

Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации
Алтайский государственный университет
Международный институт экономики, менеджмента
и информационных систем

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Сборник статей

Выпуск 15

*Под общей редакцией
кандидата экономических наук,
доцента Вал.В. Мищенко*



Барнаул

Издательство
Алтайского государственного
университета
2023

УДК 332.14(075.8)
ББК 65.9 (2Рос-4Алт)
А 585

Учредитель

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Издается с 2008 г.

Выходит один раз в год

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор *В.И. Беляев*;
кандидат экономических наук, доцент *А.Р. Ижболдин-Кронберг*

А 585 **Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края** : сборник статей / гл. ред. Вал.В. Мищенко. – Вып. 15. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2023. – 195 с.

ISSN 2312-1394.

В ежегодный сборник включены статьи, подготовленные магистрантами Алтайского государственного университета, часть из них – совместно с научными руководителями. В нем представлен авторский взгляд молодых ученых на ситуацию в экономике страны, Сибирском федеральном округе и в Алтайском крае.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических факультетов вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

УДК 332.14(075.8)
ББК 65.9

ISSN 2312-1394

© Авторы статей, 2023
© Оформление. Издательство
Алтайского государственного
университета, 2023

ЭКОНОМИКО-СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕРЕМЕНЫ В РЕГИОНЕ НАБИРАЮТ СИЛУ

Невозможно объяснить ситуацию функционирования и развития экономики страны, а тем более регионов, без анализа всех составных частей общества: социальных, хозяйственных, политических, территориальных, военных, национальных, исторических, временных и других. Мы исходим из того, что создание развитой национальной рыночной экономики должно базироваться на системном, комплексном учете всех аспектов существования общества.

Оголтелая санкционная политика США и ЕС против России в 2022-2023 гг. сделала гораздо больше для суверенизации страны, чем финансово-экономический блок Правительства РФ, Банка России за несколько десятилетий. До Специальной военной операции (СВО) в России была стагнирующая экономика с точки зрения возможностей создавать и реализовать сложные инновационные проекты. Сейчас многие точки невозврата преодолены. Радикальные изменения в первую очередь касаются деятельности высших исполнительных структур (Правительств РФ, Банка России, министерств), но при этом зеркально отражаются на субъектах Федерации.

В РФ сейчас основными видами деятельности в изготовлении валового внутреннего продукта (ВВП) наряду с добычей природных ресурсов являются торговля и операции с недвижимостью. Обработывающая промышленность изготавливает мало готовых товаров как для потребления в государстве, так и для торговли на мировом рынке. В стране мало заводов с полным циклом производства в соответствии с теорией разделения труда, но санкции западных компаний заставляют вернуться к такой специализации производств, какая была в плановый период. Невозможно этого добиться за небольшой промежуток времени, но изменения происходят.

При смене экономической формации, выборе других целей и задач развития становятся острее социальные проблемы в силу того, что многие инвестиции, бюджетные затраты направляются в другие, чем раньше, сферы. Отсюда первый раздел сборника посвящен социальной политике в регионе. В каждом субъекте Российской Федерации есть свой рейтинг актуальных социальных и экономических проблем. К примеру, если в столицах, миллионных городах вопросы миграции – самые сложные, противоречивые, требующие повышенного внимания властей, то в менее развитых регионах эти проблемы не такие напряженные. Но однозначно, что практически во всех территориях России самая «горячая» – функционирование системы здравоохранения. Один из аспектов проблемы, выражающийся в эффективности расходования бюджетных средств при организации оценке материального обеспечения объектов здравоохранения в Алтайском крае, изложен в сборнике.

Сейчас практически все регионы России считают развитие туризма путем к увеличению ВРП, а также улучшению занятости населения. Определенная доля из них имеет предпосылки для создания различных видов туризма, а часть – уже обладает соответствующим потенциалом. К последним, безусловно относятся Алтайский край и Республика Алтай. В статье сборника рассмотрены экономические аспекты туристической отрасли, в том числе ее лечебно-оздоровительная часть. Сделан обзор этапов формирования курортной деятельности в РФ, освещено становление Белокурихи как города-курорта. Проведена оценка современного состояния предоставляемых в Алтайском крае лечебных туристических услуг, уровня гостиничной и обеспечивающей инфраструктуры, выявлены сдерживающие факторы развития туристической отрасли и определены возможные пути их преодоления.

К сожалению, пока лишь небольшое количество регионов имеет хорошие результаты в научно-техническом и инновационном развитии. В одной из статей оценивается уровень научно-технологического потенциала Алтайского края. Систематизированы и проанализированы имеющиеся меры поддержки научной сферы. Представлены предложения по дальнейшему росту научного потенциала,

в том числе направленные на укрепление позиций края в Национальном рейтинге научно-технологического развития регионов.

Относительно новый, но бурно развивающийся вид торговли, – продажи через интернет. Рассмотрены преимущества и перспективы развития интернет-торговли в Алтайском крае. Проанализировано состояние данной сферы, приведена динамика роста объемов интернет-торговли, выделен топ продаваемых товаров. Предпринята попытка прогнозирования, включая оценку интернет-аудитории в городах и районах края.

Современный мир невозможно представить без динамично развивающихся информационных технологий и телекоммуникационных систем. Они изменили не только способы, которыми все общаются, но и социальную и экономическую среду. Статья сборника посвящена анализу становления и современного состояния системы местного телевидения, связи и сети интернет в Алтайском крае. Целью исследования было более глубокое понимание роли информационных технологий в регионе, а также выявление факторов, влияющих на доступность и эффективность связи в отдаленных и горных районах и понимание перспектив развития.

Специальный раздел сборника «Финансы и банки условиях санкций» отражает актуальные проблемы данной сферы. В отдельной статье приведены основные показатели долговой политики субъектов Сибирского федерального округа. Сделан анализ долговых обязательств Алтайского края в сравнении с другими регионами Сибирского федерального округа, выявлены причины увеличения государственного долга данных субъектов, а также сделан вывод об эффективности долговой политики Алтайского края.

В другой статье раздела дается понятие и характеризуется системно значимых кредитных организаций. Отражается влияние последствий текущей ситуации в стране на банки РФ, рассматриваются кредитные организации в Алтайском крае как самостоятельные учреждения.

В настоящее время социальная политика является не только важнейшей областью деятельности органов государственной и муниципальной власти, но

и сферой внимания институтов гражданского общества. В статье сборника анализируются вопросы правового, организационного и финансового обеспечения материально-технической базы, необходимой для развития физической культуры и спорта, формирования здорового образа жизни. Приводится ряд практических примеров деятельности органов власти и местного сообщества для совершенствования данного направления.

Авторы следующей статьи изучили сферу оказания государственных и муниципальных услуг населению в электронном формате, проанализировали опыт практической деятельности МФЦ Алтайского края, портала государственных услуг, других цифровых платформ и предложили пути ее совершенствования. Особую актуальность теме придает исследование данного процесса в современной ситуации при возникновении необходимости социальной поддержки участников СВО и их семей, трансформации производственного процесса предприятий, в том числе малого и среднего бизнеса, в условиях санкционных ограничений.

В Алтайском крае, на наш взгляд, очень сложная энергетическая ситуация, которая может служить препятствием к увеличению масштабов производства, а значит и улучшению структуры краевого хозяйства. Проведено исследование текущего состояния, основных тенденций и перспектив изменения топливно-энергетического комплекса Алтайского края с учётом средне- и долгосрочных программ и стратегий развития. Показано, что за счёт средств программ по повышению обеспеченности энергетическими ресурсами районов края становится возможным стимулирование роста различных кластеров экономики региона.

В издании рассмотрены состояние и основные проблемы лёгкой промышленности Алтайского края. Представлена структура лёгкой промышленности региона, приведено описание деятельности крупнейших предприятий данной отрасли, в частности, в Барнауле в настоящее время резко увеличивает масштабы производства Меланжевый комбинат, который положил начало индустриализации промышленности всей территории. Выдвинуты суждения о перспективах развития лёгкой промышленности в Алтайском крае.

Химическая промышленность – отрасль, наиболее снизившая количество предприятий и размеры производства в первые 15 лет формирования рыночного хозяйства в субъекте РФ. Мы посчитали нужным сделать анализ сохранившихся производств, поскольку без химической промышленности не может быть адекватного функционирования экономики всего края. Исследование включало как большие города (Бийск, Барнаул), так и поселки в сельской местности, где ведется добыча уникальных природных ресурсов. Описаны ведущие химические предприятия Алтайского края, такие как «Бийский олеумный завод», «Алтайский шинный комбинат», «Барнаул РТИ», «Михайловский завод химических реактивов» и «Кучуксульфат».

В большинстве регионов страны самые крупные инфраструктурные проекты в настоящее время – строительство дорог, а в Алтайском крае – автомобильных дорог. Один из главных позитивных результатов этого – снижение аварийности на дорожной сети. В статье представлены статистические данные о количестве ДТП на территории Алтайского края и принятых мерах по повышению безопасности дорожного движения. В качестве методов оценки эффективности мероприятий использовались анализ статистических данных и проведение опросов среди водителей.

Проблема строительства нового жилья существует во всех малых городах Алтайского края и является очень сложной. Самый большой и активно работающий завод в Алтайском крае – это ОАО «Алтай-кокс», но социальное развитие моногорода Заринска, где расположен этот завод, отстает по многим составляющим. В статье изучены факторы, препятствующие строительству и приобретению нового жилья в малых городах на примере Заринска, а также пути решения данных проблем.

Заключительный раздел сборника посвящен столице Алтайского края – Барнаулу. Барнаульская агломерация входит в двадцатку наиболее крупных в Российской Федерации. В статье рассматриваются виды городских агломераций в стране, правовое оформление Барнаульской агломерации. Также дана современная социально-экономическая характеристика Барнаульской агломерации,

оцениваются преимущества существования агломерации, а также негативные факторы, препятствующие её развитию.

По своим размерам Барнаул является четвертым городом Сибири, и он уступает только городам с миллионной численностью. Больше всего жилищно-социальных объектов строится в двух районах столицы края: Ленинском и Индустриальном. Изучено развитие сферы строительства в одном из них – Индустриальном. Приведены и проанализированы данные о строительстве социальных объектов и жилых комплексов за период 2019-2023 гг. Рассмотрен потенциал района и планируемые мероприятия по возведению объектов капитального строительства. Дана оценка перспективности местоположения района и развития строительной сферы на его территории.

Представленные статьи подготовлены магистрантами Международного института экономики, менеджмента и информационных систем Алтайского государственного университета, многие из них – совместно с научными руководителями.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических институтов (факультетов) вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов, задач и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

*Главный редактор сборника,
к.э.н., доцент Мищенко Валерий Викторович*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНЕ

УДК 33:364

ББК 65.495

В.В. Ивлева, В.В. Мищенко

ПРОБЛЕМЫ МАТЕРИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Перед системой здравоохранения стоит проблема эффективности расходования бюджетных средств для повышения качества материального обеспечения. В статье рассматриваются актуальные социально-экономические проблемы здравоохранения Алтайского края.

Ключевые слова: Алтайский край, материальное обеспечение, бюджетные средства, система здравоохранения, проблемы здравоохранения.

V.V. Ivleva, V.V. Mischenko

PROBLEMS OF MATERIAL SUPPORT OF HEALTHCARE IN THE ALTAI TERRITORY

The healthcare system faces the problem of efficient spending of budget funds to improve the quality of material support. The article discusses current socio-economic problems of healthcare in the Altai Territory.

Keywords: Altai Territory, material support, budgetary funds, healthcare system, healthcare problems.

Территория Алтайского края 168 тыс. км², а плотность населения – 12,6 чел./км². По состоянию на 1 января 2023 г. в нем насчитывалось 1605 населенных пунктов, в том числе 12 городов, 6 поселков городского типа (рабочих

поселков), 1587 сельских населенных пунктов [1]. Предоставление качественных медицинских услуг такому большому населению является сложной задачей, особенно учитывая количество сельских населенных пунктов в крае.

Качественная медицинская помощь, которая выражается в уровне здоровья ее жителей, необходима для благополучия страны и регионов. В последние годы наблюдается тенденция увеличения заболеваемости и «омоложение» многих болезней, что может быть связано как с демографическими, так и социально-экономическими процессами. Не стоит также исключать снижения качества предоставления медицинской помощи, поскольку она зависит не только от квалифицированности медицинского персонала, но и от объема финансирования и целевого использования выделенных бюджетных средств.

Перед системой здравоохранения стоит задача повышения эффективности расходования бюджетных средств для повышения качества медицинской помощи, и доступности [2]. Вопросы повышения эффективности расходов бюджетных средств регламентируются правовыми нормами, которые постоянно изменяются. Это необходимо как для её улучшения показателей эффективности, так и с целью предотвращения нежелательных расходов. Решением данного вопроса может быть метод сравнительной оценки и выбор лучшего варианта использования средств.

Система управления здравоохранением в Алтайском крае включает:

1. субъекты управления, которые реализуют управленческие функции в системе;
2. основные факторы (население, медицинские работники, работодатели), которые выполняют функции здоровье-сбережения и здоровье-потребления.

Каждый из структурных элементов региональной системы характеризуется определенными функциями. Качество выполнения любых функций определяет в целом качество функционирования системы. Состояние здоровья населения выступает результатом функционирования системы здравоохранения Алтайского края (рис.).



Система управления здравоохранением в Алтайском крае [3]

Как и во многих регионах России, материальное обеспечение здравоохранения в Алтайском крае является одной из проблемных областей. Правительство края активно работает над модернизацией здравоохранения, в том числе и улучшением материально-технической базы медицинских учреждений [4]. В 2021 г. на здравоохранение в Алтайском крае было выделено более 31 млрд руб. из краевого и федерального бюджетов [5]. Эти средства были направлены на различные программы и мероприятия, такие как модернизация медицинских учреждений, обеспечение лекарственными препаратами, проведение медицинских экспертиз и многое другое. Из федерального бюджета на здравоохранение региона было выделено около 4 млрд руб. [6]. Стоит отметить, что в 2022 г. бюджет на здравоохранение в Алтайском крае увеличился до 53 млрд руб. [7].

Финансирование материального обеспечения здравоохранения в Алтайском крае осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств краевого бюджета, внебюджетных источников финансирования и средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

В первую очередь эти средства направляются на создание и обновление медицинской инфраструктуры, закупку медицинского оборудования и лекарственных препаратов, а также на оплату труда медицинских работников.

В Алтайском крае действует система обязательного медицинского страхования, которая позволяет жителям получать бесплатную медицинскую помощь в рамках государственной программы ОМС. Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края в 2022 г. был исполнен по доходам на 104,9% от уточненных плановых назначений, по расходам – на 99,0%. По сравнению с 2021 г. доходы и расходы фонда увеличились на 17,0% и 16,9% соответственно, т.е. произошло превышение доходов над расходами (профицит) в сумме 145 млн руб. при первоначально утвержденном сбалансированном бюджете [8].

В структуру здравоохранения Алтайского края входят Министерство здравоохранения Алтайского края, а также 137 краевых государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения, из них - 130 краевых государственных бюджетных учреждения здравоохранения, 6 краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений.

Также сюда включают Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Алтайского края, 3 федеральных государственных бюджетных медицинских учреждения, Алтайский государственный медицинский университет, государственную аптечную сеть «Аптеки Алтая» и частные организации, предоставляющие платные медицинские услуги.

Стоит отметить, что частные медицинские организации не подведомственны Министерству здравоохранения Алтайского края, но для создания на территории края частного медицинского учреждения обязательна процедура получения лицензии на медицинскую деятельность. Получившими лицензии, разрешающей заниматься определенным видом медицинской деятельности на 2023 г. считаются 45 организаций, это на 3 больше по сравнению с 2022 г. и на 6 по сравнению с 2021 г.

Всего зарегистрировано государственных учреждений в Алтайском крае: 82 больницы, из которых 58 центральные районные больницы; 20 поликлиник; 9 диспансеров (онкологические, кардиологический, наркологический, противотуберкулезный, кожно-венерологический, психоневрологический, лечебно-физкультурный); 11 краевых центров (КГБУЗ «Алтайский краевой клинический центр охраны материнства и детства», КГБУЗ «Консультативно-диагностический центр Алтайского края», КГБУЗ «Алтайский краевой центр крови» и другие); 2 роддома; 3 станции скорой медицинской помощи; 5 санаториев (КГБУЗ «Краевой психоневрологический детский санаторий», КГБУЗ «Детский туберкулезный санаторий, г. Барнаул», КГБУЗ «Детский санаторий «Медуница» г. Рубцовска», КГБУЗ «Детский санаторий «Белокуриха», КГБУЗ «Павловский детский санаторий «Зарница»), а также иные организации (КГБУЗ «Алтайский краевой госпиталь для ветеранов войн», КГБУЗ «Алтайское краевое бюро судебно-медицинской экспертизы», КГБУЗ «Дом ребенка специализированный, г. Барнаул», КГБУЗ «Дом ребенка специализированный г. Бийск» и КГБУЗ «Санаторий оздоровительный лагерь круглогодичного действия «Чайка»).

Одной из основных проблем, стоящих перед системой здравоохранения Алтайского края, является нехватка медицинских кадров. Это актуально даже среди руководителей организаций: 20,6% свободных ставок по должности главного врача или директора, которые замещаются исполняющими обязанности руководителя учреждения. По состоянию на 2021 г. укомплектованность врачами медицинских организаций составляла 74,3%, в 2022 г. показатель снизился до 68,0% [4]. Министр здравоохранения Алтайского края сообщил, что причина – выход на пенсию медработников в связи с состоянием здоровья, большими физическими и эмоциональными нагрузками.

Органы исполнительной власти региона приняли ряд мер для решения этой проблемы, от реформирования медицинских учреждений до создания в Алтайском крае новых профессиональных программ подготовки медицинских кадров. В качестве примеров можно привести объединение в конце 2022 г. Городских больниц № 2, 3 и 4 г. Бийска в одну больницу: «Городская больница № 2,

г. Бийск», а весной 2023 г. – реорганизацию наркологических, туберкулезных, психиатрических государственных медицинских учреждений Алтайского края.

В Министерстве здравоохранения Алтайского края с 2009 г. по 2023 г. проводилась реконструкция объекта «КГКУЗ «Краевая туберкулезная больница № 1» в г. Новоалтайск под КГБУЗ «Алтайский краевой противотуберкулезный диспансер» с объемом вложений в сумме 758,4 млн руб. [8]. После реконструкции фтизиатрическая служба Алтайского края стала централизованной. В структуру Алтайского краевого противотуберкулезного диспансера в виде подразделений вошли 4 противотуберкулезных диспансера – Рубцовский, Бийский, Славгородский, Благовещенский и 2 туберкулезных больницы – Шелаболихинская и Лебяжинская. Данная процедура позволяет сократить количество штатных единиц, обеспечить пациентам более доступное и высококачественное лечение, расширить возможности маневра ресурсами, а также улучшить координацию процесса оказания медицинской помощи.

Еще один способ решения проблемы кадрового обеспечения медицинских учреждений - создание новых площадок для профессионального обучения. С сентября 2022 г. на базе АГМУ осуществляется обучение по программам среднего профессионального образования по трем специальностям: «Стоматология профилактическая», «Медико-профилактическое дело» и «Фармация» [9]. Ежегодно на профориентационную деятельность Алтайского государственного медицинского университета выделяется не менее 500 тыс. руб. за счет средств от приносящей доход деятельности. Кафедры Алтайского государственного медицинского университета занимаются профориентационной работой с различными школами Барнаула и Алтайского края. Благодаря ежегодной профориентационной работе в университет поступает более 65,0% школьников. Развитие сферы профессионального обучения в сфере медицины положительно скажется на материальном обеспечении края.

Еще одним важным вопросом материального обеспечения здравоохранения Алтайского края является обеспеченность медицинским оборудованием и рас-

ходными материалами. В регионе ощущается нехватка современного медицинского оборудования, что затрудняет точную и своевременную диагностику и лечение пациентов. Кроме того, нехватка предметов снабжения, таких как лекарства и хирургическое оборудование, привела к нормированию медицинских услуг в некоторых районах [9]. В последние годы правительство края проводит работу по модернизации медицинских учреждений, закупке нового оборудования и ремонту старого; увеличилось финансирование закупки медицинского оборудования и расходных материалов [10].

В Алтайском крае осуществляются мероприятия работа по обновлению и модернизации медицинской техники в медицинских учреждениях. Были закуплены: цифровой флюорографический аппарат, передвижной рентгеновский аппарат, фетальный монитор, портативные биохимические анализаторы крови, электронные напольные весы и т.д. На это оборудование из федерального (нацпроект «Здравоохранение») и регионального бюджетов, средств больницы и нормированного страхового запаса ТФОМС было выделено более 11 млн руб. [4].

Было проведено обучение медицинского персонала работе с новым медицинским оборудованием и техникой. Это позволило улучшить качество медицинской помощи и снизить риски для пациентов. Кроме того, в регионе проводится работа по обеспечению медицинских учреждений края необходимыми медикаментами и расходными материалами. Были закуплены новые препараты и медицинские материалы для медицинских учреждений края, осуществлялись меры по оптимизации закупок и снижению затрат на медицинские препараты и расходные материалы.

В Министерстве здравоохранения Алтайского края организован еженедельный мониторинг по наличию в оптовых аптечных организациях лекарственных препаратов: противогриппозных, противовирусных лекарственных препаратов и средств индивидуальной защиты. В мониторинге участвуют оптовые фармацевтические компании, краевые медицинские организации, аптечные организации краевой и частной формы собственности. По данным отчета «Информация

о наличии лекарственных препаратов и средств индивидуальной защиты, дез-средств для лечения COVID - 19, гриппа, ОРВИ в эпидсезоне 2022-2023 гг. в оптовых, аптечных, медицинских организациях, расположенных на территории Алтайского края (по данным на 01.12.2023)» Министерства здравоохранения Алтайского края, можно проследить тенденцию к увеличению запасов лекарственных препаратов [4].

В целом Алтайском крае сложилась непростая ситуация с обновлением изношенного и выработавшего ресурс парка автотранспорта подразделений учреждений здравоохранения, оказывающих скорую медицинскую помощь. При среднем нормативном сроке службы от 3 до 5 лет 19,6% автотранспорта имеет стопроцентный износ, более 71,3% автомобилей – износ от 60,0% до 99,0%, т.е. через 2-3 года автопарк службы скорой медицинской помощи будет нуждаться в полном обновлении. Дальнейшая эксплуатация таких машин представляет угрозу безопасности больных и медработников, так как изношенный транспорт, даже подготовленный и прошедший техосмотр в ГИБДД, часто выходит из строя [11].

Еще одной проблемой Алтайского края является доступность медицинских услуг. В субъекте РФ низкая плотность медицинских учреждений, особенно в сельской местности, что затрудняет доступ людей к услугам здравоохранения. Правительство региона приняло различные меры для решения этой проблемы, в том числе строительство и ремонт медицинских учреждений и развертывание мобильных медицинских клиник в сельской местности. Введен механизм управления, включающий организации, подведомственные Министерству здравоохранения Алтайского края, для повышения эффективности функционирования здравоохранения – трехуровневая система оказания медицинской помощи. Первичную помощь оказывают медицинские организации I уровня, специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь пациенты получают в медицинских организациях II и III уровней. Объективные сложившиеся особенности обусловили необходимость содержания и развития широкой сети

сельских медицинских организаций, оказывающих в основном первичную медико-санитарную помощь. Кроме того, на территории Алтайского края функционируют учреждения здравоохранения частной формы собственности.

Вызывает озабоченность качество медицинских услуг в Алтайском крае. В регионе действует программа повышения квалификации медицинских работников, проводятся мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактике заболеваний.

Развитие первичной медико-санитарной помощи в крае приводит к более эффективной и результативной системе здравоохранения, позволяет получить населению качественную амбулаторную медицинскую помощь, эффективную медицинскую помощь при жизнеугрожающих состояниях, а также открывает возможность для всех жителей края проходить бесплатно и в шаговой доступности от места проживания профилактические осмотры, диспансеризацию и вакцинацию против инфекционных заболеваний, с целью сохранения здоровья и увеличения продолжительности жизни [12].

Помимо бюджетных средств, материальное обеспечение здравоохранения происходит и за счет частных инвестиций. Многие частные клиники и медицинские центры в регионе инвестируют в современное оборудование и высококвалифицированных специалистов, что позволяет им предоставлять более качественную медицинскую помощь населению.

Главной целью совершенствования системы медицинской помощи является создание механизмов и условий оптимального использования имеющихся в сфере здравоохранения ресурсов для обеспечения граждан медицинской помощью надлежащего качества и объема в соответствии с программой государственных гарантий. Этому служит система контроля и управления качеством медицинской помощи, которая охватывает всю сеть медицинских учреждений.

Недостатки в организации материального обеспечения здравоохранения в Алтайском крае являются серьезной проблемой для системы здравоохранения региона. В числе других проблем, требующих решения – нехватка расходных материалов, доступность медицинских услуг, их качество.

Материальное обеспечение здравоохранения в Алтайском крае имеет свои особенности. В целом, в регионе ощущается нехватка квалифицированных кадров, особенно для предоставления медицинских услуг в отдаленных районах края. Показатель укомплектованности врачами медицинских организаций снизился на 6,3% в 2022 г. Также существует необходимость в современном медицинском оборудовании и новом парке автотранспорта. Правительство края принимает различные меры для решения возникающих проблем. Таким образом, для улучшения материального обеспечения здравоохранения в Алтайском крае, требуется улучшение инфраструктуры и обучение квалифицированных медицинских специалистов, с созданием комфортных условий для последующей работы в регионе.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altairegion22.ru/>. (дата обращения: 06.08.2023).
2. Валецкая Т.И. Оценка эффективности расходования бюджетных средств в системе здравоохранения региона / Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 2021. № 18. С. 34–36.
3. Тимошенко А.О., Еремеев В.Н. Субъекты управления системой здравоохранения в Алтайском крае / Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 2019. № 16. С. 210–215.
4. Министерство здравоохранения Алтайского края. URL: <https://zdravalt.ru/>. (дата обращения: 05.12.2023).
5. Ежемесячный информационный обзор основных социально-экономических тенденций и значимых событий / ЦЭСИ URL: http://admcelinnoe.ucoz.ru/ekonom/informacionnyj_obzor_za_mart_2021.pdf. (дата обращения: 30.04.2023).
6. В 2021 году в Алтайском крае начата реализация регионального проекта модернизации первичного звена здравоохранения / Официальный сайт Алтайского края. URL: https://www.altairegion22.ru/territory/soc_econ/otchet-o-

deyatelnosti-pravitelstva-altayskogo-kraya-v-2017-godu/novosti/?ELEMENT_ID=982364. (дата обращения: 30.04.2023).

7. Более 53 млрд рублей направят в здравоохранение Алтайского края в 2022 году / ТАСС. URL: <https://tass.ru/obschestvo/13024497> (дата обращения: 30.04.2023).

8. Официальный сайт Счетной палаты Алтайского края. URL: <https://sp.alregn.ru/>. (дата обращения: 05.12.2023).

9. Барабанова Л.В., Мищенко В.В. Организация довузовской подготовки кадрового состава в сфере здравоохранения Алтайского края // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2022. № 14. С. 41–51.

10. Постановление Правительства Алтайского края от 30.12.2022 № 540 «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». URL: <https://publication.pravo.gov.ru/Document>

11. Рудавина Д.В., Петрова М.В. Социально-экономические проблемы здравоохранения и скорой медицинской помощи в Алтайском крае / Бенефициар. 2019. № 57. С. 37.

12. Нестеров Р.А. Развитие первичной медико-санитарной помощи как основы системы здравоохранения в Алтайском крае // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 2019. № 16. С. 185–189.

13. Алтайский государственный медицинский университет. URL: <https://www.asmu.ru/novosti/?NEWS=43529>. (дата обращения: 30.04.2023).

14. Макаров С.В., Гайдаров Г.М., Алексеева Н.Ю., Маевская И.В. Приверженность к профессии будущих врачей и молодых специалистов как фактор развития кадрового потенциала системы здравоохранения // Сибирский медицинский журнал. 2019. № 2. С.5.

15. Федеральная служба государственной статистики: Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/1eEUBIVB/itog-monitor05-20.htm>. (дата обращения: 30.04.2023).

16. Яшина Н.И., Гришунина И.А., Яшин К.С. Методика оценки эффективности управления бюджетными ресурсами в сфере здравоохранения // Экономический анализ: теория и практика. 2015. № 21. С. 15–24.

УДК 338.48

ББК 65.433

В.В. Савельев

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ САНАТОРНО-КУРОРТНОЙ ИНДУСТРИИ В РОССИИ И НА АЛТАЕ

В статье рассмотрены экономические аспекты туристической отрасли, в том числе ее лечебно-оздоровительная часть. Сделан обзор этапов формирования курортной деятельности в Российской Федерации, в том числе становления Белокурихи как города-курорта. Проанализировано и оценено современное состояние предоставляемых лечебных туристических услуг и уровень гостиничной и обеспечивающей инфраструктуры в Алтайском крае. Выявлены сдерживающие факторы развития туристической отрасли и определены возможные пути их преодоления.

Ключевые слова: курорт, курортная медицина, лечебный туризм, санаторий, Белокуриха.

V.V. Savelev

HISTORICAL ASPECTS OF FORMATION OF RESORTS IN RUSSIA AND THE CURRENT STATE OF TOURISM IN ALTAY

The article examines the economic aspects of the tourism industry, including its medical and recreational part. The article reviews the stages of the formation of resort activities in the Russian Federation, including the formation of Belokurikha as a resort town. The current state of the provided medical tourism services and the level of hotel and supporting infrastructure in the Altai Territory are analyzed and assessed. Limiting

factors for the development of the tourism industry have been identified and possible ways to overcome them have been identified.

Keywords: resort, spa medicine, medical tourism, sanatorium, Belokurikha.

Отраслью экономики, связанной с такой формой рекреационной деятельности, как восстановление здоровья граждан является санаторно-курортная индустрия. Базисом данной индустрии выступает использование природных лечебных ресурсов: минеральные воды, лечебные грязи, рапа лиманов и озер, лечебный климат, другие природные объекты и условия, применяемые для лечения и профилактики заболеваний и организации отдыха. При использования природных лечебных ресурсов для профилактики заболеваний путем воздействия на факторы риска происходит восстановление физического и психического здоровья человека.

Основные составляющую санаторно-курортной индустрии представляют: курорты; освоенные и используемые в лечебно-профилактических целях, особо охраняемые природные территории, располагающие природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями, сооружениями; объекты инфраструктуры. Ведущий вид лечебного учреждения на территории курорта – санаторий.

Курортная медицина является важнейшей элементом санаторно-курортной отрасли, представляющей как организацию отдыха и медицинские услуги в санаторно-курортных учреждениях, так и лечебно-оздоровительные аспекты отдыха. В свою очередь, лечебно-оздоровительный туризм в виде поездок в санаторно-курортное учреждение занимает особое место в мировой системе курортно-туристских отношений. По показателю человеко-дней пребывания лечебно-оздоровительный туризм составляет менее 1% мирового туристического оборота, при этом в структуре доходов - показатель более 5%, что определяет его как наиболее денежнотемкую отрасль туризма.

Прямой эффект от туризма для экономики России в 2020 г. составил 2,3 трлн руб. С учетом влияния смежных отраслей этот показатель составляет 3,6 трлн руб. – 5,5% ВВП.

В Федерации, по оценкам аналитиков Сбериндекса, выездной туристский поток в 2020 г. уменьшился на 80%, а расходы россиян за рубежом – на 27 млрд

долл. Более половины российских путешественников (53%) из тех, кто летом 2019 г. отдыхал за рубежом, в тот же период 2020 г. совершили поездки по России, зимой их число составляло 28%. По предположению экспертов, высокая активность путешественников по России летом 2020 г. позволила закрыть год без потерь объемов во внутреннем туризме [1]. Внутренний турпоток в РФ вырос в 2021 г. на 30% по сравнению с 2020 г. [2].

Пандемия COVID-19 вызвала острый кризис в значительном числе сфер и отраслей мировой экономики. Туризм относится к видам экономической деятельности, последствия пандемии для которых оказались особенно разрушительными. Процессы, начало которым было положено связанными с пандемией ограничениями, в дальнейшем получили дополнительный стимул. В 2022 г. в качестве осуждения Специальной военной операции на Украине некоторые страны, включая государства Евросоюза, запретили или ограничили действие и выдачу россиянам туристических виз. На этом фоне по данным Министерства экономики РФ, объем внутреннего туризма вырос на 7% [3].

Рассмотренные выше факторы позволяют говорить о сложившейся тенденции увеличения объема внутреннего туризма, а также о том, что многие россияне смогли открыть новые для себя туристические направления, и Алтай в их числе. При этом нельзя не отметить, что внимание властей и объем выделяемых средств на развитие собственной туристической отрасли долгое время были недостаточными. Предполагалось, что россияне будут выбирать отдых за границей, а значит развитие внутреннего туризма не является приоритетным.

В настоящее время наиболее востребованными внутренними туристскими направлениями для россиян являются город-курорт Сочи, другие курорты Краснодарского края, Крым, города Москва, Санкт-Петербург, Калининград, регионы маршрута по городам Золотого кольца, озеро Байкал и Республика Алтай.

В России курортное дело возникло в начале XVIII в. По указу Петра I в 1719 г. создан первый курорт Марциальные воды. В XIX в. были основаны курорты на Северном Кавказе. Из многочисленных лечебных местностей в казенном управлении состояло шесть: Кавказские, Старорусские (Новгородская обл.), Липецкие, Сергиевские (Самарская обл.), Коммернские (Латвия), Буские (Польша) минеральные воды. Другие находились в ведении городов, земств

и частных лиц. Курорт Гагра, например, был сдан в аренду принцу Ольденбургскому. Курорты Крыма и Кавказа – Ливадия, Мисхор, Алушка, Суук-Су, Гурзуф, Боржоми, Абастумани принадлежали членам царской фамилии и аристократии. До революции 1917 г. в России насчитывалось несколько десятков курортов с 60 санаториями на 3000 мест [4].

В 1919 г. В.И. Лениным был подписан декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 20.03.1919 «О лечебных местностях общегосударственного значения», утвердивший статус российских курортов и закрепивший передачу в собственность республики для использования в лечебных целях всех курортов и лечебных местностей. Были определены пути и перспективы дальнейшего развития курортов. На территории СССР экспедициями научно-исследовательских институтов курортологии было разведано свыше 4 тыс. минеральных источников, 700 месторождений лечебных грязей и 450 климатических районов. На 1 января 1973 г. было около 400 курортов, 2,2 тыс. санаториев на 440 тыс. мест, 1158 домов отдыха и пансионатов на 308 тыс. мест. В них лечилось и отдыхало свыше 19 млн чел. Постановлением Совета Министров СССР от 28 августа 1970 г. установлено деление курортов на курорты общесоюзного, курорты республиканского и курорты местного значения [5].

К курортам общесоюзного значения в РСФСР были отнесены: курорты на Черноморском побережье Краснодарского края, Кисловодск, Ессентуки, Пятигорск, Железноводск, Нальчик, Сергиевские Минеральные Воды, Белокуриха, курортная зона Ленинграда (на побережье Финского залива), Шмаковка (в Приморском крае) [6].

В настоящее время статус курорта для той или иной территории утверждается исполнительной властью. Правительство России утверждает постановлением статус курорта федерального значения. Исполнительные власти субъектов утверждают статус курорта регионального значения, а органы местного самоуправления – курорты муниципального уровня. Многие курорты, признанных постановлениями РСФСР, являются сейчас курортами федерального значения.

На 1 декабря 2023 г. статусом курорта федерального значения обладали 42 курорта (табл.)

Справка о курортах, имеющих статус федерального значения [1]

Название курорта	Территориальное расположение	Документ
Белокуриха*	Алтайский край	Постановление Правительства РФ от 31 октября 1999 г. № 1204
Лебяжье		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Чемал		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Плес	Ивановская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971г. № 11
Ангара	Иркутская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Новое Усолье		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Нальчик*	Кабардино-Балкарская Республика	Постановление Правительства РФ от 31 октября 1999 г. № 1203
Зеленоградск*	Калининградская область	Постановление Правительства РФ от 22 февраля 2018 г.№ 188
Светлогорск-Отрадное*		Постановление Правительства РФ от 22 февраля 2018 г.№ 188
Пионерск		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Горячий Ключ	Краснодарский край	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Ейск		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Озеро Шира		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Кожаново		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Терсинка	Кемеровская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Озеро Горькое	Курганская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Выборгский курортный район	Ленинградская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Дорохово	Московская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Тишково		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Старая Русса	Новгородская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Озеро Карачи	Новосибирская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Усть-Качка	Пермская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Хилово	Псковская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11

Курортная зона Владивостока на побережье Амурского залива	Приморский край	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Аршан	Республика Бурятия	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Побережье Каспийского моря от г. Махачкалы до границы с Азербайджанской ССР	Республика Дагестан	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Марциальные воды	Республика Карелия	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Самоцвет	Свердловская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Ессентуки*	Ставропольский край	Постановление Правительства РФ от 17 января 2006 г. № 14
Железноводск*		Постановление Правительства РФ от 17 января 2006 г. № 14
Кисловодск*		Постановление Правительства РФ от 17 января 2006 г. № 14
Пятигорск*		Постановление Правительства РФ от 17 января 2006 г. № 14
Теберда		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Кашин	Тверская область	Постановление от 1 сентября 1983 г. № 419
Селигер		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Большой Тараскуль	Тюменская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Краинка	Тульская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Кульдур	Хабаровский край	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Увильды	Челябинская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Кисегач		Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Серноводск-Кавказский	Чеченская Республика	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11
Дарасун	Читинская область	Постановление Совета Министров РСФСР от 6 января 1971 г. № 11

*Курорты, подтвердившие статус федерального значения постановлениями Правительства РФ

На территории Алтайского края находится город-курорт федерального значения Белокуриха, утвержден постановлением Правительства РФ от 31.10.1999 № 1204 «Об утверждении Положения о курорте федерального значения Белоку-

риха». Границы и режим округа санитарной охраны ранее установлены постановлением Совета Министров РСФСР от 31.05.1983 № 282 «Об установлении границ и режима округа санитарной охраны курорта Белокуриха в Алтайском крае».

История Белокурихи как термального курорта началась в середине XIX в., когда жители деревни Новая Белокуриха открыли целебные свойства термальных ключей, о чем в 1866 г. сообщили ученому, исследовавшему Алтай, Степану Игоревичу Гуляеву [7]. Впоследствии он опубликовал статью «Горячие ключи в Бийском округе Томской губернии» в «Известиях Императорского русского географического общества» (1867). Эта работа положила начало подробным исследованиям Белокурихинских горячих источников. В 2018 г. в Белокурихе установили мраморный бюст С. Гуляева, приурочив открытие к 130-летию со дня памяти первоисследователя Белокурихинских горячих источников. Скульптурная композиция установлена в сквере санатория «Катунь».

В 1867 г. С. Гуляев на собственные средства начинает строительство барака с ваннами по своим чертежам. Барак этот получил название «Купель». В 1868 г. сильный паводок разрушил здание. Исследователь начал новое строительство в другом месте. Также построили дамбу для защиты от затопления прибрежной территории. После смерти С. Гуляева в 1888 г. интерес к курорту стал утихать, крупный пожар 1898 г. и вовсе уничтожил почти все постройки.

После передачи термальных источников управлению Алтайского округа в 1903 г. Белокуриха получила новую жизнь. Всего за год были возведены новые бараки, столовая, улучшены дорожки. В 1926 г. был построен первый лечебный корпус на месте старых бараков. Улучшение функционирования курорта позволило в 1937 г. поставить Белокуриху в один ряд с кавказскими курортами. В годы Великой Отечественной войны на территории Белокурихи было открыто несколько реабилитационных госпиталей. Пионерский лагерь «Артек» был эвакуирован в эти места в 1942 г.

В мае 1959 г. в Белокуриху прибыл военно-строительный отряд, приступивший к созданию санатория «Алтай». Знаменитый в будущем курорт тогда был

небольшим поселком. После запуска главного корпуса санатория, масштабное строительство в Белокурихе остановилось [8]. В конце шестидесятых годов Белокуриха, несмотря на богатый опыт курортологии, практически не имела объектов капитальной застройки. Деревянные корпуса санаториев были большей частью не благоустроены. Отсутствие материальной базы, отвечающей по объему и содержанию существующим на тот момент требованиям, препятствовало развитию курорта [9].

В 1968 г. руководство Алтайского края обязало Бийский трест №122 осуществить строительство санаторного комплекса №1 (ныне санаторий «Сибирь»). Сооружения объекта заняло более 10 лет. Проблемой стали постоянные перебои с поставкой материалов, трата времени на доставку рабочих из Бийска. Одним словом, подрядчик оставлял желать лучшего. Надежного исполнителя заказов найти оказалось непросто.

Председателем Алтайского краевого Союза организаций профсоюзов (крайсовпроф) был П.П. Бородулин, председателем ВЦСПС (Всесоюзный центральный совет профессиональных союзов – центральный орган профессиональных союзов СССР, осуществлявший руководство деятельностью всех профсоюзных организаций в Советском Союзе с 1918 по 1990 г.) – С.А. Шалаев. Именно они, благодаря своим личным контактам с Министром среднего машиностроения Е.П. Славским, вышли на «Сибакадемстрой». Застройщик курорта ВЦСПС передал Министерству среднего машиностроения СССР (сейчас – Госкорпорация «Ростатом») около 20 млн руб. для создания в с. Белокуриха адекватной строительной базы.

Именем Ефима Павловича названа главная улица курортной части Белокурихи – улица Славского. В 1957–1963 гг. и позже (с 1965 г.) он был Министром среднего машиностроения СССР. В 1963–1965 гг. председателем Госкомитета по среднему машиностроению СССР. Имеет непосредственное отношение к созданию «атомных городов»: Озерск (Челябинская область), Северск, Зеленогорск, Железногорск, Саров, а также к строительству практически всех АЭС Совет-

ского Союза в период до 1980-х гг. Кроме этого, с санкции Е.П. Славского подразделениями спецстроя Минсредмаша СССР возводились многие социальные объекты страны, такие как Сибирский ботанический сад, Новосибирский Академгородок, Томский Академгородок, сибирский курорт «Белокуриха» и другие, а также был сохранен парк усадьбы Опалиха-Алексеевское, где располагался дом отдыха Минсредмаша.

Управление строительства «Сибкадемстрой» было создано в 1963 г. на базе почтового ящика 53 и п/я 111. П/я 53 основан в 1948 г. по приказу Главпромстроя МВД СССР с целью строительства предприятий и объектов в сфере атомной промышленности. Строительная организация п/я 111 создана в 1959 г. для строительства научного городка Сибирского отделения АН СССР. Специалистами Управления строительства «Сибкадемстрой» были введены в эксплуатацию десятки объектов государственного, коммерческого и жилого назначения, прежде всего академических институтов, множество объектов инфраструктуры. Из числа построенных в Новосибирске значимых зданий всем известный Дворец культуры им. Горького, Клуб «Отдых» на ул. Б. Хмельницкого, Бассейн «Нептун», кино-театр им. В. Маяковского, кинотеатры «Современник», «Маяк», гостиница «Новосибирск», областной «Театр кукол», микрорайон «Снегири».

