на 2019 г. составляет 1484,9 тыс. км, в том числе 1089,3 тыс. км с твердым покрытием. Алтайский край занимает лидирующую позицию по протяженности дорог в стране. Протяженность автомобильных дорог общего пользования в крае составляет около 54,0 тыс. км, в том числе: регионального или межмуниципального значения – 16,2 тыс. км, федеральные автомобильные дороги – 0,6 тыс. км, автомобильные дороги местного значения – 37,5 тыс. км. Вместе с тем доля дорог с твердым покрытием составляет порядка 66% от общей протяженности дорог [5]. В таблице 1 представлен анализ протяженности автомобильных дорог России и региона за 2012–2019 гг.

Таблица 1

Показатели протяженности автомобильных дорог России и Алтайского края

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Протяженность дорог РФ, тыс. км	1278,3	1396,5	1451,2	1480,5	1489,5	1507,8	1529,4	1484,9
Соответствие нормативам, %	36,5	37,9	37,1	38,1	41,5	43,1	42,4	44,2
Протяженность дорог Алтайского края, тыс. км	54,1	55,3	54,9	55,0	55,0	54,9	52,8	54,3
Соответствие нормативам, %	44,5	46,1	47,8	48,3	48,8	49,4	38,4	39,4

Вместе с тем успешное функционирование отрасли дорожного хозяйства определяется не только уровнем развития инфраструктуры и размером финансирования, но и рациональным управлением денежными средствами.

Для повышения эффективности финансирования дорожного хозяйства в России с 2011 г. начала создаваться система дорожных фондов. Принципы финансирования основных видов дорожной деятельности (содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог), исходя из установленных нормативов затрат, были заложены в Федеральном законе от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации» [6].

Согласно ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов [7]. Дорожные фонды существуют на федеральном, региональном и местном уровнях власти. Порядок формирования и использования дорожных фондов закреплены бюджетным законодательством Российской Федерации.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда были закреплены Постановлением Администрации Алтайского края от 12.12.2011 № 723 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края». Объем данных денежных средств утверждается региональными законами о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период и о бюджетном процессе в крае. Вышеназванные средства состоят из доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в краевой бюджет; доходов краевого бюджета от транспортного налога; межбюджетных трансфертов из федерального бюджета краевому бюджету; доходов краевого бюджета от де-

нежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства России о безопасности дорожного движения и др. [8].

В таблице 2 представлен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края за 2013–2020 гг.

Таблица 2

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Алтайского края

Наименование показателя	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Итого
Дорожный фонд Алтайского края, млрд руб.	5,7	5,4	7,2	7,3	9,2	9,9	12,3	11,9	68,9

Несмотря на ежегодный рост бюджетных ассигнований регионального дорожного фонда, осуществление дорожных работ, соответствующих нормативу, возможно не в полной мере в связи с недостаточностью финансирования. Нормативы на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения были установлены Постановлением Администрации Алтайского края от 15.09.2008 № 380 «О нормативах финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и правилах их расчета». При расчете размера финансовых затрат краевого бюджета на эти цели учитывается дифференциация стоимости капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог в зависимости от категории автомобильной дороги, количества полос движения, а также дорожно-климатических условий. По мнению экспертов, для соблюдения вышеназванных нормативов дорожный фонд края ежегодно должен составлять не менее 20 млрд руб.

Для решения проблемы наполнения региональных дорожных фондов Бюджетным кодексом РФ предусматривается поэтапная передача акцизов на

нефтепродукты из федерального в региональные бюджеты. Данные о поэтапном изменении величины акцизов представлены в таблице 3.

Таблица 3

Динамика изменения норматива зачисления акцизов от нефтепродуктов
в региональные бюджеты

Уровень бюджета	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Федеральный бюджет, %	41,9	33,6	25,1	16,7	8,4	0
Бюджеты субъектов РФ, %	58,1	66,4	74,9	83,3	91,6	100

По данным Правительства РФ, дополнительные поступления в бюджеты регионов составят 57,0 млрд руб. в 2020 г., 121,8 млрд – в 2021 г., 192,8 млрд – в 2022 г., 269,721 млрд – в 2023 г., 355,2 млрд руб. – в 2024 г. [9].

Анализируя основные направления совершенствования управления транспортным комплексом Алтайского края, особое внимание должно уделяться реализации стратегических документов развития государственной программы «Развитие транспортной системы в Алтайском крае на 2015-2022 годы» [10].

При изучении транспортной системы Барнаула был сделан акцент на реализации муниципальных программ и отмечено, что решение задач по обеспечению комплексного развития дорожно-транспортной инфраструктуры будет способствовать социально-экономическому росту, формированию позитивного имиджа городского округа, расширению зоны с высоким уровнем комфортности проживания [11].

С 2019 г. все субъекты Федерации стали участниками национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Каждым субъектом приняты и реализуются региональные проекты «Дорожная сеть», «Общественные меры развития дорожного хозяйства» и «Безопасность дорожного движения». Данные проекты успешно реализуются и на территории Алтайского

края. Задачами национального проекта являются: приведение в нормативное состояние сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения; доведение доли улично-дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, до 85%; сокращение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки; ликвидация мест концентрации дорожно-транспортных происшествий. В таблицах 4 и 5 представлены данные о финансовом обеспечении указанных региональных проектов, за исключением проекта «Безопасность дорожного движения», не содержащего данных о финансовом обеспечении [12].

Таблица 4

Финансовое обеспечение регионального проекта «Дорожная сеть», млрд руб.

Уровень бюджета	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Итого
Федеральный бюджет	1,9	2,9	1,0	0,0	0,0	0,0	5,8
Консолидированный бюджет Алтайского края	5,1	5,7	5,4	4,3	0,0	0,0	20,6

Таблица 5

Финансовое обеспечение регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», млрд руб.

Уровень бюджета	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Итого
Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Консолидированный бюджет Алтайского края	0,096	0,11	0,1	0,098	0,036	0,035	0,475

Более 1 млрд руб. в 2020 г. край получил дополнительно на мероприятия в рамках регионального проекта. Соответствующее распоряжение 10 августа подписал Председатель Правительства РФ М. Мишустин.

Реализация проекта осуществляется на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения края, а также на дорожной сети Барнаульской и Бийской агломераций.

Итогом исполненных работ в рамках вышеназванного проекта в 2019 г. стало обновление более 200 объектов дорожного хозяйства Алтайского края, в том числе в Барнауле – 33, Новоалтайске – 10, Бийске – около 20 объектов. Выполнение мероприятий позволила достичь запланированных целей:

- доля протяженности автомобильных дорог Барнаульской агломерации, соответствующей нормативным требованиям, увеличена до 68,7%;
- доля протяженности автомобильных дорог Бийской агломерации, соответствующей нормативным требованиям, увеличена до 54,2%;
- доля протяженности дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения увеличена до 39,4%;
- количество мест концентрации ДТП уменьшилось на 50% [13].

В 2020 г. запланировано увеличить количество капиталоемких работ: в краевой столице будет отремонтировано более 30 участков улиц, в Бийске – 11 и в Новоалтайске – 9 объектов. Кроме того, продолжалось обновление региональных трасс – мероприятия проводятся на дорогах с высокой интенсивностью движения, которые, в том числе, ведут к социально значимым объектам, таким как школы, детские сады и больницы. Главными задачами по-прежнему остаются увеличение протяженности дорог в нормативном состоянии и снижение мест концентрации ДТП.

Автомобильные дороги – важная составляющая транспортной инфраструктуры. От их качества и протяженности зависит скорость перемещения грузов, как на внутреннем российском рынке, так и на трансконтинентальных маршрутах, соединяющих Европу и Азию. Не случайно в последние десятилетия государство уделяет особое внимание развитию автомобильных дорог, так

как от этого напрямую зависит развитие экономики России, благосостояние и комфорт граждан.

По нашему мнению, основными проблемами транспортной сети Алтайского края, требующими неотложного решения, являются:

- отставание темпов развития сети автомобильных дорог от темпов роста грузопотока;
- отсутствие скоростных автомагистралей;
- малая пропускная способность автомобильных дорог;
- прохождение основных маршрутов грузоперевозок через населенные пункты;
- недостаточно развитая логистическая инфраструктура.

Решение данных проблем возможно через привлечение в отрасль частных инвестиций на принципах государственно-частного партнерства. Кроме того, необходимо создание транспортных коридоров, соединяющих стратегически важные направления, а также строительство скоростных магистралей, в обход населенных пунктов. Нельзя оставить без внимания и применение передовых технологий в отрасли дорожного хозяйства, благодаря им качество дорожного полотна может стать лучше и долговечнее.

Ежегодный рост личного и грузового транспорта приводит к увеличению загруженности автомобильных дорог Алтайского края. Действующая транспортная инфраструктура неспособна выдержать такой грузопоток транспортных средств, а значит, происходит ускоренное разрушение дорожного полотна. Только при грамотном подходе к модернизации инфраструктуры, использовании инновационных методов строительства и содержания дорог возможно обеспечить безопасное и комфортное передвижение населения по ним.

Проведенный анализ показал, что наш регион в 2019 г. активно включился в реализацию национальных проектов, ставших, по мнению экспертов, своеобразным катализатором развития страны и субъектов РФ. Мнение специалистов по данному вопросу неоднозначно. Так, в качестве примера можно привести особый взгляд алтайских регионоведов на то, что термин «национальный про-

ект» не используется в законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и как инструмент стратегического планирования не рассматривается. Подобные проекты существуют параллельно действующей системе стратегического планирования и представляют собой сугубо тактический метод решения текущих, годами копившихся проблем в экстренном порядке [14]. Мы уже отмечали, что вопросы совершенствования транспортной инфраструктуры заложены в Стратегию развития Алтайского края до 2025 г. и также включены в Стратегию развития края до 2035 г., в различные региональные и муниципальные проекты и программы. Эта тема входит в сферу научных интересов авторов и подчеркивает необходимость дальнейшего изучения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Загорский К. Я. Экономика транспорта. М. ; Л. : Госиздат, 1930. 368 с.
2. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Девина К.С. Некоторые аспекты государственной и муниципальной политики в сфере управления территориальным развитием (на примере Алтайского края) // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе : материалы V Международной научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления ; ред. колл.: С.П. Косарин, И.В. Милькина. М.: ГУУ, 2020. С. 43-46.
3. Волкова Н.В. Транспортная доступность как фактор территориальной лояльности жителей сельских районов Алтайского края // Экономика Профессия Бизнес. 2020. № 1. С. 35.
4. Краткая информация об Алтайском крае. URL: <https://www.altairegion22.ru/territory/info/>.
5. Статистика протяженности автомобильных дорог. URL: <https://www.gks.ru/folder/11189>.
6. Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (в ред. от

20.07.2020 № 239-ФЗ). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72386/.

7. Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 25.05.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/.

8. О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае : Закон Алтайского края от 03.09.2007 № 75-ЗС (в ред. от 01.10.2019). URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/7491114/paragraph/723158:0>.

9. Акцизы на нефтепродукты. URL: <https://tass.ru/ekonomika/5795015>.

10. Лякишева В.Г., Воронкова В.А., Сагателян В.Р. Об основных направлениях совершенствования государственной и муниципальной политики в сфере управления транспортным комплексом территории (на материалах Алтайского края) // Экономика Профессия Бизнес. 2020. № 1. С. 76-83.

11. Сагателян В.Р., Лякишева В.Г. Новые направления развития транспортной системы г. Барнаула // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края : сборник статей / гл. ред. В.В. Мищенко. Вып. 9. Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2017. С. 108-119.

12. Паспорта региональных проектов. URL: https://econom22.ru/pnp/regionalnye-proekty/dorogi/dorogi_regionalnye_pasporta.php.

13. Дорожное хозяйство и безопасность дорожного движения. URL: <http://mintrans22.ru/itogi-raboty-ministerstva-v-2019-godu>.

14. Мищенко И.К., Мищенко В.В. Место национальных проектов в системе стратегического планирования экономики // Социально-экономическая политика страны и сибирского региона в условиях цифровой экономики : материалы XI международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию Финуниверситета. Барнаул : Графикс, 2019. С. 143-147.

УДК 338.47 (571.150)

ББК 65.37

А.В. Кривошеев, Вал.В. Мищенко

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ФОРМИРОВАНИЯ И ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В статье рассмотрена история формирования транспортной системы на территории Алтайского края. Охарактеризована роль края в создании Туркестано-Сибирской железнодорожной магистрали. Дана оценка современному состоянию транспорта в Алтайском крае. Сформулированы предложения по совершенствованию транспортного облика Алтайского края и города Барнаула.

Ключевые слова: транспорт, Турксиб, железная дорога, автомобили, Алтайский край.

A.V. Krivosheev, Val.V. Mischenko

HISTORICAL ASPECT OF THE FORMATION AND IMPROVEMENT OF THE TRANSPORT SYSTEM OF THE ALTAI TERRITORY

The article will consider the history of the formation of the transport system in the Altai Territory. The role of the region in the creation of the Turkestan-Siberian railway is characterized. An assessment of the current state of transport in the Altai Territory is given. Proposals have been formulated to improve the transport appearance of the Altai Territory and the city of Barnaul.

Keywords: transport, Turksib, railway, river shipping, cars, Altai Territory.

Россия как административно-территориальное образование на протяжении веков была и остается самым большим государством на планете. Данный статус оказывает влияние и на социально-экономическое развитие территорий внутри

страны, и на взаимодействие со странами ближнего и дальнего зарубежья. Многообразие природных зон, климатических условий, национальных и иных особенностей территорий порождает трудности в коммуникации не только регионов с центром, но и регионов между собой. В этой связи транспортный аспект приобретает как никогда значимую роль.

Проблема эффективного транспортного сообщения была и остается актуальной для большинства территорий России, прежде всего для тех, которые не имеют собственной сырьевой либо сбытовой базы или являются транзитными регионами. Это означает, что сырье для производства товаров и оказания услуг либо потребители готовой продукции находятся на расстоянии.

К числу описываемых относится и Алтайский край. Как административно-территориальная единица, он начал оформляться во 2-й половине XVII в., когда началось заселение Верхнего Приобья и предгорий Алтая, для защиты от воинственных кочевников-джунгар. Позднее, с целью разведки ценных месторождений руды снаряжались на Алтай поисковые партии. Для разведки заводчик Акинфий Демидов посылает своих приказчиков и мастеровых с Урала, которые подтвердили богатое содержание здешних руд. Кроме богатых руд, были густые сосновые леса и многочисленные реки.

В первой половине XIX века Алтай занимал первое место в России по производству серебра, второе – меди, третье – золота. Он превратился во второй после Урала промышленный район на востоке страны [1]. После реформ 60-70-х гг. XIX в. феодальные пережитки на Алтае сохранялись в большей степени, чем в центре страны и других районах Сибири. Неприкосновенной осталась принадлежность горного округа царям, и это определило многие особенности развития края в пореформенный период. Но горная промышленность, являвшаяся главной отраслью экономики округа, вступила после 1861 г. в полосу кризиса. С начала 1870-х гг. стала неудержимо нарастать убыточность заводов, и к концу века почти все они были закрыты.

Постепенно основой экономики Алтая становится сельское хозяйство. Наряду с возделыванием зерновых культур (пшеницы, овса, ржи) расширялись

посадки картофеля, значительное развитие получило пчеловодство. В начале XX в. на первый план вышло молочное животноводство и маслоделие. Алтайское масло экспортировалось в страны Западной Европы. Столыпинская земельная реформа дала толчок переселенческому движению на Алтай, что в целом способствовало экономическому подъему края через развитие аграрного сектора.

В конце XIX в. по северной части округа прошел участок Транссиба, к 1915 г. была построена Алтайская железная дорога, соединившая Новониколаевск (ныне Новосибирск), Барнаул и Семипалатинск (Семей). Территориальное расположение современного Алтайского края, обуславливающее выход на Восточный Казахстан и Азию, прибавило ему значимости. Следующим закономерным шагом являлось строительство Туркестано-Сибирской железнодорожной магистрали. Данная транспортная линия решала сразу две задачи: вывоз продукции сельского хозяйства и промышленности с Алтая; ввоз сырья и товаров из Средней Азии.

В части импорта преследовалась и важнейшая цель обеспечения страны хлопком. В рассматриваемом периоде в текстильном производстве, безусловно, на первое место вышло производство хлопчатобумажных тканей широкого ассортимента на смену существовавшим ранее исконно русским льняным производствам. Хлопок для выпуска хлопчатобумажных тканей в основном импортировали из США, где его выращивали на плантациях южных штатов и использовали дешевый труд чернокожих рабов. Сырье было сравнительно дешевым и доступным. Но начавшаяся в Америке гражданская война 1861-1864 гг. между Севером и Югом прекратила импорт хлопка в Россию. Победа Севера поставила крест на использовании чернокожих рабов в сборе хлопка и увеличила стоимость готового сырья [2]. Россия взяла курс на выращивание отечественного хлопка и за достаточно сжатые сроки добилась успехов. Хлопок из американских семян начали культивировать в российских губерниях с подходящим климатом: Закавказье, завоеванные земли Туркестана.

