

ISSN 2312-1394

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
Алтайский государственный университет  
Международный институт экономики, менеджмента  
и информационных систем

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

*Сборник статей*

**Выпуск 14**

*Под общей редакцией  
кандидата экономических наук,  
доцента В.В. Мищенко*



Барнаул

---

Издательство  
Алтайского государственного  
университета  
2022

УДК 332.14(075.8)  
ББК 65.9 (2Рос-4Алт)  
А 585

**Учредитель**

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Издается с 2008 г.

Выходит один раз в год

**Рецензенты:**

доктор экономических наук, профессор *В.И. Беляев*;  
кандидат экономических наук, доцент *А.Р. Ижболдин-Кронберг*

А 585      **Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края** : сборник статей / гл. ред. Вал.В. Мищенко. – Вып. 14. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2022. – 132 с.

ISSN 2312-1394.

В ежегодный сборник включены статьи, подготовленные в основном магистрантами Алтайского государственного университета, часть из них – совместно с научными руководителями. В нем представлен авторский взгляд молодых ученых на ситуацию в экономике страны, Сибирском федеральном округе и в Алтайском крае.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических факультетов вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

УДК 332.14(075.8)  
ББК 65.9

ISSN 2312-1394

© Авторы статей, 2022  
© Оформление. Издательство  
Алтайского государственного  
университета, 2022

## *ОТ РЕДАКТОРА*

### **ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНЕ МИНИМАЛЬНЫ**

За тридцать лет существования новой страны, которая образовалась 25 декабря 1991 г., произошло множество перемен. Те проблемы, что волновали в то время большинство жителей России – повышение жизненного уровня, возможность заработать и купить практически любые товар (квартиру, дом, автомобиль, любые потребительские товары и продукты), поездки за рубеж – были в значительной мере решены. Все это стало возможным, но достигнуто было через большие противоречия в ходе смены военно-промышленного комплекса как основы специализации страны на добычу сырья. Произошло резкое уменьшение выпуска товаров собственного производства, закрылись многие базовые, в том числе градообразующие, предприятия, институты и конструкторские бюро, зато в разы выросло производстве на экспорт полуфабрикатов цветной и черной металлургии, минеральных удобрений, древесины, зерна и проч. Громадный потребительский рынок был «сдан» международным корпорациям. Фактически произошла деиндустриализация отечественной экономики вследствие ускоренного развития торговли и других направлений сферы услуг.

Но тридцатилетнее существование Российской Федерации показало пределы роста как абсолютного размера национальной экономики, так и душевого производства товаров и оказания услуг на одного человека. При сохранении тенденций макро- и мезопроизводства, которые сформировались после кризиса 2009 г., преломить негативный демографический тренд сокращения численности населения и рождаемости, обеспечить увеличение продолжительности жизни, расширение численности среднего класса, малого бизнеса, поднятие уровня жизни в нестоличных городах, азиатских регионах и на селе в первой половине XXI в. стало не реально. Выбранная (или можно сказать навязанная извне) экономическая модель развития себя полностью исчерпала.

В 2022 г. в Российской Федерации начались новые большие перемены в экономике и обществе. Идет возврат многих структур, как в сфере производства, так и в финансовой, от владения иностранными собственниками в государственную и(или) частную отечественную собственность. Радикальные изменения были внесены обеспечение безопасности государства и военную политику. Впервые за многие годы сформирована государственная промышленная политика с указанием конкретных результатов и размером необходимых для этого вложений. Растет профицит баланса торговли продовольствием с другими странами. Стали реально осуществляться путем расширения инвестиций в производство национальные проекты, принятые к исполнению в 2018 г., но по сути «замороженные» в силу особых обстоятельств (в том числе и пандемии). Коснулось это строительства дорог, ускорения сноса аварийного жилья, активного сооружения объектов здравоохранения, газификации населенных пунктов. В бюджете на 2022 г. стало 23 территории доноров, тогда как в 2021 г. было лишь 13. Федеральный фонд национального благосостояния разморожен и его средств направлялись в бюджет и для помощи малоимущим слоям общества.

Однако это изменения пока минимально затронули Алтайский край.

Россия – сырьевая страна, и этот императив сохранится прежде всего для тех субъектов Федерации, где есть топливно-энергетические ресурсы (север Сибири, Красноярский край, Иркутская область, Якутия и некоторые другие). За счет аграрных ресурсов в современной экономике невозможно поднять общее развитие страны и даже отдельного региона, и иметь при этом высокий уровень жизни.

Специфика экономики Алтайского края как аграрного региона при сохранении стратегических тенденций развития, сформированных на основе федеральных государственных актов, не позволяет иметь высокопродуктивную промышленность и адекватную сферу услуг. В структуре экономики региона доминируют пищевая промышленность (производство молочных продуктов, в том числе сыра, муки и макарон, пива, растительного масла, мясных изделий и проч.) и сельское хозяйство. Но на базе только таких предприятий невозможно

иметь большой ВРП, оптимальный бюджет. Третьим видом экономической деятельности в создании ВРП края является торговля, что также не рационально.

Бюджет Алтайского края занимает пятое место в стране по размеру получаемых дотаций. В регионе нет существенных природных ресурсов, а кроме торговли, другие виды услуг развиты слабо. Принимаются меры по увеличению количества собираемых налогов, но при сохранении самого большого в стране количества муниципальных районов (59) невозможно иметь существенные бюджетные расходы на одного жителя райцентров, сел. Среди территорий Сибирского федерального округа позиции Алтайского края в качественной характеристике бюджетно-налоговой системы неудовлетворительны. Но никто за Уралом не имеет такого большого количества сельского населения – 42%, поэтому представляется вполне обоснованным вывод о том, что дотации региону должны быть больше. Можно предполагать, что при дальнейшем развитии цифровизации отдельных видов услуг у края с его малозаселенной предгорными и степными территориями будут и дальше идти процессы сокращения отдельных направлений сферы услуг. Интернет торговля будет приходить вместо розничной торговли; сфера культуры будет сокращаться, как и медицинские услуги немассовых врачебных специальностей и т.п., что в свою очередь повлечет уменьшение количества рабочих мест и сокращение занятости населения.

На протяжении многих десятилетий основным вопросом жизни общества с момента образования в России федеративной парламентской республики была проблема обеспеченности населения жильем. Ускоренное индустриальное развитие промышленности, урбанизация, внедрение социалистических подходов к обеспеченности бедных слоев общества жильем, большое количество уничтоженного жилья в период Великой отечественной войны – причины относительного небольшого жилищного фонда практически во всех регионах страны. Острота проблемы переселения людей из аварийного жилья спадает, но не уменьшается напряженность с обеспеченностью малоимущих слоев общества социальным жильем. Поэтому необходимо знать и представлять, как такие под-

ходы реализуются в других странах с успешным социальны-экономическим развитием, чтобы использовать доступный опыт. В соответствующей статье рассмотрены вопросы строительства социального жилья на примере Франции, и некоторых высокоразвитых азиатских стран применительно к Алтайскому краю.

Вопросы функционирования структур здравоохранения волнуют всех, и не только с момента начала пандемии. Стабильность материальной базы, недоступность врачебных услуг, низкая оплата труда в данной среде – все это злободневные проблемы системы здравоохранения большинства регионов Сибири, да и всей страны. 2 декабря 2022 г. губернатор Алтайского края В.П Томенко ходе прямой линии с жителями региона публично обозначил остроту вопроса: «На текущий момент в регионе не хватает 1,5 тыс. врачей и 900 специалистов среднего медицинского персонала. Люди продолжают уезжать в другие регионы. С 2018 г. из края уехали 1,4 тыс. врачей, из них 70% в другие регионы, 15% перешли в частные клиники, 15% ушли на пенсию»<sup>1</sup>. Но если вопрос доступности врачебных услуг постоянно находится в обсуждении, то положение с наличием среднего медицинского персонала не часто попадает в сферу внимания. В контексте проблемы в сборник включена статья, посвященная организации довузовской подготовки кадрового состава в сфере здравоохранения Алтайского края. В регионе пять медицинских колледжей в городах Барнаул, Бийск, Рубцовск, Камень-на-Оби и с. Родино, а также один техникум в р.п. Степное Озеро с общей численностью обучающихся более 5 000 чел. Их ежегодно оканчивают примерно 1 тыс. чел., из них 10% идет учиться дальше в медицинские вузы.

Хотя Федерация в целом имеет небольшой срок формирования и развития рыночных отношений, внедрения новых форм хозяйствования, в целом достигнуты существенные результаты в трансформации городов, появлении новых аспектов городской культуры. Развитие любого города – многоцелевой и мно-

---

<sup>1</sup> Кучерявых А. В Алтайском крае не хватает 1,5 тыс. врачей и 900 человек среднего медперсонала // Толк. 02.12.2022. URL: <https://tolknews.ru/medicina/135715-kak-v-altayskom-krae-otsenivayut-defitsit-vrachey-i-srednego-medpersonala>

гокритериальный процесс. В городах сосредоточена большая часть населения России, и от таких эпицентров во многом зависит рост экономики, человеческого потенциала. Урбанизация в Алтайском крае должна будет охватывать все больше процессов, отвечающих за функционирование города. Они множатся, идут параллельно, и не могут быть эффективно управляемы без современных цифровых инструментов. В работе проанализированы процессы создания комфортной среды жизнедеятельности в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» Алтайского края.

Вопросы совершенствования деятельности муниципальной сферы еще долго будут среди самых сложных и противоречивых проблем управления в регионе, стране. Тема включенности населения в решение вопросов местного значения как конкретного муниципального образования, так и в развитие всего местного самоуправления всегда актуальна. Интерес к ней вызван стоящими в данный момент на повестке дня вопросами нового законопроекта о местном самоуправлении, а также очередным этапом муниципальной реформы, которая намечена на 2023 г. На различных форумах подчеркивается важность прочных контактов с гражданским обществом, а руководством страны отмечено, что современные жизненные проекты воплощаются в жизнь усилиями, талантом, инициативой наших людей. Механизмы прямой коммуникации власти и граждан уже выстроены во многих регионах, в том числе Алтайском крае. В соответствующей статье данные проблемы рассмотрены на примере одного из самых индустриальных, сохранившим потенциал для роста экономики, районов Барнаула.

2022 г. четко показал, что только за счет финансового сектора экономику большой страны радикально не изменить, уровень жизни большинства населения не будет высоким. Необходимо восстанавливать, развивать определенные комплексы реального сектора национального хозяйства, причем в разных субъектах РФ они должны быть разными. Для Алтайского края приоритетным должно быть строительство автодорог, мостов, а также газификация населения.

Россия является мировым лидером по запасам природного газа в мире, вопрос о газификации многих населенных пунктов в до сих пор стоит очень остро, и Алтайский край не исключение. В крае есть районы, в которых имеются газифицированные участки (Барнаул, Тальменский, Павловский, Первомайский, Калманский, Косихинский, Троицкий, Зональный, Бийский, Советский, Красногорский, Смоленский, Алтайский районы), но только в одном Ребрихинском районе ведется строительство. Фактически план по газификации Алтайского край, задекларированный Энергетической стратегией Алтайского края на период до 2020 г., к настоящему моменту времени не осуществлен, что показывает слабость системы управления при решении сложных инвестиционно-технических задач. Необходимо, по всей видимости, прежде всего решать вопросы изменения стратегического планирования на уровне субъекта РФ.

Следующая статья сборника посвящена проблемам пассажирских перевозок. Проведен анализ динамики основных показателей пассажирского транспорта Алтайского края с 2014 г. по настоящее время. Показатели четко высвечивают динамику снижения пассажиропотока. По состоянию на 2022 г. Алтайский край с его одним из самых больших в стране числом муниципалитетов испытывает острую проблему транспортной доступности не только малых сел, но и небольших городов. Во многих районах региона автобусное сообщение между селами муниципального образования вообще отсутствует, жители вынуждены прибегать к услугам нелегальных перевозчиков. Раньше действовавшие в каждом городе и районе собственные автотранспортные предприятия для обслуживания внутренних маршрутов и связей с другими населенными пунктами края в большинстве ликвидированы. Однозначно можно говорить, что необходимы федеральные изменения в формировании бюджетов, их расходов, тем более что местный транспортный налог есть.

Внешнеэкономические отношения государства во многом определяют уровень общего развития и, соответственно, уровень жизни населения. Основу Евразийского экономического союза, образовавшегося в 2015 г., составляет сотрудничество России, Казахстана и Белоруссии.



Россия остается крупнейшим торговым партнером Казахстана, а его роль в товарообороте в 2022 г. у Федерации выросла. 76 из 85 субъектов РФ имеют торговые связи с Казахстаном. Более успешное развитие двусторонних отношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией способствует межрегиональное и приграничное сотрудничество. Для Алтайского края Республика Казахстан в целом и Восточно-Казахстанская область в частности являются самыми крупными внешнеторговыми партнерами. Экспорт Алтайского края в Казахстан представлен практически во всех товарных группах: кокс и полукокс из угля, железнодорожные вагоны и их части, руды, лесоматериалы, сельскохозяйственная техника, котельное оборудование, шинная и фармацевтическая продукция и др. Номенклатура вывозимых из Алтайского края в Республику Казахстан продовольственных товаров в 2021 г. в представлена главным образом крупой, мукой из зерновых и бобовых культур, злаками, маслами, сырами и творогом. Можно констатировать, что Восточно-Казахстанская область является одним из наиболее крупных торговых партнеров Алтайского края, она занимает треть товарооборота края, приходящегося на Казахстан.

Для Алтайского края торговля с Республикой Беларусь имеет важное значение, хотя по своим размерам она гораздо меньше, чем с Казахстаном в силу того, что находится на расстоянии почти в 4500 км от Барнаула. В 2020 г. торговый оборот края с республикой составил 152,5 млн долл., – это третье место после Казахстана и Китая. В экспорте из Алтайского края в Беларусь преобладают железнодорожные вагоны, медь и медные изделия, шины и покрышки, котельное оборудование, зерно, семена подсолнечника и рапса; в импорте – прутки и проволока из железа и нелегированной стали, трубы для нефте- и газопроводов, прутки из прочих видов нелегированной стали. Тенденции 2022 г. позволяют предполагать, что сотрудничество Алтайского края с областями Белоруссии будет расти в силу того, что новая промышленная политика России все больше ориентирована на рост самодостаточности в деятельности предприятий, а, как известно, у Правительства Белоруссии в этом наибольшие успехи среди всех стран СНГ.

Представленные статьи подготовлены магистрантами, аспирантами Алтайского государственного университета, многие из них – совместно с научными руководителями.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических факультетов вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов, задач и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

*Главный редактор сборника,  
к.э.н., доцент Мищенко Валерий Викторович*

## **ПРОТИВОРЕЧИВЫЕ ПЕРЕМЕННЫЕ 2022 ГОДА**

УДК 330.554

ББК 65.05

*Э.Э. Байдикова, Л.А. Капустян*

### **ИССЛЕДОВАНИЕ ФАКТОРОВ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ДИНАМИКУ ВРП В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

В статье рассматриваются и характеризуются основные отрасли, формирующие валовой региональный продукт Алтайского края в настоящее время. Представлена текущая структура ВРП региона, а также рейтинг крупнейших налогоплательщиков Алтайского края. Отражены последствия пандемии Covid-19, антироссийских санкций в основных отраслях, формирующих ВРП Алтайского края. Рассмотрены перспективы развития Алтайского края за счет роста ВРП.

**Ключевые слова:** регион, продукт, промышленность, торговля, доходы, бюджет, сельскохозяйственный, промышленность, Алтайский край.

*E.E. Baidikova, L.A. Kapustyan*

### **STUDY OF THE FACTORS DETERMINING THE DYNAMICS OF GRP IN THE ALTAI TERRITORY**

The article discusses and characterizes the main industries that form the gross regional product of the Altai Territory at the present time. The current structure of the GRP of the region is presented, as well as the rating of the largest taxpayers of the Altai Territory. The consequences of the Covid-19 pandemic and anti-Russian sanctions in the main industries forming the GRP of the Altai Territory are reflected. The

prospects for the development of the Altai Territory due to the growth of GRP are considered.

**Keywords:** region, product, industry, trade, income, budget, agricultural, industry, Altai Territory.

Одним из главных показателей, демонстрирующим развитие экономики субъекта Федерации, является валовой региональный продукт (ВРП). По уровню ВРП можно оценить ситуацию в экономике и узнать об уровне жизни в регионе. Валовой региональный продукт по своему экономическому содержанию весьма близок к показателю валового внутреннего продукта. Однако между валовым внутренним продуктом (на федеральном уровне) и валовым региональным продуктом (на региональном уровне) есть существенная разница. Сумма ВРП по России не совпадает с ВВП, поскольку не включает добавленную стоимость по нерыночным коллективным услугам (оборона, государственное управление и так далее), оказываемым государственными учреждениями обществу в целом. Внутренним продуктом в соответствии с традиционным целеполаганием в территориальном управлении обеспечивается создание достойных условий жизни для жителей данной территории, как с точки зрения удовлетворения их социально-бытовых потребностей, так и обеспечения рабочими местами.

ВРП – обобщающий показатель экономической деятельности региона, характеризующий процесс производства товаров и услуг для конечного использования.

Показатели валового регионального продукта всерьез связаны с ситуацией на мировых рынках. К примеру, в 2019-2020 гг. падали мировые цены на уголь, следовательно, сократился и объем его добычи, что отразилось на суммирующем показателе: в Сибирском федеральном округе уменьшились добыча угля на 12,0%, нефти на – 13,1%.

Особые условия 2020 г. наложили отпечаток на региональную экономику и ВРП. В восьми из десяти субъектов СФО показатели ВРП пошли на спад. Сильнее всего – в Красноярском крае, Томской и Новосибирской областях: соответственно на 8,0%, 7,4% и 5,0% к уровню 2019 г. Эти регионы попали во всероссийский топ по падению ВРП. Так, на экономике Красноярского края,

помимо пандемии Covid-19, отразились обязательства по ограничению добычи нефти в рамках соглашения ОПЕК+, которая, включая газовый конденсат, снизилась в 2020 г. на 15,4% по сравнению с 2019 г. При этом Красноярский край по итогам 2020 г., как и прежде, остался в лидерах по общему объему экономики. Этот регион в 2020 г. сохранил первенство в СФО по объему отгруженной промышленной продукции, строительных работ, платных услуг на душу населения, инвестиций в основной капитал, обороту розничной торговли и среднемесячной номинально начисленной зарплате в расчете на одного работника.

В Алтайском крае в 2020 г. по сравнению с 2019 г. сильнее всего снизились объемы оптовой и розничной торговли. Существенный урон местной сфере услуг нанесли антиковидные ограничения. Однако, снижение доходов от сельхозпродукции (индекс производства – 97,0%) – это следствие летней засухи. Номинальный объем произведенного валового регионального продукта Алтайского края в основных ценах в 2020 г. сложился в размере 671,6 млрд руб. Индекс физического объема ВРП составлял 99,0% относительно 2019 г., индекс-дефлятор – 108,0%. Доля региона в ВРП РФ сформировалась на уровне 0,7%, в ВРП СФО – 7,0% [1].

По данным Федеральной службы государственной статистики на сегодняшний день Алтайский край по производству ВРП занимает 41 место из всех субъектов РФ. Уровень сводного регионального продукта Алтайского края значительно уступает показателям по другим регионам РФ, а также СФО в частности [2]. Объем валового регионального продукта по итогам 2021 г. оценивается в размере 770 млрд руб., или 103,0% к 2020 г. В промышленном производстве уровень допандемийного 2019 г. превышен на 2,8%, в сельском хозяйстве – на 14,4%, в строительстве – на 20,5%. Объем инвестиций в экономику региона составил 124,4 млрд руб., (в 2020 г. – 122 млрд руб.) [3].

В Алтайском крае развиваются как традиционные для региона направления – пищевая и перерабатывающая промышленность, сельхозмашиностроение, коксохимическая промышленность, вагоностроение, так и появляются новые для территории отрасли. Экономика Алтайского края представлена многоотраслевой дифференцированной структурой, включающей развитое сельское хозяйство, промышленные комплексы и торговлю.

Промышленный комплекс характеризуется высокой долей обрабатывающих производств за счёт пищевой промышленности, машиностроения, производства кокса, а также химического и фармацевтического производств. В крае реализуются проекты на территориях опережающего социально-экономического развития в городах Новоалтайске и Заринске. Постепенно начали восстанавливаться предприятия, получающие растущий государственный заказ Министерства обороны РФ.

Росту промышленности способствовала не только инвестиционная деятельность предприятий, но и поддержка, оказываемая государством как прямую бизнесу (субсидирование, льготное налогообложение, механизмы лизинга), так и косвенно, через улучшение инфраструктуры (газификация, строительство дорожной сети, модернизация энергетики).

В условиях санкционного режима промышленность края получила дополнительные возможности развития, регион пошел по пути импортозамещения, а это, в первую очередь, производство продовольствия, сельскохозяйственное машиностроение. Тем не менее необходима дальнейшая эскалация импортозамещения для совершенствования структуры отечественной экономики [4].

Одной из важных отраслей, оказавших влияние на подъем промышленности в крае стало вагоностроение. Основным предприятием в данной отрасли является АО «Алтайвагон», которое реализовало целый ряд крупных инвестиционных проектов, в том числе с государственной поддержкой.

ОАО «Алтай-Кокс» – одно из крупнейших коксохимических предприятий России, расположенное в Заринске. Оно вносит значимый вклад в промышленность региона и в коксохимическую отрасль России, запустив в эксплуатацию в 2006 г. уникальный комплекс пятой коксовой батареи, не имеющей аналогов в стране. Производство включает все технологические процессы: от переработки угольного концентрата до производства кокса и химической продукции.

В крае совершенствуется сельхозмашиностроение, чему способствовало создание здесь кластера аграрного машиностроения. Это уникальный опыт объединения предприятий сельхозмашиностроения, конструкторских бюро, опытных производств и других взаимосвязанных учреждений. Сельскохозяйственные организации «модернизируются», внедряют новые технологии, обновляют тех-

нику. Все чаще на полях можно встретить современные посевные, зерно и кормоуборочные комплексы, как зарубежного, так и российского производства.

Основу сельского хозяйства в регионе составляют производство зерновых, крупяных и технических культур, а также животноводство. Алтайский край занимает 1-е место в России по посевной площади зерновых и зернобобовых культур, являясь крупным аграрным регионом страны, а также оставаясь в лидерах по валовому сбору овса и гречихи. Вторую строчку алтайские аграрии удерживают по производству яровой пшеницы, рапса и масличного льна. Получаемый урожай позволяет не только покрыть потребности перерабатывающих организаций края, но и выполнить целевые показатели экспорта. За 2020 г. из региона экспортировано 218 тыс. т злаков и более 260 тыс. т маслосемян на общую сумму 177 млн долл. США (далее – долл.) [5].

Одно из лидирующих мест в экономике края принадлежит торговле, которая вышла на качественно новый уровень развития. Существенно расширена торговая инфраструктура. По информации Алтайкрайстата, оборот розничной торговли Алтайского края за 2021 г. составил 397,8 млрд руб., или 102,4% (в сопоставимых ценах) к январю-декабрю 2020 г., общественного питания – 10,6 млрд руб., или 114% к 2020 г. В структуре доходов розничной торговли удельный вес пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий, достиг 48,1%, непродовольственных товаров – 51,9%. Крупные и средние организации обеспечили более половины (58,4%) выручки розничной торговли региона, субъекты малого предпринимательства – 40,1%. Объемы продаж на рынках и ярмарках достигли 1,5% оборота розничной торговли. Значительную часть доходов общественного питания сформировали субъекты малого предпринимательства (72,6%), на крупные и средние организации приходилось 27,4%.

В 2021 г. значительно вырос сбор налогов и платежей в социальные фонды. Изменился и состав первой сотни крупнейших налогоплательщиков. По данным регионального управления ФНС, алтайские предприниматели увеличили отчисления во все бюджеты на 26,5 млрд руб. (к уровню 2020 г.), страховые взносы подросли на 4,5 млрд руб. Алтай, привычно позиционирующий себя как бедный регион, в 1,5 раза увеличил отчисления налогов в федеральный бюджет и почти на 20% – в краевой. Так, в производстве кокса рост отчислений за 2021 г. соста-

вил 369% к 2020 г. – в бюджеты всех уровней отрасль добавила около 5 млрд руб.; в деревообработке – рост 287% (+849 млн руб.), в металлургии – 183% (+2,5 млрд руб.). в сельском хозяйстве – почти на 1,2 млрд руб. за 2021 г.

Обращая внимание на первую десятку рейтинга «100 крупнейших плательщиков налогов и страховых взносов Алтайского края за 2021 г.», опубликованного Федеральной налоговой службой, можно еще раз убедиться в лидирующих отраслях ВРП края (табл.).

**100 крупнейших плательщиков налогов и страховых взносов  
Алтайского края за 2021 г. [6]**

<b>№</b>	<b>Компания</b>	<b>Доля поступлений налогов и взносов, %</b>	<b>Отрасль</b>	<b>Руководитель</b>	<b>Местоположение</b>
1	ОАО «Алтай-кокс» (с учетом поступлений «НЛМК»)	5,6	Промышленность	Лизогуб П.В.	Заринск
2	ООО «Розница К-1»	2,6	Торговля	Ситникова Е.Б.	Барнаул
3	ООО «Торговый дом БМЗ»	2,3	Торговля металлопродукцией	Ахрамович А.А.	Барнаул
4	ООО ПКФ «Мария-Ра»	1,6	Торговля	Ракшин А.Ф.	Барнаул
5	АО «Алтайвагон»	1,4	Промышленность	Медведев Д.Е.	Новоалтайск
6	АО «Барнаульская генерация» (с учетом реорганизации)	1,4	Энергетика	Лукьянов А.С.	Барнаул
7	ОАО Сбербанк России (отделение)	1,3	Финансы	Милютин А.Ю.	Барнаул
8	ОАО «Барнаульский пивоваренный завод»	1,2	Производство напитков	Рыбников А.А.	Барнаул
9	ООО «Бочкаревский пивоваренный завод»	1,2	Производство напитков	Смагин В.П.	Целинный район
10	ЗАО «Эвалар»	1,1	БАДы	Прокопьева Л.А.	Бийск



Впервые за несколько лет компания А.Ф. Ракшина «Розница К-1» уступила первое место «Алтай-Коксу». Скачок с третьего места в 2020 г. на первое в 2021 г. коксохимический завод совершил, несмотря на небольшой спад объемов производства (98,6%). Это снижение в Министерстве промышленности и энергетики Алтайского края объяснили отладкой новой технологии трамбования угольной шахты. Успехи компании «Алтай-кокс», очевидно, объясняются в том числе удачной для него ценовой конъюнктурой. Так, за 2020–2021 гг. доходы предприятия выросли с 43,9 млрд руб. до 106,8 млрд руб., или в 2,4 раза. Себестоимость продаж возросла всего в 1,7 раза, коммерческие и управленческие затраты сохранили относительную стабильность. Итог – чистая прибыль предприятия увеличилась в 5,7 раз.

С этим же, скорее всего, связана и 3-я позиция у «Торгового дома БМЗ», годом ранее занимавшего 12-ю. Впрочем, алтайской эту компанию можно назвать с большими оговорками. «Торговый дом БМЗ» имеет московский ИНН, но зарегистрирован в Барнауле. Специализируется эта малоизвестная в регионе компания на продаже металлопроката от предприятий Беларуси. Его доля в платежах в бюджеты и социальные фонды в 2021 г. составила 2,3% от общей суммы поступлений. Однако, алтайские налоговики пришли к выводу, что «Торговый дом БМЗ» все же недоплатил в бюджет. В настоящее время в суде оспаривается решение о привлечении его к ответственности за налоговое правонарушение.

Между тем, и «экосистема» семьи Ракшиных продолжает успешно пополнять бюджеты: в Топ-100 входят компании, занимающие 2-е, 4-е, 31-е, 48-е и 72-е места.

Основной фактор высоких налоговых отчислений – увеличение выручки, рост объемов – и в денежном выражении, и в физическом. Можно констатировать, что экономика Алтайского края после снижения темпов в 2020 г. демонстрирует восстановление. При этом поступления возросли во всех секторах. В обрабатывающей отрасли – на 9,2 млрд руб., торговле – на 7,7 млрд руб., сельском хозяйстве на 1,1 млрд руб. Большой прирост дали банки – 1,7 млрд руб.

В 2020-2022 гг. удастся избежать больших потерь на фоне пандемии Covid-19, антироссийских санкций, благодаря бесперебойной работе крупных предприятий, а также принятым мерам государственной поддержки пострадавших отраслей и малого бизнеса. Это всевозможные гранты, субсидии, займы, льготы и другое. Все эти меры направлены на рост экономики края, повышение ВРП, улучшение качества жизни населения за счет отдельно взятых отраслей.

