

ISSN 2312-1394

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
Алтайский государственный университет  
Международный институт экономики, менеджмента  
и информационных систем

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

*Сборник статей*

**Выпуск 16**

*Под общей редакцией  
кандидата экономических наук,  
доцента Вал.В. Мищенко*



Барнаул

---

---

Издательство  
Алтайского государственного  
университета  
2025

УДК 332.14(075.8)  
ББК 65.9 (2Рос-4Алт)  
А 585

**Учредитель**

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

Издается с 2008 г.

Выходит один раз в год

**Рецензенты:**

доктор экономических наук, профессор *И.Н. Санникова*;

кандидат экономических наук, доцент *А.В. Разгон*

А 585 **Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края :**  
сборник статей / гл. ред. Вал.В. Мищенко. — Вып. 16. —  
Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2025. — 192 с.

ISSN 2312-1394.

В ежегодный сборник включены статьи, подготовленные магистрантами Алтайского государственного университета, часть из них — совместно с научными руководителями. В нем представлен авторский взгляд молодых ученых на ситуацию в экономике страны, Сибирском федеральном округе и в Алтайском крае.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических факультетов вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

УДК 32.14(075.8)  
ББК 65.9

ISSN 2312-1394

© Авторы статей, 2025  
© Оформление. Издательство  
Алтайского государственного  
университета, 2025

## **НОВЫЙ ЭТАП РЕФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И ОБЩЕСТВА**

Страны, которые имеют большие исходные данные (численность населения, площадь, особое географическое положение, родной язык является мировым языком и проч.), часто испытывают значимые изменения в своей экономико-социальной политике. По нашим наблюдениям, Россия с начала XX века, то есть за 120 лет, примерно 5 раз радикально меняла свою национальную экономическую ориентацию (самые понятные для всех изменения — это начало строительства социализма с абсолютной монополией государственной собственности в 1917 г. и переходит к созданию капиталистической рыночной системы в 1991 г.). Аналогичные тяжелые потрясения испытали, на наш взгляд, страны, которые пережили ликвидацию экономических основ своих империй (Германия, Австрия, Иран, Турция, Франция, Великобритания, Япония), или функционировали в условиях хронических колониальных войн, например, Египет.

Российская Федерация стала строить новое независимое государство 25 декабря 1991 г. Она стала преемником Советского Союза, сохранила свое место в пятерке стран с правом вето в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций.

В первые годы существования РФ экономика резко покатила вниз, объемы производства готовых товаров значительно уменьшились, средний возраст жизни населения сократился, уровень жизни упал. Если Советский Союз был третьим государством в мире по размеру ВВП, то Россия стала чуть ли на двадцатой в конце XX в. Только в 1998 г. органы статистики хоть как-то стали учитывать в Системе национальных счетов (СНС) теневой сектор, который и сейчас в Федерации громадный (если официально его размер 20–22% ВВП, то, по оценкам экспертов разных государств, международных структур, — 30 до 40% ВВП).

Наш взгляд, самой тяжелым испытанием для экономики страны стала ее другая специализация — на производстве сырья (нефть, газ, уголь, руда, алмазы, лес и проч.) и полуфабрикатов: нефтепродукты (бензин, дизельное топливо), сталь, алюминий, медь, никель, обогащенный уран, титан, обработанный лес, целлюлоза, бумага, зерно и прочие. Компании промышленности России стали выполнять роль многих предприятий развитых государств Европы, которая с 70-х гг. прошла деиндустриализацию, закрыв большинство структур топливно-энергетического комплекса, заменив производство товаров сферой услуг.

Крупные позитивные изменения в отраслях и регионах России начались с 2014 г., когда была ликвидирована крупная политическая ошибка советских властей («подарок» Крыма Украине в честь 300-летия ее добровольного вхождения в состав России) и появились два новых субъекта РФ — Республика Крым и федеральный город Севастополь. Были приняты программы по импортозамещению и снабжения населения страны основными продуктами (к примеру, в 2014 г. Россия обеспечивала себя сахаром только на 40%, а сейчас — на 110–115%).

Если экономика страны не снабжает рынки своими готовыми товарами, то ожидать высокого уровня жизни населения нельзя. Такой стала ситуация в РФ к 2020 г.

Однако в 2024 г., по расчетам Международного валютного фонда (одна из основных структур ООН), ВВП по паритетной покупательной способности (ВВП по ППС) Российской Федерации в 2022 г. стал четвертым в мире после Китая, США, Индии, опередив Японию, Германию, Индонезию. То, что основной макропоказатель национального хозяйства растет в условиях принятых против него самых разных санкций (в середине 2024 г. против России их было более 20 тыс.) показывает действие новой государственной социально-экономической политики. Естественно, что она интегрирует как федеральный уровень, метаяровень (средний) — субъекта Федерации, — так и мини-уровень — муниципальный. За три года невозможно полностью разработать, принять и реализовать новый хозяйственный и социальный порядок в обществе, тем более во время Специальной военной операции.

Можно, на наш взгляд, утверждать, что реформирование национальной экономики, радикальные изменения в обществе происходят, менталитет населения меняется в позитивную сторону.

Мы уже указывали, что пандемия и СВО радикально улучшили ситуацию в государственной экономической политике РФ (см. введение к выпуску 15 нашего сборника). Попытаемся в данном номере показать, какие актуальные вопросы решаются в отраслях и в экономике Алтайского края в середине 20-х гг.

Но прежде считаем нужным обратить внимание на такой важный экономико-географический показатель экономико-социального развития региона, как плотность населения. В 2024 г. у Алтайского края он был равен 12,59 чел. на 1 тыс. чел. — и это 53-е место в стране среди субъектов РФ. Однако за Уралом Алтайский край занимает 3-е место и уступает только Кемеровской и Омской областям. Это важный позитивный размер экономической характеристики края, поскольку теперь Россия ориентируется в своем функционировании и перспективе, прежде всего, на Азию, и все больше актуальным становится состояние инфраструктуры, во многом зависящее от плотности населения, и как фактор, влияющий на будущее хозяйства и уровень жизни.

В сборнике сделана характеристика становления и состояния государственно-частного партнерства в Алтайском крае, проанализированы основные проблемы, тормозящие инвестиционное развитие в данном направлении. Представлена структура инвестиционных проектов, реализуемых с применением механизма государственно-частного партнерства. Авторы посчитали нужным привести суждения о перспективах развития механизма реализации территориальных инвестиционных проектов.

Слабое развитие производства строительных материалов в Алтайском крае всегда было причиной неудовлетворительных масштабов строительства в регионе. Сделан интересный анализ зависимости темпов роста производства строительных материалов территории в сопоставлении с темпами роста стройиндустрии.

На Алтае органы власти и управления постоянно обсуждают, убеждают, что деятельность туристических фирм региона может радикально изменить размеры доходов многих бюджетов, создать немало новых рабочих мест, поднять уровень жизни большого количества населения. В статье показано функционирование сферы туризма Алтайского края в период с 2018 по 2022 г. Указанный временной промежуток позволил отследить динамику и характеристику турпотока в Алтайском крае до ковида, во время и после.

Сельское хозяйство — это традиционная специализация территории, поэтому авторами рассматриваются вопросы развития растениеводства в Алтайском крае в 20-х гг. с учетом сложностей, возникших в результате введения санкций против Российской Федерации и принятых в ответ на них мер. В исследовании делается акцент на необходимость поиска альтернативных путей роста сельского хозяйства в условиях санкций и их отрицательного воздействия на экономику края.

В ВРП Алтайского края самую большую долю создает обрабатывающая промышленность. Основное внимание уделено анализу текущего состояния и перспектив развития промышленности в нем с учетом экономических санкций, связанных с осложнением геополитической обстановки в результате проведения Специальной военной операции. Представлены статистические данные о распределении предприятий по видам экономической деятельности в Алтайском крае за период 2019–2023 гг.

Интернет-торговля недавно стала драйвером развития всей оптовой и розничной торговли в России. В статье исследованы текущее состояние, основные тенденции и перспективы совершенствования деятельности этой сферы Алтайского края с учетом статистических данных. Показано, что за счет распространения Интернета, внедрения технологий в отдаленные сельские районы становится возможным стимулирование развития сферы интернет-торговли региона.

Процесс страхования как жизни, так и имущества остро стоит и в Федерации, и на региональном уровне с момента формирования полнокровной финансовой сферы. Не-

смотря на то, что рынок страхования относится к негосударственному сектору, он призван выполнять важнейшую государственную функцию социальной защиты населения и хозяйствующих субъектов. Авторами в работе доказано, что совершенствование и развитие рынка страховых услуг является важнейшим направлением развития экономики Алтайского края.

В настоящее время, к сожалению, показатель инфляции стал главным в процессе управления национальной экономикой. Проведено исследование на предмет того, какие факторы оказывают влияние на инфляцию, и чаще всего к ним относят ключевую ставку и денежную массу. Показано минимальное влияние ключевой ставки на инфляцию, при этом зависимость оказалась не обратной, а прямой (что может быть объяснено влиянием ключевой ставки на ряд других показателей, которые приводят к росту инфляции). Между инфляцией и денежной массой почти нет статистической связи. Выявлено, что в Алтайском крае в последние годы (с 2022 г.) инфляция преимущественно опережает общероссийскую.

С появлением в 2019 г. всемирной эпидемии (COVID-19) проблемы здоровья населения, в том числе и работающего, стали основными в социальной политике нашей страны. В статье изучены научные подходы к определению понятия «здоровье», уточняется авторское видение понятия «здоровье занятого населения». На примере Алтайского края рассматриваются факторы, особенности и динамика показателей здоровья занятого населения, а также результаты деятельности ТФОМС Алтайского края за последние 5 лет. Приведены определенные рекомендации по поддержанию здоровья занятого населения региона.

В отечественной действительности России особую важную роль должно играть повышение качества образования за счет укрепления и развития материально-технической базы своих учреждений. Перед системой общего образования стоит проблема дифференциации состояния материально-технической базы школ, расположенных в городах, а также школ в сельской местности. Рассмотрены актуальные проблемы системы общего образования на данных репрезентативных городов и районов Алтайского края.

Сейчас вопросы использования иностранной рабочей силы имеют большую актуальность в стране. Но для этого необходимо, кроме статистических данных, считать эффективность использования труда гастарбайтеров. В России немало лет действуют методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы, в том числе и региональные. Однако для улучшения экономической целесообразности привлечения труда иностранных граждан надо радикально изменить сбор материалов о количестве и качестве мигрантов, размерах теневого сектора экономики и другие трудовые показатели.

Демографическая ситуация практически во всех регионах России очень сложная. Авторы рассмотрели сущность и особенности демографической ситуации Алтайского края и на основании собранных данных, общенаучных и статистических методов сделана характеристика демографической ситуации в крае. Отмечены наиболее важные факторы, влияющие на снижение рождаемости, включая неблагоприятную экономическую ситуацию и уменьшение числа заключаемых браков в регионе. Также приведены основные программы, действующие в Алтайском крае в области демографии.

На протяжении почти двадцати лет в государственной градостроительной политике главным направлением было образование агломераций по примеру стран Запада. Все это создало необходимость решения новых проблем городских агломераций. Сегодня эта проблематика приобретает особо приоритетное значение, что связано с проведением в России новой территориальной политики, предполагающей формирование регионов, конкурентоспособных в мировой хозяйственной системе. Проведен анализ индикаторов развития дошкольного образования в Барнаульской агломерации на следующих территориях: в городах Барнауле, Новоалтайске, Павловском, Калманском и Первомайском районах. Сделаны предложения по решению имеющихся проблем.

Мы считаем, что процесс совершенствования управления муниципалитетами в последнее время переживает застой. В особо сложных условиях находятся муниципалитеты столиц субъектов Федерации. Рассмотрен процесс управления муниципальной собственностью в Барнауле и его влияние на уровень социально-

экономического развития муниципального образования. Много внимания уделено роли населения в данном процессе. Изучены стороны, препятствующие прогрессивному развитию управленческого процесса, предложены некоторые пути решения проблем.

В условиях современной экономической глобализации, увеличения международной конкуренции и изменений в торговом законодательстве экспортная деятельность в Алтайском крае становится особенно актуальной. Регион, известный своими аграрными возможностями, активно развивает экспорт таких товаров, как масло, пшеница, сыры, некоторые другие сельскохозяйственные продукты. Авторы исследуют перспективы экспорта данной продукции из Алтайского края в контексте разнонаправленных изменений на мировом аграрном рынке. Оцениваются перспективы сотрудничества как с традиционными, так и новыми странами-партнерами, в том числе с государствами Центральной Азии, Китайской Народной Республики.

Представленные статьи этого сборника подготовлены магистрантами Международного института экономики, менеджмента и информационных систем Алтайского государственного университета, многие из них — совместно с научными руководителями.

Предлагаемое издание предназначено для использования в образовательном комплексе при подготовке студентов, магистрантов и аспирантов экономических институтов (факультетов) вузов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление», а также слушателей программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации менеджеров и экономистов. Данное издание будет полезно всем заинтересованным лицам для лучшего понимания современных процессов, задач и механизмов в сфере региональной экономики и управления.

*Главный редактор сборника,  
к.э.н., доцент Мищенко Валерий Викторович*

# ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

УДК 338.12

ББК 65.2

*К.А. Дубовик, Е.Н. Сабына*

## АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

В данной статье приведено становление и состояние государственно-частного партнерства в Алтайском крае, а также проанализированы основные проблемы, тормозящие инвестиционное развитие в данном направлении. Представлена структура инвестиционных проектов, реализуемых с применением механизма государственно-частного партнерства. Выдвинуты суждения о перспективах развития данного механизма реализации инвестиционных проектов в Алтайском крае.

**Ключевые слова:** регион, государственно-частное партнерство, концессионные соглашения, Алтайский край.

*K.A. Dubovik, E.N. Sabyna*

## ANALYSIS OF THE DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE ALTAI TERRITORY

This article presents the formation and state of public-private partnership in the Altai Territory, as well as analyzes the main problems hindering investment development in this area. The structure of investment projects implemented using the mechanism of public-private partnership is presented. Judgments are made about the prospects for the development of this mechanism for the implementation of investment projects in the Altai Territory.

**Keywords:** region, public-private partnership, concession agreements, Altai Territory.

Алтайский край, являясь во многом аграрным регионом с большим количеством крупных муниципальных образований (56 районов, 9 городских округов, 4 муниципальных округа), требует устойчивого развития сельских территорий, важным условием которого является своевременное обновление и модернизация инфраструктуры. Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой важный инструмент для решения социальных и экономических задач, особенно в условиях дотационности региона, который сталкивается с ограниченными ресурсами и высокими потребностями в инфраструктурном развитии. Актуальность механизмов ГЧП в подобных территориях обусловлена необходимостью привлечения частных инвестиций для реализации проектов, которые могут существенно улучшить качество жизни населения и способствовать росту экономики.

Привлечение внебюджетных средств для реализации целей и задач устойчивой эволюции осуществляется с применением различных инструментов и механизмов, одним из которых является государственно-частное партнерство. При помощи ГЧП частный бизнес вовлекается в социально-значимые проекты в качестве соинвестора и подрядчика строительства (реконструкции) объектов государственной или муниципальной собственности, а также осуществляет техническую и целевую эксплуатацию объекта. Такой механизм позволяет частным инвесторам разделить риски с государством, регионом, что делает инвестиции более привлекательными. Кроме того, частные компании могут рассчитывать на стабильные доходы от долгосрочных контрактов с государством, что снижает финансовую неопределенность.

Для публичной же стороны преимущества заключаются в привлечении частных инвестиций для финансирования инфраструктурных проектов без необходимости полного использования бюджетных средств, что также снижает

нагрузку на бюджет. При этом отчисления, поступающие в форме налогов от реализации инвестиционных проектов, также попадают в бюджет государства, что приводит и к пополнению бюджета, и к развитию инфраструктуры.

По состоянию на 1 декабря 2024 г. в Алтайском крае на территории 6 городов и 10 муниципальных районов действует 91 проект ГЧП, в том числе 38 концессионных соглашений, а также 43 проекта, относящихся, согласно классификации Минэкономразвития России, к иным формам ГЧП: 3 энергосервисных контракта, 14 контрактов жизненного цикла, 3 инвестиционных соглашения в сфере здравоохранения, а также 33 договора об осуществлении деятельности в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» ( см. таблицу) [1].

Общий объем инвестиций по проектам ГЧП составляет 85,08 млрд руб., более 96,2% из которых — средства частных партнеров. В рамках проектов с начала их реализации фактически вложено более 16,3 млрд руб., из которых 86,1% — частные инвестиции [2].

Активнее всего механизмы государственно-частного партнерства применяются в сферах теплоэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства, где действуют 32 концессионных соглашения с общим объемом инвестиций 48,3 млрд руб.

Объем инвестиций в ГЧП-проектах Алтайского края [1]

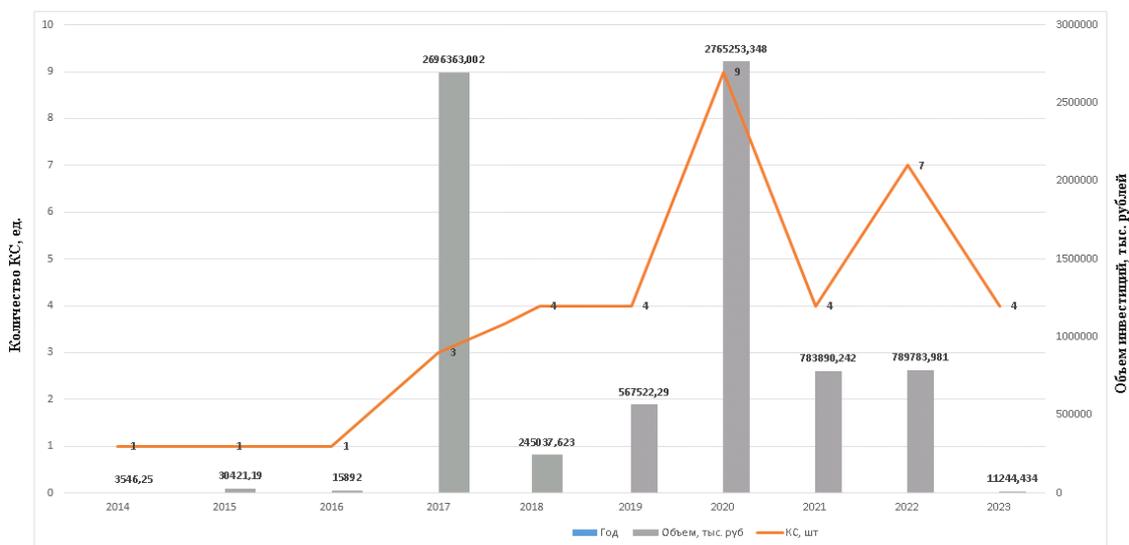
Формы ГЧП	Кол-во, ед.	Общий объем инвестиций (план), млн руб.			Общий объем инвестиций (факт), млн руб.		
		Всего	Бюджет	Частн. инвестиции	Всего	Бюджет	Частн. инвестиции
Концессионные соглашения	38	50118,4	1521,3	48597,1	7393,8	637,0	6756,8
Энергосервисные контракты	3	12,01	1,31	10,7	4,1	1,3	2,8
КЖЦ	14	1842,2	1842,2	0	1581,4	1581,4	0
Соглашения ОЭЗ	33	31826,07		31826,07	5806,84		5806,84
Соглашения в сфере здравоохранения	3	1284,9	0	1284,9	1563,3	54,9	1508,4
<b>ИТОГО:</b>	<b>91</b>	<b>85083,58</b>	<b>3364,81</b>	<b>81718,77</b>	<b>16349,44</b>	<b>2274,6</b>	<b>14074,84</b>

Концессионные соглашения местного уровня реализуются на территории следующих муниципальных образований: Алейский муниципальный район, Бийский муниципальный район, Верх-Катунский сельсовет (Бийский район), города Алейск, Барнаул, Бийск, Горняк (Локтевский район), Заринск, Новоалтайск, Рубцовск, Косихинский муниципальный район, Павловский муниципальный район, Первомайский муниципальный район, Первомайский сельсовет, Поспелихинский муниципальный район, Ребрихинский муниципальный район, Тальменский муниципальный район, Топчихинский муниципальный район.

Исходя из приведенной статистики, уровень развития механизма ГЧП достаточно низок в Алтайском крае, лишь на территории 18 муниципальных образований подписаны такие соглашения. При этом Алтайский край по своему административно-территориальному устройству является лидером в СФО по количеству муниципалитетов. Стоит отметить, что и на региональном уровне заключено лишь одно концессионное соглашение в сфере спорта.

В среднем за последние пять лет в Алтайском крае ежегодно заключается порядка 6 новых концессионных соглашений с объемом инвестиций 983,5 млн руб. [1].

Для Алтайского края пик по количеству заключенных соглашений и объему инвестиций по этим соглашениям пришелся на 2020 г., при этом почти такой же объем инвестиций наблюдался и в 2017 г. Стоит отметить, что 91,7% концессионных соглашений в эти годы было заключено в коммунально-энергетической сфере.



Динамика заключения концессионных соглашений в Алтайском крае за 2014–2023 гг. [1]

Средний срок реализации концессионных соглашений в Алтайском крае составляет около 13 лет, при этом срок таких соглашений в социальной сфере — 21 год, в коммунальной сфере — 11 лет.

Значительная часть концессионных соглашений (35%) имеет объем инвестирования до 1 млн руб., наименьшая часть соглашений (5%) — от 1 млрд руб., средний объем инвестиций — 197 млн руб.

По способу инициации в большинстве случаев (65%) концессионные соглашения заключаются в рамках частной инициативы, по конкурсу заключается порядка 20% соглашений, без конкурсных процедур — 15%.

Большинство концессионных соглашений заключены в коммунально-энергетической сфере, на них приходится 86,9% общего объема инвестиций, финансируются такие проекты преимущественно за счет внебюджетных источников.

Соглашения о ГЧП и МЧП в практике Алтайского края являются немногочисленными. В настоящее время на всех административных уровнях реализуется 53 соглашения о ГЧП и МЧП (50 — региональных, 3 — муниципальных) с общим объемом инвестиций 34 965,2 млн руб., из которых 33 121,7 млн руб. (94,7%) являются внебюджетными инвестициями. Наибольшую долю таких соглашений в общем объеме инвестиций составляют договоры об осуществлении деятельности в особой экономической зоне «Бирюзовая Катунь».

Объем принятых инвестиционных обязательств по заключенным концессионным соглашениям составляет порядка 0,8% от объема ВРП за 2023 г. Для сравнения: в РФ этот уровень составлял 1,6% от объема ВВП за 2019 г. При этом в западных странах данный показатель свыше 6%, что свидетельствует о недостаточном уровне инвестиций в инфраструктуру посредством концессий в Алтайском крае [3].

Практически четверть всех муниципальных образований Алтайского края используют механизм концессионных соглашений для создания или реконструкции инфраструктурных объектов. Из них более чем в половине реализуется от 2

до 8 соглашений и только 44,4% муниципальных образований заключено по одному соглашению. Все это свидетельствует о нераскрытом потенциале механизма государственно-частного партнерства для строительства инфраструктуры.

Такой низкий уровень развития государственно-частного партнерства в регионе связан с несколькими причинами. Во-первых, недостаточная проработка проектной документации, так, в некоторых случаях проекты запускались без должного исследования потребностей региона или без учета местных условий. Во-вторых, финансовые риски, так как часто возникают проблемы с финансированием, когда частные партнеры не могут обеспечить необходимые инвестиции, что приводит к задержкам или остановке проекта. В-третьих, отсутствие прозрачности, такие условия соглашения могут привести к коррупции и недовольству среди населения, зачастую такая ситуация случайна, большинство частных партнеров попадают под судебные разбирательства из-за случайных ошибок, указанных в соглашении, отсюда у частной стороны большой риск при заключении такого соглашения. Еще одной негативной стороной являются социальные последствия, некоторые проекты могут негативно сказаться на местном населении, например, если они приводят к повышению тарифов на услуги или ухудшению качества предоставляемых услуг. Частная сторона нежелание заключать соглашения с помощью механизма государственно-частного партнерства аргументирует чрезмерным вниманием со стороны надзорно-контрольных органов [4].

Несмотря на то, что на федеральном уровне есть множество программ, по которым представляются субсидии в рамках соглашения с применением механизма ГЧП, например, программа «Бизнес-спринт», частные партнеры сталкиваются с другой проблемой — удорожание материалов. Основная суть которой заключается в том, что обязательным условием соглашения является указание платы обеих сторон, пока проходят конкурсные процедуры, подписание соглашения, происходит удорожание материалов, при этом изменение существенных условий соглашения необходимо с согласия Федеральной антимонопольной службы, что повторно приводит к продлению сроков и нарушению существенных условий. Здесь также немаловажную роль играет ключевая ставка, поскольку многие инвестиционные проекты реализуются с участием заемных средств.

Поскольку для Алтайского края, как для дотационного региона, реализация инвестиционных проектов с применением механизма государственно-частного партнерства является важнейшей составляющей социально-экономического развития и комплексного развития территории, необходимо совершенствовать данный инструмент.

Повышение применяемости механизма государственно-частного партнерства как в Алтайском крае, так и в большинстве других регионов нашей страны требует комплексного подхода. Вот несколько ключевых направлений, которые могут способствовать этому:

1. Разработка и оптимизация законодательства. Упрощение процедур для заключения концессионных соглашений и соглашений ГЧП минимизирует бюрократические задержки, что позволяет быстрее запускать важные инфраструктурные проекты. Простота и прозрачность процесса заключения соглашений делают проекты более привлекательными для частных инвесторов, что может способствовать привлечению большего объема частных капиталовложений. Упрощение процедур поможет уменьшить количество необходимых согласований и разрешений, что облегчит взаимодействие между государственными органами и частными партнерами. Четкие и понятные правила игры снизят правовые риски для всех сторон, что повысит уверенность инвесторов в долгосрочных обязательствах государства.

2. Информационная поддержка и обучение. Проведение семинаров и тренингов для государственных служащих и представителей бизнеса о принципах и механизмах ГЧП, а также создание информационных платформ для обмена опытом и лучшими практиками позволят сформировать сильную региональную команду по привлечению инвестиций. Такая команда сможет оказывать консультационную поддержку частной стороне, что позволит избежать повторных согласований и приведет к сокращению сроков заключения соглашений.

3. Финансовые стимулы. Разработка программ субсидирования или налоговых льгот для частных инвесторов, участвующих в проектах ГЧП, что особенно актуально в социальной сфере, поскольку отрасль является менее рентабельной. Создание фондов поддержки, которые могли бы покрывать часть рис-

ков для частного сектора. Например, предоставление Дом.РФ кредитов по льготным процентным ставкам за счет софинансирования федеральным уровнем таких заемных средств.

Анализ развития государственно-частного партнерства в Алтайском крае позволяет сделать несколько ключевых выводов. Механизм ГЧП зарекомендовал себя как эффективный инструмент для привлечения частных инвестиций в социальные и инфраструктурные проекты, что способствует улучшению качества жизни населения и укреплению экономики региона. Однако существуют определенные препятствия, такие как недостаточная информированность участников, сложность процедур и необходимость в правовых и институциональных улучшениях. Эти факторы требуют внимания со стороны государственных органов и бизнес-сообщества для создания более благоприятной среды для реализации проектов с применением механизмов ГЧП. Упрощение процедур, повышение прозрачности и активное вовлечение всех заинтересованных сторон могут значительно увеличить количество успешных проектов и улучшить взаимодействие между государством и бизнесом.

Таким образом, совершенствование механизма государственно-частного партнерства в Алтайском крае представляет собой важный шаг к устойчивому экономическому росту и социальному прогрессу, и его дальнейшее совершенствование будет способствовать созданию более динамичной и конкурентоспособной экономики региона.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт государственной автоматизированной системы «Управление». URL: <https://gasu.gov.ru/> (дата обращения: 02.12.2024).
2. Министерство экономического развития Алтайского края: официальный сайт. URL: <https://econom22.ru/> (дата обращения: 11.11.2024).
3. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. URL: <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 17.11.2024).
4. Кюрджиев С.П., Шкред В.Н. Анализ условий развития государственно-частного партнерства на территории Российской Федерации // Государственное

и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-usloviy-razvitiya-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-na-territorii-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 10.11.2024).

5. Казымов И.М., Мищенко Вал.В. Топливо-энергетический комплекс Алтайского края: тенденции и перспективы развития // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2023. № 15. С. 120-129.

6. Миненко А.В., Трапезникова Е.В. Государственно-частное партнерство в социально-экономическом развитии Алтайского края // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 11-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-chastnoe-partnerstvo-v-sotsialno-ekonomicheskom-razvitii-altayskogo-kraja> (дата обращения: 05.12.2024).

7. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altairegion22.ru/> (дата обращения: 17.11.2024).

8. Тихонов К.А. Проблемные вопросы института государственно-частного партнерства // Вестник СГЮА. 2024. №3 (158). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-instituta-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva> (дата обращения: 20.11.2024).

УДК 691

ББК 30.604

*Т.А. Керкелицина, П.В. Водясов*

## **ВОПРОСЫ ПРОИЗВОДСТВА СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

Проанализировано состояние производства строительных материалов в Алтайском крае. Темпы роста производства строительных материалов сопоставлены с темпами роста стройиндустрии.

**Ключевые слова:** строительные материалы, Алтайский край, стройиндустрия, производство, строительство.

## **ISSUES OF PRODUCTION OF BUILDING MATERIALS IN THE ALTAI TERRITORY**

The state of production of building materials in the Altai region was analyzed. The growth rate of production of building materials is compared with the growth rate of the construction industry.

**Keywords:** building materials, Altai Territory, construction industry, production, construction.

Промышленность строительных материалов является одной из наиболее сложных отраслей обрабатывающей промышленности с позиции формирования региональной политики по стимулированию ее развития. При этом ее рост создает условия для оптимального становления сопутствующих отраслей. От нарастания сферы производства строительных материалов зависит успешность реализации проектов и программ в области жилищного, промышленного строительства, инфраструктуры в регионе [1]. Таким образом, промышленность строительных материалов является важнейшей отраслью экономики территории, степень развития которой может как способствовать наращиванию других комплексов регионального хозяйства, так и не влиять на него.

Уровень экономического развития Алтайского края сложно назвать высоким [2]. В настоящее время, по данным рейтинга инвестиционной привлекательности регионов, составленных в 2023 г. Рейтинговым агентством «Эксперт РА», Алтайский край характеризуется умеренно низким уровнем инвестиционной привлекательности (уровень В3), более низким по сравнению как с соседней Новосибирской областью (В2), так и с Республикой Алтай (В2) [3]. В таких условиях акторам экономического развития края необходимо изыскивать резервы, создавать особые экономические условия (особые экономические зоны), развивать инфраструктуру для хозяйствующих субъектов [4]. В процессе формирования инфраструктуры, во многом сопряженном с ее строительством, значительную роль может сыграть собственное производство стройматериалов в регионе. Этим и обуславливается актуальность рассмотрения вопросов производства строительных материалов в Алтайском крае.

Оценим уровень развития сферы производства стройматериалов в 2023 г. по данным Росстата (табл. 1).

Таблица 1

Объемы производства основных видов строительных материалов, изделий и конструкций в Алтайском крае [5]

Основные виды строительных материалов, изделий и конструкций		Январь-декабрь 2023	% к январю-декабрю 2022
1	Бетон готовый к заливке (товарный бетон), тыс. куб. м	457	98,3
2	Пески природные, тыс. куб. м.	1102	121,3
3	Плиты из цемента, бетона, искусственного камня, тыс. кв. м	576	78,4
4	Смеси песчано-гравийные, тыс. куб. м	392	81,8
5	Двери и их коробки деревянные, тыс. кв. м	40,2	101,3
6	Блоки и прочие изделия сборные строительные, тыс. куб. м	356	88,4
7	Кирпич строительный (включая камни) из цемента, бетона или искусственного камня, млн усл. кирпичей	73,6	100,5
8	Фанера, тыс. куб. м.	20,843	62,5
9	Блоки дверные пластмассовые и пороги для них, тыс. кв. м	29,930	95,8
10	Блоки оконные пластмассовые, тыс. кв. м	792,642	110,1
11	Двери, окна и их рамы и пороги для дверей из металлов, тыс. шт.	2,662	109,4

Производство 5 из 11 видов строительных материалов в 2023 г. показало рост по сравнению с 2022 г. Рост наблюдается по добыче и переработке песков природных — 21,3%, по производству дверей и их коробок из дерева — 1,3%, блоков оконных пластмассовых — 10,1%, дверей, окон и их рам и порогов для дверей из металлов — 9,4%. Производство кирпича строительного (включая камни) из цемента, бетона или искусственного камня увеличилось всего на 0,5%. По 6 позициям из 11 Росстат зафиксировал снижение объемов выпуска.

Динамика объемов производства отдельных видов строительных материалов, пусть и являющихся основными видами, сама по себе, безусловно, интересна в определенной степени. Однако с научной точки зрения ее рассмотрение имеет по сути описательный характер, хоть и позволяет высветить проблему — снижение объема производства многих видов строительных материалов. Более интересным представляется не описательное рассмотрение этих данных, а аналитическое. Полную картину производства, распределения, ввоза, вывоза и потребления строительных материалов

можно было бы отразить и проанализировать, если бы в открытом доступе Росстат публиковал балансы строительных материалов хотя бы по укрупненным их группам, как это делается с балансами продовольственных ресурсов. Однако этого не происходит, поэтому исследование промышленности строительных материалов представляет в определенной степени статистически обедненным. Но и в таких условиях данные об объемах производства основных видов строительных материалов могут быть сопоставлены с другими данными. В частности, данные о производстве основных видов строительных материалов, в первую очередь о динамике изменения объемов их производства, могут быть сравнены с данными, характеризующими динамику жилищного строительства в крае, потребляющего строительные материалы.

Для сравнения динамики производства стройматериалов с динамикой развития стройиндустрии обратимся к данным Алтайкрайстата по вводу в эксплуатацию жилья. За январь-декабрь 2022 г. ввод в действие жилых домов по муниципальным районам и городским округам края характеризуется данными, приведенными в таблице 2.

Таблица 2

Объемы жилищного строительства в Алтайском крае  
в 2022 г. [6]

	Введено общей площади жилых помещений		Из общего объема – введено населением	
	кв. м общей площади	в % к соответствующему периоду прошлого года	кв. м общей площади	в % к соответствующему периоду прошлого года
Алтайский край, всего	923 346	93,4	470 341	112,7
Городские округа, всего				
Барнаул	567 513	82,8	153 626	100,0
Алейск	3 410	166,5	3 410	166,5
Белокуриха	26 149	172,7	19 689	130,0
Бийск	25 320	59,7	22 014	152,1
Заринск	3 372	55,4	3 372	126,7
Новоалтайск	49 835	180,0	22 749	100,5
Рубцовск	10 499	145,2	10 499	145,2
Славгород	3 912	245,7	3 912	245,7
Яровое	1 086	90,7	1 086	90,7

По данным Алтайкрайстата за 2022 г., введено в эксплуатацию 923,4 тыс. кв. м жилья (93,4% к аналогичному периоду 2021 г., 116,1% — к целевому показателю 795,0 тыс. кв. м), в том числе объемы индивидуального жилищного строительства (ИЖС) составили 470,4 тыс. кв. м — 112,7% к аналогичному периоду прошлого года, МКД (многоквартирных домов) — 453,1 тыс. кв. м — 79,3% к аналогичному периоду прошлого года.

В 2023 г. строительная отрасль, с одной стороны, хорошо проявила себя, перевыполнив план по вводу жилья. Но с другой — заметно отстала от показателей предыдущего года. По предварительным данным регионального Союза строителей, опубликованным в сетевом издании «Толк», в течение 2023 г. в Алтайском крае ввели в эксплуатацию 857,1 тыс. кв. м жилья. При этом подтвержден тренд на рост объемов индивидуального строительства. Предварительную информацию по вводу жилья в 2023 г. Союзу строителей предоставили в краевом Минстрое. При плане в 780 тыс. кв. м в регионе построили 857,1 тыс. «квадратов», то есть 109,9% к целевым показателям. Из них индивидуальных домов (ИЖС) — 499 тыс. кв. м, многоквартирных (МКД) — 358,1 тыс. кв. м [7].

Рассмотрим данные Минстроя Алтайского края о вводе жилья в Алтайском крае в 2019–2023 гг. (рис. 1).