Новый всплеск строительства Белокурихи произошел только в 1970-е гг., когда здесь было решено построить город для 21 тыс. жителей; началось активное строительство базы инженерных сооружений и сетей, а затем и санаторных комплексов. В 1970 г. Постановлением Совмина РСФСР от 25 августа курорт Белокуриха был внесен в перечень курортов общесоюзного значения. Это позволило ВЦСПС ежегодно выделять значительные средства для развития сибирской здравницы, а местная власть в лице Первого секретаря Алтайского краевого комитета КПСС (1961-1976) А.В. Георгиева (его именем названа улица в г. Барнауле – улица Георгиева) в 1972 г. «уговорила» МинСредМаш переместить одно строительно-монтажное управление (СМУ), чтобы построить Белокуриху за счет профсоюзов.

В январе 1970 г. было создано СМУ-4 на базе строительного участка № 5, с течением времени ставшее отдельным подразделением «Сибкадемстроя» Министерства среднего машиностроения СССР

В Белокурихе с 1972 по 1992 г. все объекты инженерного обеспечения построены подразделением «Сибкадемстроя» СМУ-4, наряду с объектами жизнеобеспечения: высоковольтной линией, водоводом, канализацией, котельной и т.д., были построены санаторные комплексы – «Катунь», «Белокуриха», «Россия», многоэтажные жилые дома, общежития, детские сады, частично больница, дороги и другие объекты благоустройства. В 1982 г. был возведен комплекс главной водолечебницы с поликлиникой. Участников ее строительства от СМУ-4 – В.Б. Германа, В.К. Кобелева, Н.Г. Мякишеву – наградили премией Совета Министров СССР за наиболее выдающийся проект и его воплощение в строительстве. Всего за этот период на развитие города и курорта было выделено и освоено больше 100 млн руб. Финансирование осуществлялось через управление капитального строительства крайсовпрофа с созданием на курорте дирекции строительства. Вышедший в 1989 г. указ Президиума Верховного Совета РСФСР об отнесении г. Белокурихи Смоленского района Алтайского края к категории городов краевого подчинения означал, что город-курорт будет получать дополнительное финансирование, а значит, будет развиваться и дальше.

В июле 2015 г. в Белокурихе на здании санатория «Катунь» установлена памятная барельефная доска (автор – Э. Добровольский) как одному из создателей современного сибирского курорта, оказавшему значительное влияние на его развитие, председателю исполнительного комитета Алтайского краевого Совета народных депутатов (1983-1987) В.Т Мищенко. В 1970-е гг., будучи секретарем по вопросам строительства (1971-1976) и вторым секретарем (1976-1983) Алтайского крайкома КПСС он возглавлял рабочие штабы по строительству Заринского коксохимического завода (сейчас – ОАО «Алтай-кокс»), города-курорта Белокуриха. Также инициировал строительство второго моста через Обь в Барнауле.

Ярко выражен тот факт, что в сравнительно короткий промежуток времени возможно создание всей инфраструктуры целого города-курорта, ориентированного на массовое пребывание населения в лечебно-оздоровительных целях, при условии комплексного подхода к строительству, организованному органами государственной власти со значительными объемами финансирования. На тот момент санатории с большим количеством номеров с минимально достаточными удобствами позволили выполнить задачу массового оздоровления населения.

В настоящее время, учитывая наиболее денежнотемкий характер отрасли оздоровительного туризма, а также возросшие требования потребителей к уровню обслуживания и размещения необходимо создавать условия для развития туристической отрасли в соответствии с нынешними реалиями.

По данным реестра гостиниц Министерства экономического развития Российской Федерации на 01.12.2023 всего лишь одному отелю в Алтайском крае присвоена категория пять звезд – «СПА-отель «Заречье» ООО «Заречье клуб», при этом он находится в черте городского округа-города Барнаул. Из 42 санаториев в Алтайском крае 15-ти присвоена категория четыре звезды, из них 8 находятся в Белокурихе. Примечателен тот факт, что на сегодняшний день в городе-курорте федерального значения Белокурихе нет ни одного отеля или гостиницы с пятизвездочной категории. В то же время, в Республике Алтай уже 4 комплексов данная категория присвоена: отель «Altay Village Teletskoe» ООО «Алтай Вилладж» в Турочакском районе; отель «Клевер Резорт» ООО «Клевер» в Чемальском районе; экологический курорт «Марьин-остров» ООО «Алтай-премиум» в Чемальском районе»; природно-оздоровительный комплекс «Алтай Резорт» ООО «Алтай Резорт» в Майминском районе [9,10].

Для Алтайского края с его территорией площадью 168 тыс. кв. и с самой большой в России протяженностью дорог (около 54,3 тыс. км) колоссальное значение имеет транспортная доступность к местам оздоровления и отдыха.

Находящаяся в 5 км от Белокурихи аэродромная площадка имеет грунтовое покрытие, целесообразно заменить покрытие на капитальное, так как на данный

момент Белокуриха принимает около 270 тыс. посетителей в год, а местные власти считают, что развитие малой авиации приведет к росту турпотока на 20%. Более того, половина пассажиропотока в ближайшем к курорту аэропорту Горно-Алтайска – гости Белокурихи, которым приходится затем добираться на автотранспорте порядка 105 км. Учитывая количество инфраструктурных объектов, которые реконструируются и строятся как на территории города-курорта, так и в непосредственной близости, мы можем говорить об отсутствии соответствующего потребностям аэропорта как об одном из главных сдерживающих факторах развития Белокурихи.

Вопросы транспортной доступности и размещения посетителей также актуальны и для г. Яровое, имеющего одну единственную автомобильную дорогу с твердым покрытием, соединяющую его с г. Славгородом – ближайшим транспортным узлом, включая железнодорожную станцию.

Яровой был основан в 1943 г. как поселок для инженеров-химиков при Славгородском химическом заводе (ныне «Алтайский Химпром» им. Верещагина), строившемся на базе бромного завода, эвакуированного в ходе Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. из рабочего поселка Красноперекопск (Красно-Перекопск) Крымской АССР (ныне г. Красноперекопск). Место для постройки было выбрано директором Перекопского завода Г.С. Верещагиным с группой специалистов осенью 1941 г. Строительство началось в конце 1942 г., в сентябре 1943 г. Г. Верещагин был назначен директором строившегося завода (руководил предприятием до 1968 г.), а 1 июня 1944 г. завод был принят в эксплуатацию. За поселком закрепилось название Яровой. В 1950–1980-х гг. шло активное развитие поселка и химического завода, формировалась социальная инфраструктура. Решением исполкома Алтайского краевого совета депутатов трудящихся от 21 декабря 1966 г. населенный пункт Яровой отнесен к категории рабочих поселков и подчинен Славгородскому городскому совету [11]. Несмотря на то, что в этом решении говорилось о сохранении за населенным пунктом прежнего названия Яровой, за рабочим поселком закрепилось название Яровое. Указом Президиума Верховного Совета РФ от 30 марта 1993 г. рабочий поселок

Яровое преобразован в город краевого подчинения (значения) Алтайского края. В 2000-е гг. велось строительство курортных объектов и пляжных комплексов на берегу озера Большое Яровое. С 2008 г. составляет городской округ. В 2011 г. предприятие «Алтайхимпром» объявлено банкротом. Распоряжением Правительства РФ от 29 июля 2014 г. городской округ Яровое был включен в число моногородов, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения. В 2014 г. производство начало возрождаться при активном участии управляющей компании «Алтайхимпром» (г. Екатеринбург).

В Яровом действуют КГБУЗ «Краевой лечебно-реабилитационный центр озеро Яровое» (с 1945 г. как грязелечебница) и Комплексный оздоровительный центр «Алтайхимпром» (санаторий-профилакторий «Химик», 1975). Озеро Большое Яровое – уникальное курортное место (иловая грязь, горько-соленая вода, по составу близкая к Мертвому морю, большое количество солнечных дней), поэтому в городе необходимо развивать пляжный и лечебно-оздоровительный виды туризма.

До 200 тыс. чел. ежегодно посещают Завьяловские озера одноименного района Алтайского края. Эти места обладают уникальным комплексом лечебно-оздоровительных факторов: знаменитые илово-сульфидные соленые грязи, пеллоидные пресноводные грязи, очень богатые органикой, рапа озера Соленого, купание в котором подобно купанию в Мертвом море по оздоровительному эффекту, уникальная лечебно-столовая минеральная вода. В районе начинали появляться базы отдыха, туристические стоянки, при этом отсутствуют крупные гостиницы для размещения отдыхающих, а состояние и уровень дорожной сети оставляет желать лучшего.

В целом Алтай – это потенциально богатая территория для развития многих видов туризма, но переход в 90-е гг. к рынку негативно сказался на эволюционном становлении региональных курортов. В настоящее время катастрофически не хватает инвестиций и строительных структур, необходимых для адекватного формирования материально базы туристических и инфраструктурных организаций.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Оперативная экономическая статистика и открытые данные Сбера // Сбериндекс. / URL: <https://sberindex.ru/ru/dashboards?partition=9>.
2. Число путешествующих по России организованных туристов выросло на 30% за год // ТАСС. / URL: <https://tass.ru/ekonomika/13257737>.
3. Туризм в России // Tadviser. / URL: <https://www.tadviser.ru/idex.php/>
4. Борисов А.Д. Важнейшие курорты социалистических стран Европы, М., 1967.
5. Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении, в кн.: Основы законодательства Союза ССР и союзных республик, М., 1971.
6. Курорты СССР, М., 1962.
7. В Белокурихе установили бюст исследователя Алтая Степана Гуляева // Официальный сайт Алтайского края / URL: https://www.altairregion22.ru/region_news/v-belokurihe-ustanovili-byust-issledovatelya-altaya-stepana-gulyaeva_676007.html.
8. Ветераны СМУ-4 отпраздновали в Белокурихе День строителя // Денисова пещера / URL: <https://denispeshera.ru/2019/08/13/veterany-smu-4-otprazdnovali-v-belokurihe-den-stroitelja/>.
9. Молчанова Н., Митус Г.Т. Чтобы Белокуриха развивалась и дальше. URL: <https://www.gorod-belokuriha.ru/o-belokurikhe/99-chtoby-belokurikharazvivalas-i-dalshe>.
10. Реестр гостиниц // Министерство экономического развития Российской Федерации / URL: <https://tourism.gov.ru/reestry/reestr-gostinits-i-inykh-sredstv-razmeshcheniya>.
11. Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1967. № 3. С. 106.

ИННОВАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

УДК 334.021

ББК 65.05

Н.М. Атемасова, Е.Н. Сабына

НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ КАК ФАКТОР ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В статье дано понятие сущности инновационного развития региона, выделены основные факторы, влияющие на уровень инновационного развития. Рассматривается уровень научно-технологического развития Алтайского края. Систематизированы и проанализированы имеющиеся меры поддержки научной сферы. Представлены предложения по дальнейшему развитию научного потенциала региона, в том числе направленные на укрепление позиций края в Национальном рейтинге научно-технологического развития регионов.

Ключевые слова: наука, инновации, научно-технологический потенциал, исследования, разработки, региональный анализ, Алтайский край.

N.M. Atemasova, E.N. Sabyna

SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL POTENTIAL AS A FACTOR OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE REGION ON THE EXAMPLE OF THE ALTAI TERRITORY

The article examines the essence of the innovative development of the region, highlights the main factors affecting the level of innovative development. The level of scientific and technological development of the Altai Territory is considered. The

available measures to support the scientific sphere are systematized and analyzed. Proposals are presented for the further development of the scientific potential of the region, including those aimed at strengthening the position of the region in the National Ranking of scientific and technological development of the regions.

Keywords: science, innovation, scientific and technological potential, research, development, regional analysis, Altai Territory.

С учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации одним из стратегических приоритетов для нашей страны является устойчивое развитие национальной экономики на новой технологической основе. В связи с этим на современном этапе появилась необходимость инновационных преобразований не только имеющейся материально-технической базы, но и социально-экономических процессов.

Инновационное развитие региона предполагает интеграцию научно-технической сферы в социально-экономические процессы развития региона, что означает формирование системы институтов, способных генерировать нововведения и создавать новые рынки наукоемкой продукции и услуг, в результате чего формируется региональная инновационная система. При этом, учитывая возрастающее влияние информационных технологий на основные сферы жизни общества, определяющими факторами инновационного развития должны стать научно-технологический потенциал, производственно-технологический потенциал, наличие совокупности элементов инновационной инфраструктуры, характер инновационной политики в регионе.

Научно-технологический потенциал выступает базовым фактором инновационного развития и является совокупностью ресурсов, необходимых для осуществления научной и научно-технической деятельности, которыми располагает или которые может привлечь экономика региона. Структура научного-технологического потенциала региона представлена на рис. 1.

В целях усиления роли науки и технологий в решении важнейших задач развития общества и страны в соответствии с Указом Президента РФ от 25.04.2022

№ 231 2022–2031 гг. объявлены в Российской Федерации Десятилетием науки и технологий. Целями Десятилетия являются привлечение молодежи в науку, вовлечение исследователей и разработчиков в решение важных для страны задач, повышение доступности информации о достижениях российской науки для граждан [1].

Органы государственной власти субъектов Федерации также принимают участие в реализации мероприятий Десятилетия науки и технологий. В частности, в 2022 г. в Алтайском крае общее количество участников мероприятий составило более 25 тыс. чел. – это школьники, студенты, молодые ученые, которые были вовлечены в проведение научных мероприятий, конференций, проектов.

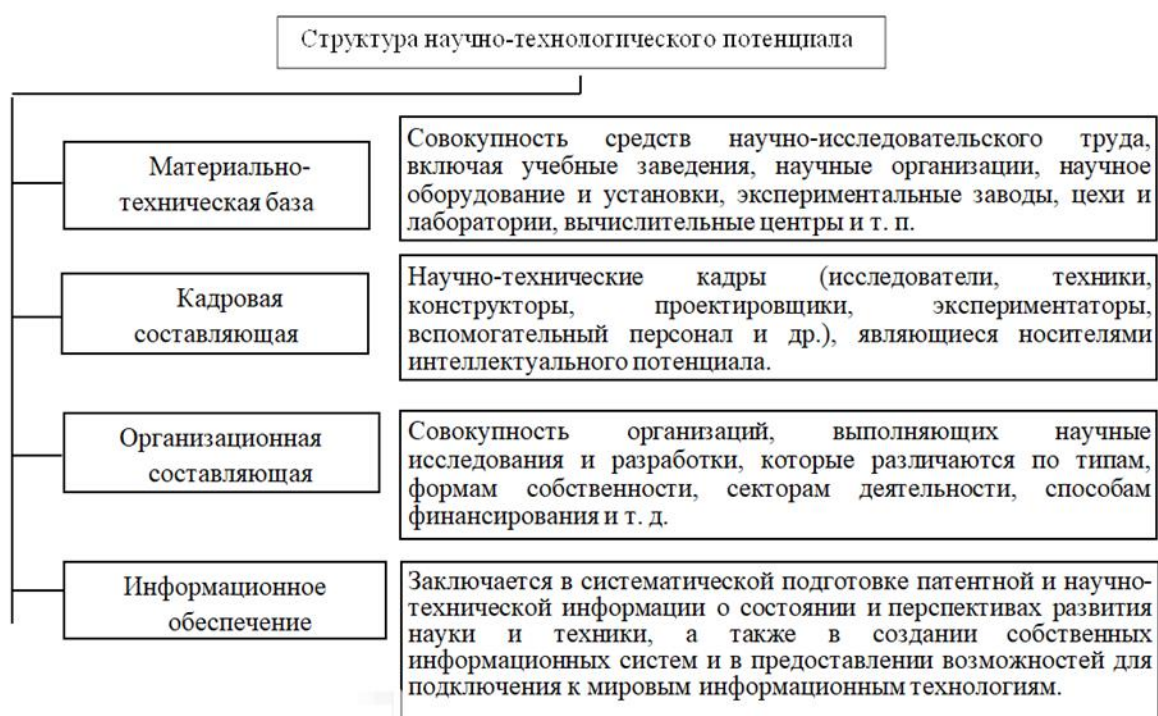


Рис. 1. Структура научно-технологического потенциала

Алтайский край является динамично развивающимся регионом, где инновационная деятельность рассматривается как один из важнейших факторов экономического роста. Переход экономики региона к инновационной модели развития выступает ключевым направлением региональной политики, обозначенным в Стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 г. [4].

Рассмотрим показатели и мероприятия, характеризующие научно-технологический потенциал Алтайского края. Научный комплекс Алтайского края представлен 3 научно-исследовательскими институтами, в числе которых 2 учреждения Сибирского отделения Российской академии наук (ФГБУН Институт водных и экологических проблем СО РАН, ФГБУН Институт проблем химико-энергетических технологий СО РАН) и ФГБНУ «Федеральный Алтайский научный центр агrobiотехнологий», а также 8 государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими исследовательские работы.

На территории региона расположен один из 13 наукоградов Федерации – город Бийск, главной особенностью которого является тесная связь науки и производства. Научные исследования ведутся как на самих производственных предприятиях, так и заказываются научным организациям, учреждениям высшего образования; результаты НИОКР чаще всего апробируются и применяются также непосредственно на предприятиях наукограда [5].

Общая численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками в регионе в 2022 г. составила 2744 чел. (рис.2). Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей составляет 38,9%. На протяжении последних лет этот показатель остается на порядок ниже, чем в России и Сибирском федеральном округе (рис. 3).

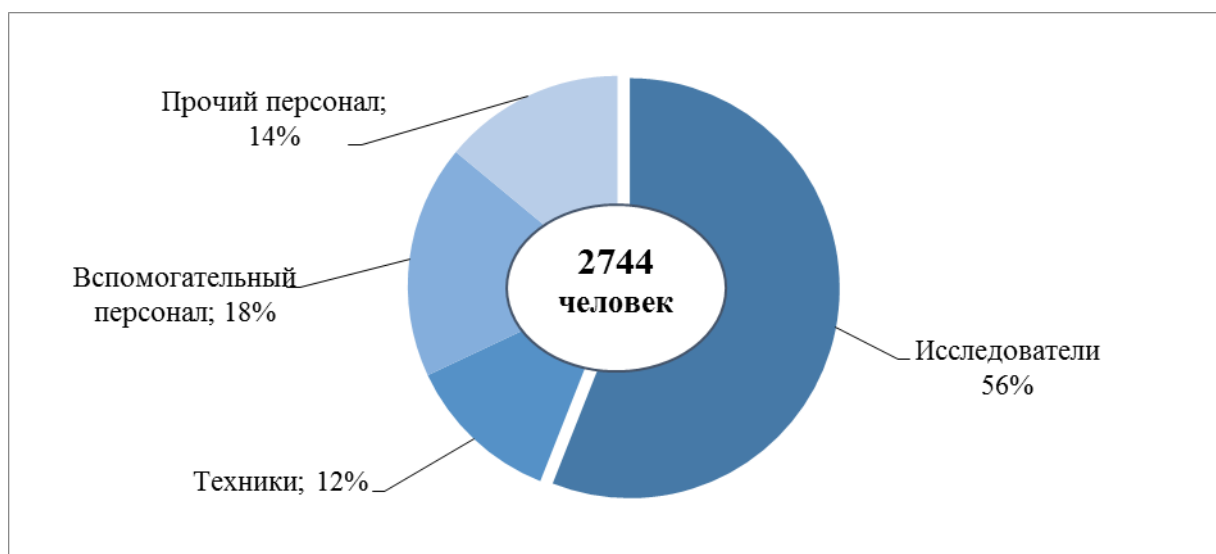


Рис. 2. Персонал, занятый исследованиями и разработками в Алтайском крае в 2022 г., % [5]

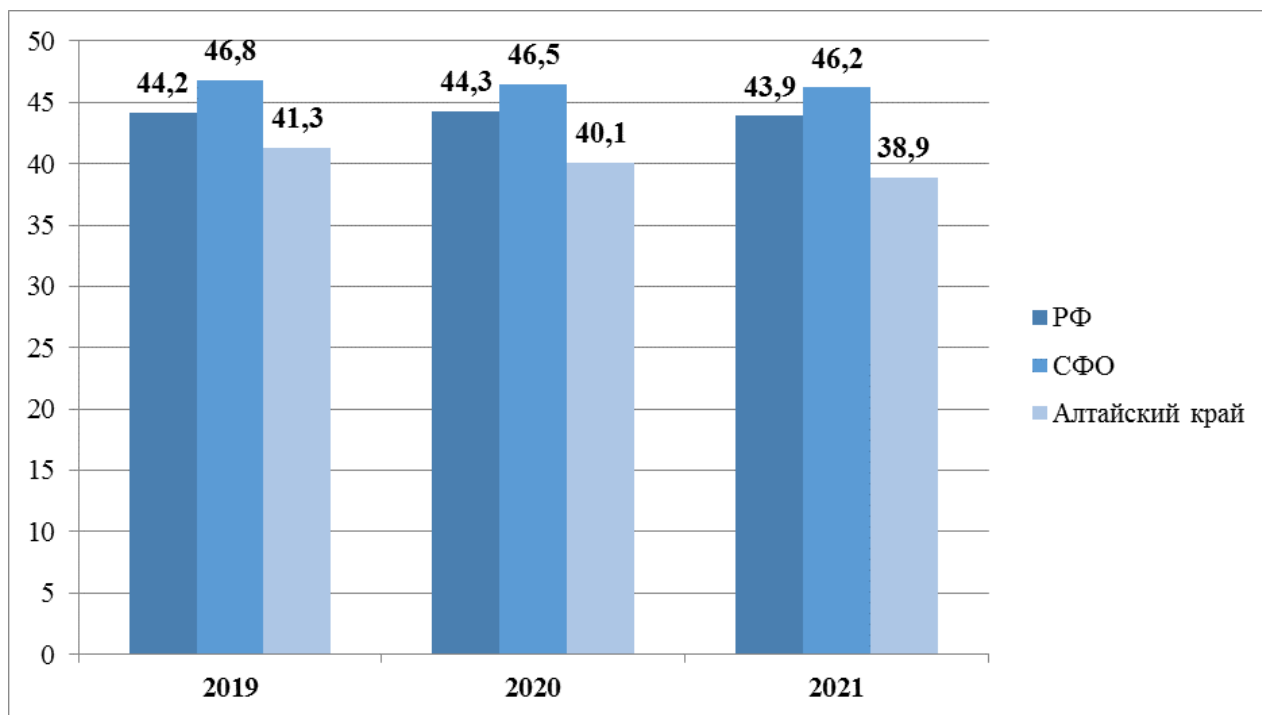


Рис. 3. Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей, % [5]

В ноябре 2022 г. на совместном заседании комиссии по научно-технологическому развитию и Государственного Совета по науке впервые был представлен Национальный рейтинг научно-технологического развития регионов в таблице 1 [3] Алтайский край занимает 27 место в данном рейтинге. Положительное влияние на результат оказали показатели инновационной активности, высокий уровень квалификации исследователей. Национальный рейтинг обобщает потенциал научно-технологического развития регионов России по трем векторам: линия ответственности органов власти, среда для работы наукоемкого бизнеса, среда для работы исследователей.

Таблица 1

**Национальный рейтинг научно-технологического развития субъектов
Российской Федерации по итогам 2021 г.**

Место	Регион	Сумма баллов
1	Москва	212,4
2	Санкт-Петербург	205,5
3	Томская область	204,5
...	...	...
6	Новосибирская область	187,5
...	...	...
27	Алтайский край	135,6
...	...	...
85	Чукотский автономный округ	-

В Алтайском крае на территориальном уровне действуют государственные программы, мероприятия которых направлены на поддержку научных исследований: «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие образования в Алтайском крае», «Цифровое развитие экономики и информационной среды Алтайского края», «Развитие сельского хозяйства Алтайского края».

Действующие инструменты поддержки научной сферы включают как конкурсы, проводимые профильными органами исполнительной власти региона (ежегодный краевой конкурс «Интеллектуальный капитал Алтая», «Проекты Национальной технологической инициативы», «Конкурс на присуждение премий Алтайского края в области науки и техники»), так и грантовую поддержку, направленную на реализацию проектов:

- научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства (Минсельхоз Алтайского края);
- по разработке российских решений в сфере информационных технологий (Министерство цифрового развития Алтайского края);
- по разработке качественно новых технологий, создания инновационных продуктов и услуг в сферах переработки и производства пищевых продуктов, фармацевтического производства и биотехнологий (Алтайпищепром). Общие сведения отражены в таблице 2.

Реализуемые меры поддержки науки в Алтайском крае

№ п/п	Региональные инструменты поддержки научной сферы	Ответственный ОИВ
1	гранты в форме субсидии проектов научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства	Министерство сельского хозяйства Алтайского края
2	гранты для создания инновационных продуктов в сферах переработки и производства пищевых продуктов и биотехнологий	Управление Алтайского края по пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и биотехнологиям
3	региональные (совместные) конкурсы с Российским научным фондом	Министерство образования и науки Алтайского края
4	премии Алтайского края в области науки и техники	Министерство промышленности и энергетики Алтайского края
5	поддержка проектов национальной технологической инициативы	Министерство экономического развития Алтайского края
6	ежегодный краевой конкурс «Интеллектуальный капитал Алтая»	Министерство образования и науки Алтайского края
7	предоставление субсидии городу Бийску в статусе наукограда Российской Федерации для осуществления мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития;	Министерство образования и науки Алтайского края
8	гранты на поддержку проектов по разработке российских решений ИТ	Министерство цифрового развития и связи Алтайского края
9	гранты в сфере медицинской профилактики, реабилитации и здоровье сбережения населения	Министерство здравоохранения Алтайского края

Рассмотрим некоторые меры поддержки научной сферы в Алтайском крае, влияющие на уровень научно-технологического развития региона.

В рамках реализации Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Алтайского края для осуществления мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих улучшению научно-производственного комплекса наукоградов РФ при поддержке Министерства образования и науки Алтайского края осуществляется содействие развитию Бийска в статусе наукограда. Получаемые этой по линии средства являются существенной помощью для проведения ремонтных работ на социально-значимых объектах и модернизации городской инфраструктуры.

В 2022 г. Бийск победил в конкурсном отборе на сумму 15,4 млн руб. по мероприятию «Технологическая модернизация зенитного купола для астрономических наблюдений на базе МБУ «Молодёжный центр «Родина».

Также в 2022 г. важным событием для региона стало создание филиала Сибирского отделения академии наук в Бийске. Структурно-организационное расширение СО РАН в виде Алтайского филиала позволит формировать комплексные региональные задачи, консолидировать ресурсный потенциал научных институтов и университетов, усилит позиции науки в крае и послужит площадкой налаживания новых контактов научных коллективов организаций и групп ученых.

С целью поощрения достижений в научно-исследовательской деятельности в 2023 г. увеличено финансирование конкурса «Интеллектуальный капитал Алтай» с 700 тыс. руб. в 2022 г. до 1500 тыс. руб. в 2023 г.

Проведение совместных (региональных) конкурсов Правительства Алтайского края с Российским научным фондом (РНФ) особо значимо для продвижения науки Алтайского края на федеральном уровне. Участие в региональных конкурсах РНФ является одним из ключевых стратегических приоритетов развития системы финансирования научных исследований в Алтайском крае. Финансирование осуществляется на паритетной основе, где размер региональной составляющей - 9,0 млн руб. ежегодно.

В 2022 г. в Алтайском крае был принят новый базовый Закон Алтайского края от 01.12.2022 № 114-ЗС «О науке и научно-технической деятельности в Алтайском крае» (далее – «Закон №114-ЗС»), который закрепляет правовые гарантии для обеспечения эффективной научной деятельности и использования ее результатов в экономике и социальной жизни Алтайского края. Новым в законе становится акцент на развитие интеграции науки, образования с региональным промышленным комплексом, поддержку технологического предпринимательства, привлечение учреждений высшего образования и научных организаций к участию в региональных научно-технических программах.

В регионе ведется совместная работа образовательных организаций, научных учреждений и органов исполнительной власти по разработке дополнительных мер по практической реализации положений, обозначенных в Законе №114-ЗС. Так, основными направлениями развития выступают:

- формирование современной системы управления в области науки и научно-технической деятельности в Алтайском крае (реализация мероприятий государственных программ Алтайского края);
- создание возможностей для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, развитие интеллектуального потенциала Алтайского края (выплата именных стипендий Губернатора Алтайского края);
- формирование эффективной системы коммуникации в области науки, технологий и инноваций, обеспечение повышения восприимчивости экономики и общества к инновациям (создание Алтайского филиала СО РАН).

В свою очередь можно проследить взаимосвязь между уровнем инновационного развития региона и научно-технологическим потенциалом. Если систематизировать данные рейтингов за период 2018-2022 гг., то наблюдается зависимость уровня жизни населения от развития науки и инноваций (табл.3).

Таблица 3

Показатели уровня научно-технологического развития Алтайского края (согласно данным Алтайкрайстата)

	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (тыс. руб.)	Затраты организаций на инновационную деятельность (тыс. руб.)	Затраты организаций на исследования и разработки (тыс. руб.)	Место в рейтинге субъектов Российской Федерации по научно-технологическому развитию
2018 г.	25,519	4338000	1981978	46 место (данные РИА Рейтинг)
2022 г.	39,270	8673000	2412661	27 место (Минобрнауки РФ)

Таким образом, учитывая значимость рассматриваемого вопроса, важно выделить актуальные угрозы в исследуемой сфере. К ним относятся:

- низкая доля исследователей в возрасте до 29 лет в общей численности исследователей (38,9%);
- отсутствие в Алтайском крае утвержденной региональной программы научно-технологического развития;
- низкая доля расходов на НИОКР в расходах консолидированного бюджета.

С учетом выявленных проблем, для повышения уровня обеспечения научно-технического потенциала Алтайского края важна реализация следующего комплекса мер:

- интеграция научного и инновационного потенциала вузовской и академической науки в кооперации с бизнес-сообществом в целях реализации крупных комплексных проектов, направленных на решение актуальных задач социально-экономического развития региона;
- создание специализированного регионального института развития науки и инноваций с функционалом по поддержке научной и научно-технической деятельности в виде фонда развития науки и инноваций Алтайского края;
- мониторинг результатов научной и инновационной деятельности в Алтайском крае на основе ключевых показателей специализированных рейтингов научно-технологического развития и инновационного потенциала субъектов Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 231 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий» [Электронный источник] / <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/40654-6701/> (дата обращения: 15.06.2023)
2. Закон Алтайского края от 01.12.2022 № 114-ЗС «О науке и научно-технической деятельности в Алтайском крае» [Электронный источник] / <https://base.garant.ru/405850143/> (дата обращения: 15.06.2023).
3. Национальный рейтинг научно-технологического развития регионов [Электронный источник]/ <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/61045/> (дата обращения: 15.06.2023)

4. Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года [Электронный источник] / <https://docs.cntd.ru/document/574868207> (дата обращения: 20.06.2023).
5. Мищенко В.В., Гладышева А.А. Особые зоны Алтайского края как инструмент ускоренного развития регионов // ЭКО. 2007. С.73-92.
6. Атлас научно-технологического развития регионов. Сибирский федеральный округ [Электронный источник] / http://www.educaltai.ru/about_main/instructions_president/education/Атлас%20Наука.pdf (дата обращения: 20.08.2023).
7. Гармашова Е.П., Дребот А.М. Факторы инновационного развития региона // Вопросы инновационной экономики. 2020. Том 10. № 3. С. 1523-1534.
8. Подвербных О.Е, Лукьянова А.А., Белякова Е.В., Кононова Е.С., Межова И.А. Влияние инновационной активности и научной деятельности на инвестиционную привлекательность региона [Электронный источник] / <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-innovatsionnoy-aktivnosti-i-nauchnoy-deyatelnosti-na-investitsionnuyu-privlekatelnost-regiona> (дата обращения: 28.08.2023).
9. Рудакова Т.А., Рудакова О.Ю., Санникова И.Н. Инновационная инфраструктура интеграции ресурсного потенциала регионов Сибирского федерального округа [Электронный источник] / <https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnaya-infrastruktura-integratsii-resursnogo-potentsiala-regionov-sibirskogo-federalnogo-okruga> (дата обращения: 28.08.2023).
10. Гончарова А.Н. Методические подходы к оценке научно-технологического и инновационного развития региона [Электронный источник] / <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskie-podhody-k-otsenke-nauchno-tehnologicheskogo-i-innovatsionnogo-razvitiya-regiona> (дата обращения: 18.08.2023).
11. Петрухина Н.В. Научно-технологическое развитие регионов как основа национальной безопасности [Электронный источник] / <https://cyberleninka.ru/article/n/nauchno-tehnologicheskoe-razvitie-regionov-kak-osnova-natsionalnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 28.08.2023).
12. Петрухина Н.В. Инновационная активность региона как основа его социально-экономического развития [Электронный источник] /

<https://cyberleninka.ru/article/n/innovatsionnaya-aktivnost-regiona-kak-osnova-ego-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya> (дата обращения: 20.08.2023).

УДК 339.138.22

ББК 65.422 (2)

Е.Г. Гениман

УВЕЛИЧЕНИЕ РАЗМЕРОВ ИНТЕРНЕТ-ТОРГОВЛИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В работе рассмотрены преимущества, перспективы развития интернет-торговли в Алтайском крае. Проанализировано состояние данной сферы в современном российском обществе. Приведена динамика роста объемов интернет-торговли, выделен топ продаваемых товаров. Предпринята попытка прогнозирования, включая оценку интернет-аудитории в городах и районах края.

Ключевые слова: электронная торговля, маркетплейсы, информационные технологии, сенсорная информация, логистика.

E.G. Geniman

UNPRECEDENTED GROWTH OF E-COMMERCE IN THE ALTAI TERRITORY

The paper considers the advantages and prospects of the development of online commerce in the Altai Territory. The state of this sphere in modern Russian society is analyzed. The dynamics of growth in the volume of online commerce is given, the top of the goods sold is highlighted. An attempt has been made to predict, including an assessment of the Internet audience in the cities and districts of the region.

Keywords: e-commerce, marketplaces, information technology, sensory information, logistics.

Ускоренный темп роста информационных и телекоммуникационных технологий ознаменовал собой новые направления развития современного общества, в том числе интернет-торговлю.

Рынок интернет-торговли представляет собой новую отрасль ведения бизнеса с большим объемом продаж и значительным числом потребителей. Электронная (интернет) торговля – это торговая деятельность с участием товаров, продавца и покупателя, которая реализуется посредством компьютеров и интернета [1, с.24-27]. Понятие электронной торговли нельзя считать общепринятым. Осуществляется электронная торговля в основном через специальные интернет-магазины. Такой способ продажи товаров и услуг стал новым явлением, порождённым развитием информационных технологий и распространением персональных компьютеров.

Безусловно, с интернет-магазинами связана экономическая функция, поскольку, являясь формой потребления и рекламы новых товаров, магазины расширяют сбыт, активно формируют структуру потребностей [2, с.76-81].

В условиях цифровизации экономики электронная коммерция (e-commerce) набирает обороты. В Алтайском крае интернет-торговля только разрастается.

В региональном экономическом секторе, наиболее интенсивное развитие наблюдается в интернет-торговле, на различных маркетплейсах.

Сегодня электронная коммерция является одним из ключевых драйверов всей торговой отрасли, и надо отметить, ее распространения достаточно быстро набирает обороты, особенно в последние годы. Интернет, с точки зрения продвижения товаров и услуг обладает широкими потенциальными возможностями и преимуществами, позволяя сформировать индивидуальное предложение для потребителя – одно из главных направлений развития современной розничной торговли.

Электронной коммерцией можно назвать покупку и продажу товаров и услуг или передачу денежных средств и (или) данных через электронную сеть интернет. Это - не просто вид электронной торговли, ее концепция шире и осно-

вана на использовании инновационных информационных технологий. На практике электронный вид торговли показал свою привлекательность и эффективность применения в том смысле, что он обеспечивает более низкую себестоимость. Клиенты могут легко получить доступ к большому рынку, обладающему способностью дифференцировать услуги и предоставлять эффективный сервис для любого потребителя, несмотря на его местоположение.

Новые глобальные изменения, вызванные внедрением инновационных и умных технологий, затронули рынок продаж, а также их участников. Совсем недавно, с тотальным распространением смартфонов и доступностью быстрых широкополосных подключений к интернету, большая часть электронной коммерции переместилась на мобильные устройства, включая планшеты, ноутбуки и носимые устройства, такие как часы, делая сенсорную информацию все более доступной и свободной. С каждым годом все больше людей предпочитают делать покупки через интернет, экономя свое время в поисках нужного товара. Кроме того, рост числа покупок в интернете связан с тем, что люди хотят экономить, не только свое время, но и деньги. У них есть уверенность, что в интернете дешевле (хотя сейчас это не всегда так). В онлайн найти недорогие товары проще, любой магазин находится всего в одном клике от соседнего магазина.

Дополнительным стимулом увеличения объемов электронной торговли стала пандемия COVID-19. Пандемия внесла свои коррективы во взаимоотношения людей с интернетом, как во всем мире, так и в России. Многие с удивлением открыли для себя, что интернет помогает сохранить привычный ритм жизни; потребители оценили удобство дистанционного приобретения товаров, избегая посещения магазинов и торговых центров. Продукты можно было заказать на дом через приложение, в обиход вошли онлайн-тренировки, и даже дети перешли на онлайн-обучение. Люди по достоинству оценили, насколько выгоден такой формат обслуживания, и, скорее всего, уже от него не откажутся. И если оффлайн-бизнесам пандемия принесла огромные убытки, то сервисы, которые успели адаптироваться под новый тренд, сейчас получают неплохие прибыли.



Основные преимущества интернет-торговли в том числе в Алтайском крае:

- возможность купить нужный товар, не выходя из дома. Это особенно актуально для тех, кто живёт в удаленных районах края, где не всегда можно купить нужную вещь;
- возможность сравнить цены и характеристики товаров на разных сайтах, выбрав наиболее выгодный вариант;
- удобный и быстрый способ оплаты – вы можете оплатить заказ определенным способом онлайн;
- доставка товаров почтовыми службами или службами доставки, что обеспечивает быструю и удобную подачу до дверей клиента.

Дистанционная торговля является особенно важной для жителей, проживающих в отдаленных районах города или края с недостаточно развитой торговой инфраструктурой.

Большинство сетевых магазинов уже «распробовали» интернет-торговлю, о чем говорит стремительный рост интернет-магазинов в регионе. Алтайские ритейлеры – компании, которые занимаются торговлей в розницу (Мария-Ра, Новэкс, Аникс, Альтерра, и др.) ощущают все больший сдвиг в сторону покупок и заказов в Интернете и совмещают онлайн и офлайн торговлю, создавая единый интегрированный канал и предоставляя покупателям максимально широкий спектр возможностей.

Отдельные торговые сети, как правило, размещают в крупных торгово-развлекательных центрах постаматы (автоматизированные терминалы по выдаче посылок (не более 14 кг), созданные как альтернативная доставка, с помощью которой можно самостоятельно забрать посылку без участия сотрудника), для выдачи заказов интернет-магазинов.

В Алтайском крае интернет-торговля преимущественно представлена международными и федеральными компаниями, в основном, непродовольственного сегмента. Из региональных компаний, успешно соединяющих традиционные продажи с электронной коммерцией, можно выделить торговую сеть Новэкс, осуществляющую деятельность в сегменте непродовольственных товаров повседневного спроса. Один из крупнейших ритейлеров Алтайского края, запустил формат интернет-торговли еще в 2012 г., и, несомненно, угадал с этим.

В период с 2020 по 2022 гг. объем розничной продажи товаров через сеть Интернет в Алтайском крае увеличился (рис.1). В 2022 г. объем продаж составил 26,7 млрд руб., что по сравнению с 2021 г. больше на 30,34 % или на 8,54 млрд руб. По сравнению с 2020 г. объем розничной продажи в 2022 г. увеличился на 22,5 млрд руб. или на 84,27 %.

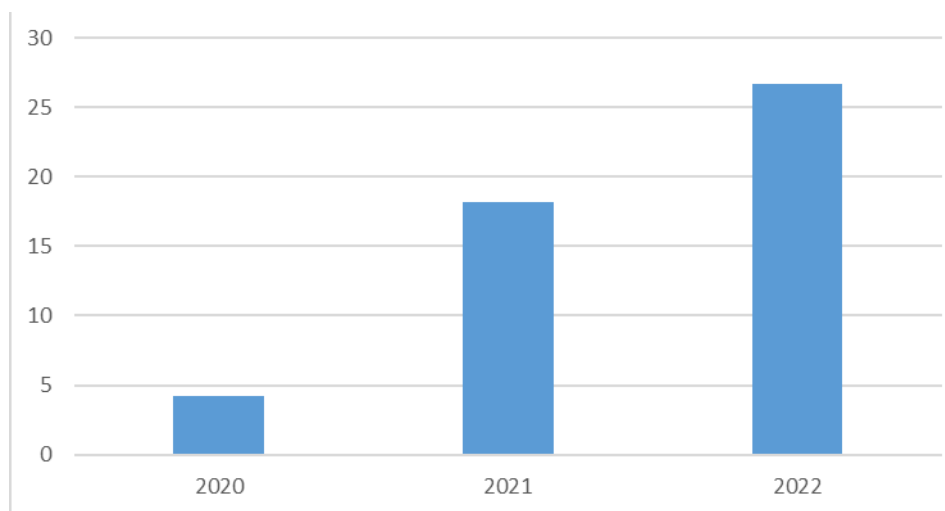


Рис. 1. Объем розничной продажи в сети интернет за 2020-2022 гг., млрд руб. в Алтайском крае. [3]

По данным управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры, на 01.01.2023 г. в крае действовало 636 пунктов выдачи интернет-магазинов, в том числе 239 пунктов OZON, 236 – Wildberries (рис. 2).

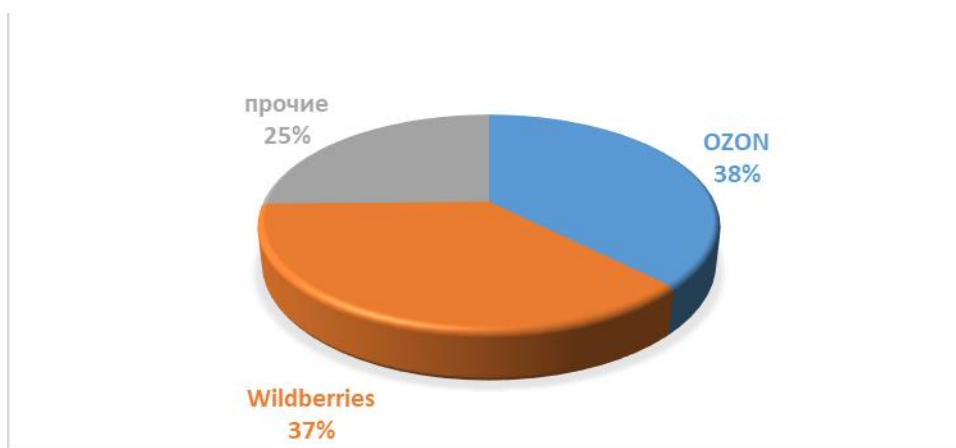


Рис. 2. Пункты выдачи интернет-магазинов в Алтайском крае на 01.01.2023 г., %. [4]

В России активному росту доли интернет-продаж способствует развитие федеральных маркетплейсов: Wildberries, Ozon.ru, Яндекс.Маркет, Бери, Tmall, и др.