Разработан прогноз социально-экономического развития края, предусматривающий два варианта – консервативный и базовый. Консервативный вариант основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации в регионе, затяжном восстановлении экономики и замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе из-за последствий распространения коронавирусной инфекции [7]. Базовый вариант прогноза описывает наиболее вероятный сценарий развития экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, направленных на улучшение качества жизни населения, повышение инвестиционной активности, рост экспортного потенциала.

Введенные в отношении РФ санкционные ограничения привели к нарушениям транспортно-логистических цепочек и общему спаду инвестиционного импорта. Тем не менее инвестиционная активность в крае демонстрирует положительную динамику. По оценке руководителей субъекта Федерации в 2022 г. валовый региональный продукт Алтайского края может вырасти более чем на 17,0%, в сумме около 130 млрд руб. по сравнению с 2021 г. и достигнуть 900 млрд руб.

За 2023-2025 гг. сфера промышленности должна увеличиться на 5,3-6,8% в сопоставимых ценах. Объем отгруженной продукции (работ, услуг) к концу 2025 г. превысит 781-798 млрд руб. Производство продукции сельского хозяйства увеличится на 0,7-5,1%. В 2025 г. валовая продукция сельского хозяйства может составить по базовому варианту 307,4 млрд руб. Объем инвестиций по итогу прогнозного периода в основной капитал может достичь 185,2-198,5 млрд руб. За три года прирост валового регионального продукта ожидает-

ся по консервативному варианту 2,3%, по базовому – 5,0%, его номинальный объем к концу 2025 г. – 1037,0 млрд руб. и 1069,2 млрд руб. соответственно.

Экономический рост в 2022-2025 гг. в крае будут обеспечивать отрасли сельского хозяйства, пищевой промышленности, машиностроения, строительства и транспорта. Около половины объема ВРП будут формировать три вида деятельности – промышленное производство, сельское хозяйство и торговля. Доходы от промышленного производства составят от 1,2% до 3,4% [7].

Правительство региона прилагает значительные усилия по совершенствованию условий для реализации предпринимательских инициатив, привлечения инвестиций, открытию новых высокотехнологичных производств, созданию высокооплачиваемых рабочих мест, формированию благоприятной среды проживания, а это все направлено, в конечном итоге, на повышение качества жизни наших граждан.

Развитие промышленности основывается на модернизации основных фондов и интенсификации инновационной деятельности через внедрение передовых технологий производства. Это обеспечивает рост производства продукции с высокой долей добавленной стоимости, производительности труда и конкурентоспособности выпускаемой продукции. Цифровая трансформация экономики, в первую очередь промышленности, будет определяющим фактором развития на ближайшие годы. Разработка и применение информационных технологий, биотехнологий, внедрение аддитивных технологий и стимулирование научных исследований и разработок дадут мощный толчок к развитию промышленности и смежных с ней сфер.

Приоритетным курсом развития агропромышленной сферы региона является цифровизация производственных процессов. Сегодня это одно из важнейших направлений национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». В рамках ее реализации на территории Алтайского края осуществляется апробация пилотного проекта по цифровой трансформации сельского хозяйства. Реализация пилотного проекта будет способствовать развитию новой аграрной технологической политики в крае и росту в смежных отраслях: ИКТ, производ-

стве инновационной сельскохозяйственной техники, оборудования для точного земледелия, развитии селекционно-семеноводческих центров, оптимизации использования минеральных удобрений и химических средств защиты растений, а также процессов жизненного цикла сельскохозяйственной отрасли [8].

Социально-экономическое развитие современного общества невозможно без использования информационно-коммуникационных технологий. Алтайский край имеет значительный резерв повышения эффективности сельскохозяйственного производства за счет внедрения цифровых процессов и технологий в растениеводстве и животноводстве. По оценкам экспертов, внедрение технологий «цифровой экономики» в сельское хозяйство (спутники, датчики, сенсоры на технике, данные торговых площадок, платформы сбора данных о полях, системы распознавания заболеваний растений, интеллектуальные ирригационные системы и прочее оборудование) позволит передовым участникам рынка получать на 20-50% больше валовой прибыли, чем «традиционные» хозяйства. При этом придется учитывать и решать обратную сторону роста – проблему трудоустройства высвобождающихся в связи с цифровизацией работников.

Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2035 г. в агропромышленной сфере предусматривает создание эффективного механизма функционирования товаропроводящей системы, которая должна способствовать эффективному сбыту продукции региональных товаропроизводителей, в том числе на инорегиональные и международные рынки. Для ее реализации необходимо:

- увеличение объема закупок сельскохозяйственного сырья для переработки предприятиями перерабатывающей промышленности, а также сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;
- создание условий для сезонного хранения сельхозпродукции, ее подработки и сбыта через сеть оптово-распределительных и производственно-логистических центров;
- образование закупочно-сбытовых потребительских кооперативов и расширение сети кооперативной фирменной торговли;

- создание агропромышленных парков для промышленной переработки сельскохозяйственного сырья, поставляемого потребительскими кооперативами и индивидуальными предпринимателями, до попадания его в торговую сеть;
- стимулирование развития различных каналов розничного сбыта, в том числе многоформатной розничной торговли;
- организация межтерриториальных, межрегиональных и международных выставок и ярмарок продукции [9].

В хозяйстве страны также необходимо учитывать пропорции между экономическим ростом и ростом уровня жизни населения, финансовым сектором и сектором нефинансовых корпораций (реальным), оказанием информационных услуг, дифференциацией в развитии регионов, между развитием отдельных отраслей сельского хозяйства, производственной структуры и десятки других.

В последние годы в Алтайском крае укрепляется рост экономики, проявляя устойчивость к кризисным явлениям. Для того чтобы понимать, насколько успешно проходит развитие региона, нужно смотреть не на отдельно взятый год, а на результаты работы за определенный период. Экономика развитых стран на 25% состоит из производства товаров и на 75% – из оказываемых услуг. Будущее Алтайского края не в строительстве огромных заводов, а в создании рабочих мест в различных сферах услуг. Вот что необходимо стимулировать.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бизнес-портал Континент Сибирь онлайн: официальный сайт. URL: <https://ksonline.ru/433391/rejting-subektov-rf-sfo-po-valovomu-regionalnomu-produktu-vrp-kak-sibirskie-gubernatory-spravilis-s-trudnostyami-pandemijnogo-goda/> (дата обращения: 12.02.2022).
2. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республики Алтай. URL: <https://akstat.gks.ru/> (дата обращения: 06.07.2022).

3. 3.Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altaregion22.ru/> (дата обращения: 27.02.2022).
4. Мищенко В.В., Мищенко И.К. Эскалация импортозамещения как реальность и необходимость для совершенствования структуры отечественной экономики // Экономика Профессия Бизнес 2021. № 2. С. 77-83.
5. Информационный портал «Алтайская правда» URL: <https://www.ap22.ru/paper/Vlasti-Altayskogo-kрая-podveli-itogi-razvitiya-regiona-v-2020-godu> (дата обращения: 11.02.2022).
6. Официальный сайт Управления Федеральной налоговой службы России по Алтайскому краю. URL: <https://www.nalog.gov.ru/rn22/>
7. Министерство экономического развития Алтайского края: официальный сайт. URL: <https://econom22.ru/> (дата обращения: 11.02.2022).
8. Официальный сайт Алтайского края: URL: <https://www.altaregion22.ru/> (дата обращения: 03.03.2022).
9. Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 13.03.2022).

# **РАЗВИТИЕ СУБЪЕКТОВ РФ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

УДК 336.144

ББК 65.261.33

*А.В. Лозученко, И.В. Стрижкина*

## **МЕСТО НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ СРЕДИ СУБЪЕКТОВ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА**

В статье исследуются отдельные налоговые доходы консолидированного бюджета Алтайского края. Ведется сравнение основных налоговых доходов Алтайского края с субъектами Сибирского федерального округа. Также рассматриваются основные проблемы формирования налоговых доходов федерального бюджета.

**Ключевые слова:** бюджет, налоги, налоговые доходы, консолидированный бюджет.

*A. V. Lozuchenko, I. V. Strizhkina*

## **THE PLACE OF TAX REVENUES OF THE CONSOLIDATED BUDGET OF THE ALTAI TERRITORY AMONG THE SUBJECTS OF THE SIBERIAN FEDERAL DISTRICT**

The article examines individual tax revenues of the consolidated budget of the Altai Territory. A comparison is made of the main tax revenues of the Altai Territory with the subjects of the Siberian Federal District. The main problems of the formation of tax revenues of the federal budget are also considered.

**Keywords:** budget, taxes, tax revenues, consolidated budget.

Налоги выступают в качестве одного из наиболее эффективных инструментов регулирования экономических отношений. Хорошо функционирующая налоговая система в обязательном порядке должна обеспечивать сбалансированность общегосударственных, региональных, муниципальных интересов и интересов граждан страны, содействовать развитию реальных секторов национальной экономики, предпринимательства и инвестиционной деятельности. Налоговые платежи и сборы, которые взимаются для обеспечения эффективности производства и реализации, выступают в качестве обязательных эквивалентов хозяйствующих единиц и частных лиц и обязаны сглаживать последствия экономических кризисов, а также формировать достаточные стимулы для увеличения уровня эффективности производства.

Эффективно функционирующая налоговая система, отражающая как общие закономерности, сформированные в данной области, так и особенности отдельных государств, положительно влияет на развитие национальной экономики, расширяет область деловой активности частных лиц. Поступление налогов выступает в качестве механизма решения главной проблемы муниципальных образований – финансовой необеспеченности [1]. Разделение существующих налоговых полномочий и ответственности между центральными и территориальными структурами отражается в налоговом федерализме, от организации которого в значительной мере зависит регулирование налоговых доходов между государственным центром и отдельными региональными центрами и формирование доходной части бюджетов любых уровней.

Консолидированный бюджет представляет собой свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории. Он используется для расчетов и анализа финансовых ресурсов, аккумулируемых в рамках данной территории через действующие там в них бюджеты. Это имеет значение для прогнозирования социально-экономического развития страны в целом и ее территориальных подразделений, а также для формирования взаимоотношений с выше- и нижестоящими органами власти (межбюджетных отношений). В современных условиях консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации почти не имеет



активных функций (можно выделить лишь функцию объединения и информационную функцию), поскольку это скорее статистико-аналитическая категория, а не финансовый инструмент.

Консолидированный бюджет субъекта РФ не утверждается законодательным органом данного субъекта РФ. Он представляет собой статистический свод бюджетных показателей, отражающих обобщенные данные по расходам и доходам, источникам поступления финансовых средств и направлениям их использования на территории конкретного субъекта РФ. Для управления государственными делами на региональном уровне необходимо знать, какие финансовые средства аккумулируются в границах данной территории. Формируемые на территории субъекта РФ бюджеты – региональный и местные – представляют собой обособленные, самостоятельные денежные фонды. Поэтому для достижения вышеназванной цели и формируется консолидированный бюджет региона, в котором можно было бы учесть все бюджеты, действующие на территории конкретного субъекта РФ [2].

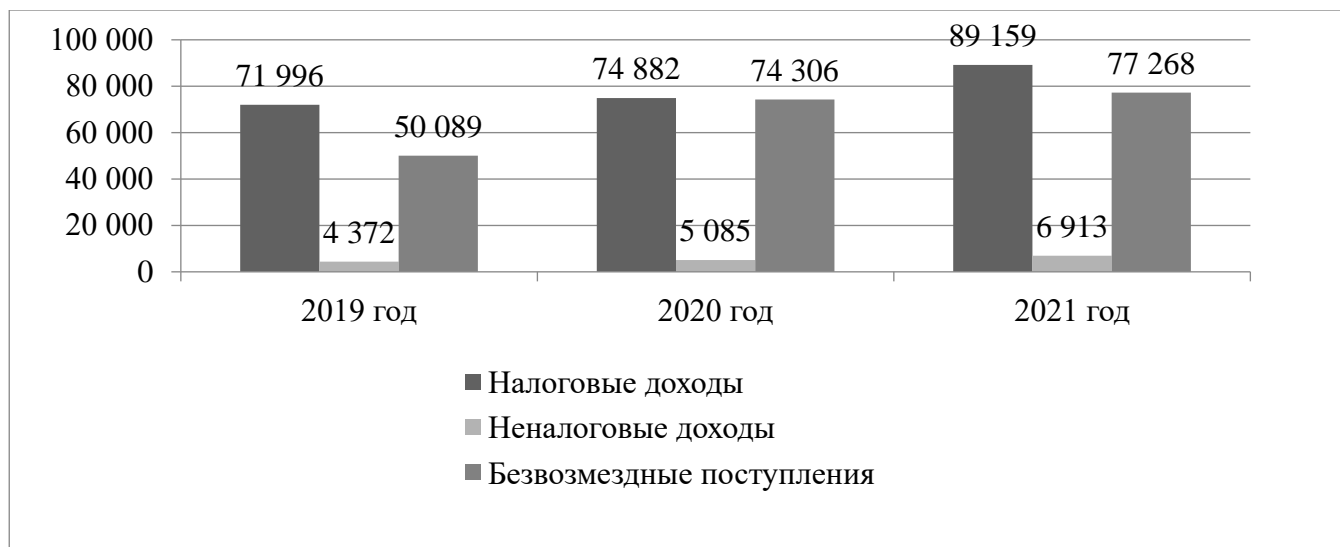
Бюджет Алтайского края на 2022 г. утвержден законом края от 30.11.2021 № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации разрабатывается одновременно с проектом регионального бюджета, но не утверждается органом законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации. Например, на основе его показателей производится расчет налоговой нагрузки по региональным и местным налогам, определяется объем социальных расходов государства, реализованных на территории конкретного региона, и ряд других показателей, характеризующих уровень вмешательства государства в экономику.

В составе консолидированного бюджета края 708 бюджетов:

- краевой бюджет;
- 10 бюджетов городских кругов;
- 58 бюджетов муниципальных районов (с 01.04.2021 Залесовский муниципальный район преобразован в муниципальный округ);

- 639 бюджетов городских и сельских поселений, из которых 7 городских поселений и 632 сельских поселений [3].

Наибольший вклад в формирование консолидированного бюджета Алтайского края вносят налоговые доходы, что подтверждает рисунок.



Динамика отдельных видов доходов консолидированного бюджета Алтайского края за 2019–2021 гг., млн руб. [4]

Для более детального анализа следует рассмотреть поступления отдельных налоговых доходов в расчете на душу населения по регионам Сибирского федерального округа РФ, чтобы дать более точную оценку налоговым доходам Алтайского края.

По объему поступления основных налоговых доходов в расчете на душу населения край занимает нижние позиции среди регионов Сибирского федерального округа, что демонстрируют данные таблицы 1.

Таблица 1

Поступление налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций на душу населения по регионам Сибирского федерального округа

Регион	Численность населения на 01.01.2021, тыс. чел.	Налог на доходы физических лиц на 01.01.2021		Налог на прибыль на 01.01.2021	
		поступило всего, млрд. руб.	на душу населения, руб.	поступило всего, млрд руб.	на душу населения, руб.
Алтайский край	2 296,4	32,8	14 264	21,5	9 349
Республика Алтай	221	4,1	18 609	1,1	5 107
Республика Тыва	330,4	5,2	15 664	1,3	3 965
Республика Хакасия	532	10,1	18 963	14,5	27 296
Красноярский край	2 855,9	91,3	31 982	218,8	76 651
Иркутская область	2 375	69,1	29 085	90,5	38 118
Кемеровская область	2 633,4	60,8	23 080	100,6	38 217
Новосибирская область	2 785,8	72,7	26 086	58,1	20 847
Омская область	1 903,7	34,6	18 199	22,2	11 648
Томская область	1 070,3	25,3	23 656	15,4	14 380
	- Ниже уровня Алтайского края;				
	- Выше уровня Алтайского края не более чем на 10,0%;				
	- Выше уровня Алтайского края более чем на 10%, но не более чем на 30%;				
	- Выше уровня Алтайского края более чем на 30%.				

Источник: составлено на основе [4, 5, 6].

Так, по объему поступления налога на доходы физических лиц на душу населения Алтайский край занимает последнее место, а по объему поступления налога на прибыль опережает лишь Республики Алтай и Тыва. Низкий уровень поступления данного налога объясняется низким уровнем оплаты труда, обусловленным спецификой развития региона (сельскохозяйственный край). Проблема низкой оплаты труда усугубляется «теневой» занятостью населения. По данным официальной статистики 27,2% работающего населения края занято

в неформальном секторе экономики. Низкий уровень поступления налога на прибыль на душу населения связан со снижением объемов производства и уменьшением налогооблагаемой прибыли по отдельным налогоплательщикам.

Более высоких позиций среди регионов Сибирского федерального округа РФ краю удастся достичь по объему поступления налогов, взимаемых в рамках специальных режимов налогообложения, регионального транспортного и местных налогов в расчете на душу населения, о чем говорят данные таблицы 2.

Таблица 2

Поступления по региональным налогам, местным налогам и налогам, взимаемым в рамках специальных режимов налогообложения, на душу населения по регионам Сибирского федерального округа, руб.

Регион	Региональные налоги		Местные налоги	
	налог на имущество организаций	транспортный налог	налог на имущество физических лиц	земельный налог
Алтайский край	2 201	1 044	373	774
Республика Алтай	2 766	830	250	661
Республика Тыва	1 624	571	113	448
Республика Хакасия	4 663	869	589	1 073
Красноярский край	7 486	1 069	270	616
Иркутская область	6 907	1 148	229	1 093
Кемеровская область	4 300	902	223	1 303
Новосибирская область	4 064	1 047	390	1 403
Омская область	2 708	886	188	718
Томская область	5 464	1 197	333	1 436
	- Ниже уровня Алтайского края;			
	- Выше уровня Алтайского края не более чем на 10%;			
	- Выше уровня Алтайского края более чем на 10%, но не более чем на 30%;			
	- Выше уровня Алтайского края более чем на 30%.			

Источник: составлено на основе [4, 5, 6].

Как видно из таблицы 2, по объему поступления налога на имущество физических лиц на душу населения Алтайский край уступает лишь Республике Хакасия, Новосибирской и Томской областям. Такая высокая позиция обусловлена поздним переходом Алтайского края к налогообложению от кадастровой стоимости имущества физических лиц – с 1 января 2020 г. Налоговая база по налогу на имущество физических лиц за более ранние налоговые периоды определялась исходя из инвентаризационной стоимости, скорректированной на коэффициент-дефлятор, установленный приказом Министерства экономического развития РФ.

Таким образом, доминирующее положение в структуре доходов консолидированного бюджета Алтайского края занимают налоговые доходы [7]. Год от года наблюдается их рост. Основополагающую роль в формировании налоговых доходов края играют федеральные налоги. Но положение края среди регионов СФО по объему поступления отдельных налогов в расчете на душу населения неоднозначно.

Исходя из результатов проведенного исследования, можно считать основными проблемами формирования налоговых доходов федерального бюджета следующие:

1. Несовершенство налоговой системы, проявляющееся в недостаточной увязке с темпами развития экономики и деятельностью субъектов экономики, являющихся налогоплательщиками.

2. Повышение ставок налогов для увеличения налоговых поступлений в бюджет неуместно в современных условиях, так как их рост увеличивает издержки производства на ведение бизнеса, снижая прибыли и соответственно налоговые поступления.

3. Рост теневой и льготной экономики, принимающей незначительное участие в формировании доходов бюджета, за счет неблагоприятного налогового режима.

Для повышения налоговых поступлений следует оптимизировать налоговые ставки соответственно взаимовыгодному росту доходов государства

и субъектов экономики, стимулировать национальное производство (в том числе инновационного), тем самым увеличивая базу налогообложения и создание гибкой системы налогообложения, предусматривающей льготы для развития новых видов производств. Будут расти налоговые поступления в бюджет, создаваться новые рабочие места и таким образом, будет вестись в целом формирование благоприятной экономической среды.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Стрижкина В.Н., Стрижкина И.В. Финансовая необеспеченность – главная проблема муниципальных образований // Известия Алтайского государственного университета. 2012. № 2-1 (74). С. 326-328.
2. Афанасьев М.П., А.А. Беленчук, Кривоногов И.В. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 1: учебник для вузов. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Изд-во Юрайт, 2022. 318 с. (Высшее образование).
3. Информационные материалы. Официальный сайт Министерства финансов Алтайского края. URL: <https://www.minfin.alregn.ru/>.
4. Отчеты об исполнении бюджета Алтайского края и местных бюджетов. Официальный сайт Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю. URL: <https://www.altay.roskazna.ru/>.
5. Данные по формам статистической налоговой отчетности. Официальный сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации. URL: <https://www.nalog.ru/>.
6. Информационно-аналитические материалы. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://www.rosstat.gov.ru/>.
7. Данные об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 01.01.2020. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: <https://www.minfin.ru/>.

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНЕ

УДК 332.821

ББК 65.315.441

*А.И. Арцибашев, Вал.В. Мищенко*

## О ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПЫТА РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО ЖИЛЬЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В статье приведены примеры решения проблемы строительства социального жилья в разных странах. Актуализирована необходимость строительства социального жилья в России и, в частности, Алтайском крае. Обосновано расширение категории нуждающихся в предоставлении социального жилья. Сделан вывод о необходимости участия государства в массовом строительстве социального жилья, не только как способе решения социальной проблемы, но и как возможности, благодаря вложениям в эту сферу, стимулирования развития всей экономики региона.

**Ключевые слова:** социальное жилье, Гонконг, Сингапур, Франция, Алтайский край, строительство, безработица.

*A.I. Artsibashev, Val.V. Mischenko*

## ABOUT THE POSSIBILITY OF USING THE EXPERIENCE OF SOLVING THE PROBLEM OF SOCIAL HOUSING IN THE ALTAI TERRITORY

The article provides examples of solving the problem of the need to social housing construction in different countries. The necessity of social housing construction in Russia and, in particular, the Altai Territory is actualized. The expansion of the category of those in need of social housing is justified. The conclusion is made about the need for the state to participate in the mass social housing construction, not only as

a way to solve a social problem, but also as an opportunity, thanks to investments in this area, to stimulate the development of the entire economy of the region.

**Keywords:** social housing, Hong Kong, Singapore, France, Altai Territory, construction, unemployment.

В зависимости от контекста употребления, термин «социальное жилье» можно определить, как один из способов пользования жильем в пределах конкретной экономической системы хозяйствования. Системы жилищного хозяйства в мире различны, они имеют культурную специфику и принимают различную форму в государствах мира, являясь результатом воздействия политических, экономических исторических и культурных факторов.

Системы жилищного хозяйства подвержены изменениям и постоянной эволюции. Как следствие, термин «социальное жилье» трактуется по-разному в отдельных государствах. Однако в каждой стране существуют формы жилья, созданные непосредственно для удовлетворения потребностей домохозяйств, неспособных конкурировать на рынке и приобрести жилье приемлемых стандартов. Вне зависимости от формы, которую может принимать социальное жилье, оно предлагается по более низким ценам по сравнению с общим рынком жилья и распределяется посредством специальных процедур. Это значит, что данная форма пользования неизбежно связана с каким-либо видом государственной поддержки и субсидирования. Однако определение (и использование) термина «социальное жилье», определение потребностей в жилье, правовых и институциональных рамок, а также механизмов кредитования и финансирования, помимо прочего, значительно отличаются в разных странах.

Исследование Организации Объединенных Наций показывает, что в различных государствах мира при характеристике социального жилья используется следующая терминология (табл.).



Термины, используемые в государствах мира, для характеристики  
социального жилья [1]

Государство	Используемый термин в переводе с английского
Австрия	«жилье с ограниченной прибылью», «народное жилье»
Канада	«социальное жилье», «государственное жилье»
Дания	«общественное жилье» или «некоммерческое жилье»
Германия	«целевое жилье»
Финляндия	«жилье, субсидируемое государством»
Франция	«жилье с умеренной арендной платой»
Израиль	«государственное жилье»
Венгрия	«социальное жилье, сдаваемое в аренду»
Нидерланды	«социальное жилье»
Россия	«жилищный фонд социального использования»
Сербия	«социальное жилье»
Словакия	«социальное жилье»
Испания	«жилье, защищенное государством»
Швеция	«жилье коммунального комплекса»
Украина	«жилищный фонд социального назначения»
Великобритания	«социальное жилье»
Соединенные Штаты Америки	«государственное жилье»

В России законодательно закреплённого понятия «социальное жилье» нет. Существует два термина, применяемых в официальных документах: 1) «жилищный фонд социального использования» и 2) «специализированный жилищный фонд». В Жилищном кодексе Российской Федерации (ст. 19) приводятся их определения:

«1) жилищный фонд социального использования – совокупность предоставляемых гражданам по договорам социального найма жилых помещений

государственного и муниципального жилищных фондов, а также предоставляемых гражданам по договорам найма жилищного фонда социального использования жилых помещений государственного, муниципального и частного жилищных фондов;

2) специализированный жилищный фонд – совокупность предназначенных для проживания отдельных категорий граждан и предоставляемых по правилам раздела IV настоящего Кодекса жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов».

В соответствии с описанным выше, далее под термином «социальное жилье» будет пониматься любое жилье, предоставляемое с участием государства или муниципалитета социально незащищенным категориям, людям, не имеющим возможности для приобретения или аренды жилья по рыночным ценам (лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, малоимущие, многодетные семьи с обеспеченностью общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы, молодые семьи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, инвалиды и т.д.).

Масштаб решения проблемы предоставления социального жилья также различается в зависимости от стран. Один из самых масштабных проектов строительства социального жилья был организован в Союзе Советских Социалистически Республик с конца 1950-х гг. Фактически строительство всего городского жилья в те годы можно назвать социальным. С 1956 по 1963 гг. национальный жилищный фонд вырос почти в 2 раза – с 640 до 1 184 млн м<sup>2</sup>, т.е. за данный период в СССР было построено больше жилья, чем за предшествующие 40 лет [2]. Началась эпоха индустриального домостроения, панельная технология существенно ускорила процесс возведения типовых домов. Наконец-то ускоренными темпами в городах начался рост обеспеченности площади жилья на душу населения и к 1991 г. уровень обеспеченности вырос вдвое и достиг 16 кв. м/чел. (рис.).

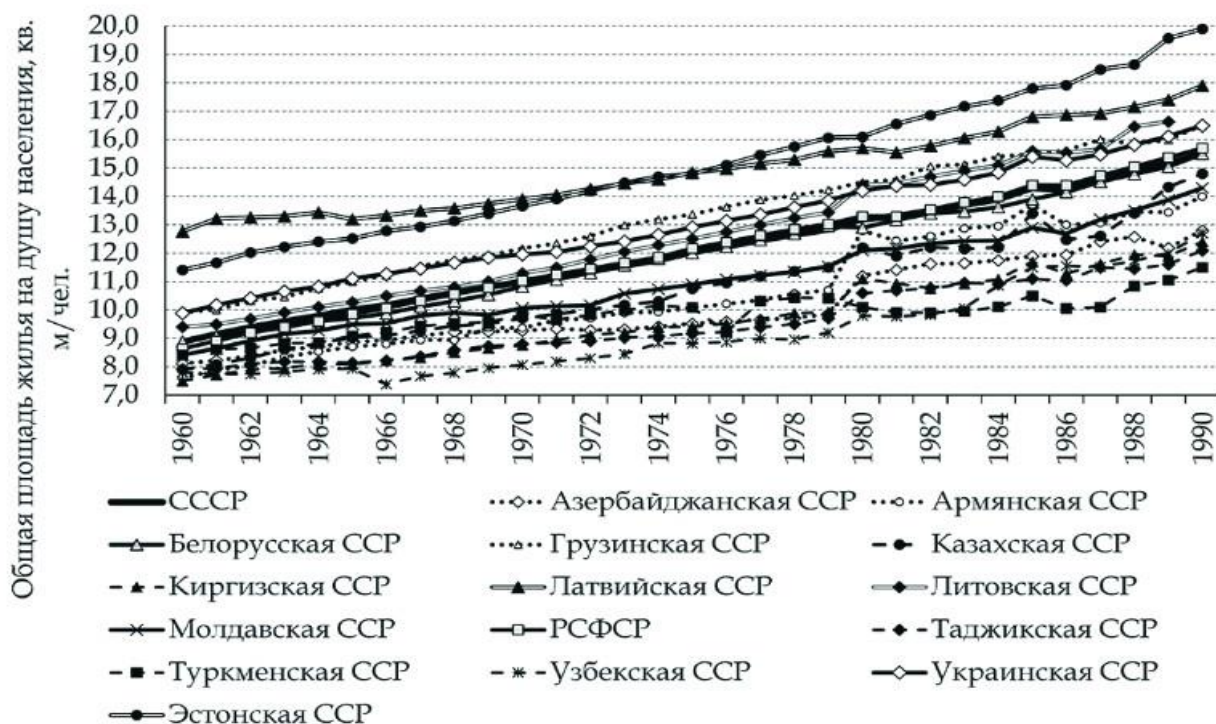


График обеспеченности площадью жилья на душу населения в городах по республикам бывшего СССР 1960-1990 гг. [3]

Все это происходило в условиях возрастающей урбанизации, роста численности и практически удвоения численности городов.