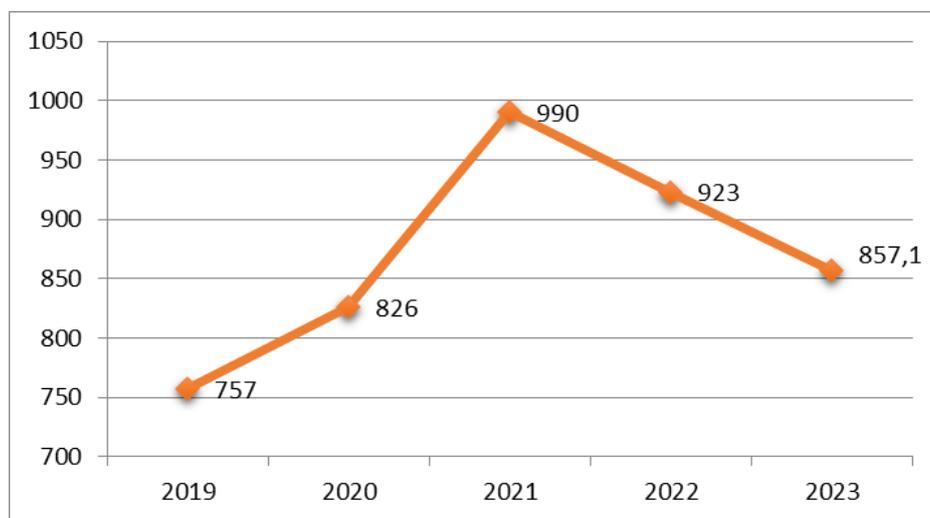


Рис. 1. Ввод жилья в Алтайском крае в 2019–2023 гг., тыс. кв. м [7]

Рассмотрим структуру вводимого в крае жилья, его распределение по городам (табл. 3).

Таблица 3

Ввод жилья в городах Алтайского края в 2022 г.

Город	Площадь вводимого жилья, кв. м	Численность населения, чел.	Площадь вводимого жилья в расчете на душу населения, кв. м на 1 чел.*
Барнаул	567 513	627 789	0,904
Алейск	3 410	28 989	0,118
Белокуриха	26 149	14791	1,767
Бийск	25 320	205 926	0,123
Заринск	3 372	45 901	0,073
Новоалтайск	49 835	74 571	0,667
Рубцовск	10 499	124 687	0,084
Славгород	3 912	39 028	0,100
Яровое	1 086	18 068	0,060

\* Рассчитано авторами по данным источников [6, 8].

Наибольший объем строительства жилья закономерно приходится на административный центр региона — Барнаул, в котором за 2022 г. введено 587 513 кв. м, что составило 61% от общей площади жилья, вводимого за год в крае. На все остальные города пришлось суммарно лишь 123 583 кв. м за год (13% от общей площади введенного за год в крае жилья). Застройщики запускают новые проекты в основном в Барнауле, Новоалтайске, Белокурихе. В этих городах высоко соотношение площади вводимого жилья с численностью населения (самое высокое в Белокурихе — 1,767 кв. м/чел., высокое в Барнауле — 0,904 кв. м/чел., третье по величине — в Новоалтайске — 0,667 кв. м/чел.). В Бийске также реализуются новые жилищные проекты (25 320 кв. м за год), но в соотношении с численностью населения (205 923 чел.) это немного (0,123 кв. м/чел.). В остальных населенных пунктах современные новостройки не возводят годами и зачастую даже десятилетиями. Причина проста — численность местного населения и его покупательская способность не растут, потребности в жилье небольшие и возможности по его приобретению также невысоки.

Исходя из данных Минстроя Алтайского края, можем сделать вывод, что пик жилищного строительства в крае пришелся на 2021 г. (990 тыс. кв. м), а в течение

последних двух лет объемы строительства жилья в Алтайском крае неуклонно снижались. В 2022 г. объемы введенного жилья снизились на 6,8% по сравнению с 2021 г. (в 2022 г. объем введенного жилья составил 93% от уровня 2021 г.), а в 2023 г. снизился на 7,1% в сравнении с 2022 г. (92,8% от уровня 2022 г.). Сопоставив значение показателя за 2023 г. со значением за 2021 г., можем сделать вывод, что за два года стройиндустрия снизила объемы ввода жилья на 13,4% (86,6% в 2023 г. от уровня 2021 г.).

Теперь, имея данные о динамике изменения объемов производства основных видов строительных материалов в 2023 г. по сравнению с 2022 г. и данные о динамике ввода жилья в 2023 г. по сравнению с 2022 г., можем сопоставить эти данные между собой (табл. 4).

Таблица 4

Темпы роста (снижения) объемов производства основных видов строительных материалов в сравнении с темпами роста (снижения) объемов строительства в Алтайском крае

Основные виды строительных материалов, изделий и конструкций		В 2023 г. к уровню 2022 г., %	Выше (>92.8%)	Ниже (<92.8%)
1	Бетон готовый к заливке (товарный бетон), тыс. куб. м	98,3	+	
2	Пески природные, тыс. куб. м	121,3	+	
3	Плиты из цемента, бетона, искусственного камня, тыс. кв. м	78,4		+
4	Смеси песчано-гравийные, тыс. куб. м	81,8		+
5	Двери и их коробки деревянные, тыс. кв. м	101,3	+	
6	Блоки и прочие изделия сборные строительные, тыс. куб. м	88,4		+
7	Кирпич строительный (включая камни) из цемента, бетона или искусственного камня, млн. усл. кирпичей	100,5	+	
8	Фанера, тыс. куб. м	62,5		+
9	Блоки дверные пластмассовые и пороги для них, тыс. кв. м	95,8	+	
10	Блоки оконные пластмассовые, тыс. кв. м	110,1	+	
11	Двери, окна и их рамы, и пороги для дверей из металлов, тыс. шт.	109,1	+	

Объемы производства значительного числа видов стройматериалов (4 из 11) снизились сильнее, чем снизились объемы ввода жилья в эксплуатацию в Алтайском крае. Это свидетельствует уже о существовании не только обозначенной ранее проблемы (снижение темпов ввода жилья в течение последних двух лет), но и о наличии еще одной — стагнации производства целого ряда видов строительных материалов в Алтайском крае. Даже без использования данных балансов, о которых было сказано выше, можно сделать логический вывод, что в потреблении этих видов строительных материалов в сфере строительства жилья в крае снижается доля собственного производства, растет доля привезенных строительных материалов.

В целом проведенный анализ производства строительных материалов в Алтайском крае, а также отрасли жилищного строительства, позволяют выделить три ключевые проблемы:

- снижение темпов строительства жилья в крае;
- снижение объемов производства значительного числа видов строительных материалов в крае;
- темпы снижения объемов производства значительного числа видов стройматериалов выше, чем темпы снижения вводимого в эксплуатацию жилья — снижение доли регионального рынка, занимаемого местными производителями.

На сферу производства стройматериалов влияет устаревшее и физически изношенное оборудование большинства предприятий строительной индустрии, не позволяющее производить высококачественную строительную продукцию. В связи с этим, в частности, крупнейшие строительные компании, осуществляющие жилое домостроение, отказываются от такой продукции и используют в своей деятельности привозные строительные материалы.

На наш взгляд, потенциально возможные пути решения вышеизложенных проблем лежат в двух направлениях (рис. 2).

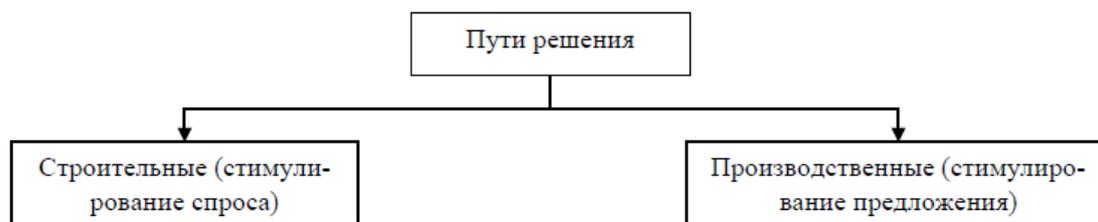


Рис. 2. Возможные направления решения проблем

Как и во многих других отраслях, очень многое зависит от государственной поддержки. Целесообразно продление программы льготной ипотеки, что должно привести к восстановлению спроса на недвижимость, а это, соответственно, положительным образом должно отразиться на производстве строительных материалов.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Макаренко О.И. Роль промышленности строительных материалов в социально-экономическом развитии государства // Экономика строительства и городского хозяйства. 2020. Т. 16. № 4. С. 233–244. EDN ZFMOVN.
2. Мищенко В.В. Депрессивный Алтай: анализ социально-экономической ситуации в крае и направления выхода из кризиса: монография. Барнаул, 2006. 423 с.
3. Инвестиционная привлекательность регионов: рокировка позиций в новых условиях // «Эксперт РА». URL: [https://raexpert.ru/researches/regions/invest\\_regions\\_2023/](https://raexpert.ru/researches/regions/invest_regions_2023/) (дата обращения: 26.01.2024).
4. Водясов П.В. Результативность реализации государственных программ развития сельского хозяйства (на примере Алтайского края) // Вектор экономики. 2018. № 11(29). С. 50.

5. Промышленное производство в Алтайском крае // Росстат — Статистика. URL: <https://22.rosstat.gov.ru/storage/mediabank/40100.pdf> (дата обращения: 26.01.2024).

6. Итоги жилищного строительства в Алтайском крае за январь-декабрь 2022 года // Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (Минстрой Алтайского края). URL: <http://sgd22.ru/docs/itogi-ghilischnogo-stroitelstva-v-altaiskom-krae-za-yanvar-dekabr-2022-goda> (дата обращения: 26.01.2024).

7. Алтайские строители перевыполнили план по вводу жилья в 2023 году // Толк. URL: <https://dzen.ru/a/ZaizT-CWdBNJfccj> (дата обращения: 26.01.2024).

8. Численность и состав населения // Алтайкрайстат. URL: <https://22.rosstat.gov.ru/folder/219321> (дата обращения: 26.01.2024)

УДК 338.48

ББК 65.433

*А.С. Леонов*

## **ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ТУРИЗМА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ ДО И ПОСЛЕ COVID-19**

В статье рассматриваются основные показатели деятельности туристических фирм (туроператорские и турагентские компании), которые наглядно отражают уровень развития сферы туризма Алтайского края в период с 2018 по 2022 гг. Указанный временной промежуток позволил отследить динамику и характеристику турпотока в Алтайском крае до ковида, во время и после. В статье приведены некоторые меры государственной поддержки, позволившие сохранить количество турфирм в регионе.

**Ключевые слова:** экономика, COVID-19, туризм, турпоток, туроператор, турагент, господдержка.

*A.S. Leonov*

## **THE FUNCTIONING OF TOURISM IN THE ALTAI TERRITORY BEFORE AND AFTER COVID-19**

The article examines the main performance indicators of travel companies (tour operators and travel agency companies), which clearly reflect the level of development of the tourism sector of the Altai Territory in the period from 2018 to 2022. The specified time interval allowed us to track the dynamics and characteristics of the tourist flow in the Altai Territory before, during and after covid. The article presents some measures of state support that have made it possible to maintain the number of travel agencies in the region.

**Keywords:** economy, tourism, COVID-19, tourist flow, tour operator, travel agent, state support.

Туризм постепенно становится значимой частью отечественной экономики. Согласно статистическим данным доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в ВВП России в 2022 г. составила 2,6% [1]. Вместе с тем на региональном уровне сложно подсчитать долю туристской сферы в производстве валового регионального продукта (ВРП). Это связано с низкой суммарной добавленной стоимостью всех продуктов и услуг, созданных структурами, занятыми в туризме, по сравнению с промышленными предприятиями, торговыми организациями любой территории. Вместе с тем туристические услуги формируются из множества косвенных факторов, на первый взгляд не связанных с туризмом. Люди во время путешествий пользуются автозаправочными станциями, пунктами общественного питания, покупают сувениры. Для функционирования гостиниц, отелей, глэмпингов и других средств размещения задействуются электричество, газ, вода, используется сложное оборудование. То есть туризм косвенно

включает в себя суммарную добавленную стоимость продуктов и услуг, произведенных как субъектами малого и среднего предпринимательства, так и крупными промышленными компаниями.

Алтайский край входит в число самых популярных и привлекательных регионов страны для отдыха и развития туризма. Конкурентным преимуществом туристской индустрии территории является сочетание природно-климатических факторов, благоприятной экологической обстановки, многонациональных гастрономических традиций.

Наиболее востребованы у жителей и гостей края активный, лечебный, событийный, культурно-познавательный, детский, сельский виды туризма. К перспективным направлениям развития отрасли относятся экологический, горнолыжный, автомобильный виды туризма.

Географически Алтайский край разделяется на укрупненные туристские территории. Предгорный Алтай обладает уникальными природными объектами, такими как заказник «Лебединый» в Советском районе — одно из двух мест в России, где зимуют лебеди-кликуны, памятниками истории — особо ценный объект культурного наследия народов России «Денисова пещера» [2] в Солонешенском районе, включенный в предварительный список объектов ЮНЕСКО от Российской Федерации [3].

Но, прежде всего, на Алтае функционирует развитый санаторно-курортный комплекс в городе Белокурихе [4]. Здесь расположено 18 санаториев с единовременной вместимостью более 5 тыс. чел., в том числе два — детских федерального и краевого уровня. Всего в Алтайском крае работает порядка 50 санаторно-курортных учреждений [5].

Основными туристскими локациями предгорного Алтая являются левобережье реки Катунь, включая особую экономическую зону туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» и игорную зону «Сибирская монета», природный парк «Ая» (Алтайский район), курорт Белокуриха и туристская территория «Бе-

локуриха горная» (г. Белокуриха), Горная Колывань (Змеиногорский, Курьинский, Краснощековский районы), Горный Чарыш (Чарышский район), Солонешье (Солонешенский район).

Постепенно наращивает турпоток Салаир — юго-восточная часть региона, в пределах которой расположен Салаирский кряж. Туристские ресурсы этой территории востребованы у жителей края, особенно в зимний период. С целью развития туристского потенциала этой местности ведется работа по созданию спортивно-туристского кластера «Тягун» в Заринском районе.

Степной Алтай характеризуется наличием многочисленных пресных и соленых озер с лечебно-оздоровительными свойствами. Основные туристские объекты степного Алтая — оз. Большое Яровое (г. Яровое), Завьяловские (Завьяловский район) и Гуселетовские (Романовский район) озера. Растет популярность Малинового озера (Михайловский район) и озера Бурсоль (Бурлинский район).

Среди туристических локаций региона отдельно выделяются Барнаул и Бийск, которые известны культурно-историческими достопримечательностями, а также востребованы у транзитного туристического потока, как основные транспортные узлы региона.

Уникальные природные, культурные и музейно-исторические достопримечательности Алтайского края оказывают положительное влияние на формирование имиджа региона [6]. Но ограничения, введенные в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), действовавшие в Алтайском крае с 18 марта 2020 г. [7] по 1 июня 2023 г. [8], оказали негативное влияние на турпоток, который в 2019 г. составил 2,2 млн чел. [9], а в 2020 г. — 1,3 млн чел. [10]. В 2021 г. данный показатель вырос до 1,8 млн чел. [11] и только в 2022 г. турпоток в Алтайский край снова превысил 2 млн чел. [12].

С целью оценки последствий ковидных ограничений в статье проведем анализ статистических показателей, отражающих в динамике 2018–2022 гг. функционирование туристической отрасли. Информация за указанный период представлена из официальных статистических источников, данные 2023 г. в статистических источниках не представлены.

## Деятельность туристических фирм в Алтайском крае в 2018–2022 гг.

	2018	2019	2020	2021	2022
Количество туристических фирм	160	164	171	170	183
Число обслуженных туристов (чел.)	81 632	83 258	34 265	58 090	91 033
Число реализованных турпакетов (единиц)	43 304	42 830	19 496	46 278	49 006
Средства, поступившие от реализации туристского продукта за минусом НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей (руб.)	916,3 млн	767,6 млн	265,5 млн	721,7 млн	1,44 млрд

\*Источник: составлено автором по данным [13].

Последствия ковидных ограничений непосредственно отразились на деятельности туристических компаний (табл. 1). Их количество в период с 2018 по 2022 г. не сокращалось, а, наоборот, постепенно увеличивалось (со 160 до 183). Обратная тенденция прослеживается по числу обслуженных туристов, что свидетельствует о снижении в 2020 г. спроса на услуги туркомпаний более чем в два раза, с 83 258 до 34 265 чел. В 2021 г. рынок показал положительную динамику по сравнению с 2020 г., и число клиентов туристических фирм выросло более чем в 1,5 раза, а в 2022 г. — более чем в 2,5 раза. Это превысило доковидный показатель практически на 8 тыс. чел. (91 033 чел.).

Изменение количества туристов, обратившихся с целью организации путешествия, привело к пропорциональному изменению числа проданных турпакетов (турпутевок). В 2020 г. меньше на 24 тыс. турпакетов (в 2,2 раза). Но уже в 2021 г. данный показатель превысил доковидный объем проданных путевок на 2 974, а в 2022 на 5 702 турпакета.

Указанная динамика напрямую отразилась на средствах, вырученных от реализации туристских путевок. Показатель 2018 г. (916,3 млн руб.) в 2019 г. снизился практически на 150 млн руб. (767,6 млн руб.), а в 2020 г. уменьшился более

чем на 500 млн руб., но уже в 2021 г. практически достиг доковидных показателей (721,7 млн руб.). В 2022 г. уровень средств, поступивших от продажи турпутевок, превысил доковидный в два раза (1,44 млрд руб.).

Ключевым показателем деятельности туристических компаний выступает количество обслуженных туристов, в связи с чем данный критерий рассмотрен подробнее (таблица 2).

Таблица 2

Распределение обслуженных туристов в Алтайском крае

	2018	2019	2020	2021	2022
Число обслуженных туристов (чел.)	81 632 (100%)	83 258 (100%)	34 265 (100%)	58 090 (100%)	91 033 (100%)
Отправлено по РФ (чел.)	37 122 (45,47%)	39 894 (47,92%)	24 526 (71,58%)	38 958 (67,06%)	69 117 (75,93%)
Отправлено по странам мира (чел.)	44 510 (54,53%)	43 364 (52,08%)	9 739 (28,42%)	19 132 (32,94%)	21 916 (24,07%)

\*Источник: составлено по данным [13].

Если взять за 100% общее количество обслуженных туристов, то можно сделать вывод, что ковидные ограничения положительно сказались на количестве туристов (в процентном соотношении), поехавших по стране. В 2018 и 2019 г. их соотношение с туристами, отправленными по государствам мира, равнялось 45–47% и 54–51% соответственно. С 2020 г. наблюдается абсолютно противоположная тенденция. Число путешествий по России превысило количество зарубежных путешествий на 43,15% в 2020 г., на 34,13% — в 2021 г. и на 51,85% — в 2022 г.

В количественном соотношении число туристов, путешествующих по России, сократилось в 2020 г. до 24 526 чел., но уже в 2021 г. их количество практически сравнивалось с доковидными показателями, а в 2022 г. превысило их почти вдвое (69 117 чел.).

Сложнее ситуация сложилась с количеством туристов, отправившихся по странам мира. Число таких путешественников достигло в 2018 г. 44 510 чел. (максимальный показатель за последние 5 лет), в 2019 г. — 43 364 чел.,

в 2020 г. — всего 9 739 чел., что в 4,5 раза меньше, чем в 2019 г. Положительная динамика стала прослеживаться с 2021 г.

В числе туристов, отправленных по странам мира, были как граждане России, так и других стран. Количество российских граждан составляет практически 100%, но количество обслуженных иностранцев достигло максимума в 2019 г. (790 чел.) и на следующий 2020 г. достигло минимума — всего 4 туриста. В 2021 г. показатель вырос до 45 чел., а в 2022 г. — упал до нуля. Отсутствие обслуженных турфирмами иностранцев в 2022 г. связано с санкционными ограничениями, введенными в связи со Специальной военной операцией.

Последствия ковидных ограничений имели как положительное влияние на рынок туристских услуг — развитие внутреннего туризма и увеличение количества путешествий по России, так и отрицательные — практически уничтожение въездного и выездного туризма. Показатели этих направлений даже в 2022 г. оказались ниже доковидных практически в два раза. Данная проблема актуальна и в настоящее время, но уже в связи с санкционными ограничениями, введенными после начала СВО. COVID-19 кардинально поменял приоритетные направления отдыха россиян, что дало толчок к развитию внутреннего туризма.

Сохранить количество туристических компаний и создать привлекательные условия для путешествий внутри страны удалось в том числе благодаря мерам государственной поддержки, которые оперативно разрабатывались и внедрялись. Правительством РФ разработано порядка 11 мер государственной поддержки, девять из которых были направлены на недопущение банкротства малого и среднего бизнеса в туристической отрасли. Одной из таких мер стала отсрочка обязательств туроператоров по несостоявшимся турам в период активной фазы развития пандемии. Она оказалась одной из самых эффективно принятых антикризисных мер. Взаимодействие всех заинтересованных в отрасли сторон во главе с поддержкой государства, популяризация внутреннего туризма, обязательная вакцинация населения, давшая возможность открывать для себя просторы своей страны, а также пусть и ограниченное на данный момент посещения ряда зарубежных стран позволила около половине туроператоров полностью выполнить

свои обязательства перед туристами, а туроператорский рынок избежал массовых банкротств.

Стал востребованным «туристический кешбэк» — субсидия и федерального бюджета акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на стимулирование доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги [14].

Данная государственная программа субсидирования поездок по России, разработанная и курируемая Федеральным агентством по туризму (с октября 2022 г., упразднено, полномочия возложены на Министерство экономического развития РФ [15]), стартовала в августе 2020 г. В рамках реализации данной программы осуществлялась оплата туристических услуг картой «Мир» с возвратом 20% от потраченной суммы в течение пяти дней с момента осуществления платежа. Таким образом, потребители получили фактически снижение цены на продукт. Действие программы туристического кешбэка распространялось на приобретенные туристские продукты, продолжительностью не менее трех дней, отмеченные специальным знаком «Мир» или «Кэшбек» [16].

В 2020 г. в Алтайском крае оказана поддержка субъектам турбизнеса в реализации программы стимулирования доступных внутренних туристских поездок жителей страны (кэшбек), в которой приняли участие шесть региональных туроператоров и продано 525 турпакетов, в 2021 г. — уже восемь туроператоров, которыми реализовано более 5 тыс. турпакетов, в 2022 г. — 15 туроператоров которыми реализовано более 1 тыс. турпакетов. Количество турпоездов снизилось в связи с прекращением программы в 2022 г.

С целью реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 926 «О реализации пилотного проекта по предоставлению субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку туроператоров» [17] и от 30.04.2019 № 534 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку туроператоров, обеспечивающих прирост количества посетивших Российскую Федерацию иностран-

ных туристов» [18] под руководством Ростуризма продолжена работа по оказанию методической помощи представителям бизнес-сообщества региона. В 2020 г. туроператорам региона была предоставлена субсидия в размере 7,5 млн руб.

С 2021 г. государственную поддержку туристической индустрии стали оказывать в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», период действия которого определен с 01.01.2021 по 31.12.2024 [19].

Реализация данного национального проекта направлена на решение следующих задач:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской и инвестиционной деятельности в сфере туризма в целях стимулирования создания качественных и разнообразных российских туристских продуктов;
- продвижение и повышение уровня информированности российских и иностранных туристов о туристском потенциале Российской Федерации;
- повышение доступности туристских продуктов;
- повышение качества государственного управления сферой туризма.

Исполнению поставленных задач способствуют три федеральных проекта: «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических продуктов», «Совершенствование управления в сфере туризма» [20].

Благодаря мероприятиям национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» были запущены программы туристских чартеров, в которые вошло направление Алтайского края и Республики Алтай. В рамках программы субсидируется половина стоимости фрахтования самолета, за счет чего туроператоры компенсируют половину затрат на обслуживание воздушного судна. В результате стоимость пакетных туров снизилась в 1,5-2 раза, а чартеры стали доступными для туристов и выгодными для туроператоров. В 2021 г. чартерной программой воспользовались 26 тыс. чел. [21].

Благодаря мерам государственной поддержки удалось не только сохранить, но и увеличить количество туристских компаний в Алтайском крае. Кроме того, ковидные ограничения, запрет посещения большинства зарубежных стран дали

огромный импульс к развитию внутреннего туризма. Статистические данные свидетельствуют о кардинальном изменении рынка туристских услуг, который до ковида получал основную прибыль за счет путешествий жителей Алтая за границу, а после — практически полностью переориентировался на внутренний туризм. Несмотря на динамичный рост туристических поездок по региону, туроператоры все же считают проблемой невероятно низкий уровень выездного и въездного туризма в крае, который так и не смог восстановиться после ковидных ограничений и вряд ли восстановится в ближайшее время.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт Федеральная служба государственной статистики. URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/turism\\_2023.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/turism_2023.pdf).
2. Официальный сайт Министерства культуры Российской Федерации. URL: <https://culture.gov.ru/documents/perechen-osobo-tsennykh-obektov/>.
3. Официальный сайт Центра всемирного наследия. URL: <https://whc.unesco.org/en/tentativelists/6625/>.
4. Савельев В.В. Исторические аспекты формирования санаторно-курортной индустрии в России и на Алтае // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2023. Вып. 15. С. 20–33.
5. Официальный сайт управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности. URL: <https://tourism.alregn.ru/turizm-i-otdykh-na-altae/reestr-organizatsiy/sanatorno-kurortnye-uchrezhdeniya/>.
6. Мищенко В.В., Лякишева В.Г., Добрынина И.Ю. О некоторых аспектах формирования и совершенствования имиджа Алтайского края // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации. 2022. С. 36–42.
7. О введении режима повышенной готовности для органов управления и сил Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19: Постановление Правительства Алтайского края от 18.03.2020 № 120 // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

8. Об отмене режима повышенной готовности для органов управления и сил Алтайской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и о признании утратившими силу некоторых актов правительства Алтайского края: постановление Правительства Алтайского края от 31.05.2023 № 184 // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

9. Туризм в Алтайском крае — итоги 2019 года. URL: <https://tolknews.ru/politsib/109415-turizm-v-altajskom-krae-itogi-goda>.

10. Под гнетом пандемии: по итогам 2020 года турпоток в Алтайском крае снизился на 40%. URL: <https://www.alt.kp.ru/daily/1712106/4346250/?ysclid=m39pj5758y127520602>.

11. Почти 2 млн туристов посетили Алтайский край в 2021 году. URL: <https://www.alt.kp.ru/daily/27373/4555347/>.

12. В Алтайском крае число туристов выросло на 8% за год. URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/news/v-altayskom-krae-chislo-turistov-vyroslo-na-8-za-god/>.

13. Туризм и отдых в Алтайском крае. 2018–2022 / Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. Барнаул, 2023. С. 10–14.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2020 № 1200 (ред. от 26.12.2022) «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на стимулирование доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги» [Электронный ресурс] // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

15. Указ Президента Российской Федерации от 20.10.2022 № 759 «О некоторых вопросах государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности» / Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

16. Рысаева М.А. Влияние пандемии COVID-19 на сферу туризма в Российской Федерации // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. 2022. Т. 8 (74). № 3. С. 152–153.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 926 «О реализации пилотного проекта по предоставлению субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку туроператоров» // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2019 № 534 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку туроператоров, обеспечивающих прирост количества посетивших Российскую Федерацию иностранных туристов» // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

19. Паспорт национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» // Компьютерная справочная правовая система «КонсультантПлюс».

20. Сайт «Национальные проекты». Раздел «Туризм и индустрия гостеприимства. URL: <https://xn--80aarpemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/turizm>.

21. В России дан старт летней чартерной программы в регионы России. Официальный сайт управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности. URL: [https://tourism.alregn.ru/upravlenie/press-sluzhba/novosti/v-rossii-dan-start-letney-charternoy-programmy-v-regiony-rossii753/?sphrase\\_id=3031](https://tourism.alregn.ru/upravlenie/press-sluzhba/novosti/v-rossii-dan-start-letney-charternoy-programmy-v-regiony-rossii753/?sphrase_id=3031).

УДК 333

ББК 41.9

*А.В. Нелина, Л.А. Капустян*

## **РАЗВИТИЕ РАСТЕНИЕВОДСТВА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ В ДВАДЦАТЫЕ ГОДЫ**

В данной статье рассматривается развитие растениеводства в Алтайском крае в 20-х годах с учетом сложностей, возникших в результате введения санк-

ций против Российской Федерации и принятых в ответ на них мер. Анализируется влияние данных событий на сельское хозяйство региона, освещают основные тенденции развития отрасли, а также предлагают пути преодоления возникших проблем. В работе делается акцент на необходимость поиска альтернативных путей развития сельского хозяйства в условиях санкций и их отрицательного воздействия на экономику края.

**Ключевые слова:** продукт, растениеводство, сельское хозяйство, агропромышленный комплекс.

*A.V. Nelina, L.A. Kapustyan*

## **THE DEVELOPMENT OF CROP PRODUCTION IN THE ALTAI TERRITORY IN THE 20S.**

This article examines the development of crop production in the Altai Territory in the 20s, taking into account the difficulties that arose as a result of the imposition of sanctions against the Russian Federation and the measures taken in response to them. The impact of these events on the agriculture of the region is analyzed, highlights the main trends in the development of the industry, and also suggests ways to overcome the problems that have arisen. The paper focuses on the need to find alternative ways to develop agriculture in the face of sanctions and their negative impact on the economy of the region.

**Keywords:** product, crop production, agriculture, agro-industrial complex.

Отечественный рынок продуктов растениеводства является составной частью российской пищевой промышленности. В России зарегистрировано 373 тыс. организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств с заявленным видом экономической деятельности «Выращивание зерновых, зернобобовых, масличных и иных культур» [1].

Если кратко рассмотреть готовую продукцию, которую дают отечественные растениеводческие предприятия, то наибольшее значение имеют зерновые культуры. Пшеница и рожь — основные виды этой группы, поскольку именно из них

делают такие важные продукты как хлеб и макароны. К зерновым также относятся ячмень, овес, кукуруза, просо, гречиха, рис и т.д. Некоторые из них (например, овес) идут в основном на корм скоту, другие (например, гречка и рис) — сугубо продовольственные культуры.

Структура выращивания Россией основных зерновых культур в 2023 г. по видам культур: пшеница — 64,0%; ячмень — 14,6%; кукуруза на зерно — 11,5% [2].

Таблица 1

Основные направления использования продукции растениеводства  
в Российской Федерации [3]

Отрасли, использующие продукцию растениеводства	Продукция растениеводства	Получаемая другими отраслями продукция
Животноводство	Зерновые, корнеплодные и клубнеплодные культуры	Корм, комбикорм
Производство пищевых продуктов	Выращивание зерновых, зернобобовых, семян масличных культур, овощей, бахчевых, корнеплодных, клубнеплодных культур, многолетних культур, сахарной свеклы и т. д.	Хлебобулочные изделия, изделия макаронные и аналогичные мучные растительное масло, изделия, кондитерские изделия и т. д.
Производство текстильных изделий	Волокнистые прядильные культуры	Текстильные изделия

Таблица 2

Производство продуктов растениеводства в России и в Алтайском крае  
в 2019–2023 гг., трлн руб.

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2023 г./ 2022 г., %
Россия	3,1	3,6	4,4	4,9	4,5	91,1
Алтайский край	0,08	0,10	0,18	0,17	0,16	93,1

В Алтайском крае по стоимости увеличился объем производства продуктов растениеводства в 2021 г. по сравнению с 2019 г. больше чем в два раза. Одной из причин данного прироста обусловлено оснащением фермерских хозяйств новой техникой.



Рис. 1. Техническое перевооружение аграриев Алтайского края  
в период 2019–2023 гг. [4]

Таблица 3

Анализ показателей урожайности в периоды 2019-2023 гг. России и десятки ведущих регионов страны по выращиванию зерновых культур

Валовой сбор зерна (в весе после доработки), млн т / Урожайность, ц/га									
2019 г.		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
Россия									
121,2/26,7		133,5/28,6		121,4/26,7		157,6/33,6		144,9/31	
23	13,9/56,5	61	12,5/34,5	23	14,8/57,5	23	15,5/63,6	61	16,2/44
61	12,1/34,1	23	12,1/48,1	61	13,6/38,0	61	15,3/42,0	23	14/56
26	8,4/33,7	36	6,2/39,1	26	9,2/37,3	26	9,3/38,7	26	9,1/38
36	5,2/35,0	46	5,8/56,2	22	5,6/17,3	36	7,0/43,9	36	6,4/30
46	5,0/51,5	26	5,7/26,1	46	4,5/45,0	34	6,9/32,4	34	6,3/44
22	4,6/14,6	64	5,3/23,8	36	4,3/30,9	64	6,8/31,2	64	5,9/26
34	4,5/21,3	16	5,2/33,5	34	4,1/22,7	46	5,7/58,8	46	5,5/59
16	4,2/28,6	34	5,1/25,5	57	3,8/42,3	22	5,6/16,9	68	5,1/49
57	3,7/41,3	68	4,9/44,6	64	3,7/17,3	16	5,2/35,0	22	4,5/14
31	3,5/48,7	57	4,3/45,4	68	3,6/35,0	2	5,0/28,5	57	4,1/51

Коды и наименования регионов России, показатели валового сбора зерна и урожайности отражены в таблице 3.

Таблица 4

Коды регионов РФ, основных производителей зерна

Код	Наименование региона	Код	Наименование региона
2	Республика Башкортостан	34	Волгоградская область
16	Республика Татарстан	36	Воронежская область
22	Алтайский край	46	Курская область
23	Краснодарский край	57	Орловская область
26	Ставропольский край	61	Ростовская область
31	Белгородская область	64	Саратовская область
		68	Тамбовская область

Алтайский край — это территория климатического экстрима и рискованного земледелия, и он входит в десятку ведущих регионов страны по валовому сбору зерна. Однако это обусловлено не высокой урожайностью, которая значительно уступает большинству субъектов Российской Федерации, а наличием больших посевных площадей (табл. 5).

Таблица 5

Посевные площади зерновых и зернобобовых культур России  
и значимых субъектов Федерации в сфере растениеводства, в млн га

Территория	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Российская Федерация	46,7	47,9	47,0	47,5	47,9
Ростовская область	3,6	3,6	3,6	3,7	3,7
Алтайский край	3,2	3,3	3,2	3,4	3,4
Краснодарский край	2,5	2,5	2,6	2,4	2,5
Ставропольский край	2,5	2,3	2,5	2,4	2,4
Саратовская область	2,3	2,3	2,2	2,3	2,3
Волгоградская область	2,2	2,1	1,8	2,2	2,1
Республика Башкортостан	1,7	1,8	1,7	1,8	1,7
Республика Татарстан	1,4	1,6	1,6	1,5	1,5
Воронежская область	1,5	1,5	1,4	1,6	1,5
Тамбовская область	1,0	1,1	1,0	1,1	1,1
Курская область	0,9	1,0	1,0	1,0	0,9
Орловская область	0,8	0,9	0,9	0,8	0,8
Белгородская область	0,7	0,7	0,6	0,7	0,7

Под земли сельхозназначения в Алтайского крае отведено 69,1% общей площади. Посевы аграрных культур ежегодно занимают до 5,4 млн га, в числе которых на долю зерновых и зернобобовых культур приходится до 3,3 млн га, на долю технических культур — до 1 млн га. Край располагает одним из самых больших зерновых полей России, на котором выращивается третья часть сибирского зерна.

В регионе функционируют 8 тыс. организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, основным видом деятельности которых заявлено растениеводство.

Структура посевных площадей основных сельскохозяйственных культур Алтайского края 2019-2023 гг., млн га

Наименование культур	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Вся посевная площадь	5,1	5,1	5,1	5,4	5,4
Зерновые и зернобобовые культуры	3,2	3,3	3,2	3,4	3,4
Пшеница озимая и яровая	1,9	1,8	1,9	2,0	2,0

Согласно ГОСТ 9353-2016, пшеница подразделяется на пять классов в зависимости от качества. 1-й и 2-й классы пшеницы содержат высокое содержание клейковины. Таковую пшеницу можно использовать не только самостоятельно для хлебопечения, но и в качестве улучшителя для муки, изготовленной из пшеницы более низкого качества. 3-й класс обладает хорошими хлебопекарными свойствами, при смешивании с мукой с низким содержанием клейковины эффективного улучшения не наблюдается.

При классификации пшеницы на классность за основу берется наихудшее значение одного из показателей качества зерна, указанных в таблицах ГОСТа (табл. 7).

В России в основном производится пшеница 3-го и 4-го классов. В 2019 г. доля пшеницы 3-го и 4-го классов составила 86,0% от общего урожая, в 2020 г. — 69,3%, 2021 г. — 87,4%, 2022 г. — 78,8%, в 2023 г. — 87,0%.