В 2022 г. российский рынок e-commerce показал самый сильный прирост продаж в сравнении с другими, быстрорастущими рынками интернет-торговли в развивающихся государствах. Его результаты от года к году увеличились на 38%, вторую строчку разделили Филиппины и Индия с показателем +26%. В 2023 г. интернет-торговля в России также продолжит расти ударными темпами на фоне адаптации местного бизнеса к новым санкциям.

В денежном эквиваленте российский рынок интернет-торговли в 2022 г. увеличился на 1,55 трлн руб. При этом 73% роста обеспечили все те же две компании: Wildberries и Ozon. Этим эмитентам за прошедшие 12 месяцев фактически удалось удвоить основной бизнес за счет повышенного спроса на услуги маркетплейсов со стороны российских клиентов.

Лидером местного интернет-рынка остался Wildberries. В 2022 г. он смог увеличить оборот (GMV) на 98% до 1,2 трлн руб. благодаря росту числа заказов на 88%. Наиболее сильные результаты онлайн-ритейлер зафиксировал в категориях одежды и обуви, потребительской продукции, товаров для дома и дачи, бытовой техники и электроники.

Крупные площадки для успешной работы развивают логистические сети, в том числе собственные, со строительством распределительных центров. Отлаженная логистическая инфраструктура с электронным документооборотом между маркетплейсом и производителем позволяет качественно и оперативно выполнять заказы, тем самым приближая товар к покупателям.

Сотрудничество с маркетплейсом позволит предприятиям легкой промышленности и торговли, наряду с развитием собственных монобрендовых офлайн и интернет-магазинов, наладить дополнительный канал прямой коммуникации с потребителями и значительно расширить аудиторию покупателей за счет доступа к трафику. По данным компании Яндекс.Маркет и компания GfK Rus, площадку посещают более 2 млн посетителей в день, а количество совершаемых на ней заказов – более 400 тыс. в день.

Самые популярные категории товаров, которые покупают через интернет в России приведены на рисунке 3.

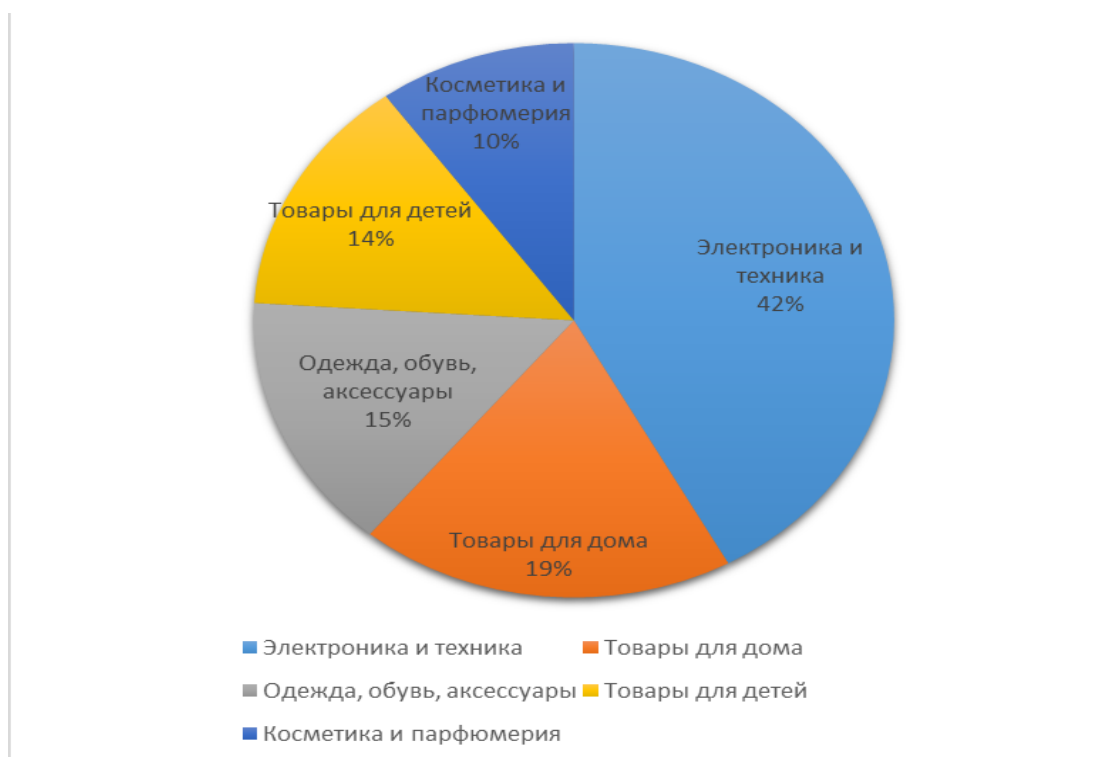


Рис. 3. Популярные категории товаров в России, % [5]

Почти по всем товарным категориям в Алтайском крае зафиксированы двузначные темпы прироста продаж в сегменте FMCG, то есть товаров, которые широкий круг покупателей потребляет в повседневной жизни: дома, на работе, в гостях, в путешествиях, на работе, на учёбе, а самыми популярными сегментами стали непродовольственные товары (одежда и обувь, товары для дома, уход за телом и т.д.) (рис 4).

В целом по стране эта категория товаров не менее востребована. Согласно оценкам исследователей, за 2022 г. онлайн-продажи средств для стирки в РФ увеличились на 96,8% год к предыдущему году, предметов женской гигиены – на 96,1%, на 79,9 вырос спрос на средства по уходу за телом, на 67,9 – на средства для полости рта и бритвы, на 65,8% – на средства для уборки. Увеличение спроса на бытовую химию и средства гигиены в онлайн-канале отмечается в условиях сокращения ассортимента этих категорий во всех офлайн-точках продаж вследствие ухода с российского рынка крупных брендовых иностранных компаний. В интернет-торговле сегодня этот онлайн-канал остаётся самым динамичным, в том числе благодаря тренду на экономию - покупатели продолжают сравнивать цены на большинство товаров и находить более выгодные предложения онлайн.



Рис. 4. Популярные категории товаров в Алтайском крае, % [6]

Барнаул стал одним из сибирских городов, где динамика роста наблюдается по таким категориям товаров как автозапчасти, товары для дома, спорта и отдыха. Примечательно, что, по информации продавцов пунктов выдачи заказов, расположенных в сельских территориях края, у покупателей в приоритете одежда и обувь. Скорее всего, это объясняется недостаточностью выбора данного сегмента товара на сельском потребительском рынке, либо вовсе отсутствием магазинов с такой группой товаров.

Развитие интернет-торговли в Алтайском крае не исключает необходимости совершения покупок в обычных магазинах, так как некоторые товары в наличии могут быть дешевле, а также есть продукты, которые нельзя купить в интернет-магазине, к примеру, свежие фрукты и овощи, рыбу и мясо, хрупкие и легко разрушающиеся изделия, сыры и некоторые молочные продукты.

При работе с электронной коммерцией важно учитывать, что потребители оценивают интернет-магазины по ряду критериев: безопасность, удобства, ответственность и порядочность интернет-магазина, клиентоориентированность, удовлетворенность, возможные риски и эмоциональные впечатления. Необходимо понимать, что пользователи читают отзывы клиентов, но отзывы не становятся определяющим фактором совершения покупки, хотя большинство потребителей обращают внимание на количество положительных отзывов при выборе товара и/или магазина. Бесспорным лидером среди всех характеристик является «Быстрый поиск нужного товара», так как он значительно сокращает время поиска нужного покупателю.

Покупательская активность в большей степени влияет на развитие интернет-торговли, но ее наличие зависит от развитой интернет-инфраструктуры. Чтобы бизнес в сфере интернет-ритейлинга приносил положительный результат, необходимо использовать способы продвижения магазинов (компаний) в социальных медиа. Распространение и обмен информацией в глобальной сети между пользователями формируют особый вид покупательского поведения. Целевая аудитория перед приобретением товара тщательно изучает его и сравнивает с аналогами. Но окончательное решение часто принимают лишь после того, как

прочитают мнение других пользователей. По результатам исследования, для российских потребителей, помимо личных рекомендаций знакомых, интернет становится основным информационным ресурсом и местом принятия решения о покупке. При выборе интернет-магазина 59% опрошенных учитывают личные рекомендации знакомых, а 42% респондентов – онлайн-отзывы других пользователей.

В Алтайском крае интернет-ритейлинг (розничная торговля, при которой покупатели ищут, подбирают и приобретают товары/услуги исключительно онлайн) имеет свои особенности, среди которых: неограниченность рынка, лёгкий старт в организации бизнеса, уменьшение накладных расходов, возможность сотрудничества с платформами-агрегаторами. Определенно открываются новые возможности и для потребителей (покупателей), и для поставщиков, и для коммерческих организаций. На современном этапе развития такой сектор экономики, как интернет-торговля, находится в фазе становления и стремительно набирает обороты.

Все больше и больше к электронным площадкам проявляют интерес алтайские компании, которые бы хотели на них продавать свои товары. Осенью 2023 г. в Алтайском центре поддержки предпринимателей «Мой бизнес» организовал Форум на тему маркетплейсов. В нем приняли участие федеральные и региональные спикеры. В этом же центре стартовала программа по запуску компании и продвижению в интернете. Она рассчитана на популяризацию, как среди устоявшегося бизнеса, так и среди молодых начинающих предпринимателей. Структура этой программы упакована на основе всех трендов - нейросети, продвижение во «ВКонтакте», других соцсетях и поисковых системах. Обучающими тьюторами выступили федеральные спикеры, занимающиеся маркетингом и владеющие последними трендами в этой сфере, и также информацией обо всех изменениях.

В Алтайском крае ключевым вопросом роста электронной торговли является наличие логистических каналов, в этой связи создание логистической струк-

туры становится приоритетной задачей в развитии сегмента. Сегодня расширение почтовых сервисов и логистических служб (Почта России, СДЭК, DPD, Boxberry и др.) в крае способствуют увеличению интернет-торговли.

Следует отметить, что показатели проникновения интернета, которые в огромной степени определяют уровень распространения электронной торговли, в Центральной России и в крупных городах много выше, чем в других регионах страны. В последнее время здесь наблюдается положительная динамика. В ближайшие годы показатели по рынку электронной коммерции в России будут значительно увеличиваться, рост объемов рынка продолжается. Тенденции таковы, что при активном совершенствовании работы интернет-магазинов многие покупатели перейдут из физических магазинов в онлайн-магазины тем более, что в онлайн-магазинах цены зачастую ниже, а разнообразие больше [7, с. 19-24].

Существует ряд проблем, которые замедляют процесс, поэтому для равномерного развития с наименьшими потерями и рисками необходима поддержка государства.

Одним из главных препятствий для развития интернет-торговли в Алтайском крае, как и в целом по стране, являются недостаточная развитость электронной платежной системы и сложности в организации доставки товаров. В некоторых населенных пунктах края отсутствуют интернет и сотовая связь. Отмечается, что в последнее время работа над этими вопросами активно ведется, в том числе с помощью государственных программ по развитию цифровой экономики. Главная задача государства - создать стабильную ситуацию на рынке электронной коммерции и сделать его конкурентоспособным игроком на мировой онлайн-площадке.

До «коронавирусного» кризиса онлайн-торговля в России занимала около 5% от общего оборота. Однако этот маленький сегмент существенно подрастал, увеличиваясь за год в полтора раза. Эксперты говорят, что для онлайн-магазинов критично важна доставка товаров. Как только время получения товара сокращается до 48 часов, количество заказов начинает стремительно расти.

Всё же среди основных проблем развития электронной коммерции в России выделяют:

1. Отсутствие возможности личной оценки товара потребителем.
2. Слабость системы эффективной и быстрой доставки товара потребителю, обусловленной отсутствием развитости складов с готовой продукцией.
3. Недоверие к надежности системы оплаты товара.
4. Наличие мошеннической деятельности в сфере Интернет торговли.
5. Отсутствие опытных специалистов по электронной торговле, таких как менеджеров по продажам, логистов, маркетологов, квалифицированных специалистов по обслуживанию.
6. Технические неполадки в работе веб-сайтов и работы интернет линий провайдеров.
7. Отсутствие надёжности защиты личной информации потребителя.
8. Опора в развитии бизнеса на сторонние инвестиции, что конечном итоге повышает риски для будущего компании.

Немаловажная проблема развития интернет-торговли – её совершенность и специфичность. Осуществляю покупки в интернет-магазине, потребитель сталкивается с проблемой доверия. В России нет отдельных законов, регламентирующих интернет-торговлю, а доверять отзывам на сайте продавца или различным рейтинговым интернет-сервисам сложно [8, с. 38-40]. Работа онлайн-продавцов регулируется теми же нормативно-правовыми актами, что и обычная розничная торговля.

По ограниченным данным социальных исследований, удалось выяснить, что за последние пять лет число онлайн-покупателей в регионе выросло почти вдвое, сейчас в интернете не реже двух раз в год покупают примерно 40 % городских жителей 16-55 лет. Почти 85% из них делают заказы минимум раз в месяц, почти 25% - минимум раз в неделю.

Главными причинами покупать онлайн жители края называют возможность сравнить цены, сэкономить силы, которые потребовались бы на поездку в магазин, а также сделать покупку в любое время и из любого места. Кроме этого, в современных реалиях, загруженность дорожной инфраструктуры – один из

факторов, негативно влияющих на торговлю-оффлайн, как и отсутствие свободных парковочных мест у торгового объекта.

Доля покупок со смартфонов и планшетов продолжает расти. Покупая с мобильных устройств, люди почти в четыре раза чаще пользуются приложениями магазинов, чем сайтами.

Самые распространённые действия перед покупкой – чтение отзывов о товарах, а также сравнение самих товаров и цен на них в разных магазинах.

Наиболее привлекательная для жителей акция – бесплатная доставка, на втором месте – скидки, на третьем – кешбэк.

Самый распространённый способ получения заказа – самовывоз из магазина, пункта выдачи или постамата. На втором месте – обычная курьерская доставка. Почту и срочную курьерскую доставку используют примерно одинаково часто – в 5 – 6% случаев.

Наиболее часто жители Алтайского края предпочитают оплачивать покупки банковской картой при оформлении заказа – это самый распространённый способ расчёта, и его доля продолжает расти. Оплата картой при получении – на втором месте (постфактум), именно этот способ больше всего нравится самим покупателям. Растёт и привлекательность оплаты картой при покупке.

Несмотря на то, что интернет-торговля является достаточно молодым сегментом экономики России, в перспективе – это мощный сегмент рынка розничной торговли, и дальнейшее ее развитие будет способствовать увеличению конкуренции, снижению цен и улучшению качества услуг. Рост укрепления интернет-инфраструктуры, покупательская активность в сфере электронной торговли будет только возрастать. Продажа товаров и услуг в интернете открывает новые возможности для потребителей и поставщиков, а также для коммерческих организаций. Поэтому здесь наиважнейшим фактором выступает ассортимент. Площадке необходимо иметь все в наличии, потому что неизвестно, за чем конкретно пришел покупатель.

Сегодня в России количество интернет-магазинов стремительно растет: большие и малые, узкоспециализированные и с широким ассортиментом, местных и федеральных уровней. Однако для успешного функционирования на этом

рынке необходимо сначала позаботиться о клиенте, повысить уровень обслуживания. Для этого необходимо тщательно рассмотреть все процессы материально-технического обеспечения, не нарушать условия поставки, иметь возможность предоставления удобных методов оплаты и постоянно создавать новые услуги.

В настоящее время Алтайский край демонстрирует неплохую организацию бизнеса, с учетом всех проблемных моментов. Совершенствуя такие параметры, как конкурентоспособные цены, широкий ассортимент, выбор способа доставки, будет способствовать продвижению региона в интернет-пространстве.

Российский рынок интернет-торговли является, по нашему глубокому убеждению, достаточно привлекательным не только для зарубежных игроков, но и для отечественных инвесторов. Несмотря на нестабильную экономическую ситуацию, инфляцию и снижение доходов, сфера электронной торговли продолжит свое развитие. Хотя темпы роста e-commerce скорее всего снизятся.

Основные тренды интернет-торговли, актуальные в 2023 г., связаны с повышением требовательности аудитории. В условиях высокой конкуренции и избирательности покупателей предприниматели вынуждены использовать новые технологии, работать над повышением конверсии и лояльности аудитории, расширять доступные платформы и способы оплаты.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Карасев В.А. Роль интернет-торговли в деятельности современных компаний / В.А. Карасев // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. 2019. № 21. С. 24-27.
2. Кандиев С.С. Электронная торговля: особенности и тенденции развития / С.С. Кандиев. // 2023. № 1 (448). С. 76-81. URL: <https://moluch.ru/archive/448/98601/> (дата обращения: 24.07.2023).
3. Официальный сайт Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры. URL: <https://altsmb.ru/>.
4. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: <https://22.rosstat.gov.ru/>.

5. Официальный сайт Алтайского центра поддержки предпринимателей «Мой бизнес». URL: <https://xn-22-9kcqjffxnf3b.xn-p1ai/altayskiy-fond-msp/>.
6. Электронный журнал. URL: <https://altapress.ru/potrebitel/story/trendov-rinka-onlayn-torgovli-v-sibiri-i-barnaule-issledovanie-yandeksa-179673>
7. Семейкина М.С., Бочкова Е.В. Интернет-торговля в России: современное состояние и основные проблемы // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. № 9. С. 19-24. URL: <http://e-koncept.ru/2016/76113.htm>.
8. Маилян А.А. Проблемы и перспективы развития интернет-торговли в России // 2017. № 34 (168). С. 38-40. URL: <https://moluch.ru/archive/168/45413/> (дата обращения: 24.07.2023).
9. Электронный журнал. URL: <https://journal.tinkoff.ru/e-commerce/>.
10. Интернет в России: Динамика проникновения. Весна 2015. URL: <http://fom.ru/SMI-i-internet/12275> (дата обращения: 21.08.2023).
11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-razvitiya-internet-torgovli-v-rossii> (дата обращения: 24.08.2023).
12. Ассоциация компаний интернет-торговли (АКИТ). URL: <http://www.akit.ru/category/analytics> (дата обращения: 20.08.2023).

УДК 33.371.687: 004.738.5

ББК 65.386

И.В. Нохрин

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕЛЕВИДЕНИЯ, СОТОВОЙ СВЯЗИ И ИНТЕРНЕТА НА ТЕРРИТОРИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Современный мир невозможно представить без динамично развивающихся информационных технологий и телекоммуникационных систем. Они изменили не только способы, которыми мы общаемся, но и нашу социальную и экономическую среду. Данная работа посвящена анализу становления и современного состояния системы местного телевидения, связи и сети интернет в Алтайском

крае. Целью исследования является более глубокое понимание роли информационных технологий в регионе, а также выявление факторов, влияющих на доступность и эффективность связи в отдаленных и горных районах и перспективы развития.

Ключевые слова: телекоммуникационные технологии, цифровое эфирное телевидение, интернет, сотовая связь, Алтайский край.

I.V. Nokhrin

DEVELOPMENT AND FUNCTIONING OF TELEVISION, CELLULAR COMMUNICATION AND INTERNET IN THE ALTAY TERRITORY

It is impossible to imagine the modern world without dynamically developing information technologies and telecommunication systems. They have changed not only the ways in which we communicate, but also our social and economic environment. This paper is devoted to analyzing the formation and current state of the system of local television broadcasting, communication and Internet in Altai Territory. The purpose of the study is to better understand the role of information technology in region, as well as to identify the factors affecting the availability and efficiency of communication in remote and mountainous areas and the prospects for development.

Keywords: telecommunications technologies, Digital Terrestrial Television, internet, mobile communication, Altai Territory.

Алтайский край, расположенный в южной части Сибири, является частью Западно-Сибирского экономического района. В данном регионе плотность населения составляет 14,1 чел. на кв. км., что помещает его на третье место в округе. Городское население составляет 56,7%, в то время как сельское население – 43,3% или 915 тыс. чел. Плотность населения играет важную роль в количестве оказываемых услуг.

Система местного телевидения в регионе начала свое развитие в 1956 г. с введения черно-белого телевидения. В 1967 г., было внедрено цветное телевидение, что продолжило процесс становления телекоммуникации. С течением времени технологии телевидения претерпели существенные изменения. На процесс развития телевидения, сотовой связи, интернета существенное влияние оказывает специфика региона.

Сейчас жители пользуются цифровым телевидением, предлагающим широкий выбор телеканалов и высококачественное изображение. Кроме того, развитие спутникового и кабельного телевидения позволило расширить выбор каналов и предоставить доступ к различным телепрограммам и новостям.

Цифровое эфирное телевидение (далее – ЦЭТВ), также известное как цифровое телевидение (Digital Terrestrial Television, DTT), представляет собой технологию распространения телевизионных программ с использованием радиоволн в цифровом формате. В отличие от аналогового телевидения, цифровое эфирное телевидение передает сигнал в цифровой форме, что позволяет обеспечить более высокое качество изображения и звука [1].

В Алтайском крае при реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 г» [2] был осуществлен перевод сетей телевидения на цифровые технологии. Филиал Российской телевизионной и радиовещательной сети (далее – РТРС) – «Алтайский краевой радиотелевизионный передающий центр» (филиал РТРС «Алтайский КРТПЦ») был ответственным за выполнение работ по внедрению цифровой эфирной телесети. Регион вошел в число первых 12 субъектов России, где началось строительство сети цифрового телевизионного вещания.

В 2011 г. цифровым вещанием первого мультиплекса было охвачено 97,4% населения территории. Для жителей был создан «Центр консультационной поддержки по вопросам телевизионного вещания».

В 2014 г. проходил официальный запуск второго пакета цифровых эфирных каналов (РТРС – 2) в трех городах края – Барнауле, Бийске, Рубцовске. Охват каналов пакета РТРС – 2 населения в вышеуказанных городах составил 52,5%.

До 2018 г. включительно, осуществлялось телевизионное вещание каналов второго мультиплекса в населенных пунктах с количеством жителей, превышающим 50 тыс. чел. С 2018 г. состоялся официальный запуск объектов ЦЭТВ второго мультиплекса на остальной территории Алтайского края. Перевод сетей телерадиовещания на цифровые технологии в России был предусмотрен федеральной целевой программой «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 г.». При осуществлении программы в Алтайском крае было сооружено 200 вышек [3], обеспечивающих цифровое телевидение. 3 июня 2019 г. завершился процесс перехода с аналогового телевидения на цифровое.

В настоящее время около 97,8% населения Алтайского края могут смотреть цифровое эфирное телевидение, включающее 20 федеральных каналов в 2 пакетах цифровых телеканалов (по 10 каналов в каждом) РТРС – 1 (первый мультиплекс) и РТРС – 2 (второй мультиплекс): «Первый канал», «Россия 1», «Матч ТВ», НТВ, «Петербург-5 канал», «Россия К», «Россия 24», «Карусель», «Общественное телевидение России», «ТВ Центр», а также прослушивать три радиоканала: «Вести ФМ», «Маяк» и «Радио России»; «Рен ТВ», «СПАС», «СТС», «Домашний», «ТВ3», «Пятница», «Звезда», «Мир», «ТНТ», «Муз ТВ» [3].

Сейчас для постоянного транслирования ЦЭТВ, периодическая профилактика предусмотрена на всех передающих станциях и включает проверку систем электроснабжения, измерение параметров передатчиков и антенно-фидерных устройств, прочистку оборудования. Все плановые остановки трансляции заранее согласованы с телеканалами и проходят в моменты, когда в эфире нет важных сообщений. По состоянию на начало 2020 г. большая часть Алтайского края оборудована ЦТВ, но оставались 248 населенных пунктов, которые находятся в зонах, не охваченных сетью эфирного ЦТВ или в зонах неуверенного приема сигнала. Просмотр федеральных каналов в таких поселениях доступен посредством комплектов спутникового телевидения или цифровых приставок стандарта DVB-T2 [4].

Сооружение новых станций в не охваченных сетью ЦТВ не предусмотрено Федеральной программой. В период отключения аналогового вещания (переход на ЦТВ), Министерством цифрового развития и связи Алтайского края была ор-

ганизована горячая линия для помощи населению в настройке приемного оборудования, также была организована работа волонтеров (студенты вузов, сотрудники сельских советов) для помощи пожилым людям. Полное покрытие цифровым эфирным телевидением всей территории невозможно ввиду сложного рельефа региона.

Что касается Интернета, то его популяризация началась в 1990-х гг. Со временем он стал все более доступным и широко распространенным. С развитием технологий и увеличением скорости передачи данных, Интернет становится неотъемлемой частью повседневной жизни.

В Алтайском крае в рамках регионального проекта «Информационная инфраструктура» и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2021-2022 гг. реализованы мероприятия по формированию ИТ-инфраструктуры школ в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет». Алтайским филиалом ПАО «Ростелеком» сформирована ИТ-инфраструктура общеобразовательных организаций Алтайского края.

В соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» универсальные услуги связи – это услуги связи, оказание которых любому пользователю на всей территории Российской Федерации производится в заданный срок, с установленным качеством и по доступной цене, являясь обязательным для операторов универсального обслуживания [5].

С 2015 г. на территории региона реализуется федеральный проект «Устранение цифрового неравенства» (далее – УЦН). Этот проект предусматривает обеспечение широкополосного доступа к сети "Интернет" с помощью беспроводных точек доступа в населенных пунктах с численностью жителей от 250 до 500 чел. По данным Министерства цифрового развития и связи Алтайского края на I квартал 2022 г., в общей сложности уже подключено 257 населенных пунктов в регионе. Общее количество жителей в таких населенных пунктах составляет около 80 тыс. чел. Деятельность филиала ПАО «Ростелеком» в рамках этого проекта включала следующие этапы подключения населенных пунктов к сети интернет в указанный период: в 2015 г. – 23; в 2016 г. – 36; в 2017 г. – 34;

в 2018 г. – 24; в 2019 г. – 104; в 2020 г. – 16. В 2021 г. продолжился рост с подключением 20 населенных пунктов [3].

В 2020 г. внесены изменения в статью 57 Федерального закона 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи», согласно которым установка точек доступа предусматривается в населенных пунктах с населением от 100 до 500 чел., в которых не оказываются услуги по передаче данных и предоставлению доступа к сети «Интернет». При этом, если в данном населенном пункте не оказываются услуги сотовой связи, то точка доступа должна быть оборудована средствами связи для их оказания [5]. Перечень таких населенных пунктов утверждается Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ.

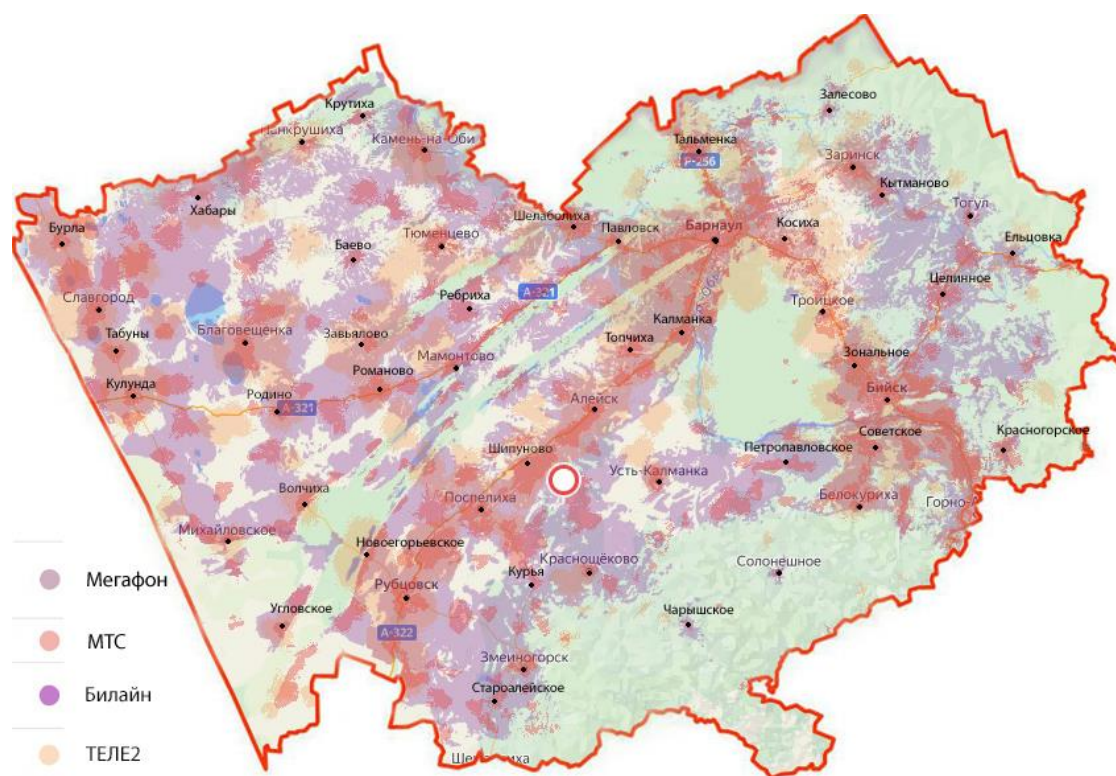
В рамках реализации мероприятий национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в крае с 2021 г. осуществляется второй этап федерального проекта УЦН (УЦН 2.0). Алтайский край за несколько лет реализации отечественного проекта, рассчитанного до 2030 г., получит инвестиции в объеме 1,6 млрд руб. за счет средств из федерального бюджета. В рамках данного мероприятия в 2021 г. мобильная связь и широкополосный доступ к Интернету появились еще в 22 населенных пунктах региона. По итогам всероссийского голосования 2021 г., в 2022 г. к услугам связи подключены 18 населенных пунктов Алтайского края, в 2023 г. – 32 населенных пункта [3].

Новые информационные и телекоммуникационные технологии позволяют расширить права граждан, дают им возможность участвовать в принятии политических решений и контроле за деятельностью государственной власти, самим активно производить информацию. Но преимущества информационно-коммуникационных технологий не становятся реальностью без серьезной работы в данном направлении. Поэтому важной частью государственной информационной политики является информатизация регионов, регулирование рынка информационной продукции и услуг, включая влияние на технологический прогресс, инновационные и инвестиционные процессы, а также процессы приватизации в информационной сфере [6].

На территории региона развиты сети сотовой связи у четырех федеральных операторов: ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом», ООО «Т2 Мобайл» и ПАО «МТС» (далее – «Большая четверка»).

По информации Министерство цифрового развития и связи Алтайского края, на июнь 2023 г. сотовой связью покрыто более 70% территории края [3]. По данным органов местного самоуправления, услуги мобильной связи доступны в 1280 (79,75%) населенных пунктах Алтайского края из 1605, при этом охват мобильной связью стандарта LTE составляет более 85% населения региона. По предварительным данным Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, объем информации, переданной посредством сетей подвижной радиотелефонной связи в регионе за 2022 г. составил почти 450 млн Гбайт, что на 21% больше, чем за 2021 г.

Деятельность сотовых операторов направлена на улучшение инфраструктуры и расширение зоны покрытия, чтобы обеспечить более быстрое и стабильное соединение между клиентами. Это особенно важно для удаленных районов и сельских населенных пунктов, где доступ к интернету может быть ограничен. На рисунке можно увидеть неравномерность покрытия сотовой связи территории Алтайского края.



Зона покрытия сотовой связи и интернета на территории
Алтайского края [7]

Необходимо отметить, что, несмотря на значительное покрытие территории края, в некоторых отдаленных и горных районах существует ограниченность доступа сотовой связи и интернета. Данные проблемы связывают с особенностями рельефа края и со сложностями прокладки объектов инфраструктуры. Строительство вышек сотовой связи осуществляется исходя из экономической целесообразности, а именно численности потенциальных потребителей, а также с учетом расстояния между населенными пунктами.

Будущие зоны покрытия сотовой связи и интернет обусловлены развитием новых технологий, таких как стандарт «5G» (система мобильной связи 5-го поколения) [8]. По мнению экспертов в области цифрового развития и связи, система мобильной связи «5G» позволит обеспечить еще более высокую скорость передачи данных, низкую задержку и возможность подключения большего количества устройств. Это будет способствовать повышению качества связи различных отраслей, таких как медицина, образование, промышленность, транспорт.

Расширение зоны покрытия сотовой связи и интернет-соединения на территории Алтайского края обеспечивает условия для дальнейшего развития информационного общества и цифровой экономики в регионе. Внедрение новых технологий в данную инфраструктуру осуществляется для обеспечения равного доступа к интернету для всех жителей края, в том числе и в отдельных районах. Операторы «Большой четверки» в рамках хозяйственной деятельности, исходя из экономической целесообразности, проводят модернизацию имеющихся сетей 2-го поколения, 3-го поколения до стандарта 4-го поколения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Дементьева К.В., Газизов Р.Р. Трансформация российского цифрового медиапространства в 2022 г. (структурные и содержательные особенности) // Коммуникативные исследования. 2023 г. [Электронный источник] / <https://cyberleninka.ru/article/n/transformatsiya-rossiyskogo-tsifrovogo->

mediaprostranstva-v-2022-g-strukturnye-i-soderzhatelnye-osobennosti (Дата доступа: 03.06.2023).

2. «Информационные технологии и связь в Алтайском крае». [Электронный источник]/ <https://www.altairegion22.ru/territory/informatsionnye-tekhnologii-i-svyaz/> (Дата доступа: 03.06.2023).

3. Digital.alregn.ru. Новости. [Электронный источник] / <https://digital.alregn.ru/news/> (Дата доступа: 30.06.2023).

4. Министерство цифрового развития и связи Алтайского края – итоги работы в 2019 г. [Электронный источник]/ <https://d-russia.ru/ministerstvo-cifrovogo-razvitiya-i-svjazi-altajskogo-kraja-itogi-raboty-v-2019-godu.html> (Дата доступа: 27.05.2023).

5. Федеральный закон от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи». [Электронный источник]/ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43224/ (Дата доступа: 12.06.2023).

6. Ветрова Е.Н. Развитие информационных и телекоммуникационных технологий в регионах России. Состояние и перспективы // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2010 [Электронный источник]/ <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-informatsionnyh-i-telekommunikatsionnyh-tehnologiy-v-regionah-rossii-sostoyanie-i-perspektivy/viewer> (Дата доступа: 12.06.2023).

7. Карта зон покрытия 3G/4G Tele2, Мегафон, МТС, Билайн. [Электронный источник] / <https://mobilebooster.ru/post/137/karta-pokryitiya-3g4g-tele2-mega-fon-mts-bilayn/> (Дата доступа: 15.06.2023).

8. Сластухина В.И. Технологии для реализации сети нового поколения 5G // Журнал экономика и качество систем связи. 2020 г. [Электронный доступ] / <https://cyberleninka.ru/article/n/tehnologii-dlya-realizatsii-seti-novogo-pokoleniya-5g/viewer> (Дата доступа: 27.06.2023).

ФИНАНСЫ И БАНКИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

УДК 336.276

ББК 65.261.62

А.С. Сигизбаева, И.В. Стрижкина

ОЦЕНКА ДОЛГОВОЙ ПОЛИТИКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В СРАВНЕНИИ С СУБЪЕКТАМИ СИБИРСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

В статье рассматриваются основные показатели долговой политики субъектов Сибирского федерального округа. Проведен анализ долговых обязательств Алтайского края в сравнении с другими регионами Сибирского федерального округа, выявлены причины увеличения государственного долга данных субъектов, а также сделан вывод об эффективности долговой политики Алтайского края.

Ключевые слова: долговая политика, государственный долг, бюджетный кредит, долговая нагрузка.

A.S. Sigizbayeva, I.V. Strizhkina

ASSESSMENT OF THE DEBT POLICY OF THE ALTAI TERRITORY IN COMPARISON WITH THE SUBJECTS OF THE SIBERIAN FEDERAL DISTRICT

The article discusses the main indicators of the debt policy of the subjects of the Siberian Federal District. The analysis of the debt obligations of the Altai Territory in comparison with other regions of the Siberian Federal District is carried out, the reasons for the increase in the public debt of these subjects are identified, and it is also concluded about the effectiveness of the debt policy of the Altai Territory.

Keywords: debt policy, public debt, budget credit, debt burden.

Одним из основных элементов бюджетной политики на федеральном, региональном и местном уровнях является долговая политика соответствующего публично-правового образования. Зарубежные исследователи рассматривают совокупность процедур управления государственным долгом, наличие надежных и всеобъемлющих баз данных о долгах с общедоступной высококачественной отчетностью для оперативной реализации целей мониторинга, анализа, политики и принятия решений как составляющие эффективного управления государством [1]. Уровень социально-экономического развития территории зависит от эффективной бюджетной политики, включающей в том числе регулирование долговых обязательств. В текущих условиях, осложнившихся, помимо необходимости устранения последствий распространения новой коронавирусной инфекции, введением ряда санкций недружественными странами, долговая политика, проводимая субъектами РФ, является одним из основных инструментов развития регионов.

Действия органов государственной власти по управлению государственным долгом ограничиваются бюджетным законодательством. Бюджетным кодексом Российской Федерации для регионов определены предельные значения следующих показателей: дефицит бюджета (15/10% доходов без учета безвозмездных поступлений), объем заимствований (сумма средств, направляемых на финансирование дефицита и на погашение долговых обязательств), верхний предел государственного долга (100/50% доходов без учета безвозмездных поступлений) и объем расходов на его обслуживание (15% расходов, за исключением осуществляемых за счет субвенций).

В целях снижения рисков невыполнения долговых обязательств субъектами РФ, Минфином России ежегодно проводится оценка долговой устойчивости регионов путем их отнесения к заемщикам с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости.

Одним из показателей финансовой устойчивости субъектов РФ является кредитный рейтинг, определяемый ежегодно Аналитическим Кредитным Рейтинговым Агентством (далее – «АКРА») и основанный на оценке экономического и финансового профилей регионов.

Наибольший объем государственного долга среди субъектов Сибирского федерального округа приходится на Кемеровскую область – Кузбасс – 57,88 млрд руб. или 18% от общего объема государственного долга регионов данного округа по состоянию на 01.01.2023, что демонстрируют данные таблицы 1. 82% долговых обязательств указанной области составляют бюджетные кредиты, в связи с чем риск невыполнения платежей по обслуживанию и погашению долга минимален. Республика Алтай имеет наименьший объем государственного долга. Коммерческий долг среди субъектов СФО представлен в структуре государственного долга Республики Тыва и Омской области. Данный факт может негативно отразиться на долговой устойчивости регионов в связи с высокой стоимостью обслуживания и возможностью изменения условий погашения кредитов на фоне ухудшения общей экономической ситуации в стране, в частности, в банковском секторе.

Таблица 1

**Государственный долг субъектов Сибирского федерального округа
по состоянию на 01.01.2023***

Субъект РФ	Объем государственного долга, млрд руб.				
	в том числе по видам долговых обязательств:				всего
	государственные ценные бумаги	кредиты от кредитных организаций	бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	иные долговые обязательства	
Сибирский федеральный округ	66,50	10,60	234,59	5,86	317,56
Кемеровская область – Кузбасс	4,50	0,00	47,52	5,86	57,88

Продолжение таблицы 1

Омская область	5,00	9,30	43,01	0,00	57,31
Красноярский край	28,71	0,00	21,92	0,00	50,63
Томская область	13,30	0,00	35,93	0,00	49,23
Новосибирская область	13,00	0,00	34,88	0,00	47,88
Республика Хакасия	2,00	0,00	21,58	0,00	23,58
Иркутская область	0,00	0,00	19,21	0,00	19,21
Алтайский край	0,00	0,00	5,30	0,00	5,30
Республика Тыва	0,00	1,30	2,70	0,00	4,00
Республика Алтай	0,00	0,00	2,52	0,00	2,52

*Источник: составлено и рассчитано по данным [2].

Сравнение абсолютных значений объема государственного долга регионов, находящихся на различных уровнях социально-экономического развития и имеющих отличные структурные особенности экономики, не представляется целесообразным. При анализе долговой политики субъектов РФ необходимо рассмотреть отношение объема государственного долга к налоговым и неналоговым доходам регионов (табл.2).

Таблица 2

Долговая нагрузка субъектов Сибирского федерального округа
по состоянию на 01.01.2023*

Субъект РФ	Налоговые и неналоговые доходы, млрд руб.	Объем государственного долга, млрд руб.	Долговая нагрузка, %
Сибирский федеральный округ	1 281,36	317,56	24,78
Томская область	65,37	49,23	75,31
Омская область	92,27	57,31	62,11
Республика Хакасия	39,48	23,58	59,73
Республика Тыва	8,19	4,00	48,85
Республика Алтай	8,80	2,52	28,68
Новосибирская область	202,23	47,88	23,68
Кемеровская область - Кузбасс	257,63	57,88	22,47
Красноярский край	312,66	50,63	16,19
Иркутская область	214,40	19,21	8,96
Алтайский край	80,33	5,30	6,60

*Источник: составлено и рассчитано по данным [2,3].

Алтайский край имеет наименьший уровень долговой нагрузки, Томская область является лидером по соотношению объема государственного долга к налоговым и неналоговым доходам. По объему поступления основных налоговых доходов за 2020 г. в расчете на душу населения край занимает нижние позиции среди регионов СФО: по налогу на доходы физических лиц – последнее место, по налогу на прибыль – опережает лишь республики Алтай и Тыва. Низкий уровень поступления данного налога объясняется низким уровнем оплаты труда, обусловленным спецификой региона (сельскохозяйственный край). При этом год от года наблюдается рост налоговых доходов Алтайского края [4].

Таблица 3

Зависимость субъектов Сибирского федерального округа от центра по данным об исполнении региональных бюджетов за 2022 г.

Субъект РФ	Всего доходов, млрд руб.	Дотации, млрд руб.	Доля дотаций, %
Сибирский федеральный округ	1 773,99	118,17	6,66
Республика Тыва	57,30	24,23	42,29
Республика Алтай	31,73	10,84	34,18
Алтайский край	160,45	35,99	22,43
Томская область	95,56	8,58	8,98
Омская область	137,07	11,67	8,51
Республика Хакасия	56,68	4,62	8,16
Новосибирская область	272,80	9,97	3,65
Кемеровская область - Кузбасс	313,38	7,37	2,35
Иркутская область	276,66	3,21	1,16
Красноярский край	372,36	1,69	0,45

Регионы, входящие в состав СФО, являются реципиентами, при этом ряд сырьевых субъектов (Красноярский край, Иркутская область, Кемеровская область), а также Новосибирская область находятся в наименьшей зависимости от федерального бюджета. Наибольшую долю дотаций в структуре доходов бюджета среди представленных регионов имеют республики Тыва и Алтай, а также Алтайский край. Дотации, в отличие от субсидий, субвенций и иных межбюд-

жетных трансфертов, предоставляются без установления направлений их использования, поэтому именно этот вид межбюджетного трансферта показывает уровень зависимости регионального бюджета от центра. По суммарному объему дотаций среди субъектов РФ Алтайский край и Республика Тыва традиционно входят в десятку лидеров.

Теоретически целью региональной долговой политики является формирование и функционирование механизма чрезвычайного (долгового) финансирования социально-экономического развития. Создание (развитие) такой системы осуществляется в том числе и на основе финансовых заимствований. В реальности проводимая (как правило, вынужденно) долговая политика в регионах ведет к росту долговых обязательств, увеличению долговой нагрузки на бюджет и расходов на обслуживание и погашение долга, так как нацелена на выполнение определенных социальных обязательств. В результате регионы начинают считать эффективной именно такую политику [5].