Несмотря на продолжающийся рост обеспеченности жильем на одного человека в современной России, темп строительства жилья стал ниже, чем во времена индустриального домостроения 1960-1990 гг. Хотя общая площадь в России, приходящаяся на 1 жителя, с учетом небольшого падения численности населения и торможения процессов урбанизации в стране с 1995 по 2021 гг. выросла с 18 кв. м/чел. до 27,8 кв. м/чел., предоставление социального жилья рухнуло с 1 296 тыс. семей в 1990 г. до 93 тыс. семей в 2021 г. [4].

Интересный пример развития социального жилья демонстрирует Гонконг, население 7,5 млн чел. Практически половина населения Гонконга проживает в социальном жилье, построенном государством. Активное строительство социального жилья началось с середины 1950-х гг. для граждан, не способных приобрести себе новое жилье. Арендная плата и цены в таком жилье значи-

тельно ниже, чем в частном арендуемом, и в значительной степени субсидируются правительством. Существуют различные схемы выкупа такого жилья у государства. Большинство социального жилья - это высотные здания, строительство нового современного жилья осуществляется высотой 40 и более этажей. Среднее время ожидания такого рода социального жилья чуть менее 6 лет. Кроме уже существующих проектов, Гонконг ставит задачи увеличения площади социального жилья – за следующие десять лет с 2020 по 2030 гг. необходимо построить ещё 430 000 квартир [5].

Сингапур, население 5,8 млн чел., также демонстрирует существенную долю социального жилья на рынке. По состоянию на 2020 г. 78,7% жителей Сингапура проживали в социальном жилье. Так же, как в Гонконге, социальное жилье можно выкупать и перепродавать. Массовое строительство было начато в 1960-х гг. на месте ранее образованных трущоб. Как частное, так и государственное социальное жилье продается на условиях владения в течение 99 лет. Земля находится в собственности государства. Малообеспеченным слоям населения правительство предоставляет субсидии на покупку квартиры [6].

Франция, с населением в 68,9 млн чел., также является страной с высокой долей социального жилья в жилом фонде. Около половины рынка арендного жилья – социальное. Однако, в отличии от предыдущих стран, здесь социальное жилье предоставляется не только уязвимым категориям граждан. Часть жилья может выделяться определенным предприятиям для привлечения специалистов на места. Есть множество примеров и из других стран.

Как видим, проблемой строительства социального жилья занимаются правительства по всему миру. И не важно откуда возникает потребность, из-за роста населения, необходимости расселить так называемые неблагоприятные районы или в связи с низкими доходами населения и невозможности приобрести квартиры на рыночных условиях.

В современной России несмотря на ежегодные рекорды по вводу жилья, большому количеству населения с доходами ниже среднего покупка жилья оказывается недоступна даже с учетом распространения ипотеки. Последние собы-

тия показывают, что необходимость в социальном жилье возникает не только для традиционно уязвимых категорий граждан: малоимущие, дети-сироты, молодые семьи, люди, проживающие в аварийном жилом фонде и т.д., сейчас на очередь за жильем встает новая категория граждан – переселенцы из регионов проведения специальной военной операции.

Кроме этого, с учетом низких зарплат в бюджетных сферах: здравоохранении и образовании, в таких регионах как Алтайский край с существенной долей сельского населения, возникает ещё одна категория граждан, претендующая на социальное жилье – отдельные специалисты на селе. Руководство подобных регионов приходит к пониманию необходимости строительства социального жилья в сельской местности с целью привлечения критически важных специалистов, врачей, учителей, для создания минимально необходимых условий комфортного проживания. Так, Губернатор Алтайского края на встрече с Президентом РФ 14 ноября 2022 г. сказал: «Мы создаём условия, работают программы «Земский учитель», «Земский доктор», «Земский фельдшер», или «Сельский фельдшер», привлекаем молодежь, обучаем, но им для того, чтобы там закрепиться, необходимо жилье. К сожалению, в большинстве именно сельских территорий жилья, в том числе, например, служебного жилья, которое руководство или местные власти могли бы предоставить таким работникам, к сожалению, нет. Мы выработали программу, что для 60 сельских поселений, для 60 наших муниципальных районов, сельских территорий хотелось бы построить многоквартирные дома малой мощности, для того чтобы иметь возможности таким образом поддержать молодых специалистов, поддержать специалистов, которые очень нужны на селе» [7].

Подобные встречи губернаторов с президентом происходят редко и озвучивание на них темы социального жилья, говорит об актуальности данной проблемы для экономики Алтайского края.

Обеспечение должным уровнем здравоохранения и образования на селе вместе со строительством дорог, энергетическим обеспечением, являются элементами строительства инфраструктуры территории. Практика демонстрирует деградацию пространственного развития при отсутствии доступа к медицине

и образованию. В Алтайском крае есть положительный пример решения проблемы обеспечения граждан социальным жильем в Родинском районе. В 2020 г. в первые за многие десятки лет в сельской местности в регионе был сдан новый трехэтажный дом на 38 квартир для предоставления жилья на условиях социального найма для медиков, учителей и полицейских [8].

Но решение социальной инфраструктурной задачи обеспечения территорий медициной и образованием должно ещё включать и задачу экономического развития. Строительство – отрасль со значительным кумулятивным эффектом, возрастание объемов производства в строительстве стимулирует развитие целого ряда смежных отраслей, от энергетики до сферы услуг, что подтверждается расчетами [9]. Однако включение кумулятивного эффекта – это только часть резерва роста, который может быть задействован при решении вопроса предоставления социального жилья нуждающимся категориям граждан. Строительство – отрасль с высокой долей включения ручного труда. Множество работ в строительстве остается не автоматизированным, а значит трудозатратными. Высокая доля в строительных работах неавтоматизированного труда является одновременно стимулом экономического развития при условии вовлечения в данные работы не задействованных ранее в эффективных производственных цепочках трудовых ресурсов. Организация переквалификации трудовых ресурсов, обучение на рабочем месте строительным специальностям, создание подрядных строительных организаций становятся дополнительными задачами при эффективном решении проблемы обеспечения социальным жильем.

Когда мы говорим о свободных трудовых ресурсах как о стимуле экономического развития, подразумеваются не задействованные в эффективных производственных цепочках трудовые ресурсы, т.е. люди трудоспособного возраста неработающие либо занятые непроизводительным или неэффективным трудом. Это является главным резервом роста экономики. Вместе с мероприятиями по переквалификации, обучению на рабочих местах и созданию рабочих мест создается источник роста – трудовые ресурсы, задействованные в эффективном труде.

Несмотря на низкие значения уровня официальной безработицы – менее 1%, в Алтайском крае с высокой долей населения, проживающего в сельской местности (42%) и малой занятостью, на селе остается высокий уровень неофициальной безработицы.

По расчетам правительства Алтайского края, согласно принятому бюджету Алтайского края в 2023 г., взносы в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ТФОМС) за неработающее население достигнут 14,8 млрд руб. [10]. Согласно порядку расчета величины взносов [11], на одного неработающего бюджет Алтайского края в год в ТФОМС должен перечислять:  $18864.6 * 1.366 * 0.4033 = 10\,392,7$  руб.

Это означает, что прогнозируемое количество неработающего населения за год в Алтайском крае составит около 1,4 млн чел. При этом по официальным статистическим данным в 2023 г. согласно среднему варианту прогноза на территории Алтайского края в трудоспособном возрасте будет проживать 1 239 594 чел., в нетрудоспособном возрасте – 1 030 971 чел. [12].

Итого, согласно нашим расчетам, немногим менее 400 тыс. чел в трудоспособном возрасте или около 17% населения Алтайского края находятся в категории неработающего населения. Это – люди, не имеющие постоянного места работы, либо неофициально трудоустроенные. Неофициально трудоустроенные, как правило, – люди, работающие в малооплачиваемых сферах, задействованные в неэффективном труде. Все это, как уже отмечалось, является возможным источником роста экономики. В такой ситуации основной задачей для правительства региона должна являться работа по созданию рабочих мест и включение трудовых ресурсов в эффективные производственные цепочки. Направление данных ресурсов в строительную отрасль с обучением их на рабочем месте с учетом большой нехватки жилых площадей в нормативном состоянии является одним из возможных способов стимулирования развития всей экономики региона. По расчетным данным, количество граждан в Алтайском крае, состоящих на очереди и нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляет около 220 тыс. чел. [13].

Правительству региона необходимо направлять ресурсы на увеличение объема социального жилищного строительства, привлекая существенный резерв незадействованных в эффективных производственных цепочках трудовых ресурсов. Одновременное решение проблемы реновации жилого фонда, предоставления нового социального жилья нуждающимся и включение ранее незадействованных трудовых ресурсов в экономику, тем самым уменьшая количество граждан, получающих различные социальные выплаты, позволит придать импульс развитию всей экономики региона.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Социальное жилье в регионе ЕЭК ООН. Модели, тенденции и вызовы: исследование Европейская Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, Женева, 2018 г. URL: // <https://unecsc.org>
2. Григорьева А.Г. Решение жилищной проблемы советских граждан в годы «оттепели» // Теория и практика общественного развития. 2010. № 4.
3. Пилипенко И.В. Динамика жилищного строительства в республиках СССР в 1920–1980-е гг. Часть 2 // Историко-экономические исследования. 2022. № 1. С. 7-43.
4. Жилищные условия. Федеральная служба государственной статистики. URL: [https://rosstat.gov.ru/statistics/zhilishhnye\\_usloviya](https://rosstat.gov.ru/statistics/zhilishhnye_usloviya)
5. Public housing in Hong Kong. From Wikipedia, the free encyclopedia. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Public\\_housing\\_in\\_Hong\\_Kong](https://en.wikipedia.org/wiki/Public_housing_in_Hong_Kong)
6. Public housing in Singapore. From Wikipedia, the free encyclopedia. URL: [https://en.wikipedia.org/wiki/Public\\_housing\\_in\\_Singapore](https://en.wikipedia.org/wiki/Public_housing_in_Singapore)
7. Официальный сайт Президента России. Встреча с губернатором Алтайского края Виктором Томенко. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/69831>
8. В Родино достроили дом для врачей и учителей. Вести Алтай. URL: <https://vesti22.tv/news/v-rodino-dostroili-dom-dlya-vrachey-i-uchiteley/>
9. Кузьмин П.И., Мищенко В.В., Мищенко И.К., Криворучкая А.М. Обоснование влияния инвестиций в отдельные отрасли на экономический рост



методом имитационного моделирования // Финансовый бизнес. 2018. № 6 (197). С. 41-45.

10. Публичные слушания «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Youtu.be – канал Алтайского краевого Законодательного Собрания. URL: [https://youtu.be/LWt9bQ\\_Egm8?t=3405](https://youtu.be/LWt9bQ_Egm8?t=3405)

11. О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения: Федеральный закон Российской Федерации от 30.11.2011 № 354-ФЗ. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122459/b2d4f533df820a1646cb8f6e27cdcd050ba3fef5/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122459/b2d4f533df820a1646cb8f6e27cdcd050ba3fef5/)

12. Население. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: <https://akstat.gks.ru/folder/33247>

13. Арцибашев А.И., Мищенко В.В. Массовое строительство социального жилья как инструмент развития экономики региона // Экономика Профессия Бизнес, 2022. № 3. С. 5-13.

УДК 614.39

ББК 51.1

*Л.В. Барабанова, В.В. Мищенко*

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ДОВУЗОВСКОЙ ПОДГОТОВКИ КАДРОВОГО СОСТАВА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

В статье рассматривается проблема вопросы выбора будущими абитуриентами врачебной профессии, обобщается опыт профориентационной работы в медицинском вузе, выносятся рекомендации по совершенствованию профориентационной работы на всех этапах обучения в вузе.

**Ключевые слова:** профориентация, профориентационная работа, медицинские кадры, довузовская подготовка.

*L.V. Barabanova, V.V. Mischenko*

## **ORGANIZATION OF PRE-UNIVERSITY TRAINING OF PERSONNEL IN THE FIELD OF HEALTHCARE OF THE ALTAI TERRITORY**

The article deals with the problem of the choice of the medical profession by future applicants, summarizes the experience of career guidance work at a medical university, makes recommendations for improving career guidance work at all stages of study at the university

**Keywords:** career guidance, career guidance work, medical personnel, pre-university training.

В современных условиях среди наиболее актуальных задач, стоящих перед системой здравоохранения, на первый план выдвигается развитие кадрового потенциала, включая совершенствование системы подготовки медицинских кадров.

С переходом к рыночным отношениям сложившийся десятилетиями старый порядок подготовки и насыщения кадрами структур здравоохранения уже давно не работает, а новый не создан. При этом лозунг «кадры решают все» по-прежнему актуален. Конечно, одна из важнейших причин «кадрового голода» — это то, что государство, тратя огромные деньги на подготовку медицинских кадров, лишило себя права распоряжаться ими после окончания медицинского учебного заведения [1].

Дефицит медицинских работников характерен для всех регионов России. Наиболее высокий показатель укомплектованности медицинскими кадрами традиционно остается в Москве, Ненецком автономном округе, Тюменской области, Республике Саха (Якутия) и в Сахалинской области. В регионах Сибирского федерального округа укомплектованность врачами более 80% только

в Красноярском крае и Омской области. В Алтайском крае по состоянию на конец 2021 г. в медицинских организациях края, включая 3 федеральные, работало 8 077 врачей и 21 026 средних медицинских работников, укомплектованность врачами в этот период составляла 74%. Министр здравоохранения Алтайского края сообщил, что в 2021 г. в сравнении с 2020 г. снизилось количество врачей на 2,3% и средних медицинских работников на 3,7%. Основная причина – это выход на пенсию медработников в связи с состоянием здоровья, большими физическими и эмоциональными нагрузками в период распространения коронавирусной инфекции [2].

Анализ деятельности сельских школ и медицинских организаций (МО) в трех сибирских субъектах РФ (Республика Хакасия, Алтайский край и Новосибирская область) свидетельствует о том, что, несмотря на существующие проблемы с обеспеченностью медицинскими работниками сельских лечебных учреждений, работа по профориентации в сельской местности практически не организована. Специализированные медицинские классы функционируют менее чем в 1% школ, кружки по изучению основ медицинских знаний имеются лишь в 3,1% МО, только в 4,1% школ проводятся встречи медицинских работников со школьниками. Менее чем в 20% общеобразовательных организаций осуществляется дополнительная подготовка выпускников, изъявивших желание поступать в медицинские учебные заведения. Вместе с тем многолетний опыт свидетельствует о том, что школьники, направленные на учебу и вернувшиеся в родные края после ее окончания, в большинстве своем остаются там надолго [3].

В Алтайском крае подготовку средних медицинских работников осуществляет 5 медицинских колледжей и 1 техникум с общей численностью студентов более 5 000 чел.:

КГБПОУ «Барнаульский базовый медицинский колледж»;

КГБПОУ «Бийский медицинский колледж»;

КГБПОУ «Каменский медицинский колледж»;

КГБПОУ «Рубцовский медицинский колледж»;

КГБПОУ «Благовещенский медицинский техникум»;

КГБПОУ «Родинский медицинский колледж».

Из более тысячи выпускников в ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет» (АГМУ) Минздрава России поступает около 10%. С сентября 2022 г. на базе АГМУ осуществляется обучение по программам среднего профессионального образования по трем специальностям: «Стоматология профилактическая», «Медико-профилактическое дело» и «Фармация».

Результаты исследований в среде студентов-медиков свидетельствуют, что интерес к медицинской профессии у молодежи зачастую обусловлен поверхностным знанием о ней и во многом основывается на привлекательности ее внешних сторон [4]. Психологические причины этого явления объясняются социальной незрелостью молодежи, несформированностью ее жизненных планов, отсутствием четких представлений о будущей профессии. По данным А.М. Фомина, в медицинских вузах около 10-15% первокурсников не представляют себе содержание будущей профессиональной деятельности и ее условия [5].

На сегодняшний день как никогда повышается роль профориентационной работы на всех этапах непрерывного медицинского образования. Высшее медицинское образование предполагает высокие требования к качеству знаний абитуриентов, к осознанности выбора ими направления профессиональной подготовки. Эффективными видами профориентационной работы является сочетание агитационных методов (организация экскурсий, встреч с преподавателями учебных заведений, представителями различных медицинских профессий, издание справочной информации и т.д.) и различных форм внешкольной деятельности при участии средних и высших образовательных заведений, лечебно-профилактических учреждений, территориальных органов управления здравоохранения, служб занятости населения.

Довузовская подсистема профориентации университета направлена в первую очередь на развитие конкретных представлений о мире и специфике медицинских профессий, формирование интереса к той или иной медицинской

специальности, расширение профориентационного пространства. В ее задачи входят: организация и проведение в вузе специальных мероприятий для потенциальных абитуриентов и их родителей, выявление, поддержка и развитие одаренных детей – потенциальных абитуриентов, профессиональный отбор, профессиональное воспитание, социально-профессиональная адаптация, заблаговременная подготовка школьников к учебе в университете, постепенная адаптация к вузовской среде [6].

Такую работу среди школьников с октября 2016 г. успешно осуществляет институт довузовского образования ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет» Минздрава России, являющийся структурным подразделением Алтайского государственного медицинского университета.

Деятельность института направлена на формирование качественного контингента обучающихся АГМУ через удовлетворение образовательных потребностей личности в системе довузовской подготовки посредством инновационных профориентационных проектов на основе интеграции научного и образовательного потенциалов университета. Институт организует и проводит профориентационные мероприятия, направленные на привлечение обучающихся на различные формы довузовской подготовки, а также поступающих на обучение по образовательным программам, реализуемым ФГБОУ ВО АГМУ Минздрава России, организует и координирует деятельность структурных подразделений АГМУ по подготовке и проведению профориентационных мероприятий для школьников и абитуриентов, организует работу с одаренными школьниками, создает профильные химико-биологические (медицинские) классы на базе общеобразовательных организаций, распространяет и популяризирует медицинские знания, просветительская деятельность.

Институт довузовского образования также осуществляет различные профориентационные проекты, такие как юный диетолог, юный инфекционист, клуб «Genesis», научная школа фармакологии, юный провизор, юный эпидемиолог, гигиенист и врач КЛД, юный стоматолог, медицинский спортивный класс, школа доктора Айболита, клуб «Будущий медик» и другие, которые

освещают среди школьников все направленности медицинской профессии. Проводятся олимпиады, которые дают преимущество при поступлении в вуз, по биологии и химии.

В 2017 году в пяти учебных общеобразовательных учреждениях были организованы профильные медицинские классы. Организация образовательного процесса в медицинском классе осуществляется посредством преподавания биологии и химии по примерным программам профильного уровня, утвержденным Министерством образования и науки Российской Федерации и профильных дисциплин медицинской направленности. В программу профильной подготовки включены такие предметы, как история медицины, основы латинского языка, анатомии, физиологии, психологическая готовность к врачебной профессии, первая доврачебная помощь в симуляционном центре АГМУ.

Институт довузовского образования университета предлагает разнообразные виды подготовительных курсов, ориентированные на различные категории обучающихся, в том числе на иностранных граждан из дальнего зарубежья. За период 2016–2021 г. в институте довузовского образования прошли обучение свыше 1 500 обучающихся (средний балл ЕГЭ – 70 баллов). 85% прошедших обучение подавали документы в приемную комиссию АГМУ, более 70% из них поступили в университет.

Еще одной перспективной и эффективной формой взаимодействия вуза с потенциальными абитуриентами является выполнение старшеклассниками научно-исследовательских работ под руководством преподавателей АГМУ, что позволяет сформировать у них интерес к исследовательской деятельности, способствует развитию их научного и творческого потенциала, а также создает эффект погружения в профессиональную деятельность в выбранной выпускниками школ сфере знаний. С этой целью институт проводит ежегодные научно-практические конференции «Новое поколение выбирает здоровый образ жизни» и «Старт в медицину», «Неделя науки», различные выездные профориентационные мероприятия, творческие конкурсы по медицинской теме, участие в которых ежегодно принимает более 6 000 чел.

При поддержке Министерства здравоохранения Российской Федерации, Ассоциации волонтерских центров и Российского движения школьников ВОД «Волонтеры-медики» АГМУ успешно реализует направление «Профориентация школьников в медицину», содействующее осознанному выбору учащимися школ своей будущей профессии в сфере здравоохранения и привлечение их к добровольческой деятельности. На конец ноября 2022 г. количество участников в данном проекте по Алтайскому краю составляло 21 362 чел., из них 1 233 чел. от ФГБОУ ВО «Алтайский государственный медицинский университет» Минздрава России [7].

Ежегодно на профориентационную деятельность Алтайского государственного медицинского университета выделяется не менее 500 тыс. руб. за счет средств от приносящей доход деятельности. Из 49 кафедр Алтайского государственного медицинского университета профориентационной работой занимается 47 кафедр, с различными школами города Барнаула и Алтайского края. Благодаря ежегодной профориентационной работе в университет поступает более 65% школьников.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» в Алтайском крае проводится большая работа по привлечению кадров в медицинские организации. Одним из направлений такой работы является реализация регионального проекта «Будущие кадры современного здравоохранения» по бесплатной подготовке к поступлению в Алтайский государственный медицинский университет учащихся 11-х классов трех территорий Алтайского края – Рубцовска, Рубцовского и Благовещенского районов, стартовавшего 1 февраля 2019 г. Ключевая цель пилотного проекта – решение важнейшей государственной задачи по устранению кадрового дефицита в системе здравоохранения. Проект призван охватить все муниципалитеты для успешной конкуренции сельских школьников с выпускниками городских школ. Данный проект предполагает проведение преподавателями профильных кафедр АГМУ дистанционных занятий по профильным предметам (биологии и химии) в формате видео-конференц-связи после прохождения участниками входного экзамена, результаты которого пока-

жут преподавателям слабые места в знаниях школьников и помогут составить образовательную программу с их учетом. Также предусмотрена возможность обратной связи, чтобы участники проекта могли уточнить наиболее сложные моменты. Для организации занятий школьников Министерство сельского хозяйства предоставляет организаторам проекта возможность использовать действующую систему видео-конференц-связи. Главы администраций каждой территории курируют группы учащихся, при необходимости организуют доставку школьников на занятия и контролируют их возвращение домой в вечернее время. Проект предполагает заключение с лучшими школьниками договоров о целевом обучении по программам специалитета, в дальнейшем будут рассмотрены варианты продолжения обучения в ординатуре [8].

С начала проекта, по итогам 2019 г., 54 школьника из Рубцовска, Рубцовского и Благовещенского районов прошли дистанционную подготовку по профильным предметам ЕГЭ (химия и биология), которую проводили преподаватели Алтайского государственного медицинского университета. По результатам ЕГЭ около 80% обучающихся повысили знания после подготовки в рамках указанного проекта. Из 54 школьников в медицинские образовательные организации высшего и среднего образования поступили 32 выпускника, из них договоры о целевом обучении с министерством здравоохранения Алтайского края заключили 15 школьников.

По результатам 2020 г. значительно расширилась география проекта и участие в нем приняли уже 20 муниципалитетов: Рубцовск, Алейск, Заринск, Бийск, Алейский, Бийский, Благовещенский, Егорьевский, Заринский, Каменский, Кытмановский, Мамонтовский, Поспелихинский, Ребрихинский, Рубцовский, Тальменский, Тюменцевский, Угловский, Целинный, Шипуновский районы, что обеспечило увеличение участников входного тестирования до 201, из которых 62 чел. поступило в Алтайский государственный медицинский университет.

По окончании 2021 г. участниками стали уже 35 муниципалитетов с общим количеством участников 132, из которых в университет поступило 85 чел.



В 2022 году участие в проекте приняли 122 школьника из 41 муниципалитета.

Данные говорят о том, что улучшается качество отбора среди желающих принять участие в данном проекте и их подготовка. Анализируя данные в таблице, можно сделать вывод о том, что наблюдается положительная динамика поступивших в Алтайский государственный медицинский университет (2019 – 59%, 2020 – 54%, 2021 – 85%).

Динамика основных показателей регионального проекта  
«Будущие кадры современного здравоохранения» в 2019-2022 гг.

Показатели Годы	2019	2020	2021	2022
Количество муниципалитетов	3	20	35	41
Количество участников, прошедших входное тестирование	54	201	132	122
Количество участников, прошедших выходное тестирование	54	114	100	48
Количество участников, поступивших в АГМУ	32	62	85	-

Данный проект играет большую роль в профориентации будущих кадров здравоохранения Алтайского края, так как призван помимо правильного формирования представления о профессии врача у школьников, увеличить количество заключенных договоров о целевом обучении, после которых как минимум три года выпускник обязан будет отработать в пределах Алтайского края.

Система довузовской подготовки уже много лет рассматривается специалистами как неотъемлемый элемент многоуровневой подготовки в системе непрерывного образования вузов [9], а также в качестве важной составляющей в деле повышения престижа вузов на рынке профессионально-образовательных услуг, конкурентоспособности их выпускников на рынке труда.

Поэтому задачи профессиональной ориентации не должны заканчиваться на этапе поступления в ВУЗ. Их следует рассматривать как процесс, не ограни-

ченный временем, и определяемый понятием «профессиональное воспитание студента».

В профессиональном воспитании студентов медицинских вузов можно выделить несколько этапов:

- адаптация к профессиональной среде образовательного учреждения (I курс);
- погружение в профессиональную среду и овладение навыками профессиональной культуры специалиста (II-III курсы);
- аттестация на профессиональную пригодность и завершение воспитания в образовательном учреждении (старшие и выпускные курсы);
- последипломное становление специалиста и профессиональное самосовершенствование (интернатура, ординатура и т.п.).

Несомненно, такая постановка вопроса требует пристального изучения данных потенциальных абитуриентов, результатом анализа которых послужит программа оптимизации порядка комплектования студенческого состава, выбора метода, создания условий для профессионального воспитания личности, формирования профессионально важных качеств. Эта программа предоставит возможности успешно влиять на качество подготовки специалиста.

Обучение в медицинском вузе, особенно на первом курсе, не для всех поступивших складывается удачно, процент отсева остается высоким. Как свидетельствуют исследования [10], выбор учебного заведения без учета индивидуальных психофизиологических и личностных особенностей приводит к комплексу неблагоприятных социально-биологических последствий: ухудшению состояния здоровья, неудовлетворенности выбором профессии, низкой успеваемости, а также к уходу в другую сферу деятельности, не относящуюся к здравоохранению.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Чернышев В.М., Стрельченко О.В., Латуха О.А. Профорентация – важный этап решения кадровой проблемы в здравоохранении // Научные труды

ФГБУЗ «Сибирский окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства». 2020. С.132.

2. С целью привлечения медицинских работников в Алтайском крае за три года планируют направить более 1,5 млрд рублей URL: <http://zdravalt.ru/society-and-us/news/s-tselyu-privlecheniya-meditsinskikh-rabotnikov-v-altayskom-krae-za-tri-goda-planiruyut-napravit-bol/?sphrase id=193734>.

3. Чернышев В.М., Воевода М.И., Айзман Р.И., Юданов А.В., Стрельченко О.В., Домахина С.В. Профориентация как приоритетное направление в решении кадровой проблемы в здравоохранении // Сибирский научный медицинский журнал. 2021. С.132.

4. Макаров С.В., Гайдаров Г.М., Алексеева Н.Ю., Маевская И.В. Приверженность к профессии будущих врачей и молодых специалистов как фактор развития кадрового потенциала системы здравоохранения // Сибирский медицинский журнал. 2019. № 2. С.5.

5. Фомин А.М. «Синдром первокурсника» и некоторые задачи по его преодолению // Биомедицинская этика. 2000. С.57-63.

6. Ткаченко П.В., Черней С.В., Ковалева Е.А. Погружение в атмосферу профессии: из опыта профориентационной работы медицинского вуза // Высшее образование в России. 2020. № 1. С. 128.

7. Программа медицинского добровольчества. URL: <https://dobrovollec.kmiac.ru/statistics/22>.

8. Алтайский государственный медицинский университет. URL: <https://www.asmu.ru/novosti/?NEWS=43529>.