Новые стратегически важные регионы не могли обходиться без эффективной транспортной системы. Эту роль на себя взяла Туркестано-Сибирская железнодорожная магистраль. Экономическую целесообразность строительства данной железной дороги обосновал экономик-географ Н.Н. Баранский, позднее ставший доктором географических наук и одним из первых ученых СССР, доказавших необходимость изучения влияния природных факторов на деятельность человека. До постройки Турксиба связь Сибири со Средней Азией осуществлялась через Челябинск – Оренбург. Турксиб приблизил два этих важных экономических центра почти на 2 тыс. км, соединив два крупнейших района Азиатской части СССР – Сибирь и Среднюю Азию.

Рекогносцировочные работы на трассе Семипалатинск – Арысь были предприняты еще в 1907 г., строительство же было начато лишь в 1913 г. Прерванные гражданской войной работы возобновились в 1921–1922 гг., когда дорога была продлена на 69 км до Аулие-Ата. В 1924 г. путь был доведен до ст. Луговой (еще 118 км) и дальше до г. Фрунзе, расположенного в стороне от основной трассы Турксиба. В середине 1927 г. началось строительство северного участка от Семипалатинска, а в конце того же года развернулись работы на южном участке – от ст. Луговой. В 1930 г., на год раньше установленного срока, у ст. Айна-Булак сомкнулись пути северного и южного участков [3]. Сооружение Турксиба происходило в трудных условиях, дорогу приходилось прокладывать в слабообжитых, нередко и пустынных областях Восточного Казахстана, приходилось преодолевать знойные песчаные пространства, сильно пересеченные местности, в частности, отроги Джунгарского Алатау и Чу-Илийских гор (Чокпарский перевал), бурные реки.

Проходя вблизи советско-китайской границы, Турксиб существенно способствовал развитию торговых отношений между СССР и Западным Китаем (Синцзяном). Основные грузы Турксиба с Севера на Юг – хлеб, лес, уголь, металлы, экспортные товары для Китая, с Юга на Север – хлопок, фрукты, нефть, импортные товары из Западного Китая.

В рассматриваемом периоде начинает оформляться советская система районирования. Она предполагала некоторую автономию районов, выражавшуюся

в виде собственных аэродромов, автомобильных баз, железнодорожных и речных станций, системы элеваторов, которая создавала предпосылки для выравнивания социально-экономического развития территорий СССР. Именно автомобильные дороги, железнодорожное полотно, речное судоходство, взлетно-посадочные полосы и элеваторы являли собой основу советских районных центров.

Крах социалистической экономики, ознаменованный событиями 1991 г., положил конец транспортной системе Алтайского края, заложенной в советское время. Речное сообщение начало угасать, взлетно-посадочные полосы пришли в запустение, железнодорожное сообщение сменилось в угоду более экономичным рейсовым большегрузным автомобилям, управляемым так называемыми дальнобойщиками. А переориентация Российской Федерации с Азии на Европу сделала роль Алтайского края ничтожно малой, что в конечном счете привело к его положению «отсталого» региона.

Как итог ранее сказанному, можно сделать вывод, что важную роль в развитии хозяйственного комплекса Алтайского края играл и играет транспорт. Все виды транспорта общего пользования составляют Единую транспортную систему края. В ее составе:

- железнодорожный;
- водный (речной);
- автомобильный;
- воздушный транспорт.

По густоте автомобильных и железных дорог край стоит на одном из первых мест в Сибири. Длина эксплуатируемой железнодорожной сети составляет 1803 км. Алтайское отделение Западно-Сибирской железной дороги составляет 90 железнодорожных станций и разъездов, 4 локомотивных и 4 вагонных депо, 4 дистанции сигнализации и связи, 7 дистанций пути [4].

В настоящее время в крае действуют:

а) Турксиб – дорога, идущая от Великой Сибирской магистрали через Барнаул (с веткой на Бийск) и Рубцовск, в Казахстан на Семипалатинск и далее в Среднюю Азию через Алматы;

б) линия, идущая от ст. Татарская на Славгород и Кулунду. В годы Великой Отечественной войны она была проложена до Малинового Озера (для вывоза соды), в одиннадцатой пятилетке продлена до ст. Локоть;

в) Среднесибирская – от Омска на ст. Карасук к Камню-на-Оби, Барнаулу, Артыште (Кемеровская обл.), построенная в года семилетки, способствует развитию промышленности и сельского хозяйства в прилегающих к ней районах края;

г) Южносибирская – от Павлодара на Кулунду, Барнаул, Новокузнецк, Абакан, Тайшет, Усть-Кут.

По железной дороге перевозятся металлы, машины, оборудование, строительные материалы, лес, хлебные грузы, товары народного потребления и др.

По территории Алтайского края протекает много крупных и средних рек, суммарной протяженностью более 5 тыс. км. Однако небольшая их часть используется для судоходства. Протяженность эксплуатируемых водных путей составляет примерно 830 км [4]. Самая крупная река Обь (верхнее течение) с притоками судоходна (более 500 км, в границах края) весь период навигации. Судоходны также Бия до Турочака (202 км.), Катунь от слияния с Бией до Верх-Катунского (32 км) и Чарыш от Устья до Усть-Калманки и выше по течению. По Оби осуществляются связи с Новосибирском, Среднеобьем, Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким автономным округом.

В структуре грузоперевозок речного транспорта преобладают минерально-строительные материалы от 32% (Усть-Чарышская Пристань – Ересная) до 45% (Ересная – Барнаул). На отдельных участках минерально-строительные грузы достигают 80-100% (Бийск – Сахарный завод, Семеновод – Малоугренево – Бийск). Среди минерально-строительных материалов доминируют песчано-гравийные смеси. Эти грузы формируются на пристанях; Семеновод и Малоугренево (на Бие), Кабаново, Усть-Калманка, Чарышский, Коловый Мыс (на Чарыше). Особую роль Обь как транспортная артерия приобретает и за счет Бийского гравийно-песчаного карьера, который обеспечивает регион песком, щебнем, и гравием.

В бассейне Оби выделяется и ряд пассажиронапряженных линий. Большой пассажирский поток наблюдается на участках: Барнаульская Пристань – Барнаульская РЭБ – Бобровка – Рассказиха. Далее вверх по течению поступательно уменьшается число пассажиров после Усть-Чарышской Пристани, Акутихи и от Бийской пристани вниз – после слияния рек Катунь и Бии, Усть-Ануй, а также вверх по Бие – после Усть-Кажи к Турочаку.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования в Алтайском крае исчисляется 54 330,2 км, из которых с твердым покрытием – 36 493,6 км, с усовершенствованным покрытием – 17 496,5 км [5]. Динамика и структура деятельности автомобильного транспорта в крае за 2015-2019 гг. представлена в таблице.

Основные показатели деятельности автомобильного транспорта Алтайского края

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Протяженность автомобильных дорог общего пользования – всего, км	55632,9	55693,3	55563,7	54834,0	54330,2
в том числе с твердым покрытием, км	37070,8	37035,8	37097,7	36042,3	36493,6
из них с усовершенствованным покрытием, км	19403,8	19216,9	19184,3	17232,9	17496,5
Перевезено грузов автомобильным транспортом организаций всех видов деятельности, млн т	35,0	30,8	29,6	31,7	29,0
Грузооборот автомобильного транспорта организаций всех видов деятельности, млн т-км	2269,7	2210,1	2358,1	2729,0	2797,6
Перевезено пассажиров автобусами общего пользования, млн чел.	169,9	174,9	171,3	167,1	155,5
Пассажирооборот автобусов общего пользования, млн пасс.-км	1807,5	1784,4	1802,7	1807,7	1825,1
Наличие эксплуатационных автобусов, ед.	3284	36084	3109	3089	2957

По территории Алтайского края проходит автомобильная дорога государственного значения Новосибирск – Барнаул – Бийск – Ташанта (Чуйский

тракт – 952 км), по которой осуществляется связь с Монголией. Грузонапряженность автомобильных дорог сильно различается по территории края. Наиболее грузонапряженным является Чуйский тракт, особенно на участке Бийск – Верх-Катунское – Майма – Усть-Сема – Черга. В структуре перевозимых грузов преобладают строительные, сельскохозяйственные (в значительной мере хлебные), лесные, каменноугольные, нефтепродуктовые и пр. В степных районах края возрастают потоки хлебных грузов, направляемых к железнодорожным станциям. По Чуйскому тракту перевозится большое количество лесных, минерально-строительных и других ресурсов.

Описанные ранее водные транспортные артерии Алтая существенным образом влияют на наземный транспорт, прежде всего, необходимостью строительства мостов. Всего в крае находится 857 мостов, в том числе 778 – на автодорогах регионального или межмуниципального значения (по этому показателю регион находится на 12-м месте в России) [6]. Паводковые явления для Алтайского края в весенний период характеризуются нарушением работы переправ. Это означает, что транспортная система субъекта, находящегося на 12-м месте в России по количеству переправ, очень зависима от количества и качества этих переправ.

Большое значение для края имеет и воздушный транспорт. Он осуществляет перевозку пассажиров, почты и грузов, широко применяется в сельском хозяйстве, санитарной авиации, в лесопатрулировании лесных массивов и т.д. В сентябре 1997 г. было создано ОАО «Авиапредприятие «Алтай» на базе аэропортного комплекса. С первых дней деятельности оно привлекало к полетам через Барнаул российские и иностранные авиакомпании. Начав с нескольких в 1998 г., в 1999 г. (на регулярной основе) уже обслуживалось 33 авиакомпании, а в 2000 г. их количество возросло до 52 [4]. Для любого аэропорта лето становится пиком работы.

По разнообразию выполняемых функций транспортные узлы Алтайского края подразделяются на 4 группы:

а) специализирующиеся на разнообразных функциях – Барнаульский, Бийский, Рубцовский, Каменский, Алейский, Павловский, Благовещенский, Волчихинский (авт.), Краснощековский (авт.), Усть-Чарышская Пристань и Быстроистокский (речные) и др.;

б) обслуживающие преимущественно промышленность: Новоалтайский (ж.д.) Горняк (ж.д.), Славгород (ж.д.), Тальменка (ж.д.), Корчино (ж.д.), Ключи (ж.д.), Змеиногорск (авт.), Малиновое Озеро (ж.д.);

в) сосредоточенные на обработке и перевозке сельскохозяйственных грузов. К ним относятся, как правило, более мелкие автомобильные транспортные узлы: Романовский, Родинский, Чарышский, Солтонский, Ельцовский, Целинный, Тогульский; а также Шелаболихинский и Усть-Калманский – речные; Бурлинский и Табунский – железнодорожные;

г) выполняющие транспортно-технические и заготовительно-распределительные функции. Это – Заринский (ж. д.), Овчинниково (ж.д.), Повалиха (ж.д.), Катунское (речной), Третьяково (ж.д.), Ребриха (ж.д.), Михайловка (ж.д.), Ленки (ж.д.), Хабары (ж.д.), Третьяково (ж.д.), Гордеево (ж.д.), Троицкое (ж.д.).

В силу специфики природных условий и ресурсов территории (слабой обеспеченности топливными ресурсами, труднодоступностью металлорудных) с большинством районов грузооборот пассивный. В их числе – Восточно-Сибирский, Уральский, Поволжский, Северо-Кавказский, Центральный, Республика Казахстан, откуда на Алтай поступают лесные, нефтяные, топливные, химические и прочие грузы. Край вывозит технологическое оборудование для разведки и бурения (в Тюменскую, Томскую области), ткани, химические продукты (химволокно, технические ткани, шины, резинотехнические изделия, асбестотехнические изделия, техуглерод – сажу марок ПМ-50 и ПМ-75), зерно, мясомолочную продукцию.

Разрыв многолетних экономических связей вызвал общее снижение производства и сокращение ассортимента выпускаемой продукции, многократное повышение ее себестоимости и другие негативные последствия. Заключение

экономического союза на новых условиях позволило восстановить прерванные экономические связи и продолжить поступательное развитие народного хозяйства регионов. В перспективе с развитием иных форм хозяйствования и многоукладностью хозяйства могут сложиться новые экономические связи.

В процессе развития территориального разделения труда выделились различные формы внешнеэкономических связей, в большей или меньшей степени получившие распространение на Алтае. Наиболее ранней является внешняя торговля, занимающая центральное место во внешних экономических связях России и Алтайского края. В вывозе из края преобладает конечная продукция (машины, оборудование, химические волокна и др.). В Китай, Чехию и Словакию, Грецию, Финляндию, Венгрию, Египет, Эфиопию, Кубу и другие страны из Алтайского края вывозятся котлы, дизели, прессы, листогибочные машины, оборудование для пищевой промышленности, электропечи, дымососы, вентиляторы, энергетическая арматура. В Канаду, США, Австралию, Перу, Никарагуа поступают запасные части для двигателей. Развивающиеся страны (Эфиопия, Мозамбик, Вьетнам, Лаос, Кампучия) ввозят с Алтая оборудование. Развитые капиталистические страны – Англия, Франция, Италия, Австралия – покупают на Алтае механические прессы, листогибочные машины. Монголия получает машины, ткани, бензин, горюче-смазочные материалы и другие товары. Вывозится в другие страны и пищевая продукция – алтайские сыры, масло, мёд.

Ввозит Алтай разнообразную продукцию: машинотехнику, химическую продукцию, товары народного потребления и др. Metalлообработывающее оборудование поступает из Японии, Германии, Чехии и Словакии. Медтехнику, полиграфическое оборудование, детали и узлы для ЭВМ, медпрепараты, красители для химической промышленности – из Восточных стран Европы. Высококачественную целлюлозу для производства искусственных волокон регион завозит из Финляндии и Японии.

Существующий сегодня транспортный облик Алтайского края нельзя назвать эффективным и актуальным для 2020 г.

Во-первых, традиционные виды транспорта характеризуются диспропорцией и абсолютным доминированием автомобильного транспорта. Данный факт обуславливает вмешательство государства в транспортную инфраструктуру, как то восстановление речного сообщения по Оби, которое по своему содержанию в 10 раз дешевле сухопутных путей сообщения, либо создание аэропорта более широкого профиля, нежели существует сейчас, либо создание эффективной сети автомобильных дорог. Последнее должно быть приоритетом краевых властей на ближайшие годы, поскольку состояние дорожного полотна в муниципальных районах не соответствует стандартам качества. Однако, работы в данном направлении ведутся. Так, в 2021 г. запланирован ремонт федеральной трассы Барнаул – Павловск – Ребриха – Мамонтово – Романово – Родино – Кулунда – граница с Республикой Казахстан, имеющая важное межгосударственное значение, – она соединяет столицу региона и ряд районных центров, а также имеет выход на Казахстан. Улучшение качества дорожного полотна повлияет и статистику дорожно-транспортных происшествий. Так, количество ДТП с 3412 случаев и 313 смертей в 2015 г. уже снизилось до 2318 и 213 летальных исходов в 2019 г. [7]. Тем самым край в рейтинге аварийности опустился на 31-е место среди всех регионов России [8].

Важность работ по строительству и ремонту дорожного полотна имеет еще одну очевидную причину – количество автомобилей в частных руках жителей Алтайского края растет. Так, на начало 2019 г. автовладельцами числились 505 тыс. жителей, а это 23% населения региона, в их владении были сосредоточены 721 тыс. транспортных средств. При этом 72% этих машин – легковые автомобили, из них с мощностью до 150 лошадиных сил – 520,8 тыс. Увеличение числа автомобилей привело к тому, что с 2019 г. автовладельцам начали выдавать номерные знаки, где в поле региона указана цифра «122», а не «22», как было ранее. При этом Барнаул вошел в топ-25 городов с наибольшим числом авто – 180 тыс. автомобилей.

Во-вторых, наличие в крае всего лишь двух мостов через Обь создает огромную нагрузку на транспортную систему города Барнаула, поскольку оба

моста находятся в краевой столице – так называемый «Старый» мост, построенный еще в 1915 г. и закрытый на ремонт с 5 января 2020 г., и «Новый» мост, созданный в 1997 г. Жители и гости края, пытающиеся попасть в Горный Алтай, вынуждены проезжать через Барнаул, создавая на дорогах огромные заторы. Однако работы в направлении строительства мостов ведутся. Так, 20 октября 2020 г. было завершено строительство нового моста через реку Чумыш в селе Кытманово. На возведение 170-метровой новой переправы ушло около года и 450 млн руб. [9]. Мост через реку Чумыш связывает жителей Кытмановского, Тогольского, Ельцовского, Целинного районов с краевым центром и городом Заринском. По объекту можно добраться в соседнюю Кемеровскую область. Через переправу в село Кытманово пролегают несколько школьных маршрутов. По мосту в райцентр привозят жителям уголь, сельхозпродукцию, продукты.