Суммарный объем государственного долга субъектов СФО на начало 2023 г. увеличился на 20,9 млрд руб. или на 7% по отношению к январю 2022 г. (см. рис. 1). В структуре долговых обязательств регионов рост приходится на бюджетные кредиты, которые составляют основу государственного долга субъектов РФ. Более чем в 1,5 раза снизился объем кредитов от кредитных организаций, что обусловлено направленностью долговой политики регионов на уменьшение доли коммерческих кредитов в структуре государственного долга. Помимо этого, субъекты РФ проводили сдержанную финансовую политику в целях стабилизации экономической ситуации в условиях обострения геополитических отношений.

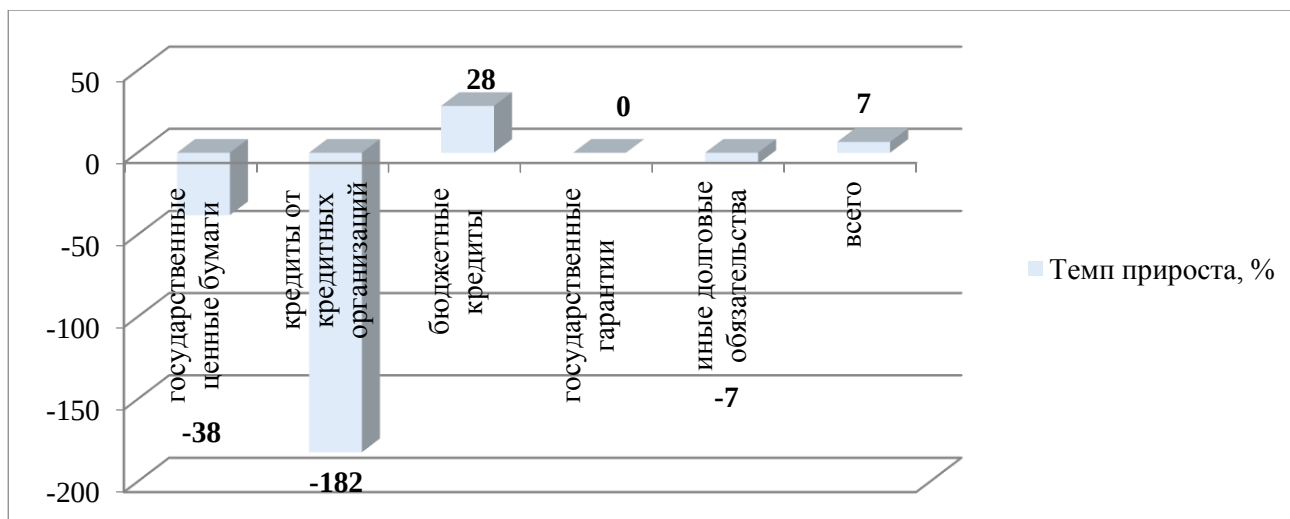


Рис. 1. Темпы прироста государственного долга Сибирского федерального округа по видам долговых обязательств с 01.01.2022 по 01.01.2023 [2]

Увеличение объема бюджетных кредитов произошло по большей части за счет привлечения средств на реализацию инфраструктурных проектов, правила отбора которых установлены постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» (далее – «постановление Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189»). Бюджетный кредит предоставляется по ставке 3% годовых на срок не менее 15 лет, при этом погашение кредита начинается с третьего года его предоставления [6].

По состоянию на январь 2023 г. в 78 субъектах РФ начата реализация 565 проектов, финансируемых за счёт инфраструктурных бюджетных кредитов на сумму 769 млрд руб. В соответствии со статьей 11 федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в 2023 г. предусмотрено дополнительное выделение 250 млрд руб. на реализацию инфраструктурных проектов в регионах [7]. В

послании Президента В.В. Путина Федеральному Собранию Правительству РФ было поручено дополнительно выделить 50 млрд руб. в рамках постановления Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 на обновление в 2023 г. общественного транспорта в субъектах Федерации, причём на основе современных технологий [8].

В соответствии с постановлением отечественного Правительства от 31.03.2023 № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 121 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации» (далее – «постановление Правительства РФ от 31.03.2023 № 525») регионам предоставлено право на получение специальных казначейских кредитов совокупным объемом 315 млрд руб. Основные условия названных кредитов аналогичны бюджетным кредитам, предоставляемым в рамках постановления Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189: срок возврата бюджетных кредитов – до 15 лет, погашение с третьего года предоставления, процентная ставка – 3% годовых. Направления использования специальных казначейских кредитов установлены постановлением Правительства РФ от 31.03.2023 № 525, в том числе: строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, реконструкция, модернизация действующих котельных, работающих на угле и мазуте, при их переводе на биотопливо и другие [9].

В связи с бюджетной политикой, проводимой на федеральном уровне, государственный долг субъектов РФ имеет тенденцию к увеличению. В разрезе регионов СФО за период с 01.01.2022 по 01.01.2023 наименьший темп прироста государственного долга зафиксирован у Республики Хакасия, Томской области и Кемеровской области (см. рис. 2). Объем долговых обязательств Красноярского края снизился на 20%. Уменьшение объема государственного долга и низкие темпы его роста связаны с проведением субъектами с высоким и средним

уровнями долговой нагрузки сбалансированной долговой политики, предусматривающей снижение объема государственного долга и расходов на его обслуживание. Среди субъектов Сибирского федерального округа наибольший прирост государственного долга приходится на Алтайский край, однако уровень долговой нагрузки края по-прежнему остается самым низким в сравнении с другими субъектами указанного округа.

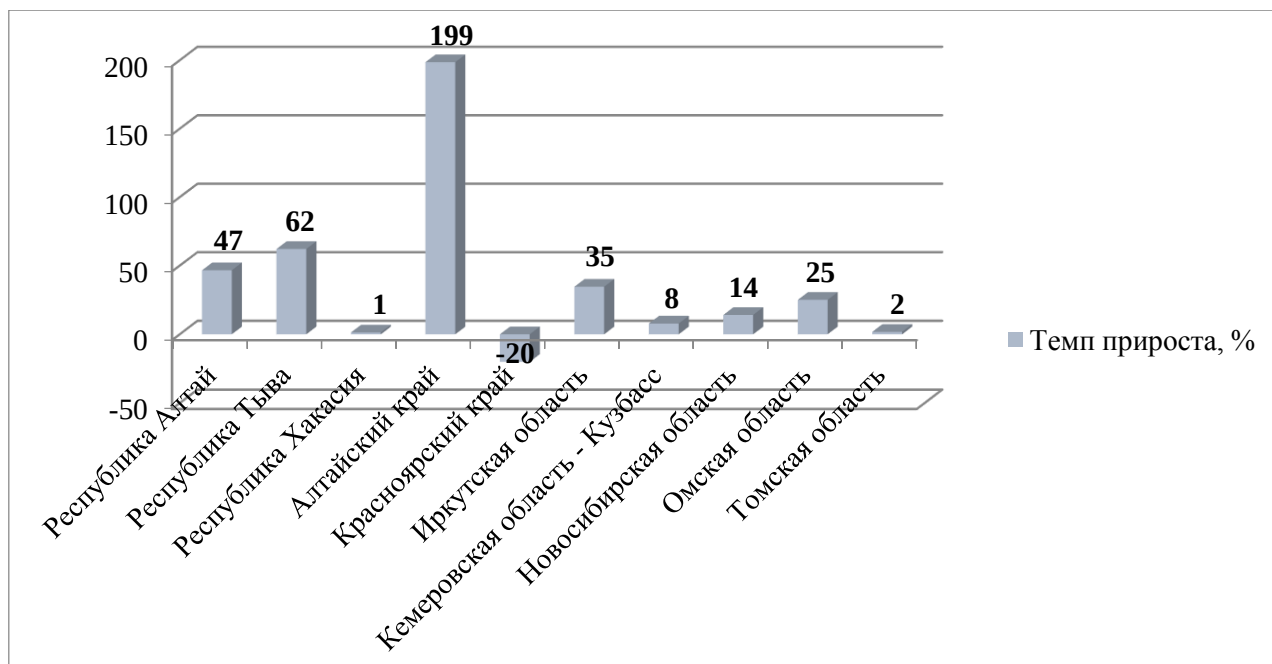


Рис. 2. Темпы прироста объема государственного долга субъектов Сибирского федерального округа с 01.01.2022 по 01.01.2023 [2]

Высокий темп прироста государственного долга Алтайского края связан с привлечением бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов. В 2022 г. в краевой бюджет поступили средства в размере 3,53 млрд руб. В марте 2023 г. с Минфином России заключено соглашение о предоставлении бюджету Алтайского края из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 5,75 млрд руб. В первом квартале 2023 г. поступило 1,1 млрд руб. Общий объем инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставляемых Алтайскому краю из

федерального бюджета в 2022-2024 гг., составит 12,31 млрд руб., что позволит привлечь внебюджетные инвестиции в размере 38,33 млрд руб. Средства бюджетного кредита планируется направить на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, объектов коммунальной инфраструктуры регионального и местного значения. Самые масштабные из них – объездная дорога в обход Барнаула с транспортной развязкой на пересечении со Змеиногорским и Южным трактами и реконструкция путепроводов по пр. Ленина через железнодорожные пути в Барнауле [10]. В 2023 г. Алтайскому краю одобрены заявки на получение специальных казначейских кредитов в общем объеме около 2 млрд руб.: 800 млн руб. – на обновление общественного транспорта, 300 млн руб. – на модернизацию котельных, 882 млн руб. – на реконструкцию сетей водоснабжения и водоотведения, ремонт канализационных коллекторов.

Привлечение бюджетных кредитов в целях реализации масштабных инвестиционных проектов является эффективным инструментом долговой политики для ряда регионов, уровень долговой нагрузки которых минимален и позволит обеспечить безусловное выполнение обязательств по уплате основного долга и его обслуживанию. Подтверждением отсутствия риска неисполнения долговых обязательств Алтайским краем является оценка АКРА от 20 января 2023 г. кредитного рейтинга региона на уровне A+(RU), прогноз «Стабильный». Кредитный рейтинг Алтайского края обусловлен умеренно высокими показателями бюджетного профиля региона, низкой долговой нагрузкой и достаточно высоким уровнем ликвидности его бюджета [11].

На протяжении ряда лет до 2021 г. включительно государственный долг Алтайского края не увеличивался. В рамках рассматриваемого периода кредиты от кредитных организаций в краевой бюджет не поступали, государственные ценные бумаги не выпускались.

Государственный долг Алтайского края в 2019-2023 гг., млн руб.*

Вид обязательства	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021	01.01.2022	01.01.2023
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 929,4	1 852,9	1 852,9	1 776,3	5 304,3
Государственные гарантии Алтайского края	4,7	4,7	4,7	0,0	0,0

**Источник:* составлено и рассчитано по данным [12].

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» была проведена реструктуризация задолженности Алтайского края перед Федерацией. Согласно ее условиям, высвобождаемые средства субъектов РФ направляются на: финансирование мероприятий в целях реализации новых инвестиционных проектов, региональных проектов, обеспечивающих достижение целей федеральных проектов; финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции [13].

В 2022 г. 209,5 млн руб. высвобождаемых средств Алтайского края были направлены на финансирование мероприятий новых инвестиционных проектов. В 2023-2024 гг. в соответствии с Законом Алтайского края от 30.11.2022 № 110-ЗС «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» высвобождаемые средства планируется направить на реализацию указанных проектов. В рамках двух новых инвестиционных проектов в 2022 г. завершена реализация трех мероприятий: строительство 17 км высоковольтных линий от питающего центра в поселке Дружба Целинного района, реконструкция автомо-

бильной дороги регионального значения «Бийск – Мартыново – Ельцовка – граница Кемеровской области» в районе с. Верх-Марушка протяженностью 1,5 км, приведение необустроенного подъезда к инвестиционной площадке проекта по организации производства изделий из древесно-полимерного композита [14]. Реализация новых инвестиционных проектов на территории Алтайского края способствует привлечению внебюджетных инвестиций в экономику региона, так как один из основных критериев определения новых инвестиционных проектов – стоимость проекта не менее 50 млн руб.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод об изменении долговой политики в регионах, обусловленной, прежде всего, изменениями федерального законодательства. В условиях сложившейся экономической ситуации начиная с 2021-2023 гг. предоставляются следующие новые виды бюджетных кредитов: на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, специальные казначейские кредиты. В связи с новациями законодательства регионы активно пользуются привлечением бюджетных кредитов на финансирование возросших расходных обязательств. Данная тенденция положительно сказывается на уровне социально-экономического развития субъектов РФ.

Бюджетные кредиты являются выгодным инструментом экономической политики для трех сторон. В федеральный бюджет поступают проценты по обслуживанию бюджетных кредитов от субъектов РФ, дополнительные налоговые доходы от реализации проектов, на которые направляются средства кредитов. В регионы привлекаются частные инвестиции, увеличиваются объемы поступлений от региональных налогов и отчислений от федеральных налогов, реализуются крупные мероприятия по строительству объектов инфраструктуры. Для муниципальных образований одним из основных положительных эффектов от привлечения бюджетных кредитов регионом является повышение инвестиционной привлекательности как региона в целом, так и конкретных муниципалитетов, а также

увеличение уровня доходов от местных налогов и отчислений от федеральных и региональных налогов.

Стоит отметить положительную динамику поступлений налоговых доходов в бюджет Алтайского края (в 2022 г. налоговые поступления в краевой бюджет составили 73,96 млрд руб. или 105% к уровню 2021 г.), связанных в том числе с реализацией инвестиционных проектов за счет средств бюджетных кредитов. Кроме того, ввиду создания объектов инфраструктуры в рамках постановления Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189, а также в целях содействия реализации новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате реструктуризации задолженности Алтайского края перед Российской Федерацией, в регион привлекаются дополнительные частные инвестиции. В связи с чем выполняется одна из приоритетных задач развития Алтайского края – повышение инвестиционной привлекательности региона.

Стратегия социально-экономического развития Алтайского края требует пересмотра ввиду существенных изменений, произошедших не только в экономике региона, но и страны в целом. Несмотря на «традиционную дотационность» субъекта, краевой бюджет характеризуется самым низким уровнем долговой нагрузки (6,6% по итогам 2022 г.) среди регионов Сибирского федерального округа, в целом по России по данному показателю Алтайский край находится на 10 месте. Поэтому привлечение бюджетных кредитов на выгодных условиях положительно повлияет на уровень социально-экономического развития региона. Последствия увеличения государственного долга края приведены далее.

1. Создание дополнительных рабочих мест в рамках реализации крупных инфраструктурных и инвестиционных проектов. В условиях импортозамещения наиболее актуальными мероприятиями, финансируемыми за счет средств бюджетных кредитов, могут быть: создание объектов инфраструктуры в целях реализации инвестиционных проектов ООО УК «Алтайский завод прецизионных изделий», ОАО «Алтайвагон» и другими ведущими предприятиями Алтайского края. Увеличение рабочих мест является важным условием социально-экономи-

ческого развития региона. В рамках конкурсного отбора инфраструктурных проектов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 одним из критериев оценки выступает количество создаваемых рабочих мест на каждый 1 млн руб. бюджетных кредитов.

2. Увеличение объема поступления налоговых доходов в бюджет. Одним из критериев вышеуказанной оценки инфраструктурных проектов является соотношение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов от реализации проекта и объема средств, направленных субъектом РФ на погашение и обслуживание бюджетного кредита. Реализация инвестиционных проектов, предусматривающая создание новых рабочих мест, привлечение инвестиций, способствует росту налоговых доходов.

3. Повышение инвестиционной привлекательности, в том числе инвестиций внебюджетных источников в экономику региона. Так, только за счет реализации утвержденных инфраструктурных проектов на территории Алтайского края планируется привлечь 38,33 млрд руб. частных инвестиций.

4. Решение проблемы автомобильных пробок в столице Алтайского края. За счет инфраструктурных бюджетных кредитов продолжается строительство транспортной развязки на пересечении со Змеиногорским и Южным трактами в Барнауле, реконструкция путепроводов на проспекте Ленина. Одним из вариантов решения названной проблемы может быть строительство дороги от ул. Тракторной до центра. Реализация данного проекта предполагает создание развязки и путепровода на ул. Попова, реконструкцию участков дорог по ул. Загородной и Челюскинцев.

5. Оптимизация расходования бюджетных средств. Более 60% расходов бюджета Алтайского края ежегодно составляют социальные расходы, которые являются приоритетными направлениями расходования бюджетных средств. При этом в целях развития экономики (что особенно актуально для дотационных регионов) необходимо направлять бюджетные средства на реализацию мероприятий, обеспечивающих привлечение инвестиций, поддержку предприятий бизнеса. Привлечение кредитных средств для этих целей является рациональным

способом финансирования инвестиционных проектов, налоговые поступления от которых покрывают расходы на обслуживание государственного долга.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Файберг Т.В., Гордеев В.В. Тенденции долговой устойчивости регионов Сибирского федерального округа // Проблемы развития территории. 2022. Т. 26. № 5. С. 57–72.
2. Объем и структура государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: <https://minfin.gov.ru/>.
3. Данные по формам статистической налоговой отчетности. Официальный сайт Федеральной налоговой службы Российской Федерации. URL: <https://www.nalog.gov.ru/>.
4. Лозученко А.В., Стрижкина И.В. Место налоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края среди субъектов Сибирского федерального округа // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2022. № 14. С. 23-30.
5. Минакир П.А., Леонов С.Н. Государственный региональный долг: тенденции и особенности формирования // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. Т. 12. № 4. С. 26–41.
6. Об утверждении правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и о внесении изменений в положение о правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1189 [Электронный ресурс] // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

7. О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов: Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ [Электронный ресурс] // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

8. Послание Президента Федеральному Собранию. Официальные сетевые ресурсы Президента России. URL: <http://www.kremlin.ru/>.

9. Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 121 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 № 525 [Электронный ресурс] // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

10. В Алтайский край поступит более 5,7 миллиарда руб. на реализацию инфраструктурных проектов. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altaregion22.ru/>.

11. 23.01.2023 Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентства (АКРА) подтвердило кредитный рейтинг Алтайского края. Официальный сайт Министерства финансов Алтайского края. URL: <https://minfin.alregn.ru/>.

12. Государственный долг Алтайского края. Официальный сайт Министерства финансов Алтайского края. URL: <https://minfin.alregn.ru/>.

13. О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам: постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 [Электронный ресурс] // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

14. В целях содействия реализации новых инвестиционных проектов в Алтайском крае ввели в эксплуатацию три объекта инфраструктуры. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altaregion22.ru/>.

УДК 338.46:336.7

ББК 65.262.10

Д.А. Муторова

СИСТЕМНО ЗНАЧИМЫЕ БАНКИ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ В НАЧАЛЕ 2020-Х ГОДОВ

В данной статье рассматриваются определение и сущность СЗКО, как всё создавалось. Отражаются последствия текущей ситуации в стране и их влияние на банки РФ. Рассмотрены кредитные организации в Алтайском крае как самостоятельные учреждения, а также представлена информация по долям структур банка в крае.

Ключевые слова: системно значимые банки России, банковская система, кредитные организации, влияние на институты

D.A. Mutorova

SYSTEMICALLY IMPORTANT BANKS IN THE ALTAI REGION IN THE EARLY 2020S

This article discusses the definition of the NWCO and how everything was created. The consequences of the current situation in the country and their impact on the banks of the Russian Federation are reflected. Credit organizations in the Altai Territory are considered as independent institutions, and information on the shares of bank structures in the region is also presented.

Keywords: systemically significant banks of Russia, banking system, credit organizations, impact on institutions

В настоящее время банковская система – это система организации и управления российскими коммерческими банками.

Термин «системообразующие» или «системно значимые» банки означает «кредитные организации, которые влияют на финансовую устойчивость всей банковской системы [1]. Это значит, что возникновение трудностей у таких кредитных организаций скажется на состоянии отрасли в целом».

Мировой финансовый кризис 2008-2009 гг. выявил проблему «морального риска», связанную с банкротством крупных системообразующих институтов [2]. Снижение и ухудшение финансового положения повлияло на стабильность мировой финансовой системы.

После международного финансового кризиса усиление надзора за системно значимыми финансовыми институтами и предотвращение проблемы снижения устойчивости банковской системы в 2015 г. в России стало важным содержанием реформы финансового регулирования в глобальном масштабе. Начиная с 2015 г., в РФ активно развиваются системно значимые кредитные организации (СЗКО). В соответствии с рамочными руководящими принципами, изданными Базельским комитетом по банковскому надзору, Банк России разработал внутреннюю систему регулирования банков, имеющих системное значение, основанную на их собственной фактической ситуации.

Совет директоров Банка России на заседании 9 августа 2013 г. в рамках выполнения задач по усилению надзора за системно значимыми кредитными организациями принял решение об образовании в Банке России Службы Банка по финансовым рынкам [3]. Данная служба создана для обеспечения выполнения функций регулирования, контроля и надзора в сфере финансовых рынков.

В середине 2015 г. опубликован релиз с кратким описанием подходящих СЗКО, предварительно были включены 10 кредитных организаций. В настоящее время Перечень ежегодно актуализируется в соответствии с Указанием Банка Российской Федерации от 22.07.2015 № 3737-У «О методике определения системно значимых кредитных организаций».

По данным Банка России, на 1 февраля 2022 г. в стране было зарегистрировано 484 банка, на 1 января 2023 г. числилось порядка 361 кредитных организаций.

В ожесточённом противостоянии с западными странами Россия придает большое значение использованию законного оружия. Каждый раз, когда правительство и Банк России предпринимают какие-либо действия, последние сопровождаются законами и административными распоряжениями. Постоянный поток новых законов и подзаконных актов полностью соответствует антикризисному плану государства, предоставляя правительству, предприятиям, финансовым учреждениям и частным лицам полные права на контроль за развитием банковской системы.

В настоящее время Банк России, Министерство финансов РФ, Социальный фонд России, Российский фонд прямых инвестиций, другие учреждения, а также СЗКО, на долю которых приходится около 80% активов отечественной банковской отрасли, к тому же компании в стратегических отраслях, таких как энергетика, Военно-промышленного комплекса и других, тысячи физических лиц включены в черный список запрещенных операций США, Европейским союзом, Великобританией и т.п., и фактически устранены из мировой финансовой системы, что затрудняет осуществление нормальной инвестиционной и финансовой деятельности.

За исключением конкретных операций, например, энергетических, Правительство РФ, компании и частные лица не могут использовать определенную валюту, (доллары США, евро и британские фунты стерлингов) для международных расчетов. Затруднено даже получение наличных в различных валютах.

На платежную систему (ПС) MasterCard приходится 49,4% всех выпущенных карт, на ПС Visa – 44,7% российского рынка кредитных карт. Их прекратили обслуживание в России, в результате чего местные пользователи не могут осуществлять платежи за рубежом.

С ноября 2021 г. по ноябрь 2022 г. процент пользования сократился у ПС Visa с 43,6% до 36,6% и Mastercard с 38,4% до 37,1%. В этот же период доля карт «Мир» в объеме интернет-платежей увеличилась с 17,4% до 26,2%. К концу 2022 г. количество карт платежной системы «Мир» выросло на 60% [4]. Электронные способы оплаты, такие как Apple Pay и Google Pay, также были приостановлены

для российских пользователей. В августе 2023 г. Альфа-Банк запустил свой сервис по бесконтактной оплате «Alfa Pay», он доступен для всех пользователей и телефонов с функцией NFC. Таким образом банк дал возможность оплачивать покупки по карте даже если самого пластика нет. Для того, чтобы привлечь внимание к новой возможности, дополнительно проводятся акции с получением различных привилегий.

Западные страны также исключили из системы SWIFT у восьми системообразующих банков, таких как ПАО «Сбербанк», ПАО «ВТБ Банк», АО «Альфа Банк», АО «Россельхозбанк», ПАО «Промсвязьбанк», ПАО «Банк ФК Открытие», ПАО «Московский Кредитный Банк», ПАО «Совкомбанк», а Банк АО «Тинькофф Банк» приостановил исходящие SWIFT-переводы во всех валютах для физических лиц. В первую годовщину начала украинского кризиса группе банков второго уровня, заменивших вышеупомянутые крупные банки, игравших важную роль в российских финансовых транзакциях, было запрещено пользоваться услугами SWIFT, т.е., создано ещё одно препятствие для зарубежных транзакций РФ.

«Большая семерка», Европейский союз, Швейцария и др. запретили операции с золотом, связанные с Банком России, а ряд транснациональных банков и компаний по переработке драгоценных металлов приостановили торговлю золотом с РФ. Соединенные Штаты Америки и Европа также нацелились на российские криптоактивы, запретили предоставление услуг в России, ввели блокирующие санкции в отношении российских криптовалютных бирж, горнодобывающих компаний и т.д., заморозили российские активы [5].

Беспрецедентные западные санкции практически закрыли для России окно для осуществления внешнеэкономической деятельности многим крупнейшим банкам. Доступ России к основным мировым финансовым рынкам был практически перекрыт, возможности трансграничной торговли серьезно подорваны, риски безопасности зарубежных серьезно выросли.

На территории страны активно продолжают функционировать и развиваться различные кредитные организации, среди которых важную роль играют системно значимые кредитные организации, в число которых стоит отнести: ПАО «Сбербанк», ПАО «ВТБ Банк», АО «Газпромбанк», АО «Альфа Банк»,

АО «Райффайзен Банк», АО «Россельхозбанк», ПАО «Промсвязьбанк», ПАО «Банк ФК Открытие», ПАО «РОСБАНК», АО «ЮниКредит Банк», ПАО «Московский Кредитный Банк», ПАО «Совкомбанк», АО «Тинькофф Банк». Количество СЗКО на конец 2023 г. составило 13 ед.

Являясь крупнейшими банками России, СЗКО играют чрезвычайно важную роль в развитии национальной экономики. Предоставляя финансовые услуги компаниям и частным лицам, банки не только способствуют увеличению внутреннего потребления и инвестиций, но и оказывают поддержку структурной перестройке и инновациям в хозяйстве. Благодаря надежной системе управления рисками и финансового обслуживания СЗКО продолжают играть первостепенную роль в продвижении российской экономики и содействии росту отечественного финансового рынка.

Сегодня во многих регионах РФ системно значимые банки являются крупными по масштабам, имеют высокую сложность ведения бизнеса, тесно связаны с другими финансовыми институтами и предоставляют ключевые услуги в финансовой системе. В настоящее время функционирование нашей банковской системы в целом стабильно, что в значительной степени поддерживает реальное экономическое развитие. С точки зрения укрепления фундамента для здорового развития банковской системы необходимо дальнейшее совершенствование базовой политики системно значимого банковского надзора. От системно значимых банков требуется соответствие более высоким нормативным стандартам, повышение их устойчивости к рискам на основе выполнения различных требований микропруденциального надзора [5].

Самым крупным системно значимым банком России считается ПАО «Сбербанк» – кредитная компания, которая доминирует в банковской системе России. Банк был создан для предоставления финансовых услуг российским розничным и корпоративным клиентам. В настоящее время ПАО «Сбербанк» работает в 11 странах [6], обслуживая 145,6 млн клиентов и насчитывая 288 тыс. сотрудников. По состоянию на 2022 г. совокупные активы банка составляли 38,6 трлн руб., а его чистая прибыль – 270,5 млрд руб. [7].

ПАО «Сбербанк» Федерации предоставляет широкий спектр услуг, включая сберегательный и депозитный, кредитный бизнес, бизнес по выпуску кредитных

карт, инвестиционный и т.д. Среди них сберегательный и депозитный бизнес является одним из традиционных доминирующих направлений деятельности банков, предоставляющих очень широкий спектр удобных финансовых услуг российскому населению.

Крупнейший банк в России и СНГ, обладающий самой разветвленной филиальной сетью, предоставляет полный спектр инвестиционно-банковских услуг. В апреле 2020 г. основатель и основной акционер Сбербанка, Банк России, продал свои 50% плюс 1 голосующую акцию Правительству РФ в лице Министерства финансов.

В апреле 2022 г. из-за специальной операции ПАО «Сбербанк» подвергся санкциям Министерства финансов США [8]. Американским контрагентам не запрещено устанавливать экономические отношения со сберегательными банками, но американским банкам было приказано заблокировать их агентские счета с 26 марта. Теперь без специального разрешения Службы по контролю за иностранными активами финансовые учреждения США не смогут открывать и обслуживать агентские счета сберегательных банков и их дочерних компаний или принимать транзакции с их участием.

ПАО «ВТБ Банк» является вторым по величине банком в России. Банк ВТБ единственный в РФ и странах СНГ, который имеет полную лицензию на деятельность Bank of China и бизнес-подразделение в Китае. Он использует агентские банковские отношения в рамках Группы ВТБ и собственные каналы инкассации и платежей для обеспечения их безопасности и эффективности.

АО «Газпромбанк» был основан в 1990 г. и представляет собой один из крупнейших банков страны. Он на 50% принадлежит российской газовой компании «Газпром», а остальные 50% контролируются Российской Федерацией в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом. По состоянию на 31.12.2022 38,37% акций принадлежат агентству по управлению государственным имуществом, 10,97% АО «Роснефтегаз» и 0,9% АО «Росгазификация». Штаб-квартира Газпромбанка в «Лахта-центр», Санкт-Петербург.

бурге, он имеет ряд отечественных и зарубежных филиалов и насчитывает в общей сложности около 7500 сотрудников. Являясь одним из крупнейших банков, представляя структуры государственного сектора Российской Федерации, Газпромбанк играет большую роль и на международном финансовом рынке. Сфера обслуживания Газпромбанка предоставляет широкий спектр финансовых услуг, охватывающих индивидуальных клиентов, клиентов малого бизнеса, крупных корпоративных клиентов и государственные учреждения.

Еще одним системно значимым банком Федерации является АО «Альфа-Банк» России. Альфа-Банк (Alfa-Bank) – один из крупнейших частных коммерческих банков в России, первый региональный спонсор Чемпионата мира по футболу 2018 г. в РФ и один из первых отечественных банков, который начал осуществлять расчеты с Китаем в юанях. В 2022 г. Альфа-Банк открыл для своих клиентов новое подразделение по сбору иностранной валюты в юанях в КНР. Эта инициатива облегчает расчеты и торговлю между российскими компаниями или частными лицами и Китаем; пользователям в России нужно всего лишь открыть счет в юанях по заявке банка.

К 2022 г. структура «Альфа-Групп» состояла из нескольких независимых друг от друга бизнесов, а именно: ABN Holdings S.A., Альфа-Капитал, группа «АльфаСтрахование», ООО «Страховая компания «Манго», сети «Пятёрочка» и «Перекрёсток» и основание X5 Retail Group, группа компаний «Росводоканал». Компании осуществляют деятельность преимущественно на рынках России и стран СНГ.

АО «Россельхозбанк» – один из банков в России, созданный в 2000 г. в целях развития национальной кредитно-финансовой системы агропромышленного сектора и сельских территорий Российской Федерации, сегодня это универсальный коммерческий банк, предоставляющий все виды банковских услуг и занимающий лидирующие позиции в финансировании агропромышленного комплекса России.

ПАО Банк «ФК Открытие» – универсальный кредитный институт с широко развитой сетью региональных подразделений. С 15 декабря 1992 г. имеет лицензию Банка России на проведение операций с денежными средствами граждан

и предприятий в рублях и иностранной валюте. ПАО Банк «ФК Открытие» внесен в реестр банков – участников системы обязательного страхования вкладов, является профессиональным игроком на рынке ценных бумаг. Осуществляет все виды банковских услуг, представленных на рынке.

ПАО «Совкомбанк» – крупный по размеру активов финансовый институт федерального уровня с широкой сетью подразделений по России. Зарегистрирован в Костроме. Относится к системно значимым банкам, занимает 8-е место по размеру активов среди российских банков по итогам 2022 г. 1,988 млрд руб. [7].

ПАО «Росбанк» в 1992 г. был основан 6 торговыми и финансовыми компаниями. В 1998 г. он был приобретен и реорганизован через международный холдинг «Росс», одну из крупнейших российских инвестиционных компаний. Сменил свое название на нынешнее – Росбанк. Был самым быстрорастущим банком в России. С 2022 г. единственным акционером стала группа «Интеррос» во главе – В. Потанин. Ранее банк был на 99,9508% французским конгломератом «Societe Generale».

АО «Тинькофф Банк» – российский онлайн-банк, основанный в 2006 г. В первые дни своего основания Тинькофф Банк в основном занимался предоставлением кредитных карт и займов, привлекая клиентов через онлайн-каналы и предоставляя удобные финансовые услуги. Сегодня Бизнес-модель Тинькофф Банка отличается от традиционных банков тем, что он предоставляет персонализированные финансовые услуги благодаря технологическим инновациям и глубокому пониманию потребностей клиентов. Также, у банка нет отделений по всей стране, что делает его уникальным и более удобным для пользования жителям отдаленных регионов.

АО «ЮниКредит Банк» – российский банк с иностранным участием, «дочка» одноименной Европейской банковской группы, включен в список системно значимых кредитных организаций России и находится на 12-ом месте по размеру активов среди банков РФ, на конец 2022 г. их сумма составила 1,225 млрд руб. В коммерческой сфере банк уделяет особое внимание кредитованию крупных, средних и малых предприятий и активно развивает сферу розничной торговли. Его крупнейшим источником обязательств являются корпоративные средства.

Среди СЗКО необходимо выделить ПАО «Промсвязьбанк», который является государственным и работает только на оборонно-промышленный комплекс, со 100% участием с февраля 2018 г. [9]. Государственная дума Российской Федерации приняла поправки в законодательство о переходе Промсвязьбанка в статус оборонного банка. Общий кредитный портфель Промсвязьбанка по предприятиям оборонно-промышленного комплекса, с учётом кредитных соглашений в 2020 г. превышал 900 млрд руб. [9].

Промсвязьбанк один из 13 системно значимых кредитных учреждений РФ, предоставляющим широкий спектр услуг, но с тех пор, как Банк России в 2017 г. оказал ему финансовую помощь, он сосредоточился на обслуживании государственных служащих и оборонного сектора. Банк получает госзаказы и имеет доступ к военному бюджету страны.

Если затрагивать тему концентрации активов СЗКО в России, то в феврале 2022 г., более 60%, а это 74 из 121,5 трлн руб. всех активов банков в России, принадлежало ПАО «Сбербанку», ПАО «ВТБ» Банку, АО «Газпромбанку» и АО «Альфа-Банку». Рассматривая объем чистой прибыли СЗКО в феврале 2022 г., отметим, что более 144,2 трлн руб. или 79% приходилось на ПАО «Сбербанк», АО «Альфа-Банк», АО «Тинькофф Банк» и АО «ЮниКредит Банк» (табл. 1).

Таблица 1

Ключевые показатели СЗКО в феврале 2022 г. [10]

Наименование	Суммарное значение для всех КО, млрд руб.	Значение СЗКО, млрд руб.	Доля, принадлежащая СЗКО, %
Активы	121533	74011	60,89
Чистая прибыль	144155	113960	79,05
Вклады физических лиц	33602	24487	72,87
Средства юридических лиц	45141	30075	66,62

В целом, лидирующие позиции в банковской системе занимают системно значимые кредитные организации, находящиеся в собственности непосредственно государства или государственных компаний.

Рассматривая развитие СЗКО на территориальном уровне, в частности Алтайском крае, можно прийти к выводу о том, что наибольшую роль среди СЗКО в регионе играет ПАО «Сбербанк», с количеством подразделений 405 ед. или 58% среди всех подразделений банков края. Значимую долю в нем также занимает банк ПАО «Совкомбанк», количество отделений банка в 2022 г. насчитывало 77 ед. Количество отделений АО «Альфа-Банка» всего 11 ед. на конец 2022 г. или 1,58% среди всех банков и подразделений регионе (табл. 2).

Отметим, что группа «Альфа-Банка» в Алтайском крае несет весьма значимую роль в развитии региона. Еще в 2019 г. между Правительством Алтайского края и представительством «Альфа-Банка», головной офис которого находится в Москве было подписано соглашение о сотрудничестве, предполагающее тесное сотрудничество в реализации инвестиционных и цифровых проектов.

В дальнейшем группа «Альфа-Банка» на территории Алтайского края и других регионов страны будет продолжать стабильно развиваться. Банк будет постоянно повышать качество обслуживания, укреплять научно-технические инновации, создавать более удобные, безопасные и эффективные финансовые услуги и обеспечивать клиентам лучшую защиту финансовых услуг. В то же время банки усилят управление рисками, предотвратят различные риски и обеспечат безопасность и стабильность банковских операций.

Рыночная среда для российских кредитных компаний после событий февраля 2022 г. очень сложная. Системно значимые банки перешли на расширение собственных активов с целью сохранения финансовой устойчивости. Благодаря этому только два системно значимых банка в 2022 г. закончили год с получением убытка: ПАО «ВТБ Банк» и АО «Альфа-Банк», общая сумма отрицательного финансового результата составила 1,039 трлн руб.

Количество подразделений системно значимых банков Алтайского края
на 01.01.2023 [11]

Наименование	Количество структур	Доля структур банков Алтайского края, %
ПАО «Сбербанк»	405	58,27
ПАО «Совкомбанк»	77	11,08
АО «Россельхозбанк»	32	4,60
ПАО «ВТБ Банк»	20	2,88
АО «Альфа Банк»	11	1,58
АО «ФК Открытие»	11	1,58
АО «Газпромбанк»	4	0,58
ПАО «Росбанк»	4	0,58
ПАО «Промсвязьбанк»	2	0,29
АО «ЮниКредит Банк»	1	0,14
АО «Тинькофф Банк»	0	0,00

Негативным фактором, послужившим получению убытка ПАО «ВТБ Банк» стала блокировка иностранных активов и закрытие зарубежных филиалов. Причиной получения убытка у «Альфа-Банка» явилась заморозка иностранных активов и зарубежных акций. Несмотря на получение отрицательных финансовых результатов, банки остаются в рейтинге надежных банков России.

В последние годы Правительство РФ активно содействовало оптимизации структуры национального хозяйства, преобразованию и модернизации промышленности, благодаря чему экономика имела относительно стабильный рост. Россия играет серьезную роль в международном экономическом сотрудничестве, она установила тесные экономические отношения со многими странами. Эти факторы обеспечивают и будут обеспечивать хорошую внешнюю среду для развития финансовой индустрии и системно значимых банков РФ.

Российское правительство придает большое значение и принимает ряд активных мер, направленных на поощрение и поддержку финансовых инноваций. Банк России активно продвигает реформу рыночных процентных ставок и укрепляет финансовую систему.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Банк России Указание от 22 июля 2015 №3737-У «О методике определения системно значимых кредитных организаций». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71067794/> (дата обращения: 15.09.2023).
2. Шершенева О.И. Моральный риск и способы его предотвращения/ О.И. Шершенева, А.С. Алиева. // Экономика и бизнес. 2018. № 6.
3. Банк России. URL: [https://www.tadviser.ru/index.php/Продукт:Мир_\(национальная_платежная_система\)/](https://www.tadviser.ru/index.php/Продукт:Мир_(национальная_платежная_система)/) (дата обращения 15.09.2023).
4. Портал выбора технологий «TAdvise». Мир. Национальная платежная система. URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/> (дата обращения: 05.08.2023).
5. Халилова М.Х. Оценка влияния кризисных тенденций на банковский сектор и участников финансового рынка России / М. Х. Халилова, Э. А. Тагиев // Финансовые рынки и банки. 2023. № 1. С. 56–62.
6. Информационный онлайн журнал Fsnslnr.su. URL: <https://fsnslnr.su/faq/sberbank-za-rubezom-v-kakix-stranax-razvivaetsya/> (дата обращения: 11.12.2023).
7. Информационный финансовый портал «Bankiros». URL: <https://bankiros.ru/bank/rating/assets/> (дата обращения 15.09.2023)
8. The white house fact sheet: United States, G7 and EU Impose Severe and Immediate Costs on Russia April 06, 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/04/06/fact-sheet-united-states-g7-and-eu-impose-severe-and-immediate-costs-on-russia/> (дата обращения 16.09.2023).
9. Новостное интернет издание «Eadaily». URL: <https://www.rbc.ru/finances/07/03/2018/5a9ff5d59a7947df55a8ad7a/> (дата обращения 15.09.2023).
10. Сайт Центрального Банка Российской Федерации. URL: <https://cbr.ru/> (дата обращения: 06.06.2023).
11. Банковская система Алтайского края. URL: https://creditpower.ru/offices/reg_altajskij_kraj-22/ (дата обращения: 07.07.2023).

МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 352

ББК

Д.С. Кособокова, В.Г. Лякишева

О ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА ПО УКРЕПЛЕНИЮ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА И ФОРМИРОВАНИЮ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ

В настоящее время социальная политика является не только важнейшей областью деятельности органов государственной и муниципальной власти, но и сферой внимания институтов гражданского общества. В статье анализируются вопросы правового, организационного и финансового обеспечения материально-технической базы, необходимой для развития физической культуры и спорта и формирования здорового образа жизни. Приводится ряд практических примеров деятельности органов власти и местного сообщества для совершенствования данной сферы.

Ключевые слова: физическая культура и спорт, здоровый образ жизни, материально-техническая база, власть, местное сообщество.

D.S. Kosobokova, V.G. Lyakisheva

ON THE FUNCTIONING OF AUTHORITIES AND LOCAL COMMUNITY TO STRENGTHEN THE MATERIAL AND TECHNICAL BASE OF THE SPHERE OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS AND FORMATION OF A HEALTHY LIFESTYLE

Currently, social policy is not only the most important area of activity of state and municipal authorities, but also the area of attention of civil society institutions. The

article analyzes the issues of legal, organizational and financial support of the material and technical base necessary for the development of physical culture and sports and the formation of a healthy lifestyle. A number of practical examples of the activities of authorities and local communities to improve this area are given.

Keywords: physical culture and sports, healthy lifestyle, material and technical base, authorities, local community.

В число приоритетных направлений социальной политики России входит развитие физической культуры и спорта и формирование здорового образа жизни (ЗОЖ). На этот счет весьма убедительно высказался Президент России В.В. Путин на заседании Совета по развитию физической культуры и спорта в октябре 2020 г, отметив, что «физическая культура, спорт прямо влияют на качество жизни людей, на их здоровье, на эмоциональный настрой, продолжительность жизни, на трудоспособность, а значит, могут и должны сыграть значимую роль в решении приоритетных задач, которые стоят перед страной и обществом в целом [1]. Как отмечает профессор Т.Ю. Сидорина, социальная политика вплетается в общую систему государственной политики, а в рамках формирующегося гражданского общества расширяет свои возможности и распространяется на альтернативные негосударственные объединения и группы» [2]. Спортивный обозреватель А.А. Исаев под государственной политикой в области физической культуры и спорта предлагает понимать комплекс осуществляемых государством мероприятий, направленных на создание экономических, правовых и организационных условий, обеспечивающих удовлетворение потребностей населения в занятиях физической культурой и спортом, в здоровом образе жизни [3]. По мнению российского государственного и политического деятеля Б.С. Хасикова, под государственной политикой в сфере физической культуры и спорта понимается совокупность целей, решений и государственно-управленческих мер, которые направлены на развитие данной сферы, и действий по их реализации [4]. Следует учитывать, что спорт стал не только замет-

ным социальным, но и политическим фактором в современном мире. Привлечение широких масс населения к занятиям физической культурой, состояние здоровья населения и успехи на международных состязаниях становятся бесспорными доказательствами жизнеспособности и духовной силы любой нации. Благодаря принятому в последние годы в Отечестве комплексу мер по поддержке развития физической культуры и спорта, а также решениям о поддержке спортивных организаций и другим проектам преодолевается тенденция неуклонного снижения потенциала отрасли.