9. Мищенко В.В., Грищенко Н.Б. Многоуровневая подготовка в системе непрерывного экономического образования. – В сборнике: Система непрерывного экономического образования: проблемы и перспективы. Материалы международной конференции. Под редакцией В.И. Беляева, О.Н. Соколовой. – Барнаул, 2003. С. 122-134.

10. Пчелина И.В. Система непрерывного образования в области управления качеством подготовки специалистов // Дальневосточный медицинский журнал. 2002. № 2. С. 106-109.

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 332.1

ББК 65.44

*А.А. Маслова, Е.Н. Королева*

### **ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССА ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ГЕОЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ РАЗВИТИЯ КРУПНОГО ГОРОДА**

Становление и развитие рыночных отношений, формирование новых форм хозяйствования протекает неразрывно с процессами трансформации городов, городской культуры. Развитие любого города – многоцелевой и многокритериальный процесс. В городах сосредоточена большая часть населения всего земного шара, это эпицентры экономики и человеческого потенциала. Урбанизация продолжается и возрастает сложность процессов, отвечающих за функционирование города. Они множатся, идут параллельно, так что отслеживать эти процессы и эффективно управлять ими без современных цифровых инструментов оказывается невозможным.

**Ключевые слова:** благоустройство, цифровые технологии, Алтайский край.

*A.A. Maslova, E.N. Koroleva*

### **IMPACT OF THE PROCESS OF DIGITALIZATION ON GEOECOLOGICAL INDICATORS OF THE DEVELOPMENT OF A LARGE CITY**

The formation and development of market relations, the formation of new forms of management proceeds inseparably with the processes of transformation of cities and urban culture. The development of any city is a multi-purpose and multi-criteria process. Most of the world's population is concentrated in cities; they are the epicen-

ters of the economy and human potential. Urbanization continues and the complexity of the processes responsible for the functioning of the city increases. They multiply and run in parallel, so it is impossible to track these processes and effectively manage them without modern digital tools.

**Keywords:** landscaping, digital technologies, Altai Territory.

В современных условиях одной из главных задач, стоящих перед органами власти в стране, регионах, городах, становится повышение качества жизни в каждом субъекте Федерации. Соответственно, оценка качества городской среды, «комфортности» проживания в городах [1], а также самого города приобретает все большее значение.

«Умный» город (Smart City) – это созданная человеком взаимосвязанная система информационных и коммуникативных технологий с интернетом вещей, которая упрощает управление внутренними городскими процессами и делает жизнь жителей комфортнее и безопаснее [2]. Идея создания умного города появилась в 2008 г., когда компания IBM разработала схему построения новых городов в рамках инициативы «Умная планета», чтобы справиться с растущим количеством населения и обеспечить ему высокий уровень жизни.

В России проект «Умный город» реализуется в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» и национальной программы «Цифровая экономика». Стоит отметить, что в нашей стране принято использовать более широкое понятие – «Экосистема городских сервисов». Этот термин означает такой способ организации сервисов для граждан и организаций, при котором, во-первых, государственные цифровые инструменты интегрируются в коммерческие электронные платформы массового применения – например, социальные сети, поисковые системы, мессенджеры, сайты, порталы и прочее – для обеспечения прямого доступа многочисленной аудитории; во-вторых, все сервисы группируются для потребителей по жизненным ситуациям, интересам, целевым группам («Я – родитель», «Я – водитель», «Мой питомец» и т.д.) и предлагаются проактивно на основе анализа интенсивности пользовательских запросов,

известной о них информации. К решению данной задачи логично привлекать партнеров – компании, имеющие положительный опыт в воплощении аналогичных разработок. Это – организации, продукты и услуги которых пользуются высоким спросом населения.

Иными словами, «Экосистема городских сервисов» – это семейство сервисов, созданных городом совместно с партнерами на уже востребованных, а также новых цифровых платформах [3]. Интернет-пользователи общаются в разнообразных тематических сообществах и группах (один двор, один вуз и т.д.), где зачастую обсуждаются актуальные проблемы взаимодействия граждан и города. Сегодня для решения таких проблем пользователи вынуждены либо переключаться на традиционные онлайн-ресурсы, либо решать вопрос в режиме офлайн.

Более эффективным представляется сценарий, при котором проблемы граждан решались бы в привычном для них интерфейсе: в сообществе, мессенджере или мобильном банковском приложении. Приложения, включаемые в экосистему городских сервисов, должны иметь отличительный логотип/знак и (или) входить в общий каталог городских сервисов для обеспечения возможности их беспрепятственной и однозначной идентификации пользователем. К числу преимуществ такого способа организации сервисов можно отнести следующие: 1) сервисы доступны гражданам с привычных для них ресурсов; 2) качество сервисов повышается за счет коммерческих интерфейсов взаимодействия с пользователем; 3) при этом сокращаются временные и денежные ресурсы на разработку и популяризацию государственных мобильных приложений, а также увеличивается информированность граждан о существующих городских сервисах, вследствие чего повышается их востребованность.

В целях обеспечения участия граждан в принятии решений по вопросам городского развития с использованием цифровых технологий, в рамках реализации проекта «Умный город» внедрена федеральная платформа: [za.gorodsreda.ru](http://za.gorodsreda.ru), интегрированная с информационной системой федерального уровня платформой обратной связи, позволяющей гражданам через форму на портале Госуслуг, мобильное приложение «Госуслуги. Решаем вместе», а также

виджеты на сайтах органов власти субъектов РФ направлять обращения в государственные органы и органы местного самоуправления по широкому спектру вопросов, а также участвовать в опросах, голосованиях и общественных обсуждениях. Пилот по ее внедрению начался в 2019 г. [4]. С начала 2022 г. в онлайн-голосованиях по вопросам развития городской среды приняли участие свыше 60 тыс. чел.

Чем больше горожан будет вовлечено во взаимодействие с городом через предлагаемые механизмы, тем эффективнее органы власти смогут решать проблемы, волнующие большую часть жителей.

В 2020 г. началось создание базового инструмента для информирования граждан о доступных им сервисах в разрезе сложившихся жизненных ситуаций, будь то рождение ребенка, поиск работы или что-то иное. С точки зрения граждан это будет навигатор по взаимодействию с городской властью. К примеру, у человека есть определенный запрос к городу, но он не знает, как и куда именно ему следует обратиться для решения возникшей проблемы. Воспользовавшись данным инструментом, он сможет однозначно определить для себя порядок действий и получить всю необходимую информацию о сложившейся ситуации. Вся полезные и актуальные сведения, связанные с запросом, будут изложены простым и понятным языком и представлены в одном месте, но с учетом возможности получить их с привычных для пользователя площадок.

Еще один перспективный проект направлен на упрощение взаимодействия горожан с МФЦ. В максимально удобном для восприятия формате пользователю будет предоставлена возможность узнать адреса ближайших офисов МФЦ (с учетом геолокации), получить информацию об их загруженности, выбрать конкретный офис МФЦ для получения услуги, исходя из сложившейся ситуации. Реализация данного инструмента также предполагается на платформе от партнера, а не в качестве отдельного сайта (портала), как это традиционно ожидается от государства. Родителями будут востребованы и сервисы в области дополнительного образования детей и организации их досуга. Это поможет им оперативно и в удобном формате, без личного обращения в городские учрежде-

ния или органы власти, предоставить своему ребенку интересный досуг, исходя из личных пожеланий и особенностей его развития.

Рассмотрим несколько примеров реализации проекта «Умный город» в российских городах.

Город Дубна с населением 74,5 тыс. чел. является крупнейшим в стране исследовательским центром в области ядерной физики. Большая технологическая база наукограда стала хорошим стартом для развития в качестве умного города. Например, за счет автоматизированные системы учета в Дубне контролируется расход горячей воды и тепловой энергии, оптимизируется уличное освещение, включая архитектурную подсветку. В направлении «Умный городской транспорт» развивается регулирование трафика «умными светофорами» с учетом загруженности городских дорог.

В Ханты-Мансийске развивается направление теплых «умных» остановок, на которых горожане могут зарядить телефон, воспользоваться Wi-Fi и отслеживать маршрут движения городского транспорта на специальном табло. В мае 2021 г. в ХМАО установили первый домофон с системой Face-ID, то есть со встроенной системой распознавания лиц. Кроме этого в 2020 г. в регионе разработали типовые проекты квартир для людей с ограниченными возможностями здоровья: нарушениями опорно-двигательных функций, слуха и зрения. Входная дверь в этих квартирах автоматическая, а освещение, подъем штор и высоту кровати можно регулировать дистанционно [5].

Говоря о цифровизации городов, нельзя не затронуть тему развития туристической отрасли. В Санкт-Петербурге идет процесс создания городского навигатора по частным гидам и экскурсоводам Санкт-Петербурга на базе одной из популярных социальных сетей. Это позволит объединить ключевых участников рынка туристической сферы города. В рамках проекта намерены обеспечить для пользователей удобный, максимально простой и понятный интерфейс. Планируется сделать так, чтобы, обратившись к ресурсу, пользователь легко смог найти интересующую его экскурсию, не прибегая к помощи сторонних сайтов.



Основной движущей силой социально-экономического развития в настоящее время становятся информационные технологии. Инновационные способы сбора и анализа данных постепенно занимают место устоявшихся механизмов управления городом. В отличие от статистических выборок, которые успевают устареть к моменту их анализа, «большие данные» могут обрабатываться в режиме реального времени, что повышает качество и скорость принятия решений. «Большие данные» в области городского управления дополняют традиционные типы информации о городе и расширяют сферу их применения. Так, благодаря «большим данным» стал возможен мониторинг поведенческих моделей и анализ городского образа жизни на пересечении таких привычных категорий как население, экономическое развитие, застройка и инфраструктура.

Содержание развития городов может сильно различаться, и это различие обусловлено не только исходным уровнем развития, но и особенностями каждого города, его производственной структурой, географическим положением, производственной специализацией и пр. Но о том, что благоприятная городская среда положительно влияет на развитие бизнеса, сегодня знают все. Ухоженные тротуары, пешеходная и транспортная доступность, парковочные места – все, что хорошо для горожан, приносит прибыль и предпринимателям.

Активную позицию по планированию и созданию городской среды в Алтайском крае с каждым годом занимает все больше горожан и, что самое главное, бизнесменов. Ведь одна из современных аксиом науки о развитии городов (урбанистики) – грамотные вложения в окружающее заведение [6].

Одной из приоритетных задач является создание цифровой платформы «Активный гражданин», позволяющей привлекать граждан к решению вопросов городского развития. Данная платформа разрабатывается субъектом РФ как единый сервис, к которому присоединяются органы местного самоуправления для работы с населением.

Немаловажным вопросом, реализуемым в рамках национальной программы «Цифровая экономика», является осуществление импортозамещения программного оборудования в органах местного самоуправления города. На основе данных анализа офисного программного обеспечения, оценочная стоимость

услуг по переводу одного рабочего места муниципального служащего составляет 17,51 тыс. руб. Для достижения плановых показателей в городском бюджете необходимо предусмотреть не менее 10,51 млн руб. При этом, в случае необходимости установки средств защиты от несанкционированного доступа и средств криптографической защиты информации, объём финансовых затрат на импортозамещение увеличивается более чем в 2 раза [7].

Также возникает проблема отсутствия в сфере управления специалистов, имеющих квалификацию, необходимую для обслуживания рабочих мест с отечественными программными продуктами, недостаточного уровня оплаты труда для удержания специалистов, повысивших уровень своей квалификации. По разъяснениям Министерства цифрового развития и связи Алтайского края, ведомством осуществляется работа, направленная на внедрение в органах власти отечественного программного обеспечения, прорабатывается вопрос заключения соглашений с основными производителями программного обеспечения и средств защиты для последующей организации конкурентной закупочной процедуры [8].

Для создания комфортной среды жизнедеятельности в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 42 населенных пунктах Алтайского края в 2022 г. благоустраивается 55 общественных пространств и 123 дворовых территорий, используются новые подходы к их компенсационному озеленению [9]. Для безопасности передвижения, сокращения количества дорожно-транспортных происшествий, снижения загруженности дорог и сокращения выбросов вредных веществ в атмосферу городских агломераций, в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» (национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги») приведено в нормативное состояние 183 объекта регионального (межмуниципального, местного) значения, общей протяженностью 478,91 км (региональные дороги – 141 объект, протяженностью 434,01 км, местные – 42 объектов, протяженностью 44,91 км).

Минстроем России совместно с МГУ им. Ломоносова в рамках ведомственного проекта «Умный город» разработан индекс цифровизации городско-

го хозяйства «IQ городов», который реализуется в рамках двух национальных проектов – «Жилье и городская среда» и «Цифровая экономика» [10]. «IQ городов» рассчитывается по десяти направлениям (городское управление, умное ЖКХ, инновации для городской среды, умный городской транспорт, интеллектуальные системы общественной и экологической безопасности, туризм и сервис, интеллектуальные системы социальных услуг, экономическое состояние и инвестиционный климат, инфраструктура сетей связи) и содержит 47 показателей. В текущем индексе отражены результаты цифровизации городского хозяйства 191 города – это города с населением свыше 100 тысяч чел. и административные региональные центры, которые по умолчанию участвуют в проекте «Умный город», а также города-пилоты с численностью населения менее 100 тысяч чел., которые участвовали в расчете индекса по собственной инициативе.

По предварительным результатам оценки хода и эффективности цифровой трансформации городского хозяйства городов Алтайского края, ежегодно проводимой Минстроем России, интегральный индекс IQ городов в сравнении с 2018 г. (базовым) возрос по г. Барнаулу – на 45%, г. Бийску – в 2,2 раза, г. Рубцовску – на 45,2%, что существенно превышает установленную проектом динамику роста – 10,1% [10].

В рамках программы «Стимул» (национальный проект «Жилье и городская среда») начато строительство двух дорог в новых кварталах г. Барнаула. При этом графики проведения ремонтных работ уличной сети синхронизированы с планом работ по благоустройству общественных территорий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», а также ремонтом систем коммунальной инфраструктуры. В Барнауле произведена замена 15,51 тысяч светильников наружного уличного освещения на энергосберегающие. Экономия энергопотребления составила 62%. На территории города, в местах массового скопления жителей и гостей, созданы точки притяжения: установлены арт-объекты, подключенные к Wi-Fi в целях организации комфортной и современной городской среды, популяризации культуры и искусства среди населения. Данные мероприятия расширяют культурное (цифровое) пространство города.

В сфере ЖКХ, осуществлено подключение автопарка дорожной и коммунальной техники к ГЛОНАСС. Организована работа по решению вопроса установки на территории города «умных» остановочных павильонов, оснащенных системой видеонаблюдения, тревожной кнопкой, бесплатным Wi-Fi, сплит системой. Кроме того, для снижения травматизма и пресечения нарушений правил дорожного движения продолжена установка камер фотовидеофиксации, к 2024 г. планируется завершить работу по внедрению в Барнаульской агломерации интеллектуальной транспортной системы, предусматривающей автоматизацию процессов управления дорожным движением и фиксацию нарушений.

В муниципалитетах края развиваются специализированные сервисы, способствующие повышению комфортности жизни маломобильных групп населения, такие как: социальное такси, мобильные бригады для оказания помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам, включая детей инвалидов.

Социальное такси – это сервис такси с льготным тарифом для перевозки граждан отдельных категорий к социально значимым объектам города Барнаула. Часть автомобилей службы социального такси оборудованы специальными подъемными механизмами, что облегчает транспортировку инвалидов-колясочников. Стоимость услуги определяется из расчета: одна минута – один рубль. Остальная сумма компенсируется из бюджета города.

В настоящее время в муниципалитетах действует свыше 140 мобильных бригад, в том числе 18 – созданы в рамках национального проекта «Демография», с начала года благодаря ним оказана помощь свыше 10 тыс. жителей края. Развиваются услуги социального такси, на сегодня в городах Барнауле и Бийске уже предоставлено около 800 таких услуг.

Для комплексного решения задач по благоустройству жилых микрорайонов синхронизированы графики проведения работ по капитальному ремонту фасадов и крыш многоквартирных домов, выполняемых в рамках реализации краевой программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» на 2014-2043 годы» с планами благоустройства дворовых территорий.

В целях улучшения жилищных условий граждан в динамике, определенной национальным проектом «Жилье и городская среда» в 2022 г. организациями и индивидуальными застройщиками построено 343,5 тыс. кв. метров жилья (121% к 2021 г.), в реализации указанного мероприятия принимают участие все муниципальные районы и городские округа края. Для создания комфортных условий проживания в новых и развивающихся жилых микрорайонах края строятся современные объекты социальной инфраструктуры: школы, детские сады, объекты здравоохранения [11].

В рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» до 2030 года планируется благоустроить с учетом выполнения требований по доступности городской среды 649 общественных территорий.

На сегодняшний день, обустроено 8 многофункциональных спортивных площадок, в том числе двух воркаут-зон, а при проведении работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов оборудовано 37 дворов объектами спортивной городской инфраструктуры (уличные тренажеры, спортивные комплексы, оборудование для командных игр). Для обеспечения разнообразия культурно-досуговой инфраструктуры, осуществляется реновация учреждений культуры в рамках региональных проектов «Культурная среда» и «Цифровая культура» (национальный проект «Культура»).

В 2022 г. проведены мероприятия по созданию модельных библиотек в Бийске и Рубцовске, капитальному ремонту зданий учреждений культуры и детского творчества в 4 муниципалитетах, ведется техническое оснащение музеев в Бийске и Заринске, планируется закупить музыкальные инструменты и оборудование для 11 детских школ искусств [11].

В целях сохранения объектов культурного наследия, использование которых связано с социально-досуговой сферой, в 2022 г. ведутся работы по сохранению 10 объектов, в том числе продолжено восстановление памятника истории и культуры регионального значения – здания Государственного художественного музея Алтайского края. За счет внебюджетных ассигнований ведутся работы по восстановлению исторических объектов «Дом Шадрина (дер.)» по пр-ту Красноармейскому и «Универмаг торгового дома «Сухов с сыновья-

ми» по ул. Мало-Тобольской в г. Барнауле. Большое внимание уделяется повышению уровня доступности городской среды для маломобильных групп населения. Доля доступных общественных территорий, на которых созданы условия безопасности, информативности и комфортности для данной категории населения составляет 61,1% от общего количества таких территорий, расположенных в городах края [12].

Обобщая озвученную информацию, можно выделить следующие основные проблемы реализации муниципального проекта:

1. Минимальное вовлечение органов местного самоуправления в реализацию проектов Алтайского края по развитию цифровой экономики, отсутствие денежных средств из вышестоящих бюджетов на выполнение мероприятий в рамках национальной программы.

2. Отсутствие утвержденного регионального проекта «Умный город».

3. Нехватка кадрового потенциала в области цифровых технологий.

4. Отсутствие финансовых источников и подготовленных специалистов, требующихся при внедрении отечественного программного обеспечения.

Важно отметить, что внедрение элементов «умного» города осложняется отсутствием денежных средств. Кроме того, на уровне Алтайского края еще не сформирован региональный проект «Умный город», который помог бы определить основные направления цифровизации городского хозяйства и ассигнования из краевого бюджета на их реализацию.

В рамках реализации муниципального проекта предстоит решение следующих задач:

1. Формирование и утверждение муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления и реализация национальной политики в городе Барнаула», включающей подпрограмму «Цифровой муниципалитет».

2. Синхронизация муниципального проекта с муниципальной программой, региональными проектами по развитию цифровой экономики, созданию «Умного города».

3. Реализация мероприятий по внедрению цифровых технологий в сфере муниципального управления, предоставления услуг.

4. Мониторинг и координация деятельности ОМС по выполнению мероприятий муниципального проекта.

Таким образом, в эпоху постиндустриального развития общества основным фактором производства являются инновации и человеческий капитал. Неудивительно, что понятие «комфортная городская среда» становится одним из популярных и устойчивых выражений в современном обществе

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Королева Е.Н., Мищенко В.В. Некоторые подходы к расчету индекса качества городской среды // Экономика Профессия Бизнес. 2020. № 4. С. 61-66.

2. Новости Интернет-вещей. Умный город. URL: <https://iot.ru/wiki/umnyu-gorod/>

3. Экосистема цифрового города. URL: <https://www.it-world.ru/cionews/government/156553.html/>

4. Платформа обратной связи (ПОС). URL: [https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1058/?utm\\_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f/](https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1058/?utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru%2f/)

5. Пять умных городов России, кроме Москвы: где они находятся и зачем нужны. URL: <https://fedpress.ru/article/2751272/>

6. Экономика городской среды: как бизнес меняет город. URL: <https://omsk.mlsn.ru/articles/poleznoe-o-nedvizhimosti/ekonomika-gorodskoy-sredy-kak-biznes-menyaet-gorod/>

7. Отчет о реализации государственной программы Алтайского края «Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края» за 1 полугодие 2022 года. URL: <https://digital.alregn.ru/about/finansovye-i-inye-otchetny-ministerstva/gosudarstvennaya-programma-sovershenstvovanie-gosudarstvennogo-i-munitsipalnogo-upravleniya-v-altays.php/>

8. Глава Минцифры Алтайского края Евгений Зрюмов – об этапах развития и возможностях СЭД, охватившей все органы власти региона. URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/>

9. Королева Е.Н., Мищенко И.К. Поиски новых подходов к компенсационному озеленению на территории города Барнаула // Международная экономика. 2020. № 11. С. 69-78.

10. Минстрой России представил первый индекс IQ городов. URL: <https://minstroyrf.gov.ru/press/minstroy-rossii-predstavil-pervyy-indeks-iq-gor>

11. Отчет о реализации муниципальных программ города Барнаула. URL: [https://barnaul.org/committee\\_information/komitet-ekonomicheskogo-razvitiya-i-investitsionnoy-deyatelnosti/inaya-informatsiya-o-deyatelnosti-komiteta/svodnyy-godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-i-ob-otsenkeeffektivnosti-munitsipalnykh-programm-goroda.html/](https://barnaul.org/committee_information/komitet-ekonomicheskogo-razvitiya-i-investitsionnoy-deyatelnosti/inaya-informatsiya-o-deyatelnosti-komiteta/svodnyy-godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-i-ob-otsenkeeffektivnosti-munitsipalnykh-programm-goroda.html/)

12. Отчет комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула за 2021 год. URL: <https://barnaul.org/>.

УДК 342.25(470)

ББК 67.401

*М.С. Сидорова, О.Е. Кляин, В.Г. Лякишева*

## **ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН КАК ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ПРОЦЕССЕ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЕЙ**

В статье рассматривается деятельность органов местного самоуправления по правовому и организационному обеспечению конституционного права граждан на обращения в органы власти. Приводятся конкретные примеры деятельности в исследуемой сфере. Подчеркивается необходимость взаимодействия власти и населения в решении вопросов местного значения.

**Ключевые слова:** обращения граждан, муниципальные органы, администрация района в городе, вопросы местного значения, население.



*M.S. Sidorova, O.E. Klyain, V.G. Lyakisheva*

## **ON ORGANIZATION AND IMPROVEMENT OF WORK WITH APPEALS OF CITIZENS AS A FORM OF POPULATION PARTICIPATION IN THE PROCESS OF MANAGEMENT OF THE TERRITORY**

The article discusses the activities of local governments in the legal and organizational support of the constitutional right of citizens to appeal to authorities.

Specific examples of activities in the area under study are given. The necessity of interaction between the authorities and the population in solving issues of local importance is emphasized.

**Keywords:** appeals of citizens, municipal authorities, district administration in the city, local issues, population.

Тема включенности населения в решение вопросов местного значения как конкретного муниципального образования, так и в развитие всего местного самоуправления (далее МСУ), всегда актуальна. Интерес к ней вызван также очередным этапом муниципальной реформы и стоящих в данный момент на повестке дня вопросов по обсуждению нового законопроекта о МСУ [1]. На различных форумах подчеркивается важность прочных контактов с гражданским обществом, а руководством страны отмечено, что актуальные проекты воплощаются в жизнь усилиями, талантом, инициативой наших людей, и механизмы прямой коммуникации власти и граждан уже выстроены во многих регионах.

Особого внимания заслуживает важная форма участия населения в управлении делами государства – обращения граждан в органы власти. Поэтому, несмотря на то, что значимость этого вопроса уже неоднократно отмечалась [2], мы хотим продолжить исследование данной темы. Безусловную важность деятельности в изучаемой сфере подчеркивают положения Конституции Российской Федерации, где в главе 2 «Права и свободы человека и гражданина» статья 33 гласит, что «Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лич-

но, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления» [3].

Изучение истоков становления и развития российского института обращений в исторической ретроспективе позволяет показать в таблице 1 один из экспертных взглядов на данный процесс [4].

Таблица 1

Периодизация становления института обращений граждан

Период	Содержание работ с обращениями граждан
I этап (конец XV–XVII вв.)	Институт обращений при сословно-представительной монархии. Обращения к органам власти включали в себя в основном жалобы; цель рассмотрения жалоб состояла не в улучшении жизни народа, а в контроле за органами управления
II этап (XVII–XIX вв.)	Активное развитие института обращений, начало которого связано с периодом абсолютной монархии (обширная законодательная база; бюрократизация процесса обращений)
III этап (1905–1917 гг.)	Институт обращений в период дуалистической монархии (появление наказов избирателей представителям в Государственной Думе)
IV этап (1918–1991 гг.)	Институт обращений на советском этапе развития государства (работа с обращениями граждан характеризовалась сбором различной информации от граждан)
V этап (с 1991 г. по н.в.)	Институт обращений современной России (формирование института обращений на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов)

В развитие конституционных норм Федеральный закон от 02.05.2006 № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» закрепил перечень обращений, таких как предложения, заявления и жалобы. Обращения граждан обоснованно рассматриваются как один из способов диалога и обратной связи власти с населением в процессе управления, способствующем повышению доверия общества к властным институтам. Основными функциями

обращений граждан, по мнению экспертов, являются правозащитная, информационная и коммуникационная [5]. Государство заинтересовано в дальнейшем совершенствовании сферы взаимодействия с гражданами, поэтому законодательство последовательно реагирует на запросы общества. В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в главе 5, ст. 32 обращения граждан рассматриваются как форма непосредственного осуществления населением МСУ и участия в нем.

Субъекты РФ и муниципальные образования разрабатывают свои правовые акты, регламентирующие работу с обращениями граждан. В нашем регионе принят Закон Алтайского края от 29.12.2006 № 152-ЗС «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края», а в его столице – г. Барнауле эти моменты отражены в статье 28 Устава городского округа – города Барнаула, принятым решением Барнаульской городской Думы (далее БГД) от 28.02.2018 № 71 (далее Устав г. Барнаула).

Более подробно мы рассмотрим организацию работы с обращениями граждан на примере деятельности администрации Железнодорожного района г. Барнаула. В соответствии с Уставом города администрация района является территориальным органом МСУ, обладающим собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществляющим исполнительно-распорядительные функции на соответствующей территории. Деятельность администрации регламентируется решением БГД от 29.10.2021 № 775 «Об утверждении Положений о районах города Барнаула и администрациях районов города Барнаула», а работа с документами ведется в соответствии с постановлением администрации города Барнаула от 16.04.2018 № 700 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в администрации города и иных органах местного самоуправления города». Организация деятельности установлена постановлением администрации Железнодорожного района г. Барнаула от 29.07.2019 № 316 «Об утверждении Регламента администрации Железнодорожного района города Барнаула» [6]. Исследуя ранее деятельность районной

в городе администрации, мы отмечали, что в круг ее полномочий входит перечень вопросов, связанных с организацией работы в области ЖКХ, образования, культуры и молодежной политики, строительства, благоустройства, развития предпринимательства и т.д. [7]. Также в структуре администрации определено структурное подразделение, наделенное функциями по работе с обращениями граждан.

В администрации Железнодорожного района г. Барнаула эти функции реализует общий отдел, который в соответствии с Положением, утвержденным постановлением администрации района от 20.07.2018 № 448, занимается вопросами работы с обращениями граждан, порядком и графиком личного приема граждан главой администрации и руководителями структурных подразделений. Работа с обращениями граждан основывается на федеральных, региональных и муниципальных нормативных актах, выработан определенный порядок приема и рассмотрения обращений, который в итоге позволяет четко организовать процесс взаимодействия с субъектами обращений. Основными задачами отдела являются: организация объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений граждан, общественных объединений, объединений граждан; осуществление контроля за рассмотрением обращений и запросов; организация взаимодействия структурных подразделений администрации в работе по рассмотрению обращений и запросов; организация проведения личного приема в соответствии с графиком; мониторинг и анализ обращений и содержащихся в них вопросов, поступивших в адрес администрации, результатов их рассмотрения и принятых по ним мер, подготовка информационно-статистических обзоров и докладов; оказание консультативной и методической помощи муниципальным служащим, ответственным за рассмотрение обращений в структурных подразделениях администрации, осуществление информационно-справочной работы в данном направлении и т.д.