В-третьих, трубопровод как узкоспециализированный вид транспорта в регионе практически не развит. По роду транспортируемых ресурсов данный вид транспорта в Алтайском крае является газопроводом. Газификация региона началась в 1995 г. с юго-востока края. Это топливо пришло из Новосибирской области. Сейчас в Алтайском крае газ есть в 81 населенном пункте из 1605. Это города Барнаул, Бийск, Белокуриха и Новоалтайск, а также 77 сел в 12 районах (Павловский, Калманский, Тальменский, Первомайский, Косихинский, Троицкий, Зональный, Бийский, Смоленский, Советский, Алтайский, Красногорский). Всего к настоящему времени в регионе построено 5 тыс. км газопроводов, более 1500 котельных, газифицировано около 130 тыс. квартир и домов. Трубопровод при своем диаметре в 70 см имеет заполнение на 60%, что нельзя назвать эффективным.

В-четвертых, авиасообщение Алтайского края с регионами России и ближнего зарубежья осуществляется через ОАО «Авиапредприятие «Алтай» и барнаульский аэропорт. Формат пассажироперевозок на большие расстояния в страны дальнего зарубежья невозможен в силу ограниченного профиля аэропорта. Но при создании структуры международного уровня может сократиться число трансфертных рейсов в аэропорт «Толмачево» в Новосибирске, который явля-

ется международным, будет увеличен поток туристов в Алтайский край и Республику Алтай и, как следствие, будут увеличены доходы краевого бюджета.

Отдельным элементом транспортной системы Алтайского края является сеть Интернет и ее по праву можно назвать шестым видом транспорта. В данной сфере край находится на лидирующих позициях: интернет-провайдеры активно развивают сети, охват пользователей в отдаленных районах увеличивается [10]. Так, за 2019 г. компаниями, предоставляющими услуги связи, было построено несколько сотен вышек связи. Благодаря этому более чем в 200 населенных пунктах края был запущен «4G»: от крупных районных центров и популярных мест отдыха на Алтае до небольших сел численностью до 1000 чел. Оценить высокоскоростное интернет-соединение теперь можно в таких локациях, как, например, с. Чемал, с. Бочкари, г. Яровое, с. Манжерок, туристические базы «Бирюзовая Катунь» и «Озеро Ая», с. Кош-Агач, с. Сростки. Стоит отметить, что Алтайский край был одним из первых регионов России, где был создан свой интернет-сайт. Это произошло в 1995 г. и авторство ресурса принадлежит Алтайскому государственному университету. Это был первый в Алтайском крае и пятый в России подобный опыт.

Исторически оформившаяся тенденция и географическое положение Алтайского края придают объективную значимость его транспортной системе. Удаленность региона от центральной части России, от центров реализации готовой продукции и полуфабрикатов, слабая связь с потенциальными российскими и зарубежными инвесторами не дают возможности для социально-экономического развития края. Именно развитие и совершенствование транспортной инфраструктуры края должно быть приоритетом краевых властей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Обыскалов А. Из истории Алтайского края // Контент-платформа «Pandia». URL: www.pandia.com (дата обращения: 05.10.2020).

2. Шаинян К. Империя Хлопка: малоизвестная кровавая история капитализма // «Republic». URL: <https://republic.ru/posts/1533> (дата обращения: 09.10.2020).
3. Зиновьев Д. Неизвестный ТуркСиб // Справочный ресурс «Parovoz.com». URL: <https://turksib.parovoz.com/history.php> (дата обращения: 11.10.2020).
4. Транспорт // Сайт Алтайского края. URL: www.altregion22.ru (дата обращения: 15.10.2020).
5. Основные показатели деятельности автомобильного транспорта // Федеральная служба государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: <https://akstat.gks.ru> (дата обращения: 21.10.2020).
6. Строительство мостов в Алтайском крае // BeZФормата.ru. URL: <https://barnaul.bezformata.com/listnews/chetvertaya-chast-vseh-mostov/61345999> (дата обращения: 16.10.2020).
7. Ледина Н.Ю., Мищенко Вал.В. Состояние региональных автомобильных дорог как одна из главных проблем Алтайского Края // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2019. №11.
8. Алтайский край «въехал» на 31 место в рейтинг регионов по аварийности на дорогах // Информационное агентство «Банкфакс». URL: <https://www.bankfax.ru/news/135592> (дата обращения: 25.10.2020).
9. Как Алтайский край переживает паводок // Алтапресс. URL: <https://altapress.ru/zhizn/story/epoha-bolshoy-vodi-kak-altayskiy-kray-perezhivaet-pavodok-i-zhdat-li-razgula-stihii-265653> (дата обращения: 19.10.2020).
10. Тенденции цифровой экономики в сфере корпоративных финансов и информационных технологий : монография / А.В. Дубынина, И.А. Кетова и др. ; под общ. ред. Д.Ю. Подповетной, Т.В. Максимовой. М. : Перо, 2019. 235 с.

ЭКОНОМИКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА

УДК 338.48:616(571.150)

ББК 65.433.5

К.В. Аракелян

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ЛЕЧЕБНОГО ТУРИЗМА В СТЕПНОЙ ЧАСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В статье рассмотрены основные центры развития лечебного туризма в степной части Алтайского края. Проанализировано современное состояние туристской отрасли, а также выделены основные сдерживающие факторы развития сферы туризма в регионе. Предложены меры для развития доступной туристской среды.

Ключевые слова: туризм, Алтайский край, лечебный туризм, развитие.

K.V. Arakelyan

FUNCTIONING AND FURTHER DEVELOPMENT HEALTH TOURISM IN THE STEPPE PART OF THE ALTAI TERRITORY

The article considers the main centers of health tourism development in the steppe part of the Altai Territory. The current state of the tourism industry is analyzed and highlights the main constraints on the development of tourism in the region. Measures for the development of an accessible tourist environment are proposed.

Keywords: tourism, Altai Territory, health tourism, development.

Алтайский край – многопрофильный туристский регион Российской Федерации, на территории которого представлены разнообразные программы отдыха и туризма, многочисленные туристские маршруты. Отдых на Алтае ежегод-

но выбирают более 2 млн человек, и это не только жители близлежащих городов Сибири, но и туристы из европейской части страны, ближнего и дальнего зарубежья. Наибольший туристский интерес вызывают природные объекты, которыми богат край: лесные массивы (живописная горная тайга, кедррачи, уникальные ленточные боры), водные объекты (реки и водопады, пресные и соленые озера с пелоидными ресурсами), горы, скальные выходы, гранитные останцы, пещеры и др.

В Алтайском крае активно развивают туристическую инфраструктуру. По итогам 2019 г. в регионе действует 1008 субъектов сферы туризма. Отдых туристов обеспечивают 321 коллективное средство размещения общего назначения, 41 санаторно-курортное учреждение, более 180 сельских гостевых домов, более 170 турбаз и организаций отдыха. В целом количество мест единовременного размещения в крае составляет порядка 50 тыс., из них круглогодичного действия – 20,4 тыс., из которых 7,8 тыс. мест – в санаторно-оздоровительных учреждениях. Туроператорские и турагентские услуги на территории оказывают более 180 организаций.

Алтайский край имеет большой туристический потенциал развития. Объем поступлений от всех видов налогов, сборов и страховых взносов по собирательной группировке «Туризм» (туристские и сопутствующие услуги) в 2018 г. составил 6520,9 млн руб. (в 2017 г. – 5794,6 млн руб.) [1]. Доля туристической отрасли в структуре внутреннего регионального продукта (ВРП) Алтайского края с учетом мультипликативного эффекта составляет более 7% [2].

Популярные туристско-рекреационные места в крае территориально можно объединить в основные ареалы. В первую очередь, это традиционные для отдыха местного населения и приезжих рекреантов предгорные и низкогорные территории Алтая и Салаира: природно-исторические комплексы Горной Колывани, Белокурихинский гранитный массив в окрестностях города-курорта Белокуриха, левобережье реки Катунь и Салаирский кряж. В качестве объектов туристского интереса служат комплексы пещер в Алтайском районе и Денисова пещера в Солонешенском районе, водопады Солонешенского района, живопис-

ные низкогорные озера Змеиногорского и Курьинского районов, часть которых является памятниками природы [3].

Другим ареалом являются равнинные территории запада и северо-запада края. Данная зона обладает уникальным туристско-рекреационным потенциалом, в ней локализованы практически все крупные озера региона, перспективные с точки зрения развития туризма. В северо-западной зоне Алтайского края функционирует более 70 субъектов, оказывающих услуги в сфере туризма, из них 32 гостиницы, 3 санаторно-курортных учреждения, 9 организаций отдыха, турбаз и иных коллективных средств размещения общего назначения, 12 сельских «зеленых домов». Детский отдых обеспечивают 12 летних оздоровительных лагерей. Экскурсионные услуги оказывают 3 организации. Вместимость средств размещения туристов и отдыхающих составляет 8,2 тыс. мест единовременного размещения, из них порядка 1 тыс. мест – круглогодичного действия. Ежегодно Северо-Западную зону региона посещает порядка 155 тыс. туристов и экскурсантов.

Территория северо-западной зоны имеет развитую автодорожную сеть, железнодорожные и водные пути сообщения, достаточные для дальнейшего развития экономики. Близкое расположение Казахстана и Новосибирской области обеспечивает возможность отгрузки продукции на эти территории. Вместе с тем отсутствие законодательных ограничений на перевозку грузов из Казахстана через территорию Алтайского края привело к существенному ухудшению качества дорожного покрытия. Основными центрами развития туризма и рекреации в этой зоне края выступают город Яровое и территории, прилегающие к горько-соленым озерам степной части края (озера Завьяловского и Егорьевского районов). Официальный санаторно-курортный статус имеют озеро Большое Яровое, бальнеоклиматическая местность у озера Горькое (Соленое) в Завьяловском районе, курорт «Лебяжье» на озере Горьком в Егорьевском районе.

Озеро Большое Яровое – самое глубокое озеро в западной части Кулундинской равнины, которую еще называют «землей тысячи озер». Его глубина составляет 7,12 м, площадь – 69,4 км². Озеро представляет собой богатейший

источник минерального сырья и относится к первой группе сульфатно-солевых озер с высокой концентрацией соли (от 25 до 390 г/л). Высокоминерализованную рапу озера Большое Яровое, которая близка по химическому составу к рапе озер Сакское (Крым) и Тамбукан (Кавказские Минеральные Воды), и иловую грязь используют в грязелечении. Однако озеро опресняется, со временем соленость воды снизилась от 147 до 110 г/л.

Индустрия отдыха на Большом Яровом озере Алтайского края начала формироваться в 1970-е гг., когда был построен первый санаторий, специализирующийся на грязелечении, а массовый турпоток здесь сложился только в 2000-х. Возведение на берегу пляжно-развлекательных комплексов «Причал 22», «Причал 42» и «Причал 55» с благоустройством прибрежной территории и созданием пляжной инфраструктуры позволило привлечь сюда тысячи туристов. Здесь расположены единственная в Сибири и на Дальнем Востоке физиотерапевтическая здравница «Озеро Яровое», а также современный санаторий «Химик», использующие в своей работе местные лечебные ресурсы. Медицинский профиль лечебно-оздоровительной базы города Ярового – это заболевания периферической нервной системы, остеохондроз, ДЦП, последствия травм головного мозга, заболевания суставов, бесплодие, кожные заболевания и т.д. Каждое лето население Ярового увеличивается на 5–10 тыс. чел. Количество гостей достигает 80 тыс. чел. за лето [4].

На берегу озера расположен город Яровое, градообразующим предприятием которого является ОАО «Алтайхимпром» (ныне АО «Алтайский Химпром» им. Г.С. Верещагина), в советские годы добывавший бром из рапы озера. Завод АО «Алтайский Химпром» является крупнейшим в России производителем химических реактивов, в том числе оксида ртути, сырьем для производства которого служит металлическая ртуть.

По результатам исследования влияния деятельности человека на экосистему озера, в районе береговых отвалов химического предприятия «Алтайский Химпром» (неподалеку от пляжа «Причал 22») установлено 7-кратное относительно фона превышение содержание ртути в донных осадках и 5-кратное –

в зоопланктоне (ракообразные *Artemia salina* L.). Превышение ртути свидетельствует о существующей потенциальной опасности для экосистемы озера. Загрязнение озера ртутью носит локальный характер и не меняется во временном аспекте. В связи с этим становится очевидным необходимость продолжения мониторинговых наблюдений за состоянием экосистемы озера [5].

В последние годы активно развивается инфраструктура Завьяловского района в восточной части Кулундинской равнины. Здесь на площади около 220 тыс. га расположены 330 озер, с 80-х гг. прошлого века упоминающиеся во Всемирной энциклопедии курортов как перспективное место развития рекреационно-лечебного туризма [6]. Эти места обладают уникальным комплексом лечебно-оздоровительных факторов: илово-сульфидные грязи, солевые растворы (рапа) с различной концентрацией полезных биологических и химических активных веществ, голубая глина и пелоидные пресноводные грязи. Кроме того, район богат лесными ресурсами. На его территории располагается Завьяловский заказник, включающий весь комплекс ландшафтов лесных, луговых, водно-болотных и других угодий, общей площадью 15 тыс. га, и порядка 100 озер, большинство из которых пресные, глубиной 2-4 м, но встречаются щелочные и соленые [7].

В Завьяловском районе добывают в промышленном масштабе единственную в Алтайском крае разведанную и сертифицированную лечебно-столовую минеральную воду «Завьяловская», имеющую среднюю степень минерализации 5-6 г/л, а содержание природного магния составляет 300-500 мг/л. Кроме магния в одном литре «Завьяловской» воды содержится 60% суточной потребности человека в кальции, а также терапевтически значимые концентрации сульфатов, йода и других биологически активных компонентов.

Центром притяжения туристов являются три уникальных природных «кластера» – на небольшом участке с промежутком 200-300 м расположены три озера: большое пресное (Кривое), рядом озеро, насыщенное солями, богатое лечебной грязью (Соленое) и озеро щелочное. Район озера Соленого (Горького) официально имеет статус курортной зоны. Лечебные грязи (илисто-сульфид-

ные, сапропелевые, пелоидная рапа) не уступают по составу целебным грязям Мертвого моря. Степень минерализации воды (рапы) высокая – 115 г/л. Для сравнения, минерализация рапы озера Большое Яровое – около 160 г/л. На настоящий момент функционирует несколько баз отдыха в районе поселка Светлый, где могут размещаться несколько тысяч человек одновременно. Размещение на базах – в основном в палатках и летних домиках. Есть и комфортабельные дома. Кроме того, местные жители сдают жилье в туристический сезон. Инвесторы планируют строительство санаториев и грязелечебниц.

Экологическая ситуация в районе Завьяловских озер благоприятная. Согласно расчетам, максимальные приземные концентрации вредных веществ от совокупности источников загрязнения воздуха не превышают 0,8 ПДК (норматив – предельно допустимые концентрации для зон рекреации), т.е. атмосферный воздух на озерах является безопасным для местного населения и отдыхающих. Качество питьевой воды также оценивается как удовлетворительное. Наиболее значимым источником загрязнения озер и прибрежной зоны является неорганизованная рекреационная деятельность в летний сезон.

Егорьевский район, расположенный в юго-западной части Алтайского края в лесостепной зоне по кромке Барнаульской ленты ленточного бора, является весьма перспективным для лечебно-оздоровительной рекреации. Именно здесь, в условиях оптимального сочетания озер самого разного химического состава и соснового леса, сформировался особый микроклимат, благоприятствующий оздоровлению организма человека. Известными природными достопримечательностями являются озера Горькое (соленое) и Горькое-Перешеечное (пресное), которые относятся к наиболее крупным озерам района. Друг от друга водоемы отделены узким (порядка 20 м) перешейком. В настоящее время озера Егорьевского района приобретают большое рекреационное значение. На их берегах расположены более десятка объектов отдыха, в том числе краевой детско-оздоровительный лагерь «Юность», санаторий «Лебяжье» (климатокумысолечебный курорт в РФ, существующий на берегу озера Горькое-Перешеечное с 1918 г. и базирующийся на использовании в лечебных целях таких факторов:

мягкий климат, минеральная вода, целебная грязь). Всего на территории района действует 27 туристических объектов, из них 7 детских оздоровительных лагерей, 20 организаций отдыха [8].

Озеро Горькое, являющееся памятником природы краевого значения, имеет бальнеологическое значение, поскольку обладает во многом уникальным по своему составу сочетанием хлоридно-карбонатно-натриевых вод и иловых грязей. Вода по химическому составу близка к воде «Ессентуки 17». Озеро Горькое-Перешеечное также имеет статус природного памятника, представляет собой минерализованный водоем со щелочной водой, на дне имеются значительные запасы лечебной грязи. В конце лета 2020 г. на озере возникла неблагоприятная экологическая ситуация из-за гидрологической обстановки. Из-за обмеления озера разложились водоросли, что привело к выделению вредных веществ и химического запаха. Это стало причиной гибели молоди рыбы. Ранее экологическая ситуация озер Егорьевского района оставалась благоприятной.