Правовое обеспечение данной сферы тесно связано с законодательством о социальной защите населения. Конституция Российской Федерации (п. 2 ст. 41) подчеркивает, что «...финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта». Данную сферу регулирует Федеральный закон РФ от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [5]. Распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2030 г.; Постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661 (ред. от 24.12.2021 № 2440) утверждена государственная программа по развитию физической культуры и спорта, принят ряд других программных документов.

В регионе действует Закон Алтайского края от 11.09.2008 № 68-ЗС (ред. от 23.06.2021 № 57-ЗС) «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» [6]. Постановлением Правительства Алтайского края от 26.03.2020 № 130 (ред. от 09.06.2023 № 199) утверждена программа «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» на 2020-2024 гг.

Ранее мы уже отмечали, что государственная социальная политика Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта реализуется как на региональном, так и на местном уровнях, для чего необходимы соответствующие правовая, организационная и экономическая основы муниципальной деятель-

ности [7]. Так, в краевой столице действует муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Барнауле», утвержденная постановлением администрации города от 19.12.2019 № 2114 (ред. от 29.03.2022 № 407), определяющая приоритеты муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта по созданию горожанам необходимой среды и инфраструктуры для ЗОЖ, активного отдыха и пр.

К субъектам физической культуры и спорта в России относятся все организации, осуществляющие физкультурно-спортивную деятельность. В их числе - физкультурно-спортивные и спортивно-технические общества, спортивные клубы, фитнес-центры, центры спортивной подготовки, профессиональные спортивные лиги, спортивные федерации, образовательные организации, осуществляющие деятельность в области физкультуры и спорта, а также граждане, занимающиеся физкультурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), зрители, спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в области физической культуры и спорта.

В Алтайском крае государственную политику в сфере физкультуры и спорта и формирования ЗОЖ реализует Министерство спорта Алтайского края по трем направлениям: развитие физкультуры и массового спорта, укрепление системы спортивных резервов и развитие спорта высших достижений. Минспорту подведомственны региональные спортивные федерации, общественные и общественно-государственные организации, общественный совет по физкультуре и спорту при Губернаторе Алтайского края.

Далее остановимся на ряде аспектов материально-технической базы региональной сферы физической культуры и спорта. Приказом Минспорта России от 24.02.2021 № 108 рекомендованы нормативы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры (см. таблицу 1) [8].

Таблица 1

Нормативы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры

Категория объекта спортивной инфраструктуры	Норматив обеспеченности (количество объектов в расчете на 100 000 жителей), ед.	
	субъекты Российской Федерации	города федерального значения
Всего, в том числе:	448	328
Стадионы	1	1
Плоскостные сооружения	110	65
Спортивные залы	59	33
Крытые плавательные бассейны	5	4
Другие объекты, включая спортивные манежи, лыжные базы, ледовые катки, биатлонные комплексы, сооружения для стрелковых видов спорта и т.д.	38	33
Объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, в том числе универсальные спортивные игровые площадки, дистанции, велодорожки, споты (плаза начального уровня), площадки с тренажерами, сезонные катки	227	192

В Алтайском крае по состоянию на 01.01.2023 насчитывалось 947 спортивных сооружений, их структура отражена в таблице 2 [9, 10].

Таблица 2

Структура объектов физической культуры и спорта Алтайского края

Наименование спортивного сооружения	Количество спортивных сооружений	
	Единиц	%
Стадионы с трибунами	36	3,8
Плоскостные спортивные сооружения (всего),	346	36,5
в том числе: Футбольные поля	96	10,1
Манежи легкоатлетические	3	0,3
Спортивные залы	386	40,7
Бассейны	18	1,9
Крытые спортивные объекты с искусственным льдом	9	0,9
Лыжные базы	32	3,3
Сооружения для стрелковых видов спорта	12	1,2
Другие спортивные сооружения	102	10,7

На реализацию мероприятий Государственной программы Алтайского края «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае» в 2022 г. было выделено 2,196 млн руб., освоено на 01.01.2023 – 2,056 млн руб. Уровень исполнения расходов на реализацию программы составил 93,6% [10].

«Спорт должен стать нормой жизни» - так звучит один из тезисов федерального проекта «Спорт – норма жизни», утвержденного протоколом заседания проектного комитета по нацпроекту «Демография» от 14.12.2018 № 3. Проект определяет создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовку спортивного резерва. Он направлен на достижение такой цели, как увеличение доли граждан, систематически занимающихся спортом, до 55%, поставленной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 г.». Для достижения этого показателя нужно создать условия для занятия физкультурой и спортом всем категориям и группам населения, в том числе увеличить число спортивных объектов и повысить подготовку спортивного резерва. В Алтайском крае на реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни» в 2022 г. было выделено 399,9 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 395,9 млн руб., из краевого бюджета – 4 млн руб., израсходованных средств – 381,5 млрд руб. Уровень исполнения расходов на реализацию составил 95,4% [10]. Сложившийся показатель исполнения расходов федерального бюджета по данной программе обусловлен следующими основными причинами: экономия средств, сложившаяся по итогам проведения конкурсных процедур; оплата работ, услуг «по факту», на основании актов выполненных работ; длительность проведения конкурсных процедур.

Проведенный анализ состояния вопроса в регионе выявил, что, несмотря на реализацию программ, проектов и попытки экономии бюджетных средств, на протяжении последних десятилетий в сфере спорта сохраняется ряд острых про-

блем, некоторые из них мы приведем ниже. В первую очередь – это несоответствие уровня развития материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта уровню потребностей населения, а также наличие морального и физического износа основных фондов учреждений; отсутствие условий для проведения физкультурных мероприятий и массовых спортивных соревнований по месту жительства и отдыха молодежи в некоторых районах края. Наблюдается недостаточная кадровая обеспеченность отрасли в связи с низкой степенью материального стимулирования квалифицированных тренеров-преподавателей, осуществляющих эффективную работу по физическому воспитанию и оздоровлению населения; отсутствие должного притока молодых кадров. Нехватка финансовых ресурсов местных бюджетов для достаточного финансирования отрасли – одна из основных проблем, которая, так или иначе, является источником остальных проблем в сфере спорта и ряда организационных недостатков. Так, например, в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» нацпроекта «Демография» в Барнауле в 2022 г. должны были построить два физкультурно-оздоровительных комплекса (ФОК). Первое здание – на улице Юрина, 197а, рядом со стадионом «Лабиринт», планировали возвести к июлю 2022 г. по контракту. Изначально стоимость работ составила 131,9 млн руб. Проект финансировался за счет средств федерального бюджета с небольшой долей участия краевых средств. Другой проблемный ФОК возводят на улице Сиреневой, 42, где работы по той же федеральной программе в рамках концессионного соглашения с Минспорта ведет барнаульское ООО «Иносиб» примерно за 170 млн руб. Объект должны были сдать до конца 2022 г., но стройка затянулась. Сроки продлили до I полугодия 2023 г., но этого пока так и не произошло [11].

Алтайский край остро нуждается в строительстве новых спортивных объектов, но найти участки, подходящие для их строительства, зачастую бывает сложно, поэтому некоторые объекты предлагают возводить на месте парков и скверов. В то же время в Барнауле были уже готовые площадки со спортивным назначением, однако их отдали под точечную застройку. Один из самых резо-

нансных случаев – бывший стадион «Локомотив», расположенный на пл. Победы в Барнауле, который, по мнению архитекторов и представителей местного сообщества, идеально подходил под спортивный центр, однако сейчас на его месте возводят одноимённый жилищный комплекс.

На сегодняшний день организацию физкультурной и спортивной работы по месту жительства в основном осуществляют детские и подростковые клубы, их деятельность в большей степени направлена на организацию и проведение досуговых и культурно-массовых мероприятий, а спортивной работе отводится лишь её малая часть, а иногда и вообще не затрагивает ее. Однако, эта проблема стала решаемая при реализации проекта «Дворовый инструктор».

Мы неоднократно подчеркивали необходимость совместной деятельности органов власти и населения в решении вопросов местного значения через различные, уже зарекомендовавшие себя эффективными, формы, например ТОС [12]. Еще одним инструментом решения местных проблем, в том числе в сфере развития физической культуры и спорта, стал выступать Проект поддержки местных инициатив (ППМИ), реализуемый в Алтайском крае с 2016 г. с целью вовлечения граждан в развитие общественной инфраструктуры своей малой родины. Участвуя в проекте, жители непосредственно определяют направления расходования бюджетных средств, софинансируют выбранные объекты и вправе контролировать выполнение работ [13]. За 2022 г. в крае было построено 65 объектов для более 70 тыс. благополучателей на общую сумму более 92 млн руб. Наглядным примером успешного инициативного проекта в 2022 г. стал объект «Обустройство хоккейной коробки» в с. Залесово, расположенный на территории первого в крае Залесовского муниципального округа, процесс создания которого в 2021 г. был изучен ранее [14]. Общая стоимость проекта составила более 2,3 млн руб., в том числе средства: краевого бюджета – 1,3 млн руб. (55,21%); местного бюджета – 565,5 тыс. руб. (24,01%); безвозмездные поступления от физических лиц – 239,35 тыс. руб. (10,16%), от юридических лиц – 250,0 тыс. руб. (10,62%) [13].

Важным инструментом улучшения материально-технической базы сферы физической культуры и спорта Алтайского края стала программа инициативного бюджетирования. В таблице 3 приведены данные по реализации спортивных проектов, включенных в данную программу в Барнауле.

Таблица 3

Инициативные спортивные проекты, реализованные в г. Барнауле в 2022 г.

Район г. Барнаула	Инициативный проект	Объем бюджетных средств, направленных на реализацию проекта, руб.	Объем инициативных платежей, направленных на реализацию проекта, руб.
Железнодорожный	«Здоровье. Спорт. Успех» (обустройство спортплощадки на территории школы № 68)	1 337 410,0	100 000,0
Индустриальный	Комплексная спортивная площадка по ул. Спортивной, 1а-1л в селе Власиха	855 052,16	95 084
Октябрьский	«Западный за здоровый образ жизни» (обустройство спортплощадки между ул. Горно-Алтайской, 4 и ул. Чеглещова, 7)	1 100 637,6	100 637,6
	«Спорт без травм» (обустройство покрытия на спортплощадке школы № 56)	1 899 724,0	100 280,0
	«Спорт, доступный каждому» (обустройство беговой дорожки на спортплощадке лица № 130)	2 473 789,99	175 457,75
Центральный	Создание спортивной площадки на территории МБОУ «СОШ № 13»	1 000 000,0	50757,0

Тема включенности населения в решение вопросов местного значения, как конкретного муниципального образования, так и в развитие всего местного самоуправления всегда актуальна [15], что подтверждается приводимыми примерами участия жителей в повышении комфортности места проживания.

В апреле 2023 г. депутаты городской Думы приняли решение об увеличении расходной части бюджета Барнаула, в том числе на финансирование спортивных инициативных проектов: 1,7 млн руб. на спортплощадку школы № 54; 1,2 млн руб. на проект «Планета спорта» в лицее № 52; 0,4 млн руб. на мини-стритболь-

ную площадку в селе Власиха. Ранее комиссия поддержала 4 проекта ТОС Петровского и Локомотивного микрорайонов Железнодорожного района, в том числе обустройство спортплощадки на территории гимназии № 80 [16].

В Барнауле 29 августа 2023 г. прошел Фестиваль дворового спорта, на котором была открыта «умная» спортивная площадка на территории школы № 128. На ее строительство и обустройство было направлено 51 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 24,8 млн руб., краевого – 21,2 млн руб. и городского – 5 млн руб. Площадка включает в себя футбольное поле с искусственным покрытием, современные волейбольную и баскетбольную площадки, уличные тренажеры, комплекс для занятия легкой атлетикой. Здесь будут проходить занятия для учеников и жителей микрорайона, мероприятия проекта «Дворовый инструктор» и Барнаульской ассоциации «Дворовый спорт». По программе инициативного бюджетирования также отремонтирован стадион школы № 50, где могут заниматься с 1 сентября 2023 г. её учащиеся [16].

Привлечь инвестиции и ускорить развитие сферы физической культуры и спорта можно за счет государственного (муниципального) частного партнерства. Например, весной 2023 г. в Индустриальном районе Барнаула завершилось строительство нового уникального центра смешанных единоборств. Физкультурно-оздоровительный комплекс по ул. Взлетной, 2 является первым объектом в городе, построенным в рамках муниципально-частного партнерства путем концессионного соглашения. Данный механизм заключается в том, что строительство осуществляется администрацией города при финансовом участии инвестора. Впоследствии объект становится муниципальной собственностью, а инвестор получает на определенный соглашением срок право управлять им, развивать предусмотренные проектом виды спорта, а также получать прибыль. Сметная стоимость строительства – 100,8 млн руб., доля местного бюджета – 12,7%; доля краевого бюджета – 50,8%, остальные средства привлечены за счет инвестора (36,5%). Услугами комплекса смогут воспользоваться 69 тыс. жителей микрорайона, в том числе 19,5 тыс. чел., проживающих в шаговой доступности. Планируемая посещаемость составит 300-400 чел. в месяц [17].

Первый в Алтайском крае опыт строительства спортивного объекта в рамках государственно-частного партнерства – ледовый дворец «Гимаев Арена» в Рубцовске, названный в честь легендарного спортсмена Сергея Наильевича Гимаева, который объединил в себе ресурсы государства и бизнеса. Такое взаимодействие государственных и частных структур в спорте вошло в практику недавно: концессионное соглашение Министерство спорта Алтайского края и ООО «Арена» подписали в июне 2018 г., и этот документ стал в сфере спорта одним из ключевых в России. В рамках соглашения 121,7 млн руб. на строительство ледовой арены было направлено из федерального и краевого бюджетов, включая и средства федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография». Частный инвестор вложил в объект 127,2 млн руб. После оформления разрешения на ввод в эксплуатацию дворец поступает в государственную собственность Алтайского края, после чего по правилам соглашения в течение 8 лет его использует ООО «Арена», предоставляя социальные часы бюджетным учреждениям [18].

Ранее одной из центральных спортивных площадок в Барнауле был построенный в 1966 г. Дворец спорта и зрелищ, в 2019 г. перешедший от прежнего владельца – Алтайского крайсовпрофа в частные руки, сейчас это отреставрированный комплекс «Титов-Арена». В 2010 г. в Славгороде при поддержке руководства края, города и финансовой помощи Газпрома был сдан в эксплуатацию хоккейный корт с искусственным льдом (ныне Ледовый дворец спорта) «Кристалл». Результатом совместных инициатив и любимым местом активных и энергичных барнаульцев стал Парк спорта Алексея Смертина, где с 2005 г. начали открываться различные площадки и школы. Сельской территорией развития спорта стало с. Бочкари, где одноименная известная компания при поддержке краевых властей развивает важнейшие социальные проекты в сфере охраны здоровья и спорта. Еще один пример: в марте 2023 г. в пос. Новые Зори Павловского района открыт ледовый дворец «Скиф-Арена», его инициатором и инвестором стал основатель крупнейшего в крае предприятия «Диво Алтая» В. Попов, вложивший в объект, как «мечту его жизни», около 400 млн руб. [19].

Приведенные факты показывают, что, несмотря на множество проблем, совместными усилиями органов власти, представителей бизнеса и местного сообщества ведется работа по вовлечению населения в занятия физкультурой и спортом, по формированию ЗОЖ, росту обеспеченности материально-технической базы Алтайского края спортивными сооружениями с целью достижения нормативов. Надеемся на совершенствование этой деятельности, что так необходимо каждому селу, городу, региону и всей стране.

К сожалению, в настоящее время на ряд спортивных мероприятий накладывают отпечаток политические события, поэтому нужно прилагать усилия для минимизации этого влияния через Олимпийский комитет, общественные и иные организации, через лидеров спортивного движения. Мы уже отмечали, что имена известных персон и их действия позволяют привлечь внимание к территории, влияя на ее имидж и способствуя ее развитию [20]. Этот тезис относится как к российским известным спортсменам, так и к организации соревнований, а свежим примером может служить проведение в сентябре 2023 г. на барнаульском гребном канале «Алтайской регаты» – крупнейшего международного соревнования с участием спортсменов из 8 стран. Считаем, что по мере возможности нужно больше привлекать внимание к затронутой теме, подчеркивать ее важность. А в завершение приведем очень актуальные сейчас слова из стихотворения «Ода спорту» французского спортивного и общественного деятеля, основателя олимпийского движения Пьера де Кубертена, рассматривающего жизнь через призму спорта и постоянного самосовершенствования: «О спорт! Ты – мир! Ты устанавливаешь хорошие, добрые, дружественные отношения между народами. Ты – согласие. Ты сближаешь людей, жаждущих единства... О спорт! Ты – мир!» [21].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru>.

2. Сидорина Т.Ю. Социальная политика - между экономикой и социологией // Общественные науки и современность. 2020. № 6. С. 112-120.
3. Исаев А.А. Спортивная политика России. – М.: Советский спорт, 2018.
4. Хасиков Б.И. Политика российского государства в области физической культуры и спорта. – М. 2019.
5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 24.06.2023 № 272-ФЗ). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/.
6. О физической культуре и спорте в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 11.09.2008 № 68-ЗС (ред. от 23.06.2021 № 57-ЗС). URL: <https://www.altairegion22.ru/territory/sport/zakon-altaiskogo-kрая-fizicheskoi-kulture-sportu.php>.
7. Ахтемирова Д.С. Об основных направлениях реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в г. Барнауле» // Экономика и бизнес: позиция молодых ученых: материалы Международной конференции студентов, магистрантов и аспирантов / отв. за выпуск О.В. Кузнецова. – Барнаул: АлтГУ. – Вып. 20. – 2023.
8. О рекомендованных нормативах и нормах обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры: Приказ Министерства спорта России от 24.02.2021 № 108. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196549/.
9. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altairegion22.ru>.
10. Официальный сайт Министерства спорта Алтайского края. URL: <https://minsport.alregn.ru/>.
11. В Барнауле вновь перенесли сроки сдачи двух ФОКов. URL: <https://www.bankfax.ru/povestka/154773/>.
12. Территориальное общественное самоуправление: теория и практика формирования и функционирования: монография / В.В. Мищенко, В.Г. Лякишева, Л.А. Капустян, Я.Н. Мураева; под ред. В.В. Мищенко. Барнаул, 2016. 237 с.

13. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Кириллов А.А. Инициативные проекты как одна из перспективных форм гражданского участия в решении вопросов социально-экономического развития территории (на материалах Алтайского края) // Экономика Профессия Бизнес. 2022. № 3. С. 74-83. DOI: 10.14258/epb202240.
14. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Юдина В.В. О внедрении опыта регионов России при создании муниципальных округов в контексте совершенствования административно-территориального устройства Алтайского края // Экономика. Профессия. Бизнес. 2020. № 4. С. 81-89. DOI: 10.14258/epb2019104.
15. Мищенко Вал.В. Изменения в регионе минимальны // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / гл. ред. Вал.В. Мищенко. Вып. 14. Барнаул, 2022. С. 7.
16. Официальный сайт города Барнаула. URL: <https://barnaul.org/news/>.
17. Вызов на ковер. В Барнауле начал работу крупнейший центр смешанных единоборств. URL: <https://tolknews.ru/sport/142614-chto-za-tsentr-smeshannih-edinoborstv-nachal-rabotu-v-barnaule>.
18. «Гимаев Арена» станет базой развития хоккея, шорт-трека и других ледовых видов спорта в Рубцовске Алтайского края. URL: <https://www.altair-region22.ru/projects/novosti-natsproektov/>.
19. В поселке Новые Зори торжественно открыли новый ледовый дворец «Скиф-Арена». URL: <https://tolknews.ru/sport/142574-kak-proshlo-otkritie-ledovogo-dvortsa-skif-arena-v-poselke-novie-zoriy>.
20. Мищенко Вал.В., Лякишева В.Г., Добрынина И.Ю. Формирование позитивного имиджа территории и продвижение местных брендов как факторы, способствующие повышению конкурентоспособности региональной экономики (на примере Алтайского края) // Региональная экономика и политика: учебное пособие / Вит.В. Мищенко, Л.А. Капустян и др. Барнаул. 2021. С. 206-233.
21. Лучшие цитаты о спорте. URL: <https://resheto.net/raznosti/860-luchshie-tsitaty-o-sporte>.

УДК 338.46:004

ББК 65.206с51

К.Б. Польшгалова, В.Г. Лякишева, Л.А. Капустян

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ В ЭЛЕКТРОННОМ ФОРМАТЕ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Авторы статьи продолжают изучение сферы оказания государственных и муниципальных услуг населению в электронном формате, анализ опыта практической деятельности МФЦ Алтайского края, портала госуслуг, других цифровых платформ и путей ее совершенствования. Актуальность теме придает исследование данного процесса в современной ситуации при возникновении необходимости социальной поддержки участников СВО и их семей, трансформации производственного процесса предприятий, в том числе малого и среднего бизнеса, в условиях санкционных ограничений.

Ключевые слова: информационное общество, цифровизация, государственные и муниципальные услуги, МФЦ, санкции.

K.B. Polygalova, V.G. Lyakisheva, L.A. Kapustyan

ON THE ACTIVITIES OF AUTHORITIES AND LOCAL COMMUNITIES IN PROVIDING STATE AND MUNICIPAL SERVICES TO THE POPULATION IN ELECTRONIC FORMAT UNDER SANCTIONS RESTRICTIONS IN THE ALTAI TERRITORY

The authors of the article continue to study the scope of providing state and municipal services to the population in electronic format, analyzing the experience of practical activities of the Altai Territory MFC, the public services portal, other digital platforms and ways to improve it. The relevance of the topic is given by the study of

this process in the modern situation when there is a need for social support for SVO participants and their families, transformation of the production process of enterprises, including small and medium-sized businesses, under sanctions restrictions.

Keywords: information society, digitalization, state and municipal services, MFC, sanctions.

В связи с переходом на рубеже XX-XXI вв. развитых стран, в том числе и России, от индустриального к информационному обществу возникли новые задачи в системе государственного и муниципального управления. Проходящие в стране процессы, связанные с необходимостью реформирования сфер управления, подготовки профессиональных кадров для инновационной экономики, внедрения передовых идей и прогрессивных, в том числе информационных, технологий, были формализованы Указом Президента Российской Федерации от 23.07.2003 № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах», а затем разработкой и принятием Концепции этой реформы в октябре 2005 г. Стратегические направления развития информационного общества, электронного правительства и информационно-коммуникационных технологий в России были определены принятой в октябре 2010 г. государственной программой Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» [1], с учетом актуализации рассчитанной на срок до 2030 гг. Далее был принят закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (в ред. от 31.07.2023 № 397-ФЗ), регламентирующий оказание государственных и муниципальных услуг в электронном формате [2]. Затем последовали «майские» указы Президента РФ 2012 г. и 2017 г., соответственно, определяющие основные направления совершенствования системы государственного управления и стратегии развития информационного общества [3, 4].

В конце 2022 г. Россия вошла в топ-10 стран - лидеров в сфере цифровой трансформации правительства и цифровизации государственного сектора услуг. Такая позиция, по сообщению пресс-службы Минэкономразвития РФ, была присуждена ей международными экспертами Всемирного банка [5]. Это показывает зрелость нашего государства в цифровом управлении и во взаимоотношениях со своими

гражданами, а информация подтверждает, что Россию признают и не перестают о ней говорить даже в столь нестабильное время и в условиях жестких санкционных ограничений во многих сферах.

Как подчеркивает один из мэтров в сфере государственного и муниципального управления В.Б. Зотов, современные информационные коммуникации позволяют решать многие задачи, в их числе повышение эффективности управления, т.е. эффективности экономики и организации, эффективности взаимодействия в системах управления; повышение комфортности взаимоотношений власти и населения, что сказывается на формировании и поддержании стабильного социального климата на территории [6]. Мы также разделяем мнение алтайского юриста Л.Г. Коноваловой о том, что современный уровень развития информационно-коммуникационных технологий предопределил необходимость вовлеченности государства в информационную среду, вызвал потребность в нормативном регулировании данной сферы и в модернизации форм осуществления полномочий государственных органов [7]. Процесс проходящих в стране правовых, организационных и информационных реформ отражен в ряде статей специалистов в сфере управления, в том числе и опубликованных нами [8].

Анализируя процедуру создания многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг населению (МФЦ) на региональном уровне, необходимо еще раз заострить внимание на Постановлении Администрации Алтайского края от 21.12.2010 № 566 «О создании краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», опыт работы которого мы изучали ранее [9, 10].

По данным на июнь 2023 г., в МФЦ Алтайского края открыто 750 окон по предоставлению 536 государственных и муниципальных услуг, из них 69 – территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, 78 – органов власти края, 389 – органов местного самоуправления. Отмечая новую модель коммуникации между органами власти и местным сообществом в электронном формате, необходимо подчеркнуть важность социальной направленности дея-

тельности МФЦ. Так, по данным Министерства цифрового развития и связи Алтайского края, 86 массовых социальных услуг заведены в электронной форме. Подтверждающую учетную запись в электронном реестре имеют 1,5 млн жителей края, 65% из них являются активными пользователями.

Актуализация услуг МФЦ стала необходимой в связи со сложной ситуацией в стране. В неблагоприятных санитарно-эпидемиологических условиях с 2020 г. была внедрена процедура записи на прием в медицинские организации, на прививки от коронавируса, выдача сертификатов и пр. В МФЦ Алтайского края с 14.11.2022 право на бесплатную юридическую помощь было предоставлено участникам СВО и членам их семей [11].

В настоящее непростое время, когда вводятся дополнительные ограничения на международные связи и перемещения, МФЦ становятся особенно полезными, обеспечивая более удобный доступ к необходимым документам и услугам. В условиях санкций и СВО, когда могут возникнуть сложности с посещением офисов и учреждений лично, портал Госуслуг обеспечивает возможность удаленного взаимодействия с государственными органами. Физические и юридические лица могут воспользоваться порталом для подачи заявлений, оплаты налогов и сборов, получения информации о своем страховании и медицинском полисе, а также для других административных процедур. Например, ООО «Нортек» (Алтайский шинный комбинат) в электронном формате получает сведения о проверках надзорных органов, регистрирует изменения в деятельности и форме работы, контроль и отчетность по различным вопросам, а именно во взаимодействии с рядом структур. Это Федеральная служба судебных приставов (ФССП) – получение постановлений через Госуслуги, отправление писем, жалоб и уведомлений; Росприроднадзор - отчеты по экологии, декларации о воздействии на окружающую среду, заявки, постановка на учет объектов, уведомления о проведенных платежах, об утилизации, о произведенной продукции, об отходах и т.д.; Ростехнадзор - отчеты, заявки, работа по лицензированию, ответы на запросы; Росреестр - заявки на представление информации, выписок, уведомления, изменения в реестры; Федеральная налоговая служба (ФНС) - отчетность, уведомления, предоставление и получение документов; Социальный фонд России (СФР) –

документы по уплате страховых взносов, уведомления, ответы на запросы и многие другие документы [12].

При политике ужесточения санкций и импортозамещения необходимо совершенствование взаимодействия с предпринимателями, в том числе в новом, электронном формате. Для малого и среднего бизнеса важно функционирование специализированных электронных платформ, которые способны оказывать поддержку их деятельности, как в сфере сбыта, так и в производстве. Одной из таких платформ является платформа «Мой бизнес», которая была создана в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство». Основной целью платформы является создание и поддержание предпринимательского климата в стране. В настоящее время на территории России функционируют более 84 центров и 177 муниципальных подразделений [13]. В Алтайском крае в сфере малого и среднего предпринимательства, по официальным данным, занято более 350 тыс. чел. Среди них свыше 75 тыс. предпринимателей и еще порядка 85 тыс. жителей региона имеют статус самозанятых [14]. Из-за введения санкций многие предприниматели испытывают трудности, вызванные ростом цен на сырье, материалы и комплектующие на внутреннем рынке, затруднения с импортом необходимых товаров и услуг, а также проблемы с логистикой, с импортом и обслуживанием оборудования. В связи с этим в МФЦ Алтайского края проводятся бесплатные консультации по теме банкротства. Ведущие эксперты по внесудебному банкротству и арбитражный управляющий Ассоциации арбитражных управляющих «Солидарность» помогают оценить финансовую ситуацию, подобрать подходящие способы снижения финансовой нагрузки и составить дальнейший план действий по осуществлению банкротства в судебном и внесудебном порядке [11].

Среди системных проблем в сфере предпринимательства, в первую очередь малого и среднего (МСП), с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае, можно назвать несоразмерность условий в разных системах налогообложения, высокую дополнительную нагрузку в виде неналоговых платежей, санкционные ограничения, завышенную кадастровую стоимость земли и недвижимости, высокие тарифы по естественным монополиям, недобросовестную конкуренцию и недостаточный уровень профессиональных знаний и компетенций предпринимателей, кадровый дефицит.

С точки зрения специалистов, одним из ключевых факторов для МСП в условиях цифровой экономики являются высококвалифицированные кадры, а также доступ к своевременной информации, необходимой для ведения бизнеса на цифровых платформах. Кадровое развитие МСП оказывает влияние на функционирование компаний и фирм. Однако в последние годы их ликвидируется больше, чем создаётся [15]. Данный факт говорит о том, что менеджмент компаний не справляется с бизнес - ситуацией, так как на стадии расширения бизнеса успех на рынке зависит не только от предпринимательской идеи, но и от знания экономических процессов, в том числе моделей принятия решений потребителями и правовой базы предпринимательства [16]. Нехватка знаний субъектами МСП, как в обычной, так в особенно сложной ситуации, приводит к разорению организаций. Поэтому важно отметить деятельность портала, направленную на кадровое развитие представителей субъектов МСП, что проявляется в подготовке вебинаров, форумов, конференций, а также в возможности проведения бизнес-обучения с присутствием наставников, готовых поделиться собственным опытом и объяснить правовые аспекты деятельности МСП, как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Портал «Мой бизнес» направлен на разрешение задач представителей МСП, связанных с информированием об актуальных мерах государственной поддержки бизнеса, в том числе в условиях кризиса, льготном кредитовании, о доступных инновационных инструментах, способствующих цифровизации бизнеса. Портал призван реализовывать меры по поддержке МСП на всех этапах развития бизнеса – от организации до выхода на внешний рынок.

Для экспортеров на базе центров «Мой бизнес» созданы центры поддержки экспорта. В них предприниматели могут получить финансовые и нефинансовые услуги, позволяющие увеличить географию поставок и расширить бизнес. К таким услугам можно отнести организацию выставок и бизнес-миссий, которые способствуют заключению экспортных контрактов, помощь в патентовании, экспортную аналитику, а также страхование, оплату участия в международных выставках и др.

Указанный портал с момента своего создания в 2018 г. смог объединить более 600 известных предпринимателей со всей России, готовых поделиться собственным профессиональным опытом и предложить новые идеи и технологии развития бизнеса в условиях изменяющегося рынка [13]. На современном этапе создана и функционирует цифровая платформа МСП, целью которой является поддержка предпринимателей, планирующих начать свой бизнес. Отличительным условием запуска цифровой платформы МСП было участие самих предпринимателей на всех этапах ее создания – от определения наиболее востребованных сервисов, которые нужны бизнесу в цифровом виде, до участия в их разработке и тестировании. В Алтайском крае аналогичный портал функционирует также с 2018 г., и здесь представлены разные информационные разделы, в том числе социального характера, среди них раздел «Антикризисные меры господдержки», актуальный в современных сложных условиях [17].

При анализе деятельности МФЦ Алтайского края в 2021-2022 гг. нами был проведен опрос его посетителей в количестве более 200 чел. Результаты показали, что большая часть заявителей обращаются в МФЦ уже не в первый раз и довольны работой специалистов; большинство из них устраивает место расположения организации – средний балл по пятибалльной шкале; половина заявителей попали на прием без ожидания в очереди, а в ожидании более часа провели 3% граждан; подавляющее большинство (92%) удовлетворены полученными услугами (не довольны только 1% респондентов). Те, кто воспользовался электронными услугами, как правило, подчеркивают высокий уровень их удобства (средняя оценка 5 баллов), короткие сроки оказания (4,9) и полноту информации (4,7); 17% заявителей пользовались информационными услугами единого портала и, как правило, остались ими довольны (средняя оценка – 4,3 балла). Не претендуя на репрезентативность выборки и используя этот процесс как апробацию метода исследования, отметим, что большая часть респондентов была удовлетворена качеством обслуживания и получения услуг в МФЦ Алтайского края, а также получением услуг в электронном формате [10].

Вместе с тем, еще раз обратим внимание на ряд выявленных нами проблем, требующих решения. Считаем, что для повышения эффективности деятельности МФЦ необходимо принять ряд мер. Среди них такие, как совершенствование

нормативной правовой базы; повышение уровня профессиональной и психологической подготовки, ответственности сотрудников, взаимодействующих с населением и между различными структурами (тестирование, обучение, переподготовка, тренинги и пр.); актуализация и разработка новых информационно-коммуникационных ресурсов, в том числе сервиса «Обратная связь» в рамках оценки и улучшения качества предоставления услуг; грамотная организация мобильных пунктов МФЦ; повышение компьютерной грамотности населения; активизация информационной политики и др. [10].

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что в довольно сложных для страны условиях, в том числе связанных с СВО и санкционными ограничениями, деятельность МФЦ, портала Госуслуг, портала «Мой бизнес» и других электронных платформ остается важной частью организации возможного альтернативного способа предоставления государственных и муниципальных услуг для различных слоев населения, физических и юридических лиц, предпринимателей и иных представителей сообщества. Экспертами отмечается, что концепт электронного взаимодействия трактуется еще и как средство коммуникации между обществом и государством, а развитие электронного взаимодействия является необратимой тенденцией, имеющей во многом позитивное значение [7].

Мы видим, что органами власти, различными краевыми структурами, муниципальными органами Барнаула постоянно акцентируется внимание на информационной и консультационной составляющей в работе МФЦ (юридические вопросы, тема собственности, банкротства и пр.) [18, 19, 20]. Ведется целенаправленная работа по совершенствованию деятельности МФЦ и иных цифровых платформ, в том числе по усилению их социальной направленности в сложной современной политической ситуации, в условиях СВО и ужесточения санкционных ограничений, что повышает интерес к продолжению исследования данной темы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014

№ 313 (в ред. от 29.04.2023). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162184/.

2. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (в ред. от 31.07.2023 № 397-ФЗ) // ООО «Юридическая консалтинговая фирма «Юр «Ком(п)». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/.

3. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 (в ред. от 21.07.2020 № 474). Собрание законодательства РФ. 2012. № 19. Ст. 2338.

4. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 (в ред. от 21.07.2020 № 474). Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2901.

5. Всемирный банк признал Россию одним из лидеров в области цифровизации госуправления. URL: <https://tass.ru/ekonomika/16348819>.

6. Зотов В.Б. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении (сборник научных статей). М. 2021. С. 71.

7. Коновалова Л.Г. Перспективы развития «Электронного парламента» в условиях становления «Электронного государства» // Российское конституционное право в условиях глобальных вызовов современности: Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием / под ред. Е.С. Аничкина. Барнаул. 2022, С. 119-129.

8. Лякишева В.Г., Мищенко В.В., Шабалина Н.А. Об информатизации процесса предоставления государственных и муниципальных услуг // Вестник алтайской науки. № 3, 4. 2015. С. 335-339.

9. Васильев Д.П., Лякишева В.Г. Об опыте Алтайского края в оказании государственных и муниципальных услуг населению в электронном формате // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края [Текст]: научный журнал / Гл. ред. В.В. Мищенко. Вып. 10. Барнаул, 2018. С. 91-101.

10. Капустян Л.А, Лякишева В.Г., Польшгалова К.Б. Об опыте оказания государственных и муниципальных услуг населению (на примере МФЦ Алтайского края) // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров [Текст]: материалы IX Международного экономического форума. 2022. № 9. С. 72-78.
11. Официальный сайт краевого автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Алтайского края». URL: <http://www.mfc22.ru/>.
12. Текущий архив ООО «Нортек» за 2020-2023 гг.
13. Цифровая платформа МСП. URL: <https://мойбизнес52.рф>.
14. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altairegion22.ru/>.
15. Шпилёва А.А. Процессы цифровизации в компаниях малого и среднего бизнеса в условиях пандемии // Экономика, предпринимательство и право. 2021. Т. 11, № 2. С. 299-312.
16. Зайцева А.С. Влияние цифровых компетенций субъектов малого и среднего предпринимательства на развитие бизнеса // Экономика, предпринимательство и право. 2021. Т. 11, № 2. С 313-322.
17. Алтайский фонд МСП. Мойбизнес22рф. URL: <https://altayskiy-fond-msp/>.
18. Барнаульцев информируют как получить информацию об объектах учета, содержащуюся в реестре муниципального имущества. URL: <https://barnaul.org/news/barnaultsev-informiruyut-kak-poluchit-informatsiyu-ob-obektakh-ucheta-soderzhashchuyusya-v-reestre-m.html>,
19. Барнаульцы смогут получить бесплатную консультацию юриста по любому вопросу. URL: <https://barnaul.org/news/barnaultsy-smogut-poluchit-besplatnuyu-konsultatsiyu-yurista-po-lyubomu-voprosu.html>.
20. Барнаульцы смогут получить бесплатные консультации на тему банкротства. URL: <https://barnaul.org/news/barnaultsy-smogut-poluchit-besplatnye-konsultatsii-po-voprosam-bankrotstva.html>.

ЭКОНОМИКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА

УДК 330.15, 338.23

ББК 65.28, 65.441

И.М. Казымов, Вал.В. Мищенко

ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС АЛТАЙСКОГО КРАЯ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В статье исследуются текущее состояние, основные тенденции и перспективы развития топливно-энергетического комплекса Алтайского края с учётом средне- и долгосрочных программ и стратегий развития. Показано, что за счёт программ по повышению обеспеченности энергетическими ресурсами районов края за счёт государства становится возможным стимулирование развития различных кластеров экономики региона.

Ключевые слова: топливно-энергетический комплекс, топливно-энергетические ресурсы, электроэнергетика, газоснабжение, газораспределение, развитие экономики, теплоснабжение.

I.M. Kazymov, Val.V. Mischenko

FUEL AND ENERGY COMPLEX OF THE ALTAI REGION: TRENDS AND PROSPECTS

The article explore the current state, main trends and prospects for the development of the fuel and energy complex of the Altai Territory, taking into account medium- and long-term programs and development strategies. It is shown that through programs to increase the provision of energy resources to the regions of the region at the expense of the state, it becomes possible to stimulate the development of various clusters of the regional economy.

Keywords: fuel and energy complex, fuel and energy resources, electric power industry, gas supply, gas distribution, economic development, heat supply.

Современная структура промышленного комплекса Алтайского края характеризуется высокой долей обрабатывающих производств (свыше 80% в объеме отгруженных товаров). Ведущими видами экономической деятельности в промышленности являются производство пищевых продуктов, машиностроительной продукции (вагоно-, котло-, дизелестроение, сельхозмашиностроение, производство электрооборудования), кокса, резиновых и пластмассовых изделий, легкая промышленность, деревообработка [1-4]. С учетом актуальной политической ситуации значительный импульс развития получила оборонная промышленность за счёт роста государственного оборонного заказа. В течение последних 20 лет темпы развития промышленности региона опережали общероссийские: объем производства за 2006 – 2018 гг. возрос в 1,7 раза (по России – в 1,2 раза) [5-7]. Алтайский край также входит в десятку крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в России.

Алтайский край является энергодефицитным регионом как по электроэнергии, так и по мощности, дефицит восполняется перетоками из смежных энергосистем Красноярского края, Кемеровской и Новосибирской областей, а также Казахстана.

Энергосистема Алтайского края входит в ЕЭС России, являясь частью Объединённой энергосистемы Сибири и находится в операционной зоне филиала АО «СО ЕЭС» – «Региональное диспетчерское управление энергосистем Новосибирской области, Алтайского края и Республики Алтай» (Новосибирское РДУ). Особенностью энергосистемы Алтайского края является прохождение по её территории единственной в России линии электропередачи напряжением 1150 кВ «Итат – Барнаул – Экибастуз – Кокчетав – Кустанай – Челябинск» (в настоящее время работающей на напряжении 500 кВ по причине отсутствия необходимости обеспечения плановых перетоков мощности, запланированных на этапе проектирования линии электропередач).

Диаграмма перетоков электрической энергии в ЕЭС России и смежных энергосистемах представлена ниже [8].

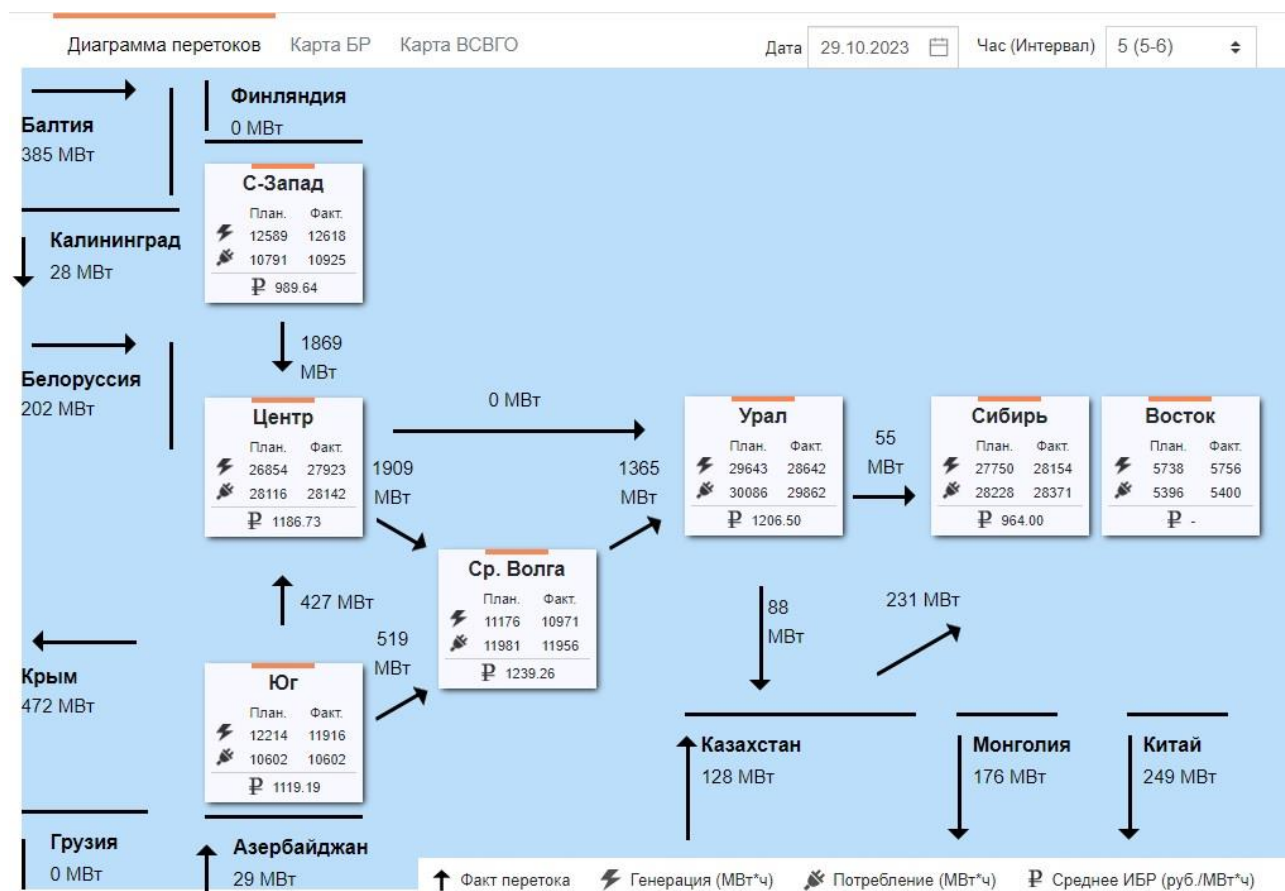


Диаграмма перетоков электрической энергии в ЕЭС России и смежных энергосистемах по состоянию на 29.10.2023

ОЭС Сибири входит в первую синхронную зону ЕЭС России. Первая синхронная зона – часть ЕЭС России, нормально работающая параллельно с энергосистемами стран СНГ и Балтии, включающая в себя все объединённые энергосистемы, кроме объединённой энергосистемы Востока.