Отдел выполняет следующие функции: организует ведение учета обращений граждан в администрацию района в электронных базах данных органов государственной власти Российской Федерации и Алтайского края, органов

МСУ; организует межведомственное электронное взаимодействие с участниками единой системы электронного документооборота органов исполнительной власти края; осуществляет контроль за своевременным и полным рассмотрением обращений граждан; готовит проекты ответов о результатах рассмотрения их обращений, уведомлений о переадресации обращений граждан в государственные органы, органы МСУ, должностным лицам, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращениях вопросов; организует личный прием граждан главой администрации района и его заместителями, проведение часа прямого прохода, общероссийского дня приема граждан, тематических прямых линий и других форм работы с населением; осуществляет обработку и обеспечивает сохранность оконченных делопроизводством обращений граждан, осуществляет передачу документов постоянного срока хранения в архивный отдел администрации района, уничтожение документов временного срока хранения в соответствии с номенклатурой дел.

В администрации установлен определенный порядок и контроль обращений граждан. Так, коллективные обращения рассматриваются по мере необходимости главой и руководителями органов администрации Железнодорожного района, депутатами АКЗС и БГД, а личный прием граждан ведется по определенному графику.

Необходимо отметить, что применение информационных технологий, как инструмента для оперативного обмена информацией между государственными органами, значительно сокращает время на обработку, отправку и получение документов, что в свою очередь способствует подготовке итогового ответа гражданину в более короткий срок. В работе используется АРМ ЕС ОГ – автоматизированное рабочее место единой сети обращения граждан. Это специализированное программное обеспечение, устанавливаемое на ПК рабочих мест уполномоченных лиц, работников, сотрудников органов власти и органов МСУ для автоматизации основных рабочих процессов с текстами заявителей и обращениями граждан. Регистрация и учет правовых актов вышестоящих органов власти, муниципальных правовых актов, служебной корреспонденции осу-

ществляется с применением горСЭД и в соответствии с регламентом работы в горСЭД. Доступность обращений в администрацию района обусловлена и наличием возможности направлять обращения в форме электронного документа посредством официального сайта. Ниже в таблице 2 представлена статистика данного процесса [8].

Таблица 2

Динамика количества обращений граждан в администрацию Железнодорожного района г. Барнаула по видам/формам обращений за 2020–2021 гг.

Категория обращения (ед.)	2020 г.	2021 г.	Прирост, %
Общее количество обращений	1505	1350	-10,30
Письменные обращения	1445	1266	-12,39
Электронные обращения	409	382	-6,60
Устные обращения, из них:	60	84	40
Личный прием руководителей	39	56	43,59
Выездной прием руководителей	0	21	-

Мы видим, что количество обращений граждан в администрацию Железнодорожного района за 2020-2021 гг. по различным видам обращений имеет как прирост, так и убывание. Снизилось количество обращений по таким показателям как: общее количество обращений – на 10,3%, письменные обращения – на 12,39%, электронные обращения – на 6,6%. Положительная динамика наблюдалась в категориях: устные обращения (40,0%), личный прием руководителей (43,59%) и выездной прием руководителей (21,0%). В связи с периодическим снятием ограничений, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в данный период увеличилось количество личных и выездных приемов и, как следствие, увеличилось и количество устных обращений (40,0%). Личных приемов проведено 15, в ходе них поступило 56 устных обращений. Первым заместителем главы администрации организовано 7 выездных приемов, поступило 21 обращение [8].

В разрезе структуры документооборота, связанного с обращениями граждан, письменные обращения в 2021 г. составили 93,78% от общего количества обращений в сравнении с 96,01% в 2020 г.; электронные обращения в 2021 г. составили 28,3% в сравнении с 27,18% в 2020 г.; устные обращения в 2021 г. составляли 6,22% в сравнении с 3,99 % в 2020 г.

За период с 2018 по 2021 гг. общее количество обращений граждан в администрацию Железнодорожного района снизилось на 19,11% (в 2018 г. – 1669, в 2021 г. – 1350), из них: число письменных обращений сократилось на 10,09% (в 2018 г. – 1408, в 2021 г. – 1266), электронных увеличилось на 56,56% (в 2018 г. – 244, в 2021 г. – 382), устных сократилось на 67,82% (в 2018 г. – 261, в 2021 г. – 84) [8]. Возможно, что снижение количества обращений связано с пандемией COVID-19, так как гражданам было запрещено посещать общественные места. С 2018 по 2021 гг. в структуре документооборота обращений граждан преобладали письменные обращения. Данный факт можно объяснить несколькими преимуществами письменных обращений над другими. Подав заявление, гражданин переводит разговор в официальную плоскость, что позволяет ему спокойно изложить суть проблемы, приложив необходимые документы. Подав такое заявление и получив письменный ответ (или не получив его в установленный законодательством срок), заявитель несомненно докажет факт своего обращения, а в случае несоблюдения сроков рассмотрения его заявления он вправе обратиться в прокуратуру. При этом заявителю не нужно проводить время в очередях, что зачастую в ряде учреждений не редкость (в том числе, к сожалению, и в органах власти), а также ходить по инстанциям. Далее в таблице 3 проанализирована тематика обращений граждан [8].

Таблица 3

Динамика количества обращений граждан в администрацию Железнодорожного района г. Барнаула по тематике обращений за 2020–2021 гг.

Тематика обращений граждан по вопросам (ед.):	2020 г.	2021 г.	Прирост, %
Санитарная обрезка/снос деревьев	48	99	106,25
Содержание животных	27	34	25,93
Очистка от снега, наледи	148	94	-36,49
Вывоз мусора, содержание контейнерных площадок, борьба с антисанитарией	88	123	39,77
Отопление	52	42	-19,23
Вопросы торговли и потребительского рынка	103	25	-75,73
Благоустройство дворовых территорий и детских площадок	49	106	116,33
Подтопление частных домов	5	8	60,00
Строительство и ремонт дорог	35	106	202,86
Несанкционированная парковка автомобилей	15	20	33,33
Снос и установка металлических гаражей	59	49	-16,95
Строительство, перепланировка и реконструкция объектов ИЖД	116	82	-29,31
Организация уличного освещения	10	12	20,00
Восстановление благоустройства после проведения земляных работ	17	14	-17,65
Текущее содержание жилья, работа управляющих организаций	120	72	-40,00

В таблице 4 представлены показатели по итогам рассмотрения обращений граждан [8].



Результативность рассмотрения обращений граждан в администрацию  
Железнодорожного района г. Барнаула за 2020–2021 гг.

Принятые меры/число обращений (ед.)	2020 г.	2021 г.	Прирост, %
Всего обращений	1505	1350	-10,30
Разъяснено	782 (51,96%)	617 (45,70%)	-21,10
Поддержано	468 (31,1%)	476 (35,26%)	1,71
Направлено по подведомственности	185 (12,29%)	211 (15,63%)	14,05
Рассмотрено с выходом на место	387 (25,71%)	384 (28,44%)	-0,84
Рассмотрено в короткие сроки (до 15 дней)	992 (65,91%)	697 (51,63%)	-29,74
На контроле	70 (4,65%)	46 (3,41%)	-34,29

При анализе работы с обращениями граждан нами был выявлен ряд проблем. В первую очередь это формальные ответы заявителю. Зачастую по одному и тому же вопросу из разных инстанций даются ответы, написанные как «под копирку» или, наоборот, совершенно противоположные. Данные действия представителей органов власти побуждают граждан вновь обращаться со своими вопросами и просьбами в надежде получить ответ, наполненный осмысленным и соответствующим действительности содержанием. Считаем, что на это влияет и отсутствие комиссии, которая бы проводила запланированные, а также внеплановые проверки на полноту содержания ответа и качества рассмотрения обращений граждан в администрации. По итогам проведения аналитической работы представителями органов власти информация по рассмотрению обращений граждан остается недоступной и закрытой для большинства населения. К сожалению, личный прием граждан проводится всего несколько раз в месяц, в рабочее для большей части граждан время и в течение ограниченного времени. В органах МСУ наблюдается большая текучесть кадров из-за ужесточения требований к отбору муниципальных служащих, практического отсутствия или незначительного роста их заработной платы, «профессионального выгорания» из-за трудностей работы с людьми, а также ряд других проблем. Несмотря на подчеркиваемый экспертами труднопреодолимый барьер в виде экономической базы МСУ, они отмечают низкую вовлеченность населения в решение насущных вопросов развития своих территорий [9]. Мы полагаем, что на это влияет и встречающиеся,

к сожалению, формализм власти по отношению к инициативам граждан, а также не всегда адекватная реакция на их замечания и предложения.

Считаем необходимым для того, чтобы снизить число повторных обращений и улучшить качество рассмотрения первичных обращений граждан, необходимо заполнить пробел в законодательстве по поводу «ответа по существу» и предусмотреть персональную ответственность за формальные ответы. Нужно активизировать ведение страниц в социальных сетях представителями органов власти для достижения еще большего взаимодействия власти и населения, а также более активно информировать население о практике работы с обращениями граждан. Для решения кадровых проблем, предотвращения «выгорания» сотрудников и улучшения их взаимодействия с населением необходимо проводить с ними учебу, в том числе с привлечением психологов, развивать институт наставничества и пр.

С целью совершенствования работы в исследуемой сфере органы власти ищут новые формы работы. Так, в рамках активизации процесса цифровизации муниципального управления на официальном интернет-сайте города Барнаула создан сервис «Интернет-форум». Так же на сайте размещен порядок приема граждан, график приема, номера необходимых телефонов.

В октябре 2020 г. в соответствии с Указом Губернатора Алтайского края была начата работа по созданию и функционированию центра управления регионом в Алтайском крае (ЦУР). ЦУР – это координационный центр, который занимается сбором сообщений, жалоб, предложений от граждан, поступающих из разных источников с целью оперативного рассмотрения и принятия решений. Эта работа ведется в рамках национального проекта «Цифровая экономика» с целью мониторинга и обработки обращений граждан, создания более оперативного канала реагирования на поднимаемые проблемы, сокращение сроков их решения.

Подводя итог вышеизложенному, необходимо отметить, что своевременное и качественное решение проблем, возникающих и содержащихся в обращениях, в большей степени способствует удовлетворению интересов и нужд граждан, снятию напряженной обстановки в обществе, а также повышению авторитета органов власти, укреплению их связи с населением. Каждый из нас по своему вносит определенный вклад в решение вопросов жизнедеятельности го-

родского округа – г. Барнаула, в повышение уровня его социально-экономического развития и в создание комфортных условий места своего проживания.

Регионоведы подчеркивают, что для каждой территории следует разрабатывать свою уникальную политику и только в самых общих случаях применять универсальные подходы, методы и программы в управлении [10]. В Барнауле постановлением администрации города от 24.12.2019 № 2149 принята программа «Совершенствование муниципального управления и реализация национальной политики в городе Барнауле» (ред. от 07.08.2022 № 992) [6]. В выполнении данной муниципальной программы, как и в ряде других городских программ, горожане должны принимать самое непосредственное участие, способствуя совершенствованию форм взаимодействия власти и населения. А эта деятельность, как постоянно подчеркивают специалисты в сфере государственного и муниципального управления, также способствует улучшению имиджа территории [11, 12]. Значимость включенности населения в процесс реформирования МСУ повышается и в ходе изучаемого нами процесса изменения административно-территориального устройства регионов в ходе создания новых муниципальных округов, на который влияет активность жителей [13].

Мы неоднократно подчеркивали, что необходима постоянная работа над совершенствованием правовых и организационных основ как всей системы государственного и муниципального управления, так и отдельных ее сфер. Этот процесс затрагивает и работу с обращениями, тем самым, способствуя коллаборации органов власти и населения, уважению интересов человека, повышению гражданской активности, вовлечению жителей в решение актуальных вопросов развития территорий даже в условиях современной экономической и социальной политики, находящихся под давлением пандемии [14]. А в условиях сегодняшней сложной внешнеполитической ситуации, ужесточения санкций и в связи с другими внутренними проблемами, для снятия социальной напряженности повышение эффективности взаимодействия власти и населения становится острой необходимостью.

Важность данной темы подтверждается цитатой шотландского писателя, философа, реформатора Сэмюэла Смайлса: «Чтобы сделать из людей хороших граждан, им следует дать возможность проявлять свои права граждан и исполнять обязанности граждан» [15].

Как мы видим, институт работы с обращениями граждан стал необходимым условием развития гражданского общества, укрепления прав и свобод человека и гражданина, активной сферой взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и населения. Значимость деятельности в данной сфере закрепляется статьей 33 Конституции Российской Федерации и актуализируется в контексте внесенных поправок в статью 132 Основного Закона страны о включении местного самоуправления в систему публичной власти для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Проект закона № 40361-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8>.

2. Лякишева В.Г., Чертова М.С. О практике работы с обращениями граждан в органах местного самоуправления г. Барнаула // Алтайский Вестник государственной и муниципальной службы. 2019. № 17. С. 7-12.

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года). URL: <http://www.publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001>.

2. Титов А.А. Право граждан Российской Федерации на обращения в органы государственной власти: конституционно-правовое исследование / Среднерусский институт управления. Орел. 2018.

3. Чепурнова М.Н., Барсова М.А. Конституционное право граждан на обращения в механизме государственного управления и обеспечения законности в Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2018. № 3. С. 68-73.

4. Официальный сайт города Барнаула. URL: <https://barnaul.org>.

5. Гесс Т.В., Лякишева В.Г. О практике решения вопросов местного значения и социально-экономического развития территории Индустриального района городского округа – г. Барнаула // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2021. Вып. 13. С. 77-88.

6. Статистическая информация о работе с обращениями граждан в администрации Железнодорожного района г. Барнаула. URL: [https://barnaul.org/committee\\_information/administratsiya-zheleznodorozhnogo-rayona/statisticheskaya-informatsiya-gd/](https://barnaul.org/committee_information/administratsiya-zheleznodorozhnogo-rayona/statisticheskaya-informatsiya-gd/).
7. Боев Н.В., Троцкий А.Я. Вовлечение населения в решение вопросов местного значения: историография и опыт Алтайского края // Экономика Профессия Бизнес. 2020. № 1. С. 29-33.
8. Мищенко В.В., Мищенко И.К. К вопросу о содержании государственной региональной экономической политики в России // Известия Алт. гос. ун-та. 2010. № 2/1 (66). С. 263-267.
9. Краснов С.В., Лякишева В.Г., Добрынина И.Ю. Формирование имиджа городского округа – г. Барнаула Алтайского края: теория и практика, история и современность // Алтайский Вестник государственной и муниципальной службы. 2018. № 16. С. 9-20.
10. Региональная экономика и политика: учебное пособие / Вит.В. Мищенко, Л.А. Капустян и др.; Министерство науки и высшего образования РФ, Алтайский государственный университет. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2021. С. 206-233.
11. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Юдина В.В. О внедрении опыта регионов России при создании муниципальных округов в контексте совершенствования административно-территориального устройства Алтайского края // Экономика Профессия Бизнес. 2020. № 4. С. 81-89.
12. Лякишева В.Г., Капустян Л.А., Хощенко В.А. Совершенствование работы с обращениями граждан как одной из форм участия населения в социально-экономическом развитии территории: опыт Республики Казахстан. Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров: материалы VIII Международного экономического форума / под ред. канд. экон. наук. В.В. Воробьевой. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2021. С. 141-147.
13. Гражданин – цитаты и афоризмы. URL: <http://citaty.ru/grazhdanin-citaty-i-aforizmy>.

# ЭКОНОМИКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА

УДК 656.025

ББК 39.385

*А.Н. Бондарев, Вал.В. Мищенко*

## ВОПРОСЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПАССАЖИРСКОГО ТРАНСПОРТА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В статье раскрываются проблемы функционирования пассажирского транспорта Алтайского края, формы взаимодействия различных уровней власти (федеральной, региональной и местного самоуправления) при решении проблем транспортного обслуживания, влияние бюджетных инвестиций на функционирование транспортной инфраструктуры Алтайского края, правовые и экономические особенности функционирования транспортных предприятий, варианты и сложности решения данных видов проблем. В целях совершенствования функционирования маршрутной транспортной сети региона предложены рекомендации, подведены предварительные итоги.

**Ключевые слова:** маршрутная транспортная сеть, внутримunicipальные перевозки, муниципальные дотации, автотранспортное предприятие.

*A.N. Bondarev, Val.V. Mischenko*

## ISSUES OF FUNCTIONING AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF PASSENGER TRANSPORT IN THE ALTAI TERRITORY

The article reveals the problems of functioning of passenger transport in the Altai Territory, the impact of budget investments on the functioning of the transport infrastructure of the Altai Territory, legal and economic features of the functioning of transport enterprises, options and difficulties of solving these types of problems. In

order to improve the functioning of the route transport network of the region, recommendations are proposed, preliminary results are summed up.

**Keywords:** intra-municipal transportation, route transport network, municipal subsidies, motor transport enterprise.

Под транспортной системой региона принято понимать комплекс различных видов транспорта, находящихся в зависимости и взаимодействии при выполнении перевозок. Особую роль в жизнеобеспечении населения играет пассажирский транспорт, представляющий собой «устойчивую систему регулярных перевозок пассажиров в соответствии с социальными и экономическими концепциями» [1]. От состояния транспорта и качества транспортного обслуживания в значительной степени зависит мобильность населения, связанная с необходимостью удовлетворения производственных, социальных и иных потребностей людей. Географическая и технологическая доступность транспортных услуг влияют на территориальное развитие экономики и социальной сферы региона [2].

В данной статье был проведен анализ основных показателей пассажирского транспорта Алтайского края, транспортный комплекс которого, начиная с 1991 г., подвергся серьезным изменениям вследствие структурной трансформации экономики страны в целом [3]. Исследование охватывает период с 2014 г. по настоящее время и основывается на данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай.

Вначале проведем оценку работы пассажирского транспорта в Алтайском крае за период с 2014 г. по 2018 г. включительно. Такое разделение обусловлено тем, что подобная сопоставимая информация в связи с эпидемией коронавируса и наложенными ограничениями в последующие годы в общем доступе не размещалась.

Анализ динамики основных показателей пассажирского транспорта в Алтайском крае в 2014-2018 гг. четко отразил тенденцию снижения пассажиропо-

тока. Количество перевезенных пассажиров транспортом общего пользования в 2018 г. по сравнению с 2014 г. снизилось на 6,3%, что составило 17 млн чел. Результаты анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1

Динамика основных показателей пассажирского транспорта  
в Алтайском крае в 2014-2018 гг.

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2018/2014, %
Количество перевезенных пассажиров <sup>2</sup> транспортом общего пользования <sup>3</sup> , млн чел.	275	276	273	263	258	93,8
<i>из них:</i>						
автобусным	168	170	175	171	167	99,4
городским электрическим	97	97	89	83	82	84,5
Пассажирооборот транспорта общего пользования, млн пасс/км:	2972	2915	2845	2857	2890	97,2
<i>из него:</i>						
автобусного	1799	1807	1784	1803	1808	100,5
городского электрического	331	332	305	285	282	

*Источник:* составлено и рассчитано по данным [4].

Кроме того, данный анализ показал заметное снижение пассажиропотока по видам сообщения. Максимальное снижение пассажиропотока наблюдается

<sup>2</sup> Количество перевезенных пассажиров – число пассажиров, перевезенных за определенный период времени (включая пассажиров, пользующихся правом бесплатного проезда). Учитывается по видам транспорта и видам сообщения.

<sup>3</sup> Транспорт общего пользования – транспорт, удовлетворяющий потребности организаций всех видов деятельности и населения в перевозках пассажиров, осуществляющий общедоступное транспортное обслуживание населения. К перевозкам транспортом общего пользования относятся перевозки на коммерческой основе (за плату) пассажиров. Перевозка, осуществляемая коммерческой организацией, признается перевозкой транспортом общего пользования, если из закона, иных правовых актов вытекает, что эта организация обязана осуществлять перевозки пассажиров и багажа по обращению любого гражданина или юридического лица.



на междугороднем (18,8%) и пригородном сообщениях (11,2%). Данные анализа отражены в таблице 2.

Таблица 2

Перевозки пассажиров транспортом общего пользования по видам сообщения в Алтайском крае в 2014-2018 гг. (тыс. чел.)

<b>Перевозки пассажиров, тыс. чел.</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2018/2014, %</b>
Междугородное сообщение – всего	2959	2515	2423	2552	2403	81,2
<i>из него:</i>						
автобусное	2224	1817	1745	1873	1722	77,4
Пригородное сообщение – всего	17526	16602	15825	15038	15558	88,8
<i>из него:</i>						
автобусное	8948	8240	7596	6920	7418	82,9
Внутригородское сообщение – всего	119880	133870	120994	125473	122819	102,5
<i>из него:</i>						
автобусное	22465	36789	31883	42244	40503	180,3
городской электрический	97308	97081	89111	83229	82316	84,6

*Источник:* составлено и рассчитано по данным [4].

Далее рассмотрим динамику показателей пассажирооборота транспорта общего пользования в Алтайском крае по видам сообщения за период 2014-2018 гг. Результаты данного анализа представлены в таблице 3.

Показатели пассажирооборота транспорта общего пользования  
по видам сообщения в Алтайском крае в 2014-2018 гг. (млн пасс/км)

Пассажирооборот <sup>4</sup> , млн пасс/км	2014	2015	2016	2017	2018	2018/2014, %
Междугородное сообщение – всего	945,3	845,4	792,3	832,8	850,8	90,0
<i>из него:</i>						
автобусный	497,2	457,9	421,3	462,2	456,0	91,7
Пригородное сообщение – всего	477,4	467,3	464,5	475,4	513,9	107,6
<i>из него:</i>						
автобусный	86,5	80,8	82,1	78,9	110,3	127,5
Внутригородское сообщение – все- го	464,6	549,7	491,2	615,6	592,5	127,5
<i>из него:</i>						
автобусный	131,4	218,2	186,3	330,5	310,2	236,0
городской электрический	331,6	331,5	304,9	285,1	282,3	85,1

*Источник:* составлено и рассчитано по данным [4].

Таким образом, проведенный анализ пассажирооборота транспорта общего пользования в разрезе видов сообщения в Таблице 3 показал разнонаправленные тенденции. Заметное снижение данного показателя (минус 10%) произошло на междугороднем сообщении. Однако по другим видам сообщения наблюдался значительный рост, особенно это касается внутригородского автобусного сообщения.

Проанализируем показатели пассажирооборота автобусов общего пользования в Алтайском крае в 2019-2020 гг. Результаты анализа приведены в таблице 4.

<sup>4</sup>Пассажирооборот транспорта – объем работы транспорта по перевозкам пассажиров. Единицей измерения является пассажиро-километр. Определяется суммированием произведений количества пассажиров по каждой позиции перевозки на расстояние перевозки; исчисляется отдельно по видам транспорта, сообщения и другим признакам.

Основные показатели пассажирооборота автобусов общего пользования  
в Алтайском крае в 2019-2020 гг.

Наименование показателя	2019	2020	Изменение 2020/2019	
			+ (-)	%
Перевезено пассажиров автобусами общего пользования,* млн человек	155,5	112,3	-62,6	64,21
Пассажирооборот автобусов общего пользования,* млн пасс-км	1825,1	1249,6	-534,8	70,03

\*По юридическим лицам (включая субъекты малого предпринимательства) и индивидуальным предпринимателям.

*Источник:* Рассчитано по данным Алтайкрайстата: Основные показатели деятельности организаций транспорта в Алтайском крае. URL: <https://akstat.gks.ru/folder/34971> (дата обращения: 04.10.2022).

Анализ выявил резко отрицательную динамику всех показателей в «ковидный период»: количество пассажиров, перевезенных автобусами общего пользования, за 2020 г. сократилось к уровню 2019 г. на 35,8%, а пассажирооборот автобусов общего пользования – на 30%. За первое полугодие 2021 г., по официальным данным министерства транспорта Алтайского края, объем автобусных пассажирских перевозок (без учета перевозки пассажиров по заказам и туристско-экскурсионным маршрутам) в регионе уменьшился по сравнению с соответствующим периодом 2020 г. на 4,8% и составил 52,1 млн чел. Всего в 2020 г. было перевезено 110,2 млн чел. – на 29,1% меньше, чем в 2019 г.

По состоянию на 2022 г. Алтайский край с его одним из самых больших в стране числом муниципалитетов испытывает острую проблему транспортной доступности не только малых сел, но и небольших городов. Во многих районах края автобусное сообщение между селами муниципального образования вообще отсутствует, жители вынуждены прибегать к услугам нелегальных перевозчиков. Ранее в каждом городе и районе региона действовало свое автотранс-

портное предприятие, которое обслуживало внутренние маршруты и связывало муниципалитеты с другими населенными пунктами края. Сегодня таких предприятий осталось не много – в районах, где бюджетных средств хватает хотя бы на то, чтобы частично субсидировать убытки от перевозок. В остальных муниципальных районах работают коммерческие организации, которые выбирают наиболее прибыльные и востребованные маршруты. Снижение регулярности перевозок привело к систематическим нарушениям графиков и расписаний движения на межмуниципальных маршрутах.

Далее был проведен анализ факторов развития пассажирского транспорта в Алтайском крае и выявлены негативные факторы. Результаты анализа представлены в таблице 5.

Таблица 5

Негативные факторы развития пассажирского транспорта в Алтайском крае

Направление анализа	Ключевые негативные факторы
Внешняя макросреда	низкая плотность населения; сложные природно-климатические условия; отсутствие конкурентной среды на рынке регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам; экономическая ситуация в Алтайском крае и Российской Федерации
Среда влияния	повышение уровня автомобилизации с сохранением отрицательной динамики спроса на пригородные пассажирские перевозки общественным транспортом; недостаточный объем бюджетных средств на финансирование пригородных пассажирских перевозок; бюджетные ограничения финансирования регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам
Внутренняя среда	низкая инвестиционная привлекательность регулярных пассажирских перевозок; высокий объем нелегальных и «серых» пригородных и межмуниципальных автобусных перевозок; ограниченные возможности обновления подвижного состава

Автопарк районов края не обновляли десятилетиями. За это время маршрутная сеть внутри районов и между муниципалитетами сократилась до минимума. Некоторые сёла совершенно лишились автобусного сообщения. Причиной закрытия большинства маршрутов стала массовая автомобилизация населения, низкая их рентабельность и невозможность конкурировать с нелегальными такси. За 10 лет (с 2010 г. по 2020 г.) количество автомобилей в регионе, согласно статистике Минтранса, выросло с 400 тыс. до 750 тыс. По расчетам, за последние 15 лет количество автомобилей на 1 тыс. чел. населения в Алтайском крае выросло на 85% и на начало 2021 г. составило 344 [5, с. 130]. Все это оказало негативное влияние на финансово-хозяйственную деятельность автотранспортных предприятий. До этого альтернативы автобусам не было, население активно пользовалось услугами регулярного общественного транспорта.

Ключевыми факторами, определяющими специфику развития пассажирского автомобильного транспорта и создающими условия для сохранения низкой эффективности регулярных пассажирских перевозок, являются ежегодное снижение численности потенциальных пользователей транспортных услуг, а также отсутствие на уровне субъекта Российской Федерации среднесрочных условий софинансирования регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам. Последствиями данной политики стали регулярные срывы маршрутного расписания и как следствие отказ жителей муниципальных районов от услуг регулярного пассажирского транспорта. Возник существенный спад спроса со стороны пассажиров, и как следствие перекоп платежеспособного спроса в сторону нелегальных перевозчиков [6].

В рамках оказания практической помощи муниципалитетам с организацией пассажирских перевозок, правительство Алтайского края в 2021 г. направило 500 млн руб. на приобретение 193 новых автобусов. В рамках проведения закупочных процедур объявлен аукцион, заключены контракты на поставку техники. Минтранс Алтайского края совместно с администрациями районов был сформирован перечень из 56 муниципалитетов, в которых будут проведены мероприятия по обновлению автопарка. Автобусы безвозмездно передадут этим

городам и районам края. Планируется, что они смогут сдавать их в аренду компаниям-перевозчикам.