Процент пшеницы 3-4-го классов от общего урожая меняется из года в год и зависит от многих факторов, в частности таких как погода, качество посевного материала.

Классификация пшеницы, принятая в Российской Федерации. Основные отличия разных классов пшеницы

Классы пшеницы	Содержание	
	клейковины, %	белка, %
Первого	30	40
Второго	27	13
Третьего	23	12
Четвертого	11	18
Пятого	10	18

Для нормального роста и развития растений нужно, чтобы почва содержала все необходимые элементы питания.

Удобрение почвы наряду с севооборотом, правильной обработкой почвы и качеством семян имеет большое значение для повышения урожайности.

Талица 8

Внесение минеральных удобрений под посев зерновых и зернобобовых культур в России, млн т

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
1,58	1,84	1,96	1,94	1,97

В целом за пять лет объемы внесения минеральных удобрений увеличились на 0,39 млн т, или на 24,68% (табл. 8).

Для повышения урожайности в растениеводстве активно используются:

- пестициды — это химические или биологические средства, используемые для защиты растений или сельскохозяйственных культур от вредных вредителей, включая насекомых, сорняки и т.д.
- гербициды — это вещества, используемые в основном для уничтожения сорняков. Их существует два типа: селективные и неселективные.

Безопасных пестицидов и гербицидов не существует. Они могут стать причинами развития аллергических реакций, диатеза, нарушения течения беременности, болезней печени. Наиболее опасные пестициды и гербициды — те, которые способны проникать в ткани человеческого организма и животных. Длительное применение одного и того же препарата может стать причиной болезней. Свойства изучены поверхностно из-за того, что ежегодно разрабатывается большое количество данных ядов.

По данным Федеральной службы государственной статистики, площади сельскохозяйственных угодий, обработанных пестицидами, с каждым годом уменьшаются (табл. 9).

Площадь сельскохозяйственных угодий России,  
обработанная пестицидами, млн га

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
101,7	101,5	94,8	93,7	86,0

За пять лет объемы внесения пестицидов уменьшились на 15,68 млн т, этому способствовало изменение методов ведения сельского хозяйства.

Увеличиваются площади, на которых применяется технология органического земледелия. Она предполагает отказ от использования пестицидов и химических удобрений, поощрение естественных способов борьбы с вредителями и болезнями, применение севооборота, мульчирования, ограниченной вспашки. Также необходимо отметить как причину снижения объемов внесения пестицидов — это появление на рынке инновационных препаратов с более низкими нормами расходов [5].

2022 г. был в России годом исторических рекордов, когда урожай зерновых и зернобобовых составил 157,6 млн т, а погодные условия были близки к идеальным. В результате уборочной кампании Алтайский край получил пшеницу очень высокого качества — почти вся 3-го класса.

Урожайность зерна высокая, но не все предприятия края имеют складские помещения, готовые уместить и сохранить качество продукции. В связи со сложившейся ситуацией некоторые алтайские аграрии продали на интервенционных торгах 2022 г. 105 тыс. т зерна.

Механизм интервенций — закупки зерна государством — применяются в России с 2001 г. Интервенционный фонд — это механизм, который используется для поддержки стабильности на рынке сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Если рынок перенасыщен зерном, государство делает закупки у производителей, чтобы оно перестало дешеветь. При низком урожае зерна и дефиците на рынке оно продается из интервенционного фонда для остановки растущих цен.

Интервенции проходят по установленной фиксированной цене. Минимальные и максимальные цены на интервенционные закупки устанавливает Министерство сельского хозяйства России и Федеральная служба по тарифам.

Значительная доля продуктов растениеводства страны предназначена для удовлетворения внутренних потребностей (продовольствие для населения, корм для животных, сырье для разных отраслей промышленности), излишки экспортируются.

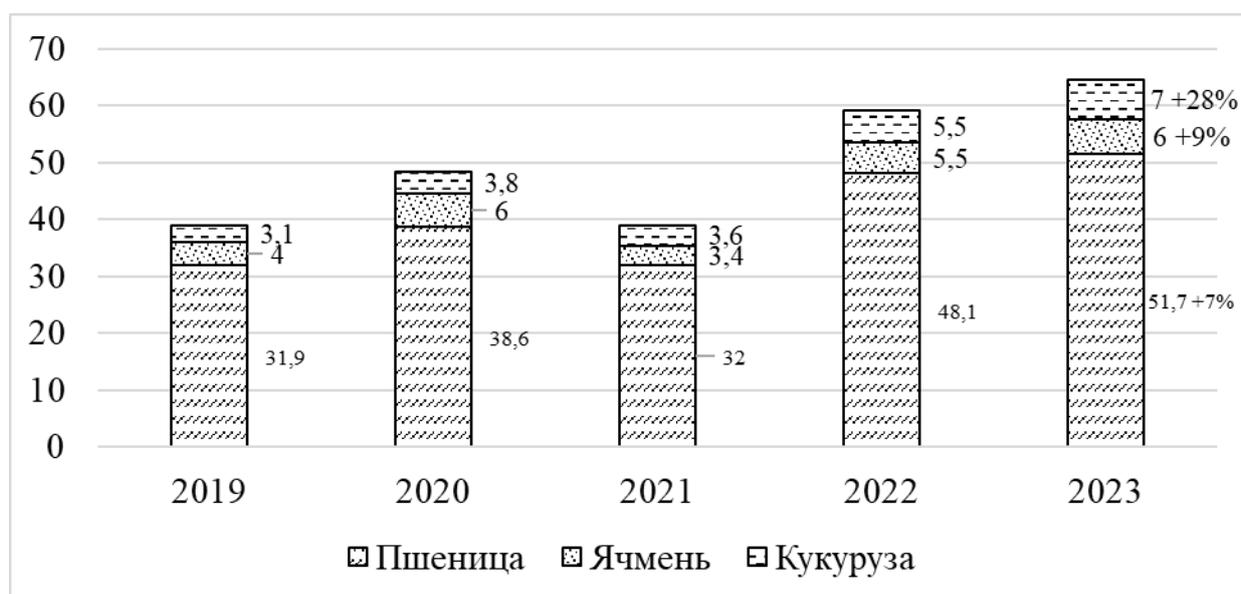


Рис. 2. Объем российского экспорта основных зерновых культур за период 2019–2023 гг., млн т [6]

Растениеводство, как все отрасли национального хозяйства в России, ощутило трудности, связанные с введением против страны санкций и ответных мер на них. В данной сфере существует высокая зависимость от импорта, особенно по семенам и средствам защиты растений. Это привело к увеличению стоимости и сложности закупок, так как некоторые товары труднодоступны или их дорого транспортировать [7].

Проблемы, схожие с этими, возникают у аграрных производителей при покупке средств, для защиты растений, ухода за ними и некоторых видов удобрений, например, аминокислот. Отечественные производители средств защиты

растений используют зарубежные компоненты, что вынуждает тех, кто закупает сырье в недружественных странах, обращаться к азиатскому рынку. Все это приводит к удлинению логистических цепочек и росту затрат на закупки.

Одна из ключевых проблем сельхозпроизводителей в свете ужесточения санкций против РФ — сложности с обеспечением хозяйств эффективной сельскохозяйственной техникой, поскольку полного импортозамещения в этом направлении нет.

Отечественной техники недостаточно для покрытия нужд аграриев, кроме того, ее качество заметно уступает зарубежным аналогам.

В условиях нормального по влагообеспеченности года каждый день превышения рекомендуемых сроков уборки пшеницы ведет к увеличению недобора урожая в среднем на 0,5% от возможного при соблюдении требований агротехнологии. Ежедневный дополнительный недобор урожая после агротехнического срока в условиях влажного года составят в среднем 0,9%. Ожидаемые потери при уборке пшеницы с запаздыванием в засушливые годы на один день от рекомендуемого периода несколько выше, чем в более обеспеченные по влаге годы, при этом темп роста недобора урожая при дальнейшем увеличении сроков уборки ниже, чем в условиях влажного года. [8].

На территории Алтайского края по состоянию на 31.12.2017 г. существовало более 30 предприятий, выпускающих весь спектр сельскохозяйственной техники, большинство из которых сгруппировались в некоммерческое партнерство — Алтайский кластер аграрного машиностроения. Его основными задачами считали развитие сельхозмашиностроения в крае, обеспечение сельхозтоваропроизводителей в современной высокопроизводительной техникой ресурсосберегающих технологий и объединения интеллектуальных, производственных и финансовых ресурсов в сфере аграрного машиностроения региона для создания для создания машин нового поколения в виде технологических комплексов [9]. В настоящее время в состав кластера входят 37 организаций [10].

В силу специфики производства отрасль растениеводства, как правило, непривлекательна для частных инвесторов, и когда сложно получить банковские

кредиты, основные надежды многих производителей связаны с государственной поддержкой.

Предугадывая увеличение санкционного давления недружественных стран в 2022 г., Правительство Алтайского края предложило аграриям приобретать технику под 5% годовых, и многие пошли на это, зная о грядущем ухудшении условий заимствований. Заводы-изготовители шли на снижение цен, и также действовала программа компенсации стоимости тракторов «Ростсельмаша» и «Петербургского тракторного завода» в размере 5%.



Рис. 3. Алтайский край. Структура источников средств на приобретение сельскохозяйственной техники 2019-2023 гг.

Увеличение финансирования по направлению «техническое перевооружение и развитие технологической модернизации в отрасли» позволило сельхозтоваропроизводителям значительно обновить машинно-тракторный парк с применением новейших современных технологий.

В 2024 г. условия стоимости льготных ссуд ужесточаются. Министерство сельского хозяйства страны утвердило долгосрочную формулу расчета стоимости льготных ссуд, включив в нее в качестве переменной ключевую ставку Банка России. Это касается малых форм хозяйствования с выручкой до 200 млн руб. овощеводства в защищенном грунте, затрат на покупку зерна предприятиями мукомольного и хлебопекарного производства, на ведение селекционной деятель-

ности, генетики, цифровизации и приобретение беспилотников. Прочие направления, например, проведение весенне-полевых работ, приобретение сельхозтехники, за исключением субъектов малых форм хозяйствования, получают кредиты под 10%.

Всего на государственную поддержку 2024 г. в Алтайском крае было выделено 3107,4 млн руб., в том числе из федерального бюджета 1816,8 млн руб.

В агропромышленной сфере осуществляется реализация двух государственных программ: «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» и «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края». Кроме того, осуществляется реализация двух региональных проектов: «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и «Экспорт продукции АПК».

ООО «Управляющая Компания Сигма Холдинг» в конце 2024 г. в с. Леньки Благовещенского района Алтайского края приступило к строительству маслоэкстракционного завода, проектная стоимость которого — 17 млрд руб. Мощность переработки составит 1 200 т масличных семян в сутки. Инвесторами данного проекта выступают ПАО «Сбербанк» (ожидаемая доля участия 11,15 млрд руб.) и Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ». Строительство будет осуществляться в два этапа: создание маслопрессового производства и маслоэкстракционного цеха с собственной ТЭЦ, а также линий рафинации и фасовки. Во время строительства предполагается создание до 400 рабочих мест. До 80% оборудования, используемого при строительстве предприятия, включая твердотопливные котлы и турбину, будет произведено в России. ТЭЦ сможет работать на биомассе — лузге подсолнечника. Таким образом будет реализован принцип экономики замкнутого цикла: 100% производимых отходов (лузги) утилизируется, что позволит снизить нагрузку на окружающую среду. Завод будет ориентирован на переработку масличных культур, что позволиткратно нарастить уровень локализации переработки сырья в регионе с 29 до 89% и более чем в шесть раз снизить объем масличных культур, вывозимых на экспорт и за пределы Алтайского края. Продукцию планируют поставлять за рубеж, основное направление экспорта — страны Азии. Окончание строительства планируется на 2028 г. [11].

Основной задачей отрасли растениеводства в России в целом и в Алтайском крае в частности в настоящее время является обеспечение продовольственной безопасности страны. Указанную задачу возможно выполнить путем увеличения валового сбора и повышения качества продуктов растениеводства, которое должно быть конкурентноспособным на мировом рынке.

В качестве перспективных направлений развития растениеводства целесообразно выделить следующее:

- использование разработанных компьютерных программ позволит определять оптимальный состав машинно-тракторного парка сельскохозяйственных организаций Алтайского края в зависимости от напряженности и продолжительности выполнения механизированных работ в растениеводстве с учетом потерь продукции и снижения затрат на формирование, воспроизводство и эксплуатацию парка машин;

- ресурсная адресность государственной помощи сельскохозяйственным организациям будет способствовать росту эффективности применяемых технологий и снижению ресурсоемкости производства аграрной продукции;

- замена изношенной техники на современные тракторы с учетом соблюдения агротехнических сроков выполнения работ в напряженные периоды в Алтайском крае за счет инвестиций смешанного финансирования.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. URL: <https://www.nalog.gov.ru/opendata/7707329152-rsmp/>
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистике. URL: <https://rosstat.gov.ru/>
3. Ефимова Е.Г. Растениеводство России: современное состояние и перспективы развития // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». 2022. № 5. С. 1651-1674.
4. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Алтайского края. URL: <https://altagro22.ru/>

5. Комарова О.П., Земляницына С.В. Снижение пестицидной нагрузки как основа экологической безопасности сельских территорий // Фундаментальные исследования. 2020. № 3. С. 54-59.
6. Итоги импорта и экспорта сельхозпродукции в РФ за 2023 год. URL: <https://grainrus.com/novosti-kompanii/articles/itogi-importa-i-eksporta-selkhozproduktsii-v-rf-za-2023-god/>
7. Левкина Н.Н. Ключевые проблемы растениеводства в условиях санкционного давления на РФ // НИР. Экономика. 2023. № 6 (66). С. 15–20.
8. Тюпаков К.Э. Особенности эффективного формирования и воспроизводства технико-технологической базы растениеводства: монография. Краснодар, 2016. С. 274.
9. Лапшина Д.И., Мищенко Вит.В. Вопросы финансирования сельхозмашиностроения в Алтайском края // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2018. № 10. С. 158-167.
10. Официальный сайт Алтайского кластера аграрного машиностроения. URL: <https://ackr22.ru/klastery/detail.php?ID=27>
11. Информационный сайт. URL: <https://altapress.ru/ekonomika/story/zolotie-kapli-hto-za-zavod-za-mlrd-rublej-stroyat-v-altayskom-sele-348793>

# НЕОБХОДИМОСТЬ РОСТА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ

УДК 61.01

ББК 65.30

*С. Д. Нестеров*

## АДАПТАЦИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В УСЛОВИЯХ СПЕЦОПЕРАЦИИ И САНКЦИЙ

Проводится анализ текущего состояния и перспектив развития промышленности в Алтайском крае с учетом экономических санкций, связанных с осложнением геополитической обстановки в результате проведения Специальной военной операции. Представлены статистические данные о распределении предприятий по видам экономической деятельности в Алтайском крае за период с 2019 по 2023 гг.

**Ключевые слова:** промышленное развитие, концепция развития, международные санкции, импортозамещение, статистика предприятий.

*S.D. Nesterov*

## ADAPTATION OF THE INDUSTRY OF THE ALTAI TERRITORY IN THE CONDITIONS OF SPECIAL OPERATIONS AND SANCTIONS

The current state and development prospects of industry in the Altai Territory are analyzed considering economic sanctions associated with the aggravation of the geopolitical situation because of the Special Military Operation. Statistical data on the distribution of enterprises by types of economic activity in the region for the period from 2019 to 2023 are presented.

**Keywords:** industrial development, development concept, international sanctions, import substitution, enterprise statistics.

Экономика Алтайского края представляет собой многоотраслевой комплекс. Промышленность, торговля и сельское хозяйство являются основными видами, которые производят более 60,0% объема валового регионального продукта.

Рассмотрим текущее состояние и перспективы промышленного развития Алтайского края, базирующиеся на основных стратегических направлениях и оценке потенциала для будущего роста в условиях новых экономических реалий.

Особенность и специфика развития России с 2020 г. обусловлены тем, что страна, как и все государства, более двух лет была охвачена пандемией. В Российской Федерации 24 февраля 2022 г. началась Специальная военная операция (СВО). Все это коренным образом изменило политические и экономические условия хозяйствования в стране [1, с. 91]. В результате дальнейших санкционных ограничений мы вынуждены отказаться от использования ряда иностранных компонентов, что привело к необходимости развивать отечественное производство и производить требуемые элементы и товары внутри страны. Более активно стали развиваться оборонная промышленность и предприятия, с которыми они работают.

Вопреки санкциям все субъекты РФ стремятся адаптироваться к меняющимся экономическим условиям и поддерживать промышленный рост. В этом контексте особенно важным стало сотрудничество с экономическими партнерами, такими как Китайская Народная Республика, Индия, Турция, Беларусь, Казахстан, Армения. Некоторые страны пользуются возможностью спекулировать на фоне введенных запретов, занимаясь параллельным импортом.

В контексте международного экономического взаимодействия Китай продолжает выступать в качестве одного из наиболее значимых и перспективных экономических партнеров. Товары, которые край поставляет на китайский рынок, охватывают продукцию агропромышленного комплекса, кокс из каменного угля и пиломатериалы. Из Китая через региональные организации импортируются разнообразные машины и оборудование, а также химическая продукция.

В структуре промышленного комплекса территории преобладает сектор обрабатывающей промышленности, чей объем произведенной и отгруженной продукции, согласно различным исследованиям, по состоянию на 2023 г. превышает 88,0% [2]. Они включают в себя производство пищевых продуктов, машиностроение (в том числе сельскохозяйственное), химическую и фармацевтическую промышленность, а также легкую.

На данный момент пищевая промышленность является основной отраслью, составляющей примерно треть общего объема производства в регионе. В Алтайском крае предприятия пищевой промышленности занимаются переработкой зерна, овощей, ягод, а также производят растительное масло, мясо, молоко, сыр, БАДы, пиво, макаронные изделия и другие продукты питания. В пищевую промышленность входят более 40 пивоваренных заводов. Один из представителей пивной индустрии — ООО «Бочкаревский пивоваренный завод», базирующийся в Целинном районе с. Бочкари и выпускающий алкогольные и безалкогольные напитки. Его выручка за 2023 г. составила 6,3 млрд руб. (+19,0% за год). Согласно данным ФНС и Росстата, выручка по годам: 2019 — 3,1 млрд руб., 2020 — 3,2 млрд, 2021 — 3,8 млрд, 2022 — 5,3 млрд руб.

В Алтайском крае примерно 48 компаний изготавливают сыры и сырную продукцию. По данным 2022 г., произведено более 86 тыс. т этой продукции. В АО «Барнаульский молочный комбинат», выпускающем молочную продукцию, выручка за 2023 г. составила 11,1 млрд руб. (+7,4% за год).

ЗАО «Алейскзернопродукт» им. С.Н. Старовойтова с выручкой за 2023 г. 10,6 млрд руб. (-0,6% за год) занимается производством макаронных изделий, нерафинированных растительных масел и их фракций, круп, хлеба и мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения. АО «Алтайский бройлер» производит продукты из мяса птицы. Выручка его за 2020 г. — 5,9 млрд руб., предприятие является лидером экспорта мяса птицы на Алтае.

Компания ЗАО «Эвалар» выпускает биологически активные добавки разных форм на основе природного сырья растительного, минерального и живот-

ного происхождения, а выручка за 2023 г. — 17,5 млрд руб. (+35,0% за год). Далее она представлена по годам: 2019 — 8,6 млрд руб., 2020 — 10,7 млрд, 2021 — 11,7 млрд и 2022 — 13,0 млрд руб.

Фирма ООО «Благо-Барнаул» в 2023 г. имела выручку 9,8 млрд руб. (+12,0% за год). Она имеет возможность производить как рафинированное, так и нерафинированное подсолнечное или рапсовое масло, а также шрот и биотопливо из подсолнечной лузги. Здесь установлено современное оборудование от ведущих мировых производителей, а также создана экологически безопасная инфраструктура. Кроме того, завод оснащен современным элеватором, маслобаковым хозяйством, складскими комплексами и железнодорожными путями. Рассмотрим выручку по годам: 2019 — 7,0 млрд руб., 2020 — 6 млрд, 2021 — 8,6 млрд и 2022 — 8,8 млрд руб.

Лидером торгово-розничного сектора в экономике края является ООО «Розница К-1» (бренд — Мария-Ра) зарегистрирована в Барнауле. Компания занимается розничной торговлей преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями показала выручку за 2023 г. 117,9 млрд руб. Ее динамика по годам: 2019 — 99,5 млрд руб., 2020 — 107,6 млрд, 2021 — 113,1 млрд, 2022 — 117,9 млрд руб.

В период с января по апрель 2024 г. в Алтайском крае наблюдаются следующие данные по различным отраслям экономики (согласно отчету Алтайкрайстата). В сфере промышленного производства сводный индекс производства составил 107,8% (в то время как в среднем по России этот показатель составил 105,2%), что привело к отгрузке промышленной продукции на сумму 247,4 млрд руб. Отдельно в обрабатывающей промышленности общий индекс производства также составил 107,8%, а объем отгруженной продукции промышленными предприятиями отрасли достиг 215,1 млрд руб. Положительные результаты зарегистрированы в пищевой и перерабатывающей промышленности с индексом производства на уровне 103,7%. Наблюдается рост объемов производства таких товаров, как мясных консервов на 18,3%, переработанной и консервированной

рыбы — на 1,5%, сыра — на 8,1%, рафинированного и нерафинированного растительного масла на 37,0%, хлебобулочных изделий — на 1,3%, муки — на 1,4%, макаронных изделий — на 2,8%, сахара — на 4,2%, мороженого — на 10,2%, кондитерских изделий — на 4,5%, комбикормов — на 1,0%.

В добывающем секторе объем отгруженной продукции составил 3,7 млрд руб. Объем производства сельскохозяйственной продукции в регионе составил 20,9 млрд руб., что на 100,1% больше, чем в аналогичном периоде 2023 г. Стоит отметить, что сельское хозяйство не обеспечивает высокий уровень жизни. За указанный период в Алтайском крае было произведено 71,2 тыс. т мяса скота и птицы (в живом весе), 312,0 тыс. т молока и 386,0 млн яиц, что превышает показатели за январь-апрель 2023 г. на 7,6%.

Также был отмечен рост оборота розничной торговли до 177,4 млрд руб., что составило 107,8% относительно аналогичного периода 2023 г. Объем платных услуг, предоставленных населению, составил 54,4 млрд руб., что на 101,5% выше по сравнению с аналогичным периодом 2023 г.

Продолжительный рост отдельных промышленных отраслей по-прежнему существенно зависит от государственных стимулирующих мер. Согласно данным, представленным Росстатом (табл. 1,) демонстрируется структура предприятий данного региона согласно их отраслевой принадлежности.

Таблица 1

Распределение предприятий Алтайского края по видам экономической деятельности, единиц [2]

Наименование	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Всего организаций	53486	50228	46981	45678	42104
Из них по видам экономической деятельности:					
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2209	1963	1864	1759	1679
Добыча полезных ископаемых	124	126	109	113	110
Обрабатывающие производства	4890	4665	4464	4308	4075
Строительство	4528	4445	4226	4492	4128
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	17761	16209	14382	13519	12003

По данным 2023 г., Алтайский край демонстрировал значительное увеличение индекса промышленного производства — 105,8%. Этот результат является наивысшим за последние шестнадцать лет в регионе, что подчеркивает значительный рост и развитие промышленного сектора на его территории. В контексте общероссийских показателей, где рост промышленного производства составил 3,5% в 2023 г., данные Алтайского края выделяются как особенно значимые.

В Министерстве промышленности и энергетики региона указывают, что данный индекс рассчитывается в натуральном выражении. Такой метод расчета предполагает сравнение объемов выпущенной продукции без учета изменений их стоимости, что позволяет исключить фактор инфляции из анализа и дает более точное представление о реальном увеличении объемов производства. Этот подход подчеркивает фокус на количественном росте производства, а не на изменении его стоимостных характеристик.

С 2019–2023 гг. наблюдается стабильное увеличение объема производства промышленной продукции в Алтайском крае, которое в натуральном выражении превысило 14,0%. Это свидетельствует о развитии промышленного потенциала региона и укреплении его позиций как важного промышленного центра в России [3].

Компания АО «Алтай-Кокс» — ведущий производитель кокса и химической продукции России, находится в Заринске. В результате введения санкций выручка и чистая прибыль предприятия в 2022 г. снизились по сравнению с предыдущим годом. Однако важно отметить, что финансовые показатели были рекордными и выше, чем в 2020 г. Выручка составила 92,2 млрд руб., а чистая прибыль — 14,7 млрд руб. За 2023 г.: 80,5 млрд руб. (-12,7% за год). Чистая прибыль за 2023 г.: 18,8 млрд руб. (+27,0% за год). Выручка по годам: 2019 — 50,8 млрд руб., 2020 — 43,9 млрд, 2021 — 106,8 млрд, 2022 — 92,2 млрд руб. Несмотря на снижение показателей, предприятие продолжает успешно работать и приносить прибыль.

В контексте оценки промышленного развития Алтайского края 2023 г., особое внимание заслуживает динамика роста в секторе обрабатывающих производств, среди которых выделяется производство химических веществ и химических продуктов. Данный сектор демонстрирует значительный прогресс индекса промышленного производства, достигшим отметки в 111,8%. Такой рост прежде всего связан с увеличением объемов производства ключевых продуктов, включая серную кислоту, минеральные удобрения, а также пластмассы в первичных формах.

Индекс промышленного производства лекарственных средств и материалов в данной отрасли составил 112,7%, что свидетельствует о росте. Он в значительной степени вызван увеличением поставок на внутренний рынок со стороны алтайских производителей.

Регистрация понижения индекса промышленного производства в секторе производства изделий из резины и технических изделий в 2023 г. определена процессом восстановления производственных мощностей на предприятии «Нортек» после инцидента, связанного с пожаром в декабре 2022 г. в одном из подготовительных цехов. В настоящее время полностью урегулированы вопросы, связанные с поставками необходимого сырья — резиновой смеси, что позволило упомянутому предприятию функционировать на максимально возможной мощности, как подчеркивается в официальных сообщениях министерства [4].

Одно из крупнейших предприятий края, АО «Алтайвагон», производит вагоны для нужд железнодорожного транспорта. Его выручка в 2023 г. была в диапазоне 44,0–46,0 млрд руб. Компания с начала 2024 г. входит в ГК «Талтэк». Выручка за 2019 г. — 36,4 млрд руб., 2020 г. — 28,7 млрд руб., 2021 г. — 31,0 млрд руб., а с 2022 г. финансовые данные стали закрытыми. Ее второй вагоностроительный актив — АО «Барнаульский вагоноремонтный завод», по данным бухгалтерской отчетности компании по РСБУ, по итогам 2023 г. получила 12,9 млрд руб. выручки. Это на 22,1% больше по сравнению с 2022 г. Рост доходов был обеспечен за счет увеличения выпуска новых вагонов. Предприятие ежегодно производит около 3 тыс. вагонов, включая полувагоны, вагоны-хопперы для

зерна и фитинговые платформы для перевозки крупнотоннажных контейнеров. Эксперты оценивают объем закупок вагонов в России в 55 тыс. в 2024 г. и 50 тыс. в 2025 г. Таким образом, объем производства новых вагонов должен сохраниться.

В рамках стратегического развития промышленной базы на территории края АО «Алтайский завод прецизионных изделий» инициировал реализацию масштабного инвестиционного проекта, общая стоимость которого превышает 1,5 млрд руб. Данная инициатива подразумевает расширение производственных мощностей и внедрение передовых технологий в области производства современных топливных систем. Важно отметить, что финансовую поддержку оказывает отечественный Фонд развития промышленности, выделивший заемные средства в размере 1,2 млрд руб., что подчеркивает значимость достижения стратегических целей развития промышленного сектора территории [5].

Основной специализацией завода является производство современной топливной аппаратуры высокого давления для различных типов дизельных двигателей. Резкий скачок по выпуску продукции произошел в 2022 г. и к концу 2023 г. достиг роста производства автокомпонентов на 146,0%. На заводе планируется изготовить 55 мотор-комплектов топливной аппаратуры для двигателей карьерных самосвалов БелАЗ. Также разрабатывается форсунки для тяжелых двигателей локомотивов и обсуждаются разработки для авиационных и судовых двигателей. Выручка предприятия по годам: 2019 — 1,2 млрд руб., 2020 — 1,6 млрд руб., 2021 — 2,2 млрд руб., но с 2022 г. данные стали закрытыми.

Рассматривая воздействие санкционной политики, особенно заметное в первой половине 2022 г., следует отметить, что АО «Кучуксульфат» ощутило значительные последствия, выразившиеся в непродлении зарубежными партнерами контрактов на приобретение продукции. Тем не менее с июня 2022 г. наблюдалось постепенное улучшение ситуации, что выразилось в появлении новых контрагентов как на внутреннем, так и на международных рынках, расширении поставок продукции в Беларусь и Казахстан. В результате общий объем отгрузок природного сульфата натрия зафиксирован на уровне 87,7% от показателя предыдущего года [8]. Чистая прибыль за 2023 г. — более 1 млрд руб.

Благодаря замещению импортной продукции и оборонных заказов у АО «Алтайский химпром», выпускающего всевозможную химическую продукцию в Яровом, сейчас происходит рост объемов производства — 150,0–160,0% и он продолжается.

Увеличил выручку в связи с СВО и импортозамещением ФКП «Бийский олеумный завод», специализирующийся на производстве взрывчатых веществ и химической продукции. В 2020 г. — оборот в 3,5–4,0 млрд руб., в 2022 г. завершил с цифрой 7,5 млрд руб.

В ОПК Алтайского края занято до 24 тыс. чел. Комплекс включает 1,0–2,0% предприятий обрабатывающей промышленности края [1, с. 95].

Для увеличения производственных мощностей в несколько раз было принято решение приобрести дополнительное оборудование. С началом СВО значительно возросла доля государственных средств в обороте промышленных предприятий. На заводах будет внедрен современный станочный парк, например, ПАО «Барнаултрансмаш» выделено около 4,0 млрд руб. на модернизацию производства. Инвестиции запланированы на ряд предприятий ОПК. Планируется автоматизировать и роботизировать производственные процессы с применением китайского оборудования.

В настоящее время АО АПЗ «Ротор» продолжает выполнять заказы Министерства обороны Российской Федерации и производить мясорубки, электросушилки, зернодробилки, сепараторы, компрессоры и медицинское оборудование. В 2023 г. на заводе было освоено производство 147 новых изделий специального назначения, включая три вида приборов из автоматизированного комплекса навигации и гиростабилизации, два вида комплектов для центрального пульта штурмана навигационного комплекса, замок из устройства отделения космических аппаратов и 138 деталей и сборочных единиц, из которых 62 предназначены для самолетов Су-30 и Як-130, а 74 — для вертолетов Ми-8. Также было произведено два вида деталей — элементы каркасов солнечных батарей космических аппаратов.

В контексте последних лет многие крупные промышленные предприятия Алтайского края, пользуясь государственной поддержкой, успешно завершили или находятся в процессе реализации инвестиционных проектов, направленных на расширение и модернизацию своих производственных мощностей. Данная модернизация является частью более широкой стратегии развития промышленности в Алтайском крае, которая была зафиксирована в Концепции развития промышленности региона до 2030 г. [6]. Стоит отметить, что несмотря на введенные в отношении России международные санкции, основные положения и стратегические направления, изложенные в этом документе, остались неизменными. Это подчеркивает стремление региона поддерживать и развивать свою промышленную базу, адаптируясь к текущим экономическим условиям и преодолевая возникающие перед ним вызовы.

Дополнительным катализатором для развития промышленности является планирование создания новой экономической зоны в Барнауле в формате особой экономической зоны (ОЭЗ) к 2030 г. [7], реализация которой на протяжении нескольких лет активно обсуждалась различными предприятиями. Предоставление статуса ОЭЗ обещает ряд льгот, ключевой из которых являются налоговые преференции.

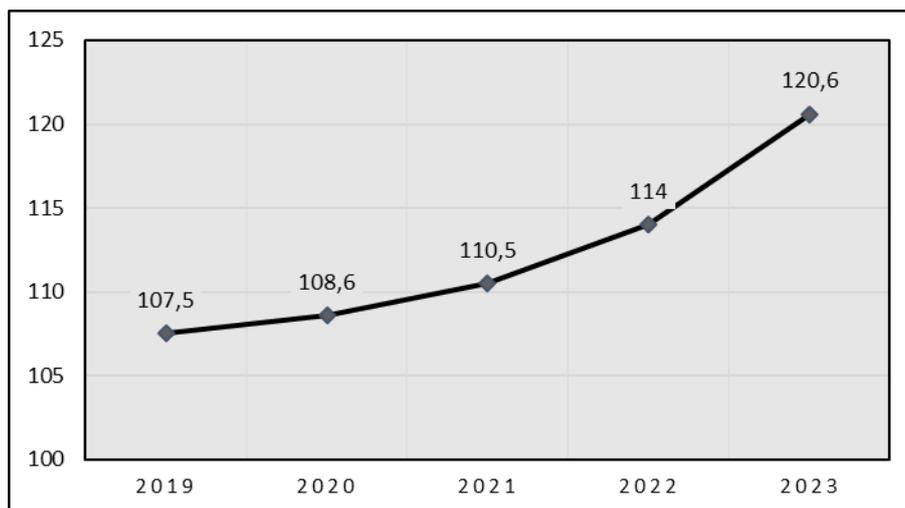
Алтайские аграрии первом квартале 2024 г. экспортировали в КНР 243,5 тыс. т зерновой продукции, что на 94,5 тыс. т больше, чем за аналогичный период 2023 г. Таким образом, они нарастили темпы экспорта продуктов растениеводства на 63,0% [9].

Ключевым элементом развития является увеличение спроса на отечественную продукцию, что свидетельствует о повышении конкурентоспособности данной отрасли и ориентации на внутренние потребности рынка. Это, в свою очередь, стимулирует предприятия к расширению поставок и укреплению кооперативных связей на местном уровне. Рассмотрим индекс производства в Алтайском крае на протяжении последних пяти лет (см. табл. 2).

Индексы производства в Алтайском крае по видам экономической деятельности в процентах к предыдущему году [10]

Показатели	2019	2020	2021	2022	2023
Добыча полезных ископаемых	117,7	109,5	88,9	98,3	93,0
Производство пищевых продуктов	102,4	109,7	98,0	103,3	109,1
Производство напитков	90,4	106,4	99,3	106,8	99,5
Производство текстильных изделий	115,3	97,1	119,2	81,2	98,3
Производство одежды	93,9	94,3	92,5	165,3	103,5
Производство кокса и нефтепродуктов	85,5	105,8	98,6	91,7	111,6
Производство химических веществ и химических продуктов	95,0	107,4	93,8	95,7	111,8
Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	110,8	83,4	116,0	113,4	112,7
Производство резиновых и пластмассовых изделий	89,9	116,7	121,2	75,5	93,3
Производство прочей неметаллической минеральной продукции	119,4	95,4	109,0	94,6	95,6
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	104,8	94,0	105,1	102,0	120,2

Изучив данные индекса производства пищевых продуктов в процентах к предыдущему году с 2019–2023 гг., можно сделать вывод, что ни СВО, ни санкции не повлияли отрицательно на пищевую промышленность, в незначительной степени есть воздействие ковидных ограничений, если рассматривать чистую прибыль. В 2023 г. индекс производства показал рост и достиг 109,1%.



Динамика индекса промышленного производства по годам  
в Алтайском крае, % [11]

Объем промышленного производства по итогам 2023 г. вырос почти на 2,0%. Кроме того, рост показали следующие отрасли: оборонно-промышленный комплекс — +27,3%, транспортное машиностроение — +30,0%, текстильная промышленность в основном благодаря оборонзаказам — +60,0%, фармацевтическое производство — +13,0% [12]. Этот рост стал возможен благодаря мерам государственной поддержки и реализации приоритетных проектов в области импортозамещения.

С учетом воздействия экономических санкций на экономическую активность, а также возникающие трудности, связанные с процессом импортозамещения в Алтайском крае и других аналогичных регионах, настоятельно требуется проведение глубокого анализа данных проблематик. Целью такого анализа является разработка стратегических планов и программных документов, предназначенных для реализации на практике, а также обеспечение основы для принятия обоснованных управленческих решений со стороны органов государственной власти и руководителей экономических субъектов.

По данным Минэкономразвития Алтайского края, объем валового регионального продукта с 2019–2023 гг. увеличился в 1,8 раза и достиг 1 трлн руб. [12]. В 2024 г. экономика территории развивается быстрыми темпами благодаря росту в различных отраслях. По итогам 2024 г. она может вырасти в сопоставимых ценах примерно на 5–6%.