Развитие сферы туризма в степной части Алтайского края является одним из основных направлений решения социально-экономических задач [9]. В среднесрочной перспективе для экономики северо-западной зоны перспективна реализация целого ряда инвестиционных проектов, направленных на дальнейшее развитие сезонного туризма. В долгосрочной перспективе целесообразно развитие круглогодичного туризма в его самой привлекательной форме – санаторно-курортного обслуживания и оздоровительного туризма.

В настоящее время здоровый образ жизни и оздоровление становятся одним из наиболее актуальных трендов в отдыхе россиян. Многие сибиряки в летнее время года (в особенности в активной фазе появления рапы) ежегодно направляются в степную часть региона к целебным грязям алтайских озер. В связи с этим продолжится целенаправленное развитие курортных зон в г. Яровое (по оценке, представляется возможным построить дополнительно до 300 круглогодичных санаторно-курортных мест, что позволит уменьшить количество отдыхающих у частных лиц, создаст новые рабочие места). Согласно планам, предполагается строительство круглогодичного санатория в селе За-

вьялово на 800 мест, стоимостью свыше 1 млрд руб. Для расширения спектра услуг, оказываемых туристам, особенно в летний период, предполагается увеличить количество небольших оздоровительных центров на базе строящихся или действующих средств размещения.

На территории Северо-Западной зоны Алтайского края, помимо уже упомянутых районов, практически каждый муниципалитет может самостоятельно развивать индустрию досуга. Большинство муниципалитетов планируют строительство баз отдыха. Средний объем инвестиций составит порядка 2–5 млн руб. на 1 объект. Такие проекты есть в Тюменцевском, Баевском, Бурлинском, Каменском и других районах. Практически каждый из районов степного Алтая представляет интерес для туристов. Учитывая достаточно низкую плотность населения и наличие множества природных объектов, возможна организация комфортабельных рыболовных и охотничьих баз, эксклюзивного отдыха, широкого спектра «зеленых домов» и развитие агротуризма [10].

Согласно государственной программе Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» на период 2020-2024 гг. важными задачами развития санаторно-курортного комплекса являются формирование устойчивого спроса на услуги оздоровления и лечения данных организаций, модернизация курортной инфраструктуры и рациональное использование природных лечебных ресурсов региона. Достичь повышения качества и конкурентоспособности туристских и сопутствующих услуг планируется за счет улучшения сервиса, реализации образовательных программ для специалистов индустрии, а также создания комфортной туристской среды, в том числе за счет цифровых технологий.

Для эффективного использования и развития рекреационного комплекса потребуются учет погодно-климатических факторов, составление климатических описаний объектов туризма и отдыха. Для минимизации финансовых рисков, связанных с изменениями погодных условий, нужна реализация инвестиционных проектов, направленных на создание всесезонных объектов отдыха. Отдельным направлением станет проведение рекламно-информационной и имиджевой политики. Повышение интереса к Северо-Западной зоне на меж-

дународном и внутреннем туристических рынках будет осуществляться путем формирования брендов туристических продуктов с четким определением адресатов маркетинговой политики.

За период реализации программы объем предоставленных платных услуг туристскими организациями должен увеличиться более чем на 34,0% и составить 6 млрд руб., численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения – на 14,6%, а объем средств частных инвесторов, вложенных в сферу туризма, по прогнозным данным ежегодно должен составлять не менее 500 млн руб. В числе важных индикаторов – рост числа отдохнувших в санаториях региона, строительство новых объектов туристической индустрии, подготовка и обучение специалистов сферы туризма. Всего госпрограммой планируется достижение 14 целевых индикаторов и показателей. Ею предусмотрено введение новых форм стимулирования турбизнеса с соответствующим увеличением объема финансирования на эти цели. Например, предполагается компенсация части затрат туроператорам на туры в приоритетные территории Алтайского края, а также гранты предпринимателям на реализацию проектов в муниципалитетах края. Только в 2020 г. на оказание государственной поддержки в сфере туризма в виде субсидий и грантов будет выделено почти 13,0 млн руб. Кроме того, в 2020 г. значительная сумма, около 189 млн руб., будет направлена на развитие инфраструктуры крупных инвестиционных проектов. За счет средств федерального и краевого бюджетов начнется строительство автомобильной дороги на площадке «Белокуриха горная» (г. Белокуриха) в рамках создания туристского кластера «Белокуриха – Предгорье Алтая». Также в этом году начнутся основные строительные работы по созданию внутриплощадочных сетей электроснабжения и автомобильных дорог спортивно-туристского кластера «Тягун» в Заринском районе. В игровой зоне «Сибирская монета» инвестор приступит к строительству многофункционального игорно-развлекательного комплекса с казино. Также в этом году начнется разработка мастер-планов таких туристских территорий, как Горная Колывань и Степной Алтай. Общий объем финан-

сирования государственной программы в 2020-2024 гг. из федерального, краевого и местного бюджетов составит почти 1,8 млрд руб.

Будущее туристско-рекреационного и санаторно-курортного комплексов Алтайского края относится к исполнению государственной программы «Развитие туризма в Алтайском крае» на 2020-2024 гг.

Планомерное развитие туризма в пределах Северо-Западной зоны позволит освоить имеющиеся природно-рекреационные ресурсы степного Алтая, увеличить количество мест размещения туристов и создать дополнительные рабочие места для местного населения. Совокупность мероприятий, направленных на развитие туризма и рекреации, позволит эволюционировать доступной и комфортной туристской среде, совершенствовать предоставление услуг, конкурировать туристическому сектору на внутреннем и внешнем рынках и обеспечить условия инвестиционной привлекательности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об утверждении государственной программы Алтайского края «Развитие туризма в Алтайском крае» : Постановление Правительства Алтайского края от 23 марта 2020 г. № 125. URL: <http://alttur22.ru/>.

2. Развитие туристической отрасли в Алтайском крае // Управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности. URL: <https://alttur22.ru/news/smi-o-deyatelnosti-upravleniya/doc22ru-razvitie-turisticheskoy-otrasli-v-altayskom-krae>.

3. Ротанова И.Н. Алтай – территория международного туризма: потенциал, реальность и перспективы // NEAR International Forum 2016 "The Role of Tourism on Collaboration and Development in Northeast Asia, Nov. 25, 2016 / Andong, Korea, 2016. С. 92-98 (корейский, рус.).

4. Официальный сайт Администрации города Яровое. URL: <http://yarovoe22.ru/>.

5. Леонова Г.А., Богуш А.А., Бобров В.А. Химические формы тяжелых металлов в рапе соляного озера Большое Яровое, оценка их биодоступности

и экологической опасности // Экология промышленного производства. 2006. № 2. С. 39-46.

6. Клопотова Н.Г. Курортологическое обследование озер Завьяловского района Алтайского края в связи с перспективностью их рекреационного освоения // Рекреационное природопользование, туризм и устойчивое развитие регионов: материалы Междунар. науч.-практ. конф., Барнаул – Горно-Алтайск, 23–26 окт. 2007 г. Барнаул, 2007. С. 171–174.

7. Туристское регионоведение. Алтайский край : учебное пособие / С.В. Харламов. Барнаул : Изд-во Алт. гос. акад. культуры и искусств, 2015. 263 с.

8. Туристские ресурсы Алтайского края : информационно-художественное издание / А.Н. Романов, С.В. Харламов, Н.Г. Попова ; под общ. ред. М.П. Щетинина. Барнаул : Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края, 2012. 475 с.

9. Социально-экономическое развитие региона: состояние и перспективы : монография / И.К. Мищенко, В.В. Мищенко, И.В. Шипулина и др. ; под общ. ред. И.К. Мищенко. Барнаул : РИО Алтайского ГАУ, 2017. 136 с.

10. Об утверждении стратегии развития Северо-Западной зоны Алтайского края на период до 2025 года : Постановление Правительства Алтайского края от 14 октября 2014 г. № 474. URL: <https://econom22.ru/>.

УДК 338.45(571.150)

ББК 65.30

И.А. Галузина

РАЗВИТИЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫХ ПРОИЗВОДСТВ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Цель исследования – определение роли развития высокотехнологичных производств в промышленности для развития региона. В статье выявлены стра-

тегические направления развития промышленного сектора региона. Определено, что изменить ситуацию может только развитие современных высокотехнологичных производств.

Ключевые слова: регион, промышленность, индекс промышленного производства, инвестиции, территории опережающего развития.

I.A. Galuzina

DEVELOPMENT OF HIGH-TECH INDUSTRIES IN THE INDUSTRY OF THE ALTAI TERRITORY

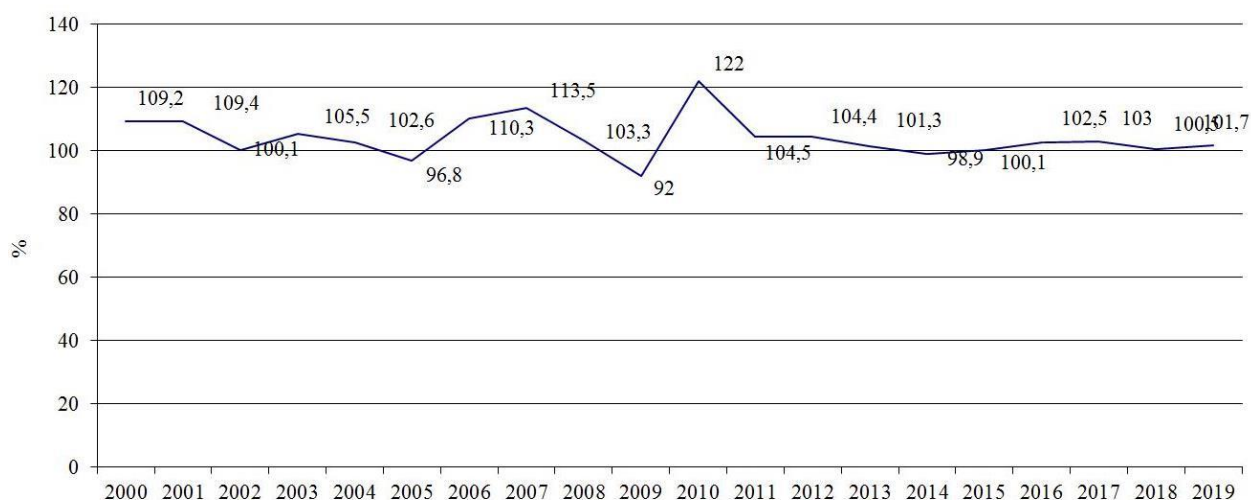
The purpose of the study is to determine the role of the development of high-tech industries in the industry for the development of the region. The article identifies strategic directions for the development of the industrial sector in the region. It is determined that only the development of modern high-tech industries can change the situation.

Keywords: region, industry, industrial production index, investment, territories of advanced development.

Конкурентоспособность и эффективность экономики региона определяется, в большей степени, его промышленным производством. Алтайский край является аграрно-промышленным регионом, и именно диверсификация позволит ему динамично развиваться. Но сегодня промышленный сектор в крае находится в стадии застоя. Отраслевая структура экономики Алтайского края за последние годы практически не изменилась, однако добывающий сектор является доминирующим.

Как и большинство субъектов Сибирского федерального округа (СФО), Алтайский край характеризуется положительными цифрами экономического роста. Индекс промышленного производства в целом по стране в 2019 г. по сравнению с предыдущим годом составил 102,6%. Несколько хуже ситуация складывается по СФО. В 2019 г. индекс промышленного производства по СФО

составил 101,3% по данным Росстата. Если рассматривать положение Алтайского края в СФО, то за 2019 г. индекс промышленного производства составил 101,7% (рис.) [1, с. 168].



Динамика индекса промышленного производства в Алтайском крае
за 2000-2019 гг., % [1]

Но стоит отметить, что темпы промышленного производства в Алтайском крае ниже, чем у ключевых промышленных центров Сибири – Красноярского края и Новосибирской области. В 2018 г. по индексу промышленного производства край находился на 7-м месте, уступив даже Республике Алтай, которая благодаря добыче полезных ископаемых и взрывному росту электроэнергетики занимает лидирующие позиции. В качестве негативной тенденции отметим, что по-прежнему именно добывающий сектор «вытаскивает» промышленность края. Если в добывающем секторе края индекс производства в 2019 г. сложился на уровне 136,8%, то в обрабатывающей промышленности составил всего 101,3%.

Динамику развития промышленности края необходимо рассматривать с позиции двух составляющих: динамика воспроизводственная и динамика структурная. И если в первом случае еще можно говорить о положительных

тенденциях, то во втором случае – нет. В структуре экономики региона нарастают диспропорции [2].

Обрабатывающие производства в крае продолжают деградировать. Так, индекс производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» большую часть 2019 г. имел отрицательную динамику по данным Росстата. Примеры новых производств, таких как Логовская сыроварня (Первомайский район), ООО «Новоалтайский маслосырзавод», запуск новой производственной линии на Алтайском заводе прецизионных изделий, открытие нового участка термической резки металла АО «Алтайвагон» соседствуют с негативными тенденциями – в крае закрываются, банкротятся предприятия, так были остановлены Рубцовский хлебокомбинат, Иткульский спиртзавод. Банкротом признаны Алтайский моторный завод и ООО «Юг Сибири» [3]. Алтайские заводы с трудом встраиваются в общероссийскую и в мировую экономику. Так, предприятия, входящие в кластер аграрного машиностроения, в Алтайском крае продают не более 10% своей продукции. При этом в 2019 г. продажа лекарственных средств под маркой «Эвалар» на 26% обогнала весь рынок лекарственных средств, который в 2019 г. вырос на 6%.

Вместе с тем фиксируется двукратный рост инвестиций в обрабатывающие производства региона. В ближайшее время в крае заработают на полную силу новые заводы, построенным по самым современным технологиям: в Заринске – по переработке шкур компании «Русская кожа-Алтай», в Павловске – деревообрабатывающий комбинат лесной холдинговой компании «Алтай-лес». «Павловский ДОК» производит востребованные на рынке плиты MDF, используя при этом низкосортную древесину, которая сегодня, наоборот, не находит спроса.

Рост ряда отраслей промышленности продолжает зависеть от мер государственной поддержки. Сегодня государство в вопросах поддержки отдает предпочтение тем промышленным паркам, которые создаются под патронажем частных компаний, потому что они изначально нацелены на получение экономического результата.

Производитель детского и диетического питания АО «Модест» – это известная алтайская компания, которая работает с прибылью и по итогам 2018 г. выполнила доведенные ей ключевые показатели по объему выручки, чистой прибыли и стоимости чистых активов. Но уже по итогам 2019 г. предприятие демонстрирует отрицательную динамику показателей. Ни для кого не является секретом, что доходность бюджета от владения пакетом акций предприятия оставалась низкой. При этом предприятию было выделено из средств бюджета 20 млн руб. И сегодня перед предприятием вновь стоит вопрос о расширении площадей и наращивании мощностей. Если в краевом бюджете не предусмотрены средства для вложения в развитие, то очевидно надо идти по пути приватизации. Иначе предприятие постигнет та же участь, что и тепличный комплекс. Но и в случае приватизации, на наш взгляд, здесь необходимо рассмотреть вопрос поддержки со стороны государства, например, в виде субсидирования части затрат, чтобы новый собственник был заинтересован сохранить социальную направленность предприятия [1].

В рейтинге «Эксперт РА» инвестиционно привлекательных регионов Алтайский край поднялся на одну позицию и находится на 25-м месте по уровню инвестиционного потенциала. Но если обратить внимание на ранги составляющих инвестиционного потенциала в 2019 г., то по производственному потенциалу край находится на 36-м месте, по инфраструктурному – на 44-м. Потерял одну позицию регион в 2019 г. и в рейтинге социально-экономического положения регионов РФ, спустившись с 45-й на 46-ю позицию (табл. 1).

Алтайский край является одним из промышленно развитых, ведущих инновационных регионов России, что подтверждается высокими позициями в различных рейтингах.

Таблица 1

Место Алтайского края в рейтинге социально-экономического положения
регионов России [3]

Место по итогам 2019 г.	Субъект РФ	Интегральный рейтинг по итогам 2019 г., баллы
1	Москва	88,049
2	Санкт-Петербург	86,141
4	Московская область	75,922
5	Республика Татарстан	75,069
3	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	78,398
7	Свердловская область	67,910
6	Ямало-Ненецкий автономный округ	69,388
9	Краснодарский край	64,066
11	Республика Башкортостан	62,695
8	Тюменская область	64,934
...	...	...
17	Красноярский край	57,034
...	...	...
24	Новосибирская область	49,591
...	...	...
46	Алтайский край	38,474
45	Томская область	38,833
...	...	...
83	Республика Алтай	13,814
84	Еврейская автономная область	12,593
85	Республика Тыва	10,210

Алтайский край стабильно относится к числу лидеров по уровню инновационной активности организаций – в 2019 г. данный показатель составил 12,9% (в среднем по России – 9,1%, по Сибирскому федеральному округу – 7,5%) (табл. 2). По удельному весу малых предприятий, которые осуществляют технологические инновации, регион располагается на 2-м месте в стране.