Вторая синхронная зона ЕЭС России: часть ЕЭС России, включающая в себя объединённую энергосистему Востока, нормально работающая изолированно от первой синхронной зоны ЕЭС России.

Энергосистема региона связана с энергосистемами Красноярского края по одной ВЛ 1150 кВ, с энергосистемой Кемеровской области – по одной ВЛ 500 кВ,

двум ВЛ 220 кВ и одной ВЛ 110 кВ, с энергосистемой Новосибирской области – по одной ВЛ 500 кВ, пяти ВЛ 220 кВ и трём ВЛ 110 кВ, с энергосистемой Казахстана – по одной ВЛ 1150 кВ, двум ВЛ 500 кВ и пяти ВЛ 110 кВ. Общая протяженность линий электропередачи составляет более 74200 км, в том числе линий электропередач напряжением 1150 кВ – 504,4 км, 500 кВ – 829,6 км, 110 кВ – 7288,6 км, 35 кВ и менее – 64 087 км. Магистральные линии электропередачи напряжением 220—1150 кВ эксплуатируются филиалом ПАО «ФСК ЕЭС» – «Западно-сибирское предприятие магистральных электрических сетей», распределительные сети напряжением 110 кВ и ниже – филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» (в основном), а также АО «Сетевая компания Алтайкрайэнерго», ООО «Барнаульская сетевая компания», ОАО «РЖД» и другими компаниями регионального значения.

Потребление электроэнергии в Алтайском крае в 2022 г. составило 10,56 млрд кВт·ч. По состоянию на конец 2022 г., на территории Алтайского края эксплуатировались 11 тепловых электростанций общей мощностью 1537,5 МВт. В 2022 г. они произвели 5,74 млрд кВт·ч электроэнергии. Доля обеспеченности энергоресурсами собственного производства составила 54,3%, что подтверждает энергодефицитный статус региона.

В структуре потребления электроэнергии в регионе по состоянию на 2022 г. лидирует население, обрабатывающие производства, транспорт и связь. Крупнейшие потребители электроэнергии – ОАО «РЖД», ОАО «Алтай-кокс». Функции гарантирующего поставщика электроэнергии выполняют АО «Алтайэнерго-сбыт», АО «Алтайкрайэнерго», АО «Барнаульская горэлектросеть», ООО «Заринская сетевая компания».

Теплоснабжение в Алтайском крае обеспечивают 2112 теплоисточников общей тепловой мощностью 6252 Гкал/ч, в том числе 11 тепловых электростанций. Отпуск тепловой энергии в 2018 г. составил 10,63 млн Гкал, в том числе от ТЭЦ – 8,64 млн Гкал. На конец 2022 г. отпуск тепловой энергии от ТЭЦ составил 8,00 млн Гкал. Общая протяжённость тепловых сетей региона (в двухтрубном исчислении) составляет 2942,7 км.

В части газоснабжения регион является исключительно потребителем и транзитным узлом в Республику Алтай. Пропускная способность газопровода «Барнаул – Бийск – Горно-Алтайск» составляет 1,7 млрд м³ в год, его длина газопровода составляет 326 км, диаметр применяемых труб – 700, 500 и 300 мм. Всего на трассе газопровода возможно построить 13 газопроводов-отводов, которые позволят газифицировать 117 тыс. квартир в 297 населённых пунктах 14 районов края [2].

Магистральный газопровод (ведомственная принадлежность – АО «Томск-трансгаз») по краю имеет общую протяжённость 229,647 км. Применённый способ прокладки газопроводов – подземная, глубина заложения газопроводов с условным диаметром до 800 мм включительно (МГ Новосибирск-Барнаул и газопроводов отводов) – 0,8 м, с условным диаметром 1000 мм (газопровод-отвод ГРС-Новоалтайская) – 1,0 м. На пашнях и поливных землях минимальная глубина заложения принята 1,2 м. Количество газораспределительных станций (ГРС) – 9. Газопровод «Новосибирск-Барнаул» протяжённостью 292 км, диаметром 720 мм обеспечивает транспорт природного газа в Алтайский край под давлением 5,5 МПа. Распределительный газопровод в г. Барнауле проходит по зоне размещения промышленных предприятий (проспекты Космонавтов, Калинина) в Ленинском и Октябрьском районе города. Диаметр газопровода составляет 530 мм.

Потребление природного газа в Алтайском крае составляет порядка 700 млн м³ в год.

В регионе решены значимые задачи по развитию энергетической инфраструктуры, направленные на уход от энергозависимости и повышение конкурентоспособности региона. Были реконструированы ряд крупных электрических подстанций («Чесноковская», «Бийская», «Власиха» и другие), а также отдельные блоки Барнаульской ТЭЦ-2 [1]. А постройка высоковольтных линий от г. Бийска до курортно-рекреационных зон в Алтайском районе края и г. Белокуриха позволила сделать вклад в развитие туристической инфраструктуры территории.

Газификация Алтайского края проводится с 1996 г. по настоящее время в соответствии с генеральной схемой газоснабжения региона. За прошедшие годы построено 20 газораспределительных станций, более 5 тыс. км газопроводов, газифицировано более 133 тыс. квартир и домовладений в 85 населённых пунктах на территории четырёх городов и 12 районов. Согласно программе газификации, в 2021–2025 гг. в Алтайском крае должны будут газифицированы Ребрихинский район, городской округ Славгород (Яровое), городской округ Рубцовск, муниципальные образования Алтайского, Зонального, Косихинского, Топчихинского, Тюменцевского, Целинного районов субъекта Федерации.

Проблемы, связанные с реконструкцией объектов генерации и распределения тепла, также нашли своё решение. С 2015 г. и по настоящее время ведётся ремонт и обновление объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе и за счёт инвестиций обслуживающих компаний (в рамках действия концессионных соглашений). Так, например, инвестиции Алтайского филиала ООО «СГК» в объекты на территории края превысили 11,5 млрд руб.

Однако принимаемые меры не решают основной проблемы края в части топливно-энергетического комплекса [9-11].

Регион остаётся энергодефицитным и на сегодняшний день не принято долгосрочных планов развития, направленных на полное устранение дефицита.

Энергодефицит обусловлен в том числе отсутствием на территории края разведанных запасов природных ископаемых ТЭР: нефти, природного газа, каменного угля (регион располагает месторождениями бурого угля, не способными конкурировать с месторождениями Кузбасса), что не позволяет обеспечить производство дешёвых энергоносителей и проводить газификацию населённых пунктов вблизи месторождений. Также немаловажную роль играет относительно низкая плотность населения (53-е место среди субъектов РФ) и его отток из региона, что является фактором снижения объёмов потребления энергетических ресурсов и отсутствием стимула к развитию отрасли.

Например, пропускная способность в 1,7 млрд м³ в год газопровода, питающего два региона (Алтайский край и Республику Алтай) не позволяет обеспечить

развитие промышленности региона и перевод тепловых и электростанций на данный вид топлива с целью снижения издержек и повышения эффективности. Также не выполнена система резервирования поставок ввиду отсутствия дублирующих газопроводов как для региона в целом, так и для отдельных населённых пунктов в частности, что значительно снижает надёжность газоснабжения.

Вышеупомянутые факторы могут являться причиной низких темпов строительства промышленных объектов на территории Алтая. При этом наличие в регионе относительно дешёвой электрической энергии (средний тариф для уровня СН-2 по краю в 2023 г. составляет 5,5 руб./кВт·ч для юридических лиц), говорит о потенциальной привлекательности размещения производств. Стоит отметить, что ОДУ Сибири и Алтайский край в частности входят во вторую ценовую зону по электрической энергии, стоимость которой на 35-40% ниже таковой в первой ценовой зоне. Сравнение тарифов на электрическую энергию по регионам СФО приводится в таблице 1 (данные взяты из открытых источников на сайтах региональных гарантирующих поставщиков электрической энергии).

С учётом пропускной способности линий Алтайского края крупные производства могут быть организованы практически во всех городах региона и в наиболее крупных сельских поселениях [12].

С целью повышения уровня обеспеченности топливно-энергетическими ресурсами (в первую очередь электрической энергией) Алтайского края и перспективного роста промышленного сектора экономики представляется целесообразным выполнить развитие электроэнергетики края в части:

- запуска перспективных проектов ветро- и гидроэнергетики с целью создания объектов малой генерации электроэнергетики для обеспечения собственных потребностей малых поселений и удалённых объектов, в том числе туристического кластера;
- развитие мощностей генерации для снижения энергетического дефицита в условиях возрастающих потребностей в электрической энергии производственного сектора, связанных с активным развитием обрабатывающей промышленности (в том числе оборонной) в городах Алтайского края.

Таблица 1

**Стоимость электрической энергии по регионам Сибирского
федерального округа**

№ п/п	Субъект РФ	Тариф для юридических лиц, руб./кВт·ч		Тариф для населения, руб./кВт·ч
		СН-2	НН	
1	2	3	4	5
1	Республика Алтай	5,70	7,00	4,65
2	Республика Тыва	6,50	6,60	2,92
3	Республика Хакасия	5,30	6,40	0,94
4	Алтайский край	5,50	6,70	4,15
5	Красноярский край	5,10	7,80	1,90
6	Иркутская область	3,50	4,10	1,42
7	Кемеровская область	5,70	7,30	3,01
8	Новосибирская область	5,20	5,60	3,36
9	Омская область	5,00	6,30	3,60
10	Томская область	6,50	6,60	3,16

Примечание: Тариф для населения приводится для категорий населения, проживающих в квартирах, оборудованных электроплитами.

В газоснабжении фактором развития может послужить прокладка газопровода «Алтай» по территории края, от ГРС которого предполагается обеспечить газоснабжение части районов края, а также значительное наращивание потребления природного газа в регионе.

Параметры планируемого газопровода «Алтай»:

- производительность: 30 млрд м³ в год;
- база поставки: месторождения Западной Сибири, Надыма, Нового Уренгоя;
- длина газопровода: 2,6 тыс. км по территории России, общая 6,7 тыс. км;
- протяжённость по территории Алтайского края: 377 км;

- диаметр труб: 1422 мм;
- предварительная оценка затрат: 4–13,6 млрд долл.

Развитие теплоснабжения региона тесно связано с расширением сети газоснабжения: невозможность поставки угля в населённые пункты, не имеющие железнодорожных узлов, является сдерживающим фактором формирования центрального теплоснабжения и не позволяет производить тепловую энергию в промышленных масштабах, что также сдерживает развитие промышленности в малых населённых пунктах.

С учётом отсутствия в Алтайском крае месторождений энергетических ресурсов, решение проблемы энергодефицита региона в текущем десятилетии не представляется возможным. Однако получившая в 2022-2023 гг. развитие обрабатывающая промышленность будет обеспечивать рост спроса на энергоносители, что может привести к экономической целесообразности восстановления утраченных мощностей объектов генерации (например, четырёх котлов на Барнаульской ТЭЦ-2), что снизит энергодефицит региона.

Газификация районных центров Алтайского края позволит обеспечить их промышленный рост за счёт обеспечения относительно дешёвыми энергоносителями, снизив потребность в твёрдом топливе и создав возможности для организации производств различной направленности. Также возможно строительство газотурбинных электростанций в качестве источника электрической энергии.

С учётом имеющихся в регионе природных ресурсов (лесные ресурсы, запасы железных, полиметаллических, никель-кобальтовых руд, а также бокситов, золота и минеральных селей) и наличия обрабатывающих производств лёгкой, тяжёлой и пищевой промышленности повышение уровня обеспеченности энергоресурсами является перспективным направлением развития экономики края и фактором устойчивого роста благосостояния населения. Это в свою очередь, повысит привлекательности жизни в регионе и снизит отток населения из сельских поселений и малых городов в крупные населённые пункты, а также в другие территории.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Закон Алтайского края от 6 сентября 2021 года №86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года».
2. Указ Губернатора Алтайского края от 30 апреля 2019 года №72 «Об утверждении схемы и программы «Развитие электроэнергетики Алтайского края» на 2020 – 2024 годы».
3. Assessment of wind energy potential in Altai krai / N.M. Pochyomin, A.A. Reznikov, N.B. Maksimova, O.V. Denisenko // Труды молодых ученых Алтайского государственного университета. 2020. № 17. Р. 39-42.
4. Воробьева А.В. Актуальные проблемы развития энергетики Алтайского края / А.В. Воробьева, И.В. Стрижкина // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2017. № 9. С. 223-232.
5. Перспективы зеленой энергетики в Алтайском крае / С.О. Хомутов, И.В. Белицын, М.И. Пестов, И.А. Павличенко // Современные направления технологического развития и повышения эффективности промышленного производства в экономике Алтайского края : материалы Всероссийской научно-практической конференции, Барнаул, 2–3 декабря 2021 года. Барнаул: Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова, 2021. С. 26-30.
6. Мещеряков Б.В. Управление реформированием энергетики РФ на федеральном и региональном уровнях (на примере Алтайского края) / Б.В. Мещеряков // Российский экономический интернет-журнал. 2007. № 1. С. 68.
7. Перспективы автономной энергетики в Алтайском крае / Б.В. Семкин, И.А. Бахтина, П.В. Степанова, С.В. Ильиных // Современные проблемы электроэнергетики. Алтай-2013 : Сборник статей I Международной научно-технической конференции, Барнаул, 28 ноября 2013 года – Барнаул: ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» (АлтГТУ), 2013. – С. 93-96.
8. Информационный портал оптового рынка электроэнергии и мощности. Диаграмма перетоков. URL: <https://br.so-ups.ru/home>
9. Плеханов Г.В. Анализ возможностей реализации нетрадиционной энергетики в условиях Алтайского края / Г.В. Плеханов // Современная техника

и технологии: проблемы, состояние и перспективы: Материалы III Всероссийской научно-технической конференции, Рубцовск, 18–19 декабря 2013 года. Рубцовск: ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова» (АлтГТУ), 2013. С. 231-234.

10. Логвиненко В.В. Варианты сокращения выбросов парниковообразующих газов энергетикой Алтайского края на основе мини-ТЭЦ / В.В. Логвиненко // Ползуновский вестник. 2004. № 2. С. 234-240.

11. Комарова Л.Ф. Экологические проблемы энергетики Алтайского края / Л.Ф. Комарова, Л.А. Кормина // Теплоэнергетика. 1996. № 2. С. 4-5.

12. Андриющенко А.В. Реструктуризация системы управления магистральным электросетевым комплексом региональной энергетики (на примере Алтайского края): специальность 08.00.05 "Экономика и управление народным хозяйством": автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Андриющенко Александр Викторович. Барнаул, 2004. 20 с.

УДК 338.45

ББК 65.305.72

С.М. Колбин, Вал.В. Мищенко

ЛЁГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ АЛТАЙСКОГО КРАЯ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ

В данной статье приведено состояние и основные проблемы лёгкой промышленности Алтайского края. Представлена структура лёгкой промышленности региона, рассмотрена деятельность крупнейших предприятий данной отрасли. Выдвинуты суждения о перспективах развития лёгкой промышленности в Алтайском крае.

Ключевые слова: регион, производство, предприятие, легкая промышленность, Алтайский край.

LIGHT INDUSTRY OF THE ALTAI TERRITORY: STATUS, PROBLEMS, PROSPECTS

In this article we examined the state and main problems of light industry in the Altai Territory. The structure of the region's light industry is presented, and the largest enterprises in this industry are considered. Judgments are put forward on the prospects for the development of light industry in the Altai Territory

Keywords: region, production, company, light industry, Altai Territory.

Рассмотрим вначале состояние и особенности лёгкой промышленности России, которая входит в комплекс отраслей, производящих потребительские товары. Лёгкая промышленность производит более 40% непродовольственных товаров этой группы.

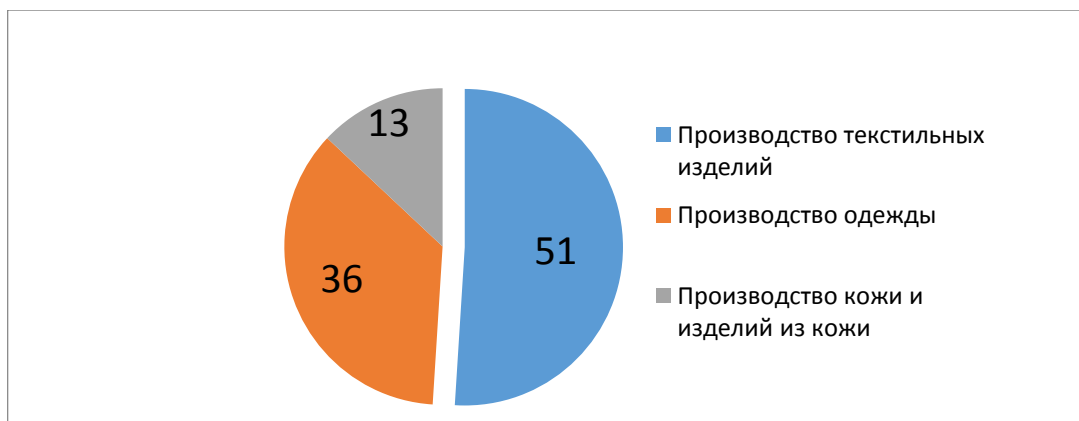
Лёгкая промышленность РФ в 2021 г. включала около 14 тыс. предприятий и организаций, из которых 1437 относились к крупным и средним. Тем не менее, 70% объёма производства приходится на 300 наиболее крупных предприятий. Общая численность занятых в отрасли составляла свыше 550 тыс. чел., из них 80% – женщины. В период с 1990 г. до 2008 г. лёгкая промышленность находилась в регрессии, после 2009 г. начался прирост производства [1]. В глобальном рейтинге самых быстрорастущих объёмов производства одежды Россия занимает 2 место (совокупный среднегодовой темп роста. 9,9%) [2].

Объём отгруженных товаров собственного производства легкой промышленности за 2022 г. составил 987,5 млрд руб. или 117,2% от объёма отгрузки в аналогичном периоде 2021 г.

544,3 млрд руб. (+18,1%) – производство текстильных изделий;

398,6 млрд руб. (+32,4%) – производство одежды;

44,6 млрд руб. (+9,6%) – производство кожи и изделий из кожи [2].



Российская Федерация. Распределение производства в 2022 г. [3]

Предприятия лёгкой промышленности расположены практически во всех субъектах Российской Федерации. Регионы с наибольшей долей легкой промышленности представлены в таблице. Среди российских регионов особенно выделяется Ивановская область, в которой лёгкая промышленность является основной отраслью промышленности. Рейтинг регионов России по доле лёгкой промышленности в экономике проведен в таблице 1 [4].

Таблица 1

Центры лёгкой промышленности РФ. Рейтинг регионов России по доле лёгкой промышленности в экономике региона и его рыночной позиции [4]

Место	Регион	Доля производства в %
1	Ивановская область	55,3
2	Костромская область	8,5
3	Владимирская область	8,2
4	Рязанская область	8,1
5	Ростовская область	6,1
6	Московская область	3,7
7	Ленинградская область	3,3
8	Саратовская область	2,9
9	Алтайский край	2,1
10	Тульская область	1,8

Рассмотрим самые известные бренды отечественной лёгкой промышленности.

«Чайковский текстиль» – крупнейший производитель тканей для нужд силовых ведомств и спецодежды;

«Глория Джинс» – крупнейший производитель изделий одежды.

«БТК холдинг» – крупнейший производитель швейных изделий всех видов назначения;

«Восток-Сервис» – ассоциация предприятий текстильной и легкой промышленности, включающая 10 текстильных, швейных и обувных фабрик (292 место в рейтинге Эксперт-400);

«Альянс «Русский Текстиль» – производство и реализация готовой текстильной продукции и всех видов ткани, производство одежды, фурнитуры, дистрибуция товаров текстильного производства (330 место в рейтинге журнала «Эксперт»).

O'STIN – российский производитель повседневной одежды, входит в топ 20 самых известных брендов мира.

«Интер-Мода» – производство и реализация верхней одежды, фурнитуры (член ТПП Российской Федерации) [5].

Развитие лёгкой промышленности в Алтайском крае начиналось, когда в Барнауле появился первое предприятие по производству текстиля – Барнаульский меланжевый комбинат, основанный в 1932 г. В ноябре 1934 г. предприятие выпустило первую продукцию – ткани, которые обеспечивали потребности районов Сибири, Урала и Дальнего Востока. В состав комбината входили прядильная, ткацкая и отделочная фабрики. Завод является единственным предприятием азиатской части страны, которое имеет полный цикл обработки хлопка и производства ткани. Комбинат лидер лёгкой промышленности региона, на него приходится более 90% лёгкой промышленности Алтайского края.

В 2015 г. «БМК Меланжист Алтая» вошёл в крупнейший текстильный холдинг России «БТК». Владелец данного холдинга является отечественный предприниматель, промышленник, меценат Т.К. Баллоев.

На территории комбината открыта швейная фабрика АО «БТК групп», которая также входит в данный холдинг. Это позитивно сказалось на развитии лёгкой промышленности региона. «Холдинг БТК» инвестирует большие средства в ремонт и закупку нового оборудования, что благоприятно сказывается на отрасли края.

В Алтайском крае есть и другие предприятия, относящиеся к лёгкой промышленности, перечислим основные: ООО «Лакаса-Текс», АО «Бийская льняная фабрика», ООО швейная фабрика «Авангард», ООО «Спецобединение-Алтай», ООО «Свит», ООО «Конти» и другие более мелкие производства.

Для оценки состояния легкой промышленности в Алтайском крае ознакомимся с её основными показателями и их изменениями в 1990-2023 гг.

Доля лёгкой промышленности в структуре промышленности Алтайского края составляла: в 1990 г. – 11,4%, в 2022 г. – 1,35%. Упадок наблюдается в производстве хлопчатобумажных тканей, трикотажных изделий и обуви.

Рассмотрим показатели лёгкой промышленности Алтайского края в 2022 г. (табл. 2).

Таблица 2

Показатели лёгкой промышленности Алтайского края за 2022 г. [3]

Изделия	Количество	В % к 2021 г.
Производство текстильных изделий		
волокна льна, подготовленные для прядения, т	3610	119,8
ткани готовые, тыс. м ²	79295	89,1
ткани хлопчатобумажные, тыс. м ²	9587	95,4
одеяла и дорожные пледы (кроме электрических одеял), тыс. шт.	72,4	110,1
белье постельное, тыс. шт.	224	119,2
Производство одежды		
спецодежда прочая, тыс. шт.	24559	116,1
изделия трикотажные или вязаные, тыс. шт.	575	84,7
костюмы и комплекты из текстильных материалов, кроме трикотажных или вязаных, тыс. шт.	407	в 2,0 р.
головные уборы, тыс. шт.	659	145,2
Производство кожи и изделий из кожи		
обувь, тыс. пар	108,1	97,6

В 2022 г. на 162,7% вырос индекс промышленного производства одежды, это наибольший показатель в обрабатывающей промышленности края. Главная заслуга такого роста принадлежит ряду предприятий, являющиеся ключевыми производителями текстильной и швейной продукции региона. Основной вклад внесли следующие компании: обособленное подразделение АО «БТК групп» в Барнауле, обособленное подразделение «БТК Текстиль», ООО «Спецобъединение-Алтай».

Основным производителем спецодежды в крае является особое подразделение АО «БТК групп» в Барнауле. Швейная фабрика приводит спецодежду для следующих структур: Министерство обороны РФ, Национальная гвардия Российской Федерации, МВД России, МЧС России и другие. Вся эта продукция производится по государственным заказам, что позволяет швейной фабрике стабильно существовать и развиваться [3].

В Алтайском крае к лёгкой промышленности относится небольшое количество предприятий: есть несколько крупных бизнесов, но в основном средние и малые предприятия. Компании производят различную продукцию: волокна льняные; пряжу хлопчатобумажную и льняную; ткани хлопчатобумажные и с добавлением синтетических нитей; одеяла; постельное белье; дорожные пледы; канаты; веревки; шпагаты и др. Мы считаем, что среди них функционирует определенное количество структур теневой экономики, которые вне зоны контроля Росстата.

На предприятиях, относящихся к производству текстильных изделий, трудится более 3 500 сотрудников. В 2022 г. объём произведённых и отгруженных собственными силами товаров данной подгруппы был равен 2,7 млрд руб. ИПП по виду экономической деятельности «Производство текстильных изделий» в 2022 г. составил 106,7%.

Главным предприятием данной отрасли производства является «БТК текстиль», его доля в производстве текстильных изделий – около 98%. Комбинат про-

изводит хлопчатобумажную ткань для производства спецодежды (главным заказчиком является Министерство обороны РФ). Существование и развитие главного текстильного предприятия зависит от растущего государственного заказа,

В Алтайском крае производство льняных тканей представлено несколькими небольшими предприятиями, которые занимаются первичной переработкой льна. Ведущим представителем льняной отрасли в регионе является АО «Бийская льняная компания».

Рынок льняных тканей в Алтайском крае с 1998 г. имеет устойчивый рост. Экспорт льняных тканей увеличился почти в 3 раза: если в 1998 г. он был 23,7 млн кв. м, то в 2022 г. – 64,7 млн кв. м. Также наряду с экспортом вырос и внутренний спрос на ткани из льна. Это и послужило источником прироста производства льняных тканей в Алтайском крае. На данный момент в регионе сложилась ситуация, когда сырьевая база не может покрыть потребность производителей; импорт льна составляет около 30% от собственного производства. Чтобы решить данную проблему, предприятия ориентируются на развитие собственной сырьевой базы на территории Алтая.

Основным предприятием швейной промышленности в Алтайском крае является АО «БТК групп» в Барнауле, которое было открыто в 2015 г. на базе «БТК Текстиль». Швейная фабрика «БТК групп» ориентирована на производство спецодежды. Главным заказчиком выступает Министерство обороны РФ: в 2022 г. сумма государственного заказа составляет более 1 млрд руб. Общая выручка компании - более 15 млрд руб., но при этом чистая прибыль около 240 млн руб. Численность персонала АО «БТК групп» в Барнауле составляет 1000 чел., из них 750 - операторы швейного оборудования. В день предприятие выпускает более 1000 костюмов. Предприятие постоянно наращивает производство и автоматизирует процессы пошива. АО «БТК групп» является крупнейшим производителем швейной продукции в Сибири, поэтому развитие отрасли напрямую зависит от его динамики.

Также крупное швейное производство – ООО «Свит» в Новоалтайске. Компания специализируется на пошиве постельного белья. На фабрике трудится

около 200 чел. Компания активно развивается и в течение последних 8 лет повысила активы более чем в 8 раз. Выручка общества в 2022 г. составила 480 млн руб. Основным расходом является закупка сырья. Поставщиками выступают предприятия Ивановской области. В 2020 г. ООО «Свит» запустило своё производство материала вязь.

Третьим представителем данной отрасли является ООО Швейная фабрика «Авангард» в Барнауле. Данное производство одно из первых в швейной отрасли. Компания выпускает как спецодежду: медицинскую, полицейскую, МЧС, так и детскую и повседневную одежду. Ежегодный объём производства одежды равен 150 тыс. единиц готовой продукции. Численность компании 250 чел, из них 120 швеи. Выручка в 2022 г. составила 11,2 млн руб., чистая прибыль – 485 тыс. руб. Компания пережила многие изменения, но на данный момент активно наращивает производство.

ООО «ЛАКАСА-ТЭКС» – первый и единственный в Сибири производитель махровых изделий. Предприятие имеет полный законченный технологичный цикл производства готовой продукции: установлены ткацкие станки, красильное и отделочное оборудование, работает швейный цех. Производство оснащено импортным оборудованием для выпуска махровых изделий европейского качества. В России от Урала до Дальнего Востока ни одно предприятие не имеет оборудования такого высокого уровня. Все изделия изготовлены из 100%-го хлопка. Ассортимент выпускаемых товаров: полотенца, махровые халаты для детей и взрослых, наборы для бани и сауны, комплекты махрового постельного белья, сувенирная продукция – изделия с логотипом, «экотекстиль».

В Алтайском крае обувная отрасль представлена малыми предприятиями, которые сформировались после распада крупных представителей данной отрасли (например, АО «Бийская обувная фабрика»).

В период с 1990 г. в регионе были ликвидированы крупнейшие предприятия обувного производства. В их числе Барнаульский кожевенный завод «Алтай-кожа», Барнаульская овчинно-меховая фабрика, Барнаульская обувная фабрика. Главным продуктом производства обуви в Алтайском крае является валяная обувь. Производства валеной обуви расположены в Барнауле, Мамонтовском и Родинском районах.

Данных о количестве предприятий кожевенно-обувной отрасли в России нет. На внутреннем рынке Алтайского края с импортной конкурирует обувь производства крупных предприятий Новосибирской, Челябинской областей, Санкт-Петербургской и Московских обувных фабрик. Местные производители (Бийская обувная фабрика, индивидуальные предприниматели) конкурируют только на ограниченной территории местных рынков.

Объем российского обувного рынка по итогам 2022 г. приблизился к абсолютным максимумам, – так считает директор выставок обуви и кожгалантереи Shoesstar и Fashion Style Russia А. Сакаева [5]. В рамках всероссийского отраслевого форума легкой промышленности «Мануфактура 4.0» она представила доклад «Обувной рынок России 2022 – новая реальность», сообщает fashionexpo.ru. По словам эксперта, рынок обуви в РФ в 2022 г. демонстрирует уверенную тенденцию к росту внутреннего производства, его объем в сравнении с 2021 г. увеличился на 7,6%. Обувной рынок страны растет уже несколько лет: в 2021 г. его объем в отгрузочных ценах составил 301,3 млрд руб., увеличившись в натуральном выражении на 13,1 млн пар. Однако, несмотря на то, что общий тренд на замещение импорта обуви прослеживается достаточно четко, совокупный объем российского обувного рынка формируется преимущественно за счет импорта. В зависимости от периода объем предложения импортной обуви в России достигает до 79,3%. Наибольшим спросом на российском рынке сейчас пользуется продукция китайского и белорусского производства – на долю Китая приходится 69,3% поставляемых российским потребителям пар, на Беларусь – 14,6%.

Рассмотрим самые актуальные и основные проблемы, существующие в легкой промышленности Алтайского края.

1 Решение кадровых вопросов имеют большое значение для легкой промышленности. По данным за 2022 г. на предприятиях легкой промышленности численность персонала составила около 3 500 чел. Все основные предприятия испытывают дефицит высококвалифицированных кадров и линейного персонала. На сегодняшний день в Барнауле подготовкой специалистов в легкой промышленности занимаются 3 учебных заведения: Алтайский государственный технический университет готовит специалистов в данной области и 2 учреждения средне-специального образования готовят портных и операторов

швейного оборудования – это Алтайский колледж сыроделия и Алтайская академия гостеприимства.

В 2022 г., для того, чтобы решить данную проблему, начал действовать федеральный проект «Профессионалитет», который предусматривает 3-х стороннее соглашение для подготовки кадров. Федеральный проект «Профессионалитет» отечественной государственной программы «Развитие образования» – это одна из инициатив социально-экономического совершенствования Федерации до 2030 г. Такой проект был организован для швейной фабрики «БТК групп». Образовательной площадкой стала Алтайская академия гостеприимства. В 2022 г. было набрано 100 студентов, обучающихся по направлению подготовки «оператор швейного оборудования». На реализацию проекта направлено 130 млн руб., в том числе 100 млн руб. из федерального бюджета, 10 млн руб. из краевого бюджета и 20 млн руб. направило акционерное общество «БТК групп».

2. Второй проблемой в лёгкой промышленности является низкая заработная плата по сравнению с другими отраслями промышленности. В 2022 г. средняя заработная плата в лёгкой промышленности составила 43 тыс. руб. Она хоть и выросла за последние годы, но это всё равно ниже, чем на других предприятиях, что является отрицательным фактором для развития легкой промышленности.

3. Проблемы поставок сырья для ведущих производителей отрасли, санкции и другие политические моменты усложнили поставки хлопка и другого сырья. Для решения данной проблемы заключаются договора поставок со странами, входящими в ЕАЭС и ШОС [5].

Стратегия развития легкой промышленности в Российской Федерации на период до 2025 г. охватывает сегменты текстильного, швейного, кожевенного и обувного производства, а также учитывает вопросы развития связанных сегментов смежных отраслей – производства химических волокон и нитей, производства натуральных волокон и нитей, а также розничной торговли продукцией легкой промышленности.

Целью Стратегии является создание в России устойчиво развивающейся легкой промышленности, интегрированной в мировую систему разделения труда и основанную на естественных конкурентных преимуществах страны. Основные стратегические цели:

- увеличение вклада цепочки создания стоимости легкой промышленности в ВВП с 0,9% до 1,5% путем замещения импорта, развития внутреннего спроса и реализации экспортного потенциала в конкурентоспособных сегментах рынка;
- обеспечение стратегически значимых отраслей технологичной текстильной отечественной продукцией с высокой добавленной стоимостью;
- сохранение и поддержка занятости в отрасли путем создания рабочих мест с высокой производительностью труда и частичного перемещения рабочей силы из сегментов с низкой производительностью.

Российская легкая промышленность обеспечивает 0,9% ВВП, что составляет 2,4% от объема промышленного производства или 3,6% общего объема обрабатывающих производств

Лёгкая промышленность Алтайского края приносит 0,6% ВРП, и достигает 12,9 млрд руб. [6]. В настоящее время лёгкая промышленность субъекта региона изменяется с каждым годом. Ежегодный прирост выпуска продукции, численности сотрудников и налоговых отчислений в бюджет края, благоприятно сказывается на будущей росте данной отрасли.

С появлением «БТК Холдинга» в Алтайском крае и увеличением государственных заказов, ведущее предприятие региона «БТК Текстиль» с каждым годом наращивают производство, увеличивают штат сотрудников.

В 2022 г. на базе «БТК Текстиль» начался крупный инвестиционный проект: строительство новой отделочной фабрики. Сейчас это производство работает на одном из этажей основного здания. Давно назрел вопрос его расширения и полноценной модернизации. Но для установки современного оборудования необходимо отдельное помещение. Под него была выделена новая площадка в 22 тыс. кв. м. На фабрике будут созданы все условия для выпуска продукции, ни в чём не уступающей зарубежным образцам. Рядом с фабрикой также строится химический склад, энергоблок с газовой котельной, очистные сооружения и большая столовая. В этот проект «БТК Холдинг» вложил около 5 млрд руб. Плюс Правительство края выделило порядка 1 млрд руб. на замену инженерных коммуникаций [6].

Второй значимый на сегодня инвестиционный проект кожевенной отрасли ГК «Русская кожа» – строительство кожевенного завода в Заринске «РК-Алтай».

Объем переработки предприятия: 600 т сырья в месяц. Объем выпуска кожевенных материалов: 100 тыс. кв. м в месяц. Предварительная численность работников, занятых на предприятии, – 200 чел.

Кожевенные материалы, произведённые на новом предприятии, будут использованы для изготовления кож для обуви, мебели, автомобильных интерьеров и медицинской промышленности [7].

На наш взгляд, лёгкая промышленность Алтайского края находится на этапе возрождения, хотя ещё далеко до результатов 1990–х гг. Отрасль активно развивается. В связи с политическими событиями в России власти стали уделять большое внимание развитию собственного производства, поэтому при достаточном финансировании лёгкая промышленность региона будет расти и приносить пользу для региона. Сибири и страны в целом.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Отрасли лёгкой промышленности [электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.km.ru/referats/787A932F913A4454A75103C5CB95E482> (дата обращения: 25.03.2023)
2. Хамматова В.В. Стратегическая программа исследований технологической платформы «Текстильная и легкая промышленность»: монография / Хамматова В.В., Федорова Т.А., Абуталипова Л.Н.. – Казань : Казанский национальный исследовательский технологический университет, 2015. – 101 с. – ISBN 978-5-7882-1820-5. – Текст : электронный // IPR SMART : [сайт]. – URL: <https://www.iprbookshop.ru/64008.html> (дата обращения: 02.03.2023)
3. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республики Алтай. URL: <https://akstat.gks.ru/> (дата обращения: 15.03.2023).
4. Мищенко В.В., Мищенко И.К. Лёгкая промышленность Алтайского края: состояние, проблемы и перспективы // ЭКО 2008. № 12 (414). С. 69-80.
5. Основные проблемы и направления развития лёгкой промышленности [электронный ресурс] / Режим доступа: http://doloni.ru/legkaya_promyishlennost_rossii.html (дата обращения: 12.04.2023)
6. Министерство экономического развития Алтайского края: официальный сайт. URL: <https://econom22.ru/> (дата обращения: 01.04.2023).

7. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altairegion22.ru/> (дата обращения: 26.03.2023).
8. Легпром завтра // Эксперт Сибирь [электронный ресурс] / Режим доступа: <http://expert.ru/siberia/2016/03/legprom-zavtra> / (дата обращения: 03.04.2023).

УДК 332.1

ББК 65.305.3

Д.А. Пронина

ОБЗОР ВЕДУЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ХИМИЧЕСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

В статье дана краткая характеристика химической промышленности. Описаны химические предприятия Алтайского края, такие как «Бийский олеумный завод», «Алтайский шинный комбинат», «Барнаул РТИ», «Михайловский завод химических реактивов» и «Кучуксульфат».

Ключевые слова: химическая промышленность, производство, продукция, Алтайский край.

D.A. Pronina

OVERVIEW OF THE LEADING CHEMICAL INDUSTRY ENTERPRISES OF THE ALTAI TERRITORY

The article provides a brief description of the chemical industry. Chemical enterprises of the Altai Territory are described, such as Biysk Oleum Plant, Altai Tire Plant, Barnaul RTI, Mikhailovsky Chemical Reagents Plant and Kuchuksulfate.

Keywords: chemical industry, production, products, Altai Territory.

Отрасль химического производства является одной из стратегических составляющих промышленности Российской Федерации. Она включает в себя пят-

надцать подотраслей, специализирующихся на выпуске определённой продукции, которую используют многие сферы промышленности, сельское хозяйство, а также оборонный и топливно-энергетический комплекс.

Особенность химического производства большой выбор используемого сырья, применяемой техники и технологий. Основой для химической промышленности являются все виды горючих полезных ископаемых, газ, нефть, сланцы, минеральное сырьё, калийные, поваренные соли, фосфориты, апатиты, сера, некоторые виды отходов металлургии и самого химического производства.

Коммерческие организации в сфере химической промышленности выпускают широкий спектр продукции. Значительная ее часть – это основные химические вещества, включающие промышленные газы, основные неорганические и органические химические вещества, удобрения и азотные соединения, пластмассы и синтетические смолы в первичной форме, моющие средства, лакокрасочные материалы, химические волокна, серная кислота, различные спирты и кислоты, растворители, синтетические красители и многая подобная продукция.

Индекс промышленного производства по данному виду экономической деятельности за 2022 г. в Российской Федерации составил 108,2%. Рост в первую очередь обусловлен увеличением выпуска серной кислоты, удобрений минеральных, пластмасс в первичных формах, материалов лакокрасочных. Кроме того, рост объемов производства также показали предприятия, относящиеся к малому и среднему бизнесу, производящие лакокрасочные изделия [1].

Современные химические комплексы имеют достаточно компактные размеры производственных подразделений, а новое оборудование занимает значительно меньше места. Лаборатории обладают многоступенчатыми очистными сооружениями и системами компьютерного контроля над технологическим процессом.

В Российской Федерации находятся огромные запасы природных ресурсов, что способствует росту в стране объёмов производимой продукции (табл. 1)

Все это позволяет утверждать, что внутренний рынок располагает отличными перспективами к развитию, а уже имеющиеся и создаваемые структуры химического производства – могут стать лидерами на своем рынке и обладают довольно высокой инвестиционной привлекательностью.

Таблица 1

Производство химической продукции Российской Федерации в 2022 г. [1]

Продукт	Количество (млнт)	Динамика (% к 2021г.)
Элементарная сера	6,816	↑2
Серная кислота	13,35	↑2,5
Кальцинированная сода	3,38	↓1
Каустическая сода	1,289	↑0,8
Аммиак	18,2	↑0,7
Минеральные удобрения, в том числе:	23,6	↑2,7
- азотные	10,85	↑4,2
- калийные	8,64	↑1,1
- фосфорные	4,09	↑2,5
Метанол	4,53	↑3,2
Этилен	2,98	-
Пластмассы	8,76	↑6,2
Химические волокна	0,192	↑3,2
Лакокрасочные материалы	1,503	↑2,9
Моющие средства	1,871	↑1,2

В Сибирском федеральном округе центрами химической промышленности, являются Ачинск, Усолье-Сибирское, Кемерово, Ангарск, Омск, Красноярск, Томск.

В Алтайском крае химические центры представлены, прежде всего, в городах Бийск и Барнаул.

На данный момент на территории Алтайского края в сфере химической промышленности активно функционируют такие предприятия, как «Бийский олеумный завод», «Алтайский шинный комбинат», «Барнаульский завод РТИ», «Михайловский завод химических реактивов», «Кучуксульфат» и некоторые другие.

Федеральное казённое предприятие «Бийский олеумный завод» – предприятие по выпуску взрывчатых веществ промышленного и специального назначения, а также производству и утилизации боеприпасов и их составных частей.

Это – самое крупное по занятости предприятие наукограда Бийск, современное многопрофильное производство мощная инженерно-технологическая база которого позволяет осуществлять полный цикл работ от разработки научной идеи до её воплощения.

Основное производство включает цеха по производству промышленных взрывчатых веществ, олеума, серной кислоты (технической, улучшенной и аккумуляторной) и сернокислотного электролита, присадки к дизельному топливу, модификатора бетонов, водного раствора бисульфита натрия.

География поставок продукции «Бийского олеумного завода» – от Кольского полуострова до Дальнего Востока. В частности, производитель обеспечивает 80% поставок промежуточных детонаторов на внутренний рынок. Более 60% выпускаемой продукции – это собственные разработки ФКП «Бийский олеумный завод», защищенные патентами [2].

ОАО «Алтайский шинный комбинат» – самое крупное предприятие химической промышленности в столице Алтайского края.

Основной продукцией завода являются шины для авиации и специальной техники, в том числе военной. Они поставляются гражданским потребителям и в рамках оборонного заказа, по всей стране [3].