По состоянию на 1 января 2022 г. вся техника, предусмотренная контрактами, закуплена и передана в районы Алтайского края. Новый транспорт рассчитан на вместимость от 13 до 40 пассажиров и оснащен в соответствии с требованиями безопасности дорожного движения. Министерство транспорта Алтайского края передает автобусы безвозмездно. Согласно схеме распределения транспорта, каждый район региона получил необходимое количество транспортных средств. Однако приоритет отдан тем районам Алтайского края, где сохранились местные муниципальные автотранспортные предприятия: Ребрихинский, Угловский, Каменский и др. Автобусы получили Алейский, Быстроистокский, Волчихинский, Заринский, Завьяловский, Калманский, Ключевской, Новичихинский, Романовский, Смоленский, Советский, Табунский, Тальменский, Третьяковский, Троицкий, Тюменцевский и другие районы. Это самое масштабное обновление автобусов за последние 20 лет. Распределение транспорта осуществляется исходя из заявок муниципалитетов. Согласно расчетам, тарифы на проезд не будут высокими. Благодаря новым автобусам автоперевозчикам удастся снизить себестоимость перевозок и успешно конкурировать с рынком нелегальных такси и интернет-приложениями по поиску попутчиков. Основная задача – обеспечить пассажиропоток на новых маршрутах не менее 70% от полной загрузки. Многим муниципалитетам предстоит организовать автобусное сообщение между селами районов заново. В городах и районах, где нет муниципальных автотранспортных предприятий, особой проблемой возникает поиск желающих возить людей из малых сел. Главная задача чтобы жители могли без проблем передвигаться между населенными пунктами в течение всего календарного года. По информации Администрации Михайловского района, в районе проблем с передачей автобусов перевозчику не возникает – здесь сохранили муниципальное автотранспортное предприятие. Хотя во все села сегодня ходят автобусы, однако из-за небольшой загрузки эти перевозки убыточны. Но если в бюджете есть средства, то власти района стараются покрывать убытки, однако парк предприятия давно не обновлялся, поэтому жители района надеются получить новую технику [6].

По сведениям Министерства транспорта Алтайского края, данная финансовая помощь явилась беспрецедентной бюджетной инвестицией, направленной на обновление муниципального пассажирского транспорта в регионе за последние десять лет. Кроме того, отмечена важность того, чтобы средства были эффективно использованы, и муниципалитеты открыли необходимые маршруты. Минтранс заверил в готовности осуществлять контроль за этим процессом. Конечным показателем успешного выполнения данной программы послужит готовность жителей городов и районов активно пользоваться регулярным общественным транспортом и отказ от услуг нелегальных перевозчиков. К сожалению, в настоящее время имеются массовые подтверждения фактов объездов автобусных маршрутов нелегальными перевозчиками и сбор пассажиров перед идущим регулярным пассажирским транспортом. В данном случае, как правило, существенно занижается стоимость проезда. В результате добросовестные перевозчики терпят убытки, а люди рискуют своими жизнями, садясь в транспортное средство, техническое состояние которого, как и квалификация водителя вызывает сомнения.

Как показывает практика, данный вид помощи муниципальным перевозчикам очень востребован. По сведениям администрации Тальменского района, данная программа – значимое событие для его жителей. Благодаря новым автобусам появляется возможность организации транспортного сообщения между 42 населенными пунктами. Согласно указанной программе, проблема внутрирайонных перевозок жителей в Тальменском районе решится полностью [7]. В некоторых районах региона, для реализации программы помощи и организации автобусного сообщения потребовалось создание новых муниципальных транспортных предприятий. Так, в Локтевском районе на эти цели было выделено около 3 млн руб. Следствием данных мероприятий явилось появление муниципального перевозчика и организация маршрутной транспортной сети на территории Локтевского района. По сведениям Министерства транспорта Алтайского края, в районы, где существуют проблемы с перевозчиками, планируется привлечь транспортные компании из соседних районов.

Несмотря на локальные случаи с простаиванием новых автобусов, которые муниципалитеты годами просили для решения транспортных проблем, боль-

шинство их уже успешно использует технику. В Рубцовске автобусы ПАЗ пустили на рейс до Барнаула. В Тальменском районе автобусный транспорт также вышел на маршруты перевозок и демонстрирует положительную динамику финансово-хозяйственных показателей. Однако в целом же в большинстве муниципалитетов пассажиропоток остается не высоким. Причина – конкуренция с рынком нелегальных такси и приложениями по поиску попутчиков. Жители деревень по привычке пользуются услугами нелегальных перевозчиков.

Для стабилизации системы пассажирских перевозок должно пройти необходимое время, чтобы система перевозок в районах края была отлажена. Сейчас мы видим значительные усилия со стороны местных властей для решения этого вопроса. Здесь должна быть пропаганда внутри районов, чтобы люди узнали о том, что у них появились новые автобусы. С этой целью проведен анализ возможностей развития пассажирского транспорта на территории Алтайского края. Результаты анализа представлены в таблице 6.

Таблица 6

Возможности развития пассажирского транспорта Алтайского края

Направление анализа	Ключевые возможности
Внешняя макро-среда	Общее повышение благосостояния населения за счет общего эволюционного роста экономики России. унификация подходов к транспортному планированию и повышение прозрачности функционирования транспортного комплекса Российской Федерации; развитие производства подвижного состава для осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом
Среда влияния	Реализация проектов по созданию территориальных кластеров, приводящая к повышению занятости, благосостояния населения, потребности в поездках, развитию территорий Алтайского края эффективная нормативно-правовая база, обеспечивающая необходимые возможности для реализации мероприятий по оптимизации схемы транспортного обслуживания; развитая дорожная сеть; реализация проектов по развитию транспортной инфраструктуры



Между тем, как сообщили в региональном Минтрансе, 11 муниципалитетов даже не подавали в ведомство заявки на поставку транспорта и, соответственно, не получают его. Местные чиновники объяснили это тем, что в принципе невозможно найти перевозчиков. Причина – низкая рентабельность маршрутов.

Такая позиция муниципальных чиновников отчасти обусловлена не очень эффективной работой местной прокуратуры. По крайней мере, в муниципалитетах, где надзорные органы жестко требовали от властей восстановления транспортного сообщения, автобусы, как минимум, заказали. Среди таких примеров – Немецкий национальный район. В 2021 г. районная прокуратура подала в суд на органы местного самоуправления с требованием наладить перевозки между всеми 12 селами. Суд встал на сторону прокуратуры и обязал администрацию решить проблему до 1 сентября 2022 г. По данным Администрации Немецкого национального района, муниципалитет получил от Минтранса два автобуса. В ближайшее время пройдет конкурс по определению перевозчиков, и, если на него выйдут предприниматели, давшие предварительное согласие, в конце весны 2023 г. здесь запустят три сельских маршрута. С участием прокуратуры автобусная проблема стала решаться и в Змеиногорском районе. Там правоохранители тоже подали в суд на муниципальное образование. По данным пресс-службы ведомства, в рамках исполнения решения суда создано МАУ «Пассажирские перевозки Змеиногорского района» и сейчас организовано транспортное обслуживание всех населенных пунктов муниципалитета. В Минтрансе Алтайского края в свою очередь уточнили, что району было передано 6 автобусов [8].

По словам руководителя некоммерческого партнерства «Автомобильные перевозчики Алтай», «только обновлением парка проблему транспортной доступности не решить. Межмуниципальные перевозки – самые убыточные, и здесь без поддержки государства не обойтись. Возродить в каждом районе края муниципальное автотранспортное предприятие сложно, учитывая хронический дефицит местных бюджетов. А вот субсидировать такие пассажирские

перевозки из средств регионального бюджета реально. Такой опыт есть у наших соседей в Новосибирской области. Там механизм возмещения убытков перевозчикам уже хорошо отработан, можно взять на вооружение эту практику» [6].

В Алтайском крае по сей день не решен вопрос субсидирования внутри муниципальных перевозок из регионального бюджета. Сейчас перевозчикам можно компенсировать выпадающие доходы только из муниципальных бюджетов, а в них на это денег, как правило, нет. Председатель Алтайского краевого Законодательного Собрания предлагал переложить финансовую нагрузку на регион. Но о судьбе его инициативы пока ничего не известно.

На сегодняшний день большинство муниципальных маршрутов убыточны. Депутаты АКЗС считают, что в муниципалитетах имеется весь необходимый автопарк, но он попросту простаивает, так как на конкурс по обслуживанию маршрутов никто не заявляется из-за низкой рентабельности условий, которые могут предложить местные власти. Есть острая необходимость субсидирования перевозок. Однако для осуществления механизма финансовой помощи из бюджета Алтайского края необходимо понимание и представление, на каких условиях и с какими тарифными ставками произойдет положительное изменение в данной отрасли. По сведениям министерства транспорта региона, ведомство сочло возможным ограничиться только закупкой техники и передачей их районам, без оказания необходимой финансовой помощи перевозчикам «напрямую» в виде субсидирования.

Очевидно, что проблему отсутствия межмуниципального транспортного сообщения в районах Алтайского края могут решить только бюджетные вливания. Между тем пока не совсем понятно, сколько средств нужно на субсидирование сельских перевозчиков, и какие источники будут это финансировать. Кроме того, не во всех районах до сих пор налажена качественная уборка дорог от снега, и автобусы могут просто «потеряться» на проселочной дороге. Варианты решения проблемы транспортного сообщения в сельских территориях края обсуждаются, но, на наш взгляд, это не поможет, если не решить проблему не-

легальных перевозчиков. Только на междугородних и межрегиональных маршрутах, по оценкам экспертов, нелегальные перевозчики зарабатывали до пандемии около полумиллиарда рублей в год, а объем услуг неофициальных такси специалисты даже не берутся высчитать. Легальным компаниям сложно конкурировать с теневым бизнесом, который не платит налоги, не тратит средства на повышение безопасности перевозок, обновление автопарка и увеличение зарплаты водителям. Тем более сейчас, когда объем перевозок сократился. Существуют серьезные опасения того, что автобусы, которые правительство Алтайского края закупило для организации перевозок в муниципалитетах на бюджетные средства, не полностью будут введены в эксплуатацию, иными словами, окажутся бесполезными.

В некоторых муниципальных районах автобусы передавались перевозчикам на условиях аренды. Так размер арендной платы в некоторых случаях был сопоставим с лизинговыми платежами за аналогичный вид техники. Все это негативным образом повлияло на желание перевозчиков осуществлять данный вид экономической деятельности. Технику, в рамках помощи региона пассажирским автотранспортным предприятиям, необходимо передавать только на условиях безвозмездного пользования.

Вариантом решения проблемы организации транспортного обслуживания населения муниципальных районов может оказаться использование опыта Калужской области, где перевозками школьников и граждан, занимается государственное казенное учреждение «Школьный автобус». Подобную схему целесообразно применить и на территории Алтайского края. В сложившейся ситуации организация специализированных автотранспортных предприятий в Алтайском крае с дальнейшим оказанием финансовой помощи из бюджетов разных уровней будет оптимальным решением проблемы транспортной доступности населения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Груничев А.Г. Транспортные проблемы современного города (на примере Нижнего Новгорода) // Современные наукоемкие технологии. 2013. № 8-2. С. 281-283.

2. Беднякова Е.Б. Совершенствование методики социально-экономического обоснования стратегии развития систем пассажирского транспорта региона // Бюллетень транспортной информации. 2019. № 8 (290). С. 23-33.

3. Мищенко В.В., Мищенко И.К. Структурная трансформация отношений собственности и ее влияние на экономику России: монография. Барнаул: Концепт, 2012. 143 с.

2. Статистический ежегодник. Алтайский край. 2014-2018: стат. Сборник / Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. Барнаул, 2019. 330 с.

3. Козулин А.Ю. Современное состояние процессов автомобилизации в Алтайском крае // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2021. № 13. С. 128-136.

4. На Алтае восстановят внутри муниципальные пассажирские перевозки // Российская газета. URL: <https://travel.rambler.ru/news/47473122-na-altae-vozstanovyat-vnutrimunitsipalnye-passazhirskie-perevozki/>.

5. Руководство Министерства транспорта вручило главам районов новые автобусы // Министерство транспорта Алтайского края. URL: <https://mintrans.alregn.ru/news/rukovodstvo-ministerstva-transporta-vruchilo-glavam-raionov-novye-avtobusy>.

6. Более половины районов Алтайского края не нашли перевозчиков под «подаренные» правительством автобусы // Банкфакс. URL: <https://www.bankfax.ru/news/145897/>.

УДК 622.691.5

ББК 38.763.05

*Е.С. Харчевникова, П.В. Водясов*

## **ПРОЦЕССЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГАЗИФИКАЦИИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

В статье обоснована актуальность изучения вопросов газификации Алтайского края. Рассмотрены исторические аспекты газификации региона. Выявлены проблемы, снижающие темпы газификации края. Предложен организационно-экономический механизм льготного финансирования газификации индивидуального жилья.

**Ключевые слова:** Алтайский край, газ, газификация, догазификация, газопровод, природный газ, государственная программа.

*E.S. Kharchevnikova, P.V. Vodyasov*

## **PROCESSES AND PROSPECTS OF GASIFICATION DEVELOPMENT IN THE ALTAI TERRITORY**

The article substantiates the relevance of studying the issues of gasification of the Altai Territory. The historical aspects of gasification of the region are considered. Problems that reduce the rate of gasification of the region have been identified. The organizational and economic mechanism of preferential financing of gasification of individual housing is proposed.

**Keywords:** Altai Territory, gas, gasification, pre-gasification, gas pipeline, natural gas, state program.

Современные тенденции показывают преждевременность перехода и мировой экономики в целом и экономики отдельных стран, пусть даже самых передовых, от углеводородной к возобновляемой энергетике. Это – правильное

направление научно-технологического прогресса, и его время еще придет с развитием технологий. Однако на данный момент углеводородная энергетика экономически безальтернативна. При этом различные виды углеводородного сырья характеризуются различным уровнем вреда окружающей среде. Выделяются такие относительно «грязные» виды топлива, как уголь и мазут. Существует и условно «чистый» углеводородный источник энергии – природный газ, который значительно в меньшей степени загрязняет окружающую среду. Поэтому сейчас переход на газ является правильным с экологической точки зрения. Природный газ имеет ряд преимуществ по сравнению с другими видами топлива и сырья: не ядовит; легче воздуха; имеет высокое значение теплотворной способности; добыча, транспортировка и использование легче, чем у других видов топлива. Учитывая невысокий уровень жизни значительной части населения РФ (по данным Росстата во 2 квартале 2022 г. 50% населения имело доход, не превышающий 30,4 тыс. руб. [1]), можно уверенно утверждать, что этот переход является верным и с экономической точки зрения, в частности, по той причине, что газ, в отличие от угля, может доставляться через трубопроводы. А трубопроводный транспорт считается самым экономичным видом транспорта [2].

Несмотря на то, что Россия является мировым лидером по доказанным запасам природного газа в мире [3], вопрос о газификации многих населенных пунктов в России до сих пор стоит очень остро, и Алтайский край не исключение. При этом нужно четко понимать, что такое газификация.

В Федеральном законе «О газоснабжении в Российской Федерации» газификация определяется как «деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительного-монтажных работ и организационных мер, направленных на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса на объектах жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектах» [4]. Наряду с газификацией существует понятие догазификации. «Газификация охватывает те населенные пункты, до которых еще нужно построить магистральный и (или) межпоселковый газопровод, а уже потом провести в поселке или деревне сети газораспределения до границ земельных участков домовладельцев. После этого станет возможным

подключение домов к системе газоснабжения России. Догазификация, в отличие от газификации, проводится в газифицированных населенных пунктах России, где уже есть внутригородские или внутрипоселковые сети и проложить газопровод требуется только до границ участков» [5].

Если классифицировать газификацию как процесс, то это, безусловно, долгосрочный процесс, реализуемый в многолетнем временном горизонте. Поэтому целесообразно рассмотреть краткую историю газификации Алтайского края и становления специализированной газораспределительной организации (ООО «Газпром газораспределение Барнаул»).

Решение о строительстве соединяющего Новосибирскую область и Алтайский край магистрального газопровода «Новосибирск-Барнаул» было принято в 1989 г. Строительство было начато в 1992 г., а завершено в 1995 г. Магистральный газопровод «Новосибирск-Барнаул» относится к газопроводам с подземным способом прокладки, его протяженность 292 км, диаметр 720 мм, пропускная способность 1,7 млрд куб. м газа в год. [6]. 14 декабря 1995 г. в присутствии представительной делегации РАО «Газпром» на территории шинного завода города Барнаула был зажжен голубой факел. К 1996 г. в Алтайском крае уже имелись три газораспределительные станции (ГРС) в Барнауле, в Тальменском районе, а в 1998 г. добавились еще 4 – в Первомайском, Тальменском, Павловском районах, городе Барнауле. Это позволило начать газификацию новых территорий края. В 1999 г. газификация природным газом получила новый импульс – в крае начало свою деятельность ОАО «Востокгазпром». В августе 1999 г., совместно с краевой администрацией, была создана его дочерняя компания – ОАО «Алтайгазпром». С 1 сентября 1999 г. администрация Алтайского края передала ОАО «Алтайгазпром» функции единого заказчика по проектированию и строительству объектов газификации природным газом в Алтайском крае. Благодаря созданию «Алтайгазпрома» и привлечению внебюджетных средств (финансирование ОАО «Востокгазпром») в 1999 г. было завершено строительство газопровода отвода и Новоалтайской ГРС, что позволило обеспечить природным топливом жителей города Новоалтайска. Качественно новый этап в развитии предприятия произошел в 2004 г., когда

ОАО «Алтайгазпром» вошло в состав ОАО «Газпромрегионгаз». ОАО «Газпромрегионгаз» было образовано 1 октября 2004 г. с целью консолидации активов группы ОАО «Газпром» в газораспределительной сфере и является вертикально интегрированной компанией, осуществляющей управление деятельностью газораспределительных организаций России. Под руководством ОАО «Газпромрегионгаз» кардинально изменилась организация работы ОАО «Алтайгазпром». Четкий, структурированный подход к работе положительно повлиял на результаты деятельности. С 2006 г. ОАО «Алтайгазпром» является рентабельным предприятием. С 10 февраля 2012 г. ОАО «Алтайгазпром» стало именоваться ОАО «Газпром газораспределение Барнаул», полностью сохранив свои функции и обязательства перед потребителями. С 1 июля 2015 г. компания переименована из Открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Барнаул» в Акционерное общество «Газпром газораспределение Барнаул». С 21 августа 2017 г. компания реорганизована из Акционерного общества «Газпром газораспределение Барнаул» в Общество с ограниченной ответственностью «Газпром газораспределение Барнаул» [7].

В конце 80-х гг. прошлого века, когда проектировался газопровод «Новосибирск-Барнаул», предполагалась сплошная газификация, включающая в себя западные районы края. Предусматривался перевод на газ всех ТЭЦ и котельных и даже строительство завода минеральных удобрений [8]. Однако реализация проекта пришлось на 90-е гг., самый сложный переходный период от плановой системы хозяйствования к рыночной. Закономерно, что реализация планов по сплошной газификации края была заморожена на неопределенное время. Вместе с этим в дальнейшие периоды публиковались планы по активной газификации края. В частности, принятая в 2008 г. Энергетическая стратегия Алтайского края на период до 2020 г. обозначила основные направления и масштабы развития газового хозяйства в крае. До 2013 г. предлагалось развивать юго-западное направление со строительством газопровода «Барнаул – Рубцовск», с 2014 до 2020 г. – западное направление со строительством газопровода «Павловск – Яровое». Стратегия предусматривала поэтапную газификацию западных и юго-западных муниципальных образований Алтайского края. На первом этапе



должна была происходить газификация юго-западного направления, в частности, Калманского и Топчихинского районов (2009 г.), Алейска, Алейского и Ребрихинского районов (2010 г.), Поспелихинского и Шипуновского (2011 г.), Рубцовска (2012 г.), Рубцовского района (2013 г.). Второй этап предусматривал газификацию западного направления, в частности, Тюменцевского и Шелаболихинского района (2014 г.), Камня-на-Оби (2015г.), Каменского района (2015 г.), Баевского и Суетского районов (2016 г.), Благовещенского района (2017 г.), Немецкого национального района (2018г.), Славгорода (2018 г.), Ярового (2019 г.) и Славгородского района (2020 г.) [9]. Предполагалось, что после реализации проекта Алтайский край будет практически полностью газифицирован – уровень газификации должен был возрасти с 10,8 до 81,3% [10].

По состоянию на ноябрь 2022 г. на сайте АО «Газпром газораспределение Барнаул» представлена актуальная карта газификации Алтайского края (рис.).



Карта газификации Алтайского края, 2022 г. [11]

На карте выделены районы края, в которых имеются газифицированные участки (Барнаул, Тальменский, Павловский, Первомайский, Калманский, Косихинский, Троицкий, Зональный, Бийский, Советский, Красногорский, Смоленский, Алтайский районы) и районы, в которых есть участки, на которых ведется строительство (Ребрихинский район). Отмечены и районы, имеющие перспективные участки в стадии строительства, а также перспективные участки в стадии проектирования.

Фактически план по газификации Алтайского край, задекларированный Энергетической стратегией Алтайского края на период до 2020 г., к настоящему моменту времени не осуществлен. Ни в Рубцовске, ни в Славгороде газа пока еще нет. Безусловно, уровень газификации края в последние годы неуклонно возрастал, но темпы этого процесса были низкими. По уровню газификации домовладений Алтайский край заметно уступает целому ряду регионов Сибирского Федерального округа (таблица 1)

Таблица 1

Уровень газификации домовладений регионов  
Сибирского федерального округа на конец 2020 г., % [12]

Субъекты Федерации	2018	2019	2020	Темп прироста, в 2020 г. к уровню 2018 г. п.п.
Томская область	35	36	35	0
Новосибирская область	31	33	33,5	2,5
Омская область	31	32	32,5	1,5
Кемеровская область	28	29	30	2
Красноярский край	25	26	27	2
Алтайский край	13	15	16	3
Иркутская область	12	13	15	3
Республика Хакасия	12	13	12,5	0,5
Республика Алтай	8	9	10	2
Республика Тыва	7	7,5	8	1
Сибирский федеральный округ	20,2	21,4	22	1,8

В Томской, Новосибирской, Омской области уровень газификации по данным на конец 2020 г. был вдвое выше, чем в Алтайском крае. Уровень газификации в Кемеровской области и Красноярском крае также значительно выше, чем в Алтайском крае.

Основная причина низких темпов газификации края лежит, естественно, в экономической плоскости. Финансирование строительства магистральных и межпоселковых трубопроводов осуществляет «Газпром», а внутрипоселковые распределительные сети возводятся уже за счет краевого, муниципальных бюджетов и средств граждан. Привлеченные с 2016 по 2020 гг. из всех источников почти 2 млрд руб. позволили построить 736 км сетей, перевести на газ 411 котельных и почти 20 тыс. домов [13]. Однако этих средств оказалось недостаточно для обеспечения реализации планов по газификации региона, намеченных Энергетической стратегией Алтайского края на период до 2020 г. С 2020 г. по 2022 г. темпы газификации также были незначительными, значение показателя возросло всего на 0,12 п.п., на 1 января уровень газификации – 16,12% (табл. 2).

Таблица 2

Уровень газификации Алтайского края на 1 января 2022 г. [14]

Показатель	Единица измерения	Всего	В городах и поселках городского типа	В сельской местности
Количество газифицированных населенных пунктов – всего	Единиц	1606	18	1588
только сжиженным газом	Единиц	1481	12	1469
Сжиженным и природным газом	Единиц	125	6	119
Газифицировано квартир – всего	Единиц	490590	219037	271553
сжиженным газом	Единиц	353729	125026	228703
природным газом	Единиц	136861	94011	42850
Уровень газификации природным газом	процентов	16,12		
Газифицировано промышленных объектов – всего	Штук	107	101	6

котельные	Штук	104	98	6
технологическое оборудование	Штук	3	3	
Газифицировано коммунально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов – всего	Штук	2208	1480	732
котельные	Штук	2208	1480	732
Протяженность наружных газопроводов – всего	Км	6337,59	2287,99	4049,6
магистральные и газопроводы-отводы	Км	157,76	95,15	62,61
межпоселковые	Км	724,78		724,78
распределительные	Км	5446,88	2189,03	3257,85
Характеристика системы газоснабжения СУГ				
Газифицировано коммунально-бытовых предприятий	Штук	167	112	55
Протяженность наружных газопроводов – всего	Км	153,63	137,05	16,58
подземных	Км	100,76	87,45	13,31
надземных	Км	52,87	49,60	3,27
Количество газонаполнительных станций (ГНС)	Штук	1		
Производительность ГНС по проекту	Тонн/год	30000		
Производительность ГНС фактически	Тонн/год	18600		

Примечательно, что значительное число газифицированных квартир газифицировано не природным (27,9%), а сжиженным газом (72,1%). В сельской местности разница еще более высока, на сжиженный газ приходится 84,2%, на природный всего 15,8%. Алтайский край среди всех сибирских регионов выделяется самой большой численностью сельского населения (965,5 тыс. чел. на 1 января 2022 г. [15]). В современных рыночных условиях уровень доходов в сельской местности существенно ниже, чем в городах, причем в последние годы наблюдался рост диспропорций и усиление социальной дифференциации [16]. Это обстоятельство существенно ограничивает возможности населения Алтайского края по подключению к газу их домовладений в уже газифицированных населенных пунктах. Губернатор Алтайского края В.П. Томенко в качестве причины низкой активности населения по подключению к уже построен-

ным газопроводам выделяет именно финансовый вопрос. Затраты потребителя на подключение в 2021 г. доходили в Алтайском крае до 150 тыс. руб. [17].

Однако помимо финансовых сложностей объективно существуют и организационные ограничения. Так, по данным Алтайского отделения Общероссийского народного фронта на 21 октября 2022 г., первоначальный план по социальной газификации на 2022 г. в крае значительно скорректирован: со 103 тыс. домовладений до 40 288. При этом по данным ООО «Газпром Газораспределение Барнаул» из поступивших 32 083 заявок технологическое присоединение осуществлено к 2 110 домовладениям, что составило 5,2 % от скорректированного плана [18]. Необходимо выявлять причины такого положения дел, в частности, проводя опросы граждан, подававших заявки и сотрудников газораспределительных организаций региона.

Дальнейшая газификация Алтайского края будет осуществляться в соответствии с Программой развития газоснабжения и газификации Алтайского края на период 2021-2025 гг., утвержденной Губернатором Алтайского края и Председателем Правления ПАО «Газпром». Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Алтайского края (подпрограмма государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами») предусматривает последовательное увеличение объема потребления природного газа в год до 757 млн куб. м в 2025 г. (для сравнения в 2019 г. объем потребления природного газа в крае составил 703 млн куб. м., из них потреблено промышленными предприятиями 50,6%, коммунально-бытовыми предприятиями 19,5%, населением 29,9% [19]). Уровень газификации природным газом к 2025 г. должен возрасти до 21,1%. Заложенный в программу целевой параметр по газификации котельных (210 ед.) означает, что эти котельные перейдут на газ с твердого топлива – угля.

Общий объем финансирования региональной программы за счет всех источников финансирования составит 27,1 млрд руб., в том числе за счет вне-

бюджетных источников – 24,9 млрд руб., за счет средств краевого бюджета – 2 млрд, за счет средств местных бюджетов – 160,9 млн руб.

Программа газификации предусматривает ее софинансирование за счет средств организации частной формы собственности (ПАО «Газпром») и бюджетных средств. Фактически сложившийся уровень газификации определяется уровнем таких затрат в прошлом. Однако в этой программе регулируется процесс газификации только до границы земельных участков домовладельцев. То есть газификация в существующем виде для государства не является полностью регулируемым процессом, так как не существует механизма, привлекающего средства граждан в процесс газификации. А граждане, собственники домовладений, по сути являющиеся участниками процесса газификации и самими что ни на есть заинтересованными лицами, полноценными участниками программы не являются, так как финансирование газификации с их стороны отпущено на самотек, то есть на хаотичную рыночную саморегуляцию. На наш взгляд, необходим механизм, который позволит организационно включить в состав участников программы граждан, которые финансируют последний участок газопровода – от границы участка непосредственно до газового котла. Таким механизмом может стать целевое кредитование граждан на газификацию их домовладений. Соответствующий кредитный продукт банков с государственным участием (ПАО «Сбербанк», АО «Газпромбанк») может предусматривать получение гражданами услуги газификации за счет кредитных средств. При этом для сельских жителей целесообразно ввести льготную кредитную ставку за счет государственного субсидирования. Рассмотрим потенциально возможный вариант такого льготного целевого кредитования в сравнении с обычным потребительским кредитом с позиции потребителя такого кредитного продукта – гражданина (табл. 3).