Уровень инновационной активности организаций в Алтайском крае [3]

Год	Индекс промышленного производства, %	Удельный вес организаций, осуществляющих инновации, %	Из них технологические инновации, %
2010	122,0	8,2	7,7
2011	104,5	11,0	10,3
2012	104,4	10,5	10,0
2013	101,3	11,3	11,1
2014	98,9	11,4	11,1
2015	100,1	12,0	11,8
2016	102,5	12,4	11,8
2017	103,0	12,6	11,5
2018	100,5	12,8	11,5
2019	101,7	12,9	11,6

В рейтинге инновационных регионов России Алтайский край вошел по показателям 2019 г. в группу средних инноваторов (34-е место), переместившись при этом из группы среднесильных инноваторов, потеряв 7 позиций. Есть определенные подвижки в развитии инфраструктурной составляющей – созданы территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) в двух моногородах Алтайского края – Новоалтайске и Заринске. Но если в рамках двух ТОСЭР реализуется восемь инвестиционных проектов, то для реализации в ТОСЭР «Линево» Новосибирской области (статус от 16 марта 2018 г.) одобрены семь проектов [4].

Уровень жизни и заработная плата в регионе находятся на минимальном уровне в Сибири и стране. Уровень заработной платы в нем в два раза ниже среднемесячной заработной платы работников в целом по субъектам РФ. Эти показатели являются прямым подтверждением уровня развития экономики региона, в том числе промышленного сектора. Были и случаи задержки заработной платы.

Для достижения положительного эффекта от программы активизации инновационной деятельности в регионе необходимо объединить усилия по формированию маркетинговой системы взаимодействия ее участников.

В 2020 году в г. Рубцовске на базе Центра внешкольной работы «Малая Академия» открыли детский технопарк «Кванториум». Его создание стало возможным благодаря федеральному проекту «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». В Алтайском крае этот технопарк уже четвертый по счету. Проект ставит своей целью вовлечь как можно больше учащихся в инженерно-конструкторскую и научно-исследовательскую деятельность в самых разных областях. В 2019 году в г. Рубцовске заработал новый промышленный технопарк «Юг Алтая» – производственные и офисные площадки, на которых смогут организовать работу предприятия машиностроения. Проект запустила группа компаний «Алмаз». Интерес к нему проявляют немецкие, итальянские и аргентинские компании [3]. Промышленный парк находится на территории бывшего завода тракторного электрооборудования. Здесь будут располагаться как минимум два объекта. Первый – производственный корпус площадью 13 тыс. кв. м с современным высокотехнологичным оборудованием. Второй – административное здание, где резиденты смогут на льготных условиях арендовать офисы.

Синергия – важный фактор развития технопарка, иначе он превратится в простой инкубатор для нескольких компаний. Необходимо уделять особое внимание не только развитию инфраструктуры, но и научным разработкам, внедрению и коммерциализации инноваций, повышению экспортного потенциала компаний. Для развития экосистемы на территории технопарка мало открыть небольшой коворкинг. Управляющая компания должна взять на себя роль модератора и позволить резидентам общаться с учетом существующей инфраструктурой. Для этого можно использовать все возможности цифровизации [5].

Локомотив развития Бийска – научно-производственный комплекс. Он задает ускорение всем отраслям. Производительность организаций НПК в пять

раз выше среднероссийской. По этому показателю город входит в тройку лидеров среди наукоградов России. Каждый пятый работающий в НПК занимается научными исследованиями, а каждый второй исследователь Алтайского края живет в Бийске. 48 докторов и 240 кандидатов наук – солидный научный потенциал. В наукограде создаются новые и расширяются действующие производства. Практически за каждым из них стоит большая научно-исследовательская и опытно-конструкторская работа. Развивать то, что уже работает, и создавать новое – единственный путь эффективной экономики в городе, где есть крепкие промышленные традиции и серьезная производственная база. Вкладывая собственные средства и привлекая инвесторов со стороны, бийские промышленники заботятся не только о настоящем, но думают на перспективу. За последние 10 лет в Бийске реализовали более 300 инновационных проектов [5]. Федеральный научно-производственный центр «Алтай» по праву можно считать научным и технологическим локомотивом наукограда Бийска. Трудami и судьбами нескольких поколений специалистов на этом предприятии созданы высокоэнергетические компоненты, значительно опередившие зарубежные разработки. В настоящее время предприятие производит продукцию гражданского и двойного назначения.

Властям следует поддержать развитие инновационной инфраструктуры и системы коммерциализации продуктовых инноваций алтайскими компаниями. Необходимо активно стимулировать внедрение цифровых технологий в соответствии с прогрессивными тенденциями в данной области [6] и создание интегрированных зон роста с потенциалом ускоренного экономического развития. Следует акцентировать внимание на политике в области сбалансированного развития территорий муниципальных образований на территории Алтайского края.

Внутренним сдерживающим фактором развития промышленности в регионе является недостаточный уровень развития энергетической инфраструктуры и энергетическая зависимость региональной экономики от поставок энергоресурсов из других регионов страны. Производство собственной электроэнергии

в первом квартале 2019 и 2020 гг. составило 70% от необходимого объема. Стратегическим направлением развития энергетической системы региона является строительство и эксплуатация объектов с использованием возобновляемых источников энергии, что может стать одним из возможных решений проблемы обеспечения энергетической безопасности и социально-экономического развития региона. Развитие использования возобновляемых источников энергии (ВИЭ) увеличит производство электроэнергии за счет генерирующих установок на основе солнечной энергии, ветроэнергетики, воды и маломощных гидроэлектростанций [7]. Общая установленная мощность установок по возобновляемой энергии Алтайского края превышает 800 мВт, а предполагаемый годовой объем производства превышает 3 млрд кВт, что составляет треть потребляемой электроэнергии.

Рост пищевой промышленности региона требует ориентацию показателей развития на эффект импортозамещения и экспортных поставок, что в свою очередь требует ускорения развития производства всех видов транспортной тары и упаковки: от бумаги, гофрокартона до этикеток и полимерных пленок.

В заключение можно сказать, что приоритет должен быть отдан развитию обрабатывающей промышленности. По мнению экспертов, создание новых рабочих мест в обрабатывающей промышленности автоматически приведет к созданию около четырех рабочих мест в смежных отраслях и формированию мультипликативного эффекта в обрабатывающей промышленности региона.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федулова И.В. Особенности отраслевой структуры Алтайского края // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2016. № 12 (146). С. 168–174.
2. Социально-экономическое развитие региона: состояние и перспективы : монография / И.К. Мищенко, В.В. Мищенко, И.В. Шипулина и др. ; под общ. ред. И.К. Мищенко. Барнаул: РИО Алтайского ГАУ, 2017. 136 с.

3. Курочкин А.В., Годунова Е.А. Факторы эффективности инновационного развития региона в условиях цифровизации // Вопросы инновационной экономики. 2019. Том 9, № 3. С. 71-75.
4. Топорков О.Г., Манасян С.К. Развитие инновационной экономики Алтайского края // Финансовая экономика. 2019. № 5. С. 727–740.
5. Вартанова М.Л. Обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в сельском хозяйстве // Экономические отношения. 2019. Том 9, № 3. С. 1949–1962.
6. Тенденции цифровой экономики в сфере корпоративных финансов и информационных технологий : монография / А.В. Дубынина, И.А. Кетова и др. ; под общ. ред. Д.Ю. Подповетной, Т.В. Максимовой. М. : Перо, 2019. 235 с.
7. Воробьева А.В., Стрижкина И.В. Актуальные проблемы развития энергетики Алтайского края // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2017. № 9. С. 223–232.

УДК 339.37(571.150)

ББК 65.422.21

Е.А. Незамдинова, Вал.В. Мищенко

ВОПРОСЫ ТРАНСФОРМАЦИИ КОМПАНИИ «МАРИЯ-РА» КАК ВЕДУЩЕГО ПРЕДПРИЯТИЯ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В статье анализируются основные тенденции развития розничных торговых сетей в Российской Федерации; рассматривается текущее положение розничных торговых сетей, выявляются причины возникновения неблагоприятных факторов. Выявлена роль «Мария-РА», крупнейшего предприятия Алтайского края, в розничной торговле, исследованы вопросы его трансформации по различным направлениям, показываются тенденцию к дальнейшему расширению.

Ключевые слова: ритейл, розничная торговля, торговая сеть, федеральная сеть, торговый центр.

E.A. Nezamdinova, Val.V. Mischenko

ISSUES OF TRANSFORMATION OF «MARIA-RA» AS A LEADING RETAIL ENTERPRISE IN THE ALTAI TERRITORY

The article analyzes the main trends in the development of retail chains in the Russian Federation; examines the current situation of retail chains, identifies the causes of adverse factors. The role of «Maria-RA», the largest enterprise of the Altai Territory in retail trade, is revealed, questions of its transformation in various directions are investigated, the tendency to further expansion is shown.

Keywords: retail, retail trade, store chain, federal chain, shopping center.

Ритейл – это огромная доля экономики любой страны. Помимо важности данного вида деятельности следует отметить, что в торговой сфере заняты значительные трудовые ресурсы. Ритейл охватывает все деловые сферы – от малого бизнеса до крупнейших мировых корпораций.

Ритейл (Retail) в переводе с английского означает «розница», процесс продажи товара или услуги конечному потребителю. Именно продажа, а не продавец, потому что в русском языке уже существует еще одно иностранное слово, обозначающее то же, но давно и прочно вошедшее в обиход – коммивояжер. Оно объясняется еще в дореволюционном (1912 г.) Словаре иностранных слов: «Разъездной приказчик торгового дома, совершающий в разных городах торговые сделки» [1]. То есть коммивояжер – это человек, ритейлер – торговая сеть, магазин, супермегамаркет, автосалон. Однако на практике термин «ритейл» получил несколько иное содержание: он характеризует розничную торговлю, ориентированную на массового покупателя. Это связано с процессами развития рынка, сопровождающимися укрупнением компаний, появлением торговых сетей [2]. Сам процесс состоит из закупки оптовых партий товаров и продажи его

конечному потребителю в розничной (ритейлерской) сети. Ритейл по объемам розничных продаж сопоставим с оптовой торговлей.

Характерная черта розничной торговли – необходимость расположения объектов в близости к потребителю, причем эта близость сама по себе весьма разнообразна: от размещения рядом с жилыми массивами и транспортными узлами до местонахождения на пути движения пешеходов. Эти естественные требования порождают раздробленность отрасли в территориальном плане и структурно: отрасль составляется из многих тысяч небольших предприятий, ни одно из которых нельзя считать определяющим и главенствующим в осуществлении деятельности. Из этой особенности вытекает своеобразие системы конкуренции, которая формируется из множества факторов, не всегда подлежащих полному учету. Описанные особенности не позволяют выявить среди операторов безусловного конкурентного, рыночного или организационного лидера – каждый обладает сильными и слабыми сторонами, влияющими на качество обслуживания и эффективность деятельности.

Количество организаций, осуществляющих деятельность в розничной торговле (операторов), достаточно велико, что объясняется рядом причин:

- доступность бизнеса для входа небольших компаний благодаря невысоким стартовым вложениям;
- разнообразие спроса и широта рынка, позволяющие проникнуть в конкурентную среду и создать источник относительно стабильного дохода;
- возможность чуткого реагирования на изменения спроса за счет ограниченности потребительских запросов по территориальному признаку и доступности наиболее востребованных товарных групп.

Рынок российского ритейла остается привлекательным для бизнеса благодаря своему размеру и крупнейшим в Европе (146 млн чел.) с высокой долей городского населения (75%), сконцентрированного большей частью в крупных городах с развитой и современной деловой инфраструктурой.

В 2018 г. оборот оптовой торговли составил 91,93 млрд руб., или 112,1% к 2017 г. [2]. Он на 82,6% формировался организациями оптовой торговли, обо-

рот которых составил 75 954,6 млн руб., или 110,7% к 2017 г. Соответственно, оборот розничной торговли в России достиг 31,6 трлн руб. По данным Росстата, потребление продовольственных и непродовольственных товаров выросло на 2,6% по сравнению с 2017 г. При этом продажи продовольствия выросли на 1,7% и составили 15,2 трлн руб., а непродовольственных товаров было куплено на 16,5 трлн руб. – это на 3,4% больше, чем в 2017 г. [3].

Развитие торговли является одним из самых мощных факторов экономического роста. Отрасль выступает основным работодателем и одним из ключевых доноров ВВП и налоговых поступлений. Лидирующее положение отрасли торговли занимает в сфере малого предпринимательства по числу предприятий и количеству работников. Кроме того, торговые сети обеспечивают важнейший элемент продовольственной безопасности – экономическую и физическую доступность населению продовольственных и непродовольственных товаров.

В России доля оптовой и розничной торговли в ВДС (валовой добавочной стоимости) уже достигла около 15%, и это – высшая позиция в структуре. Также торговля является лидером и в динамике доли отраслей в ВВП: в 2016 г. доля оптовой и розничной торговли составляла 13,2%, в 2017 г. – 13,1; в 2018 г. – 12,8; в 2019 г. – 14,2%. В разрезе налоговых поступлений по отраслям торговля занимает 3-е место (9,9% в 2018 г.); сумма налоговых поступлений составила 2,09 трлн руб., в том числе федеральные налоги – 1754 млн руб., региональные – 165 млн руб. [4]. По налоговым платежам в консолидированный бюджет Алтайского края торговля занимает третье место, а в федеральном консолидированном бюджете – одиннадцатое среди основных секторов экономики [5].

Социально-экономическое значение торговли обусловлено следующими факторами:

- объем торгового оборота – это ключевой показатель развития экономики (основа для воспроизводства);
- товары могут пользоваться спросом или нет, что стимулирует или не стимулирует производителей выпускать продукцию;
- объем торговли отражает благосостояние и уровень жизни населения;

- торговля – один из основных налогоплательщиков страны;
- торговля способствует интернационализации;
- торговля стимулирует прогресс в сфере производства и потребления [5].

Ритейл – это связующее звено между производителем и потребителем через операторов товарно-денежного обмена в целях получения максимальной прибыли. Анализ распространенности разнообразных ритейл-форматов (супермаркеты, онлайн-магазины и т.д.) позволяет сказать, что 68% российского рынка соответствует современным мировым стандартам розничной индустрии. Устаревшие форматы точек продаж – киоски, уличные рынки, продажа «с рук» – постепенно исчезают, и на сегодняшний день существуют в основном только в небольших городах и сельской местности. Несмотря на присутствие на рынке международных крупных сетей, лидерство в продуктовом ритейле прочно удерживают местные игроки, при этом 22% оборота в категории приходится на дискаунтеры (3-я крупнейшая доля в Европе) [6], которые предоставляют потребителю широкий ассортимент товаров по ценам ниже среднерыночных.

В некоторых регионах, в основном к востоку от Урала, национальные лидеры представлены слабо либо не представлены вообще, главным образом вследствие удаленности региональных центров от столичной инфраструктуры крупнейших игроков и связанных с этим логистических трудностей. В связи с этим в некоторых регионах лидерские позиции занимают небольшие в масштабах страны местные сети: «Мария-РА», «Интерторг», «Монетка», «Командор» и другие.

Продуктовый ритейл в Сибири переживает экспансию федеральных сетей, которые не прекращают наращивать долю на местном рынке. В СФО более чем на 30% увеличилось количество точек крупнейших федеральных ритейлеров (сети «Магнит», X5 Retail Group, «Дикси», «Лента», «Ашан»). В СФО динамика роста федеральных сетей гораздо интенсивнее, чем в других регионах России. По информации Nielsen, крупнейшей независимой фирмы, проводящей маркетинговые измерения в области товаров повседневного спроса и исследования потребителей, в стоимостном обороте всего FMCG рынка (товары повседнев-

ного спроса) доля: Центрального округа – 34%, СФО – 12%, на Дальний Восток приходится лишь 3%. Поэтому Дальний Восток в этом случае, принимая во внимание незначительный оборот этого рынка, не так интересен и привлекателен для федеральных сетей. Таким образом, крупные ритейлеры видят для себя перспективы прежде всего в Сибирском федеральном округе, сосредоточившись на крупных городах и увеличении границ здесь [7].