Промышленные предприятия Алтайского края и других субъектов Федерации после начала СВО, вопреки целям международных экономических санкций, показывают устойчивость, достигнув наивысшей отметки за последние шестнадцать лет с индексом в 105,8%. Этот успех подчеркивает эффективность реализуемых стратегий и мер, направленных на развитие промышленной базы края, несмотря на современные экономические вызовы. Особенно важными стало стратегическое решение о создании новой экономической зоны в Барнауле, что обещает дальнейшее стимулирование промышленного и экономического возрождения промышленности Алтайского края. а в перспективе — и прикладной науки. Текущие результаты хозяйствования свидетельствуют о высокой адаптивности и потенциале Сибирского федерального округа в период санкции и СВО, сохраняя и наращивая при этом положительную динамику в росте своей промышленной сферы.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Мищенко Вал.В. Вопросы развития машиностроения Алтайского края в форс-мажорных условиях и в стратегической перспективе // Экономика Профессия Бизнес. 2024. № 3. С. 89-99.
2. Ковалева И.В. Экономическое развитие региона: оценка ресурсного потенциала // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 7-1 (82). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskoe-razvitie-regiona-otsenka-resursnogo-potentsiala>
3. Итоги развития промышленности подвели в Алтайском крае — 2024. URL: <https://www.akzs.ru/news/92/101286>
4. Концепция развития промышленности Алтайского края на период до 2030 года. URL: <https://www.akzs.ru/news/92/73002>
5. Промышленные предприятия Алтайского края с господдержкой реализуют инвестпроекты по расширению производственных мощностей. URL: <https://invest.alregn.ru/novosti/detail.php?ID=10174>
6. Промышленность Алтайского края сохранила позитивную динамику. URL: <https://rg.ru/2023/02/16/reg-sibfo/promyshlennost-altajskogo-kraia-sohranila-positivnuiu-dinamiku.html>

7. В Барнауле планируют создать особую экономическую зону. URL: <https://invest.barnaul.org/news-view/v-barnaule-planirujut-sozdat-osobuju-ekonomicheskiju-zonu>

8. Селиверстов М.В., Миненко А.В. Влияние экономических санкций на экономическую деятельность и проблемы с импортозамещением в Алтайском крае // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 12-3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-ekonomicheskikh-sanktsiy-na-ekonomicheskuyu-deyatelnost-i-problemy-s-importozamescheniem-v-altayskom-krae>

9. Алтайские аграрии продолжают завоевывать рынок Китая. URL: <https://altkres.ru/tpost/7yviabfgx1-altaiskie-agrarii-prodolzhayut-zavoeviva>

10. Алтайский край в цифрах. 2019-2023: крат. стат. сб. / Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. Барнаул, 2024. 192 с.

11. Байдикова Э.Э., Капустян Л.А. Исследование факторов, определяющих динамику ВРП в Алтайском крае // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2022. № 14. С. 11-22.

12. Объем ВРП Алтайского края. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17662487>

УДК 339.3

ББК 65.42

*С.А. Симонов*

## **ИНТЕРНЕТ-ТОРГОВЛЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ: АКТУАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

В статье исследуются текущее состояние, основные тенденции и перспективы развития сферы интернет-торговли Алтайского края с учетом статистиче-

ских данных. Показано, что за счет распространения Интернета, внедрения технологий в отдаленные сельские районы становится возможным стимулирование развития сферы интернет-торговли региона.

**Ключевые слова:** интернет-торговля, интернет-коммерция, рынок, заказ товаров.

*S.A. Simonov*

## **ONLINE TRADING IN THE ALTAI TERRITORY: CURRENT STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

The article examines the current state, main trends and prospects for the development of the field of online commerce in the Altai Territory, taking into account statistical data. It is shown that due to the spread of the Internet and the introduction of technologies in remote rural areas, it becomes possible to stimulate the development of the Internet trade sector in the region.

**Keywords:** online commerce, online commerce, market, ordering of goods.

Сегодня мы можем найти немало монографий, научных статей, в которых описан, проанализирован и прогнозируется рынок товаров и услуг. В числе таких исследований особенно выделяются труды, посвященные интернет-торговле отдельных регионов и страны в целом. При этом разные авторы используют диаметрально противоположные подходы к рассмотрению и анализу указанной темы, что вызывает еще больший интерес.

Электронная торговля — процесс денежно-товарного обмена, который базируется на операциях купли-продажи при непосредственном использовании сети Интернет и иных смежных информационных технологий. На этом этапе логично обозначить похожее, но не тождественное понятие — электронная ком-

мерция, которая представляет собой экономическую сферу, предусматривающую все торгово-финансовые транзакции, проводимые с использованием электронных технологий [1, с. 81].

Купля-продажа товаров через Интернет имеет массу преимуществ. Прежде всего, обращают на себя внимание широкие возможности для предложения товаров со стороны продавцов, отсутствие тех трудностей, возникающих при традиционной офлайн-торговле [2, с. 47].

В широком смысле интернет-торговля предусматривает как розничную, так и оптовую продажу товаров и услуг через Интернет. Эти определения мы можем вывести, исходя из официальных дефиниций розничной и оптовой торговли [3]. Розничная интернет-торговля — продажа через Интернет товаров для личного пользования без реализации их в рамках предпринимательской деятельности. Оптовая интернет-торговля — эта же деятельность, предусматривающая дальнейшую перепродажу товаров, использование их в собственной экономической деятельности, либо на благо общества.

Ведущую роль в общем массиве интернет-торговли играет ее розничная составляющая — именно розничный сектор четко настроен на куплю-продажу товаров через Интернет. Подавляющее большинство статистических, информационных и иных материалов учитывают и всесторонне рассматривают именно розничную интернет-торговлю, несколько обходя стороной оптовый рынок [4, с. 197].

Основная наша задача — анализ состояния интернет-торговли в Алтайском крае. Но для полноценного исследования необходимо начать с рассмотрения состояния интернет-торговли в Российской Федерации в целом. И только потом будет логично приступить к анализу данного рынка в рамках отдельного субъекта.

При старте следует обозначить существующие проблемы, связанные с непоследовательным и даже недостаточным развитием отечественной интернет-торговли. Некоторые это связывают с определенным рода естественными ограничениями, которые присущи интернет-торговле по сравнению с традиционными методами купли-продажи товаров. Во многих исследованиях авторы ста-

вят акцент на невысоком уровне нормативно-правовой базы, далеки от совершенства технические и программные аспекты обеспечения этого сектора экономики [5, с. 60].

Несмотря на то, что на данный момент интернет-торговля в России еще не переживает свой пик появления, государство серьезно подходит к вопросам, связанным с развитием данного сегмента экономики. Уже в 2011 г. Министром промышленности и торговли РФ была утверждена «Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2011-2015 годы и период до 2020 года». Это направление было продолжено в «Стратегии развития торговли в Российской Федерации до 2025 года». Последний документ отличается особенной комплексностью и полнотой, в нем обозначаются не только статистические данные, прогнозы и сама стратегия, но и даются понятные и развернутые пояснения, обобщения. Кратко предлагаются итоги 25 лет развития торговли в условиях рынка, обозреваются такие важные категории и принципы, как «Свобода торговли», «Комфортная потребительская среда» [6, с. 3].

Изучим целевые значения, заявленные стратегиями экономического развития в Российской Федерации с 2015 по 2025 г. Далее приведены цифры, отражающие долю интернет-торговли в общем обороте розничной торговли в стране. За период с 2015 г. по 2016 г. предполагалось достичь показателя 2,5–3,5%, с 2018 г. по 2020 г. — 4–6%, до 2025 г. планировалось достичь 20% [6].

Если изучить, насколько соответствуют заявленные целевые показатели тому, что на самом деле происходит со сферой интернет-торговли в последние годы, можно сделать не самые лучшие выводы. Фактические показатели доли сегмента интернет-торговли в общем объеме розничной торговли растут не так стремительно, как прогнозировали указанные стратегии. А именно к 2016 г. мы видим только 1,2%, к 2020 г. — 3,9%, к исходу 2023 г. — лишь 7,9% [7].

Доля интернет-торговли в общем объеме оборота розничной торговли на данном этапе не занимает какой-то впечатляющий ее процент. Исследователи не могут не знать о существовании этой проблемы [8, с. 55]. Некоторые даже говорят о своего рода диссонансе, парадоксе, который сейчас наблюдается в сфере

интернет-торговли. Казалось бы, повсеместно внедряются и развиваются современные технологические средства, гаджеты проникают в жизнь людей, помогают им наладить жизнь в самых разнообразных сферах. Однако пока что привлекательность продажи и приобретения товаров через интернет не слишком высока относительно обычного режима купли-продажи.

Таблица 1

Динамика основных показателей интернет-торговли в РФ [7]

Год	Население всего, млн чел.	Население, использовавшее Интернет для заказа товаров, тыс. чел.	Доля населения, использовавшего сеть Интернет для заказа товаров, %	Розничные продажи всего, млрд руб.	Розничный товарооборот через Интернет, млрд руб.	Доля продаж через Интернет в общем обороте розницы, %	Среднегодовой товарооборот на одного покупателя в сети Интернет, тыс. руб./чел.
2015	146,7	28 616	19,6	27 527	248	0,9	8,6
2016	147,2	34 003	23,1	28 317	340	1,2	10,0
2017	147,6	42 951	29,1	29 746	387	1,3	9,0
2018	147,8	51 286	34,7	31 579	537	1,7	10,4
2019	147,8	52 764	35,7	33 624	672	2,0	12,7
2020	148,0	59 644	40,3	33 873	1321	3,9	22,1
2021	147,5	68 735	46,6	39 472	2013	5,1	29,5
2022	147,0	78 939	53,7	42 577	2555	6,0	32,4
2023	146,4	89 743	61,3	47 404	3745	7,9	41,7

Таблица 1 демонстрирует, что практически по всем показателям интернет-торговля в России имеет положительные тенденции и неплохую динамику. Начиная с 2019 г. замечены большие скачки основных параметров, что говорит об успешности предпринимаемых действий со стороны всех субъектов экономической деятельности, так или иначе вовлеченных в сферу интернет-торговли. Именно с получением доступа в Интернет у человека появляется возможность заказывать товары через глобальную сеть [9, с. 24].

## Население Российской Федерации, использующее Интернет [7]

Год	Население всего, млн чел.	Численность населения, являющегося активными пользователями сети Интернет, млн чел.	Доля населения, являющегося активными пользователями сети Интернет, в общей численности населения, %	Доля городского населения, являющегося активными пользователями сети Интернет, %	Доля сельского населения, являющегося активными пользователями сети Интернет, %
2015	146,7	102,8	70,1	74,1	58,1
2016	147,2	107,6	73,1	77,1	61,1
2017	147,6	112,2	76	79,2	66,3
2018	147,8	119,6	80,9	83,4	73,1
2019	147,8	122,1	82,6	85,3	74,6
2020	148,0	125,8	85	87,4	77,6
2021	147,5	130,1	88,2	90,1	82,6
2022	147,0	132,9	90,4	92,0	85,6
2023	146,4	135,0	92,2	93,6	88,3

Из таблицы 2 очевидно, что доля населения, активно использующая Интернет, имеет положительную динамику — в период с 2015 по 2023 г. рост составил более 20%. Но тенденции роста не в полной мере соответствуют «Стратегии развития торговли в Российской Федерации до 2025 года». Интересно посмотреть, как по состоянию на 2024 г. обстоят дела с подобной величиной в аналогичных странах с малой плотностью населения: В Казахстане Интернетом пользуется 92,3%, в Канаде — 94,3%, в Австралии — 97,6% [10].

Комплекс причин и факторов, которые прямо или косвенно воздействуют на конечные параметры интернет-торговли в рамках всей страны, гораздо шире и объемнее одного лишь показателя, отражающего долю или численность населения, использующего интернет в повседневной жизни. Однако в таких глобальных общегосударственных масштабах, кои присущи Российской Федерации, в первую очередь основное внимание уделяется таким явным и базовым причинам, среди которых, безусловно, видное место занимает обозначенный показатель [11, с. 220].

Интересно также сравнить состояние отечественной интернет-торговли с аналогичными экономическими коэффициентами других сырьевых стран, характеризующихся приоритетом добывающих отраслей и цикличностью экономики.

Сравнение долей интернет-торговли некоторых сырьевых стран [10]

Год	Доля интернет-торговли в <b>Рос-сии</b> в общем объеме розничной торговли, %	Доля интернет-торговли в <b>Ка-наде</b> в общем объеме розничной торговли, %	Доля интернет-торговли в <b>Ав-стралии</b> в общем объеме розничной торговли, %	Доля интернет-торговли в <b>Казах-стане</b> в общем объеме розничной торговли, %
2021	5,1	8,2	6,4	3,6
2022	6,0	9	7	12,5
2023	7,9	15,8	13,5	12,7

Из таблицы 3 следует, что отечественная интернет-торговля развита не так сильно, как в других сырьевых странах. За весь период с 2021 по 2023 г. она увеличивалась в рамках РФ довольно стабильно, без резких скачков. В то время как у других государств на том или ином этапе видно резкое повышение показателя. Но далеко не всегда такой резкий прогресс можно охарактеризовать с положительной стороны, именно поэтому нельзя говорить, что сфера отечественной интернет-торговли является слишком отстающей по сравнению с другими государствами сырьевого типа [12, с. 150].

Для дальнейшего расширения сферы интернет-торговли в РФ напрашиваются решения государственного, нормативного характера, которые бы еще быстрее стимулировали рост этой отрасли в сельской местности, а как следствие, и во всей стране в целом. Следует обратить внимание на возможность принятия и реализации комплекса программ, которые бы позволили развиваться отрасли. Этот метод можно реализовывать издавна – начиная с принятия комплекса мер, конкретных программ, которые позволили бы большему числу населения сельской местности в России пользоваться интернетом. Это именно комплексная работа, которая должна проводиться с привлечением специалистов самых разных уровней [13, с. 72].

Алтайский край примечателен тем, что около 40% его населения проживает в сельской местности [14]. По аналогии с общегосударственным уровнем в рамках отдельного региона мы также можем начать рассмотрение отрасли с указания и краткого анализа текущей программы экономического развития. Такая программа была утверждена 27 декабря 2017 г. приказом Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры

«Об утверждении концепции развития торговли и услуг в Алтайском крае на период до 2025 года» [15]. Эксперты рассчитывали, что в 2016-2017 гг. доля интернет-торговли в общем объеме розничной торговли региона будет составлять 0,2%, к 2020 — 1,3%, к 2025 планируется добиться 1,6%, а с учетом трансграничной торговли в том же году — 5%. Специалисты изначально оценивали высокий потенциал именно трансграничной интернет-торговли региона. Представленный прогноз, указанные планируемые показатели были выведены специалистами в 2017 г., что не может не сказываться на конечном соответствии планируемых и фактических данных. На деле оказалось, что вплоть до 2017 г. доля сегмента экономики не поднималась выше 0,2%, но уже в 2020 г. этот параметр составлял 2,1%, а к 2023 г. достиг 5,58%.

Таблица 4

Основные показатели сферы интернет-торговли в Алтайском крае [14]

Год	Население Алтайского края, чел.	Население Алтайского края, использовавшее интернет для заказа товаров, чел.	Доля населения Алтайского края, использовавшего сеть интернет для заказа товаров, %	Розничные продажи в Алтайском крае, млрд руб.	Розничный товарооборот в Алтайском крае через интернет, млрд руб.	Доля продаж через интернет в Алтайском крае в общем обороте розницы региона, %	Среднегодовой товарооборот на одного покупателя в сети интернет в Алтайском крае, руб./чел.
2015	2384 736	333863	14	321,229	0,642458	0,2	1924
2016	2376 660	461072	19,4	326,858	0,653716	0,2	1418
2017	2365 700	638739	27	339,235	0,67847	0,2	1062
2018	2350 080	653322	27,8	352,257	1,409028	0,4	2157
2019	2332 813	783825	33,6	370,868	2,966944	0,8	3785
2020	2317 153	750758	32,4	354,328	7,440888	2,1	9911
2021	2296 353	757797	33	397,846	13,52676	3,4	17850
2022	2268 179	1050167	46,3	469,245	26,74697	5,7	25469
2023	2130 950	986 630	46,3	505,893	28,22883	5,58	28611

Проанализируем подробнее данные, представленные в таблице 4. В Алтайском крае, начиная, как минимум, с 2015 г., наблюдается прогрессирующая убыль населения. Несмотря на это все основные показатели интересующей нас

области показывают положительную динамику. Розничные продажи в регионе с 2019 по 2020 гг. существенно сократились – почти на 5%, а интернет-продажи за этот же период показали небывалую прогрессию, увеличились более чем вдвое — с почти 3 млрд руб. до 7,4 млрд руб. Это позволяет сделать вывод о том, что хотя интернет-торговля, как и любой другой вид экономической деятельности по продаже товаров, является составной частью торговли в целом, но все же именно эта отрасль может и не в полной мере подчиняться общим тенденциям, способна существовать как бы изолированно от розничной торговли в целом. Это очень интересный феномен, характеризующий сферу интернет-торговли, которой присуща уникальность за счет того, что купля-продажа товаров фактически происходит в совершенно другой плоскости – с использованием современных информационных технологий [16, с. 921]. Розничный товарооборот через Интернет в Алтайском крае из года в год растет. Особенно заметны «скачки» показателя, которые наблюдались с 2020 по 2021 г. и с 2021 по 2022 г., в обоих случаях оборот розничных продаж через Интернет в рамках региона возрастал примерно в два раза. И в целом важно отметить, что в период с 2019 по 2023 г. эта величина увеличилась очень солидно — почти в 10 раз.

Далее покажем соотношение основных показателей сферы интернет-торговли Алтайского края с другими территориями. Но вряд ли имеет смысл проводить этот анализ, сравнивая Алтайский край с абсолютно всеми регионами без какой-либо дифференциации. Регион по развитию технологий в целом и интернет-торговли в частности вряд ли может соперничать с промышленными центрами страны. Представляется разумным, что для такого рассмотрения логичнее всего взять те субъекты, в экономике которых основное место также занимает аграрный сектор.

Доля интернет-торговли в общем объеме розничной торговли  
Алтайского края и некоторых других аграрных регионов России [7]

Год	Доля интернет-торговли в общем объеме розничной торговли Алтайского края, %	Доля интернет-торговли в общем объеме розничной торговли Ставропольского края, %	Доля интернет-торговли в общем объеме розничной торговли Краснодарского края, %	Доля интернет-торговли в общем объеме розничной торговли Ростовской области, %	Доля интернет-торговли в общем объеме розничной торговли Тамбовской области, %
2021	3,4	2,3	4,2	5,9	4,2
2022	5,7	4,03	4,69	6,42	5,14
2023	5,58	5,31	5,54	7,38	4,61

В таблице 5 хорошо видно, что Алтайский край имеет неплохие показатели по сравнению с другими аграрными субъектами РФ. Среди приведенных территорий его опережает лишь Ростовская область.

Плотность населения — число жителей, приходящееся на 1 км<sup>2</sup> территории. Это важнейший фактор, который определяет многие экономические процессы. Самая большая плотность населения среди рассмотренных в таблице пяти регионов наблюдается в Краснодарском крае — 77,27 чел./км<sup>2</sup>, самая низкая — в Алтайском крае — 12,59 чел./км<sup>2</sup>. Это говорит о том, что для территории необходимы уникальные подходы для роста экономики в целом, а особенно такой специфической области, как интернет-торговля.

Самое показательное, что мы увидели — стойкое, иногда резкое увеличение розничного товарооборота интернет-торговли на фоне стабильной убыли населения Алтайского края. Сейчас в рамках территории есть потенциально благоприятные для развития интернет-коммерции сферы (развитие и продвижение аграрного хозяйства через Интернет, фермерские интернет-магазины) [17, с. 131].

Однако есть определенные сдерживающие факторы, которые не позволяют в полной мере реализовать весь региональный потенциал в рамках сферы интернет-коммерции. К числу таких факторов можно отнести затруднения в плане доставки товара до покупателя. Возможно, имеет смысл задуматься о разработке полноценных перевалочных пунктов, позволяющих скорректировать и оптимизировать доставку товара до конечного покупателя. Эта мера будет оправданной именно из-за обширной территории края, а также в связи с низкой плотностью населения на 1 км<sup>2</sup>.

Векторы увеличения интернет-торговли в Алтайском крае многочисленны. На данный момент в Российской Федерации проходит третий этап программы «Устранение цифрового неравенства». Уже в 2021 г. мобильная связь появилась в самых отдаленных уголках страны — в 1198 поселках, деревнях и селах с населением от 100 до 500 чел. Алтайский край не обходит стороной эту программу, что безусловно положительно сказывается на потенциалах роста интернет-торговли.

Итак, к основным предложениям, которые могли бы в перспективе способствовать еще более серьезному росту экономических показателей, связанных с интернет-коммерцией в Алтайском крае, можем отнести следующие:

- постоянная экспертная оценка текущего состояния сферы интернет-торговли в Алтайском крае;
- внедрение и распространение интернет-связи на те территории края, которые в этом плане пока являются отстающими;
- разработка сети перевалочных пунктов хранения товаров по всей территории региона, что позволит организовывать логистику сферы интернет-торговли более грамотно;
- регулярная корректировка целевых показателей интернет-торговли Алтайского края;
- полноценное информирование жителей региона о преимуществах и широких возможностях, которые предоставляют интернет-магазины (особый упор следует делать на удаленные и малонаселенные территории края);

- развитие программ по стимулированию малого и среднего предпринимательства, всесторонняя мотивационная деятельность, направленная на повышение заинтересованности местных государственных и частных компаний в создании и обслуживании интернет-магазинов.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кандиев С.С. Электронная торговля: особенности и тенденции развития // Молодой ученый. 2023. № 1. С. 76-81.

2. Гениман Е.Г. Увеличение размеров интернет-торговли в Алтайском крае // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края. 2023. № 15. С. 45–59.

3. Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_95629/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_95629/) (дата обращения: 20.06.2024).

4. Прохоров Ю.Н., Карашук О.С. Розничная интернет-торговля в России: состояние, тенденции и дальнейшее развитие // Вестник РЭУ им. Г. В. Плеханова. 2020. № 5. С. 196–206.

5. Гаврилов Л.П. Электронная коммерция: учебник и практикум для вузов. М.: Юрайт, 2023.

6. Стратегия развития торговли в Российской Федерации до 2025 года. URL: <https://minprom.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/9/2019/10/proekt-Strategii-razvitiya-torgovli-v-RF.pdf> / (дата обращения: 20.06.2024).

7. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 20.06.2024).

8. Кабанова Е.Е. Влияние цифровой трансформации на жизнь населения России // Народонаселение. 2024. № 1. С. 48-59.

9. Киселева Л.Ю. Интернет-торговля и особенности ее правового регулирования // Научные записки молодых исследователей. 2021. № 3. С. 22-32.

10. World economics. URL: <https://www.worldeconomics.com/> (дата обращения: 20.06.2024).
11. Дербина Ю.С., Крутик А.А., Боркова Е.А. Регулирование интернет-торговли России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 5-1. С. 219-223.
12. Минаков А.В. Перспективы развития интернет-торговли и интернет-магазинов в России // Теория и практика общественного развития. 2023. № 6. С. 143-152.
13. Земцов С.П., Демидова К.В., Кичаев Д.Ю. Распространение интернета и межрегиональное цифровое неравенство в России: тенденции, факторы и влияние пандемии // Балтийский регион. 2022. № 4. С. 57-78.
14. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и республике Алтай: официальный сайт. URL: <https://22.rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 20.06.2024).
15. Приказ управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры от 27 декабря 2017 года № 159 «Об утверждении Концепции развития торговли и услуг в Алтайском крае на период до 2025 года». URL: <https://base.garant.ru/44319544/> (дата обращения: 20.06.2024).
16. Се Ю. Об электронной торговле // Экономика и социум. 2022. № 6-1. С. 920-923.
17. Штырева И.В., Шваков Е.Е. Особенности и проблемы малого и среднего предпринимательства в условиях экономической периферии Алтайского края // Экономика Профессия Бизнес. 2024. № 2. С. 128-133.

# ФИНАНСЫ РЕГИОНА

УДК 368

ББК 65.2

*В.В. Аман, И.В. Стрижкина*

## ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗВИТИЯ ДОБРОВОЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Процесс страхования как жизни, так и имущества остро стоит в Алтайском крае на протяжении многих лет. Несмотря на то, что рынок страхования относится к негосударственному сектору, он призван выполнять важнейшую государственную функцию социальной защиты населения и хозяйствующих субъектов. Совершенствование и развитие рынка страховых услуг является важнейшим направлением развития экономики края.

**Ключевые слова:** Алтайский край, страхование жизни и имущества, виды и формы страхования.

*V.V. Aman, I.V. Strizhkina*

## PREREQUISITES FOR THE DEVELOPMENT OF VOLUNTARY INSURANCE IN THE ALTAI TERRITORY

The process of insurance, both life and property, has been acute in the Altai Territory for many years.

Despite the fact that the insurance market belongs to the non-governmental sector, it is designed to perform the most important state function of social protection of the population and business entities. The improvement and development of the insurance services market is the most important area of development of the regional economy. The article deals with topical issues in the field of insurance in the Altai Territory.

**Keywords:** Altai Territory, life and property insurance, types and forms of insurance.

Страховой рынок представляет собой важный сектор финансов и является ключевым экономическим институтом. Проведение финансовых, компенсационных, инвестиционных и социальных функций зависит от различных факторов, таких как политические и экономические условия. Территориальные особенности, такие как природные условия, промышленная специализация и уровень жизни населения, играют важную роль в развитии добровольного страхования. Региональное воздействие определяет востребованность видов страхования и влияет на размеры страховых тарифов, превентивные мероприятия и урегулирование убытков.

В России страховой рынок претерпевал изменения за последние три десятилетия. С 1990 г. наблюдался рост количества страховщиков и продуктов. После утверждения в Федерации нормативной базы с 1997 г. рынок стал развиваться качественно. Органы власти работают вместе со страховыми компаниями над стимулированием развития добровольного страхования для управления рисками.

Исследования факторов, влияющих на обязательное и добровольное страхование, привлекают внимание ученых и практиков. Региональные и макроэкономические проблемы отрасли и регионализации также изучаются в работах различных ученых [1].

В рамках данного исследования предлагается рассмотреть связь и особенности макроэкономических и региональных факторов в области страхования на примере страхового рынка РФ и Алтайского края. Анализ проводился с использованием официальных данных Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики (Росстат), Банка России (Федеральной службы по финансовым рынкам), Ассоциации российских автомобильных дилеров, а также данных Министерства экономического развития Алтайского края.

В таблице представлены основные показатели, характеризующие развитие экономики и страхового рынка РФ и Алтайского края. Следует отметить, что одним из важных макроэкономических показателей является динамика валового

внутреннего (регионального) продукта, которая отражает положительные и отрицательные изменения в экономике государства или региона.

Таблица 1

Динамика основных показателей, характеризующих развитие экономики и страхового рынка, в РФ и Алтайском крае, 2019–2023 гг. [2]

Показатель	2019	2020	2021	2022	2023	Темп роста 2023 г. к 2019 г., %
Российская Федерация						
Валовый внутренний продукт, трлн руб.	110	106,6	130,8	151,5	171	155,4
Потребительские расходы в среднем на душу населения, руб./мес.	28056	26900	28820,7	28354,6	28903,3	103
Страховые премии по добровольному страхованию, млрд руб.	1480	1548,8	1819,7	1827,9	2289,6	154,7
Страховые премии по обязательному страхованию (без ОМС), млрд руб.	239,7	247,2	256,7	263,4	271,1	113,1
Алтайский край						
Валовый региональный продукт, трлн руб.	628,1	664,1	869,7	944,94,1	1046	166,5
Потребительские расходы в среднем на душу населения, руб./мес.	13203	12893	14473	15307	17539	132,8
Страховые премии по добровольному страхованию, млрд руб.	9671,4	10279,3	6244,7	6631,3	12794,7	132,3
Страховые премии по обязательному страхованию (без ОМС), млрд руб.	2459,1	2382,4	2632	2733,4	2733,8	111,2

Из данных таблицы можно сделать вывод, что ВВП РФ и ВРП Алтайского края, которые являются одними из главных показателей, демонстрирующим развитие отечественной экономики Федерации, ее субъектов, отражают самый большой процентный прирост в соотношении 2023 г. к 2019 г. [3]. А вот мини-

мальными оказались страховые премии по обязательному медицинскому страхованию (по РФ и Алтайскому краю), потребительские расходы в среднем на душу населения и добровольное страхование.

Данные рисунка 1 демонстрируют изменение страховых премий по добровольным видам страхования в РФ, что тесно связано с изменением ВВП. Это может указывать на зависимость роста или спада страхового рынка от экономического развития страны. Однако при анализе данных по Алтайскому краю такая тенденция не наблюдается. На протяжении всего периода исследования динамика данных показателей имела обратную тенденцию. Предполагается, что это влияние особенностей регионального страхового рынка, ориентированного на продукты с государственной поддержкой.

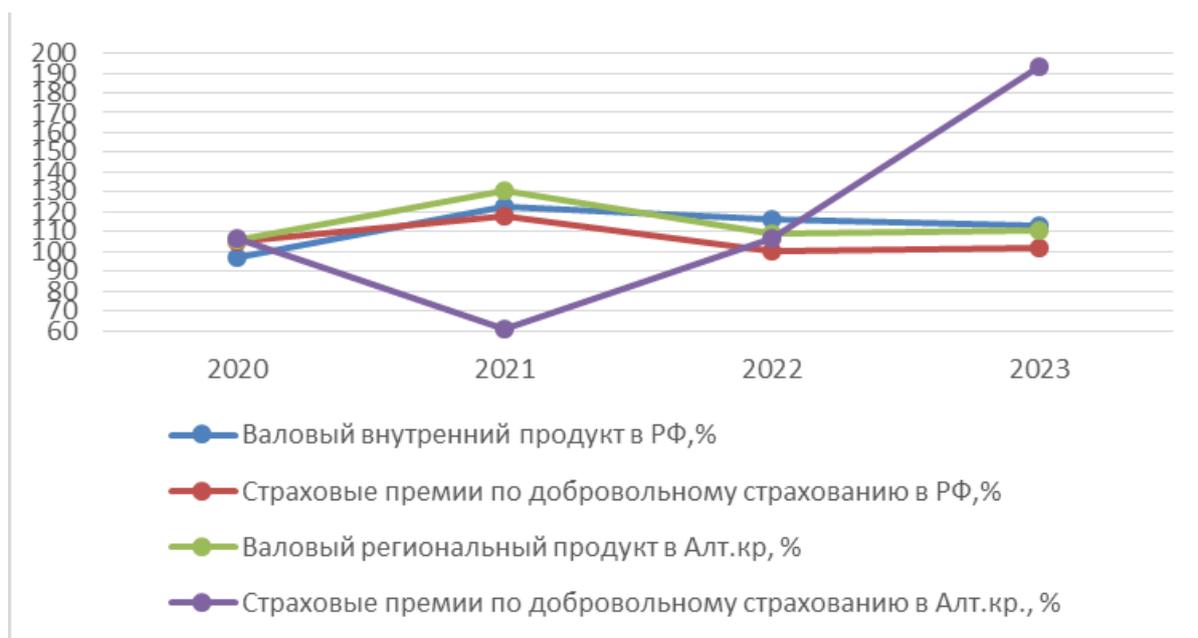


Рис. 1. ВВП и страховых премий по добровольному страхованию в РФ и Алтайском крае 2020-2023 гг., % к предыдущему периоду [2]

Существенное значение на ранних этапах развития страхового рынка имеет проведение узконаправленной государственной политики. Важным шагом является стимулирование обязательных видов страхования, что может содействовать

росту добровольных видов. Проведенное исследование показывает, что такое влияние становится заметным через один-два отчетных периода.

В то же время если в целом по России тренды значительно сглаженные, то в Алтайском крае небольшое сокращение темпов роста страховых премий по обязательным видам страхования в 2022 г. приводит к значительному снижению страховых премий по добровольному страхованию в 2021 г. [4]. На основании рассмотренных данных представляется возможным спрогнозировать заметное приращение (10–15%) объемов добровольного страхования в 2022–2023 гг. при сохранении тенденций развития страхового рынка. Рост отдельных отраслей страхования также возможно рассматривать во взаимосвязи с определенными экономическими показателями.

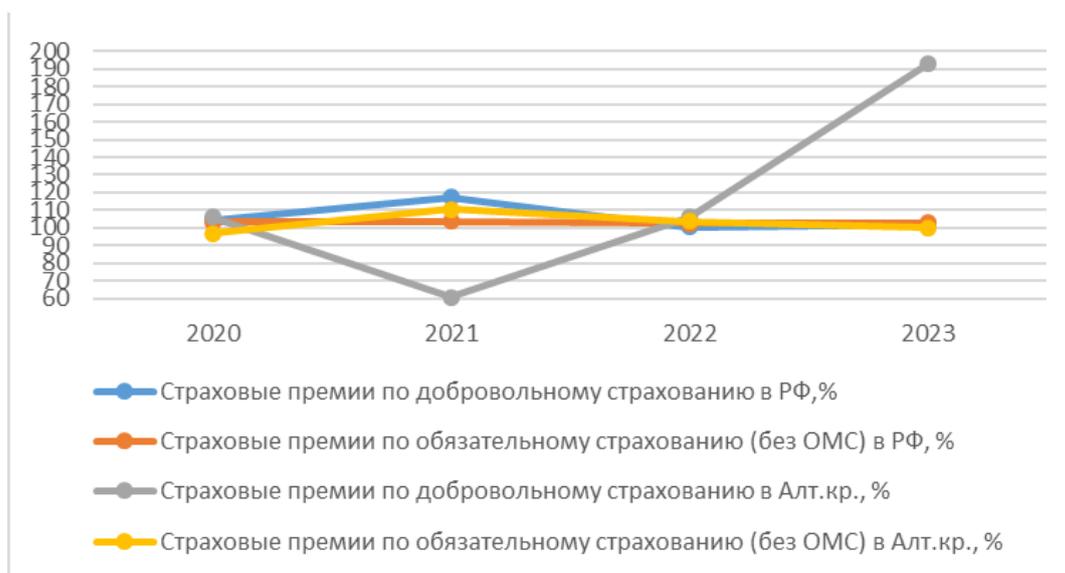


Рис. 2. Страховые премии по добровольному и обязательному страхованию в РФ и Алтайском крае 2020-2023 гг., % к предыдущему [2]

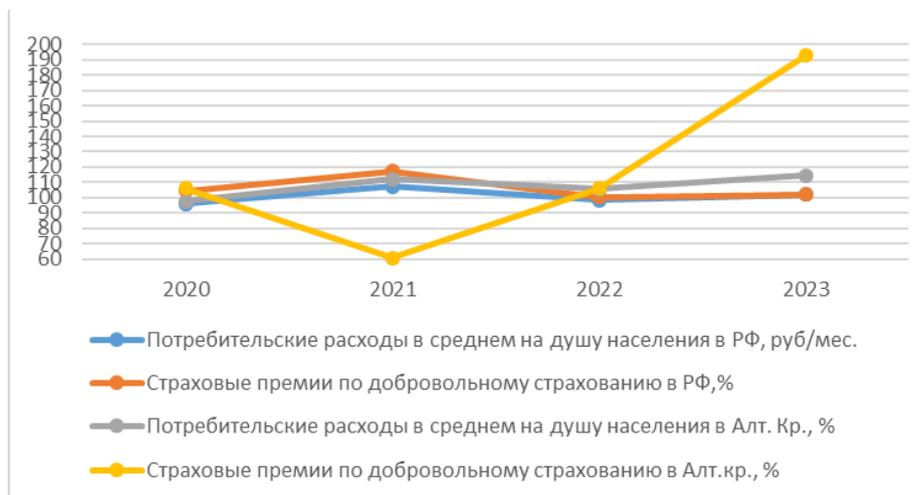


Рис. 3. Потребительские расходы в среднем на душу населения в РФ и Алтайском крае 2020-2023 гг., % к предыдущему периоду [2]

Согласно теории иерархии потребностей А. Маслоу (1943) [5], следующими после физиологических потребностей человек испытывает потребности в безопасности, которые могут выражаться в заключении договоров добровольного личного страхования. В связи с этим весьма интересно проследить связь развития данных видов страхования и потребительских расходов в среднем на душу населения. На протяжении всего исследуемого периода наблюдается скачкообразная динамика добровольного страхования, что говорит о неоднозначном отношении населения к данному показателю. Возможно, это связано с изменением структуры потребительских расходов при сокращении темпов роста, а возможно — с расширением программ по добровольному личному страхованию. Для выявления значимых факторов наращивания данного направления в страховании проследим взаимосвязь с другими экономическими показателями.