Потенциально возможные параметры целевого льготного кредита  
на газификацию домовладений

Показатель	Потребительский кредит	Целевой льготный кредит на газификацию домовладения
Сумма кредита, руб.	150 000	150 000
Процентная ставка для заемщика	17,9	5
Процентная ставка для погашения за счет государственного субсидирования, %	-	12,9
Срок кредита, месяцев	60	60
Ежемесячная выплата по кредиту, руб.	3800	2863
Общая сумма выплат, руб.	228000	171787
в т.ч. проценты, руб.	78000	21787

Граждане в случае использования кредита после его оформления получают возможность сразу же газифицировать свое жилье, значительно повысив уровень комфорта. И потенциально граждане могут получить такую возможность, как только в их населенном пункте появится возможность подключения газа к индивидуальным домовладениям. Для этого сельским жителям, имеющим сравнительно низкие доходы по сравнению с жителями городов, не нужно будет в течение нескольких лет накапливать средства. При этом целевой льготный кредит в заданных параметрах предоставляет возможность практически на четверть (24,7%) снизить ежемесячный платеж по кредиту. Банк, участвующий в программе, получает надежных заемщиков, в собственности которых есть недвижимость. Государство, безусловно понесет расходы на субсидирование льготной целевой ставки, пропорционально количеству участников программы целевого кредитования. Однако, на наш взгляд, эта программа может позволить осуществлять субсидирование не единовременно, а на всем протяжении длительности кредитного договора. В таком случае общая величина субсидии (56,2 тыс. руб.) может быть распределена на пять лет (11,2 тыс. руб. в год, или 936 руб. в месяц).

Внедрение такого механизма может позволить органам государственного управления в субъектах Российской Федерации, в частности в Алтайском крае,

программно управлять газификацией и при этом не вероятностно, а планомерно достигать поставленных целей по газификации региона. Целевая ориентация такого механизма на сельское население будет способствовать закреплению населения на селе и уменьшения темпов миграции в города, что положительным образом скажется на реализации как региональных программ развития сельских территорий, так и Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г. В Алтайском крае, значительная доля населения которого проживает на селе, такой механизм крайне необходим. Вкупе с газификацией производственных предприятий в районах края он создаст предпосылки для экономического развития региона в целом.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Росстат по-новому измерил неравенство доходов в стране. Как на разные группы населения повлиял кризис // РБК. URL: <https://www.rbc.ru/economics/13/10/2022/63453c3d9a79470c2cdf05ca?>
2. Безнощенко Д.В. Способы транспортировки газа и нефти // Булатовские чтения. 2018. Т. 4. С. 41-43.
3. World proven natural gas reserves // The Organization of the Petroleum Exporting Countries (OPEC). URL: [https://asb.opec.org/ASB\\_Charts.html?chapter=229](https://asb.opec.org/ASB_Charts.html?chapter=229)
2. Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31.03.1999 N 69-ФЗ // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901729900>
3. Что такое догазификация // ООО «Газпром межрегионгаз». Официальный сайт. URL: <https://www.gazprommap.ru/articles/dogasification/#c1112>
4. Дзюба А.А. Перспективы сотрудничества России и Китая в области поставок природного газа – газопровод «Алтай» // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2012. Т. 2. № 2. С. 35-40.
5. История компании АО «Газпром газораспределение Барнаул» // ООО «Газпром газораспределение Барнаул». Официальный сайт. URL: [https://altaigazprom.ru/about\\_us/istorija\\_kompanii/](https://altaigazprom.ru/about_us/istorija_kompanii/)
6. 15 лет газификации Алтайского края // ALTAPRESS.RU. URL: <https://altapress.ru/ekonomika/story/let-gazifikatsii-altayskogo-kraya-60410>.
7. Постановление Администрации Алтайского края от 10 ноября 2008 года № 474 «Об энергетической стратегии Алтайского края на период до



2020 года» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/441735966>.

8. Генеральный план, разработанный Администрацией Алтайского края совместно с ОАО «Газпром», предполагает газификацию 59 районов края // Официальный сайт Алтайского края. URL: [https://www.altairegion22.ru/region\\_news/e172915.html](https://www.altairegion22.ru/region_news/e172915.html)

9. АО «Газпром газораспределение Барнаул». Официальный сайт. URL: <https://altaigazprom.ru/>

10. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. Официальный сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/>

11. Что тормозит газификацию Алтайского края // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2021/04/08/reg-sibfo/chto-tormozit-gazifikaciiu-altajskogo-kraia.html>

12. Постановление Правительства Алтайского края от 27 июня 2022 года № 231 «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Алтайского края» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406106458>

13. Население // Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. Официальный сайт. URL: <https://akstat.gks.ru/folder/33247>

14. Скальная М.М. Доходы сельского населения как фактор социальной устойчивости сельских территорий // АПК: экономика, управление. 2018. № 1. С. 62-71.

15. В Совфеде удивились низкой активности населения Алтайского края при газификации. // ТОЛК. URL: <https://tolknews.ru/obsestvo/65401-v-sovfede-udivilis-nizkoj-aktivnosti-naseleniya-altaya-pri-gazifikatsii>

16. А у вас проводят газ? // Алтайское отделение Общероссийского народного фронта. URL: [https://vk.com/wall-138484540\\_4319](https://vk.com/wall-138484540_4319).

17. Постановление Правительства Алтайского края от 31 июля 2019 года № 297 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/561497014>.

# **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

УДК 339.92

ББК 65.59

*Л.В. Кузьмина, И.К. Мищенко*

## **О МЕЖРЕГИОНАЛЬНОМ И ПРИГРАНИЧНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ РОССИИ И КАЗАХСТАНА**

В статье рассматриваются вопросы приграничного сотрудничества регионов России и Казахстана в общем и Алтайского края и Восточно-Казахстанской области в частности; представлена динамика и структура внешней торговли регионов, раскрывается потенциал их развития в торгово-экономической и промышленной сферах.

**Ключевые слова:** межрегиональное и приграничное сотрудничество, правовая основа сотрудничества, торговое партнерство, экономическая интеграция, потенциал сотрудничества приграничных регионов.

*I.V. Kuzmina, I.K. Mischenko*

## **ON INTERREGIONAL AND CROSS-BORDER COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND KAZAKHSTAN**

The article deals with the issues of cross-border cooperation between the regions of Russia and Kazakhstan in general and the Altai Territory and the East Kazakhstan Region in particular; the dynamics and structure of the foreign trade of the regions are presented, the potential for their development in the trade, economic and industrial spheres is revealed.

**Keywords:** interregional and cross-border cooperation, legal framework for cooperation, trade partnership, economic integration, potential for cooperation between border regions.

Сегодня весь мир фактически представляет собой совокупность различных региональных блоков, связанных общими экономическими и геополитическими интересами, позволяющими каждому участнику реализовывать свои экономические возможности, компенсировать особенности собственного развития и размещения производительных сил.

Россия является одним из первых государств, с которыми Казахстан, после распада СССР, установил дипломатические отношения. По данным Министерства иностранных дел Республики Казахстан дипломатические отношения между Республикой Казахстан (РК) и Российской Федерацией (РФ) были установлены 21 октября 1992 г. 6 июля 1998 г. главами государств была подписана уникальная Декларация о вечной дружбе и союзничестве, ориентированная на XXI столетие, не имеющая аналогов в мире.

Казахстанско-российское сотрудничество характеризуется высокой динамикой контактов на высшем уровне и внушительной договорно-правовой базой. К настоящему времени между странами заключено свыше 480 основополагающих договоров и соглашений в различных областях. Так, 9 августа 2011 г. Постановлением Правительства РК № 922 утверждено Соглашение между Правительством РК и Правительством РФ о межрегиональном и приграничном сотрудничестве в торгово-экономической, энергетической, агропромышленной, научно-технической, культурной, гуманитарной, социальной, образовательной и иных сферах. 28 апреля 2021 г. в Казани утверждена комплексная программа экономического сотрудничества на 2021-2025 гг. между правительствами Казахстана и России и т.п.

В настоящий момент в России и Казахстане работает более 11 тыс. совместных предприятий в различных отраслях экономики. Страны реализуют совместные проекты в области автомобилестроения, самолетостроения, глубокой нефтепереработки, а также в перерабатывающих отраслях АПК. В Казах-

стане присутствует практически весь крупный российский бизнес, в том числе «Росатом», «Газпром», «Лукойл», «Русал», «Камаз», Сбербанк и др. Так, российская компания «Лукойл», работая в Казахстане с 1995 г., является инвестором в проектах «Хвалынское», «Центральная», «Женис», в проектах на месторождениях Тенгиз и Карачаганак, в нефтетранспортном проекте «Каспийский трубопроводный консорциум», а также в проекте «Аль-Фараби» в казахстанском секторе Каспийского моря. Совместное предприятие компаний «Газпром» и «Казмунайгаз» – «Казросгаз» занимается переработкой, транспортировкой и реализацией казахстанского газа как на внутреннем, так и на внешнем рынках. В рамках сотрудничества Россия построила для Казахстана три спутника связи KazSat («Казсат») [1] и т. п.

Россия остается крупнейшим торговым партнером Казахстана. 76 из 85 субъектов РФ имеют торговые связи с Казахстаном. В тройку наиболее востребованных Казахстаном товаров относятся машины, оборудование и транспортные средства (25,64%); металлы и изделия из них (16,56%) и продукция химической промышленности (16,40%). В структуре импорта России из Казахстана 72,75% составляют минеральные продукты, металлы и металлические изделия [2, с. 54]. РФ является одним из основных потребителей казахстанских товаров, что является существенным фактором для дальнейшей интеграции (рис. 1).

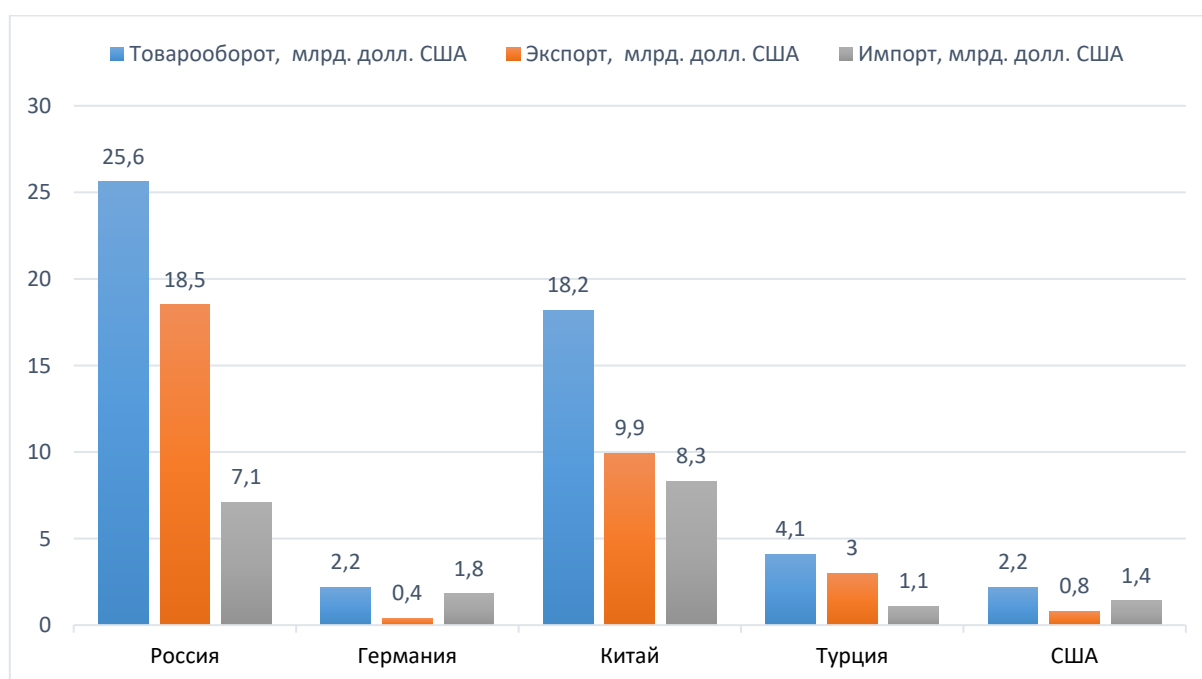


Рис. 1. Товарооборот Казахстана по странам за 2021 г., млрд долл.

Успешному развитию двусторонних отношений между Республикой Казахстан и Российской Федерацией способствует межрегиональное и приграничное сотрудничество. Современной экономической наукой приграничные территории рассматриваются как потенциальные «точки роста», имеющие перспективы и условия для интенсивного развития. Как показывает международный опыт, при устойчивом развитии приграничных регионов выигрывают все стороны. Приграничные территории берут на себя роль своеобразных анклавов, в которых, исходя из существующих условий взаимодополняемости экономик регионов, разрабатываются и реализуются совместные инвестиционные проекты в различных отраслях и видах экономической деятельности.

Сегодня субъектами российско-казахстанского межрегионального и приграничного сотрудничества выступают органы государственной и муниципальной властей, бизнес, общественные организации и простые граждане обеих стран. В практике их взаимодействия сложились такие формы сотрудничества как совместные планы и программы, соглашения, меморандумы, договоры о сотрудничестве, форумы и встречи.

Для Алтайского края Республика Казахстан в целом и Восточно-Казахстанская область (ВКО) в частности являются самыми крупными внешнеторговыми партнерами. Это связано с тем, что регионы обладают немалым потенциалом для развития международного приграничного сотрудничества: Алтайский край на юге и западе имеет общую границу с Восточно-Казахстанской, Павлодарской областями, а с 2022 г. и с Абайской областью Казахстана, протяженность которой составляет более 850 км. Приграничными являются 11 районов Алтайского края (Бурлинский, Табунский, Кулундинский, Ключевский, Михайловский, Угловский, Локтевский, Рубцовский, Третьяковский, Змеиногорский, Чарышский) и один муниципальный округ – Славгородский, на территориях которых находятся 11 пунктов пропуска (7 автомобильных и 4 железнодорожных). К тому же по территории Алтайского края проходят транспортные сети федерального и международного значения, что создает возможности для интеграции края в межгосударственное сотрудничество [3]. Около 35% всех товаров Алтайского

края идут в Казахстан и около 25% импортных товаров поступают в край из Казахстана.

Расположение Восточно-Казахстанского региона в центре Евразийского континента обусловило его особое предназначение как места международного обмена товаров, капитала, сырья, рабочей силы и транзитного сообщения. Однако, приграничное положение – это лишь потенциальное благо с точки зрения экономико-географического положения. Оно может давать отдачу лишь при соответствующем обустройстве – развитии приграничной транспортной инфраструктуры, строительстве новых объектов, модернизации уже существующих, улучшении качества оказания услуг.

Сотрудничество Алтайского края с приграничными областями Казахстана регулируется двумя Соглашениями Администрации Алтайского края Российской Федерации о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с Акиматами Восточно-Казахстанской (№ 366 от 21.10.2010 г.) и Павлодарской областями (№ 458 от 18.10.2012 г.) [4]. Данные Соглашения носят бессрочный характер, т.е. автоматически продлеваются на каждый последующий год, при условии, что ни одна из сторон соглашения не позднее чем за три месяца до истечения срока его действия письменно не уведомит другую о своем намерении прекратить его действие.

Также за 2013-2016 гг. между Алтайским краем и Восточно-Казахстанской областью (ВКО) Республики Казахстан подписаны различные меморандумы и соглашения о приграничном сотрудничестве:

- 23 октября 2013 г. подписан меморандум между администрацией Змеиногорского района Алтайского края и Глубоковским районным акиматом Восточно-Казахстанской области.

- 18 августа 2014 г. было подписано соглашение о сотрудничестве между г. Рубцовском Алтайского края и г. Семей Восточно-Казахстанской области.

- 16 мая 2015 г. в рамках краевого фестиваля национальных культур «Венок дружбы» был подписан меморандум о приграничном сотрудничестве

администрации Локтевского района Алтайского края и акимата Бородулихинского района Восточно-Казахстанской области.

– 16 апреля 2016 г. в с. Коянбай Ерназаровского округа Бескарагайского района подписан меморандум о приграничном сотрудничестве Бескарагайского района Восточно-Казахстанской области Республики Казахстан и Михайловского района Алтайского края РФ в сфере культуры, образования и спорта [3].

Особое место среди форм межрегионального и приграничного сотрудничества занимают ежегодные форумы межрегионального сотрудничества России и Казахстана, которые проводятся с 2003 г. В них участвуют представители всех субъектов сотрудничества и президенты двух государств. Форумы осуществляют ряд важных функций:

- являются дискуссионной площадкой по различным вопросам межрегионального и приграничного сотрудничества;
- обеспечивают принятие межправительственных программных документов, в которых определяются стратегия и тактика сотрудничества;
- выступают местом презентации перспективных проектов;
- предоставляют возможность заключать соглашения между регионами двух стран, а также договоры между предприятиями и организациями России и Казахстана [5, с. 41].

В рамках очередного XVIII-го Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана в городе Оренбурге 28 ноября 2022 года, губернатор Алтайского края В. Томенко и аким вновь созданной в результате административно-территориальной реформы Абайской области с центром в городе Семей (выделенной из Восточно-Казахстанской области), Н. Уранхаев подписали всестороннее соглашение о сотрудничестве, которое позволит создать нормативно-правовую базу для налаживания отношений с новым регионом Казахстана.

В экономической сфере сторонами сотрудничества акцент сделан на развитие торговли, промышленной кооперации и политики взаимных инвестиций. В настоящее время статистика внешнеэкономической деятельности и в России, и в Казахстане не ведется на региональном уровне, нет детализации пригранич-

ной торговли регионов. В связи с этим анализ возможен только с позиций Алтайский край – Республика Казахстан, Восточно-Казахстанская область – Российская Федерация.

Важным показателем развития двустороннего сотрудничества является объем товарооборота, как экспорта, так и импорта товаров и услуг. Казахстан на протяжении многих лет занимает значительную долю в общем объеме внешне-торгового оборота Алтайского края, порядка 30 – 40%. В таблице представлена динамика показателей внешней торговли Алтайского края с Казахстаном за период 2017-2021 гг.

Динамика показателей внешней торговли Алтайского края  
с Казахстаном за 2017-2021 гг. [3]

Период	Товарооборот, тыс. долл.	Экспорт, тыс. долл.	Импорт, тыс. долл.	в % к предыдущему периоду
2017 г.	421 783,9	302 742,8	119 041,1	156
2018 г.	474 426,2	355 547,3	118 879,9	112,5
2019 г.	441 645,6	330 188,5	111 457,1	92,7
2020 г.	440 144,7	346 133,1	94 011,6	99,7
2021 г.	593 326,8	440 999,0	152 327,8	134,8

В 2021 г. доля Казахстана в общем объеме товарооборота Алтайского края составила 32,5%. По данным Сибирского таможенного управления, внешнеторговый оборот Алтайского края с Республикой Казахстан по итогам 2021 г. составил почти 593,3 млн долл., из которых на экспорт пришлось 441 млн долл., а на импорт – 152,3 млн долл.

Основными статьями импорта из Казахстана в край являются каменный уголь, пластмассы и изделия из них, портландцемент, алюминий и изделия из него, продовольственные товары (овощи, фрукты, масличные семена, кондитерская продукция) [3].



Экспорт Алтайского края в Казахстан отличается значительной диверсификацией и представлен практически во всех товарных группах. К основным статьям относятся кокс и полукокс из каменного угля, железнодорожные вагоны и их части, руды, лесоматериалы, сельскохозяйственная техника, котельное оборудование, продовольственные товары, шинная и фармацевтическая продукция, черные металлы и изделия из них, пластмассовые изделия и др. [3]. Номенклатура вывозимых в Республику Казахстан продовольственных товаров в 2021 г. представлена крупой, мукой из зерновых и бобовых культур (13% от общего экспорта), злаками (14%, в основном экспортировались «пшеница и меслин» – 74% и «ячмень» – 11%), маслами (0,7%), сырами и творогом (54,3%), молочной сывороткой (20%) и другими продуктами.

Следует добавить, что Алтайский край является крупнейшим производителем экологически чистого продовольствия в России: он занимает 1-е место в стране по объему производства муки, крупы, сыров и сырных продуктов, сухой сыворотки, 2-е – по производству масла сливочного, 3-е – по выпуску биологически активных добавок к пище, 4-е место – по производству макаронных изделий.

Алтайские промышленные предприятия экспортируют в Республику Казахстан железнодорожные грузовые вагоны, энергетическую арматуру, дизельные двигатели, сельскохозяйственную технику, котельное и тягодутьевое оборудование, цепи приводные и тяговые, теплообменники, тали электрические, спортивно-охотничьи патроны, бытовую технику, аккумуляторы свинцовые, трансформаторную продукцию, промышленные взрывчатые вещества, растворители для лакокрасочной продукции, химические реактивы, минеральные удобрения и другую промышленную продукцию.

Продукция вагоностроительных предприятий Алтайского края – АО «Алтайвагон» и АО «Барнаульский вагоноремонтный завод» – традиционно пользуется в Казахстане высоким спросом.

Следует отметить, что Республика Казахстан занимает 1-е место в структуре экспорта регионального сельхозмашиностроения. Сегодня в регионах Казахстана работают десятки дилеров алтайских предприятий, предлагающие сельхозтоваропроизводителям республики весь спектр выпускаемой в крае техники.

Основными поставщиками являются: Объединение компаний «Алмаз» (ЗАО «Рубцовский завод запасных частей» и АО «АНИТИМ»), ООО «Агроцентр» (посевные комплексы, культиваторы, бороны), АО «Алтайский завод сельскохозяйственного машиностроения» (почвообрабатывающая техника и запасные части к ней) [3]. ООО «Нортек» (Алтайский шинный комбинат) регулярно осуществляет поставки автомобильных шин, камер и ободных лент в адрес предприятий приграничных областей Казахстана. Крупнейшие экспортеры двигателей и запчастей к ним ООО УК «Алтайский завод прецизионных изделий», АО «Барнаултрансмаш» и др.

Проведенный, группой ученых Алтайского государственного университета С.Д. Маменовым, А.К. Волковой и А.Н. Дунец анализ промышленного сектора Алтайского края и Восточно-Казахстанской области за 2017-2020 гг. (рис. 2) показал, что регионы активно взаимодействуют в промышленной сфере, у них есть точки соприкосновения и возможности для развития и улучшения приграничного сотрудничества.

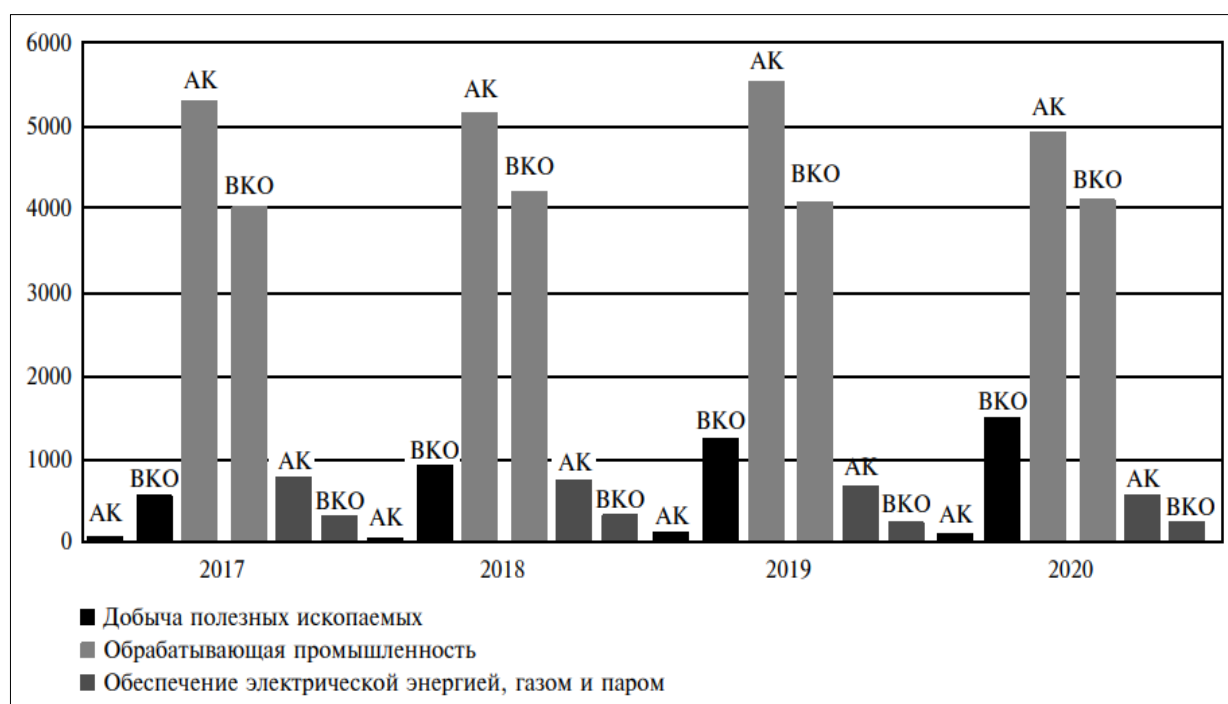


Рис. 2. Сравнение отраслей промышленности Алтайского края и Восточно-Казахстанской области за период 2017-2020 гг., млрд долл. [6]

Восточно-Казахстанская область занимает ведущие позиции по добыче полезных ископаемых, Алтайский край, в свою очередь, лидирует в области обрабатывающей промышленности, обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха и водоснабжения, что дает возможность для промышленной кооперации [6].

Ведущие металлургические предприятия Восточно-Казахстанской области, так как АО «Казцинк» и ТОО «Восток-Универсал» являются крупными потребителями коксохимической продукции ОАО «Алтай-Кокс». ОАО «Михайловский завод химических реактивов» поставляет химические реактивы и фармацевтическую продукцию заводам химической горнорудной промышленности Восточного Казахстана. Основной продукцией, поступающей из Восточно-Казахстанской области в Алтайский край, являются уголь, котлы, металлопрокат, арматура для трубопроводов и др.

В развитии торгово-экономического, научно-технического, культурного сотрудничества в Алтайском регионе отдельным перспективным направлением является взаимодействие в рамках Международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай» (МКС «Алтай»), созданного в 2003 г. на основе европейского опыта приграничного сотрудничества. Совет объединяет шесть приграничных регионов, расположенных на территории Большого Алтая: Алтайский край и Республику Алтай Российской Федерации, Синьцзян-Уйгурский автономный район Китайской Народной Республики, Восточно-Казахстанскую область Республики Казахстан, Баян-Ульгийский и Ховдский аймаки Монголии. В настоящее время в рамках Совета регионами совместно реализуется целый ряд проектов: Экономический совет регионов Большого Алтая, Трансграничный туристический кольцевой маршрут «Алтай – Золотые горы», Международный туристско-спортивный фестиваль «Большой Алтай», Международная летняя школа студентов Алтайского региона, детские общественные экологические экспедиции «Начни с дома своего», трансграничный маршрут «Алтай литературный», Совет ректоров вузов Большого Алтая и другие [3].

На интенсивность торгово-экономических отношений двух регионов влияет развитие и укрепление Евразийского экономического сообщества (ЕАЭС). Подписанный 29 мая 2014 г. договор о создании ЕАЭС способствовал беспрепятственному передвижению товаров и услуг, капитала и рабочей силы на объединенном внутреннем рынке Евразийского экономического союза. Одна только отмена таможенного контроля на границе привела к ощутимому росту товарооборота просто за счет ускорения процедуры оформления. Членство в ЕАЭС обеспечивает транспортную доступность для перемещения товаров из Алтайского края в республику и обратно. Отсутствие серьезных торговых барьеров способствует расширению номенклатуры поставляемых товаров. Торговые отношения регионов в условиях все более усиливающейся тенденции региональной экономической интеграции (ЕАЭС), выводят страны участницы на более высокий уровень интеграции. Тем не менее, последствия ковидной пандемии, роста внешних вызовов, среди которых расширяющиеся антироссийские санкции, а в последнее время носящие «беспрецедентный» характер, торговые войны между США и Китаем, инфляция, замедление темпов мировой экономики и т.п. влияют на процесс интеграции, заставляют по-новому взглянуть на перспективы и саму модель продвижения проекта евразийской экономической интеграции. Также по мнению ряда экспертов [7], на данный момент слабым звеном ЕАЭС является уровень межправительственного диалога. Периодические переносы сроков реализации проектов, взаимные обвинения в несоблюдении законодательства Союза, торговые разногласия между государствами-членами, неготовность многих участников интеграции пойти на компромисс по чувствительным вопросам, – все это негативно сказывается на общей динамике развития евразийской интеграции, кульминацией чего стали трудности в принятии Стратегии развития ЕАЭС до 2025 г.

Вместе с тем, важно учитывать, что любая экономическая интеграция сопровождается различного рода проблемами и трудностями. Реализация любого глобального проекта, несущего изменения в сложившейся системе, требует времени и координации усилий со стороны государственных органов и предста-

вителей бизнеса. Торгово-экономическое взаимодействие Казахстана с Россией на приграничных территориях сдерживается также такими факторами, как недостаточное знание возможностей партнеров, отсутствие механизма взаиморасчетов и урегулирования экономических споров, высокие транспортные тарифы и цены. Недостаточно используются имеющиеся возможности для продвижения региональных проектов в области топливно-энергетического и лесопромышленного комплексов, черной металлургии, производства оборудования и станкостроения [8].