Сеть продовольственных магазинов «Мария-РА» является одной из крупнейших в Сибири. Она насчитывает 1105 магазинов в Алтайском крае, Республике Алтай, Томской, Новосибирской и Кемеровской областях. В 2018 г. количество торговых объектов «Марии-Ра» выросло на 120, а в январе-марте 2019 г. – на 15 объектов. Выручка сети в 2018 г. превысила 80 млрд руб. без НДС, а доля компании составила на рынке Алтайского края – 24,6%, Республики Алтай – 18,2%, Кемеровской области – 14,2%, Новосибирской области – 4,5%, Томской области – 6,3% [8]. «Мария-РА» располагается на 110-м месте по версии рейтинга «200 компаний» Forbes (в 2018 г. ритейлер занимал 106-ю строчку). В первом рейтинге Forbes в 2013 г. «Мария-РА» занимала 125-е место [9]. «Мария-РА» по итогам 2018 г. заняла первое место по количеству как новых торговых точек, так и общему количеству магазинов [10]. В 2019 г. «Мария-РА» в списке 500 крупнейших по выручке компаний России по версии РБК, была на 157-м месте.

Участники рынка не считают это случайностью: «Алтайский ритейлер еще лет 15 тому назад сформировал почти монопольно в Алтайском крае эффективную сетку. Заработал большой собственный капитал, который был вложен в недвижимость. Именно «Мария-РА» становится «Компанией года» в сфере ритейла по итогам 2018 г. по версии «Континент Сибирь». Торговая сеть в 2018 г. заплатила более 8 млрд руб. налогов и платежей [11], из которых почти 7 млрд руб. остались в региональном и местных бюджетах. На эти средства, к примеру, можно обновить почти весь общественный транспорт Барнаула.

Алтайская «Мария-РА», несмотря на лидирующие позиции в Сибири, продолжает меняться и сегодня трансформирует формат магазинов, исходя из по-

требностей и трендов рынка. Компания начала долгосрочную реконструкцию своих магазинов. В данный момент ремонтируют помещения, меняют расположение товара в зале и на полках, совершенствуют навигацию, добавляют сервис. В обновленных торговых точках покупатели нашли места, где можно перекусить, подзарядить телефон, выйти в сеть, а также увидели новый ассортимент товаров. Торговая сеть «Мария-РА» ориентируется на дополнительные сервисы для покупателей. В 2019 г. в супермаркетах пенсионеры могут получить консультации врачей, для детей организованы развивающие занятия с педагогами.

В сети сохраняется тренд «ливерной колбасы»: востребованы дешевые продукты. Однако стали обращать внимание, что вокруг магазинов «Мария-РА» живут люди с разным достатком. «Поэтому меняется матрица и, условно говоря, из шести сортов риса покупатель найдет три дешевых, два по средней цене и один дорогой». Также набор товаров «Мария-РА» подстраивается под покупателей, которым нужен широкий ассортимент. Это актуально для сел, где магазины становятся настоящим центром притяжения жителей. В таких торговых точках покупатель должен найти все: утюг, грабли, калоши и т.д. «Сопутствующие и сезонные товары набирают вес. И в этом направлении мы сейчас работаем» [12].

Еще один тренд – отказ от признанных маркетинговых инструментов розничной торговли. Например, когда-то думали: покупатель будет дольше находиться в магазине и больше купит, если не увидит, что на улице стемнело. Теперь это не актуально. Ритейлеры заняты тем, что размуровывают заложенные кирпичами окна, снимают с них рекламные баннеры. «Хотим, чтобы лампочка в окне мигала, приглашала покупателя, манила». В числе других «фишек» – кардинально другой подход к выкладке товара и навигации в магазине, чтобы экономить время покупателя. За основу взят итальянский опыт, где ведущая продуктовая сеть Соор реконструировала первый магазин: хлеб и колбасу разместили у входа, а в самый дальний угол поставили фрукты и овощи. За первый месяц после реконструкции продажи приросли на 3%. Итальянцы объясняют: магазин находится в центре города и здесь много «офисных людей», им важно

быстро что-то купить и пообедать. Для них и приготовили выпечку и колбасу на входе. Покупатель, который пришел в магазин, чтобы основательно закупиться продуктами и другими товарами, и так пройдет по всему магазину.

В организации деятельности корпоративной сети имеет огромное значение развитие логистики и связей между филиалами и центром, для чего могут применяться организационные формы и структуры нескольких типов, в том числе – комбинированные, позволяющие максимально оптимизировать управленческую деятельность. Варианты организации и основные признаки деятельности таковы:

- разделенные функции закупки и реализации товаров – основная прибыль формируется за счет низких закупочных цен и интеграции горизонтального типа в обращении товарных потоков;
- наличие жесткой иерархии в управлении и информировании, строгий контроль деятельности филиалов;
- развитость и многочисленность управленческого аппарата, обусловленная крупными масштабами по видам деятельности, распределение и закрепление ответственности на уровне менеджмента, процессинговые подходы в управлении деятельностью, наличие разделения по операциям и филиалам.

Бизнес-единицы интегрируются в торговое пространство сети на основе стандартизации требований и централизации управленческих воздействий, главным требованием к управлению филиалом остается своевременность и точность исполнения указаний и отчетности [13].

В ближайших планах торговой сети «Мария-РА» – строительство распределительного центра (РЦ). Компания рассматривает возможность организации транспортно-логистического комплекса площадью 25 тыс. кв. м в Новосибирске или Кемерово. Инвестиции в проект составляют 1,5 млрд руб. Действующий распределительный центр в Новоалтайске площадью 32 тыс. м² работает на пределе своих мощностей, учитывая интенсивное развитие сети. Реализация проекта позволит создать 1 тыс. новых рабочих мест [14]. При выборе в пользу Кемерово распределительный центр в этом регионе полностью обеспечит по-

ставками Кузбасс, Томскую и часть Новосибирской области (это примерно 500-600 магазинов). Если будет избран Новосибирск – то Новосибирскую и Томскую области. РЦ в Кемерово поможет максимально укоротить транспортное «плечо». Сейчас из РЦ Барнаула до Новокузнецка оно составляет 400 км, а из Кемерово доставка сократится до 200 км, что может снизить себестоимость товаров.

Кемеровская область по численности магазинов «Мария-РА» на втором месте после Алтайского края. Там работает 361 магазин, в крае – 381. В 2019 г. «Мария-РА» открыла более 100 новых магазинов в Сибири, из которых 80 – в Кузбассе. Таких темпов открытия компания придерживается последние пять лет.

Торговая сеть «Мария-РА» является одним из крупнейших работодателей в Сибирском регионе и предоставляет более 19 000 рабочих мест [15]. Обучение и повышение профессиональной компетенции – один из принципов компании, реализация которого стала возможной с открытием 23 сентября 2001 г. собственного корпоративного Учебного центра. На сегодняшний день это – здание с четырьмя учебными классами и просторным конференц-залом. Каждый учебный класс оснащен техническими средствами и наглядными материалами. В компании обучаются все сотрудники: и линейный персонал, и руководители магазинов, и сотрудники офиса. Бесплатно проходят подготовку как вновь принятые сотрудники компании, так и опытные работающие продавцы, кассиры, операторы, администраторы.

Для вновь принятых сотрудников разработаны программы адаптивной подготовки. Кроме того, руководство «Мария-Ра», заботясь о профессиональной квалификации своих сотрудников, приглашает ведущих российских и зарубежных тренеров для проведения семинаров и тренингов.

Компания также уделяет большое внимание вопросам благотворительности и социальным проектам в городах и райцентрах, где представлена торговая сеть: сама или со своими партнерами устраивает акции, проводит массовые праздничные и спортивные мероприятия. Эти проекты отлично работают на

имидж «Марии-Ра», которая никогда не тратила больших средств на рекламу и маркетинг, изначально делая ставку на социальные акции и массовые проекты. Так, большой популярностью пользуется крупный социальный проект – трасса «Лыжня здоровья». Всего на поддержку спорта в Алтайском крае, в том числе на проведение «Лыжни России», соревнований, праздников, спортивных коллективов и спортсменов Алтайского края, корпорация «Мария-РА» тратит около 100 млн руб. в год [16]. Для края это является ценной поддержкой.

Розничная торговля оказывает значительное воздействие на развитие экономики. Она затрагивает основные бизнес-процессы, связанные с реализацией товаров и услуг и доведением их до конечного потребителя. Ритейл способствует формированию основ устойчивости государства, так как вносит существенный вклад в бюджет страны, примером чего является торговая сеть «Мария-РА» – одна из крупнейших организаций в СФО, входящая в первую десятку продовольственных сетей России. Компания не стоит на месте и проводит ежедневную работу над качеством предоставляемых товаров, услуг и обслуживания, являясь образцом региональной компании, которая задает тренды на государственном рынке.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Ефремов Е. Новый полный словарь иностранных слов, вошедших в русский язык / под ред. проф. И.А. Бодуэн-де-Куртенэ. Изд-е второе. М. : Т-во скоропечатни А.А. Левенсон, 1912. 605 с.
2. Мищенко И.К., Мищенко В.В., Нестерова А.А. О некоторых тенденциях развития сетевого ритейла в современных условиях (на примере Алтайского края) // Алтайский вестник Финансового университета. 2019. № 4. С. 45-59.
3. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/>.
4. Сайт Ассоциации компаний розничной торговли. URL: <http://www.acort.ru/>.

5. Иванова О.М., Титова О.В. Российский рынок розничной торговли продуктами питания: состояние и перспективы // Экономические исследования и разработки. 2018. URL: <http://edrf.ru/article/23-04-2018>
6. Шакланова Р.И., Юсова В.В. Экономика торговой отрасли : учебник для бакалавров. Люберцы : Юрайт, 2016. 468 с.
7. Российский рынок розницы в 2018-2019: зарубежные сети теряют рынок. URL: https://www.dp.ru/a/2018/10/26/Rossijskij_rinok_roznici
8. Региональный ритейл споткнулся на конкуренции // Экономика региона. Приложение № 234 от 19.12.2018. С. 26.
9. Матющенко Ю. «Мария-Ра» достигла распредела // Коммерсант (Красноярск) № 65 от 12.04.2019. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3940215>
10. Барнаульская компания «Мария-Ра» оказалась в середине престижного рейтинга Forbes // Алтапресс. URL: <https://altapress.ru/ekonomika/story/barnaulskaya-kompaniya-mari-ra-okazalas-v-seredke-prestizhnogo-reytinga-forbes-229116>
11. Новосибирский городской сайт. URL: <https://news.ngs.ru/more/65664751/>
12. Рейтинг крупнейших налогоплательщиков // Славгородские вести. Опубликовано: 11.03.2019. URL: <https://slavgorodvesti.ru/index.php/gorod/ekonomika/4765-rejting-krupnejshikh-nalogoplatelshchikov.html>
13. Александр Ракшин раскрыл секреты реконструкции магазинов «Мария-Ра». URL: <https://www.retail.ru/photoreports/aleksandr-rakshin-raskryl-sekrety-rekonstruktsii-magazinov-mariya-ra/>
14. Радаев В.В., Котельникова З.В. Организационные формы и конкурентные стратегии в российской розничной торговле. М. : Вершина, 2008.
15. Сеть определяет площадку для нового распределителя. URL: <http://foodmarkets.ru/news/topic/32459>
16. Сайт торговой сети «Мария-Ра». URL: <http://www.maria-ra.ru/o-nas/>

УДК 658(571.150)

ББК 65.29

Ю.И. Семёнова

СИСТЕМООБРАЗУЮЩИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ РОССИИ И АЛТАЙСКОГО КРАЯ: ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ И ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ

В статье рассматривается роль и значение системообразующих предприятий для экономики страны и Алтайского края в частности, рассмотрена динамика изменения количества системообразующих предприятий Алтайского края, а также определено влияние кризиса на системообразующие предприятия в условиях пандемии 2020 г.

Ключевые слова: системообразующие предприятия, социально-экономическое развитие, валовый региональный продукт, государственное регулирование.

J.I. Semenova

SYSTEM-FORMING ENTERPRISES OF RUSSIA AND THE ALTAI TERRITORY: ECONOMIC IMPLICATIONS AND IMPACT OF THE PANDEMIC

The article discusses the role and importance of system-forming enterprises for the economy of the country and the Altai Territory in particular, considers the dynamics of changes in the number of system-forming enterprises of the Altai Territory, and also determines the impact of the crisis on system-forming enterprises in the context of the 2020 pandemic.

Keywords: backbone enterprises, socio-economic development, gross regional product, state regulation.

Впервые «Перечень системообразующих предприятий» (далее – Перечень) в России был разработан Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития экономики, председателем которой был И.И. Шувалов, в декабре 2008 г. в связи с резким изменением экономических условий на мировом рынке. Мировой экономический кризис повлиял на деятельность нескольких десятков крупнейших компаний, что привело к резкому падению производства, большому количеству банкротств предприятий, а также неопределенностью дальнейших перспектив развития. В первый список входили предприятия с годовым объемом выручки более 15 млрд руб., а также численностью сотрудников более 4 тыс. чел. Целью его формирования выступала государственная поддержка особенно значимых для экономического развития страны предприятий. Для поддержания системообразующих компаний были разработаны такие меры поддержки, как льготное кредитование, субсидирование процентных ставок, государственные гарантии и т.п.

Действующий Перечень был создан Министерством финансов РФ и утвержден Правительственной комиссией по повышению устойчивости развития экономики от 20 марта 2020 г. № 3 (председатель А.Р. Белоусов) для смягчения кризисных явлений в экономике за счет предоставления государственной помощи. При этом поддержка оказывается в строго регламентированном порядке. Государство заинтересовано в успешном функционировании системообразующих предприятий, в связи с чем старается осуществить все меры для избегания ошибок со стороны управленческого персонала, что может повлиять на функционирование компании и привести к пагубным последствиям для экономики региона.

В список системообразующих организаций российской экономики входят компании с учетом аффилированности в рамках их групповой (холдинговой) структуры. Включение осуществляется на основании отраслевых показателей по предложениям федеральных органов исполнительной власти, которые реализуют выработку государственной политики в соответствующих отраслях, а также государственных корпораций. Критерием является превышение мини-

мальных значений отраслевых показателей, определенных отдельно для каждой отрасли [1].

В социально-экономическом развитии РФ системообразующие предприятия играют важную роль, что проявляется в следующем [2, с. 258]:

- обладают большим техническим потенциалом, они владеют технологиями, которые могут стать основой для инновационного развития регионов и страны;
- значительная часть продукции и услуг приходится на экспортные операции, что позволяет увеличить объем экспорта страны;
- занимают важную роль в производственной инфраструктуре региона и страны;
- трудятся несколько сотен или тысяч сотрудников, что позволяет повышать уровень занятости региона.

Значение предприятий для экономики страны может быть рассмотрено с экономической, социальной и бюджетообразующей точки зрения. Деятельность данных предприятий направлена не только на получение прибыли, но и на социальные нужды государства, создание ресурсо- и энергосберегающих технологий, развитие инфраструктуры, поддержку национального спорта, искусства, здравоохранения и т.п., что в конечном итоге повышает благосостояние страны и национальную безопасность.

В качестве мероприятий по поддержке системообразующих предприятий выступают следующие меры:

- предоставление субсидий и дотаций, государственное кредитование, участие государства в финансировании научно-исследовательских проектов;
- размещение государственных заказов на системообразующих предприятиях;
- внедрение государственных общенациональных программ;
- ограничение внешней конкуренции с целью поддержания отечественного производства;

– создание хозяйственно-правовой системы с целью регламентации и защиты интересов хозяйственных субъектов, обеспечение равных конкурентных возможностей;

– создание транспортной, энергетической инфраструктуры, информационных сетей и сетей коммуникаций [3, с. 124].

Основными элементами развития системообразующих предприятий выступает эффективное использование материальных и трудовых ресурсов, производства и технологий, а также высокий профессионализм управленцев и их способность стратегического мышления.

В таблице 1 представлена информация о системообразующих предприятиях России и СФО.

Таблица 1

Системообразующие предприятия России и СФО [4]

Регион	На 27.04.2020	На 31.05.2020	На 03.07.2020
Российская Федерация	1151	1139	1335
Сибирский федеральный округ	75	76	92
Кемеровская область	15	15	19
Красноярский край	15	16	17
Новосибирская область	13	13	16
Иркутская область	11	11	15
Омская область	7	6	7
Томская область	5	5	7
Алтайский край	5	5	6
Республика Тыва	1	1	1
Республика Алтай	0	0	0
Республика Хакасия	0	0	0

Как следует из таблицы 1, в течение рассматриваемого периода число системообразующих предприятий в России выросло на 184 компании и составило 1335.

В Сибирском федеральном округе число основополагающих организаций составляет 92, наибольшее количество наблюдается в Кемеровской области, Красноярском крае, а также в Новосибирской и Иркутской областях.

По данным Министерства экономического развития России, к системообразующим организациям Алтайского края относятся следующие:

1. ЗАО «Эвалар» – фармацевтическое предприятие, крупнейший российский производитель биологически активных добавок. Численность работников составляет 1 319 чел., сумма выручки – 8,625 млрд руб. [5, с. 83].