По результатам 2014 г. Алтайский шинный комбинат находился на втором месте в России по количеству выпущенных сельскохозяйственных шин. Предприятию принадлежало 3 торговых марки, под которыми выпускались сельскохозяйственные и промышленные шины: «Алтайшина», «Forward», «NorTec».

Ассортимент шин Алтайского шинного завода включал в себя:

- грузовые шины с универсальным или дорожным рисунком протектора;
- шины для различной сельскохозяйственной техники;
- шины для легкого коммерческого транспорта;
- легковые шины;
- шины промышленного применения.

Весной 2012 г. компания «Кордиант» выделил свое производство авиационных шин, базировавшееся на Ярославском шинном заводе, в отдельную структуру – «ЯШЗ Авиа», а в конце 2012 г., шинный холдинг продал непрофильное для себя подразделение «Алтайскому шинному комбинату».

С 2017 г. на заводских мощностях «Алтайского шинного комбината» работают компании «NorTec» и «ЯШЗ Авиа».

«Алтайский шинный комбинат» смог обеспечить рабочими местами множество выпускников Алтайского государственного технического университета, тем самым сократив уровень безработицы в крае. По данным сайта «NorTec» в октябре 2018 г. на комбинате работало около 300 выпускников технического университета, т.е. почти 10% от всего количества, а именно, программисты, инженеры, специалисты-химики [4].

В декабре 2022 г. произошел пожар в подготовительном цехе четырехэтажного производственного здания. На восстановление работоспособности организации пришлось потратить несколько миллиардов рублей.

Более 1 тыс. сотрудников «NorTec» и «ЯШЗ Авиа», находившиеся в простое, приступили к работе через три месяца после пожара. В 2023 г на предприятиях трудится 2,8 тыс. чел.

В 2023 г. был подготовлен проект строительства нового здания, которое появится взамен уничтоженного пожаром. По словам управляющего директора, строительство займёт 1,5-2 года.

В октябре 2023 г. компании «NorTec» и «ЯШЗ Авиа» перешли под управление АО «Росхим». Причиной тому послужил комплекс причин, одной из которых является проблема с исполнением гособоронзаказа.

ООО «Барнаульский завод резиновых технических изделий (РТИ)» – одно из крупнейших предприятий химического комплекса Алтайского края и основной производитель РТИ в регионах Сибири и Дальнего Востока.

Продукция завода находит свое применение во многих отраслях промышленности, строительства, сельского хозяйства, транспорта. Предприятие обеспечивает крупные заказы Министерства обороны и МЧС. Успешно развивается сотрудничество со странами СНГ. В планах предприятия выход на рынок Дальнего зарубежья.

ООО «Барнаульский завод РТИ» активно внедряет новые технологии, диверсифицирует производство, занимает перспективные рыночные ниши. Выпуская продукцию, востребованную во многих отраслях промышленности и народного хозяйства, завод осваивает новые рынки [5].

Предприятие имеет многолетний опыт в производстве изделий военного и гражданского назначения, является профильным в России по производству резиновых баков для различных летательных аппаратов.

Большая часть производимой продукции имеет оборонное назначение, в планах ООО «Барнаульский завод РТИ» значительно увеличить ассортимент гражданской продукции.

Также завод изготавливает продукцию двойного назначения, прорезиненные ткани, авиационное и морское спасательное имущество, индивидуальные средства защиты, аварийные пневматические подъемники, спасательные трапы, резиновые смеси, клея, футеровки для горнодобывающей промышленности. Завод освоил выпуск мягких топливных баков для многоцелевого вертолета «АНСАТ» и широкую линейку для вертолетов марки МИ-8, МИ-17, ударного вертолета МИ-24 и многоцелевого транспортного вертолета МИ-26.

На заводе действуют 12 технологических цехов, оснащённых современным оборудованием и технологическими процессами.

На ООО «Барнаульский завод РТИ» внедрена и сертифицирована система менеджмента качества в соответствии с требованиями стандартов ИСО 9001:2015 и ГОСТ РВ 0015-002-2012.

ООО «Михайловский завод химических реактивов» – алтайское предприятие, специализирующееся на производстве минеральных удобрений, химических реактивов, фармацевтических субстанций, пищевых добавок и продукции технического назначения.

Продукция находит применение в самых широких областях: химической, угольной, медицинской, текстильной промышленности, в сельском хозяйстве и др. Завод является единственным производителем магнезия карбоната фармакопейного и меди уксуснокислой в России.

Технологическое оборудование предприятия позволяет производить более семидесяти наименований продукции. В 2019 г. на Михайловском заводе химических реактивов реализовали инвестиционный проект «Модернизация линии по

производству сульфата аммония гранулированного с приобретением оборудования и его монтажа»

Реализация проекта позволила существенно увеличить производственные мощности, в результате вырос объем выпуска минеральных удобрений: с 18 тыс. до 54 тыс. т в год. Сульфат аммония гранулированного востребован и в Алтайском крае, и в других регионах России. Предприятие закрывает 80% потребностей российского рынка в этом минеральном удобрении [6].

ООО «Михайловский завод химических реактивов» имеет возможности для внедрения новых технологий.

АО «Кучуксульфат» - динамично развивающееся предприятие с давней историей. Основная продукция АО «Кучуксульфат» – сульфат натрия природный, производимый по неизменной технологии, обеспечивающей выпуск экологически чистого продукта, что отмечено многими международными и отечественными наградами. Производство осуществляется из природного сырья – мирабилита, добываемого из уникального месторождения минеральных солей – оз. Кучукского. На сегодняшний день АО «Кучуксульфат» стабильно работающее и развивающееся предприятие [7].

Наличие собственной сырьевой базы, в сочетании с ее постоянным контролем и изучением, обеспечивают стабильность производства. Проводимые усовершенствования технологического процесса и модернизация оборудования способствуют продукции высокого качества. По всем важнейшим аналитическим показателям производимый компанией сульфат натрия находится на уровне лучших зарубежных аналогов, а по содержанию основного вещества превосходит их. Конкурентно способность выпускаемого продукта на мировом рынке подтверждена постоянно увеличивающимися объемами производства и успешными продажам и как в России, так и за её пределами [8].

Исходным сырьём для производства мирабилита служит рапа озера Кучукское, которая должна соответствовать СТП 05762306-12-2007 и иметь определённые характеристики (табл. 2)

Таблица 2

Характеристика исходного сырья АО «Кучуксульфат» [9]

Наименование	Норма
Плотность, г/см ³	1,10-1,26
Содержание хлор-иона (Cl ⁻), %, в пределах	10-15
Содержание сульфат-ионов (SO ₄ ²⁻), %, в пределах	0,2-6,2
Содержание ионов магния (Mg ²⁺), %, в пределах	0,8-1,8
Содержание иона кальция (Ca ²⁺), %, в пределах	0,005-0,015
Содержание гидрокарбонат-иона (HCO ₃ ⁻), %, в пределах	0,007-0,055

Сульфат натрия, производимый из данного сырья, на выходе представляет собой сыпучий порошок белого цвета, который должен соответствовать следующим характеристикам (табл. 3).

Таблица 3

Характеристика сульфата натрия АО «Кучуксульфат» [9]

Показатели:	Норма:
Сульфат натрия	Не менее 99,2%
Вода	Не более 0,1%
Нерастворимые частицы	Не более 0,2%
Хлориды	Не более 0,35%
Белизна по Хантеру	Не менее 90%
Железо	Не более 20 ppm

Сульфат натрия имеет широкое применение в различных областях промышленности: для производства синтетических моющих средств, в целлюлозно-бумажной, стекольной, химической промышленности, нефтедобывающей отрасли, при производстве комбинированных кормов для птицеводства и животноводства [10].

В Алтайском крае коммерческая организация «Кучуксульфат» не имеет конкурентов, так как только она располагает нужными полезными ископаемыми.

В 2022 г. завод был деприватизирован. С этого момента он, все его ресурсы и активы принадлежали государству. Было нанято новое руководство и начат процесс развития предприятия. Так как из-за сложной геополитической обстановки были разорваны многие связи с покупателями, был начат поиск новых

рынков сбыта, а также налаживание поставок постоянным покупателям. На 2023 г. предприятие движется к увеличению производства продукции, а также прибыли до уровня 2021 г.

В декабре 2023 г. АО «Кучуксульфат» снова перешло в частные руки. Покупателем является управляющая компания АО «Росхим».

В Алтайском крае в городе Бийск так же функционируют предприятия оборонной химии, такие как АО БПО «Сибприбормаш» и АО «ФНЦП Алтай».

Бийское производственное объединение «Сибприбормаш» является крупным производителем продукции военно-промышленного комплекса Российской Федерации. Объединение входит в научно-производственный концерн «Техмаш» государственной корпорации «Ростех» и выполняет государственные оборонные заказы. Объединение имеет богатый опыт и в производстве продукции гражданского назначения. В структуре объединения четыре производства: инструментальное, приборное, механическое и нестандартного оборудования [11].

АО «ФНЦП Алтай» находится в федеральной собственности и выпускает в основном продукцию военного назначения, включая высокотехнологичные композиционные материалы. Из товаров гражданского назначения производит лекарственные препараты и медицинские изделия [12].

Так как оба предприятия в основе своей являются оборонными, по ним практически нет открытой информации.

Вместе с тем в Барнаул находится крупное предприятие ООО «Ренессанс Косметик», но его логичнее рассматривать в числе косметических производств, а не химических.

На сегодняшний день такой вид экономической деятельности, как «Производство химических веществ и химических продуктов» в Алтайском крае осуществляет широкий круг предприятий, относящихся как к крупному и среднему бизнесу, так и к малому. На них занято более 5000 чел. Объем отгруженных предприятиями данного вида экономической деятельности товаров собственного производства, а также выполненных собственными силами работ и услуг в 2022 г. составил 18,3 млрд руб.

Вместе с тем в химической промышленности у отечественных производителей, в том числе алтайских предприятий, имеется ряд достаточно серьёзных проблем. Среди них можно выделить:

- высокая степень износа оборудования, что ухудшает технологический процесс, а также влечёт за собой его высокую энергоёмкость;
- высокая доля продукции низких переделов в отечественном производстве, обладающая низкой рентабельностью и аналогично низкой конкурентоспособностью, в сравнении с продукцией высоких переделов;
- снижение числа квалифицированных работников;
- невысокая инвестиционная активность;
- неполное использование существующих мощностей производства;
- использование устаревших и ныне недостаточно эффективных технологий производства;
- недостаточный уровень спроса на продукцию химической промышленности внутри страны.

С 2022 г. ведутся активные работы по созданию технологий для дальнейшего развития химической промышленности. Коммерческие организации постепенно вводят автоматизированное оборудование. Новые технологии позволяют сделать производственный процесс проще, способствуют выпуску новых видов продукции с улучшенными свойствами, существенно снижают вред химического производства для экологии, совершенствуют цеха до безопасных современных лабораторий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Заводы Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://заводы.рф/publicati-on/obzorhimicheskoy-promyshlennosti-rossii> (дата обращения: 19.11.2023).
2. ФКП «Бийский олеумный завод». Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://fkpboz.ru/?yandexsource=desktopmaps&ysclid=ll9hd0chwg570-6804> (дата обращения: 29.11.2023).

3. ОАО «Алтайский шинный комбинат». Официальный сайт. [Электронный ресурс]. –URL:https://ibprom.ru/-altayskiy_shinnyy_kombinat(дата обращения: 29.11.2023).
4. Головина В.Е., Сабына Е.Н./ Алтайский шинный комбинат как крупнейшее производственное предприятие/ Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. – 2019. – №11. – с. 158-164.
5. ООО «Барнаульский завод РТИ». Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://barnaul-rti.ru/o-kompanii.html?ysclid=1l9h9joxkp938617137> (дата обращения: 30.11.2023).
6. ООО «Михайловский завод химических реактивов». Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://mzhr.ru/?ysclid=lpnq6ph8dk77926-5047> (дата обращения: 01.12.2023).
7. Мураева Я.Н. Вопросы развития ОАО «Кучуксульфат» – перспективного производства Алтайского края/ Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2014. № 6. С. 159-163
8. АО «Кучуксульфат». Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.kuchuk.ru/> (дата обращения: 30.11.2023).
9. Внутренний нормативный акт АО «Кучуксульфат»: «Технический регламент по производству сульфата натрия».
10. Анализ рынка сульфатов натрия в России [Электронный ресурс]. URL: <http://fornews.ru> (дата обращения: 30.11.2023).
11. АО БПО «Сибприбормаш». Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://spmbiysk.ru/> (дата обращения: 10.12.2023).
12. АО «ФНЦП Алтай». Официальный сайт. [Электронный ресурс]. URL: <https://fabricators.ru/proizvoditel/fgupfnpcaltay?ysclid=lpz6kj4wsx320115122> (дата обращения: 10.12.2023).

ВОПРОСЫ СТРОИТЕЛЬСТВА И ТРАНСПОРТА

А.Е. Бердников, И.В. Мищенко

ОЦЕНКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ АВАРИЙНОСТИ НА МЕЖДУГОРОДНОЙ ДОРОЖНОЙ СЕТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Данная статья посвящена оценке мероприятий по снижению аварийности на междугородной дорожной сети Алтайского края. Представлены статистические данные о количестве ДТП на территории края и принятых мерах по повышению безопасности дорожного движения. В качестве методов оценки эффективности мероприятий использовались анализ статистических данных и проведение опросов среди водителей. Результаты показали, что принятые меры позволили снизить количество нарушений и аварий на 6,8%.

Ключевые слова: аварийность, дорожное движение, междугородные дороги, безопасность, контроль, ПДД, мероприятия.

A.E. Berdnikov, I.V. Mischenko

ASSESSMENT OF MEASURES TO REDUCE ACCIDENTS ON THE INTERCITY ROAD NETWORK OF THE ALTAI TERRITORY

This article is devoted to the assessment of measures to reduce accidents on the intercity road network of the Altai Territory. Presents statistical data on the number of accidents in the territory of the region and the measures taken to improve road safety. Statistical data analysis and surveys among drivers were used as methods for evaluating the effectiveness of measures. The results showed that the measures taken made it possible to reduce the number of violations and accidents by 6,8%.

Keywords: accident rate, traffic, intercity roads, safety, control, traffic regulations, events.

Автомобильный транспорт продолжает развиваться, что способствует повышению мобильности населения, увеличению грузооборота, экономическому росту, но в то же время увеличивается количество ДТП.

Транспортная система России характеризуется развитой транспортной сетью, одной из наиболее обширных в мире и включающей в себя 87 тыс. км железных дорог, более 745 тыс. км автомобильных дорог с твёрдым покрытием, свыше 600 тыс. км воздушных линий, 70 тыс. км магистральных нефтепроводов и продуктопроводов, свыше 140 тыс. км магистральных газопроводов, 115 тыс. км речных судоходных путей и множество морских трасс. В ней занято свыше 3,2 млн чел., что составляет 4,6% работающего населения [1].

На текущий момент существуют значимые различия в развитии опорной транспортной сети регионов. Для центральной части России является приоритетом модернизация и комплексное развитие транспортной сети, в частности это повышение пропускной способности автодорожной сети, ликвидация «узких мест» на подъездах к крупным городам и значимым транспортным узлам. Для регионов Сибири и Дальнего Востока основная задача состоит в формировании опорной транспортной сети, которая обеспечит устойчивую связь между населёнными пунктами [2].

В России по итогам 2022 г. в ГИБДД зарегистрировано 60,45 млн механических транспортных средств. Относительно 2021 г. прибавка составила +0,5%, или +312 тыс. единиц, т.е. темпы значительно замедлились. Для сравнения: в 2019-2021 гг. автопарк уверенно рос на 1,4-1,9% ежегодно [3].

По состоянию на 2022 г. в РФ на учете стояли 50,6 млн легковых автомобилей. Если учесть, что население страны сейчас насчитывает 145,5 млн чел., выходит, что уровень обеспеченности легковыми автомобилями достиг показателя 348 авто/1000 чел. Это значительно ниже, чем в странах Западной Европы (500-640 авто/1000 чел.), но сравнимо с уровнем автомобилизации таких стран, как Беларусь, Черногория, Бразилия, Аргентина.

Грузовых транспортных средств в РФ в 2022 г. – 6,67 млн, автобусов – 833,6 тыс., транспортных средств категории L (мотоциклы, мопеды, квадроциклы) – 2,3 млн.

Общая протяженность дорожной сети в Алтайском крае превышает 54 тыс. км. Протяжённость федеральных автомобильных дорог 1032 км, регионального

и муниципального общего пользования – 15 784 км. По этому показателю Алтайский край занимает третье место по России и первое в Сибирском федеральном округе [4].

В целом по Алтайскому краю уровень автомобилизации составляет порядка 300 авто/1000 чел. [5].

Аварийность на дорогах как России, так и Алтайского края является очень актуальной проблемой, которая требует постоянного вмешательства со стороны властей. Причины аварийности на междугородной дорожной сети Алтайского края различны и многогранны:

1. Нарушение правил дорожного движения: неправильные маневры, превышение скорости, неправильный обгон, невнимательность к дорожной обстановке и другие нарушения правил.

2. Плохое состояние дорог: отсутствие регулярного обслуживания дорог, ямы, неровности, износ дорожной разметки, неправильное обозначение опасных мест и другие факторы, которые могут стать причиной ДТП.

3. Воздействие погодных условий: наличие тумана, гололеда, снегопада, дождя и других погодных явлений, которые снижают видимость и усложняют условия движения.

4. Состояние транспортных средств: технические неисправности, неправильное техническое обслуживание, неправильная эксплуатация транспортных средств.

5. Недостаточная подготовка водителей: отсутствие навыков вождения, несоответствие со стандартами, утомление, алкогольное или наркотическое опьянение, отвлечение внимания.

6. Несоблюдение пешеходами правил безопасности на дороге.

Для снижения аварийности на дорогах Алтайского края властями принимаются следующие мероприятия:

- улучшение состояния дорожного покрытия – проводятся работы по ремонту и реконструкции дорог, а также укладке новых асфальтовых покрытий;

- установка дополнительных дорожных знаков и нанесение разметки – для повышения безопасности на дорогах устанавливаются дополнительные знаки предупреждения, ограничения скорости, места стоянки и другие, а также выполняются работы по нанесению разметки;

- проведение регулярных инспекций и технического обслуживания дорожной инфраструктуры – дорожные службы регулярно проверяют состояние дорог, мостов, пешеходных переходов и других элементов инфраструктуры, проводят необходимые ремонтные работы;

- повышение осведомленности водителей о правилах дорожного движения – проводятся информационно-просветительские мероприятия, кампании на тему безопасного поведения на дороге, распространяются информационные материалы;

- организация дорожного патрулирования – с целью контроля за соблюдением ПДД и обеспечения безопасности на дорогах организуются патрульные службы, которые могут выявлять нарушителей и принимать меры к их привлечению к ответственности:

- развитие системы видеонаблюдения на дорогах – установка видеокамер для контроля дорожной обстановки и выявления нарушителей ПДД [6].

Оценка эффективности мероприятий по снижению аварийности обычно основывается на следующих факторах:

1. Снижение количества ДТП: возможно изучение изменений в количестве ДТП по годам и сравнение с предыдущими периодами. Этот показатель может быть хорошим индикатором эффективности мероприятий.

2. Снижение числа пострадавших: важно анализировать количество пострадавших в ДТП и учитывать их степень тяжести. Если мероприятия по снижению аварийности оказывают положительное влияние, ожидается снижение числа пострадавших.

3. Улучшение инфраструктуры: если были проведены работы по улучшению состояния дорог, внедрены новые системы безопасности и улучшены условия движения, это может положительно сказаться на снижении аварийности.

4. Эффективность обучения и информирования: если были проведены программы обучения водителей и акции по повышению осведомленности об опасностях на дороге, это может способствовать снижению аварийности [7].

Положительная динамика снижения количества ДТП в период с 2018 по 2022 гг. отражена в таблице 1.

В результате ряда мероприятий, удалось достичь снижения аварийности. Так, за первое полугодие 2022 г. на междугородной дорожной сети Алтайского

края зафиксировано 236 ДТП, за аналогичный период 2023 г. – 223 ДТП [8]. Данные об аварийности на междугородной дорожной сети Алтайского края за 2022-2023 гг. представлены в таблице 2.

Таблица 1

Аварийность в Алтайском крае за 2018-2022 гг.

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
ДТП	2901	2787	2513	2282	2298
Погибло	237	252	226	228	264
Ранено	3716	3584	3167	3014	2981

Источник: составлено и рассчитано по данным [8].

Таблица 2

ДТП и пострадавшие на междугородной дорожной сети Алтайского края
за 2022-2023 гг.

	2022 г.			2023 г.		
	ДТП	Погибло	Ранено	ДТП	Погибло	Ранено
Январь	41	9	61	31	14	52
Февраль	18	10	28	25	5	33
Март	29	10	49	24	11	28
Апрель	37	11	47	35	5	56
Май	57	15	79	42	10	65
Июнь	54	11	78	66	11	96
Июль	79	19	131	72	10	110
Август	64	14	86	63	8	113
Сентябрь	82	22	112	49	11	65
Октябрь	68	15	101	65	19	112
Ноябрь	47	10	66	-	-	-
Декабрь	38	10	50	-	-	-
Итого	614	156	888	-	-	-

Источник: составлено и рассчитано по данным [8].

Из анализа данных таблицы 2, видно, что с января по октябрь 2022 г. зафиксировано 529 ДТП, 136 чел. погибло, 772 – ранено. За аналогичный период 2023 г. количество ДТП – 472 (на 12% меньше), ранено – 730 чел. (сократилось на 5,7%),

погибло – 104 чел. (на 30,7% меньше). Положительная динамика фиксируется ежегодно. По итогам десяти месяцев 2023 г. в сравнении с аналогичным периодом 2022 г. тенденция сохраняется. Так, дорожно-транспортных происшествий стало меньше на 12%, с 529 до 472 (рис. 1). Стало на 30% меньше погибших и 5,7% снизилось число людей, получивших травмы. Статистика ДТП на междугородной дорожной сети Алтайского края по месяцам за 2022-2023 гг. представлена ниже (рис. 2).

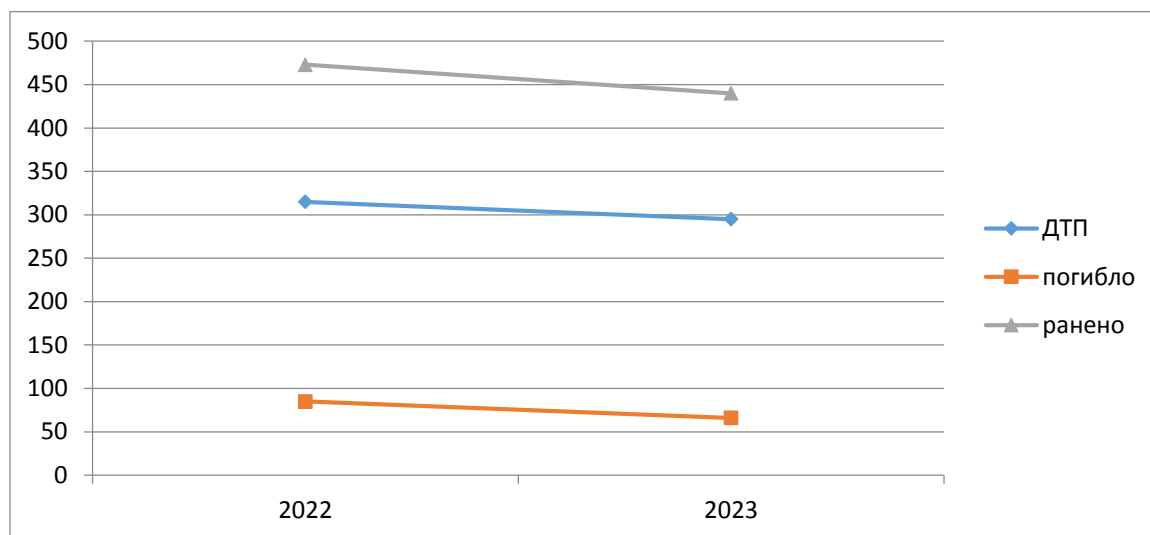


Рис. 1. ДТП на междугородной дорожной сети Алтайского края с января по октябрь 2022-2023 гг. [8]

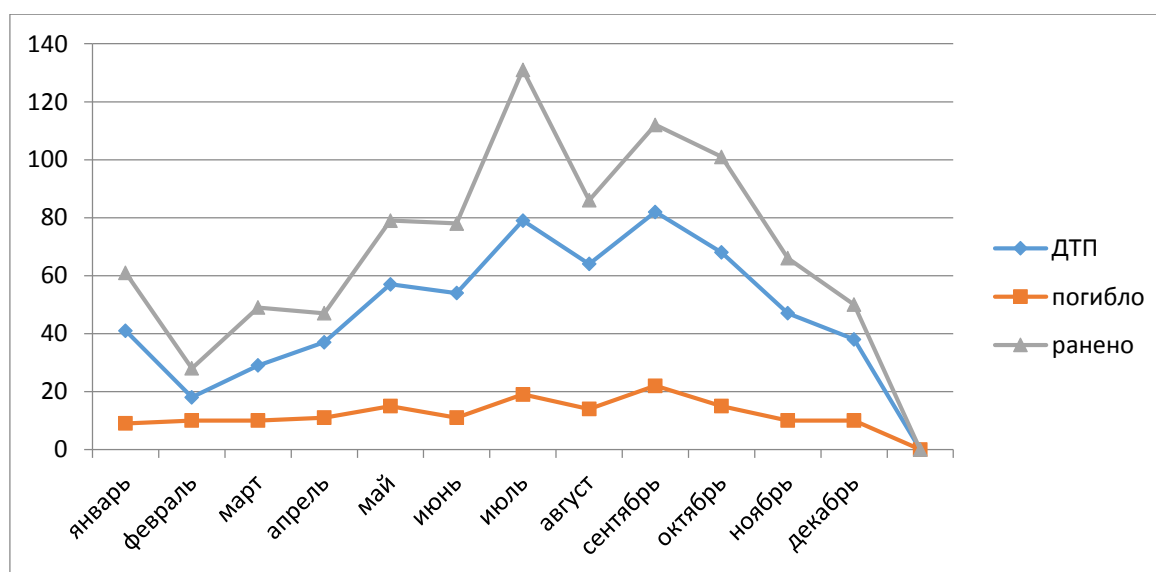


Рис. 2. Статистика ДТП на междугородной дорожной сети Алтайского края – 2022 г. [8]

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что все принятые мероприятия по снижению аварийности на междугородной дорожной сети Алтайского края направлены на улучшение безопасности дорожного движения и сокращение количества ДТП. Их эффективность была подтверждена результатами проведенной оценки. Необходимо продолжать работу над улучшением состояния дорог и совершенствованием системы контроля за соблюдением ПДД, чтобы добиться еще больших результатов в снижении аварийности на дорогах Алтайского края.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Галактионова Е.С., Щербакова А.Е. Обзор теории междугородных автомобильных перевозок грузов //Образование. Транспорт. Инновации. Строительство. 2021. С. 304-311.
2. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Девина К.С. Некоторые аспекты государственной и муниципальной политики в сфере управления территориальным развитием (на примере Алтайского края) // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе: материалы V Международной научно-практической конференции / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Государственный университет управления; ред. колл.: С.П. Косарин, И.В. Милькина. М.: ГУУ, 2020. С. 43-46.
3. Госавтоинспекция. URL: <https://xn--90adear.xn--p1ai/>.
4. Министерство транспорта Алтайского края. URL: https://mintrans.al-regn.ru/doroghnoe-hozyaistvo_1.
5. Информационный портал «Алтапресс». URL: <https://altapress.ru/auto/story/barnaul-dogonyaet-moskvu-po-avtomobilizatsii-kak-gorod-s-etim-spravitsya-196874/>.
6. Семина И.А., Танаев А.В., Танаева Е.Э. Перспективные направления развития транспортной инфраструктуры региона // Наука и образование XXI века. 2022. С. 35-40.

7. Зольников И.В., Тухватуллин Б.Т. Современные пути повышения безопасности дорожного движения на перекрестках // Современные аспекты развития и безаварийной эксплуатации автомобильной техники. 2019. С. 92-97.

8. Официальный сайт ГИБДД. URL: <http://stat.gibdd.ru/>.

УДК 338.45:69

ББК 65.315.441

Р.Н. Попов

ПРОБЛЕМЫ СТРОИТЕЛЬСТВА НОВОГО ЖИЛЬЯ В ГОРОДЕ ЗАРИНСКЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Строительство нового жилья – один из самых важных факторов для обеспечения комфортной жизни каждого человека. Однако в России существует проблема строительства нового жилья в малых городах. В данной статье рассмотрены вопросы, препятствующие строительству и приобретению нового жилья в малых городах на примере города Заринска, а также пути решения данных проблем.

Ключевые слова: строительство нового жилья, льготная ипотека, доступность жилья, вторичное жилье, индивидуальное жилищное строительство.

R.N. Popov

PROBLEMS OF NEW HOUSING CONSTRUCTION IN THE CITY OF ZARINSK AND WAYS TO SOLVE THEM

The construction of new housing is one of the most important factors for a comfortable life for every person. However, in Russia there is a problem of building new housing in small towns. This article discusses the problems that hinder the construction

and acquisition of new housing in small towns on the example of the city of Zarinsk, as well as ways to solve these problems.

Keywords: housing starts, preferential mortgage, housing affordability, secondary housing, individual housing construction.

Жилищное обеспечение является одной из острых социально-экономических проблем развития города. Решение данной проблемы, предоставление возможности улучшить жилищные условия всем категориям граждан, социально защищаемым группам бесплатно или с финансовой помощью государственных и муниципальных органов власти, создание достойной и комфортной среды проживания для каждого человека – важнейшие стратегические направления в деятельности администрации города, так как являются предпосылкой к социальной и экономической стабильности [1].

Сегодня в числе первоочередных задач социально-экономического развития Российской Федерации – формирование рынка удобного жилья с помощью развития жилищного кредитования при одновременном увеличении объемов жилищного строительства. Доступность жилья – это связующее звено между рынком банковских услуг и рынком недвижимости: повышая её ипотечные кредиты увеличивают спрос на рынке жилой недвижимости. Главным критерием благоприятности жилья является реальная рыночная стоимость с учетом динамики ее изменения во времени.

Ипотека должна решить жилищные проблемы людей со средними доходами. В условиях сокращения бюджетного финансирования строительства жилья основным источником средств, направляемых на улучшение жилищных условий, становятся сбережения граждан и банковские кредиты. Возможность граждан создать семью, вырастить и выучить детей определяется в первую очередь наличием современного и удобного жилья [2].

Ключевым инструментом стимулирования функционирования строительной сферы, а также решения жилищного вопроса, выступает использование про-

граммно-целевого метода, в частности при исполнении государственных проектов и программ. Такой подход обладает рядом преимуществ, позволяя обеспечить решение стратегически долгосрочных задач [3]. Например, программа «Дальневосточная ипотека» позволяет заемщикам оформить ипотечный кредит по ставке 2% годовых на покупку или строительство жилого помещения на Дальнем Востоке. Она дала толчок развитию жилищного строительства в регионе. Например, в регион пришел крупный российский застройщик – публичное акционерное общество «ПИК-специализированный застройщик». Темпы запуска новых проектов в некоторых регионах округа превышают общероссийские. За 11 месяцев 2023 г. площадь многоквартирной застройки в Дальневосточном федеральном округе достигла почти 2,7 млн кв. м, что в 1,7 раза больше, чем в 2022 г. В 2023 г. драйвером проста ввода жилья на Дальнем Востоке стал многоквартирный сегмент, однако индивидуальное жилищное строительство преобладает в объеме ввода в эксплуатацию: по итогам января-октября его доля составила 57,6% – 1,9 млн кв. м [4].

В 2023 г. в России стала доступна «Семейная ипотека», для тех семей, у которых в период с 2018 по 2022 гг. включительно родился ребёнок; семей, где есть ребёнок любого возраста с подтверждённой инвалидностью; семей, у которых есть два и более ребенка, не достигших 18 лет на дату заключения ипотечного договора.

Существуют также другие федеральные и региональные программы поддержки населения по покупке жилья. Но, если рассматривать именно льготную ипотеку, становится понятно, что поддержка ориентирована на покупку жилья на первичном рынке, т.е. в строящемся доме или новостройке от застройщика. Отсюда возникает проблема применения таких льгот для жителей малых городов России и Алтайского края, в частности.

Согласно статистике, сегодня в Российской Федерации поселения, относящиеся к категории малых городов (788 шт.), составляют 70,9% от их общего количества, а в категорию средних (154 шт.) входят 13,8% от общего количества городов страны (1112 шт.) [5]. Число жителей малых городов (16,0 млн чел.) –

15,7% от общего городского населения страны (109,634 млн чел.). Кроме того, в зоне воздействия малых и средних городов – около 33,0 млн селян, для которых данные города выступают центрами социального и культурного влияния [5]. В Алтайском крае 8 малых городов с численностью до 50 тыс. чел.: Заринск, Камень-на-Оби, Славгород, Алейск, Яровое, Белокуриха, Горняк и Змеиногорск.

Согласно данным Росстата, в Алтайском крае ввод в действие жилых домов в 2022 году был равен 923,3 тыс. кв. м [6]. Застройщики многоквартирных домов как правило запускают новые проекты в развивающихся городах: Барнауле, Новоалтайске, Бийске и Белокурихе [7] – 73,0% общей площади введенного жилья. В Рубцовске, по данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края в 2022 г. введено 10 499 кв. м общей площади жилых помещений [8]. Последний многоквартирный дом сдали в 2016 г., в дальнейшем строительство вело только население.

Во всех остальных городах Алтайского края, согласно официальным данным, в настоящее время многоквартирные дома не строят. Жилой фонд в них пополняется только за счет индивидуальных объектов, что подтверждают данные, которые представлены в таблице.

Итоги жилищного строительства в Алтайском крае за 2022 г.*

	Введено общей площади жилых помещений	Из общего объема – введено населением
	кв. м общей площади	кв. м общей площади
Алтайский край	923 346	470 341
Городские округа		
Барнаул	567 513	153 626
Новоалтайск	49 835	22 749
Белокуриха	26 149	19 689
<Бийск	25 320	22 014
Р Рубцовск	10 499	10 499
С Славгород	3 912	3 912
А Алейск	3 410	3 410
ЗЗаринск	3 372	3 372
ЯЯровое	1 086	1 086
Итого	691 096	240 357

*источник: Алтайкрайстат [8].

В Алейске последний многоквартирный дом сдали в 2015 г., в Заринске – в 2022-м, в Змеиногорске – в 1993-м, в Камне-на-Оби – в 2016-м, в Яровом – в 1998-м [9]. Низкая инвестиционная привлекательность для застройщиков объясняется тем, что численность местного населения не растет, и потребности в жилье небольшие [7].

В Заринске 159 домов, в основном многоквартирных, и зданий построено в период с 1954 г. по н.в. Первый дом в Заринске был введен в эксплуатацию в 1954 году. В 28 января 2022 г. впервые за двадцать лет был сдан новый жилой многоквартирный дом. Согласно проектной декларации в доме восемь этажей и четыре подъезда, площадь квартир варьируется от 70 до 139 кв. м, высота потолков – 3 м. Всего здесь 61 квартира, на одной площадке размещается по 2-3, что повышает комфортность проживания, но увеличивает стоимость жилья [9].

Общая площадь жилого фонда Заринска равна 735 660 кв. м, а на одного человека приходится 17,5 кв. м. В среднем в Алтайском крае на одного жителя приходится 24,6 кв. м жилья. Это означает, что общая площадь жилищного фонда в Заринске достаточна для удовлетворения нужд населения города, но недостаточна для развития города и привлечения новых специалистов [9].

Заринск является одним из самых молодых городов в Алтайском крае. Образован он на территории села Сорокино и станции «Заринская», которая была создана в селе Сорокино в 1920 г. В 1958 г. поселок получил статус «рабочего поселка». В 1968 году было утверждено задание на разработку проекта строительства Коксохимического завода. Летом 1977 г. началось строительство первой коксовой батареи, а в 1981 г. был получен первый алтайский кокс. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР рабочий поселок Заринский получил статус города 29 ноября 1979 г. [10].

В рамках работы, направленной на формирование специальных условий для привлечения инвестиций и развития бизнеса на территории моногородов, в 2017 г. Министерство экономического развития Алтайского края сформировало заявки для рассмотрения на федеральном уровне проекты по созданию

ТОСЭР в Заринске и Новоалтайске. В целях нормативно-правового регулирования деятельности формируемых ТОСЭР принят Закон Алтайского края от 26.12.2017 №107-ЗС «Об установлении налоговых льгот для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края» [11].

Механизм ТОСЭР должен позволить существенным образом повысить привлекательность моногородов для ведения бизнеса, способствует реализации инвестиционных проектов, созданию новых рабочих мест, ускоренному развитию экономики и повышению качества жизни населения [11].

Режим его функционирования предусматривает льготы инвесторам по уплате налога на имущество и прибыль, сокращение более чем в три раза объема страховых взносов.

Концепцией ТОСЭР «Заринск» предусмотрена реализация в период до 2027 г. девяти инвестиционных проектов общей стоимостью 2,6 млрд руб. и создание на новых производствах более 1000 рабочих мест. Одним из перспективных направлений развития ТОСЭР в Заринске рассматривается формирование кожаного кластера, который с учетом наличия якорного проекта по строительству кожаного завода объединит в непосредственной близости к источнику сырья производителей обуви, кожгалантереи, а также кожаных диванов и кресел [12].

С учетом перспектив развития Заринска необходимо строить жилье для привлечения новых специалистов в город, а также, чтобы горожане могли улучшать жилищные условия. Но, как упоминалось ранее, малые города не очень привлекательны для застройщиков многоквартирных домов, поэтому необходим альтернативный вариант решения данной проблемы – индивидуальное жилищное строительство (ИЖС). ИЖС – это форма обеспечения граждан жилищем путём строительства домов на праве личной собственности, выполняемого при непосредственном участии граждан или за их счет.

Согласно данным исследования, наблюдается рост спроса на объекты малоэтажного строительства. Карантинные меры, вызванные пандемией COVID-19 в 2020 и 2021 гг., сильно отразились на предпочтениях граждан в выборе объектов недвижимости. Общая напряженная обстановка в городах, риск заболевания, закрытие границ, возможность дистанционной работы – все это послужило причинами роста спроса на рынке загородной недвижимости. В период ограничений предложение на рынке загородной недвижимости снизилось на 15%, желание проживать за городом выразили 80% клиентов агентств недвижимости [13].

Положительные стороны проживания в малоэтажном жилье очевидны: отдаленность от городской среды, экология, комфорт и т.д. Все эти факторы позитивно отражаются на здоровье граждан, а как следствие на повышении их производительности труда. Немаловажным остается тот факт, что увеличение числа объектов малоэтажного строительства оказывает такие мультипликативные эффекты, как развитие территорий, рост занятости населения, совершенствование строительных технологий и др.

Меры поддержки индивидуального жилищного строительства, которые предлагает органы управления:

- создание стандарта ипотечного кредитования ИЖС, применение которого будет рекомендовано всем банкам; стандарт будет учитывать параметры земельного участка и дома, которые выступят залогом по кредиту;
- увеличение площади земельных участков для ИЖС, в том числе за счет федеральных земель и земель лесного фонда;
- более эффективное выделение участков для ИЖС гражданам и застройщикам, в том числе без торгов;
- обеспечение инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой участков для ИЖС;
- создание бесплатного каталога типовых проектов индивидуальных жилых домов и регулирование внешнего вида домов с помощью дизайн-кода [14].

Но существует проблема высокой себестоимости строительства, что ведет к низкой инвестиционной привлекательности проектов малоэтажного строительства и трудностям с привлечением финансовых ресурсов. Решить данную проблему можно финансированием средствами из структур государственно-частного партнерства, прямыми бюджетными ассигнованиями из бюджетов всех уровней, льготным кредитованием и субсидированием индивидуального домостроения для малых городов населением до 50 тыс. чел.

Также необходимо создать привлекательные условия для компаний, которые занимаются строительством индивидуальных домов путем предоставления дополнительных льгот. На фоне роста спроса на загородную недвижимость увеличился интерес крупных застройщиков к этому сегменту.

Отечественные органы власти активно взялись за развитие рынка сооружения индивидуальных жилых домов и внедрение ипотечных программ для частного жилья, что должно увеличить спрос и доступность домов для покупателей. Ежегодно в России по данным Министерства строительства, строится 250-270 тыс. индивидуальных жилых домов, что составляет 40-45% всей вводимой площади жилья. К 2024 г. ежегодный объем ввода индивидуального жилья должен превысить 40 млн кв. м. Согласно национальному проекту «Жилье и городская среда», с 2020 до 2024 гг. в России должно быть построено 180 млн кв. м частных жилых домов [15]. В связи с этим крупные городские застройщики больше стали проявлять интерес к новому для них рынку индивидуального жилья.

В рамках реализации мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г. и на плановый период до 2030 г., Правительством Российской Федерации утверждена инициатива «Мой частный дом», обеспечивающая улучшение жилищных условий граждан путем стимулирования роста ввода объектов индивидуального жилищного строительства. Также направление «Развитие индивидуального жилищного строительства» предусмотрено проектом Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства России до 2030 г. с прогнозом на

период до 2035 г. При этом в качестве основного показателя достижения поставленных задач предусматривается ежегодный объем ввода в эксплуатацию индивидуальных жилых домов в размере 50 млн кв. м [15].

За 2022 г. в Алтайском крае возвели почти 500 тыс. кв. м частных домов (см. табл.), это максимальный показатель с 90-х гг. Согласно отчету о реализации государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края», в 2022 г. введено в эксплуатацию ИЖС – 470,3 тыс. кв. м (112,7% к 2021 г.), что подтверждает популярность и спрос на такой вид постройки жилья [16].

Мы считаем, что целесообразно в малых городах сделать упор именно на индивидуальное частное строительство, это поможет решить жилищный вопрос региона и улучшит социально-экономическую ситуацию.

Дальнейшее развитие сферы индивидуального жилищного строительства следует осуществлять с учетом ряда перспективных направлений развития, в том числе [17]:

- повышения эффективности применения территориального планирования зон индивидуальной жилой застройки, что позволит осуществлять освоение свободных территорий и формировать среду, отвечающую современным социальным и экономическим условиям, интересам жителей;
- обеспечения земельных участков для индивидуального жилищного строительства инженерной и транспортной инфраструктурами;
- применения инструментов федерального проекта «Инфраструктурное меню» к проектам индивидуальной жилой застройки, что обеспечит привлечение дополнительных средств на финансирование инфраструктурных проектов индивидуального жилищного строительства;
- расширения программ ипотечного кредитования на объекты индивидуального жилищного строительства, что позволит в большем объеме обеспечить потребности граждан;

– применения типовых (стандартизированных) проектов индивидуального жилищного строительства и развития комплексного индивидуального жилищного строительства индустриальным методом, что позволит упростить процедуру оценки банками объема необходимых денежных средств для строительства, отказаться от дополнительного залогового обеспечения, а также будет способствовать увеличению объемов возводимого индивидуального жилья, повышению его качества, сокращению сроков строительства и снижению себестоимости;

– совершенствования правового регулирования в сфере индивидуального жилищного строительства, что сформирует надежную правовую базу сферы индивидуального жилищного строительства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Туртушов В.В. Расчет коэффициента доступности жилья для регионов России и факторы, влияющие на него // Вестник ЧГУ. 2013. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/raschet-koeffitsienta-dostupnosti-zhilya-dlya-regionov-rossii-i-factory-vliyayuschie-na-nego>(дата обращения: 29.08.2023).