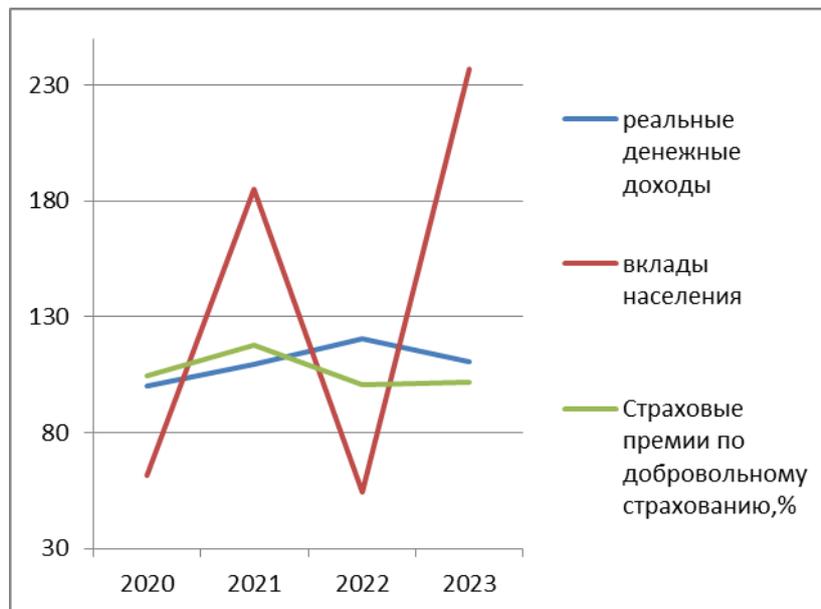


Рис. 4. Динамика страховых премий по добровольному личному страхованию, реальных денежных доходов и вкладов населения Алтайского края в 2020-2023 гг., % к предыдущему периоду [2]

Важным сектором, влияющим на изменение добровольного личного страхования в отдельном регионе, является банковский. Рассмотрим основные показатели динамики страховой и банковской деятельности в Алтайском крае. На рисунке 4 представлена динамика страховых премий по добровольному личному страхованию, реальных денежных доходов и вкладов населения в процентах к предыдущему году. До 2022 г. динамика страховых премий имела схожий рост с реальными доходами населения края, в то время как обратная динамика наблюдается на всем оставшемся периоде исследования. Это показывает обратно пропорциональную зависимость роста страховых премий от доходов населения и обратную зависимость от банковских вкладов как конкурирующей отрасли для страховой деятельности за денежные доходы населения.

Показателями, заслуживающими внимания при выявлении взаимосвязей между развитием страховой и банковской деятельностью, являются объемы кредитования. Несмотря на схожую динамику в 2020–2021 гг., в целом в 2022 и 2023 гг. наблюдалась обратная зависимость между страховыми премиями и выданными кредитами. Близким показателем является показатель выданных

населению кредитов, который соответствует тенденциям по страховым премиям. Это свидетельствует о связи рынка личного страхования с потребительскими расходами, вкладами и объемами кредитования населения. Далее рассмотрим взаимосвязь страховых премий по имущественному страхованию с определенными экономическими показателями.

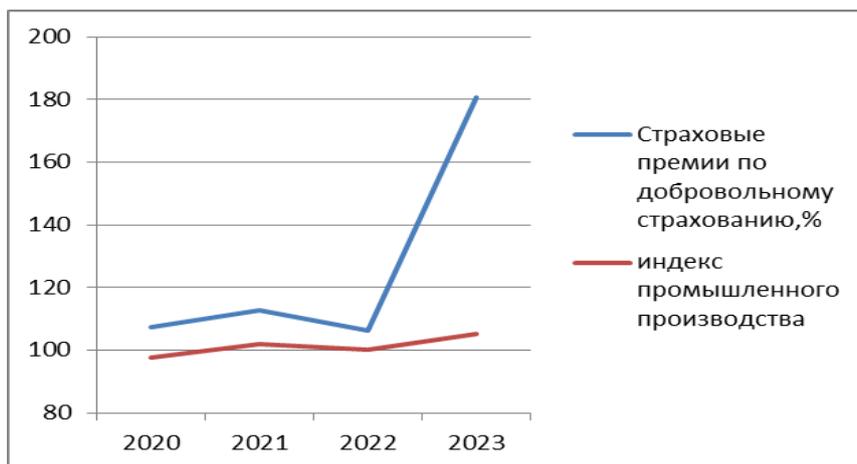


Рис. 5. Динамика страховых премий по добровольному страхованию, реального размера назначенной пенсии, среднедушевых денежных доходов населения в Алтайском крае 2020-2023 гг., % к предыдущему периоду [2]

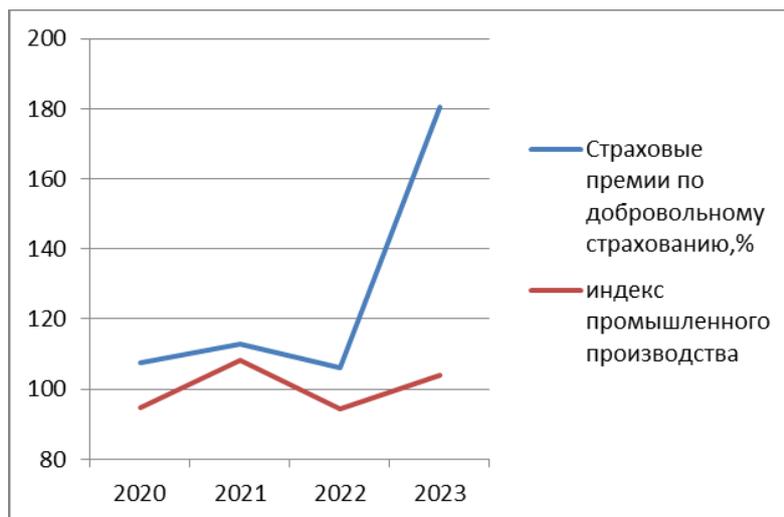


Рис. 6. Динамика страховых премий по добровольному страхованию, реального размера назначенной пенсии, среднедушевых денежных доходов населения в РФ 2020-2023 гг., % к предыдущему периоду [2]

Изменение страховых премий по добровольному имущественному страхованию, на наш взгляд, следует рассмотреть в связи с индексом промышленного производства. Отмечается заметная корреляция показателей для страхового рынка РФ в 2020–2023 гг.: при изменении индекса промышленного производства происходит близкое по уровню изменение страховых премий по добровольному имущественному страхованию, схожим образом показатель ведет себя и при возрастании.

По итогам 2021–2022 гг. падение индекса промышленного производства не оказывает заметного влияния на динамику страховых премий. В Алтайском крае изменение индекса промышленного производства отмечается лишь на несколько процентов, оно сопровождается изменениями объема страховых премий на несколько десятков процентных пунктов. Скорее всего, это объясняется тем, что для Алтайского края взаимосвязь данных показателей не является безусловной, так как данный регион в структуре валового регионального продукта имеет практически равные доли участия промышленности и сельского хозяйства (на уровне 20%, по данным Росстата). В связи с этим целесообразно рассмотреть динамику развития сельскохозяйственного страхования совместно с динамикой индекса производства продукции сельского хозяйства.

Сельскохозяйственное страхование в РФ развивается в двух видах: добровольное страхование с государственной поддержкой и без государственной поддержки. На рисунке 6 представлен общий объем страховых премий по сельскохозяйственному страхованию. Необходимо отметить, что в Алтайском крае, как и в ряде других субъектов Российской Федерации, наблюдается неравномерное поступление страховых премий по этому виду страхования в связи с отказом ведущих страховщиков работать по страхованию с государственной поддержкой в определенные периоды. Вместе с этим имеющиеся данные могут свидетельствовать о достаточно сглаженной зависимости страховых премий по добровольному сельскохозяйственному страхованию и индексу производства продукции сельского хозяйства в целом по РФ и отсутствию данной зависимости в Алтай-

ском крае. Подобная тенденция для региона связана, кроме прочего, с проведением широкомасштабных мероприятий по государственной поддержке сельскохозяйственного страхования в одни периоды (2020–2021 гг.) и полного отказа от участия в данных мероприятиях в другие (2021, 2022 гг.).

Разобрав структуру и динамику потребительских расходов населения, мы отметили существенное увеличение доли расходов на приобретение и эксплуатацию транспортных средств, в связи с чем целесообразно рассмотреть динамику автотранспортного страхования (ОСАГО и КАСКО). Ниже можно увидеть показатели, влияющие на поступление страховых премий по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО).

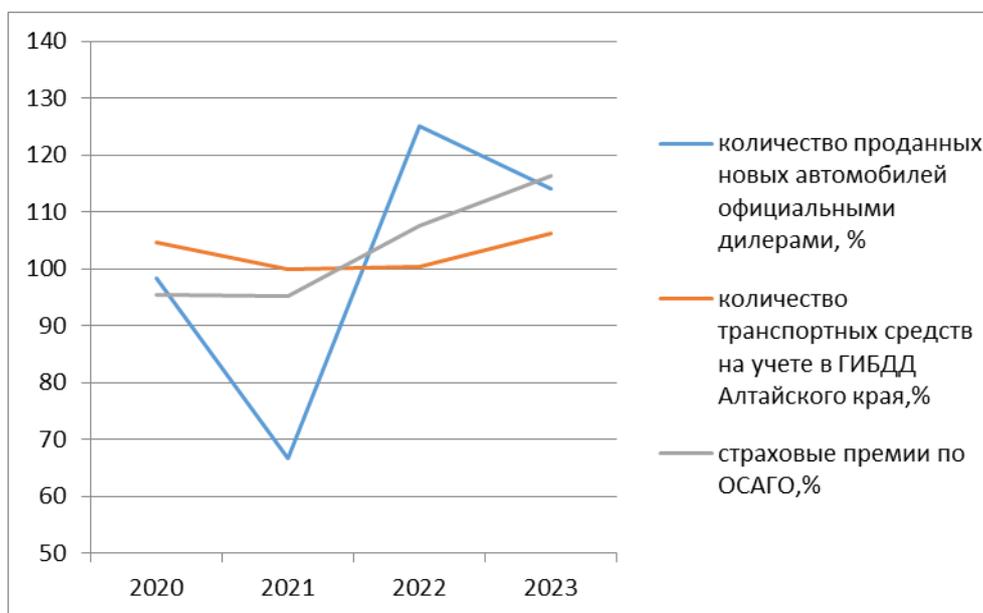


Рис. 7. Динамика страховых премий по ОСАГО, количеству проданных новых автомобилей, количеству транспортных средств на учете в ГИБДД Алтайского края 2020-2023 гг., % к предыдущему периоду [6]

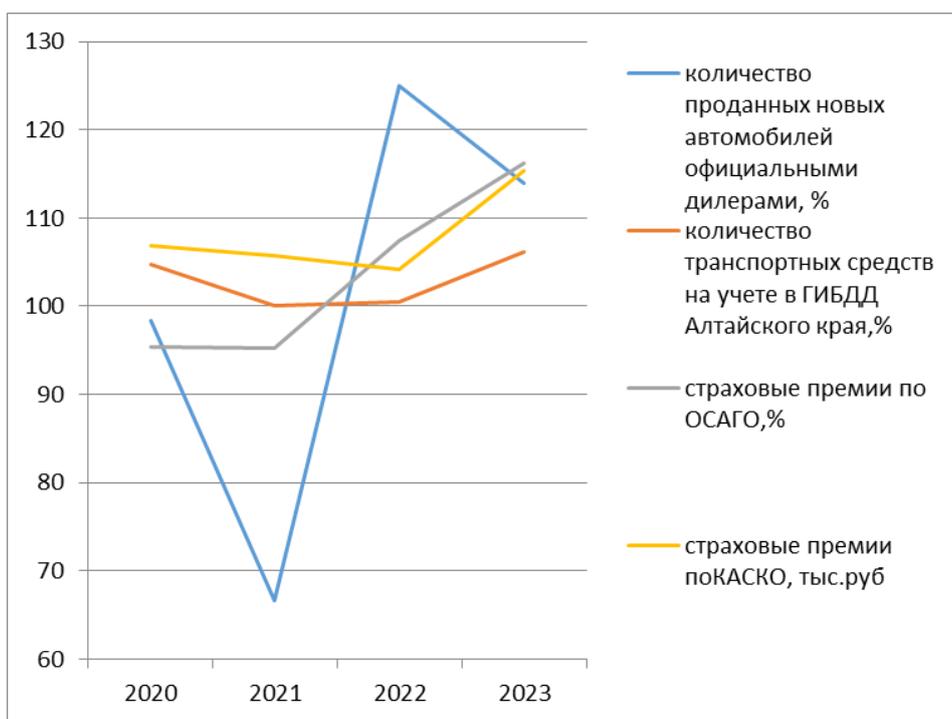


Рис. 8. Динамика страховых премий по ОСАГО и КАСКО, количеству проданных новых автомобилей, количеству транспортных средств на учете в ГИБДД Алтайского края 2020-2023 гг., % к предыдущему периоду [6]

Рост количества проданных новых автомобилей в Алтайском крае увеличился почти в два раза с 2021 г. по с 2022 г., но это не дало значительного прироста страховых премий по ОСАГО. Данный факт может свидетельствовать о том, что доля новых автомобилей импортного производства незначительно влияет или (с учетом 2021 г.) практически не влияет на рост поступлений по ОСАГО. В то же время связь между динамикой количества транспортных средств, стоящих на учете в ГИБДД Алтайского края, и поступлениями страховых премий по ОСАГО прямая. Поэтому при анализе и прогнозировании поступлений по ОСАГО следует ориентироваться на официальные данные ГИБДД. Аналогичная ситуация наблюдается по поступлениям страховых премий по страхованию средств наземного транспорта (КАСКО). Так, данные диаграммы (рис. 8) демонстрируют связь между страховыми премиями по этому виду страхования и количеством машин на учете в ГИБДД, в то время как количество проданных новых машин импортного производства не влияет на этот показатель. Следует отметить прямую зависимость между поступлениями по ОСАГО и КАСКО,

что также показывает наличие у них одного базового показателя — роста количества машин на учете в ГИБДД Алтайского края.

На развитие отечественного страхового рынка в целом и Алтайского края в частности, а также его отдельных сегментов, оказывают влияние различные факторы, среди которых стоит отметить: состояние экономики и банковской сферы, уровень жизни населения, обеспеченность транспортными средствами и другие. Определяя далее тесноту и зависимость такой связи, можно анализировать и прогнозировать развитие страхования в стране и на отдельных региональных рынках.

Макроэкономические показатели не всегда оказывают прямое воздействие на развитие добровольных видов страхования в регионе. Наибольший вес в добровольном страховании имеет общий уровень инфляции, в то же время объем валового внутреннего продукта показал обратную зависимость. На развитие страхового рынка региона оказывают влияние как уже используемые, так и пока не учитываемые переменные. Так, к первым относятся: индекс промышленного производства в регионе для оценки общего изменения объема страховых премий, а также страхования имущества и ответственности юридических лиц; уровень жизни населения (размера заработной платы, пенсий) для прогнозирования страховых премий по видам личного страхования. Среди дополнительно прогнозируемых показателей целесообразно учитывать показатели банковской деятельности, которые стимулируют или ограничивают страхование. Расширение круга анализируемых показателей важно для более глубокого понимания динамики страхового рынка и его прогнозирования. Такой подход позволяет учесть различные факторы, которые могут влиять на спрос и предложение на страховые услуги. Кроме того, учет показателей других финансовых рынков дает оценить взаимосвязь между страховым рынком и другими отраслями экономики.

Анализ региональных факторов также играет важную роль в прогнозировании развития страхового рынка. Учитывая специфику каждого региона, можно выявить особенности спроса на страховые продукты и определить потенциальные возможности для их развития. Одновременное проведение экономического

и социологического анализа позволяет более полно и точно оценить факторы, оказывающие воздействие на динамику страхового рынка.

Важно отметить, что современный страховой рынок подвержен влиянию различных внешних и внутренних факторов, поэтому комплексный подход к их анализу и прогнозированию становится все более необходимым. Понимание взаимосвязей между различными сферами экономики и общества помогает разрабатывать более эффективные стратегии развития страхового рынка и повышать его конкурентоспособность.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Батадеев В.А. Необходима взаимосвязь стратегии социально-экономического развития России и новой концепции развития страхования // Финансы. 2017. № 7. С. 28-32.
2. Алтайское отделение Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://akstat.gks.ru/> (дата обращения 15.08.2024).
3. Байдикова Э.Э., Капустян Л.А. Исследование факторов, определяющих динамику ВРП в Алтайском крае // Сборник статей молодых ученых. 2022. Вып. 14. С. 11.
4. Володкина М.А. Анализ развития платной медицины в Алтайском крае. URL: [http://mishchenko.info/sborniki/sbornik\\_2019 .pdf/](http://mishchenko.info/sborniki/sbornik_2019.pdf) (дата обращения 05.09.2024).
5. Маслоу А. Теория человеческой мотивации. URL: <http://kdobru.ru/materials/> (дата обращения: 30.08.2024).
6. Ассоциация российских автомобильных дилеров. URL: <http://www.asroad.org/stat/> (дата обращения: 20.08.2024).
7. Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края. URL: <http://www.econom22.ru/> (дата обращения: 01.09.2024).
8. Министерство финансов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minfin.ru/ru/> (дата обращения 15.09.2024).

9. Служба Банка России по финансовым рынкам (Федеральная служба по финансовым рынкам). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fcsm.ru/> (дата обращения: 15.09.2024).

10. Татаркин А.И., Анимица Е.Г. Формирование парадигмальной теории региональной экономики // Экономика региона. 2022. № 3. С. 11-21.

11. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 15.08.2024).

12. Шипицына С.Е. Моделирование и прогнозирование развития страхового рынка региона // Экономика региона. 2020. № 2. С. 212–216.

УДК 336; 338.2

ББК 65.050

*Д.А. Доценко, Вит.В. Мищенко*

## **ИНФЛЯЦИЯ В РОССИИ И В АЛТАЙСКОМ КРАЕ И ФАКТОРЫ, НА НЕЕ ВЛИЯЮЩИЕ**

В статье исследуются оказывающие влияние на инфляцию факторы. Разные авторы предлагают различные факторы, однако в научной литературе часто упоминаемыми являются ключевая ставка и денежная масса. В работе представлено исследование связи между инфляцией и ключевой ставкой, а также инфляцией и денежной массой (для инфляции в России и для инфляции в Алтайском крае). Выявлено слабое влияние ключевой ставки на инфляцию, при этом зависимость оказалась не обратной, а прямой (что может быть объяснено влиянием ключевой ставки на ряд других показателей, которые приводят к росту инфляции). Между инфляцией и денежной массой почти нет статистической связи. Использование в моделях временного лага не улучшило ситуацию в сфере нахождения статистической связи. Эти особенности проявляются как на общероссийском, так и на региональном уровнях. Выявлено, что в Алтайском крае в последние годы (с 2022 г.) инфляция преимущественно опережает общероссийскую.

**Ключевые слова:** инфляция, ключевая ставка, денежная масса, Алтайский край, факторы инфляции.

*D.A. Dotsenko, Vit.V. Mischenko*

## **INFLATION IN RUSSIA AND THE ALTAI TERRITORY AND THE FACTORS INFLUENCING IT**

The article examines the factors influencing inflation. Different authors suggest different factors, but in the scientific literature, the key rate and money supply are often mentioned factors. The paper presents a study of the relationship between inflation and the key interest rate, as well as inflation and the money supply (for inflation in Russia and for inflation in the Altai Territory). The weak influence of the key rate on inflation was revealed, while the dependence was not reversed, but direct (which can be explained by the influence of the key rate on a number of other indicators that lead to an increase in inflation). There is almost no statistical relationship between inflation and the money supply. The use of time lag in the models did not improve the situation in the field of finding a statistical connection. These features are evident both at the national and regional levels. It has been revealed that in the Altai Territory in recent years (since 2022), inflation has been predominantly ahead of the national one.

**Keywords:** inflation, key rate, money supply, Altai Territory, inflation factors.

Российская экономика в 2022 г. столкнулась со множеством вызовов: введенные против России санкции, уход ряда иностранных компаний, значительная волатильность курса рубля и др., что повлияло на ключевые показатели российской экономики и влияет до сих пор. В частности, это привело к росту инфляции. Центральный банк Российской Федерации в 2022 г. отреагировал резким увеличением ключевой ставки до 20%, но в дальнейшем в том же году снизил эту ставку до значений конца 2021 г. Достичь цели по инфляции в 4% не удалось, Банк России в 2023 г. постепенно стал повышать ключевую ставку, к концу 2024 г. ставка превысила пик 2022 г. и составила 21%. Однако при этом инфляция не снизилась. С учетом этого актуальным является исследования степени

влияния ключевой ставки на инфляцию. Цель статьи — оценить влияние на инфляцию основных факторов на уровне России и на региональном уровне на материалах Алтайского края.

Исследованием факторов, влияющих на инфляцию, занимаются многие ученые-экономисты. Например, В.А. Кундиус и Е.А. Леонов [1] к факторам относят не только ключевую ставку, но и внешнеторговые факторы — цены на мировом рынке, доля импорта в потреблении, транспортные и транзакционные издержки, барьеры во внешней торговле. Ф.М. Узденова и М.И. Урусов [2] ключевыми факторами назвали ключевую ставку и доверие населения к Банку России. О.С. Колесникова и Н.А. Ладогина [3] в качестве факторов выделяют также курс российского рубля, издержки поставщиков и производителей.

Разные авторы определяют различные факторы, влияющие на инфляцию, однако, почти во всех работах из факторов отмечаются ключевая ставка и денежная масса (денежная масса в национальном определении, денежный агрегат М2).

Хотя экономистами и ожидается обратная зависимость инфляции (индекса потребительских цен) от ключевой ставки, после введения ключевой ставки в 2013 году Банком России это не всегда находило подтверждение.

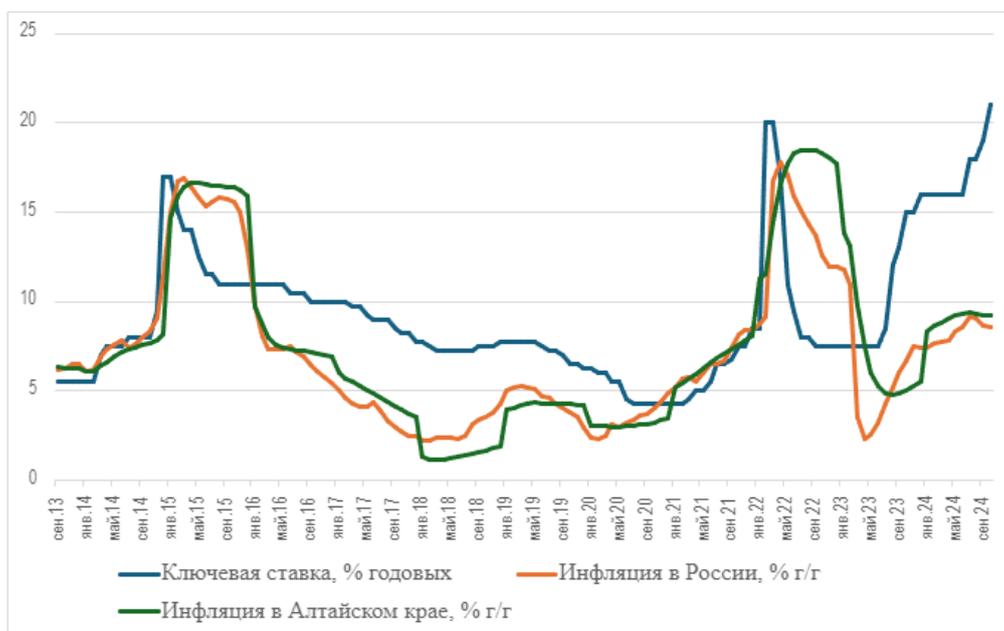


Рис. 1. Инфляция в России, в Алтайском крае и ключевая ставка Банка России по месяцам в 2013-2024 гг. Источник: составлено на основании [4, 5]

В соответствии с рисунком 1 инфляция в России и в Алтайском крае до 2022 г. находилась примерно на одном уровне, однако с данного года инфляция в регионе скорее превышает инфляцию по России в целом. Аналогичная ситуация наблюдалась и в 2014 г., но расхождение было не таким значительным, как в 2022 г. Можно сделать вывод, что геополитические, санкционные факторы (которые ярко проявились в 2014 и 2022 гг.) оказывают на Алтайский край большее влияние в части инфляции, чем на Россию в целом. Динамика ключевой ставки и динамика инфляции схожи, вместе с ростом инфляции Банк России увеличивал ставку, однако в пиковые по инфляции периоды снижать ключевую ставку Банк России начинал ранее фактического снижения инфляции.

Можно предположить, что временной лаг по пиковым инфляционным периодам конца 2014 — начала 2015 гг. и середины 2022 г. составлял приблизительно 12 месяцев. Хотя графически лаг заметен более всего в пиковые по инфляции периоды, в другие периоды временной лаг также прослеживается: например, если локальный максимум по ставке был в мае 2019 г. (7,75% — ставка, 5,1% — инфляция), то локальный минимум по инфляции в России был к маю 2020 г. (5,5% — ставка, 3% — инфляция).

Необычной можно назвать динамику ключевой ставки с сентября 2023 г. по настоящее время. Если обратить внимание на период до сентября 2023 г., то ключевая ставка и инфляция росли примерно одинаково, однако с 2023 г. заметен крайне активный рост ключевой ставки, к концу 2024 г. ставка приняла значения выше инфляции более чем в 2 раза. Также не наблюдается временной лаг в 12 месяцев: если активный рост ставки начался в сентябре 2023 г., то локальных минимумов по инфляции (или существенного снижения) можно было бы ожидать к сентябрю 2024 г. Целесообразно рассматривать изменение ключевой ставки и инфляции в двух периодах: до второй половины 2023 г. и после второй половины 2023 г.

Показатели качества моделей зависимости инфляции от ключевой ставки для инфляции в России и для инфляции в Алтайском крае

Показатели	Модель для инфляции в России	Модель для инфляции в Алтайском крае
Коэффициент регрессии в уравнении	0,543	0,528
Константа в уравнении, %	2,153	2,678
Коэффициент детерминации	0,249	0,177
Значимость F	8,17E-10	4,04E-07
Среднеквадратическое отклонение, %	3,637	4,383

Источник: составлено на основании [4, 5].

В соответствии с таблицей 1 уравнения парной линейной регрессии, объясняющие зависимость инфляции от ключевой ставки в России и в Алтайском крае, имеют вид:

$$Y_P = 0,543X + 2,153, \quad (1)$$

где  $Y_P$  — инфляция в России,  $X$  — ключевая ставка.

$$Y_{AK} = 0,528X + 2,678, \quad (2)$$

где  $Y_{AK}$  — инфляция в Алтайском крае.

Значимость F представляет собой показатель оценки статистической значимости всего уравнения регрессии. Показатель позволяет оценить, является ли добавление объясняющих переменных к модели статистически значимым (формулы 1, 2, например) в сравнении с моделями без таких переменных. Значимость F сравнивается с установленным значением (как правило, 0,05); если значимость F меньше этого уровня, модель можно считать статистически значимой.

Если попытаться построить модель линейной парной регрессии, объясняющую динамику инфляции через изменение ключевой ставки без учета временного лага и без разделения на 2 периода (табл. 1), можно сделать парадоксальный вывод: между инфляцией и ключевой ставкой существует не обратная, а прямая зависимость, т.е. с ростом ключевой ставки должна расти инфляция, что будет характерно и для России, и для Алтайского края. В рамках построенных моделей (зависимость инфляции в России от ключевой ставки и зависимость инфляции

в Алтайском крае от ключевой ставки) в соответствии с коэффициентами регрессии из таблицы 1 при увеличении ключевой ставки на 1% можно ожидать роста инфляции в России в среднем на 0,543%, а в Алтайском крае — на 0,528%.

Построенные модели имеют невысокое качество — модель по России объясняет лишь 24,9% изменчивости инфляции через ключевую ставку, а по Алтайскому краю — лишь 17,7%. Также наблюдаются высокие среднеквадратические отклонения, т. е. при объяснении динамики инфляции в России через динамику ключевой ставки модель ошибается в среднем на 3,637% (при среднем значении инфляции приблизительно в 7% за исследуемый период 2013-2024 гг.), а для Алтайского края — на 4,383% (при среднем значении инфляции приблизительно в 7,5% за исследуемый период 2013-2024 гг.). При этом модель является статистически значимой — значимость F менее 0,05. Все это позволяет сделать вывод, что такую модель не следует использовать для объяснения динамики инфляции.

Если предположить наличие временного лага влияния ключевой ставки на инфляцию в 12 месяцев, то модели парной линейной регрессии будут выглядеть следующим образом (табл. 2).

Таблица 2

Показатели качества моделей зависимости инфляции от ключевой ставки с учетом временного лага в 12 месяцев для инфляции в России и для инфляции в Алтайском крае

Показатели	Модель для инфляции в России	Модель для инфляции в Алтайском крае
Коэффициент регрессии в уравнении	0,277	0,402
Константа в уравнении, %	4,453	3,652
Коэффициент детерминации	0,062	0,098
Значимость F	5,87E-03	4,48E-04
Среднеквадратическое отклонение, %	4,25	4,787

Источник: составлено на основании [4, 5].

Включение в модель временного лага не поспособствовало обнаружению статистической связи между инфляцией и ключевой ставкой. Напротив, качество модели снизилось: динамика ключевой ставки позволяет теперь объяснить лишь

6,2% изменчивости инфляции в России и 9,8% — в Алтайском крае, возросли среднеквадратические отклонения. Даже с учетом временного лага наблюдается положительная зависимость инфляции от ключевой ставки. При этом модель является статистически значимой. Примерно такие же результаты были получены при исследовании инфляции и ключевой ставки с использованием иных значений временного лага (например, 1 месяц как это предлагается: [6]) и с делением на периоды (период с 2013 г. и до середины 2023 г. и период после середины 2023 г. и по настоящее время — 2024 г.).

Можно утверждать, что попытки объяснения инфляции через динамику ключевой ставки являются несостоятельными. Необходимо либо признать положительное влияние ключевой ставки на инфляцию, либо использовать в модели другие факторы (кроме ключевой ставки).

К основным факторам, влияющим на инфляцию, как отмечалось ранее, экономисты (помимо ключевой ставки) относят денежную массу (агрегат M2).

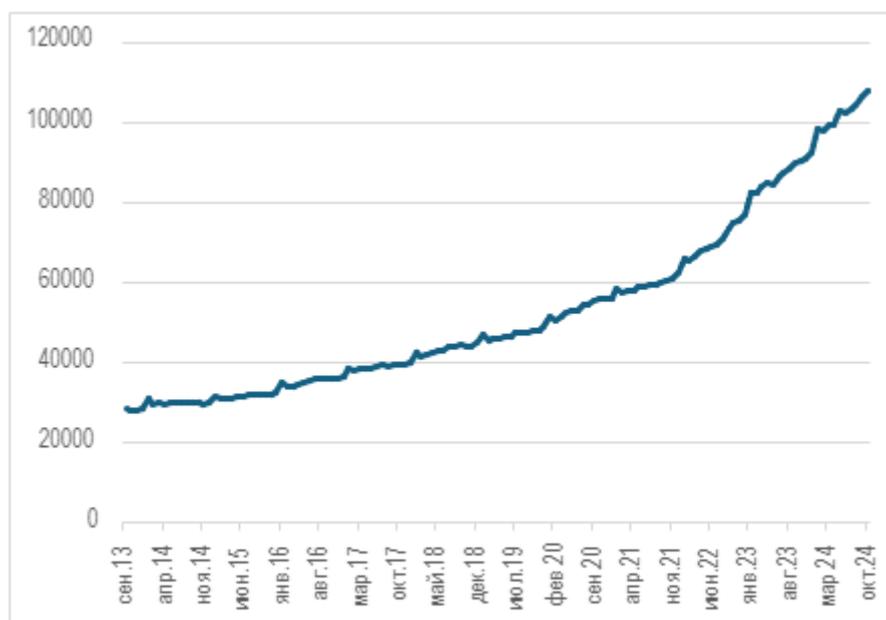


Рис. 2. Денежная масса в национальном определении в России в 2013-2024 гг.

Источник: составлено на основании [7, 8]

В соответствии с рисунком 2 денежная масса в России имеет устойчивую тенденцию к росту, однако темпы прироста денежной массы были примерно одинаковыми до 2022 г., а после начала СВО рост денежной массы значительно ускорился.

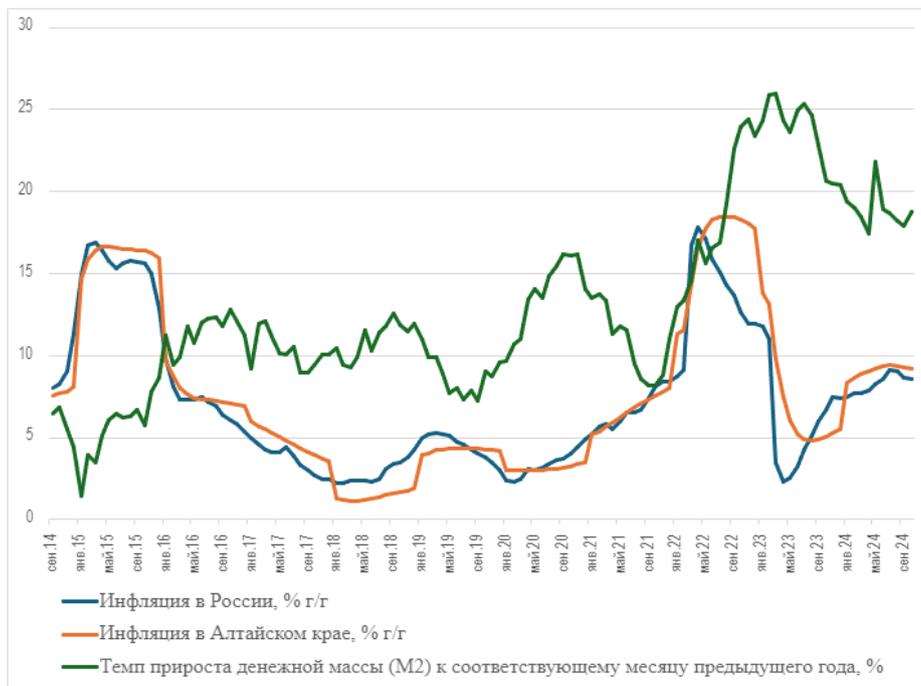


Рис. 3. Инфляция в России и в Алтайском крае и темп прироста денежной массы в 2013-2024 гг. Источник: составлено на основании [4, 5, 7, 8]

Денежная масса в России на протяжении рассматриваемого периода росла преимущественно быстрее инфляции (за исключением 2015 г. и нескольких месяцев 2022 г.).

Таблица 3

Показатели качества модели зависимости инфляции от денежной массы для инфляции в России и для инфляции в Алтайском крае

Показатели	Модель для инфляции в России	Модель для инфляции в Алтайском крае
Коэффициент регрессии в уравнении	0,0066	0,0279
Константа в уравнении, %	6,842	6,089
Коэффициент детерминации	0,0012	0,0163
Значимость F	0,693	0,142
Среднеквадратическое отклонение, %	4,196	4,793

Источник: составлено на основании [4, 5, 7, 8].

В таблице 3 представлены показатели качества модели парной линейной регрессии зависимости инфляции от денежной массы. Статистической связи не выявлено: с помощью представленной в таблице 3 модели можно объяснить лишь 0,12% динамики инфляции в России и 1,63% динамики инфляции в Алтайском крае. Положительный коэффициент регрессии свидетельствует о том, что с ростом денежной массы можно ожидать роста инфляции. Показатель значимости F составил больше 0,05, модель не является статистически значимой, также наблюдаются высокие значения среднеквадратических отклонений.

В контексте факторов, влияющих на инфляцию, важным вопросом является цифровой рубль и распространение цифровых финансовых активов, к которым относят криптовалюты. Криптовалюты как инструмент в широком смысле включают в себя ряд самых разнообразных явлений: собственно криптовалюты как форма цифровой валюты, криптовалюта и токены, имеющие признаки ценных бумаг и позволяющие участвовать в управлении своеобразными организациями (так называемые ДАО — децентрализованные автономные организации), токенизированные акции (особая форма существования классических акций, то есть выпуск криптовалютных токенов с привязкой к существующим акциям, например, токенизированные акции компании Tesla), криптовалюта и токены, обеспеченные национальными валютами (так называемые стейблкоины, самые популярные из которых обеспечены долларом США и представляют собой в сущности особую форму существования доллара), специфическая форма сверхзалогового кредитования и др. (подробнее о токенах и токенизации [9]).