2. ООО «Нортек» – химическое производство и производство резиновых технических изделий. Численность работников компании составляет 1 835 чел., выручка превышает 12,863 млрд руб.

3. ЗАО «Рубцовский завод запасных частей» – предприятие занимается обработкой металлических изделий. Численность персонала – 778 чел., ежегодная выручка составляет 2,343 млрд руб.

4. АО «Алтай-кокс» – одно из крупнейших коксохимических предприятий России. На его долю приходится 13% всего кокса, производящегося в России. Производство включает в себя все технологические процессы: от переработки угольного концентрата до производства кокса и химической продукции. «Алтай-кокс» производит кокс и химическую продукцию, высокое качество которых обусловлено использованием современных технологий производства. Около 80% продукции «Алтай-кокса» поставляется на Новолипецкий металлургический комбинат. В 2013 г. «Алтай-кокс» и НЛМК сформировали единое технологическое пространство, что позволило получить самый качественный кокс в России, уйти от использования импортного угля и повысить эффективность доменного производства НЛМК. Численность персонала – более 4600 чел., а ежегодная выручка – около 50,876 млрд руб.

5. АО «Алтайвагон» – производство несамоходных железнодорожных, трамвайных и прочих вагонов для перевозки грузов. Численность персонала составляет 7726 чел., выручка превышает 36,406 млрд руб.

Предприятия были включены в Перечень в соответствии с установленными критериями. Для чего компания должна была удовлетворять одному из семи обозначенных пунктов: это должно быть градообразующее предприятие, оказывающее существенное влияние на развитие региона; главный исполнитель или исполнитель первого уровня по гособоронзаказу; компания, которая занимается эксплуатацией критической инфраструктуры; осуществляет разработку и внедрение критических технологий и/или критически важного программного обеспечения; обеспечивает информационную безопасность, предоставление услуг по разработке и эксплуатации государственных информационных систем, общественно значимых онлайн-сервисов; обеспечивает транспортную доступность удаленных территорий либо признано доминирующее положение данной организации на рынке определенного товара.

Также согласно журналу «Эксперт Сибирь» на конец 2019 г. в список системообразующих предприятий Алтайского края входят (табл. 2):

Таблица 2

Системообразующие предприятия Алтайского края [6]

№	Наименование предприятия	Отрасль (основная)
1	ООО «Мария-РА»	Розничная торговля
2	АО «Алтай-Кокс»	Черная металлургия
3	«Эвалар»	Фармацевтическая промышленность
4	«Кучуксульфат»	Добыча природного сульфата натрия
5	Барнаульский молочный комбинат	Пищевая промышленность
6	«ПродснабАлтай»	Торговля
7	«Алтайский бройлер»	Разведение птиц, производство птичьего мяса
8	АО АПЗ «Ротор»	Производство приборов, аппаратуры и инструментов
9	«Пионер Трейд»	Оптовая торговля, логистические услуги
10	ПО «Алтайский шинный комбинат»	Производство легковых и грузовых автошин

Ведущее значение в экономике Алтайского края сохраняет пищевая промышленность в технологической увязке с сельскохозяйственным и агроперерабатывающим сектором. Также здесь представлена химическая, нефтехимическая промышленность, торговля и предприятия машиностроительного комплекса. Эти отрасли вносят вклад в формирование более 40% валового регионального продукта, а также в развитие экспортного потенциала [7].

С марта 2020 г. на территории Российской Федерации был введен режим повышенной готовности в связи с пандемией, что оказало существенное влияние на все предприятия, в том числе системообразующие. Среди основных негативных последствий можно выделить следующие:

1. Обвал фондового рынка и снижение индексов на бирже, что стало причиной снижения стоимости ряда крупнейших компаний.
2. Возрастание спроса на повседневную продукцию, спекуляции на рынке определенных товаров (маски, перчатки, противовирусные средства, дезинфицирующие средства).
3. Падение спроса на нефть и нефтепродукты, что стало причиной падения цен на нефть.
4. Невозможность работы производства: работники вынуждены были работать на дому, что возможно для офисных работников, но невозможно для производственных предприятий.
5. Отмена всех мероприятий с большим скоплением людей, в частности, выставок, на которых предприятия могли реализовать свою продукцию.
6. Закрытие границ и невозможность импортных поставок на протяжении некоторого времени.
7. Длительность поставок продукции в связи с отсутствием работников на рабочих местах.
8. Необходимость выплачивать заработную плату сотрудникам, оплачивать коммунальные платежи, аренду, кредиты и т.п. в условиях отсутствия доходов.

9. Повышение количества банкротств и консолидаций, что стало причиной потери части контрагентов, покупателей и поставщиков.

Основными направлениями развития экономики и уменьшения негативных последствий являются:

1. Повышение эффективности управления:

- совершенствование системы подготовки, переподготовки, обучения и повышения квалификации персонала;
- возможность обмена опытом между предприятиями схожих отраслей;
- повышение эффективности взаимодействия научных и производственных специалистов;
- формирование стратегических управленческих и технологических задач;
- разработка и внедрение интеллектуальных систем управления.

2. Развитие технологий в области энергосбережения.

3. Повышение конкурентоспособности продукции и оборудования в рамках импортозамещения.

4. Поддержка фундаментальных исследований и капиталоемких технологий.

5. Обеспечение экологической эффективности через комплексный мониторинг, менеджмент и маркетинг экологической направленности.

В основе должны лежать следующие принципы:

- структуризация – ключевые компоненты должны формироваться через создание индикаторов перехода от базисного состояния к планируемому;
- детализация – при структуризации необходимо выделять элементы и функции, которые требуют преобразования, а затем разрабатывать детальный план по их изменению;
- профессионализм руководителя и системность – руководство выполняет отдельные управленческие функции, в связи с чем управляющий персонал должен осваивать и совершенствовать функцию управления развитием с целью

избегания хаотических, скачкообразных и неподдающихся управлению процессов [8, с. 125].

Процесс управления развитием на системообразующих предприятиях носит непрерывный характер и должен состоять из следующих этапов:

- формулировка требований развития;
- проектирование требуемой структуры;
- создание новой структуры;
- адаптация новой структуры к реальным условиям;
- контроль за разработанной структурой;
- принятие управленческих решений по результатам контроля.

Процесс управления развитием системообразующих предприятий должен адаптироваться к постоянно изменяющимся условиям внешней и внутренней среды и носить стратегическую направленность.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564725142//>.
2. Кравченко Е.С. Ключевые аспекты управления развитием предприятия на основе бизнес-модели // Стратегия предприятия в контексте повышения его конкурентоспособности. 2019. № 8. С. 257-259.
3. Абрамов В.С. Стратегический менеджмент в 2 ч. Часть 1. Сущность и содержание / под ред. В.С. Абрамова. М. : Юрайт, 2019. 270 с.
4. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <https://data.economy.gov.ru/analytics/facilities/region/71>.
5. Сотникова Н.С. Политика импортозамещения в фармацевтической промышленности Алтайского края // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2017. № 9.
6. Список крупнейших компаний Алтайского края. URL: <https://expertsib.ru/>.

7. Социально-экономическое развитие региона: состояние и перспективы : монография / И.К. Мищенко, В.В. Мищенко, И.В. Шипулина и др. ; под общ. ред. И.К. Мищенко. Барнаул: РИО Алтайского ГАУ, 2017. 136 с.

8. Суржигов М.А., Лобов Ф.М., Баранов В.И. Место «Стратегического» управления в системе управления развитием предприятия // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2018. № 6-2 (65). С. 124-128.

УДК 338.45:677

ББК 65.305.7

А.А. Сивриков

ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ЛЬНЯНОЙ КОМПЛЕКС: ПРОШЛОЕ, НАСТОЯЩЕЕ И БУДУЩЕЕ

В статье рассмотрен льняной комплекс Российской Федерации. В процессе исследования были выделены основные проблемы производства льняной продукции в Алтайском крае. Сформированы перспективные пути развития льняного комплекса региона.

Ключевые слова: лен, переработка льна, сельское хозяйство, Алтайский край.

A.A. Sivrikov

DOMESTIC LINEN COMPLEX: PAST, PRESENT AND FUTURE

The article considers the flax complex in Russian Federation. During the study, the main problems of linen production in the Altai Territory were highlighted. Prospective ways of development of the of the region's flax complex are formulated.

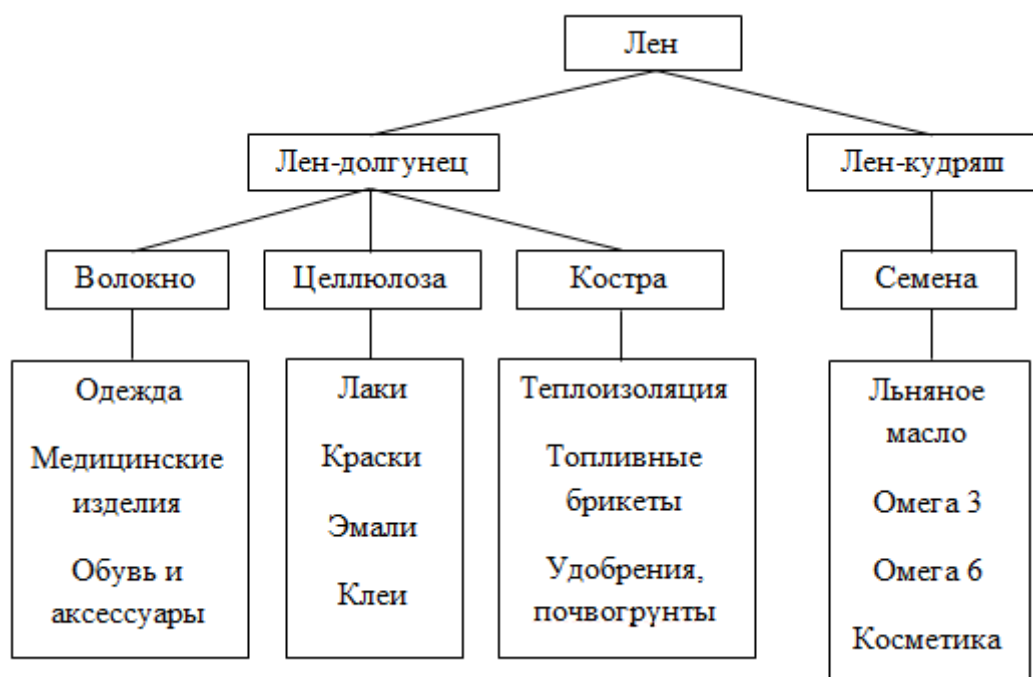
Keywords: flax, flax processing, flax complex, agriculture, Altai Territory.

Лен – однолетнее травянистое растение, служащее сырьем для одноименных тканей, в зависимости от вида используется как прядильная или масличная культура. Культурный лен посевной делят на две группы:

1) лен-долгунец. Эту прядильную культуру выращивают для производства тканей. В стебле высокорослого растения содержится 20-30% волокон;

2) лен-кудряш. Выращивают ради получения семян. Растение низкорослое – не выше 30 см, стебли – сильно ветвящиеся. На одном растении – до 80 коробочек. Семена крупнее, чем у долгунца. Они содержат 47% жира, поэтому кудряш часто называют масленичным льном [1].

Сфера применения льна весьма обширна (рис.).



Сфера применения льна [1]

Первые свидетельства о возделывании льна появились в Египте, Палестине и Индии за 3-5 тыс. лет до нашей эры. При этом уже была определена специализация в возделывании льна. Если в Египте и Палестине лен возделывался как для производства волокна, так и для получения масла, то в Индии из него получали только масло [1].

Упоминания о возделывании льна в Русском государстве на волокно и масло встречаются в летописях X и XI в. В XVIII в. развитию льноводства в России способствовал Указ Императора Петра I «О размножении во всех губерниях льняного и пенькового промысла» (1718 г.). В середине XVIII в. производство льняных тканей становится отраслью промышленности в виде полотняных и парусиновых мануфактур. Толчком к дальнейшему расширению льняного производства в стране послужило разрешение Императрицы Екатерины II на свободный вывоз льна (1763 г.). В конце XIX века льняная пряжа и льняное семя стали основными статьями русского импорта. В 1900 г. на российских фабриках было изготовлено 1188 тыс. пудов пряжи, а в 1908 г. – 1572 тыс. пудов. Для сравнения: хлопковой пряжи в этот же период вырабатывалось порядка 800–900 тыс. пудов в год, а шерстяной порядка 400–500 тыс. пудов. Главным стимулом развития отрасли был рост военных заказов, льняные ткани были традиционным материалом для солдатского белья, палаток и многого другого в армии и на флоте. Бийская льняная компания была образована в эти годы (1910 г.) и начала свою работу под названием «Ткацко-прядельная фабрика торгового дома братьев Бородиных». Производили в то время льняную мешкотару, сумки, вещевые мешки, палатки. В 1915 г. 76% продукции льняной промышленности шло на государственные нужды и только 24% – на вольный рынок. Доля России в мировом сборе льна в 1909-1915 гг. составляла 82-91% [2]. В период Гражданской войны 1917-1922 г. российское льноводство пришло в упадок и было восстановлено только в конце 20-х гг. XX в. Послереволюционный период считается периодом бурного оживления отрасли: по темпам роста льняная промышленность тогда опережала хлопчатобумажную, развернулось активное строительство льнокомбинатов. Производство льняных тканей увеличилось с 28 млн м в 1921 г. до 125 млн м в 1925 г. (в 4,5 раза) и до 180 млн м в 1927 г. (в 6,4 раза), в эти годы был восстановлен довоенный уровень производства. В 1931 г. в СССР льном было занято 600 тыс. га посевных площадей. До начала Великой Отечественной войны в СССР были построены крупные льняные комбинаты в Смоленске (сейчас закрыт, банкрот), Орше (Белоруссия)

и Вологде (работает). В 1950-1960-е гг. были построены крупные льняные предприятия: в Житомире (Украина), Ровно (Украина), Великих Луках (Россия, сейчас банкрот), Паневежисе (Литва) [2].

Отечественная льняная промышленность начала терять свои позиции в 1970-е гг., это было связано с отставанием в технологическом уровне сельскохозяйственного производства, особенно резкое падение произошло в 1990-е гг. Замена льняных олиф в масляных красках их синтетическими аналогами в СССР привели к постепенному снижению объемов производства льна. После развала союза часть льнокомбинатов осталась за пределами России. Была нарушена технология выращивания льна, посевы постепенно почти исчезли, в результате обанкротились оставшиеся в России льнокомбинаты. К 1995 г. площади под льном в России составляли всего 5 тыс. га. К концу XX в. производство льна в России упало более чем в пять раз [2]. В начале 2000-х гг. Архангельская, Владимирская, Московская, Калужская, Тюменская области и Пермский край прекратили возделывание льна. Из 306 льнозаводов, действовавших на начало 1990 г., в 2012 г. функционировало лишь 78. Из 67 льносеменоводческих станций, построенных до 1975 г., к 2012 г. работало только 15. Из 100 льнокомбинатов и фабрик, осуществляющих переработку волокна в 2000 г., к 2013 г. осталось только 12 [3]. В 2013 г. министр промышленности и торговли РФ Д.В. Мантуров, выступая в Госдуме, констатировал: «Мы на 100% зависим от импорта по хлопку, на 90% – по шерсти и на 90% – по льну. Понятие «русский лен» ушло в историю».

Эффективное решение существовавших в льноводстве проблем представлялось возможным, прежде всего, при действенной поддержке отрасли со стороны государства. В качестве приоритетных задач, определенных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг. была поставлена задача расширить посеы льна, увеличить валовой сбор льноволокна с 46 тыс. до 70 тыс. тонн в год [4]. В качестве финансовой поддержки для сельхозпроизводителей, предполагалось за период 2013-2020 г. выделить более

4 млрд руб. Основные направления: субсидирование затрат на приобретение элитных льносемян, поддержка экономически значимых региональных программ и субсидирование 2/3 ставки программ кредитования.

Подводя итоги выполнения Госпрограммы, стоит отметить значительный рост производства масличного льна. В последние пять лет средний темп роста площадей составил 10,4%. В 2019 г. этот показатель достиг 816 тыс. га, увеличившись к уровню 2014 г. на 64%. При этом в структуре посевов масличных культур лен-кудряш занимает менее 5%, а средняя урожайность практически не росла и составила менее 9,8 ц/га. Крупнейшими регионом по посевным площадям (2019 г.) являются: Омская область (15,3% всех площадей), Челябинская область (11,2%) и Алтайский край (10,9%) [4].