По мнению В.Н. Иванова и В.К. Жундубаева [5, с. 47], в настоящее время значительную роль в развитии межрегионального и приграничного сотрудничества играют правительства двух стран в лице специальной подкомиссии Межправительственной комиссии по сотрудничеству между РФ и РК, где и решаются вопросы двустороннего приграничного сотрудничества. Менее активны в этом направлении работы региональные органы государственной власти и муниципальные образования. Данный факт свидетельствует о том, что назрела необходимость усилить роль последних, расширив их полномочия в вопросах международной деятельности и создав для этого необходимые условия.

Занимая огромную территорию на евроазиатском континенте, Россия и Казахстан создают особое геополитическое положение на этом континенте, связывая активно интегрирующуюся Европу и бурно развивающиеся страны Азиатско – Тихоокеанского региона. При умелом использовании преимуществ межгосударственного экономического сотрудничества оба государства могут занять ведущее место в общемировом разделении труда. Особую роль здесь играют приграничные регионы, именно они выступают центрами экономической активности и способствуют успешной интеграции всей страны в мировую экономическую систему. Для Восточно-Казахстанской области и Алтайского края – приграничных регионов, расположенных в стороне от основных международных транзитных коридоров, развитие внешнеэкономических связей позволяет компенсировать их удаленность от основных мировых рынков [9].

На данном этапе развития двусторонних отношений на региональном уровне представляется важным помимо заключения существующих Соглашений о сотрудничестве уделить особое внимание:

- разработке более конкретных и детально проработанных совместных межрегиональных проектов, основанных на приоритетных направлениях развития науки и техники, экономической интеграции Алтайского края и Восточно-Казахстанской области, обеспечению их эффективной реализации;

- развитию структурообразующих производств и обеспечению их необходимыми ресурсами, определению путей и форм долевого участия в прямых производственных связях;

- согласованию концептуальных подходов в отношении структурной перестройки экономики приграничных регионов;

- совершенствованию регионального и местного хозяйственного законодательства;

- разработке общего упрощенного порядка осуществления приграничной торговли и предпринимательской деятельности.

Интересным представляется идея создания «ЕАЭП-регионов» по аналогии с «Еврорегионами» – экономико-пограничными образованиями, положительный опыт работы которых накоплен в Польше, Германии и других странах Европы. Они создаются в приграничных районах двух стран, работают на собственной нормативной базе, но при строгом соблюдении законов сопредельных стран. В таких регионах беспрепятственно осуществляются торговые, экономические, гуманитарные и культурные контакты. Они имеют свой фонд и право им распоряжаться. По предложению А.М. Есенгалиевой подобные объединения можно создать в таких регионах, как:

- 1) Район Восточно-Казахстанской области и Алтайского края;
- 2) Район Павлодарской, Северо-Казахстанской и Кустанайской областей Казахстана и Омской, Тюменской и Курганской областей Российской Федерации;

3) Приграничный участок Западно-Казахстанской, Актюбинской областей от Казахстана и Оренбургской со стороны России. Причем здесь уже существует технологическая замкнутость, когда сырье (нефть, газ) добывается в Казахстане, а переработка идет в России [8].

В заключении можно добавить, что Восточно-Казахстанская область является одной из наиболее крупных торговых партнеров Алтайского края, из одной трети товарооборота края, приходящейся на Казахстан, 70% этого оборота приходится на Восточно-Казахстанскую область [10]. Немаловажную роль в этом играет заинтересованность администрации в налаживании новых и укреплении уже существующих связей с приграничными регионами. Администрации регионов Алтайского края и Восточно-Казахстанской области видят большие перспективы и потенциал развития двухстороннего сотрудничества в сфере аграрно-промышленного комплекса, животноводства и растениеводства, возможности реализации совместных проектов в сфере биотехнологий, поставках племенного скота и биопродукции в Восточно-Казахстанскую область, совместном контроле за перемещением сельхозпродукции и ее учете в таможенной статистике.

Практическая реализация политических решений, принимаемых на форумах приграничного сотрудничества по углублению региональных интеграционных процессов, возможна в случае заинтересованности в этом всех субъектов рыночной экономики. В таком варианте открываются широкие взаимовыгодные возможности функционирования глубоко интегрированных производственно-финансовых систем, концентрации всех видов ресурсов в приоритетных отраслях экономики приграничного региона.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Россия и Казахстан: стратегическое партнерство. URL: [https://www.inform.kz/ru/rossiya-i-kazahstan-strategicheskoe-partnerstvo\\_a3799506](https://www.inform.kz/ru/rossiya-i-kazahstan-strategicheskoe-partnerstvo_a3799506).
2. Давыдова Ю. А., Каргаполова Е. В. Сотрудничество России и Казахстана как вектор евразийской интеграции // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2022. Т. 16. № 2. С. 51- 60.

3. Справка о сотрудничестве Алтайского края и Республики Казахстан  
Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altairegion22.ru/territory/ved/strany/informatsiya/kazakhstan.php>

2. Управление Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности. URL: <https://tourism.alregn.ru/pages/perechen-soglasheniy-zaklyuchennyh-s-subektami-inostrannyh-gosudarstv>

3. Иванов В.Н., Жундубаев М.К. Межрегиональное и приграничное сотрудничество России и Казахстана: основные приоритеты // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. т. 11. № 7 (292). С. 38-51.

4. Маменов С.Д., Волкова А.К., Дунец А.Н. Направления развития промышленности приграничных регионов Алтая (на примере Восточно-Казахстанской области, Казахстан и Алтайского края, Россия) // Проблема региональной экологии. 2022. № 4. С. 68-74.

5. Королев А., Калачигин Г. Новые контуры внешнеэкономической стратегии ЕАЭС. URL: [https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novye-kontury-vneshneekonomicheskoy-strategii-eaes/?sphrase\\_id=94462353](https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novye-kontury-vneshneekonomicheskoy-strategii-eaes/?sphrase_id=94462353)

6. Есенгалиева А.М. Торгово-экономическое сотрудничество приграничных регионов Казахстана и России. URL: [file:///C:/Users/delta/Downloads/torgovo-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo-prigranichnyh-regionov-kazahstana-i-rossii%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/delta/Downloads/torgovo-ekonomicheskoe-sotrudnichestvo-prigranichnyh-regionov-kazahstana-i-rossii%20(2).pdf)

7. Ан Е.А. Кластерный подход к интеграционным взаимосвязям в сферах экономики, науки, образования трансграничных территорий Казахстана и России // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2012. № 4 (90). С. 123-127.

8. Приграничный агропромышленный регион: предпосылки и перспективы экономической интеграции. URL: [https://studbooks.net/2122300/ekonomika/predposylki\\_tendentsii\\_regionalnoy\\_ekonomicheskoy\\_integratsii\\_altayskogo\\_kraya\\_prigranichnymi\\_regionami](https://studbooks.net/2122300/ekonomika/predposylki_tendentsii_regionalnoy_ekonomicheskoy_integratsii_altayskogo_kraya_prigranichnymi_regionami).



УДК 339.92

ББК 65.59

*А.Е. Леончик, Е.Н. Сабына*

## **ОЦЕНКА СТРУКТУРЫ И ДИНАМИКИ ТОВАРООБОРОТА АЛТАЙСКОГО КРАЯ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Поднимается вопрос о важности международного экономического сотрудничества и укрепления экономических связей, анализируется социально-экономическая ситуация в Алтайском крае. Изучается юридическая база, регулирующая основные сферы сотрудничества Алтайского края и Беларуси. Отмечаются последние тенденции и особенности экономического сотрудничества с учетом пандемии.

**Ключевые слова:** товарооборот, импорт, экспорт, региональное развитие.

*A.E. Leonchik, E.N. Sabyna*

## **ASSESSMENT OF THE STRUCTURE AND DYNAMICS OF TRADE TURNOVER OF THE ALTAI TERRITORY AND THE REPUBLIC OF BELARUS**

The question of the importance of international economic cooperation and strengthening economic ties is raised, the socio-economic situation in the Altai Territory is analyzed. The legal framework regulating the main areas of cooperation between the Altai Territory and Belarus is being studied. The latest trends and features of economic cooperation are noted, taking into account the pandemic.

**Keywords:** trade turnover, import, export, regional development.

Экономическим показателем торговли, отражающим в денежном выражении объем продаж, является товарооборот. Данный показатель ключевой в отражении состояния торгово-экономических связей.

Сотрудничество между РФ и Республикой Беларусь в своей основе обусловлено политическими, географическими и историческими факторами и составляет большую значимость для обеих стран. В середине 1990-х гг. вновь началась активизация экономических связей. Фундаментальным шагом стало подписание Договора о создании Союзного государства 8 декабря 1999 г., который стал юридической и политической основой для дальнейшей интеграции. После ратификации 26 января 2000 г. Договора парламентами двух стран, он вступил в силу. Фактически подписание Договора о создании Союзного государства стало завершением этапа становления взаимных экономических отношений РФ и Беларуси [1].

Международная деятельность важна для Алтайского края, так как является значимым и эффективным инструментом социально-экономического развития территории. Ее развитие также способствует преодолению неоднородности пространства агропромышленного региона [2]. Юридическая база, регулирующая основные сферы сотрудничества Алтайского края и Беларуси, сформировалась более 20 лет назад. В ноябре 1998 г. было заключено соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между администрацией Алтайского края и Министерством экономических связей Республики Беларусь. В ноябре 2011 г. было заключено межрегиональное Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между администрацией Алтайского края и Гродненским исполнительным комитетом Республики Беларусь. Основные сферы сотрудничества регулирует Соглашение, подписанное в октябре 2014 г. в Новосибирске в рамках Дней Республики Беларусь в Сибири. С 2014 г. в рамках международного сотрудничества проходит ежегодный Форум регионов РФ и Беларуси, в котором участвуют представители края. На этой площадке обсуждаются актуальные проблемы, совместные проекты и ежегодные итоги сотрудничества.

Интеграционные процессы качественно сказались на эффективности торгового оборота между Алтайским краем и республикой. В 2016-2019 гг. основной структуры экспорта из края в Беларусь были: железнодорожные вагоны,

медь и медные изделия, шины и покрышки, котельное оборудование, зерно, семена подсолнечника и рапса; импорта – прутки и проволока из железа и нелегированной стали, трубы для нефте- и газопроводов, прутки из прочих видов нелегированной стали. Важно отметить, что импорт превышал экспорт, но в 2019 г. эти показатели практически уравнились (см. табл. 1).

Таблица 1

Товарооборот Алтайского края и Республики Беларусь [3]

Период	Товарооборот, млн долл.	Экспорт, млн долл.	Импорт, млн долл.	Изменение товарооборота, %
2016 г.	74,2	26,5	47,6	-
2017 г.	183,2	49,1	134,1	247,1
2018 г.	175,4	41,1	134,4	95,8
2019 г.	231,2	105,9	125,3	131,8

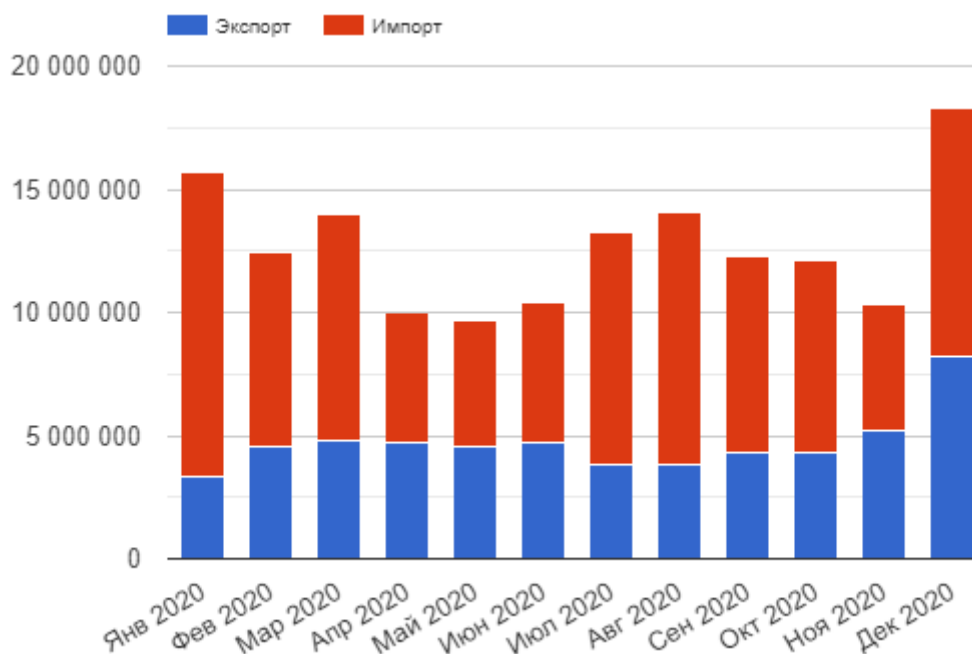
В настоящее время Беларусь поддерживает торгово-экономические отношения с Алтайским краем [4]. В 2020 г. торговый оборот края с республикой составил 152,5 млн долл., что позволило занять третье место после Казахстана и Китая среди остальных стран по торговому взаимодействию. Алтайский край в рейтинге за этот период находится на двадцать седьмом месте среди всех регионов РФ по торговому обороту.

Основными статьями торгового оборота между краем и республикой стали металлы и изделия из них (65,8%), машины, оборудование и аппаратура (9,4%), пластмассы, каучук и резина (7,6%), а также продукты растительного происхождения (4,3%). Для края импортный показатель (96,2 млн долл.) по итогам 2020 г. почти в 2 раза превзошел экспортный (56,3 млн долл.) [3].

При взгляде на ситуацию в масштабах страны будет заметно, что в 2020 г. экспортное преимущество РФ резко сократилось: экспорт в Беларусь в первом полугодии составил 6,9 млрд долл., а импорт – 5,7 млрд долл. Это связано с тем, что в российском экспорте в Беларусь 46,1% (по данным за 2019 г.) приходится на углеводороды – нефть, нефтепродукты и природный газ. В 2020 г.

цены на нефть и газ упали, к тому же РФ сократила экспорт нефти в рамках соглашения ОПЕК+. В январе–июне 2020 г. РФ поставила в Беларусь углеводородов лишь на 2,3 млрд долл. [5].

На рисунке рассмотрим структуру товарооборота.



### Товарооборот Алтайского края и Республики Беларусь [3]

При проведении сравнительного анализа товарооборота в ежемесячном разрезе за 2020 г., можно выделить увеличение оборота в начале и конце года. Ближе к середине года в весенней части наблюдается спад в торгово-экономических отношениях. Безусловно, на спад серьезно повлияла пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19. В целом в 2020 г. заметно, что со стороны края импорт повсеместно преобладает над экспортом.

В числе основных алтайских предприятий, наиболее активно сотрудничающих с Республикой Беларусь, можно назвать следующие:

- ООО «Торговый дом Белорусского металлургического завода» (г. Барнаул) сохраняет высокие импортные показатели по товарным позициям «черные металлы» и «изделия из черных металлов» (прутки и проволока из ле-

гированной и нелигированной стали, трубы для нефтепроводов). Торговый дом занимает третье место среди налогоплательщиков в крае [6].

- ООО УК «Алтайский завод прецизионных изделий» (г. Барнаул) с 1998 г. поставляет в адрес ОАО «Минский моторный завод» (г. Минск) топливную аппаратуру.

- ЗАО «Станкоцепь» (г. Барнаул) в течение нескольких лет экспортирует в республику цепи промышленные.

- ООО «Нортек» (г. Барнаул) поставляет в республику шинную продукцию, при этом отмечается ежегодный рост объема поставок. Наибольшая доля приходится на шины сельскохозяйственного назначения, в том числе для зерноуборочных комбайнов «ПАЛЕССЕ» и тракторов «МТЗ» (г. Минск). Доля грузовых шин в общем объеме отгрузки – около 20%, остальная продукция – шины промышленные и легкогрузовые. В 2016 – 2018 гг. между алтайским предприятием и ОАО «Гродно Азот» (г. Гродно) действовал договор, на основе которого в Алтайский край поставлялся белорусский корд капроновый и анидный.

- На промышленной площадке ООО «Агротехмаш» (г. Барнаул) налажено сборочное производство широкого спектра сельскохозяйственной техники «Бобруйскагромаш» (г. Бобруйск). Уровень локализации по различным моделям техники составляет 55-60%.

- ОАО «Алтайские макароны» (г. Барнаул) осуществляют поставки макаронных изделий в торговые сети Беларуси.

- ООО «Лифтовая компания» (г. Барнаул), осуществляющая работы по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах Барнаула, работает в тесном сотрудничестве с ОАО «Могилевлифтмонтаж» (г. Могилев).

- ООО «Сибэнергомаш-БКЗ» (г. Барнаул) поставляет котельное оборудование для республиканских ТЭЦ. В 2018 г. предприятием был отгружен барабан на котел для Светлогорской ТЭЦ (г. Гомель), а также энергетическое оборудование в адрес ОАО «Гомельский химический завод» (г. Гомель).

- ОАО «Барнаульский завод АТИ» (г. Барнаул) поставляет асбестотехнические изделия и фрикционные материалы в Беларусь.
- ООО «Барнаульский завод медицинских препаратов» (г. Барнаул) экспортирует свою продукцию в Республику Беларусь посредством российских дистрибьютеров.
- Дилерская сеть белорусских компаний представлена ООО «АСМ-Алтай» (г. Барнаул), которое осуществляет реализацию, гарантийный ремонт и сервис белорусской агротехники ОАО «Лидагропромаш» (г. Лида) и имеет на территории края два представительства, стационарный сервисный пункт и шесть передвижных бригад. С 2014 г. работает региональный сервисный центр ОАО «Минский тракторный завод», созданный ТД «Европейские Агротехнологии-Сибирь» (г. Барнаул). Реализацию коммунальной, дорожно-строительной и лесозаготовительной техники белорусского производства осуществляют ООО ТД «МТЗ – Сибирь» (п. Элитный).
- ООО «Алтайский трикотаж» (г. Барнаул) получает пряжу ПАН и пряжу полиэстр производства ООО «Белнефтехим» (г. Минск) через представительство данной компании в Москве.
- ЗАО «Источник Плюс» (г. Бийск) – алтайский производитель современных систем пожаротушения реализует проект по оснащению белорусской большегрузной карьерной техники производства промышленного гиганта Республики ОАО «БЕЛАЗ» (г. Жодино) системой автоматического пожаротушения «ТУНГУС», разработанной алтайской компанией.
- ОАО «Рукав» (г. Бийск) импортирует химические волокна, изготавливаемые на ОАО «Могилевхимволокно» (г. Могилев), для производства пожарных рукавов [7].

Кроме того, экспортные поставки производимой продукции в Беларусь осуществляют ОАО «Кучуксульфат» (р.п. Степное Озеро), ОАО «Барнаултрансмаш» (г. Барнаул), ООО НПФ «Алтайский букет» (г. Барнаул), ОАО «Бийский котельный завод» (г. Бийск), ООО «Алтайвитамины» (г. Бийск), ЗАО «Эвалар» (г. Бийск).

Значимость подобного сотрудничества сложно переоценить, так как на основании позиции экспертов производственной сферы – ускорения развития экономики не достичь, пока драйвером инвестиций не станет частный сектор [8].

По актуальным статистическим данным можно сделать анализ торгового оборота с января по июль 2021 г. За данный период товарооборот между краем и республикой составил 158 млн долл. Основной товарооборот пришёлся на металлы и изделия из них (77,6%), а также машины и оборудование (8,7%). В структуре товарооборота по странам на первом месте Казахстан (29,2%), на втором месте Китай (18,2%). Беларусь для РФ является третьим партнером с долей 17,1%.

Таблица 2

Структура товарооборота Алтайского края и Республики Беларусь [3]

Группа товара	Январь – Июль 2021, тыс. долл.	Доля, %
Продукты животного происхождения	110	0,1
Продукты растительного происхождения	5200	3,3
Пищевые продукты, напитки, табак	2700	1,7
Минеральные продукты	922	0,6
Продукция химической промышленности	971	0,6
Пластмассы, каучук и резина	4700	3,1
Книги, бумага, картон	217	0,1
Текстиль	1600	1,1
Изделия из камня и керамики	228	0,1
Металлы и изделия из них	123000	77,6
Машины, оборудование и аппаратура	12300	7,8
Транспорт	1700	1,1
Инструменты и аппараты	785	0,5
Разные промышленные товары	731	0,5
Скрытый раздел	3000	1,9
Итого	158000	100

В декабре 2021 г. на седьмом заседании Двусторонней комиссии по координации сотрудничества, заместитель председателя регионального правительства края заявил, что Алтайский край продолжает развивать кооперационные связи между алтайскими и белорусскими партнерами и создавать новые современные производства. Руководители Минского тракторного завода и Алтайского государственного аграрного университета обсудили инициативу создания учебных классов МТЗ на базе вуза. Целью формирования таких классов является повышение качества подготовки студентов [8].

Планируется расширение сотрудничества между компанией «Нортек» и предприятиями Беларуси по поставкам алтайских шин для комплектования техники, выпускаемой предприятиями аграрного и транспортного машиностроения республики. Рассмотрено предложение увеличения объема поставок алтайских шин на Минский тракторный завод и «Гомсельмаш» (г. Гомель). Кроме того, в ходе переговоров с предприятием «Амкодор» (г. Минск), выпускающим дорожную, строительную и сельскохозяйственную технику, получено принципиальное согласие на поставку алтайских шин для лесной техники в случае успешного прохождения соответствующих испытаний.

Компания «Агроцентр» (г. Барнаул) подтвердила дилерские контракты на все объемы. В первую очередь, это касается предприятия «Гомсельмаш». Ежегодно «Агроцентр» поставляет более ста комбайнов в регион. Поставки запчастей идут с 27 предприятий республики. Благодаря сотрудничеству «Агроцентр» в 2021 г. реализовал 127 комбайнов на территории Алтайского края. В 2022 г. ожидается прирост реализации не менее чем на 10%.

Предприятие «Рикон» (г. Барнаул), которое производит мягкие сыры, провело несколько встреч с крупными белорусскими ритейловыми сетями. Представители алтайской компании подчеркивают, что продукция интересна зарубежным партнерам [9]. Экспорт продовольственной продукции интересен и для края, так как аграрный сектор в целом выступает важной сферой экономики Алтайского края [10].



Большим преимуществом при организации двусторонних связей стало наличие уже сформированной нормативной базы.

Можно сделать вывод, что в связи с пандемией коронавируса торгово-экономические связи Алтайского края и Беларуси ослабли. Американско-китайская экономическая война вместе с падением цен на нефть оказали наименьшее влияние на экономику в мире, чем пандемия [11]. Такая особенность была характерна в первые месяцы распространения инфекции с марта по июнь 2020 г. Но уже с июля 2020 г. сформировалась положительная тенденция стабильного увеличения торгового оборота. С этого момента показатели оставались стабильны по июль 2021 г. Не было отмечено ни серьезного прироста, ни снижения торговых показателей. Однако выйти на уровень показателей до пандемии пока не удалось. Для это требуется прирост 30-35% к общему показателю торгового оборота.

Чтобы добиться роста товарооборота нужны конкретные действия как со стороны краевого правительства и местных предпринимателей, так и со стороны белорусских партнеров. Продолжать работу в этом направлении необходимо с учетом общих интересов, ведь до сих пор объединенный хозяйственный потенциал РФ и Беларуси имеет подавляющее превосходство над потенциалом всех остальных стран СНГ и Балтии. Его грамотное освоение позволит укрепить экономики обеих стран.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Мануйлова П.В. Сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь в экономической сфере в рамках Союзного государства. М.: Изд-во РУДН, 2019. Вып. 2. С. 1202.
2. Сабына Е.Н., Сабына М.Н. Преодоление неоднородности пространства агропромышленного региона в результате формирования межтерриториальных структур // Вестник Алтайского государственного аграрного университета. 2015. № 11 (133). С. 180-183.

3. Ru-stat. Товарооборот Алтайского края и Беларуси. URL: <https://ru-stat.com/date-M202101-202107/RU01000/trade/BY>
4. Четверикова А.С. Российско-белорусские отношения в новых политико-экономических реалиях // Российский внешнеэкономический вестник. 2016. Вып. 5. С. 16.
5. РБК. Как связаны экономики Белоруссии и России. Что важно знать. URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/08/2020/5f3bcfd09a7947dbc3afb76b>
6. Amic. Названы самые крупные налогоплательщики Алтайского края. URL: <https://www.rbc.ru/economics/19/08/2020/5f3bcfd09a7947dbc3afb76b>
7. Правительство Алтайского края. Александр Лукьянов: Мы развиваем кооперационные связи между алтайскими и белорусскими партнерами, создаем новые современные производства. URL: [https://www.altaregion22.ru/region\\_news/aleksandr-lukyanov-my-razvivajem-kooperatsionnye-svyazi-mezhdu-altaiskimi-i-belorusskimi-partnerami-sozdaem-novye-sovremennye-proizvodstva\\_960880.html](https://www.altaregion22.ru/region_news/aleksandr-lukyanov-my-razvivajem-kooperatsionnye-svyazi-mezhdu-altaiskimi-i-belorusskimi-partnerami-sozdaem-novye-sovremennye-proizvodstva_960880.html)
7. Жихарев И.И., Стрижкнина И.В. О текущих результатах реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» в Алтайском крае // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2019. Вып. 11. С. 23.
8. Алтапресс. Промышленность, сельское хозяйство, ритейл. Алтайский край уверенно наращивает сотрудничество с Белоруссией. URL: <https://altapress.ru/ekonomika/story/promishlennost-selskoe-hozyaystvo-riteyl-altayskiy-kray-uverenno-narashchivaet-sotrudnichestvo-s-belorussiey-298006>
9. Воронкова О.Ю. Стратегия развития ориентированного регионального агропромышленного производства. – Барнаул: Изд-во АлтГУ. 2014. С. 174.
10. Виноградов С.В. Геополитические и экономические условия функционирования Союзного государства // Современная научная мысль. 2015. № 1. С. 75.
11. Жирякова А.В. Структура товарооборота России и Белоруссии // Политика, экономика и инновации. 2016. Вып. 6. С. 14.

## СОДЕРЖАНИЕ

### *От редактора*

Изменения в регионе минимальны ..... 3

### **ПРОТИВОРЕЧИВЫЕ ПЕРЕМЕНЫ 2022 ГОДА**

*Байдикова Э.Э., Л.А. Капустян Л.А.* Исследование факторов, определяющих динамику ВРП в Алтайском крае ..... 11

### **РАЗВИТИЕ СУБЪЕКТОВ РФ В СИБИРСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ**

*Лозученко А.В., Стрижкина И.В.* Место налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края среди субъектов Сибирского федерального округа..... 23

### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНЕ**

*Арцибашев А.И., Мищенко Вал.В.* О возможности использования опыта решения проблемы социального жилья в Алтайском крае ..... 31

*Барabanова Л.В., Мищенко В.В.* Организация довузовской подготовки кадрового состава в сфере здравоохранения Алтайского края ..... 41

### **МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ**

*Маслова А.А., Королева Е.Н.* Влияние процесса цифровизации на геоэкологические индикаторы развития крупного города ..... 52

*Сидорова М.С., О.Е. Кляин О.Е., Лякишева В.Г.* Об организации и совершенствовании работы с обращениями граждан как формы участия населения в процессе управления территорией ..... 64

### **ЭКОНОМИКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА**

*Бондарев А.Н., Мищенко Вал.В.* Вопросы функционирования и перспективы развития пассажирского транспорта в Алтайском крае..... 78

*Харчевникова Е.С., Водясов П.В.* Процессы и перспективы расширения газификации в Алтайском крае..... 93

### **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

*Кузьмина Л.В., Мищенко И.К.* О межрегиональном и приграничном сотрудничестве России и Казахстана ..... 106

*Леончик А.Е., Сабына Е.Н.* Оценка структуры и динамики товарооборота Алтайского края и Республики Беларусь..... 121

*Научное издание*

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**Выпуск 14**

Корректура, подготовка оригинал-макета *С.И. Тесленко*

Дизайн обложки *О.В. Майер*

ЛР 020261 от 14.01.1997.

Подписано в печать 25.12.2022. Дата выхода в свет 28.12.2022

Формат 60x84 / 16. Бумага офсетная. Усл.-печ. л. 7,9.

Тираж 100 экз. Заказ 664

Издательство Алтайского государственного университета

Типография Алтайского государственного университета:

656049 Барнаул, ул. Димитрова, 66