Проблемой при исследовании влияния криптовалют на инфляцию является невозможность достоверного определения распределения криптовалют по странам мира, то есть невозможно в полной мере установить, сколько и каких криптовалют принадлежит гражданам той или иной страны. Соответственно, не удастся оценить, как распределятся прибыль и убытки в случае падения или роста стоимости криптовалют. Даже материалы по численности пользователей криптовалют весьма примерные. Например, по данным [10], в 2022 г. Россия находилась на 7-м месте из 10 в списке стран по доле граждан, использующих

криптовалюты, а на первом месте оказался Вьетнам. Этот рейтинг не соответствует распределению криптовалют как активов по всему миру.

В отношении цифрового рубля можно отметить, что он представляет собой новую форму денег наряду с наличными и безналичными рублями. От введения цифрового рубля количество денег в экономике не возрастет и, соответственно, влияния на инфляцию не будет.

В последние годы инфляция в Алтайском крае опережает инфляцию в России. Не выявлено явной статистической связи между инфляцией и ключевой ставкой и между инфляцией и денежной массой в Российской Федерации и в Алтайском крае. Построение модели с учетом временного лага не привело к лучшему результату. Влияние ключевой ставки и денежной массы на инфляцию может быть косвенным, то есть через изменение других факторов, которые впоследствии затрагивают инфляцию. Такое косвенное воздействие может быть неоднозначным, например, рост ключевой ставки, с одной стороны, ограничивает доступность потребительских кредитов (что должно снизить инфляцию), но, с другой — доступность кредитов для предпринимателей также снижается, возможности для расширения выпуска товаров уменьшаются (что приводит к росту инфляции). Это может объяснить неоднозначные выводы в части положительной зависимости между инфляцией и ключевой ставкой (табл. 1, 2). Инфляция представляет собой сложное явление, которое невозможно объяснить с помощью одного-двух факторов. Дополнительных исследований требует также наличие нелинейной связи между инфляцией и рассмотренными факторами.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кундиус В.А., Леонов Е.А. Влияние жесткой денежно-кредитной политики на потребительскую инфляцию основных социально значимых продовольственных товаров // Grand Altai Research & Education. 2024. № 2 (22). С. 104-111.
2. Узденова Ф.М., Урусов М.И. Процентная ставка Центрального банка Российской Федерации, инфляция и спрос // Естественно-гуманитарные исследования. 2024. № 2 (52). С. 353-356.

3. Колесникова О.С., Лагодина Н.А. Региональная инфляция в России: факторы и тенденции (на примере субъектов Дальневосточного федерального округа) // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Естественные и экономические науки. 2022. № 99. С. 112-117.
4. Цены и тарифы // Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. Официальный сайт. URL: <https://22.rosstat.gov.ru/folder/33274> свободный (дата обращения: 15.12.2024).
5. Ключевая ставка Банка России и инфляция // Центральный банк Российской Федерации. Официальный сайт. URL: [https://cbr.ru/hd\\_base/infl](https://cbr.ru/hd_base/infl) свободный (дата обращения: 15.12.2024).
6. Почему повышение ключевой ставки замедляет инфляцию? // Аргументы и Факты. URL: [https://aif.ru/money/economy/pochemu\\_povyshenie\\_klyuchевой\\_stavki\\_zamedlyaet\\_inflyaciyu](https://aif.ru/money/economy/pochemu_povyshenie_klyuchевой_stavki_zamedlyaet_inflyaciyu) свободный (дата обращения: 15.12.2024).
7. Денежные агрегаты // Центральный банк Российской Федерации. Официальный сайт. URL: [https://cbr.ru/statistics/macro\\_itm/dkfs/monetary\\_agg/](https://cbr.ru/statistics/macro_itm/dkfs/monetary_agg/) свободный (дата обращения: 16.12.2024).
8. Денежная масса (национальное определение) // Центральный банк Российской Федерации. Официальный сайт. URL: <https://cbr.ru/statistics/ms/> свободный (дата обращения: 16.12.2024).
9. Доценко Д.А., Мищенко О.А. Виды токенизации активов в сфере финансов хозяйствующих субъектов // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2020. № 3 (33). С. 26-31.
10. Рейтинг ТОП-10 стран по использованию криптовалюты в мире // vc.ru. URL: <https://vc.ru/crypto/657239-reiting-top-10-stran-po-ispolzovaniyu-kriptovalyuty-v-mire?ysclid=m7bp7v67k5345273931> свободный (дата обращения: 18.02.2025).

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

УДК 331.101/ 331.526

ББК 65.240.51-21

*Д.П. Решетова, И.Ю. Ануфриева*

## ЗДОРОВЬЕ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ: ОСНОВНЫЕ РИСКИ И ТРЕНДЫ

Статья посвящена актуальным проблемам здоровья занятого населения. Исследуются научные подходы к определению понятия «здоровье», уточняется авторское видение понятия «здоровье занятого населения». На примере Алтайского края анализируются факторы, особенности и динамика показателей здоровья занятого населения, а также результаты деятельности ТФОМС Алтайского края за последние 5 лет. В заключении определяются основные рекомендации по поддержанию здоровья занятого населения Алтайского края.

**Ключевые слова:** здоровье, занятое население, обязательное медицинское страхование.

*D.P. Reshetova, I.Yu. Anufrieva*

## HEALTH OF THE EMPLOYED POPULATION OF THE ALTAI TERRITORY: THE MAIN RISKS AND TRENDS

The article is devoted to the current health problems of the employed population. The scientific approaches to the definition of the concept of «health» are investigated, the author's vision of the concept of «health of the employed population» is clarified. Using the example of the Altai Territory, the factors, features and dynamics of health indicators of the employed population are analyzed, as well as the results of the activities of the TFOMS of the Altai territory over the past 5 years. In conclusion, the main

recommendations for maintaining the health of the employed population of the Altai Territory are defined.

**Keywords:** health, employed population, compulsory health insurance.

Каждые сто лет человечество сталкивается с новыми эпидемиями, которые уносят множество жизней. Это явление наблюдается на протяжении последних трех столетий, что свидетельствует о его закономерном характере. Регулярное возникновение пандемий, таких как чума в 1720 г., холера в 1820 г., испанский грипп в 1920 г. и COVID-19 в 2020 г., подчеркивает важность постоянного изучения новых заболеваний, разработки эффективных методов диагностики, лечения и профилактики. Это позволит человечеству быть готовым к будущим эпидемиологическим угрозам.

Пандемия 2020 г. наглядно продемонстрировала, насколько важно изучение и понимание факторов, рисков, особенностей циклических процессов, связанных с появлением новых заболеваний и трансформации традиционных. Это знание позволит разрабатывать действенные стратегии профилактики и борьбы с ними, а также минимизировать их негативное влияние на общество.

Анализ состояния и обеспечения уровня здоровья населения делает данную проблему крайне актуальной, поскольку она позволяет лучше понять закономерности возникновения и распространения новых вирусных заболеваний, а также разработать более результативные меры по их предотвращению и контролю для страны в целом и для регионов в частности. Особый интерес представляет работоспособность и самочувствие занятого населения, поскольку именно его деятельность в итоге определяет успехи социально-экономического развития страны и территорий.

Прежде всего, необходимо обратиться к теоретическим основам, раскрывающим понятие «здоровье». Здоровье является главной ценностью и неотъемлемым правом каждого. Здоровье определяет качество и продолжительность жизни человека, его способность реализовывать свой потенциал. Оно является основой

для физического, интеллектуального и духовного развития личности [1]. Государство обязано создавать условия для реализации этого права, обеспечивая доступность и качество медицинских услуг. Низкий показатель уровня здоровья населения влечет за собой снижение трудового потенциала страны, что потом тормозит ее социально-экономическое развитие и процветание [2].

Существует множество определений термина «здоровье», которые были разработаны как зарубежными, так и отечественными специалистами разных областей. Приведем некоторые из основных (табл. 1).

Таблица 1

Научные подходы к определению термина «здоровье»

Автор	Определение
Всемирная Организация Здравоохранения (1948 г.)	«Здоровье — состояние полного физического, душевного и социального благополучия человека, а не только отсутствие болезней и физических недостатков» [3]
Г.Э. Сигерист, швейцарский историк медицины	«Каждый из нас живет в определенном ритме жизни, зависящем от природы, культуры и привычек. Наша работа, отдых, сон и бодрствование подчиняются суточному ритму. Этот сложившийся ритм есть здоровье. Нездоровье же грубо нарушает сложившуюся структуру ритма» [4]
Большая Советская Энциклопедия (1972 г.)	«Здоровье — состояние равновесия организма с окружающей средой, отсутствие болезней»
Ю.П. Лисицын, советский и российский специалист в области социальной гигиены	«Общественное здоровье — здоровье групп (половых, возрастных, профессиональных, социальных) населения, проживающего на определенной территории, в различных странах и регионах; результат социально опосредованных действий, проявляющихся через образ жизни человека, группы людей» [2]
А.М. Изуткин, советский и российский социолог	«Здоровье — оптимальное соответствие биосоциальных качеств индивида, всесторонним проявлением задатков и способностей, которыми обладает человек как организм и личность» [4]
М.С. Бедный, советский социал-гигиенист	«Здоровье — динамическое равновесие с окружающей природной и социальной средой»
Л.Г. Матрос, советский социал-гигиенист	«Здоровье — процесс взаимодействия социального и биологического, который обеспечивает индивиду устойчивость во взаимоотношениях с окружающим миром» [3]

Очевидно, что термин «здоровье» является достаточно многогранным и интересным по содержанию. Считаю необходимым представить свое собственное видение проблемы через уточнение термина «здоровье занятого населения».

По нашему мнению, здоровье занятого населения — состояние физического, психического и социального благополучия той части экономического активного населения, которая реально участвует в экономической деятельности и обеспечивает производство товаров и услуг в стране.

Каково же состояние здоровья занятого населения Алтайского края? Прежде всего обратимся к статистическим данным численности населения за последние 5 лет. Как показал анализ, наблюдается устойчивая опасная тенденция снижения численности населения (табл. 2).

Таблица 2

Динамика численности населения Алтайского края за 2019-2023 гг., чел. [5]

Год	Численность
2019	2 224 119
2020	2 193 007
2021	2 154 932
2022	2 130 950
2023	2 115 308

Данные таблицы 2 показывают, что темпы снижения численности населения замедляются с каждым годом, но сохраняется отрицательная динамика. Это связано с естественной убылью населения края, активными миграционными процессами, а также социально-экономическими факторами (например, относительно низкий уровень доходов населения).

Несмотря на это, в Алтайском крае с начала пандемии наблюдается устойчивый рост абсолютной численности и доли занятых (табл. 3).

Таблица 3

Численность и доля занятых в возрасте 15 лет и старше в Алтайском крае за 2019-2023 гг. [5]

Год	Численность, тыс. чел.	Доля, %
2019	1 073,8	55,7
2020	1 034,2	54,1
2021	1 051,1	55,2
2022	1 060,5	59,3
2023	1 099,4	62,7

В Алтайском крае в 2020 г. произошло существенное падение численности занятого населения на 39,6 тыс. чел. Это связано с эпидемиологической обстановкой, вызванной коронавирусной инфекцией. Последующий рост связан с постепенным восстановлением экономической активности после пандемии COVID-19. В 2023 г. уровень занятости населения Алтайского края вырос на 7% за 5 лет. Примечательно, что этот показатель превысил средний уровень по Российской Федерации почти на 2%.

Меняющуюся ситуацию на рынке труда наглядно демонстрирует уровень коэффициента напряженности, который в Алтайском крае снизился в два раза за рассматриваемый период: с 3,4 (2019 г.) до 1,7 (2023 г.), максимально сократив отклонение от среднероссийского уровня (1,3 в 2023 г.) [5].

Не будет ли в скором времени для края стоять проблема кадрового голода? Для привлечения экономически активного населения в регион, а также сохранения существующей численности, необходимо особое внимание уделять системе здравоохранения. В связи со сложившимися климатическими условиями, уровнем социально-экономического развития края и эпидемиологической обстановкой, население стремится пребывать в субъектах РФ, где уровень жизни, в том числе оказания медицинской помощи, на достаточно высоком уровне. Ее качественное оказание и доступность являются основными задачами функционирования и развития территориальной системы здравоохранения.

Под системой здравоохранения традиционно понимается комплексная структура, которая обеспечивает охрану и укрепление здоровья населения. Основными компонентами данной системы являются: медицинские учреждения, медицинские кадры, лекарственное обеспечение, медицинское образование и наука, нормативно-правовая база, а также финансирование [6]. Именно система обязательного медицинского страхования (ОМС) позволяет получить населению России бесплатную медицинскую помощь.

ОМС (обязательное медицинское страхование) — это одна из ключевых составляющих финансовой поддержки системы отечественного здравоохранения,

обеспечивающая доступность и качество медицинской помощи для всех граждан. Государственная политика в сфере обязательного медицинского страхования в регионах Российской Федерации реализуется Территориальными фондами ОМС (далее — ТФОМС). Эти организации являются некоммерческими и создаются субъектами РФ.

Алтайский край был одним из субъектов Федерации в стране, который начал формировать систему ОМС. Это произошло практически одновременно с принятием Федерального закона № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» (1991 г.). В 1992 г. решением Алтайского краевого Совета народных депутатов был создан краевой фонд ОМС, а также утверждена территориальная программа ОМС для жителей Алтайского края. Уже в первый год работы фонда медицинские организации получили 14,4 млн руб. из внебюджетных средств [6].

С тех пор как был создан фонд ОМС, Алтайский край выделяется своим инновационным подходом и готовностью воплощать в жизнь самые прогрессивные идеи, которые возникают на федеральном уровне. В последние годы все ключевые преобразования в системе ОМС неразрывно связаны с принятием в 2010 г. нового Федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Данный федеральный закон установил единые стандарты для системы ОМС по всей стране. Данным законом определена единая модель ОМС, единые правила, единая технология контроля качества, персонифицированного учета и подходов к финансированию и оплате медицинской помощи. Реализация закона привела к увеличению финансирования системы ОМС, что стало импульсом для ее развития по всем направлениям — от оплаты медицинской помощи до усиления гарантий прав застрахованных лиц на бесплатное получение медицинской помощи [6].

Достижение целей в области здравоохранения становится возможным благодаря скоординированным действиям на уровне России и ее субъектов, а также активному взаимодействию Фонда обязательного медицинского страхования

(ФОМС) с медицинскими учреждениями. В 2024 г. в Алтайском крае из 182 медицинских организаций 170 участвуют в реализации Территориальной программы ОМС, в том числе 46 негосударственных медицинских организаций, имеющих лицензию [6].

ФОМС в сотрудничестве с Министерством здравоохранения Алтайского края направляет усилия на разработку новых медицинских технологий, которые могут служить альтернативой стационарному лечению, а также на расширение профилактических программ и уменьшение числа смертей от предотвратимых причин. Из бюджета ФОМС финансируются модернизация медицинского оборудования и повышение квалификации медицинских работников, что играет ключевую роль в поддержке медицинских организаций. Таким образом, консолидация усилий всех уровней системы здравоохранения способствует успешной реализации общих стратегических задач.

Благодаря устойчивому увеличению бюджетных ассигнований и финансирования программы ОМС, в Алтайском крае формируют целостную модель организации медицинской помощи. Данная модель сочетает в себе передовые методы лечения, четкое соблюдение социальных гарантий для граждан и достойные условия труда для медицинских работников. Такой комплексный подход позволяет обеспечивать более высокое качество и доступность медицинских услуг для населения края. Чтобы такая модель стала реальностью, необходимо слаженное взаимодействие органов власти, фонда ОМС и медицинского сообщества, нацеленное на постоянное совершенствование системы здравоохранения [7].

Система ОМС с момента своего возникновения ориентирована на интересы пациентов, защиту их прав и повышение качества, а также доступности оказываемой медицинской помощи. В рамках этой пациентоориентированной модели был создан институт страховых представителей. Они осуществляют информационное сопровождение застрахованных граждан на всех этапах получения ими медицинских услуг, обеспечивают проактивное взаимодействие с пациентами, направленное на профилактику, стабилизацию хронических заболеваний, каче-

ственное диспансерное наблюдение, снижение рисков обострений и своевременное направление к специалистам. Любой пациент имеет возможность обратиться с вопросом или жалобой в контакт-центры фондов ОМС и страховых медицинских организаций, где функционируют круглосуточные «горячие линии» [7]. Но, по нашему мнению, на практике большая часть занятого населения не имеет полного представления о таких возможностях либо просто не желает тратить свое здоровье и время на решение проблем в сфере медицины.

В 2023 г. участниками ОМС на территории Алтайского края являются ТФОМС Алтайского края, две страховые медицинские организации: ООО «СМК РЕСО-Мед» Алтайский филиал и АСП ООО «Капитал МС» - филиал в Алтайском крае, 170 медицинских организаций [8].

Проведенный анализ выявил, что в последнее время снизилась численность лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в Алтайском крае (табл. 4).

Таблица 4

Численность застрахованных по ОМС лиц в Алтайском крае за 2019-2023 гг. [8]

Численность застрахованных по ОМС лиц в Алтайском крае	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Всего, чел.*	2 400 058	2 376 860	2 346 552	2 311 922	2 274 088

\*включая застрахованных мигрантов.

По данным таблицы 4, очевидно устойчивое снижение общей численности застрахованных лиц. Что касается темпа понижения, то он из года в год увеличивается. В 2023 г. по отношению к 2022 г. он составил уже -1,64%. Численность же застрахованных работающих Алтайского края снижалась до 2021 г., затем же на фоне снижения абсолютной численности и растущего спроса на рынке труда почти достигла прежнего долевого уровня (40,41%).

Для повышения привлекательности организаций-работодателей Алтайского края среди его населения необходимо создавать комфортные условия трудовой деятельности. Система обязательного медицинского страхования, несомненно, играет важную роль в поддержании здоровья занятого населения России. Во-первых, наличие полиса ОМС гарантирует работающим гражданам бесплатный доступ к широкому спектру медицинских услуг, включая профилактические осмотры, диагностику и лечение заболеваний. Во-вторых, система ОМС стимулирует прохождение регулярных профилактических осмотров, что позволяет своевременно выявлять и предотвращать развитие серьезных заболеваний у работающих граждан. И в-третьих, качественное медицинское обслуживание в рамках ОМС способствует сохранению хорошего самочувствия, работоспособности и мотивации занятого населения, снижая риски временной нетрудоспособности и инвалидизации.

Одними из основных направлений оказания медицинской помощи для поддержания здоровья населения Алтайского края являются медицинские и профилактические осмотры. По данным ТФОМС, в Алтайском крае почти у 2/3 занятого населения выявлены хронические заболевания, среди которых самые распространенные — болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушение обмена веществ, затем - болезни системы кровообращения, а замыкают тройку лидеров болезни органов пищеварения [8].

Рост законченных случаев диспансеризации и профилактических осмотров в Алтайском крае за последние 5 лет составил 126,36%. При этом общие затраты на них выросли более чем в 2,5 раза. Структура случаев за этот период почти не меняется — на взрослое население приходится около половины от всех случаев. Это свидетельствует о масштабности реализации территориальной программы ОМС.

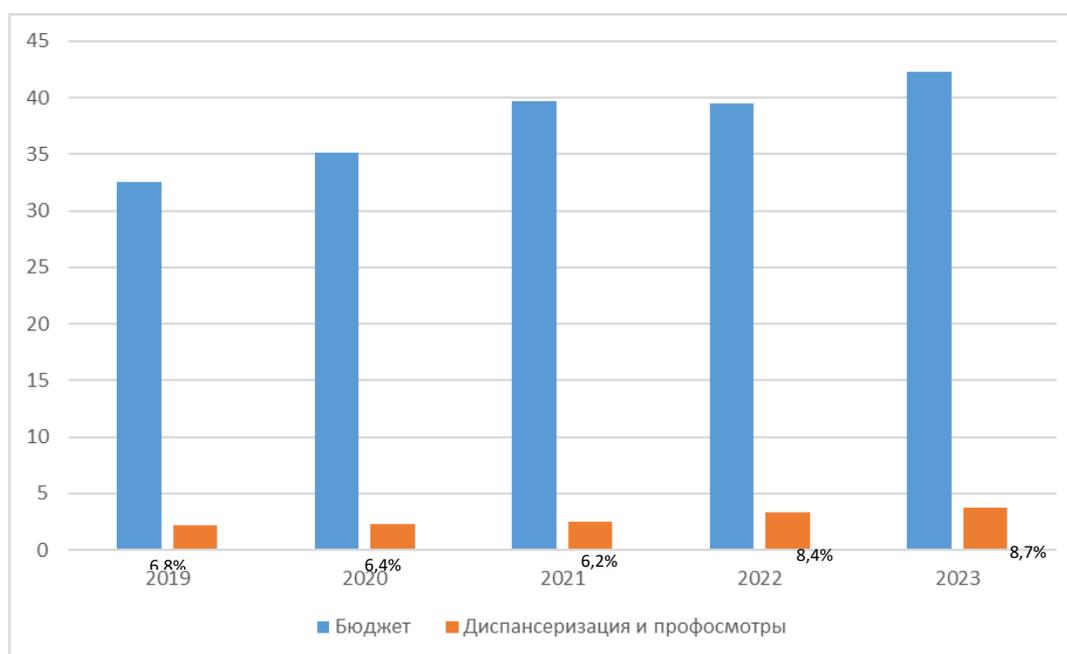
Таблица 5

Утвержденная стоимость медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС для проведения диспансеризации и профилактических осмотров в Алтайском крае за счет средств ОМС за 2019-2023 гг. [9]

Год	Сумма, млрд руб.
2019	2, 218
2020	2, 243
2021	2, 442
2022	3,320
2023	3,688

По данным таблицы 5, наблюдается устойчивый ежегодный рост финансовых затрат на проведение диспансеризации и профилактических осмотров в крае (рост в 1,66 раза за весь период). Это связано как с увеличением потребности во врачебной помощи, так и с ростом стоимости самих медицинских услуг.

На рисунке представлена доля затрат на диспансеризацию и профилактические осмотры в рамках общего бюджета ТФОМС Алтайского края за 2019-2023 гг.



Структура бюджета ТФОМС Алтайского края за 2019-2023 гг. [8]

Как показал анализ, общие расходы на медицинские услуги растут, хотя темпы прироста несколько замедлились к 2023 г. и составляют 7,3% по отношению к 2022 г. Доля расходов на диспансеризацию и профилактические осмотры в общем бюджете медицинских услуг увеличилась с 6,8 до 8,7% в 2023 г. Такая

динамика объясняется приоритетом профилактических мероприятий в системе здравоохранения, необходимостью активного выявления заболеваний у населения края на ранних стадиях.

Следует понимать, что к занятому населению следует относить не только тех, кто выполняет трудовую деятельность в данный момент. Потенциально к такому населению относятся и подрастающее поколение, и в будущем рожденные дети, и работоспособные пожилые люди. Для того чтобы в Алтайском крае было здоровое занятое население, следует обращать внимание на все категории населения.

В связи с этим в России успешно реализуются Национальные проекты «Демография», «Здравоохранение», в том числе федеральные проекты «Укрепление общественного здоровья», «Формирование здорового образа жизни» и т.п. Для поддержания и укрепления здоровья жителей Алтайского края разрабатываются различные региональные программы.

Таблица 6

Основные региональные программы по поддержанию здоровья граждан [9]

Название документа	Назначение
Постановление Правительства Алтайского края от 29 июня 2023 г. № 240 «Об утверждении региональной программы «Повышение рождаемости в Алтайском крае» на 2023-2025 годы»»	Направлено на стимулирование граждан улучшить демографическую обстановку в крае
Постановление Правительства Алтайского края от 16 февраля 2024 г. № 45 «Об утверждении региональной программы «Укрепление общественного здоровья в Алтайском крае»»	Основные задачи: всеобщее информирование граждан Алтайского края о рисках развития хронических неинфекционных заболеваниях, а также агитация к ведению здорового образа жизни
Постановление Правительство Алтайского края от 12 марта 2024 г. № 58 «Об утверждении региональной программы «Развитие детского здравоохранения Алтайского края, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»»	Направлено на снижение смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет, а также на развитие профилактического направления в педиатрии

Правительство Алтайского края заинтересовано в поддержании и укреплении здоровья своих граждан, и особенно занятого. В первую очередь это конечно же связано с экономической эффективностью. Здоровые работники более производительны, меньше пропускают работу из-за болезней, что повышает экономическую эффективность деятельности организаций. Также это влечет за собой

снижение расходов на медицинское обслуживание и социальное обеспечение работников, связанных с ухудшением здоровья. Гораздо дороже лечить запущенные формы, нежели помочь человеку в приверженности к здоровому образу жизни, к своевременному прохождению медицинских осмотров и диспансеризации. Во-вторых, здоровое и работоспособное население является важным конкурентным преимуществом региона при привлечении инвестиций и развитии бизнеса. Это способствует экономическому росту и развитию Алтайского края. В-третьих, здоровое население имеет более высокую продолжительность жизни и рождаемость, что важно для обеспечения его воспроизводства.

Следовательно, улучшение здоровья занятого населения Алтайского края отвечает экономическим, социальным и демографическим интересам его развития, а также способствует повышению его конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности.

В то же время, как показало исследование, необходимо улучшить обратную связь застрахованного занятого населения со страхователем при конфликтных случаях с медицинскими организациями, развивать электронную прозрачность расходования средств на профилактику/лечение каждого застрахованного с целью самостоятельного контроля за оказанными медицинскими услугами (их количество, качество, стоимость).

Актуальна потребность в подготовке и закреплении специалистов-медиков в медицинских организациях Алтайского края. Ни для кого не секрет, что среди них увеличивается доля более возрастных работников и нехватка узких специалистов. Что, несомненно, влияет на качество медицинских услуг.

Проблемой остается и более полный охват ОМС нелегально занятого населения, особенно работающих мигрантов. Необходимо ужесточить контроль за их официальным пребыванием и трудоустройством в регионе.

Имеются проблемы и с финансированием ТФОМС [10]. При планировании расходов ТФОМС Алтайского края и субвенций, при расчете нормативов на обязательное медицинское страхование необходимо учесть региональные особенности (например, статистика уровня заболеваний по отдельным направлениям выше общероссийских в 1,5-2 раза, высокая доля сельского населения).

Необходимо совершенствовать и саму Программу ОМС и регулярно расширять перечень услуг, включенных в нее. В связи с этим по результатам проведенного нами исследования нами были определены основные направления и инструменты по поддержанию здоровья населения Алтайского края (табл. 7).

Таблица 7

Рекомендуемые мероприятия по поддержанию здоровья населения  
Алтайского края

Повышение доступности и качество первичной медико-санитарной помощи	Усиление профилактики заболеваний и формирование у населения здорового образа жизни	Развитие системы реабилитации и санаторно-курортного лечения	Повышение информированности населения путем мероприятий
<ul style="list-style-type: none"> <li>- расширение перечня медицинских организаций, работающих в системе ОМС, особенно в отдаленных и труднодоступных районах;</li> <li>- укрепление материально-технической базы поликлиник и амбулаторий, оснащение их современным диагностическим оборудованием;</li> <li>- увеличение числа врачей общей практики, педиатров и терапевтов, работающих в системе ОМС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организация регулярных профилактических осмотров и диспансеризаций среди работающего населения;</li> <li>- развитие программ по отказу от вредных привычек, а также пропаганда здорового питания и физической активности;</li> <li>- внедрение программ на корпоративном уровне, направленных на укрепление здоровья работников</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- расширение перечня услуг по медицинской реабилитации, доступных по ОМС;</li> <li>- увеличение объемов финансирования санаторно-курортного лечения работающих граждан;</li> <li>- создание условий для повышения доступности реабилитационных и санаторно-курортных услуг</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение информационно-оповестительных кампаний о Программе ОМС;</li> <li>- организация выездных «школ здоровья» на предприятия для обучения работников навыкам профилактики заболеваний;</li> <li>- развитие электронных сервисов записи к врачам и получения информации о медицинских услугах, доступных по Программе ОМС</li> </ul>
<p>Является важным фактором сохранения трудового потенциала, повышения эффективности системы здравоохранения и обеспечения социальной стабильности в крае</p>	<p>Позволяет предотвратить развитие многих хронических неинфекционных заболеваний, что способствует снижению заболеваемости, инвалидности и смертности среди населения</p>	<p>Позволяет ускорить восстановление пациентов после травм, операций, тяжелых заболеваний, что способствует более быстрому возвращению людей к активному образу жизни и трудовой деятельности</p>	<p>Позволит сформировать ответственное отношение всех граждан Алтайского края к своему здоровью, что в итоге приведет к улучшению показателей здоровья населения</p>

Состояние здоровья населения Алтайского края, и особенно занятого, является крайне важным фактором его социально-экономического развития. Только системный подход к решению данного вопроса позволит обеспечить устойчивый рост экономики края, уровня и качества жизни населения. Поддержание и укрепление здоровья работающих граждан должно стать одним из ключевых приоритетов социально-экономической политики края.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бухтияров И.В. Современное состояние и основные направления сохранения и укрепления здоровья работающего населения России // Медицина труда и промышленная экология. 2019. № 59 (9). С. 527-532.
2. Шабунова А.А. Здоровье населения в России: состояние и динамика: монография. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2010. 408 с.
3. Бедрань Р.В. Сущность феномена «здоровье» в научных исследованиях // Journal Psychology. Special Pedagogy. Social Work. 2016. 44. С. 76-82.
4. Марченко А.Л. Сущность и понятие здоровья // Scientia Potentia Est. 2019. № 2. С. 1-4.
5. Официальный сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: <https://22.rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 15.06.2024).
6. Богатырева М. Пройдя успешный путь длиной в 30 лет, мы продолжаем работу, направленную на дальнейшее развитие медицины нашего региона // Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации. 2023. № 2. С. 18-25.
7. Основные направления деятельности ТФОМС Алтайского края по реализации законодательства в сфере ОМС: итоги и перспективы // Двадцатилетие системы обязательного медицинского страхования Алтайского края: электронный журнал. URL: [https://tfoms22.ru/doc/2022/25\\_let\\_OMS.pdf/](https://tfoms22.ru/doc/2022/25_let_OMS.pdf/) (дата обращения: 20.06.2024).
8. Официальный сайт ТФОМС Алтайского края. URL: <https://tfoms22.ru/> (дата обращения: 16.06.2024).

9. КонсультантПлюс: официальный сайт. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 20.06.2024).

10. Ивлева В.В., Мищенко В.В. Проблемы материального обеспечения здравоохранения в Алтайском крае // Актуальные вопросы функционирования экономики края. 2023. Вып. 15. С. 9-20.

УДК 371

ББК 74.204.9

*Д.А. Соловьева, Вал.В. Мищенко*

## **АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ СИСТЕМЫ ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ**

В условиях современности особую роль играет повышение качества образования за счет укрепления и развития материально-технической базы образовательных учреждений. Перед системой общего образования стоит проблема дифференциации состояния материально-технической базы школ, расположенных в городах, и школ в сельской местности. В статье рассмотрены актуальные проблемы системы общего образования Алтайского края.

**Ключевые слова:** Алтайский край, система образования, материально-техническая база, дифференциация, проблемы образования.

*D.A. Solovyova, Val.V. Mischenko*

## **ANALYSIS OF THE STATE OF THE MATERIAL AND TECHNICAL BASE OF THE GENERAL EDUCATION SYSTEM IN THE ALTAI TERRITORY**

In modern conditions, a special role is played by improving the quality of education by strengthening and developing the material and technical base of educational institutions. The general education system faces the problem of differentiating the state of the material and technical base of schools located in cities and schools located in

rural areas. The article discusses the current problems of the general education system of the Altai Territory.

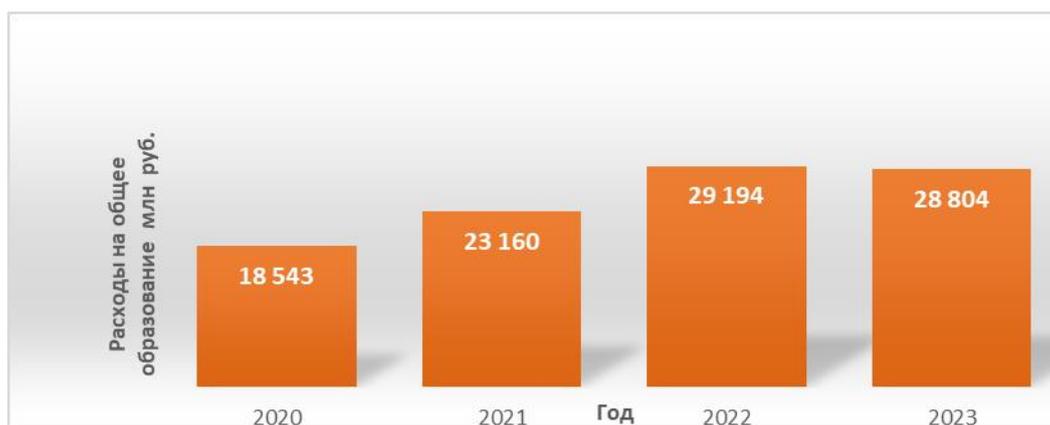
**Keywords:** Altai Territory, education system, material and technical base, differentiation, problems of education.

Особую роль жизни общества играет повышение качества образования, и во многом за счет укрепления и развития материально-технической базы образовательных учреждений. Данная инфраструктура должна соответствовать целям и задачам воспитания, способствовать созданию аналогичной социальной среды и обеспечивать введение и реализацию существующих федеральных государственных стандартов. Ее состояние и содержание должно соответствовать санитарным нормам и правилам пожарной безопасности. Совершенствование учебного процесса, повышение его эффективности в учреждениях образования находятся в прямой зависимости от уровня развития их материально-технической базы, ее соответствия требованиям современной рыночной экономики. Под данным понятием подразумевается совокупность материально-технических средств, на которых формируется образовательная среда [1].

Можно наблюдать, что существующие на сегодняшний день стратегии развития образования касаются в большей степени школ, расположенных в крупных городах, в то время как школы, расположенные в сельской местности, остаются без должного внимания. Это приводит к ряду негативных последствий, таких как неравномерная образованность населения, слабая конкурентоспособность выпускников школ малонаселенных пунктов, усиление урбанизации, недостаточный уровень компетентности учителей школ малых населенных пунктов [2].

В Алтайском крае преобладающая часть общеобразовательных учреждений преимущественно расположена в сельской местности. Несмотря на это, соотношение «город-село» по численности обучающихся составляет 59 на 41%, во многих рассматриваемых аспектах наблюдается дифференциация состояния городских и сельских школ.

Положительным моментом является то, что в 2019 г. от общих расходов бюджета Алтайского края на образование доля расходов на общее образование составила 61,4%, в 2020 г. — 61,1, в 2021 г. — 63,1, в 2022 — 65,1, а в 2023 г. — 65,8%. Также можно наблюдать частичное увеличение расходов на развитие системы общего образования (рис.) [3].



Расходы на общее образование в Алтайском крае 2020-2023 гг., млн руб. [2]

Чтобы объективно оценивать состояние материально-технической базы образовательных организаций, необходимо сравнить городские и сельские школы. В этих целях для проведения репрезентативного анализа системы общего образования Алтайского края из общей совокупности муниципальных образований выбраны три города: Барнаул, Бийск и Заринск и такие муниципальные районы, как Кытмановский, Солтонский, Романовский и Алейский.

В городах можно проследить общую тенденцию: высокая наполняемость классов, перманентное увеличение численности учеников в течение рассматриваемого периода времени, и обратная ситуация наблюдается в сельских школах. В первую очередь это обусловлено демографическими процессами: рост численности населения в городах и сокращение численности населения в селах.

В Барнауле значительных изменений в структуре общеобразовательной системы не происходило: с 2019 по 2022 г. на 50,0% сократилось количество частных общеобразовательных организаций, постепенно увеличивается количество

МАОУ (муниципальных автономных образовательных учреждений), и как правило это школы, появились в новых жилых комплексах. Количество МБОУ (муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений) осталось неизменным.