Рост посевных площадей напрямую связан с эскортным спросом. Экспорт в последние десять лет рос со средним темпом 22,3% в год. Доля России в мировом экспорте семян льна около 26%, уступает только Канаде (32%) и опережает Казахстан (19%). Основные направления экспорта семян льна – Бельгия и Китай, на которые в 2019 г. пришлось соответственно 37 и 36% экспорта из общего объема 547 тыс. т [4]. В последние годы к экспорту семян льна добавился экспорт льняного масла. В 2019 г. производство нерафинированного льняного масла составило почти 29,8 тыс. т, а экспорт – 26,1 тыс. т. По сравнению с 2014 г. производство масла выросло в 13,4 раза, а экспорт – в 327 раз [5]. По данным Масложирового союза России, прогнозируемый экспорт льняного масла в 2020 г. составит порядка 40 тыс. т., а в перечень потенциальных стран-потребителей российского льняного масла войдут европейские страны (Польша, Дания, Греция, Великобритания, Чехия, Швейцария, Босния и Герцеговина), а также Япония.

Посевные площади льна-долгунца в России в 2019 г., по данным Росстата, в хозяйствах всех категорий находились на уровне 50,6 тыс. га. За год размеры площадей выросли на 13,1% (на 5,8 тыс. га), за 5 лет – на 0,2% (на 0,1 тыс. га). По отношению к 2010 г. посевы уменьшились на 1,2% (на 0,6 тыс. га). Лидера-

ми по посевам льна-долгунца в РФ являются: Омская область (5,1 тыс. га), Тверская область (5,0 тыс. га) и Смоленская область (4,8 тыс. га) [5].

Основная задача, стоящая перед льняной отраслью сегодня – сохранение темпов роста производства масличного льна и увеличение посевных площадей прядильного льна, создание надежной отечественной сырьевой базы для льно-перерабатывающих предприятий. От ее решения зависит экономическая и стратегическая безопасность страны, которая определяется необходимостью иметь хорошо отлаженное производство отечественного волокнистого сырья и продуктов из него гражданского и оборонного значения. Импорт хлопка-сырца из-за значительно возросших закупочных цен становится экономически невыгодным. В сложившихся условиях, когда уровень сырьевой независимости составляет менее 50%, роль льна как стратегической прядильной культуры приобретает большое значение. Льняное волокно почти в 3 раза крепче шерстяного и в 2 раза крепче хлопкового. Оно обладает очень высокими техническими показателями, благодаря чему является основой текстильной промышленности России.

Низкая эффективность выращивания льна-долгунца, приготовления льнотресты и ее первичной переработки в льноволокно большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей, не позволяющая производить длинное льноволокно (номером 12 и выше) в объеме, достаточном для обеспечения рентабельности этого производства является основной системной проблемой для льноводов РФ. Для поддержания данной отрасли была разработана комплексная программа поддержки производства изделий из льна на период до 2025 г. во исполнение поручения Правительственной комиссии по импортозамещению (пункт 4 раздела 1 протокола от 24 апреля 2019 г. № 6). В рамках данной программы были определены основные показатели развития льняного комплекса [6].

Основные показатели развития льняного комплекса [6]

	2019 г. (факт)	2020 г. (план)	2021 г. (план)	2022 г. (план)	2023 г. (план)	2024 г. (план)	2025 г. (план)
Посевная площадь льна-долгунца, тыс. га	50,6	50,8	51,8	52,9	54,6	56,7	59,1
Валовой сбор льна- долгунца (в пере- воде на волокно), тыс. т	36,7	45,2	46,1	47,1	48,6	50,5	52,6
Объем производ- ства льноволкна, тыс. т	21,3	36,2	36,9	37,7	38,9	40,4	42,1
Объем производ- ства льняной пря- жи, тыс. т	1,8	2,0	2,3	2,3	4,5	6,8	9,6
Объем производ- ства льняных тка- ней, млн м ²	24,4	25,9	27,4	32,4	39,3	59,2	82,8

В роли основных инструментов поддержки выступают различные программы льготного кредитования для сельхозпроизводителей и субсидии из государственного бюджета субъектам РФ на стимулирование производства льна-долгунца.

В настоящее время льнопродукция широко используется в различных секторах экономики. Ежегодная потребность в льноволкне внутри страны составляет более 130 тыс. т при фактическом его производстве в 2,5 раза меньше [5]. Растущую потребность в льноволкне все больше демонстрирует в последние годы внешний рынок. На 2020 г. мировой рынок льняной продукции (волокно, пряжа и ткань) оценивается на уровне 2,2 млрд долл., мировыми лидерами по экспорту льноволкна являются Франция – 73% мирового рынка и Бельгия – 11%, доля России – всего 0,5%. Огромные просторы нашей страны менее эффективны для других культур. Большая Нечерноземная зона, Приуралье, Сибирь с умеренным прохладным климатом – это историческая земля льна. В со-

временной России произошло перераспределение производства между регионами. В советское время наиболее крупным производителем льна были Калининская сейчас – Тверская и Смоленская области, чуть менее значимыми – Костромская, Ярославская и Ивановская области. На сегодняшний день крупным регионом возделывания этой культуры становится Ростовская область (98,4 тыс. га), а также регионы Западной Сибири – Омская область (87,2 тыс. га) и Алтайский край (67,6 тыс. га) [5].

На территории Алтайского края производство данной культуры сосредоточено в восточных районах края – Кытмановском (10 тыс. га), Бийском (4 тыс. га) и Залесовском (1,5 тыс. га). Благоприятные почвенно-климатические условия для производства льна-долгунца также существуют в Заринском, Тогульском и Целинном районах [7]. Целесообразность развития льноводства в крае определяется наличием собственных перерабатывающих предприятий. Переработка сырья для производства льноволокна осуществляется ОАО «Бийская льняная компания», ЗАО «Орбита» – Кытмановский район, ОАО «Залесовское» и ООО «Биолен» – Залесовский район. Ими выпускается различная льносодержащая продукция: длинное и короткое волокно, льняная пряжа, шпагат. Производственные мощности данных предприятий позволяют изготовить более 8,5 тыс. т волокна (длинного и короткого) и около 2,0 тыс. т пряжи в год. В 2016 г. было выпущено 4,6 тыс. т льноволокна, в 2017 – 4,7 тыс. т и в 2018 г. – 4,9 тыс. т. В 2019 г. было произведено 6,4 тыс. т льноволокна, что составляет почти 15% всего объема производства этой культуры в РФ [7].

К основным проблемам, не позволяющим предприятиям Алтайского края работать на полную мощность можно отнести: высокую стоимость элитных льносемян, нехватку устойчивых рынков сбыта, современной технической базы и квалифицированных кадров. Многим хозяйствам региона страны сложно производить лен, потому что у них нет современной техники, но даже при ее наличии встает вопрос о переработке – в настоящий момент в Алтайском крае существует лишь один крупный льнокомбинат, мощности которого не позволяют переработать все имеющиеся на рынке сырье. Отсутствие современной технической базы привело к тому, что в ряде предприятий аграрии либо полностью отказались от льноводства, либо сократили объемы до минимума. Един-

ственное отечественное предприятие по производству оборудования для льнопереработки ОАО «Завод им. Г.К. Королева» расположен в г. Иваново. Дефицит кадров является не менее важной проблемой льняной отрасли Алтайского края. Из-за отсутствия в местных учебных заведениях профильных направлений обучения, отрасль испытывает кризис в подготовке специалистов, умеющих выводить новые сорта, а также тех, кто владеет спецификой производства. Вследствие несоблюдения агротехнологий, а также переработки низкономерной льнотресты с использованием устаревшего оборудования на льнозаводах не обеспечивается высокий выход длинного льноволокна, который составляет всего лишь 10-12%. При этом качество более чем 80% полученного длинного льноволокна не превышает 9-10 номера маркировки продукции по ГОСТу. В условиях высоких затрат производства льнопродукции, диспаритета цен и низкого уровня инвестиций, рентабельность производства льнопродукции значительно ниже, чем зерна: при возделывании культуры на 1 га – в 1,7 раза, а производстве единицы продукции – в 7 раз. Причины низкой рентабельности производства льнопродукции в значительной мере вызваны недостаточным уровнем технологического и технического обеспечения льноводства, слабой экономикой большинства льносеющих хозяйств, а также неудовлетворительным состоянием семеноводства [7].

Осуществляемые меры по поддержке отрасли на федеральном и региональном уровнях положительно влияют на ее состояние, но пока не могут обеспечить высокую эффективность производства и льнопродукции. В 2019-2020 гг. на поддержку льноводства Минсельхоз было направлено более 12 млрд руб. По его оценке можно обеспечить рентабельность льняной отрасли не ниже 15-20%, что позволит последовательно наращивать производство [6].

Рынок льноволокна потенциально безграничен, поэтому нужно ставить задачу за 20 лет восстановить абсолютную мировую монополию России на лен и выйти на достигнутый в 1936 г. исторический максимум в 2,15 млн га посевов. При средней урожайности 4 т/га, с 2 млн га мы соберем 8 млн т сырья. Если один завод перерабатывает 10 тыс. т в год, то нам понадобится 800 льнозаводов. В итоге будет получаться большой объем продукции, который нужно реализовывать. На сегодняшний день современные технологии позволяют приме-

нять льноволокно в различных сферах: в текстильной промышленности, композитных материалах и других. Например, сейчас есть разработки по переработке короткого волокна в хлопкоподобный материал (котонин), и если отечественные машиностроители и ученые продвинутся в этом вопросе, то мы сможем частично заместить хлопок льном не только в России, но и в мире.

Есть интересные разработки на основе льна, когда он включается в состав материалов, используемых в автомобилестроении, но в России нет таких технологий. Что касается текстильной промышленности, то на мировом рынке наиболее сильные позиции у европейских стран, которые извлекают из закупок и перепродажи льна выгоду за счет наличия большого числа швейных производств, создающих добавленную стоимость. Продавать сырой лен или ткань не очень выгодно, поэтому от этой практики почти полностью отказался Китай: страна предпочитает быть импортером льна, но экспортером швейной продукции на его основе. На льняные ткани и их импорт-экспорт приходится 45% объема рынка [8].

Факторами, сдерживающими успешную реализацию потенциала льняного комплекса Алтайского края, является недостаточный уровень использования удобрений, средств защиты растений от вредных организмов, технического оснащения отрасли, а также устаревшая технология производства льноволокна на льнозаводах, которая не обеспечивает полного использования сырья. Эффективная первичная переработка льносырья с выпуском высококачественного, отвечающего европейским стандартам, длинного волокна, а также нового ассортимента продукции из льна возможна при осуществлении мероприятий по технической и технологической модернизации льнозаводов. Необходимость разработки ведомственной целевой программы развития производства и переработки льна в Алтайском крае продиктована реальными процессами, происходящими в льноводческой отрасли, и стоящими перед ней задачами повышения уровня обеспеченности населения края продукцией льноводства. Основным направлением увеличения объемов производства льноволокна в регионе помимо расширения посевных площадей льна является рост его урожайности за счет совершенствования технологии возделывания и повышения уровня обеспеченности сельскохозяйственных товаропроизводителей материально-техническими

ресурсами, а также модернизация льнопроизводств. В частности, предусматривается использование высокопродуктивных сортов и гибридов, применение средств химизации, внедрение энергоресурсосберегающих технологий, техническое и технологическое переоснащение предприятий первичной переработки льна. Дальнейшее развитие льняного производства в крае требует комплексного подхода и усиления мер государственной поддержки в следующих сферах: производство льна в переводе на волокно и повышение уровня обеспеченности населения края продукцией его переработки; техническое перевооружение льноводческой отрасли; создание современных льноперерабатывающих заводов, позволяющих осуществлять первичную переработку сырья.

Таблица 2

Годовой прогноз потребности в льноволокне с учетом госзаказа на 2021 г. [3]

Наименование	Ткани, млн м ²			Вата, тыс. т		Строительный утеплитель, тыс. т
	Бельевые (140 г/м ²)	Костюмные (250 г/м ²)	Брезенты (450 г/м ²)	ИПП	Перевязка	
Минобороны РФ	30,0	9,0	9,0	30,0	5,0	-
МВД РФ	30,0	9,0	3,0	-	2,0	-
Минздрав РФ	21,0	-	-	-	10,0	-
РЖД	700,0	-	-	-	-	-
Гражданские направления	30,0	20,	3,0	-	15,0	60,0
Итого	811,0	38,0	15,0	30,	32,0	60,0
В пересчете на волокно, тыс. т	162,3	13,6	9,6	46,1	49,2	70,6
Итого волокна, тыс. т	351,4					

В последнее время в силу ряда причин эффективность льноводства ухудшилась, однако несмотря на это, альтернатив для прекращения производства льна во многих регионах не имеется. Анализ передового опыта льняных компаний свидетельствует, что при должной организации бизнеса льноводство может быть весьма прибыльным. Каждая страна должна развивать те отрасли производства и земледелия, для которых природой и историей созданы им благоприятные условия.

ятные условия. Лен – истинно русская культура. Россия уже доказала свои права на мировое производство и переработку этого замечательного материала.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Информационный портал для фермеров. Лен – характеристики, сорта, посадка и тонкости выращивания. URL: <https://ferma.expert/rasteniya/texnicheskie/lyon/>
2. Фонд содействия развитию льняного дела. Центр компетенции. URL: <http://fsrld.ru/>
3. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. Департамент растениеводства, механизации, химизации и защиты растений. URL: <https://mcx.gov.ru/ministry/departments/departament-rastenievodstva-mekhanizatsii-khimizatsii-i-zashchity-rasteniy/>
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/post717-2012.pdf>
5. Инфрмагентство Зерно Он-Лайн. О сборах и экспорте семян льна. URL: <https://www.zol.ru/review/ob-eksporte-lnyanogo-masla-iz-rossii-v-2018-2019-gg-194692>
6. Официальный интернет портал. Минсельхоз РФ. Протокол совещания в Минсельхозе от 08.08.2017. URL: http://old.mcx.ru/documents/section/v7_show/35258.78.htm
7. Бизнес-план проекта «Развитие льняного комплекса Алтайского края». Ассоциация «Тверской лён». Барнаул, 2018.
8. Флягин С.В. Сельскохозяйственные товары Алтайского края как перспективный сектор торговли со странами Азии // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2017. № 9. С. 28-36.

СОДЕРЖАНИЕ

От редактора

2020 – год, который резко изменил экономику и общество..... 3

АЛТАЙ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ..... 9

Брюханова В.В., Сабына Е.Н. Влияние пандемии на социально-экономическое развитие Алтайского края 9

Трубочков Т.И. Проблемы развития малого бизнеса в Республике Алтай в условиях пандемии..... 19

РЕГИОНАЛЬНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ..... 30

Акимова Д.А., Капустян Л.А. Ленинский район Барнаула как социально-экономическая единица 30

Королева Е.Н. Аспекты проведения мероприятий по благоустройству в период пандемии на территории Барнаула..... 37

Медведева А.А. Вопросы обустройства общественных пространств и парков в крупнейших городах Сибири 46

ФИНАНСЫ РЕГИОНА..... 56

Ковдря В.Ю. Ипотечные кредиты как форма государственной поддержки сохранения уровня жизни населения 56

Полыгалов Г.В., Мищенко О.А. Анализ финансовой устойчивости бюджета муниципального образования город Барнаул 67

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ПРОБЛЕМЫ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ 81

Дедкова Е.В. Добровольческая деятельность как одно из направлений молодежной политики: развитие и перспективы 81

Объедкова Д.Е., Мищенко И.В. Формирование кадрового резерва в органах государственного управления: проблемы и пути их преодоления 89

Фурсова Т.А. Теневая экономика и вопросы занятости населения в Алтайском крае 99

Яценко А.С., Стрижкина И.В. Снижение численности населения Алтайского края: причины и следствия 109

ВОПРОСЫ СТРОИТЕЛЬСТВА И ТРАНСПОРТА	120
<i>Девина К.С., Лякишева В.Г.</i> Состояние, проблемы и перспективы развития автомобильных дорог Алтайского края.....	120
<i>Кривошеев А.В., Мищенко Вал.В.</i> Исторический аспект формирования и вопросы совершенствования транспортной системы Алтайского края.....	132
ЭКОНОМИКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА	146
<i>Аракелян К.В.</i> Функционирование и дальнейшее развитие лечебного туризма в степной части Алтайского края	146
<i>Галузина И.А.</i> Развитие высокотехнологичных производств в промышленности Алтайского края.....	156
<i>Незамдинова Е.А., Мищенко Вал.В.</i> Вопросы трансформации «Мария-РА» как ведущего предприятия розничной торговли Алтайского края	166
<i>Семенова Ю.И.</i> Системообразующие предприятия России и Алтайского края: значение для экономики и влияние пандемии	177
<i>Сивриков А.А.</i> Отечественный льняной комплекс: прошлое, настоящее и будущее	186

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Выпуск 12

Редактирование, подготовка оригинал-макета *С.И. Тесленко*

Дизайн обложки *О.В. Майер*

ЛР 020261 от 14.01.1997.

Подписано в печать 30.12.2020. Формат 60х84 / 16.

Бумага офсетная. Усл.-печ. л. 11,62.

Тираж 100 экз. Заказ № 390

Издательство Алтайского государственного университета

Типография Алтайского государственного университета:

656049 Барнаул, ул. Димитрова, 66