2. Франтовская Е.В. Обеспечение населения доступным и комфортным жильем путем массового малоэтажного строительства // Известия ТПУ. 2008. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-naseleniya-dostupnym-i-komfortnym-zhiliem-putem-massovogo-maloetazhnogo-stroitelstva>(дата обращения: 29.08.2023).

3. Уселис Я.В. Стратегические перспективы развития рынка малоэтажного жилья в России // Московский экономический журнал. 2022. № 12. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskie-perspektivy-razvitiya-rynka-maloetazhnogo-zhilya-v-rossii>(дата обращения: 29.08.2023).

4. Грачев А. На Дальнем Востоке строят почти в 2 раза больше жилья, чем в 2022 году [Электронный ресурс] // РБК. URL: <https://prim.rbc.ru/prim/freenews/656a8efd9a79472f377497ea> (дата обращения: 02.12.2023).

5. Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2bafc3a6fce (дата обращения: 29.08.2023).
6. Социально-экономическое положение Алтайского края. 2022 год. I. Основные экономические и социальные показатели // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/region/doc11101/Main.htm> (дата обращения: 29.08.2023).
7. В крупных городах Алтая активизировался рынок новостроек [Электронный ресурс] // Алтайский портал недвижимости. URL: <https://altayrealt.ru/news/65048-v-krupnykh-gorodakh-altaya-aktivizirovalsya-rynok-novostroek.html> (дата обращения: 29.08.2023).
8. Итоги жилищного строительства в Алтайском крае за январь-декабрь 2022 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края. URL: http://sgd22.ru/uploads/Doc/4062/Yanvar_dekabr_2022.docx (дата обращения: 29.08.2023).
9. Информация о домах Заринска, новостройки, статистика жилого фонда. [Электронный ресурс] // DomReestr.ru – информация о домах России. URL: <https://domreestr.ru/altayskiy-kray/zarinsk/> (дата обращения: 29.08.2023).
10. Заринск [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altairegion22.ru/territory/regions/zarinsk/> (дата обращения: 29.08.2023).
11. Мищенко И.К., Гурьевских В.В. Современные методы управления предприятиями реформируемой экономики. Барнаул, 2005
12. Моногородам Алтайского края присвоен статус территорий опережающего социально-экономического развития [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. URL: https://www.altairegion22.ru/region_news/

monogorodam-zarinsk-i-novoaltaisk-prisvoen-status-territorii-operezhayushchego-sotsialnoekonomicheskogo-razvitiya_663950.html (дата обращения: 29.08.2023).

13. Кафидов В.В., Филиппов В.Н., Филиппова И.П. Проблемы застройки малых и средних российских городов. Экономика и управление. 2019. С. 24-29. URL: <https://doi.org/10.35854/1998-1627-2019-7-24-29> (дата обращения: 29.08.2023).

14. Инициатива «Мой частный дом» Минстроя России – интеграция мер поддержки развития ИЖС [Электронный ресурс] // Официальный сайт Минстроя России. URL: <https://minstroyrf.gov.ru/press/initsiativa-moy-chastnyy-dom-minstroya-rossii-integratsiya-mer-podderzhki-razvitiya-izhs/> (дата обращения: 29.08.2023).

15. Программа развития индивидуального жилищного строительства в Российской Федерации [Электронный документ] // Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации URL: https://nostroy.ru/news_files/2019/07/23/19.07.2019_26322-НС_07.pdf (дата обращения: 29.08.2023).

16. Отчет о реализации государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края» за 4 квартал 2022 года [Электронный документ] // Официальный сайт Минстроя России. URL: http://sgd22.ru/uploads/Doc/4078/Otchet_GP_2022.docx (дата обращения: 29.08.2023).

17. Материалы парламентских слушаний на тему «Перспективные направления развития индивидуального жилищного строительства в Российской Федерации» [Электронный документ] // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <http://council.gov.ru/media/files/ApSvdnRAfVw65Y7IddqZVhmfDvQ39eNU.pdf> (дата обращения: 29.11.2023).

ЗАДАЧИ УЛУЧШЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАРНАУЛА

УДК 334.021

ББК 65.05

Е.К. Алтынгов, И.А. Вершинина

РАЗВИТИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ И ЖИЛЫХ ДОМОВ НА ТЕРРИТОРИИ ИНДУСТРИАЛЬНОГО РАЙОНА ГОРОДА БАРНАУЛА

В статье рассматривается развитие сферы строительства на примере территории Индустриального района города Барнаула. Приведены и проанализированы данные о строительстве социальных объектов и жилых комплексов за период 2019-2023 гг. Рассмотрен потенциал района и планируемые мероприятия по возведению объектов капитального строительства. Дана оценка перспективности местоположения района и развития строительной сферы на его территории.

Ключевые слова: строительство, социальные объекты, жилые многоквартирные дома, развитие, анализ данных, перспективы, Индустриальный район, Барнаул.

E.K. Altyngov, I.A. Vershinina

DEVELOPMENT OF CAPITAL CONSTRUCTION OF SOCIAL OBJECTS, RESIDENTIAL BUILDINGS IN THE TERRITORY OF THE INDUSTRIAL DISTRICT OF THE CITY OF BARNAUL

The article discusses the development of the construction sector on the example of the territory of the Industrial District of the city of Barnaul. Data on the construction of social facilities and residential complexes for the period 2019-2023 are presented and analyzed. The potential of the region and the planned activities for the construction

of capital construction facilities were considered. An assessment of the prospects for the location of the region and the development of the construction industry on its territory is given.

Keywords: construction, social facilities, residential apartment buildings, development, data analysis, perspective, Industrial District, Barnaul.

Индустриальный район – самый быстрорастущий молодой район города Барнаула – образован 5 апреля 1978 г. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР. Географически район расположен в северо-западной части Барнаула и занимает площадь 129,9 кв. км, в том числе земли пригорода 22,18 кв. км (17,07%), т.е. при общей площади Барнаула 322 кв. км он охватывает 40,34% территории городского округа. По состоянию на 01.01.2023, с учетом сельской территории, в районе проживает 205,7 тыс. чел. (29,4% от общей численности населения Барнаула) [1]. Индустриальный район является самым большим районом в городе, как по площади, так и по числу жителей.



Границы Индустриального района г. Барнаула

На территории Индустриального района находится 39 микрорайонов и 5 сельских населенных пунктов – с. Власиха, п. Лесной, Пригородный, Новомихайловка и ст. Власиха. Район граничит с Калманским и Павловским районами края, а также с Ленинским, Железнодорожным и Центральным районами Барнаула [2]. Его территорию образуют земли в пределах границ, установленных решением Барнаульской городской Думы от 24.04.2015 № 443 «Об установлении описания и схемы границ районов на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края» [3].

В пределах района сосредоточено значительное количество многоквартирных домов, расположено много коттеджных поселков. Так, в годы интенсивной коттеджной застройки загородной территории образовались поселки «Авиатор», «Пригородный» и др., которые вошли в состав района. Это комфортабельные микрорайоны с развитой инфраструктурой и коммунальными системами. С каждым годом количество новых квадратных метров прирастает в разы [4]. В основном здесь сосредоточены два сегмента: квартиры бизнес – класса, расположенные в квартальных застройках и характеризующиеся просторными площадями и комфортными планировками, а также частные дома различных категорий в многочисленных пригородных поселках. Кроме того, в районе располагаются общежития, дома малосемейного типа, много серийной застройки, «хрущевки», кирпичные дома с улучшенной планировкой.

Самое главное, что привлекает сегодня людей и заставляет их жить именно в этой части города, – это фактор новизны: новое жилье, новые коммуникации и современные многофункциональные планировки квартир. Плюс ко всему – преимущества квартальной застройки: благоустроенные территории, продуманные подъезды, оборудованные парковки и подземные гаражи. Ведь в кварталах дома строятся в соответствии с современными требованиями, а это немаловажно для нашего динамично развивающегося города. По факту, не так давно созданный район превратился в главную строительную площадку Барнаула.

Рассмотрим более подробно развитие строительства многоквартирных жилых домов и объектов социального назначения (школы, детские сады, поликлиники, спортивные объекты) на территории района за период 2019-2023 гг.

Таблица 1

Строительство жилых многоквартирных домов на территории
Индустриального района города Барнаула за период 2019-2023 гг. [5, 6]

Год	Кол-во домов, шт.	Кол-во квартир, шт.	Площадь, тыс. кв. м
2019	20	4842	246
2020	23 (+15%)	5950 (+22,9%)	305 (+23,9%)
2021	28 (+21,7%)	8089 (+35,9%)	486 (+59,3%)
2022	18 (-35,7%)	4189 (-48,2%)	224 (-53,9%)

Следует отметить, что, несмотря на то, что показатели 2019 г. являются не такими значительными, как, например, в 2020-2021 гг. это вовсе не означает, что работа по застройке района не проводилась так активно, как в последующие годы; наоборот, объемы работ, проведенных в течение 2019 г. в самых разных направлениях, можно сравнить с периодом активной застройки Индустриального района в начале 1980-х гг. С тех пор ремонт дорог, строительство жилья и социально значимых объектов, благоустройство территорий в подобных масштабах не осуществлялись [6].

Индустриальный район остается ведущей строительной площадкой Барнаула, где ежегодно возводится около 60% жилья от общегородских показателей.

Из таблицы 1 следует, что в 2022 г., в районе ввели в эксплуатацию 18 многоквартирных жилых домов общей площадью 224 тыс. кв. м. В данном направлении с 2019 по 2021 гг. наблюдалась положительная динамика, что нельзя сказать про 2022 г., который показал снижение темпов роста по возведению жилых объектов строительства на 35,7% по сравнению в 2021 г. Причина такого спада было вызвана стремительным ростом цен на строительные материалы в начале 2022 г.

Несмотря на сложившиеся обстоятельства на сегодняшний день, а также сложную эпидемиологическую обстановку в 2019-2020 гг., Индустриальный район продолжал и продолжает расти, развиваться и, как и в предыдущие годы, оставаться в лидерах по строительству жилья. Так, в 2022 г. были введены эксплуатацию дома в таких новых кварталах Индустриального района, как «Норд», «Мичурин парк», «Дружный-3», «Лапландия», «Пломбир», «Матрешки», «Шоколад», «На Островского». Продолжается строительство новых жилых объектов в ЖК «Колумб».

Характерной особенностью застройки новых микрорайонов является повышенная этажность, улучшенная планировка, благоустройство придомовой территории. К тому же в последние годы застройка Индустриального района ведется не точечно, а комплексно – т.е. в границах жилых кварталов [7].

Застройщиками многоквартирных домов на территории Индустриального района являются одни из крупнейших и ведущих инвестиционно-строительных организаций на рынке жилья в Алтайском крае, а именно: ООО СЗ ИСК «Алгоритм», ООО ИСК «Союз», ООО «Жилищная инициатива», ООО ПСК «Строительная Перспектива», ООО «Селф», АО СЗ «Барнаулкапстрой», ООО СЗ «Адалин-Строй», ООО СЗ «Этодом», ООО СЗ ИСК «Строительный камень» и другие.

Также активно ведется возведение индивидуального жилья на сельской территории – в п. Лесном, микрорайонах Октябрьский, Авиатор, Спутник [8].

Не снижаются в районе и темпы строительства социальных объектов [9].

Таблица 2

Строительство объектов социального назначения на территории
Индустриального района города Барнаула за период 2019-2023 гг. [5, 6]

Наименование объектов	Год			
	2019	2020	2021	2022
Образовательные учреждения	1	2 (+100%)	1 (-50%)	1 (0%)
Медицинские учреждения	2	2 (0%)	0 (-100%)	0 (0%)
Спортивные объекты	0	3 (+100%)	1 (-66,6%)	0 (-100%)
Детские сады	3	4 (+33,3%)	3 (-25%)	1 (-66,7%)

Одним из приоритетных направлений в работе района является реализация национальных проектов.

По проекту «Демография», в 2022 г. в квартале 2033 открылся новый детский сад № 281. Кроме того, на сегодняшний день продолжается строительство ещё трёх детских садов в новых микрорайонах. Данные учреждения будут рассчитаны на 330 детей дошкольного возраста, включая детей ясельного возраста.

В рамках нацпроекта «Образование» в 2022 г. в кварталах «Лазурный» и «Лазурный-2» открыта новая школа № 137, рассчитанная на 550 мест. В настоящее время – это современные, отвечающие всем требованиям учебные заведения. В 2023 г. планируется возвести еще три школы в кварталах 2009, 2009а и 2010. По информации единой системы закупок, все школы рассчитаны на 550 мест. Здания будут до четырёх этажей, площадь каждого составит около 11,7 тыс. кв. м. Объекты планируют построить до конца 2023 г. на средства городского бюджета.

Две школы в Барнауле будут возведены по программе государственно-частного партнёрства. Одна появится в квартале 2033 и будет рассчитана на 1100 мест. Вторую школу возведут в квартале 2011, и в ней смогут обучаться 550 школьников [6]. Таким образом, в течение четырех лет (2019-2022 гг.) на территории района было построено 5 школ и 11 детских садов.

Индустриальный район – быстрыми темпами застраиваемый район Барнаула, поэтому все чаще возникают вопросы по организации медицинского обслуживания в связи с регулярным приростом количества прикрепленного населения и дополнительной нагрузкой на имеющиеся медицинские организации в районе.

В соответствии с постановлением Правительства Алтайского края от 29.12.2018 № 483 краевой адресной инвестиционной программой на 2019 г. одним из приоритетных направлений осуществления капитальных вложений было определено «Здравоохранение» [10]. Согласно программе, в 2019 г. в Индустриальном районе предусмотрено строительство самой крупной в регионе поликлиники на 900 посещений в смену и с дневным стационаром на 40 коек в новом

квартале 2002а по адресу: г. Барнаул, ул. Лазурная, 46 (поликлиника №14). Открытие объекта запланировано на 2023 г. [10].

Проект здания, общей площадью более 15 тыс. кв. м разработан ООО «Алтайгражданпроект», а контракт на проведение строительных работ заключен с крупной алтайской строительной компанией ООО «Селф». На объект из краевого бюджета выделено 1,2 млрд руб.

Следует отметить, что в ближайшие годы на территории района запланировано строительство еще 2-х объектов здравоохранения. В 2024 г. начнут строительство нового здания для поликлиники № 9 (ул. Попова, 128), рассчитанной на 700 посещений в день. Работы будут вестись по региональной программе модернизации первичного звена здравоохранения. Проект оценивается в 1,3 млрд руб.

Помимо этого, в районе появится еще одна поликлиника на ул. Солнечная Поляна, 63, в квартале 2032 («Дружный 3»), которая будет рассчитана на 200 посещений в смену. Застройщиком выступит строительная компания «Строительная инициатива», а срок введения объекта в эксплуатацию назначен на 2027 г. [11].

В рамках нацпроекта «Демография» в настоящее время также ведется серьезная работа по определению мест для строительства на территории района новых физкультурно-оздоровительных комплексов. Их строительство в районе актуально и целесообразно, ведь в его границах проживает большая часть населения Барнаула. Так, в 2023 г. в рамках муниципально-частного партнерства (концессия) построен крупный спортивный комплекс – центр смешанных единоборств, расположенный на ул. Взлётной, 2в. Общая площадь, занимаемая центром, составляет более 1000 кв. м [11].

В районе наблюдается расширение сети спортивных объектов. Сегодня их насчитывается около 200, самыми крупными из которых являются школа по футболу А. Смертина, спортивные школы «Олимпия», «Полимер», «Темп» и другие.

Рассматривая инфраструктуру района, необходимо отметить, что на его территории расположен единственный в крае Международный аэропорт им. Германа Титова. Очень развита торговая сеть, представленная множеством торго-

вых комплексов, в том числе единственным в городе центром мелкооптовой торговли «METRO», гипермаркетом французской компании «Leroy Merlin». Из трех барнаульских гипермаркетов «Лента» два находятся в Индустриальном районе, работают 50 магазинов сети «Мария-Ра». Торгово-развлекательные и торговые центры «Арена», «Европа», «Лето», «Волна», «Весна», «Огни», «Праздничный», «Простор», «Заря» и др. привлекают покупателей не только со всего города, но и из близлежащих к нему районов края (Павловский, Калманский и др.), входящих в состав Барнаульской агломерации.

Район украшают более 80 зеленых уголков и скверов, парков культуры и отдыха, единственный в краевой столице зоопарк, спорт-парк, один из лучших аквапарков Сибири и необычное подворье – страусиное ранчо в с. Власиха [12].

Можно утверждать, что Индустриальный район Барнаула превратился в один из высокоперспективных и развитых, так как на его территории ведется активное строительство многоквартирных жилых домов многоэтажной застройки, индивидуальное строительство, застройка новых микрорайонов, и как мы можем заметить, не снижаются и темпы строительства социальных объектов.

Этот новый район новостроек по праву является образцовой частью города с эффективной промышленностью, культурно-бытовыми комплексами, развитыми общественными центрами, современными социальными объектами, местами отдыха, хорошей транспортной сетью, высоким уровнем благоустройства и озеленения [13].

Район растет и развивается. Функционируют предприятия, строятся школы и детские сады, продолжается застройка новых кварталов, прокладываются новые транспортные маршруты, благоустраиваются территории и растет инфраструктура. Все это делает район привлекательным и дает стимул для его дальнейшего формирования.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт города Барнаула [Электронный ресурс]. URL: <https://barnaul.org>.
2. Об утверждении Положений о районах города Барнаула и администрациях районов города Барнаула: Решение Барнаульской городской Думы от 29.10.2021 № 775 [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/577939537>.
3. Об установлении описания и схемы границ районов на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края: Решение Барнаульской городской Думы от 24.04.2015 № 443 (ред. от 15.06.2020 № 538) [Электронный ресурс]. URL: <https://docviewer.yandex.ru/view>.
4. Календарь знаменательных и памятных дат: Алтайский край, 2018 год. г. Барнаул, 2017. с. 58-63.
5. Текущий архив администрации Индустриального района г. Барнаула за 2019-2022 гг.
6. Доклады глав администрации Индустриального района г. Барнаула по итогам деятельности администрации района за 2019-2022 гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://barnaul.org>.
7. Ключко И.А. Точечное строительство в городе Барнауле // Материалы XXIV городской научно-практической конференции молодых ученых. Барнаул, 2023. С. 81-83.
8. Развитие Индустриального района города Барнаула // «Вечерний Барнаул». 28 февраля 2023 г. № 27. 24 с.
9. Лысенко А.Г. Планируемое развитие социального строительства на территории города Барнаула // Наука и молодежь. Материалы XX Всероссийской научной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. Барнаул, 2023. С. 13-15.
10. О внесении изменений в постановление Правительства Алтайского края от 29.12.2018 № 483: Постановление Правительства Алтайского края от

30.09.2019 № 367 [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/561556856>.

11. Официальный сайт Правительства Алтайского края Барнаула [Электронный ресурс]. URL: <https://www.altairegion22.ru>.

12. Гесс Т.В., Лякишева В.Г. О практике решения вопросов местного значения и социально-экономического развития территории Индустриального района городского округа – г. Барнаула // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / под ред. В.В. Мищенко. Вып. 13. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2021. С. 77-88.

13. Курс на юго-запад: самый молодой и активно развивающийся район Барнаула // «Вечерний Барнаул». 5 апреля 2023 г. № 9. 21 с.

УДК 332.133.22

ББК 65.049(2)

М.А. Пахомова

БАРНАУЛЬСКАЯ АГЛОМЕРАЦИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В статье рассматриваются понятие и виды городских агломераций в Российской Федерации, правовое оформление Барнаульской агломерации, приводится социально-экономическая характеристика Барнаульской агломерации, оцениваются преимущества существования агломерации, а также негативные факторы, препятствующие развитию агломерации.

Ключевые слова: городская агломерация, Алтайский край, Барнаульская агломерация, социально-экономические связи.

BARNAUL AGGLOMERATION: PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

The article discusses the concept and types of urban agglomerations in the Russian Federation, legal formalization of the Barnaul agglomeration, provides socio-economic characteristics of the Barnaul agglomeration, assesses the advantages of the existence of agglomeration, as well as negative factors hindering the development of agglomeration.

Keywords: urban agglomeration, Altai Territory, Barnaul agglomeration, socio-economic relations.

Общемировой тенденцией пространственного развития с начала XXI в. является концентрация населения и экономики в значимых формах расселения, среди которых ведущие позиции занимают крупнейшие городские агломерации.

Понятие городской агломерации приведено в Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019 г. №2 07-р (в ред. от 30 сентября 2022 г.) (далее – Стратегия), где городская агломерация – это совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения более 250 тыс. чел., связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями. К числу городских агломераций относятся Читинская, Ачинская, Вологодская и др. агломерации.

Кроме того, Стратегия выделяет крупные городские агломерации, с общей численностью населения 500 тыс. чел. – 1,0 млн чел. (Сочинская, Кемеровская, Томская и др. агломерации), и крупнейшие городские агломерации, с общей численностью населения более 1,0 млн чел. (Московская, Санкт-Петербургская, Самарско-Тольяттинская, Новосибирская, Красноярская, Иркутская и др.).

В России сформировалось более 40 крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций, а также городских агломераций, в большинстве из которых численность населения с начала 2000-х гг. устойчиво возрастает [1, с. 3].

Согласно оценке Росстата, на 1 января 2022 г. численность населения 20 крупнейших городских агломераций составила 55,8 млн чел., что более 1/3 общей численности населения России [2, с 9-10].

Можно сказать, что в Стратегии приведены различия между городской, крупной и крупнейшей агломерациями только по численности их населения.

Также, традиционно выделяют два типа городских агломераций:

1) моноцентрические (с одним центром или социально-экономическим «ядром» агломерации);

2) полицентрические (с несколькими подобными центрами) [3, с. 13].

Одной из крупных, полицентрических городских агломераций является Барнаульская агломерация. Она служит примером городских агломераций, существующих на основе ряда соглашений. В 2009 г. было подписано Соглашение о создании Барнаульской агломерации; в 2012 г. утверждены учредительный договор Ассоциации «Барнаульская агломерация интеграционного развития территорий» и Устав ассоциации. Осуществлена регистрация этого органа управления городской агломерацией в качестве некоммерческой организации [4, с. 121].

В настоящее время в состав Барнаульской агломерации входят четыре муниципальных образования: Барнаул, Новоалтайск, Первомайский и Павловский районы.

До 2020 г. численность населения агломерации возрастала и достигла 865 тыс. чел., с 2021 г. наблюдается её снижение. По нашим подсчетам, сейчас в агломерации проживают 859 тыс. чел., и общая площадь территории составляет 6810,7 кв. км.

Сокращение численности населения, в том числе в агломерации, можно связать с уменьшением рождаемости, ростом смертности и отрицательными миграционными процессами. Другими причинами снижения численности населения

агломерации могли послужить, последствия произошедшего в стране и в мире кризиса, связанного с пандемией коронавирусной инфекции.

С тремя муниципалитетами – Калманским, Тальменским, Косихинским районами подписаны соглашения о взаимодействии в вопросах развития территорий [5, с. 87]. В случае вхождения в Барнаульскую агломерацию территорий, с которыми подписаны соглашения о взаимодействии, численность агломерации составит более 939 тыс. чел., и она может войти в список крупнейших городских агломераций России [6].

По территории агломерации проходят: автомагистрали, соединяющие Россию с Монголией, Казахстаном; железная дорога, связывающая Среднюю Азию с Транссибирской магистралью; международные авиалинии.

По протяженности федеральных, региональных и муниципальных дорог (54,3 тыс. км) Алтайский край занимает первое место среди регионов [7]. Три автомобильные трассы Алтайского края, проходящие по территории агломерации, имеют федеральный статус: Р-256 – Чуйский тракт (Новосибирск – Ташанта – государственная граница с Монголией), А-322 (Барнаул – Рубцовск – граница с Республикой Казахстан), и А-321 (Барнаул – Павловск – граница с Казахстаном). Общая протяженность дорог федерального значения по территории Алтайского края составляет порядка 1,1 тыс. км.

Говоря о перспективах развития автодорожной отрасли в агломерации, хотелось бы отметить, что несколько десятилетий идут разговоры о работах над Южным обходом Барнаула, однако до настоящего времени данный проект, ввиду отсутствия необходимого финансирования, остается нереализованным. По плану объездная трасса будет иметь четыре полосы. Эта дорога протяженностью 68 км, берет начало от Павловского тракта в районе п. Новомихайловки, пройдет между п. Новые Зори Павловского района и п. Лесным Индустриального района Барнаула около п. Черницкого и пересечет Змеиногорский тракт вблизи п. Бельмесева. Далее должен пойти металлический мост длиной 2,5 км и 15-километровая пойменная часть. После этого обход пересечет дорогу на с. Бобровку

и с. Рассказиху в районе п. Лесной Первомайского района и соединится с Чуйским трактом около п.Покровка. В 2022г. стоимость проекта оценивалась в 60 млрд руб. [8].

По словам министра транспорта Алтайского края, проезд по дороге, скорее всего, будет платным.

По нашему мнению, на территории агломерации имеются и положительные примеры реализации проектов по строительству и реконструкции дорог и мостов. Так в 2020-2021гг. осуществлен капитальный ремонт Старого моста через р. Обь стоимостью 1,1 млрд руб. Также в 2021г. осуществлена реконструкция моста через р. Барнаулка по ул. Челюскинцев. Стоимость проекта составила свыше 87,8 млн руб. В 2023г. завершен ремонт путепровода на пр. Ленина. Стоимость строительства составила около 2,0 млрд руб. Продолжается возведение трехуровневой транспортной развязки на Змеиногорском тракте. Стоимость работ составляет 2,9 млрд руб., срок реализации проекта – ноябрь 2024 г. В регионе ежегодно ведутся работы по расширению участков Чуйского тракта с двух до четырех полос, что способствует удобству и увеличению безопасности участников дорожного движения.

Вместе с тем, для Барнаула, как центра агломерации транспортная ситуация является острой: автодороги и путепроводы, имея низкую пропускную способность, не справляются с количеством автотранспорта в городе, а также на въездах в него. Павловский, Змеиногорский, Южный тракты требуют расширения с увеличением количества полос. Следует обратить внимание и на основные проспекты и улицы города. Ситуацию с пробками в районе пр. Красноармейского и пр. Строителей мог бы решить тоннель под железнодорожными путями, соединяющий пр. Красноармейский с ул. Г. Исакова. Данный проект включен в Генплан города, однако, в связи с высокой стоимостью, проект остается не реализованным.

Барнаул является грузовым и пассажирским судоходным портом. В 2022 г. объем финансирования отрасли из краевого бюджета составил 48млн руб., из них 12 млн руб. выделено на пассажирские перевозки, 36 – на грузовые. Такой же

объем финансирования запланирован в бюджете на 2023г. Грузоперевозки водным транспортом побили почти тридцатилетний рекорд и в 2022г. составили 1,1 млн т, при плановом показателе в 0,9млнт.

Для углубления русла рек в 2023г. за счет средств федерального бюджета для Алтайского края приобретено новое судно — земснаряд, способный работать не только на песчаном, но и на каменном русле, стоимостью более 1 млрд руб. [9].

В ноябре 2023 г. в столице края началось строительство нового терминала аэропорта. Стоимость контракта составила 6,4 млрд руб. По словам Губернатора Алтайского края В.П. Томенко работы по строительству планируют завершить до конца 2025 г.

На территории Барнаульской агломерации сосредоточено большинство основных промышленных предприятий края осуществляющих деятельность в различных отраслях экономики (см. табл.1).

Таблица 1

Значимые промышленные предприятия Барнаульской агломерации

№ п/п	Наименование	Отрасль	Выручка (за последний год в открытой прессе)
1	ООО «Розница К-1»	торговля	118 млрд руб. (2022 г.)
2	АО Алтайского вагоностроения	машиностроение	31 млрд руб. (2021 г.)
3	АО «Барнаульская генерация»	электроэнергетика	23 млрд руб. (2022 г.)
4	ООО «Нортек»	химическая промышленность	18 млрд руб. (2021 г.)
5	АО БМК «Меланжист Алтая» прекратило деятельность, присоединено к ООО «БТК текстиль»	легкая промышленность	12 млрд руб. (2022 г. ООО «БТК текстиль»)
6	АО «Барнаульский вагоноремонтный завод»	машиностроение	11 млрд руб. (2022 г.)
7	АО «Барнаульский молочный комбинат»	пищевая промышленность	10 млрд руб. (2022 г.)
8	АО «ТД «Киприно»	пищевая промышленность	8,8 млрд руб. (2022 г.)
9	ОАО «Черемновский сахарный завод»	пищевая промышленность	8,3 млрд руб. (2022 г.)
10	АО «Барнаульская горэлектросеть»	электроэнергетика	6,7 млрд руб. (2022 г.)
11	ОАО «Барнаульский пивоваренный завод»	пищевая промышленность	3,1 млрд руб. (2022 г.)

12	ООО УК «Алтайский завод прецизионных изделий»	машиностроение	2,2 млрд руб. (2021 г.)
13	АО «Специализированный застройщик «Барнаульский комбинат железобетонных изделий №2»	промышленность стройматериалов	2,1 млрд руб. (2022 г.)
14	ООО «Сибэнергомаш-БКЗ»	машиностроение	2,2 млрд руб. (2021 г.)
15	АО Холдинговая компания «Барнаул-трансмаш»	машиностроение	2 млрд руб. (2018 г.)
16	ООО «Кондитерская фирма «Алтай»	пищевая про- мышленность	1,9 млрд руб. (2022 г.)
17	ООО «Мартика»	химическая про- мышленность	1,8 млрд руб. (2022 г.)
18	ООО «Барнаульский завод автоформованных термостойких изделий»	машиностроение	1,7 млрд руб. (2021 г.)
19	ООО Ренессанс Косметик»	химическая про- мышленность	1,7 млрд руб. (2022 г.)
20	АО «Алтайский приборостроительный завод «Ротор»	приборостроение	1,5 млрд руб. (2018 г.)
21	ООО «РТИ Барнаул»	химическая про- мышленность	1,4 млрд руб. (2022 г.)
22	ООО «Алтайхолод»	пищевая про- мышленность	1,2 млрд руб. (2022 г.)
23	АО «Алмак»	пищевая про- мышленность	620 млн руб. (2022 г.)
24	АО «Алтайский завод агрегатов»	машиностроение	593 млн руб. (2022 г.)
25	ООО «Тейси»	пищевая про- мышленность	439 млн руб. (2022 г.)
26	ООО «Спецобъединение-Сибирь»	легкая промыш- ленность	425 млн руб. (2022 г.)
27	ООО «Завод Механических Прессов»	машиностроение	246 млн руб. (2021 г.)
28	ООО «Барнаульская халвичная фабрика»	пищевая про- мышленность	233 млн руб. (2022 г.)
29	ООО «ТД «Столица молока – Барнаул»	пищевая про- мышленность	225 млн руб. (2022 г.)
30	ООО «Барнаульский химический завод»	химическая про- мышленность	188 млн руб. (2022 г.)
31	АО «Холдинговая компания «Барнаульский станкостроительный завод»	машиностроение	175 млн руб. (2022 г.)
32	ООО «Алтайский геофизический завод»	приборостроение	165 млн руб. (2021 г.)
33	ООО ТД «Железобетонные изделия Сибири»	промышленность стройматериалов	96 млн руб. (2022 г.)

Данные собраны автором на основании сведений сайта <https://www.rusprofile.ru>.

За 2021 г. территория агломерации привлекла более 36млрдруб. инвестиций в основной капитал, осуществляемых организациями, находящимися на территории муниципальных образований, входящих в состав агломерации (без субъектов малого предпринимательства).

Земли сельскохозяйственного назначения в Алтайском крае занимают 11,5 млн га, в том числе сельскохозяйственные угодья – 10,6 млн га, из них пашня – 6,6 млн га (это самая большая площадь пашни в РФ). Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий ежегодно занимают 5,1-5,5 млн га, в свою очередь на Барнаульскую агломерацию, по нашим подсчетам, приходится 776,8 млн га посевных площадей.

На территории агломерации расположены 144 млн га земель лесного фонда, из которых большая часть приходится на Первомайский район (101 млн га) [10].

В агломерации ведется активное строительство жилья (см.табл.2).

Таблица 2

Строительство жилья в Барнаульской агломерации 2018–2021гг., тыс. кв. м [10]

Муниципальное образование	2018	2019	2020	2021
Барнаул	520,3	482,2	547,2	685,7
Новоалтайск	64,9	30,3	42,9	27,6
Первомайский район	52,1	56,4	71,9	102,8
Павловский район	8,2	12,8	13,9	9,7
ИТОГО	645,5	581,7	675,9	825,8

Таким образом, в целом по агломерации прослеживается увеличение количества введенных в действие жилых домов (+27%), где лидером является Барнаул. Однако данная оценка является не однозначной. Чтобы дать объективную оценку, какое из муниципальных образований лидирует в строительстве жилья, проанализируем количество квадратных метров жилья, приходящихся на душу населения в указанных муниципальных образованиях (см. табл. 3).

Строительство жилья в Барнаульской агломерации на душу населения
2018–2021 гг., кв. м [10, 11]

Муниципальное образование	2018	2019	2020	2021
Барнаул	0,83	0,77	0,87	1,09
Новоалтайск	0,89	0,42	0,58	0,38
Первомайский район	0,96	1,04	1,32	1,98
Павловский район	0,21	0,33	0,36	0,25

На основании полученных данных можно сделать вывод, что лидером в строительстве жилья на человека является Первомайский район. Полагаем, что эти результаты обусловлены широким распространением в районе малоэтажного строительства, ростом числа коттеджных поселков. К таким поселкам относятся: Фирсова слобода, Чистые пруды, Лосихин остров, Рошино, Солнечный, Новый. Также коттеджное строительство осуществляется в п. Санниково, п. Фирсово и др.

Открытым вопросом в агломерации остается расселение из аварийного жилья, так как с каждым годом жилищный фонд ветшает, все больше домов признаются аварийными и требующими расселения.

Согласно официальному сайту Алтайского края, в Барнауле деятельность, направленная на сокращение аварийного жилищного фонда, осуществляется по двум программам. В рамках краевой адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025 гг. расселяют многоквартирные дома, признанные аварийными до 1 января 2017 г., по муниципальной программе «Барнаул – комфортный город» на 2015-2030 гг.» – дома, признанные аварийными после 2017 г.

По словам председателя комитета жилищно-коммунального хозяйства г. Барнаула А. Никулина, по состоянию на 17 августа 2023 г. заключены соглашения в отношении 1693 помещений, в которых живут 3992 чел., общей площадью 61,3 тыс. кв. м. (96,7%). До конца 2023г. необходимо расселить 32 жилых

помещения общей площадью около 1,5 тыс. кв. м. В 2023 г. на переселение предусмотрено 358,5 млн руб. за счет средств федерального, краевого и городского бюджетов.

В связи с недостаточным финансированием вышеуказанных программ расселение осуществляется медленно. На наш взгляд, для решения проблемы с расселением аварийного жилья можно использовать положительный опыт Москвы, а именно программы реновации жилья, согласно которой осуществляется снос малоэтажного жилого фонда, построенного в 1957-1968 гг., с дальнейшим строительством на этих местах многоэтажных домов с предоставлением жилых помещений собственникам снесенных домов. Однако данный опыт в регионе не используется.

В агломерации осуществляется точечная застройка, примером которой является снос одного из символов города – речного вокзала. Снос осуществлен, несмотря на недовольства и протесты жителей города. На месте речного вокзала будут возведены два многоэтажных жилых дома-башни по 44 этажа с большими двухуровневыми квартирами, детсадом, паркингом, фитнес-центром, бутиками и ресторанами, общедоступной набережной с подземными автостоянками.

В настоящее время продолжается миграция населения из сельских муниципальных образований в города, связанная в первую очередь с более широкими возможностями на рынке труда для соискателей и более высокой заработной платой. Среднемесячная заработная плата работников организаций в Алтайском крае в 2022 г. составила 38 315 руб., в свою очередь средняя заработная плата в Барнауле и Новоалтайске за аналогичный период – 50 583 руб. и 47 798 руб. соответственно, что практически на четверть выше, чем средняя заработная плата по региону [10]. Вместе с тем, уровень заработной платы в Алтайском крае остается одним из самых низких как по Сибирскому федеральному округу, так и по Российской Федерации. Это обусловлено, в том числе тем, что Алтайский край является сельскохозяйственным регионом с большой долей сельского населения, низкой стоимостью рабочей силы.

Основными преимуществами Барнаульской агломерации, по мнению В.В. Мищенко и И.В. Мищенко, относятся: самые благоприятные для Сибири климатические условия; технологические заделы и квалифицированные кадры

в машиностроении, деревообработке, химии, производстве продуктов питания; транспортный потенциал (через территорию агломерации проходит три федеральные автомобильные трассы); развитые сферы дошкольного и общего образования, медицины; достаточно благоприятная экологическая обстановка [12, с. 75]. Еще одним преимуществом агломераций является более высокий уровень жизни на этих территориях и качества предоставления социальных услуг.

Также существуют факторы, негативно влияющие на развитие агломерации. К их числу можно отнести: недостаточные возможности привлечения бюджетных средств (федеральных, региональных и местных инвестиций) и различных внебюджетных инвестиций для реализации проектов; относительно невысокая инвестиционная привлекательность в сравнении с иными сибирскими агломерациями; обеспечение занятости населения обеспечивается преимущественно «традиционными» отраслями экономики и госсектором; увеличивающее несоответствие транспортной системы потребностям динамично растущего города [12, с. 75].

В 2022 г. Агентством по социально-экономическому развитию агломераций (АСЭРА) была завершена работа над Стратегией социально-экономического развития Барнаульской агломерации до 2035 г. Документом определены девять направлений развития территорий, входящих в агломерацию, включая развитие транспортной системы, производственного комплекса, городского хозяйства, создание территориально-экономических кластеров, строительство жилья и др.

В 2023 г. эксперты АСЭРА приступили к разработке Долгосрочного плана социально-экономического развития Барнаульской агломерации, одним из главных ожидаемых эффектов от принятия которого является расширение возможностей для получения финансирования из федерального бюджета на реализацию крупномасштабных агломерационных проектов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Стратегия пространственного развития Российской Федерации до 2025 г., утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 № 207-р (в редакции от 30.09.2022), С.3.
2. Численность населения регионов и городских агломераций / Институт экономики города. URL: [perepis_aglomeracii.pdf](https://urbanecomics.ru/perepis_aglomeracii.pdf) (urbanecomics.ru). С. 9-10.

3. Бухвальд Е.М. Агломерации и проблемы их законодательного регулирования // Жилищные стратегии. 2021. №1. С. 11-26.
4. Лукманов И.Д. Договорная модель управления городской агломерацией: сравнительно-правовой аспект// Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2022. Т. 18. № 1. С. 114-126.
5. Химочка В.С. Барнаульская агломерация как форма межмуниципального взаимодействия территорий // Экономика. Профессия. Бизнес. 2018. № 1. С. 86-89.
6. Официальный сайт г. Барнаула. URL: <https://barnaul.org/news/itogi-raboty-direktsii-assotsiatsii-barnaulskaya-aglomeratsiya-podveli-v-kraevoy-stolitse.html>.
7. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altairegion22.ru/territory/info/?ysclid=lpqjdo1rz4872263638>.
8. Третий не лишний. Власти ищут деньги на строительство объездной дороги и третьего моста через Обь / Дзен. URL: <https://dzen.ru/a/Y03yqjllrBZY1Pq->.
9. Деньги текут рекой. Водные перевозки в Алтайском крае бьют рекорды URL:<https://altapress.ru/ekonomika/story/dengi-tekut-rekoy-vodnie-perevozki-v-altayskom-krae-byut-rekordi-313908>.
10. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: <https://22.rosstat.gov.ru/>.
11. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru>.
12. Мищенко В.В., Мищенко И.В. Городские агломерации: формирование и перспективы развития (на примере Барнаульской агломерации) // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование. 2015. Т. 8. № 5 (43). С. 68-79.

СОДЕРЖАНИЕ

От редактора

Экономико-социальные перемены в регионе набирают силу	3
---	---

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНЕ

Ивлева В.В., Мищенко Вит.В. Материальное обеспечение здравоохранения в Алтайском крае	9
---	---

Савельев В.В. Исторические аспекты формирования санаторно-курортной индустрии в России и на Алтае	20
---	----

ИННОВАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Атемасова Н.М., Сабына Е.Н. Научно-технологический потенциал как фактор инновационного развития региона на примере Алтайского края	34
--	----

Гениман Е.Г. Увеличение размеров интернет-торговли в Алтайском крае	45
--	----

Нохрин И.В. Функционирование и развитие телевидения, сотовой связи и Интернета на территории Алтайского края	59
--	----

ФИНАНСЫ И БАНКИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Сигизбаева А.С., Стрижкина И.В. Оценка долговой политики Алтайского края в сравнении с субъектами Сибирского федерального округа	68
--	----

Муторова Д.А. Системно значимые банки в России и Алтайском крае в начале 2020-х годов	84
---	----

МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Кособокова Д.С., Лякишева В.Г. О функционировании органов власти и местного сообщества по укреплению материально-технической базы сферы физической культуры и спорта и формированию здорового образа жизни	96
---	----

Полыгалова К.Б., Лякишева В.Г., Капустян Л.А. О деятельности органов власти и местного сообщества по оказанию государственных и муниципальных услуг населению в электронном формате в условиях санкционных ограничений в Алтайском крае	110
---	-----

ЭКОНОМИКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА РЕГИОНА

Казымов И.М., Мищенко Вал.В. Топливо-энергетический комплекс Алтайского края: тенденции и перспективы развития	120
--	-----

Колбин С.М., Мищенко Вал.В. Лёгкая промышленность Алтайского края: состояние, проблемы, перспективы	130
Пронина Д.А. Обзор ведущих предприятий химической промышленности Алтайского края.....	142

ВОПРОСЫ СТРОИТЕЛЬСТВА И ТРАНСПОРТА

Бердников А.Е., Мищенко И.В. Оценка мероприятий по снижению аварийности на междугородной дорожной сети Алтайского края	153
Попов Р.Н. Проблемы строительства нового жилья в городе Заринске и пути их решения.....	160

ЗАДАЧИ УЛУЧШЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАРНАУЛА

Алтынгов Е.К., Вершинина И.А. Развитие капитального строительства объектов социального назначения и жилых домов на территории Индустриального района города Барнаула	172
Пахомова М.А. Барнаульская агломерация: проблемы и перспективы развития.....	181

Научное издание

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Выпуск 15

Издание публикуется в авторской редакции

Подготовка оригинал-макета *С.И. Тесленко*

Дизайн обложки *О.В. Майер*

ЛР 020261 от 14.01.1997.

Подписано в печать 20.12.2023. Дата выхода в свет 27.12.2023

Формат 60х84 / 16. Бумага офсетная. Усл.-печ. л. 11,39.

Тираж 100 экз. Заказ 817

Издательство Алтайского государственного университета

Типография Алтайского государственного университета:

656049 Барнаул, ул. Димитрова, 66