Стоит отметить, что образование — это приоритетное направление развития в экономической политике города в обеспечении социальной стабильности в Барнауле, поскольку здравоохранением последние десять лет занимаются государственные структуры. Финансирование муниципальной системы образования осуществляется за счет средств федерального, краевого и муниципального бюджетов. Так, в период с 2019 по 2022 г. финансирование системы образования Барнаула увеличилось на 48,6%: с 6598,7 млн руб. в 2018 г. до 9806,0 млн руб. в 2021 г., такой большой рост финансирования объясняется необходимостью постройки новых образовательных организаций в связи с увеличением количества обучающихся. При этом большая часть средств направляется на развитие именно общего образования: в 2021 г. 4539,6 млн руб., или 46,3% от общей суммы финансирования было направлено на финансирование общеобразовательных учреждений [4].

Учитывая, что одна из ключевых задач в сфере образования — это перевод школ на односменный режим, то ожидается увеличение количества общеобразовательных учреждений. Несмотря на все проводимые мероприятия по оптимизации, выполнение санитарных норм и правил в части сокращения количества обучающихся в классе до нормативного (в данный момент учебная площадь в расчете на одного ученика составляет 5,6 кв. м, что соответствует установленным стандартам) невозможно без продолжения строительства новых школ. Такая необходимость существует в действительности, поскольку наблюдается рост количества учащихся [5].

Аналогичная ситуация наблюдается и в Бийске. Происходил рост числа учащихся при неизменном количестве школ, которых на сегодняшний день 27, из которых - 26 муниципальных общеобразовательных учреждений и одно негосударственное общеобразовательное учреждение ЧОУ «Православная школа во

имя праведного Иоанна Кронштадтского». Но нужно учитывать, что Бийск — второй по численности населения город Алтайского края, крупный промышленный, научный, образовательный и культурный центр. Очевидным является увеличение числа учеников школ, в связи с этим растет нагрузка на классы и сокращается площадь на одного ученика, что в конечном итоге может приводить к нарушению требований СанПиН. Так в 2019 и 2020 г. площадь на одного ученика составляла 3,1 кв. м, а уже в 2021 г. на одного ученика приходилось 2,9 кв. м. Важно отметить, что в ситуации увеличения количества обучающихся выявился дефицит учебного пространства (кабинетов) и обозначилась проблема создания комфортной образовательной среды для всех участников данных отношений [6].

В Заринске всего функционирует семь общеобразовательных учреждений. За рассматриваемый период времени не было изменений в численности общеобразовательных учреждений, но есть перманентный рост количества учащихся, который наблюдается с 2012 г. [7].

Комитетом по образованию города Барнаула ежегодно осуществляются мероприятия по устранению предписаний надзорных органов, энергосберегающие мероприятия, ремонт кровель, ветхих коммуникаций, отмосток зданий, восстановление целостности ограждений территорий образовательных организаций. Сокращается количество школ, которые нуждаются в проведении капитального ремонта. На протяжении рассматриваемого периода времени, с 2019 по 2022 гг., школ, находящихся в аварийном состоянии, не было. Ситуация постепенно улучшается благодаря краевым адресным инвестиционным программам, так, например, в 2021 г. на капитальный ремонт МКОУ «Голухинская СОШ» было выделено 41,1 млн руб. В Барнауле все общеобразовательные организации города обеспечены доступом к водопроводу, канализации, обеспечены централизованным отоплением, за исключением трех общеобразовательных организаций, в одной из них функционирует электрический котел, в одной - геотермальное отопление.

Все школы в данных городах обеспечены централизованным отоплением (способ подачи тепла от единого источника в жилые и производственные помещения, расположенные на большой территории), водоснабжением и канализацией, что создает более комфортные условия в образовательном пространстве.

Важнейшие требования предъявляются к безопасности обучающихся, для чего должны быть соблюдены требования СанПиН, предприняты противопожарные и антитеррористические меры.

Основные мероприятия по обеспечению функционирования образовательных организаций Барнаула проводятся в рамках реализации подпрограммы «Комплексная безопасность в образовательных организациях» муниципальной программы «Развитие образования и молодежной политики». Ввиду этого все образовательные организации обеспечены охраной, в половине из них работают частные охранные организации, в остальных охрана осуществляется силами штатных сотрудников. Система безопасности предполагает также и наличие автоматических пожарных сигнализаций и кнопок тревожной сигнализации. Ежегодно при проверке готовности образовательных организаций к новому учебному году комиссией по приемке образовательных организаций Барнаула проверяется работоспособность данных систем, должно обеспечиваться ежемесячное обслуживание сигнализаций, их ремонт и замена.

Все муниципальные образовательные учреждения Бийска располагают тревожными кнопками, оснащены видеонаблюдением, дымовыми извещателями, автоматической пожарной сигнализацией с выводом сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на центральный узел связи «01» и системой оповещения людей в случае возникновения пожара, а также дымовыми извещателями. Заключены договоры на техническое обслуживание данного оборудования. То же самое касается и охранных пунктов, которыми оборудована каждая школа Бийска. Все образовательные учреждения обеспечены инженерными средствами защиты (ограждение и освещение территории).

Во всех общеобразовательных учреждениях Заринска созданы безопасные условия при организации образовательного процесса. Особое внимание в обеспечении комплексной безопасности было обращено на повышение уровня противопожарной защиты, антитеррористической и противодиверсионной защищенности, инженерно-технической укрепленности образовательных учреждений. В каждом из них в соответствии с действующим законодательством проведено категорирование объектов, разработан Паспорт безопасности, Инструкция по обеспечению комплексной безопасности и антитеррористической защищенности образовательного учреждения, семь школ оборудованы дымовыми извещателями, имеют «тревожную кнопку», охранные пункты, систему видеонаблюдения.

То есть все объекты городских общеобразовательных учреждений оснащены системой видеонаблюдения, дымовыми извещателями, системой оповещения и управления эвакуацией, установкой с кнопкой тревожной сигнализации, системой наружного освещения и периметральным ограждением.

Помимо внутренней оснащенности школы, существует еще один фактор, влияющий на степень безопасности образовательного процесса, — это организация доставки школьников. Такая необходимость возникает из того обстоятельства, что часть школьников, обучающихся в городских школах, проживают в пригородной зоне. В связи с ее застройкой в Барнауле ежегодно количество учащихся, добирающихся до образовательных организаций на транспортных средствах, увеличивается, что в свою очередь требует создания дополнительных маршрутов и, соответственно, увеличения финансирования на организацию доставки до школы. С 2019 по 2022 г. удельный вес обучающихся, охваченных им, составлял 100%. В 2019 г. подвоз детей осуществлялся к 16 школам, ежедневно доставлялся 1,93 тыс. ребенок, в 2020 г. — к 17 школам для 2,33 тыс. школьников, в 2021 г. было приобретено семь автобусов марки ПАЗ на сумму 21,4 млн руб., что позволило расширить количество маршрутов. Доставка стало осуществляться к 20 школам, им было охвачено 2,5 тыс. обучающихся. Процесс оснащения образовательных организаций транспортом продолжается.

В остальных рассматриваемых городах аналогичная ситуация — 100% охват школьников подвозом. Все городские школьные автобусы оснащены системой ГЛОНАСС, тахографами, автобусы прошли процедуру лицензирования, оформлены индивидуальные карты водителя.

Что касается спортивных залов, то здесь городские школы проблем не испытывают, поскольку во всех школах Барнаула, Бийска и Заринска есть спортивные залы, оснащенные необходимым спортивным инвентарем и соответствующим оборудованием. При этом достаточно малое количество школ располагает собственным закрытым бассейном. Например, в Барнауле всего 8 школ имеют собственный бассейн, в Бийске количество таковых составляет лишь одна школа, а в Заринске школ, располагающих собственным бассейном, две. В них за рассматриваемый период времени ситуация не изменилась в сторону улучшения.

Оценивая состояние цифровой среды в городских школах, можно отметить сложившийся дефицит компьютеров, поскольку в среднем на 100 учеников приходилось 11 компьютеров.

Рассматривая в динамике изменение количества компьютеров, которое приходится на 100 детей, можно отметить положительную тенденцию их увеличения. В 2020 г. были предоставлены персональные компьютеры в 23 школы Барнаула, источники бесперебойного питания, многофункциональные устройства, интерактивные комплексы для оснащения компьютерных классов за счет средств краевого бюджета на общую сумму 3,87 млн руб. Также были выделены бюджетные средства на оснащение пяти школ интерактивным и компьютерным оборудованием на сумму 2,27 млн руб. В 2021 г. в рамках проекта «Цифровая образовательная среда» в конце 2021 г. уже 62 общеобразовательные организации получили оборудование для оснащения компьютерных классов на общую сумму 116,4 млн руб. В настоящий момент все 87 муниципальных общеобразовательных организаций и три частные школы, расположенные городской черте, увеличили скорость подключения до 100 Мб/с, хотя еще только на 2019 г. эта доля составляла 84,7% от общего количества школ. То есть процесс интернетификации в Барнауле проходит достаточно успешно.

Проект «Цифровая образовательная среда» поспособствовал улучшению цифровой среды также бийских и заринских школ. В конце 2021 г. в образовательные организации были поставлены мобильные компьютерные классы — это универсальные точки электронного обучения, к этому оборудованию было произведено дооснащение: ноутбуки и Smart TV, интерактивное оборудование, которое предусматривает обеспечение системного образовательного процесса, чтобы каждый из школьников отлично ориентировался в современных цифровых инструментах. При этом все общеобразовательные организации подключены к сети Интернет со скоростью от 1 Мбит/с и выше.

Сравним это с ситуацией, сложившейся в школах сельской местности.

В Кытмановском районе: общеобразовательная инфраструктура представлена 11 школами, девять из которых — бюджетные, две — казенные (государственное (муниципальное) учреждение, оказывающее государственные, (муниципальные) услуги, выполняющее работы и (или) исполняющее государственные (муниципальные) функции для реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы). Сокращение школ произошло по сравнению с 2015 г. (тогда их было 18). В первую очередь, такое сокращение общеобразовательных организаций произошло ввиду общей демографической убыли. Постепенно сокращается численность школьников, например, в 2019 г. учеников было 1420 чел., в 2020 — 1373, а в 2021 г. — 1365. Следствием является низкая наполняемость классов учениками, в среднем наполняемость класса составляет восемь учеников. Как следствие, очень большая площадь, приходящаяся на одного обучающегося, — 19,7 кв. м. Размещение общеобразовательных организаций представлено достаточно неравномерно, поскольку наполняемость общеобразовательных организаций, превышающих проектную мощность зданий, наблюдается в двух школах райцентра, а в 10 общеобразовательных организациях наполняемость ниже проектной мощности зданий учреждений [8].

В общеобразовательных школах Алейского района фактическая нагрузка составляет менее 50%. Все 15 школ района являются малокомплектными. Средняя наполняемость составила 6,1 чел. Количество квадратных метров, которое приходится на одного учащегося, на протяжении трех лет остается неизменным — 23,7, что больше установленного стандарта в 9 раз [9].

То же самое можно сказать об общеобразовательных организациях Солтонского и Романовского района. В Романовском районе на 12 школ приходилось 1148 учеников, то есть 91,6% из них являются малокомплектными, в Солтонском районе на то же количество школ приходится меньше на 326 учеников, все школы малокомплектные.

В Алейском районе со временем увеличивается количество школ, которые находятся в аварийном состоянии и требуют проведение ремонта в силу износа. И если в 2019-2020 гг. организаций, находящихся в аварийном состоянии, не было, то в 2021 г. одна школа уже была аварийной. То же касается и капитального ремонта, поскольку в 2019 г. в его проведении нуждались две школы, но в 2020 г. количество таковых увеличилось на одну организацию. В Кытмановском районе подобным образом незначительно, но увеличилось количество школ, нуждающихся в ремонте.

Число школ, требующих капитального ремонта в Романовском районе, остается неизменным на протяжении рассматриваемого периода времени с 2020 по 2022 гг., таких организаций две, аналогичная ситуация наблюдается и в Солтонском районе. Положительным моментом является то, что в данных районах нет школ, которые находятся в аварийном состоянии.

В Алтайском крае около 60,0% школ находятся в сельской местности, из которых порядка 300 требуют капитального ремонта. Например, в 2022 г. организовывался ремонт 34 сельских школ, 10 из которых ремонтировались в течение 2 лет. Соответственно, потребуется более 10 лет, чтобы полностью привести в порядок фонд школ, которые на данный момент нуждаются в ремонте, при этом нужно учитывать тот факт, что их количество каждый год увеличивается.

Существует потребность в постоянном ремонте школ, особенно в сельской местности. Программа капитального ремонта школ «Модернизация школьных систем образования» в рамках государственной программы «Развитие образования» не ограничится горизонтом 2026 г. и станет долгосрочной.

Особых проблем в состоянии коммунального хозяйства сельских школ в части водоснабжения и канализации нет, но далеко не все сельские школы находятся на централизованном отоплении. По состоянию на 2022 г. только две школы Кытмановского района были обеспечены централизованным отоплением, которое имеет ряд преимуществ, в первую очередь, это касается безопасности эксплуатации и экономической целесообразности.

Большинство школ сельской местности не имеют охранных пунктов, поэтому часто должны предпринимать меры по обеспечению антитеррористической безопасности самостоятельно. Например, в Солтонском районе таковых нет вообще ни в одной из школ, в Кытмановском районе на протяжении четырех лет количество школ, оснащенных пунктами охраны, не меняется, таких в районе три, в Романовском — 10, в Алейском районе только к 2022 г. чуть меньше половины школ стали оснащены охранными пунктами. Школы вынуждены закрывать здания во время образовательного процесса, что противоречит мерам пожарной безопасности.

Все общеобразовательные организации районов оснащены тревожными кнопками, дымовыми извещателями и автоматической сигнализацией, но при этом в Кытмановском районе в четырех школах они отсутствуют.

Отдельное внимание требуется уделить системе видеонаблюдения, поскольку только в Солтонском районе во всех 11 школах имеется видеонаблюдение. В семи школах в Романовском районе, а также в двух других рассматриваемых районах ситуация сложилась не так оптимистично, поскольку в Кытмановском и Алейском районах доля таковых организаций неизменна. Их количество было по две школы на район.

Важным вопросом представляется и развитие физической культуры подрастающего поколения. Стоит отметить, что ни одна из школ рассматриваемых районов не имеет собственного бассейна для занятий физической культурой. Не все школы обеспечены спортивными залами. В Алейском районе в части спортивных залов так же произошли незначительные улучшения, так, за рассматриваемый период времени количество школ, оснащенных спортивным залом, выросло на одну. В Кытмановском районе только семь из 11 школ имели спортивные залы, в Романовском районе две школы не располагают спортзалами для занятий физкультурой, а в Солтонском районе он имеется только в пяти из 12 общеобразовательных организаций по состоянию на 2022 г. [10].

Оценивая интернетификацию, можно сказать, что за рассматриваемый период времени данный процесс коснулся не всех школ, здесь существуют проблемы в части скорости Интернета, поскольку в сельской местности его скорость зачастую не превышает 2 Мбит/с, что является достаточно медленной скоростью для работы Интернета.

Особенно остро в условиях сельской местности следует отметить вопрос организации доставки учащихся до образовательных организаций. Здесь изначально стоит отметить, что не все населенные пункты, например, Алейского района вообще имеют школы, ввиду этого обстоятельства ежедневно осуществляется подвоз учащихся в 8 общеобразовательных учреждений. На 2019 г. автопарк составляли восемь школьных автобусов, в 2021 г. доставку 147 школьников осуществлялось девятью школьными автобусами по утвержденным школьным маршрутам. В общем, удельный вес численности обучающихся, охваченных подвозом, в общей численности обучающихся, нуждающихся в нем, равен 100%. Похожая ситуация сложилась и в Кытмановском районе, поскольку муниципальные образовательные организации расположены на расстоянии от 5 до 40 км от районного центра. Поскольку общеобразовательные организации размещены весьма неравномерно, в связи этим в 2019 г. были созданы условия для организации безопасной перевозки обучающихся школьными автобусами к месту учебы в шести общеобразовательных учреждениях. Подвоз обучающихся (всего

249 чел.) к месту учебы и обратно осуществлялся из 19 населенных пунктов по 13 маршрутам посредством эксплуатации 13 транспортных единиц, которые сегодня приведены в соответствие современным требованиям законодательства: оснащены системами «Глонасс» и тахографами. Потребность в остальных двух районах в подвозе чуть меньше, в Солтонском районе в нем нуждаются 94 ученика, которые доставляются на пяти автобусах, в Романовском районе 76 учеников из четырех населенных пунктов по шести маршрутам [11]. В целом, по состоянию на 2022 г. с вопросом доставления обучающихся до образовательных организаций при помощи транспортных средств в сельской местности проблем нет, так как судя по отчетным данным, все обучающиеся, нуждающиеся в подвозе, охвачены им.

В заключение необходимо отметить, что в Алтайском крае имеется определенная дифференциация в системе общеобразовательных учреждений. В первую очередь, городские школы, как правило, переполнены учащимися, существует проблема перевода школ на односменный режим, в то время как сельские школы, напротив, в большинстве своем малокомплектные.

Нельзя сказать, что школы районов находятся в крайне бедственном положении, все-таки реализуется комплекс плановых мер, включающий в себя выполнение региональных проектов, направленных на устранение как таковой сложившейся дифференциации.

Во-первых, отдельное внимание стоит уделять системе коммунального хозяйства в части оснащения всех общеобразовательных организаций централизованным отоплением, а также охраны общеобразовательных учреждений, потому что, как правило, сельские школы не располагают охранными пунктами в принципе.

Во-вторых, в целях поддержания и укрепления здоровья подрастающего поколения необходимо создать благоприятные условия для занятий физической культурой, то есть совершенствовать материально-технические условия спортивных залов сельских школ, создать бассейн хотя бы в одной школе района и увеличить количество бассейнов, которыми бы располагали городские школы.

В-третьих, это проблема цифрового неравенства. Пока существуют несовершенства в сельской местности, связанные с тем, что скорость Интернета оставляет желать лучшего, следовательно, не всем детям в общеобразовательном процессе доступны современные блага эпохи цифровизации. В городских же школах это касается нехватки имеющейся материально-технической базы, которая приходится на достаточно большое количество обучающихся.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Рогожин С.А. Материально-техническое обеспечение учебного процесса - необходимое условие качества образования // Университетское управление: практика и анализ. 2004. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/materialno-tehnicheskoe-obespechenie-uchebnogo-protsess-a-neobhodimoe-uslovi-e-kachestva-obrazovaniya>.

2. Григорьева Е.В., Горбунова П.Г. Проблемы и перспективы развития современного образования в современной России // Проблемы современного педагогического образования. 2023. № 79-1.

3. Закон Алтайского края от 05 декабря 2023 года № 95-ЗС «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в ред. Закона Алтайского края от 01.04.2024 № 18-ЗС). URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/2200202312060001>.

4. Итоговые отчеты о результатах анализа состояния и перспектив развития муниципальной системы образования города Барнаула. URL: <https://barnaul-obr.ru/deyatelnost/itogovye-otchety/>.

5. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»». URL: <https://base.garant.ru/75093644/>.

6. Итоговый отчет МКУ «Управление образования Администрации города Бийска» о результатах анализа состояния и перспектив развития системы

образования. URL: <https://byiskcom.edu22.info/deyatelnost-upravleniya/statisticheskie-svedeniya.html>.

7. Сайт Комитета по образованию администрации города Заринска. URL: <https://goronozarinsk.edu22.info/>.

8. Сайт Комитета по образованию администрации Кытмановского района. URL: <https://kom-obr.ucoz.ru/>.

9. Сайт Комитета по образованию администрации Алейского района. URL: <https://komitet-als.edu22.info/>.

10. Сайт Комитета по образованию администрации Солтонского района. URL: <https://coslt.edu22.info/>.

11. Сайт Комитета по образованию администрации Романовского района. URL: <https://romanovobr.ucoz.ru/>.

12. Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / гл. ред. Вал.В. Мищенко. Вып. 15. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2023.

13. Семенова М.А. Элементы материально-технической базы школы и их краткая характеристика // Аллея науки. 2023. Т. 1, № 6(81).

14. Брюховецкая В.Н. Школа: поиск путей развития (проект развития материально-технической базы) // Инновационные и социальные процессы физической культуры: сборник трудов международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 11 апреля 2016 года. СПб.: Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, 2016.

# ТРУД И ДЕМОГРАФИЯ

УДК 331.556. 4

ББК 65.248. 7

*Е.Ю. Цыганенко, Вал.В. Мищенко*

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ

Данная статья посвящена оценке эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае. Эта тема требует не только анализа результатов в рамках принятой в стране методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы, но и постановки вопроса повышения качества расчетов, позволяющих делать выводы об экономической целесообразности привлечения труда иностранных граждан в различных регионах России.

**Ключевые слова:** иностранная рабочая сила, оценка экономического эффекта, методика, социально-политический и экономический аспекты.

*E.Y. Tsyganenko, Val.V. Mischenko*

## THE USE OF FOREIGN LABOR IN THE ALTAI TERRITORY

This article is devoted to evaluating the effectiveness of the use of foreign labor in the Altai Territory. This topic requires not only an analysis of the results within the framework of the methodology adopted in the country for assessing the effectiveness of using foreign labor, but also the question of improving the quality of calculations that allow conclusions to be drawn about the economic feasibility of attracting foreign labor in various regions of Russia.

**Keywords:** foreign labor, assessment of the economic effect, methodology, socio-political and economic aspects.

Насущность оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае в 2022 г., ознаменовавшийся рядом серьезных социально-политических событий, обусловлена требованием планирования привлечения и использования работников в рамках заявочной кампании уже на 2024 г.

Актуальность исследования вызвана необходимостью решения задач по определению востребованного в условиях складывающейся экономической ситуации в регионе количества иностранных работников.

Как показывает практика, теоретические исследования и статистические данные [1–8], существующие методики расчета не позволяют в полной мере всесторонне оценить результативность труда иностранных рабочих. Нужна методология, учитывающая все аспекты влияния зарубежных мигрантов на социально-экономическое развитие территорий Российской Федерации и, в частности, Алтайского края. Кроме того, при оценке экономического эффекта следует ранжировать иностранных рабочих по квалификационным группам: высококвалифицированные и низкоквалифицированные. Несомненно, что первые вносят более весомую долю в ВВП РФ, являются более значительными налогоплательщиками, не требуют социальных пособий, зачастую создают собственный бизнес, предоставляя новые рабочие места.

Традиционно оценка вклада наемных иностранных рабочих в отечественную экономику и ее субъектов осуществляется тремя основными методами: «оценка вклада трудовых мигрантов через занятость и ВВП, оценка вклада трудовой миграции через доходы от финансовой деятельности миграционной инфраструктуры (продажа разрешительных документов трудящимся-мигрантам и работодателям, административные штрафы на работодателей), оценка вклада трудовой миграции через потребление» [8].

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 22.12.2006 № 793 «О порядке определения исполнительными органами государственной власти потребности в привлечении иностранных работников и формирования квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в РФ» была

утверждена Методика оценки эффективности использования иностранной рабочей силы, утвержденная Министерством здравоохранения и социального развития РФ, определены ее процедуры, сроки исполнения и ответственные. Данная Методика в целом решала задачи, ради которых она разрабатывалась: ежегодная оценка органами исполнительной власти субъектов РФ вклада иностранных граждан в социально-экономическое развитие региона в целом, а также по укрупненным видам экономической деятельности, хотя ряд ее параметров нуждался в уточнениях для повышения качества расчетов.

Однако в июле 2014 г. данная Методика была признана утратившей силу, и каждый субъект РФ стал давать оценку на основании собственных методик (например, Приказ Департамента по труду и занятости населения Свердловской области от 24.08.2015 № 216 «Об утверждении Методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Свердловской области», постановление Администрации Алтайского края от 30.06.2015 г. № 257 «Об утверждении Методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае (с изменениями на 3 февраля 2022 г.)», постановление Правительства Республики Дагестан от 21.01.2016 г. № 8 «Об утверждении Методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы, вклада иностранных работников в социально-экономическое развитие Республики Дагестан» и проч.). Отсутствие унифицированной Методики и тот факт, что данные методики есть не во всех регионах, затрудняют интерпретацию данных и вызывают вопрос о корректности общей оценки. В 2014 г. было принято «Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и правительством РФ на 2014-2016 годы», одной из задач которого было совершенствование методики оценки использования гастарбайтеров. Тогда в рамках вышеуказанного соглашения данная задача не была решена.

Расчеты эффективности использования иностранной рабочей силы (ИРС) отражают реальную ситуацию только в том случае, если квалификационные характеристики трудовых мигрантов соответствуют квалификационным характеристикам местных работников [8]. Как правило, данное соотношение бывает не в пользу прибывших мигрантов. Поскольку высококвалифицированные работники имеют более высокие показатели, чем работники со средней квалификацией или вообще без оной, то расчет вклада в экономическое развитие региона через показатель удельного веса будет приводить к завышению вклада трудовых мигрантов. Аналогичное завышение будет происходить и при определении вклада в доходную часть бюджета, так как уровень оплаты труда мигрантов, как показывают исследования, ниже, чем у россиян (в Алтайском крае он составил 78,2% от заработной платы российских граждан в 2021 г. и 82,8% в 2022 г.) [4].

Методики, разработанные в регионах, в том числе и в Алтайском крае, предназначены для оценки эффективности использования трудовых мигрантов, получивших в установленном порядке разрешение на работу в России. Однако помимо этой группы иностранных рабочих, осуществляющих трудовую деятельность в установленном государством порядке и пребывающих на территории Российской Федерации временно, существует и другая — иностранные граждане без разрешительных документов на работу в России, осуществляющие трудовую деятельность нелегально.

Современная отечественная миграционная политика строится на Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 гг. (утверждена Указом Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622). Согласно данному документу (П.7) за период 2012–2017 гг. среднегодовая численность трудящихся-мигрантов составила примерно 3 млн чел. (3–4% от среднегодовой численности всех трудовых ресурсов). В период 2019–2022 гг. реализованы меры по упрощению получения иностранными гражданами документов для осуществления трудовой деятельности, а также приобретения гражданства РФ (П.11) [11].

В связи с изменением политико-социальной ситуации в 2024 г. (после трагедии в Крокус Сити Холл, произошедшей 22 марта 2024 г.) вступил в действие ряд ограничений для иностранных рабочих, желающих трудиться в России:

1. Для предприятий ряда отраслей сокращается максимально допустимая доля иностранной рабочей силы, но нормы разнятся для регионов, в зависимости от потребности региона в иностранной рабочей силе [6].

2. Иностранцам гражданам запрещено работать в некоторых сферах трудовой деятельности (например, на работу провизором в аптеке, в сфере розничной торговли за пределами магазинов, на рынках, в ларьках, киосках) [6].

3. Наибольшая допустимая доля мигрантов сохраняется за сферой строительства — 80% (это первая позиция в структуре сферы занятости иностранных рабочих в Алтайском крае и в 2022 г. составила 13%). Данная доля может понижаться в зависимости от потребностей региона. Например, в Москве, Бурятии, Дагестане, на Кубани, в Амурской и Магаданской областях она не должна превышать 50% [4, 6].

4. На лесозаготовках доля иностранной рабочей силы не может превышать 50% [6].

5. Показатель 50% принят для сферы сельского хозяйства (выращивание овощей) [6].

6. Некоторые регионы, например, Краснодарский край, Удмуртия, Курганская область, Челябинская область и другие (Постановление Губернатора Челябинской области от 03.11.2023 г. № 273, Постановление Губернатора Калужской области от 10.10.2023 г. № 504, Постановление Губернатора Курганской области от 21.11.2023 г. № 128 и другие) ввели ограничения на работу мигрантов водителями [6].

В условиях ужесточения миграционной политики, например, Ханты-Мансийский автономный округ, принимают меры по ограничению трудовой миграции. Таким образом, местные власти пытаются достичь баланса между экономическими интересами территории, включая сохранение экологической безопасности и обеспечение социальной стабильности.

Наряду с данным подходом существует тенденция к сохранению относительной открытости для иностранных работников. Однако целью является не привлечение в страну низкооплачиваемой, низкоквалифицированной рабочей силы, а создание привлекательной бизнес-среды, предоставление льгот для инвесторов и поддержка технологических инноваций. Так, правительство Новосибирской области стремится к укреплению роли субъекта РФ в инновационной экономике и привлечению высококвалифицированных кадров из разных стран. Данная политика была зафиксирована в рамках исследования современного рынка труда в России специалистами базовой кафедры НИУ ВШЭ «Яков и Партнеры». По результатам опроса респондентов, по мнению нанимателей рабочей силы, даже в ситуации структурного дефицита кадров ситуация современного рынка труда «рост количества квалифицированных трудовых мигрантов» в настоящее время не поддерживается [10].

30 августа 2024 г. Губернатор Алтайского края В.П. Томенко подписал Указ об установлении на 2024–2025 гг. запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Алтайского края, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности. Речь идет о лесоводстве, лесозаготовках, производстве детского питания и диетических продуктов, а также лекарств и медицинских материалов, торговле спиртным и табачными изделиями, такси, образовании и здравоохранении, предоставлении услуг по уходу за детьми.

Материалом исследования послужили данные Управления Алтайского края по труду и занятости населения «Об итогах оценки использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае за 2022 г. и результатах заявочной компании по привлечению и использованию иностранных рабочих на 2024 г.» от 15.08.2023 г. [4].

Для решения задачи оценки эффективности специалисты Управления применяли «Методику оценки эффективности использования иностранной рабочей

силы в Алтайском крае (с изменениями на 3 февраля 2022 г.)», утвержденную постановлением Администрации Алтайского края № 257 от 30.06.2015 г. [5].

Данная методика позволяет регулировать привлечение иностранной рабочей силы:

- при рассмотрении заявок работодателей о потребности в привлечении ИРС;
- при подготовке предложений о приостановлении выдачи патентов на территории Алтайского края;
- при установлении запрета на привлечение иностранной рабочей силы в определенные виды экономической деятельности.

Оценка эффективности использования иностранной рабочей силы дается на основании сравнения полученных «целевых» показателей с установленными контрольными значениями. Использование труда иностранных рабочих признается эффективным в случае, если доля целевых показателей превышает 50% (если KPI (Key Performance Indicator, количественный индикатор достигнутых успехов) выше — эффективно, ниже — неэффективно).

Оценка эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае, согласно утвержденной Методике, определяется по пяти направлениям:

1. Влияние ИРС на доходы/расходы бюджета Алтайского края.
2. Влияние ИРС на рынок труда (отраслевой аспект).
3. Влияние ИРС на структурный рынок труда (профессионально-квалификационный аспект).
4. Влияние ИРС на уровень заработной платы в Алтайском крае.
5. Влияние ИРС на криминогенную обстановку в регионе.

В регионе, как и в России в целом, наблюдается рост числа иностранных рабочих. Так, в 2021 г. в Алтайском крае были приняты на работу 7411 иностранных рабочих, что на 30,9% больше (1748 чел.), чем в 2020 г. (число иностранных рабочих в этот период составило 5663 чел.). В 2022 г. в Алтайском крае были приняты на работу 9760 иностранных рабочих, что на 31,7% больше (2349 чел.), чем в 2021 г. [4]. Для сравнения: в 2021 г. в России были приняты на работу 2,128 млн иностранных рабочих, что на 85% больше (0,979 млн чел.), чем

в 2020 г. (число иностранных рабочих в этот период составило 1149,5 тыс. чел.). В 2022 г. в РФ были приняты на работу 2164,6 тыс. иностранных рабочих, что на 1,7% больше (36,2 тыс. чел.), чем в 2021 г. [9].

Сферы трудовой деятельности иностранных рабочих в Алтайском крае в 2022 г. (как и в 2019, 2020, 2021 гг.):

1. Строительство — 1277 чел. (13,1% от общего числа).
2. Торговля — 899 чел. (9,3%).
3. Обрабатывающие производства — 735 чел. (7,5%).
4. Предприятия общественного питания — 622 чел. (6,4%).
5. Лесное и сельское хозяйство — 370 чел. (3,8%).
6. Работа у физических лиц — 4793 чел. (49,1%).
7. Иные виды деятельности — 1064 чел. (10,9% от общего числа) [4].

Данное ранжирование, на наш взгляд, следует признать недостаточно информативным.

Во-первых, оно произведено с нарушением логического закона единства основания: классифицирование должно производиться по одному признаку. В данной таблице представлены два: сфера трудовой деятельности и правовой статус нанимателя. При такой ошибке составления классификации неизбежны пересечения: когда один и тот же объект может быть отнесен сразу к двум группам (полевые наложения или пересечения).

Во-вторых, нет информации об иных видах деятельности, а это может быть важно при качественном анализе количественных результатов.

Оценка влияния иностранной рабочей силы на доходную/расходную части бюджета Алтайского края показала, что доходная часть бюджета в 2022 г. формировалась за счет выданных патентов и составила 179 млн руб., что на 73,4 млн руб. (69,5%) больше, чем в 2021 г. (105,6 млн руб.). В 2021 г. рост составил 35,3 млн руб. (52,2%) по отношению к 2020 г. (70,3 млн руб.).

Расходная часть связана с депортацией и административным выдворением иностранных граждан и составила 2 млн руб. в 2022 г., что на 1,2 млн руб. (150%) больше, чем в 2021 г. (0,8 млн руб.). В 2020 г. и в 2019 г. расходы составили 1,8 млн руб., что на 11% меньше, чем в 2022 г., и на 44% больше, чем в 2021 г.

В 2022 г. доходы превысили расходы на 177 млн руб., в 2021 г. — на 104,8 млн руб., в 2020 г. — на 68,5 млн руб. При общей положительной картине настораживает рост расходной части в 2,5 раза по сравнению с предыдущим годом, что косвенно также говорит о росте правонарушений, связанных с иностранными работниками. В то время как рост доходной части составил только 1,7 раза по сравнению с предыдущим годом.

Таким образом, показатель соотношения доходной и расходной частей, связанных с иностранной рабочей силой, составляет более 100%, что соответствует установленному контрольному значению, доля иностранных рабочих в числе занятых по Алтайскому краю составила 2020 г. 0,5%, в 2021 г. — 0,7%, в 2022 г. — 0,9%. Приведенные данные позволяют говорить о поступательном росте в течение трех лет (ежегодное приращение — 0,2%) [4].

Самый высокий процент иностранных рабочих из общего числа занятых приходится на строительство — 1,9%, в добывающей промышленности — 0,9%, в прочих отраслях — от 0,01 до 0,7%.

В 2022 г. привлечение иностранных рабочих не оказало существенного влияния на рынок труда Алтайского края. Контрольное значение для данного параметра исследования (2%) не превышено и составляет 0,9%.

Профессионально-квалификационная структура иностранной рабочей силы в 2022 г. в основной части не совпадает с профессионально-квалификационной структурой безработных граждан Алтайского края. Исключение составляют следующие профессии: менеджер, швея, маляр, повар, оператор сушильных установок, автослесарь, техник, водитель погрузчика, начальник цеха, оператор в производстве пищевой продукции.

В 2022 г. показатель соотношения количества вакансий и количества безработных, приходящихся на одного иностранного работника, составил 275% (контрольное значение более 100%), что также позволяет говорить о незначительном влиянии иностранных работников на рынок труда Алтайского края.

Оценка влияния иностранной рабочей силы на уровень заработной платы в Алтайском крае показала, что целевой показатель соотношения средней зара-

ботной платы иностранцев-трудящихся и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в регионе превышает 70% (что соответствует установленному для этого показателя контрольному значению).

Рассматривая влияние иностранной рабочей силы на криминогенную обстановку в Алтайском крае, отмечаем, что уровень преступности среди иностранных граждан в 2022 г. составил 2,2% (для сравнения: в 2021 г. — 4,6%) при среднем уровне преступности в крае 17,3%. Иностранцами гражданами было совершено 339 уголовных преступлений (для сравнения: в 2021 г. — 290), что составляет 1,6% от общего количества преступлений на территории края и не превышает установленного для данного показателя контрольного значения (менее 5%) [4]. Мы можем признать, что влияние мигрантов на криминогенную обстановку в Алтайском крае является незначительным. Однако бесспорность такого умозаключения может подтвердить только статистика характера преступлений, совершенных иностранными работниками.

Согласно данным Росстата, Алтайский край, как и большинство регионов Сибири и Дальнего Востока (исключение составляют Новосибирская область и Красноярский край), входит в число субъектов РФ с отрицательным миграционным сальдо. Так, коэффициент миграционного прироста в Алтайском крае (отношение абсолютного показателя миграционного прироста к среднегодовой численности населения) в 2020 г. составлял -59, в 2021 г. — -62, в 2022 г. — -36 [7, с. 91]. Отток населения является одним из главных факторов формирования предложений на рынке труда и привлечения иностранных рабочих. Однако рынок нуждается в высококвалифицированных кадрах, а оформленные разрешения на работу являются констатацией притока в регион низкоквалифицированных рабочих [4, 7].

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы.

Применяемая в настоящее время в Алтайском крае Методика оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в целом решает те задачи, в соответствии с которыми она была разработана. Однако для более глубокого анализа экономической эффективности необходимо также привлечение социально-политической составляющей.

Также в параметры оценки следует внести:

– «в каком регионе был выдан патент и в каком регионе (каких регионах) трудовой мигрант работал по данному патенту» (в апреле 2024 г. Министерство финансов Российской Федерации по поручению Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина и заместителя председателя Правительства РФ по вопросам социальной политики Т.А. Голиковой приступило к разработке законопроекта, который позволит трудовым мигрантам работать по одному патенту в разных регионах);

– «по какой профессии первоначально иностранный рабочий привлекался на российский рынок труда и в какой области трудился на самом деле» (нередки случаи, когда мигрант въезжает по трудовой квоте на строительство, а трудится, например, в доставке, при этом дефицит рынка труда в строительной отрасли продолжает расти);

– «выехал ли иностранный работник из Российской Федерации по истечении трудового контракта или остался в России».

Предполагаем, что именно такой подход позволит дать более глубокую оценку результатов привлечения иностранной рабочей силы на региональные рынки труда, преобразовать и даже улучшить работу по привлечению иностранной рабочей силы в последующие годы.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Колесникова О.А., Маслова Е.В., Околелых И.В. Современные проблемы внешней трудовой миграции населения в России и их регулирование // Регион: системы, экономика, управление. 2023. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyye-trendy-vneshney-trudovoy-migratsii-i-ih-vliyanie-na-politiku-zanyatosti/> (дата обращения: 01.07.2024).

2. Комаровский В.В. Организованный набор трудовых мигрантов и факторы, влияющие на его развитие // Социально-трудовые исследования. 2023. № 4 (53). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizovannyu-nabor-trudovyh-migrantov-i-factory-vliyayushchie-na-ego-razvitiedata/> (дата обращения: 08.07.2024).

3. Комаровский В.В. Современные миграционные потоки на постсоветском пространстве // Социально-трудовые исследования. 2023. № 1 (50). С. 41–

53. URL: <https://www.imemo.ru/publications/info/sovremennie-migratsionnie-potoki-na-postsovetskom-prostranstve/> (дата обращения: 07.07.2024).

4. Материалы управления Алтайского края по труду и занятости населения «Об итогах оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае в 2022 году и результатах заявочной кампании по привлечению и использованию иностранных работников на 2024 год». URL: [https://altairegion22ru/press-center/news/trud/inostrannaya-rabochaya-sila-v-altaiskom-krae-ispolzuetsya-effektivno\\_1002956/](https://altairegion22ru/press-center/news/trud/inostrannaya-rabochaya-sila-v-altaiskom-krae-ispolzuetsya-effektivno_1002956/) (дата обращения: 11.07.2024).

5. Постановление Администрации Алтайского края № 257 от 30.06.2015 «Об утверждении Методики оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Алтайском крае (с изменениями на 3 февраля 2022 года)». URL: <https://docs.cntd.ru/press-center/document/428626247/> (дата обращения: 11.07.2024).

6. Постановление Правительства РФ от 16.09.2023 № 1511 «Об установлении на 2024 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории РФ отдельные виды экономической деятельности». URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/164952/> (дата обращения: 07.07.2024).

7. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2023: стат. сб. / Росстат. М., 2023. 1126 с.

8. Рязанцев С.В. Вклад трудовой миграции в экономику России: методы оценки и результаты // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2016. № 2. С. 16–28.

9. Труд и занятость в России 2023. URL: <https://rosstat.gov.ru/folger/210/document/13210/> (дата обращения: 05.07.2024).

10. Тренды на рынке труда — Яков и партнеры. URL: [https://yakov.partners/u\\_turn\\_in\\_the\\_labor\\_market.pdf/](https://yakov.partners/u_turn_in_the_labor_market.pdf/) (дата обращения: 05.05.2024).

11. Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» (с изменениями и дополнениями). URL: <https://kremlin.ru/acts/news/58986/> (дата обращения: 04.07.2024).

12. Банкфакс. Информационное агентство. URL: [https:// www.bank-fax.ru/news/159184/](https://www.bank-fax.ru/news/159184/)

УДК 314.1

ББК 60.7

*Т.Г. Шульц, И.А. Вершинина*

## **ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

В статье рассмотрена сущность и особенности демографической ситуации Алтайского края. На основании общенаучных и статистических методов выявлены основные характеристики демографической ситуации в крае. Также отмечаются основные факторы, влияющие на снижение рождаемости, включая неблагоприятную экономическую ситуацию и уменьшение числа заключаемых браков в регионе. Кроме того, сформулированы основные программы, действующие в Алтайском крае в области демографических процессов.

**Ключевые слова:** демография, Алтайский край, рождаемость, смертность.

*T.G. Shultz, I.A. Vershinina*

## **DEMOGRAPHIC SITUATION OF THE ALTAI TERRITORY**

The article examines the essence and features of the demographic situation of the Altai Territory. Based on general scientific and statistical methods, the main characteristics of the demographic situation in the region have been identified. The main factors influencing the decline in the birth rate, including the unfavorable economic situation and a decrease in the number of marriages in the region, are also noted. In addition, the main programs operating in the Altai Territory in the field of demographic processes have been formulated.

**Keywords:** demography, Altai Territory, fertility, mortality.

В настоящее время особенно актуальными становятся вопросы, связанные с особенностью демографической ситуации и ее развитием в регионах. Такое положение дел обусловлено рядом факторов, например, демографические процессы являются своего рода социально-экономическим индикатором положения дел как в стране, так и в субъектах РФ. Ведь все деструктивные процессы отражаются на положении дел в демографии: на рождаемости, смертности, продолжительности жизни, ряде миграционных процессов и т.д. Демографическая обстановка напрямую влияет на социально-экономическое развитие Алтайского края, что особенно значимо с учетом того, что регион относится к разряду депрессивных. Низкий уровень рождаемости приводит к возникновению различных проблем, причем как в краткосрочной перспективе, так и долгосрочной. Уже сейчас Алтайский край сталкивается с дефицитом специалистов во многих отраслях, а снижение темпов рождаемости сегодня может привести к непредсказуемым негативным последствиям буквально через 20–25 лет [1].

Демографические процессы и тенденции, находящие свое отражение в рамках жизнедеятельности отдельного региона, в конечном итоге влияют на совокупность социально-экономических характеристик всей страны. С учетом того, что долгосрочное устойчивое развитие государства зависит от численности и состава его населения, демография важна для планирования национальных программ по здравоохранению, образованию, трудоустройству, социальной защите и другим аспектам общественной жизни. Причем демографические тенденции вызывают обеспокоенность органов власти Российской Федерации, поэтому на протяжении шести лет (в 2018 г.) они стали глобальными и всеобъемлющими. Национальные проекты, которые направлены на повышение рождаемости, — это, в частности, «Демография». Очевидно, что особенности демографической ситуации влияют на ряд экономических, социальных и политических условий. В результате, общий интегральный показатель стабильности зависит как от рождаемости, так и от смертности и даже от общей возрастной структуры населения РФ [2].

Определив роль и значение демографии в целом по стране, рассмотрим влияние данных показателей в разрезе территории. Учет демографического фактора на уровне региона обусловлен следующими причинами:

1. Планирование ресурсов. Знание демографической структуры помогает осуществлять планирование практик распределения необходимых социально-экономических ресурсов, например, образование, здравоохранение и жилье, в соответствии с имеющимися запросами населения.

2. Экономический рост. Демографические данные помогают региональным органам принимать меры по созданию рабочих мест, развитию бизнеса и привлечению инвестиций, что способствует экономическому росту.

3. Социальная политика. Учет демографических показателей значим для разработки программ социальной поддержки, пенсионной системы, мер по поддержке семей и детей и других аспектов социальной политики.

Алтайский край, расположенный почти в центре России на юго-востоке Западной Сибири, имеет площадь 167 996 км<sup>2</sup>. При этом население Алтайского края составляет 2,11 млн чел. (2024 г.). Плотность населения — 12,59 чел./км<sup>2</sup>. Причем население по краю распределено неравномерно: так, в северо-восточной части Алтайского края из-за расположения краевой столицы плотность населения выше, чем на юго-западе. Столицей Алтайского края является город Барнаул, а на территории края располагается 56 муниципальных районов и 4 муниципальных округа, каждый из которых имеет свои социальные и экономические особенности [3].

Ландшафт края разнообразен: горы на востоке и равнины на западе. Алтай известен своим разнообразным растительным и животным миром, а также обилием природных ресурсов, включая полезные ископаемые, уникальные месторождения минералов, лесные ресурсы и водные ресурсы, включая крупные реки и озера. Климат на территории Алтайского края резко континентальный, с крайне переменной погодой. Так, на юго-востоке края затяжная зима сменяется моментальным потеплением вплоть до +25° С. Соответственно, местное население приспособилось к такому положению дел, но все-таки ландшафтные и климатические особенности накладывают свой отпечаток на ряд демографических процессов. Нередко население предпочитает при рождении ребенка сменить место жительства из-за достаточно непростого климата, увеличивая естественную убыль населения. В экономике края присутствует большое количество отраслей, начиная от сельского хозяйства — животноводства и растениеводства,

заканчивая обрабатывающей промышленностью и торговлей. Основной вклад в валовый региональный продукт — от промышленности, торговли и сельского хозяйства. Промышленный комплекс края характеризуется высокой долей обрабатывающих производств, среди которых производство пищевых продуктов, машиностроение, химическая и фармацевтическая промышленность, а также легкая промышленность и производство сельскохозяйственной техники. Треть производства обрабатывающего сектора связана с пищевой и перерабатывающей промышленностью [4].

Рассмотрим показатели численности населения Алтайского края среди десяти регионов Сибирского федерального округа на начало 2023 г. (табл. 1) [5].

Таблица 1

Численность населения регионов Сибирского федерального округа, 2023 г. [6]

№ п/п	Наименование региона	Общая численность населения, тыс. чел.	Доля городского населения, %	Доля сельского населения, %
1	Республика Алтай	210,8	30,8	69,2
2	Республика Тыва	337,3	55,3	44,7
3	Республика Хакасия	530,2	68,7	31,3
4	Алтайский край	2130,9	58,3	41,7
5	Иркутская область	2 344,4	75	25
6	Кемеровская область — Кузбасс	2 568,2	86,5	13,5
7	Новосибирская область	2 794,3	79,7	20,3
8	Красноярский край	2 845,5	79,6	20,4
9	Омская область	1 832,1	73,6	26,4
10	Томская область	1 052,1	71,3	28,7

По общему количеству населения Алтайский край занимает пятое место среди регионов Сибирского федерального округа, уступая Красноярскому краю (2 845,5 тыс. чел.), Новосибирской области (2 794,3 тыс. чел.), Кемеровской (2 568,2 тыс. чел.) и Иркутской области (2 344,4 тыс. чел.) [7]. Такое распределение по численности населения в рамках Сибирского федерального округа оказывается достаточно предсказуемым, ведь в Алтайском крае по сравнению с соседними регионами заметно меньше предприятий обрабатывающей промышленности и, как следствие, меньше рабочих мест, меньше перспектив для личного и социального развития индивида.

Далее рассмотрим динамику численности населения Алтайского края в краткосрочной перспективе с 1 января 2022 г. по 1 января 2024 г. [7].

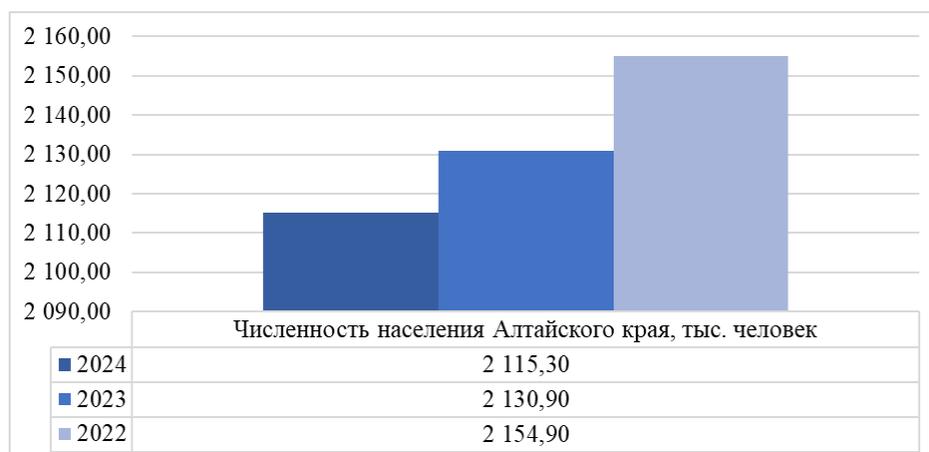


Рис. 1. Численность населения Алтайского края, тыс. чел., 2022–2024 г.

Согласно рисунку 1, в Алтайском крае наблюдается устойчивое снижение численности населения с 2022 по 2024 г. Общая численность населения за три года снизилась практически на 40 тыс. чел. [8]. Такое положение дел обусловлено рядом негативных экономических тенденций в структуре экономики края, например, сравнительно низкие заработные платы по сравнению с регионами-соседями, высокая удельная стоимость квадратного метра на первичном и вторичном рынке и т.д.

Стоит отметить, что в сельских районах Алтайского края рождаемость заметно выше по сравнению с городскими территориями. Такое положение дел детерминируется неким превалированием традиционных социально-демографических установок в современном селе, меньшим уровнем притязаний в плане образования и места работы у сельской молодежи, которая приняла решение продолжать свою жизнедеятельность в селе. Общие темпы рождаемости в крае достаточно низкие. Говоря об общих показателях, можно привести в пример коэффициент рождаемости, который в скором времени достигнет исторического минимума. В данный момент речь идет о значении коэффициента 1,305 [9]. Реальных оснований для роста коэффициента рождаемости, восстановления и укрепления

института семьи в Алтайском крае не наблюдается. При этом смертность находится также на достаточно высоком уровне.

Далее проанализируем естественный прирост населения Алтайского края за период с 2022 по 2024 г. на основании данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай.



Рис. 2. Естественный прирост/убыль населения в Алтайском крае, 2022 г. — март 2024 г., чел.

Исходя из данных рисунка 2, можно отметить, что ежегодно количество рожденных детей в Алтайском крае перманентно снижается, а смертность превышает показатели по рождаемости. С одной стороны, такое положение дел обусловлено высоким онкологическим индексом региона, с другой — демографическим старением населения. Старение населения является важным фактором, влияющим на коэффициент рождаемости и демографическую ситуацию в Алтайском крае [10]. Снижение доли молодежи и увеличение числа пожилых людей могут способствовать дальнейшему сокращению рождаемости и усилению социальной нагрузки в будущем. В таком контексте необходима систематическая работа в нескольких направлениях. С одной стороны, необходимо обеспечить рост рождаемости уже имеющимися и проверенными методами в рамках законодательства России, с другой стороны, важно и целесообразно привлекать в регион

молодежь, находящуюся в фазе активного репродуктивного цикла. При разрешении актуальных экономических проблем, формировании уверенности в завтрашнем дне и достаточном количестве молодежи — проблема с рождаемостью должна решиться в кратчайшие сроки.

Одной из причин высоких темпов естественной убыли населения выступает процесс демографического старения населения. Исходя из таблицы 2, можно сделать вывод, что количество жителей, находящихся в возрасте 50–64 года (фактически не фертильный период), заметно больше количества жителей в возрасте 20–29 лет. Причем в рамках каждой возрастной группы отличия оказываются достаточно существенными в пользу старшего поколения. Молодежи в рамках определенных возрастных групп оказывается заметно меньше, чем представителей старшего поколения. В таком случае очевидно, что деградиционные демографические процессы будут продолжаться в ближайшей перспективе [11].

Таблица 2

Возрастная структура населения Алтайского края, чел., 2023 г.

Возраст (лет)	Все население	Мужчины	Женщины
0-4	100770	51868	48902
5-9	144401	73643	70758
10-14	145925	74934	70991
15-19	120809	62379	58430
20-24	106036	53030	53006
25-29	109912	56603	53309
30-34	154844	76257	78587
35-39	160363	75581	84782
40-44	153126	70003	83123
45-49	145409	66786	78623
50-54	130399	60109	70290
55-59	124146	55621	68525
60-64	169509	72441	97068
65-69	147915	57999	89916
70-74	106169	37516	68653
75-79	43356	13484	29872
80-84	40228	9506	30722
85-89	19846	4058	15788
90-94	6468	1139	5329
95-99	1291	183	1108
100 и старше	28	10	18
Итого	2130950	973150	1157800

Основными факторами, приводящими к уменьшению уровня рождаемости в Алтайском крае, являются: 1) экономические, связанные с невысоким уровнем жизни населения, а также с невозможностью решения жилищного вопроса в краткосрочной перспективе, 2) социальные, ведь в структуре ценностей современной молодежи произошли заметные изменения — нередко молодые люди сознательно отказываются от рождения детей в пользу личной свободы; 3) медицинские факторы, а именно наличие проблем со здоровьем у женщин и мужчин в репродуктивном возрасте, а в связи с вышеперечисленным стоит учесть и психологические факторы, связанные с хроническим стрессом из-за недостатка денежных средств, отсутствием возможности решить ряд проблем и т.д.

Исследование динамики заключения браков в Алтайском крае позволяет нам понять, как изменения в этой области могут отразиться на уровне рождаемости в регионе. Если количество заключаемых браков снижается, это может свидетельствовать о трансформации в ценностях и приоритетах общества, а также о возможном уменьшении стабильных брачных союзов, что в свою очередь может привести к снижению рождаемости. Размер и структура семьи имеют прямое влияние на уровень рождаемости, поэтому изучение данных по заключению браков может помочь нам понять адаптацию демографической ситуации в регионе [8].

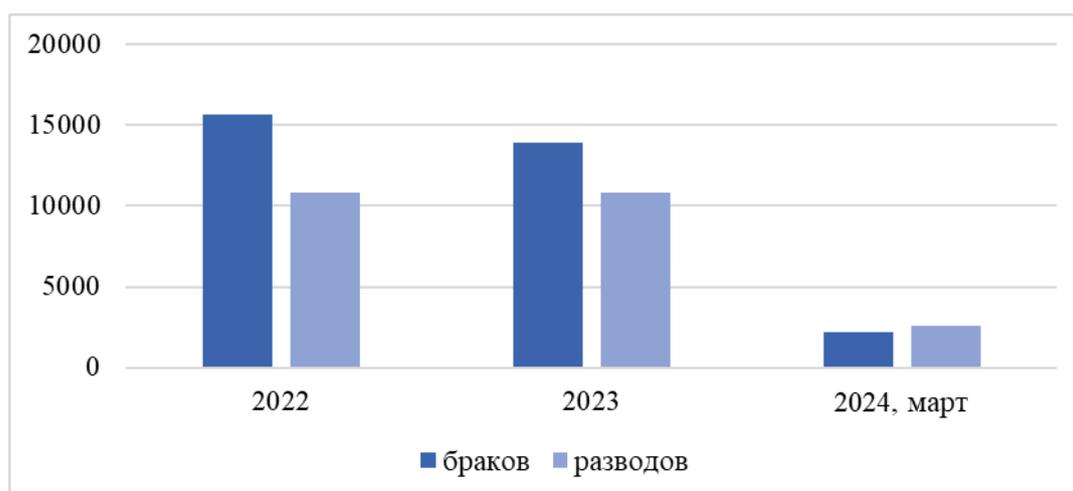


Рис. 3. Количество браков и разводов в Алтайском крае, 2022 г. — март 2024 г., чел.

С учетом данных, представленных на рисунке 3, можно сделать вывод о том, что в период с 2022 г. по март 2024 г. наблюдается устойчивый и заметный спад в количестве заключаемых браков в Алтайском крае. Этот тренд свидетельствует о существенных изменениях в общественных отношениях и ценностях, которые влияют на решения людей о заключении брака. В марте 2024 г. количество разводов оказалось несколько больше, чем количество заключаемых браков, в результате кризис института семьи наиболее остро находит свое отражение в системе количественных показателей на примере отдельно взятых депрессивных регионов по типу Алтайского края.

Учитывая все вышеизложенное, стоит отметить, что реальных перспектив для улучшения демографической ситуации в Алтайском крае не наблюдается. Тем не менее при разрешении ряда проблем и сложностей возможна некоторая корректировка показателей рождаемости и заключения браков в лучшую сторону. Учитывая всю системность сложившегося кризиса, быстрого выхода ждать не стоит, тем не менее различные отечественные национальные проекты, реализуемые в Российской Федерации, позволяют так или иначе снижать смертность и способствовать повышению рождаемости. То есть меры, предпринимаемые исполнительной властью в РФ, постепенно вызывают определенные позитивные социальные эффекты.

Демографическая политика Алтайского края связана с национальными целями и стратегическими задачами развития. В рамках национального проекта «Демография» власти края разработали и реализуют на территории региона пять региональных проектов: 1) «Финансовая поддержка семей при рождении детей»; 2) «Старшее поколение»; 3) «Общественное здоровье»; 4) «Содействие занятости»; 5) «Спорт — норма жизни».

Каждый из вышеприведенных проектов позволяет в той или иной степени позитивно влиять на всю демографическую ситуацию в Алтайском крае в целом, постепенно решая сущностные и значимые проблемы молодой семьи, людей в старшем возрасте, улучшая характеристики здоровья населения. Проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» влияет на выделенную нами

проблему в сфере рождаемости детей в Алтайском крае. Данный проект направлен на помощь семьям с детьми путем создания условий для улучшения их материального благосостояния. В рамках его реализации предусмотрены целевые ежемесячные выплаты семьям при рождении первого и третьего ребенка, а также для осуществления процедур в рамках программы экстракорпорального оплодотворения. Развитие экономической самостоятельности семьи и развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей в студенческих семьях, являются основными задачами регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

За период реализации регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» отделение Социального фонда России по Алтайскому краю вручило семьям региона свыше 300 тыс. различных выплат, связанных с рождением и воспитанием детей. Одной из главных мер поддержки семей в Алтайском крае является материнский (семейный) капитал (МСК). С начала 2023 г. в регионе выдано 9 708 сертификатов на материнский капитал, и более 13 тыс. семей воспользовались этими средствами на общую сумму около 5,5 млрд руб. Более 65% владельцев сертификатов направили материнский капитал на улучшение жилищных условий, 20% подали заявки на получение ежемесячных выплат, а третьим по популярности направлением стала оплата образования детей.

Таким образом, улучшение демографической ситуации в регионе играет стратегическую роль, поскольку население является основным показателем для экономического развития субъекта РФ и представляет собой важный объект внимания властей как на местном, так и на федеральном уровнях. Конечно, существуют определенные отрицательные факторы, влияющие на демографическую ситуацию в крае, но постепенное разрешение вышеприведенных и описанных проблем позволит постепенно привести демографическое состояние региона в условную норму.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Панышова А.Е., Новоженина Д.Н. Демографическая ситуация в Алтайском крае // Молодежь — Барнаул: материалы XXV городской научно-практической конференции молодых ученых. Барнаул, 01–30 ноября 2023 г. Барнаул: ООО «Алком», 2024. С. 170–171.
2. Голубец Т.В., Классен Н.В. Влияние демографической ситуации в Алтайском крае на социально-экономическое развитие региона // Россия в XXI веке: стратегия и тактика социально-экономических, политических и правовых реформ: материалы IX межвузовской студенческой конференции студентов и аспирантов, Барнаул, 19 апреля 2022 г. / ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Алтайский филиал. Барнаул: Азбука, 2022. С. 146–148.
3. Козловская Н.В. Демографическая ситуация в Алтайском крае: оценка и перспективы // Актуальные проблемы и перспективы развития государственной статистики в современных условиях: сборник материалов IV Международной научно-практической конференции. Саратов, 21–25 декабря 2017 г. Том 2. Саратов: Саратовский социально-экономический институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», 2018. С. 138–140.
4. Мануковская Л.А., Жукова М.В., Харьянова Л.В. Анализ взаимосвязи социально-экономических показателей и демографической ситуации в больших и крупных городах Алтайского края // Мир науки. Социология, филология, культурология. 2024. Т. 15, № 1.
5. Сайт Алтайского края. Официальный сайт Правительства. URL: <https://altairegion22.ru>
6. Сайт Министерства развития Алтайского края. URL: <https://econom22.ru>
7. Сайт Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: <https://www.rosstat.gov.ru>

8. Официальный сайт полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе. URL: <https://www.sfo.gov.ru>
9. ЕМИСС. Официальные статистические показатели. URL: <https://www.fedstat.ru/> (дата обращения: 16.04.2023).
10. Еремин А.А. Современные особенности демографического развития регионов Большого Алтая // Мир Большого Алтая. 2017
11. Тютюнина И.Е., Белокуренько Н.С. Демография Алтайского края // Статистика прошлого, настоящего и будущего. 2022. С. 92–96.
12. Щетинина А.С. Новая историческая демография и историческая демография Алтая. Барнаул: Пять плюс, 2017. С. 152–155.
13. Сайт ВизитАлтай. Туристический портал Алтайского края. URL: <https://visitaltai.info>
14. Сайт Главного управления МЧС по Алтайскому краю. URL: <https://22.mchs.gov.ru>

## МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

УДК 352

ББК 63.3(2)552-334

*В.В. Кофанова, Е.Н. Королева*

### ПРОБЛЕМНЫЕ СТОРОНЫ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В БАРНАУЛЬСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

Интерес к проблемам городской агломерации связан с возникновением новых процессов развития крупных городских систем. Сегодня эта проблематика приобретает особо приоритетное значение, что связано с проведением в России новой территориальной политики, предполагающей формирование регионов, конкурентоспособных в мировой хозяйственной системе. В статье рассматриваются положительные и отрицательные стороны как частного, так и государственного дошкольного образования. Целью статьи является анализ индикаторов развития дошкольного образования в Барнаульской агломерации на следующих территориях: в городах Барнауле, Новоалтайске, Павловском, Калманском и Первомайском районах и выявление проблем сферы дошкольного образования, разработка предложений по решению проблем.

**Ключевые слова:** детские сады, муниципальные, частные государственные, Барнаульская агломерация.

*V.V. Kofanova, E.N. Koroleva*

### PROBLEMATIC ASPECTS OF PRESCHOOL EDUCATION IN THE BARNAUL AGGLOMERATION

Interest in the problems of urban agglomeration is associated with the emergence of new processes in the development of large urban systems. Today, this issue is acquiring particular priority, which is associated with the implementation of a new territorial policy in Russia, which involves the formation of regions that are competitive in the global economic system. The article discusses the positive and negative aspects of both private and public preschool education. The purpose of the article is to analyze

indicators of the development of preschool education in the Barnaul agglomeration in the following territories: the city of Barnaul, the city of Novoaltaisk, Pavlovsky, Kalmansky and Pervomaisky districts and to identify problems in the field of preschool education, develop proposals for solving problems.

**Keywords:** kindergartens, municipal, private public, Barnaul agglomeration.

В статье сделан представлен анализ достоинств и недостатков дошкольных учреждений в Барнаульской агломерации, а также рассмотрено, с какими проблемами сталкиваются детские сады в настоящее время. Вначале дадим краткую характеристику Барнаульской агломерации и дошкольному образованию.

Барнаульская агломерация — городская агломерация на северо-востоке Алтайского края с общим населением 864 559 чел. (2024 г.), что составляет более трети населения региона. Сформировалась вокруг города Барнаула, ее образуют два городских округа (Барнаул, Новоалтайск) и три прилегающих муниципальных района (Калманский, Павловский и Первомайский).

Дошкольное образование направлено на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

Рассмотрим состояние дошкольного образования в Барнаульской агломерации, охарактеризуем имеющиеся дошкольные образовательные учреждения, их недостатки и достоинства.

Дошкольное образование делится на следующие категории, а именно на государственное (федеральное, краевое), муниципальное и частное.

Краевые организации дошкольного образования — это детские сады. Название говорит само за себя, детские сады находятся на балансе у государства, родители не оплачивают питание, обучение своих детей, и это контролируются государством.

Муниципальные детские сады находятся на балансе муниципалитетов, и родители платят только минимальные суммы за присмотр и уход за детьми, образовательные услуги также не оплачиваются, муниципальные детские сады контролируются государством. Если есть разрешение в муниципальных садах, то оказываются платные образовательные услуги.

Ведомственные сады создают контрактные организации для детей сотрудников. Контролируют эти детские сады данные организации.

В частные (негосударственных) детских садах родители оплачивают образовательные услуги, питание, методические пособия и проч.

Начнем с обращения к государственным и муниципальным садам. Первое что мы видим, когда проходим мимо детских садов — это стандартное двухэтажное здание, с детской площадкой еще с советских времен, включающей в себя железные горочки, лесенки и ржавые качели. Конечно, в данных детских садах выросло не одно поколение, и можно сказать, что здания детских садов и детские площадки строились на века. Но мы решили углубиться в эту тему и рассмотреть детские сады более детально.

**Краевые бюджетные образовательные учреждения.** Начнем рассматривать дошкольное образование с краевых государственных детских садов. В основном это школы-интернаты, где учатся не только будущие школьники, но и дошкольники с ограниченными возможностями здоровья.

В Барнауле и Новоалтайске есть по одному интернату, и будем их соизмерять вместе, потому что исходные данные в них очень похожи.

Краевые образовательные заведения внешне выглядят так же равнодушно и серо, как и муниципальные детские сады. Но что бросается в глаза, так то, что стоят везде пластиковые окна, а значит, в образовательном учреждении значительно теплее, чем в аналогичном с деревянными окнами.

Инженерные сети помещения часто находятся в неудовлетворительном состоянии, высокий процент износа сетей. В самих зданиях уютно, чисто и хорошо, новая техника, паласы, зоны отдыха для детей оборудованы современным оборудованием.

Территория краевого учреждения имеет привлекательный вид: газоны подстрижены, детские площадки оборудованы современным устройствами, в том числе детскими качелями, спортивными тренажерами.

Дети питаются 6 раз в день, порции и питание соответствуют ГОСТу, ниже мы представим меню и фото столовой. На кухне стоит современное оборудование.

Таблица 1

Алтайский край. Примерное меню столовой краевого образовательного заведения в 2020-е гг.

Наименование блюда	Выход	Белки	Жиры	Угле- воды	Энергетиче- ская ценность
	г	г	г	г	ккал
<b>день 1 понедельник</b>					
<b>завтрак</b>					
Каша манная молочная с маслом	220	6,11	10,72	42,36	291
Сыр порционный	15	3,48	4,43	0	54,6
Яйцо вареное	40	5,1	4,6	0,3	63
Кофейный напиток на сгущен- ном молоке	200	2,94	1,99	20,92	113,4
Хлеб ржаной	40	2,4	0,4	17,73	75,6
Хлеб пшеничный	40	3,16	0,4	19,32	93,52
<b>Итого за завтрак</b>	<b>540</b>	<b>23,19</b>	<b>22,54</b>	<b>100,63</b>	<b>691,12</b>
<b>2-й завтрак</b>					
Булочка ванильная	100	7,9	8,12	44,48	283
Сок фруктовый (вишневый)	200	1,4	0,4	22,8	100,4
<b>Итого за завтрак 2</b>	<b>300</b>	<b>9,3</b>	<b>8,52</b>	<b>67,28</b>	<b>383,4</b>
<b>обед</b>					
Маринад овощной	100	1,8	10,2	10	142
Борщ на к/б со сметаной	300	2,18	5,9	13,21	124,5
Пельмени с маслом	255	26,38	15,563	45,06	426,25
Чай с сахаром, лимоном	200	0,13	0,02	15,2	82
Хлеб ржаной	40	2,4	0,4	17,73	75,6
Хлеб пшеничный	40	3,16	0,4	19,32	93,52
<b>Итого за обед</b>	<b>935</b>	<b>36,045</b>	<b>32,483</b>	<b>120,52</b>	<b>943,87</b>
<b>полдник</b>					
Груши	200	0,8	0,6	20,6	94
<b>Итого за полдник</b>	<b>200</b>	<b>0,8</b>	<b>0,6</b>	<b>20,6</b>	<b>94</b>
<b>ужин</b>					
Огурец порционный	50	0,35	0,05	0,35	6
Жаркое по-домашнему	265	16,2	18,09	16,58	295
Компот из изюма	200	0,35	0,08	29,85	122,2
Хлеб ржаной	40	2,4	0,4	17,73	75,6
Хлеб пшеничный	40	3,16	0,4	19,32	93,52
<b>Итого за ужин</b>	<b>595</b>	<b>22,46</b>	<b>19,02</b>	<b>83,83</b>	<b>592,32</b>
<b>2-й ужин</b>					
Варенец	200	5,8	5	8,2	106
<b>Итого за ужин 2</b>	<b>200</b>	<b>5,8</b>	<b>5</b>	<b>8,2</b>	<b>106</b>
<b>итого за день</b>	<b>2770</b>	<b>97,595</b>	<b>88,163</b>	<b>401,06</b>	<b>2810,71</b>

Просмотрев сайты образовательных учреждений в Барнауле и в Новоалтайске, можно сделать вывод, что большая часть педагогов с высшим образованием.

Таблица 2

Барнаульская агломерация. Материально-техническое обеспечение  
и оснащенность образовательного процесса краевого  
образовательного заведения в 20-е г.

Кабинеты	Барнаульская краевая школа-интернат	Новоалтайская краевая школа-интернат
Предметные кабинеты	+	+
Библиотека	+	+
Спортивный зал	+	+
Спортивная площадка	+	+
Танцевальный зал	+	-
Актовый зал	+	+
Компьютерные залы	+	+

Количество мест вместе со школьниками в краевом бюджетном учреждении Барнаула составляет 510 чел. В Новоалтайске со школьниками составляет 110 чел., из них 8 чел. — дошкольники. В краевых государственных наполняемость составляет 10–15 человек в группе. Количество групп — в среднем две.

**Муниципальное дошкольное учреждение.** 85% зданий муниципальных детских садов такие же, как и краевые государственные образовательные учреждения, и только 15% детских садов в Барнаульской агломерации современные, яркие и внешне привлекательны.

Хотелось бы остановиться на детских учреждениях, которые располагаются в многоэтажных жилых домах. Сразустораживает вопрос о тараканах, которые часто живут в старых жилых фондах. Так же потопы, музыка, домашние животные в квартирах, которые часто располагаются сверху детских садов.

Если пытаться найти в открытом доступе информацию о сроках капитальных ремонтов детских муниципальных дошкольных учреждений, то фактически таких данных нет. Можно узнать о том, что дошкольное учреждение в состоянии само принять о решении провести ремонт, если какая-то часть здания в аварийном состоянии, либо ремонт инженерной сети по независимой экспертизе. Но все эти мероприятия будут зависеть от сметы, которую должен выделить конкретный муниципалитет.

Состояние индикаторов функционирования муниципального дошкольного образования региона видно по 185 муниципальным учреждениям Барнаульской агломерации.

Таблица 3

Количество муниципальных детских дошкольных учреждений  
Барнаульской агломерации

Города/районы	Барнаул	Новоалтайск	Калманский район	Павловский район	Первомайский район	Итого:
Количество дошкольных учреждений	150	17	2	6	10	185

Анализ муниципальных учреждений изучен на конкретном муниципальном учреждении. Начнем непосредственно с Барнаула, номер и адрес детского сада указывать не будем в качестве конфиденциальности (далее — учреждение № 1). Он находится в многоэтажном доме, и это, на наш взгляд, не очень удобно, потому что шум из квартир может мешать учебному процессу, также может быть протечка воды/канализации и т.д. Положительным моментом является возможность входа в здание только с ключом от домофона, что является дополнительным моментом обеспечения безопасности детей.

*Внешний вид и инженерные сети.* На первом этаже детского сада можно заметить ковры на полах, там находятся спальни, группы, деревянные окна, которые занимают примерно 40% от всех окон в учреждении № 1. Инженерные сети также в неудовлетворительном состоянии, но не в аварийном. Трубы чугунные, в санузлах плитка еще со времен постройки, в особенности напольная. Линолеум заколочен гвоздями в местах порыва материала.

Отдельно остановимся на деревянных окнах. Они не везде заклеены и утеплены, поэтому дети часто простывают.

Асфальтовое покрытие на прилегающей территории разбито, заборы не покрашены и старые, местами заваливаются. Крыша требует капитального ремонта.

Приведем пример детского сада Новоалтайска № 21. В начале апреля 2024 г. произошла протечка крыши на кухонную зону, группы и спальни. В связи с этой внештатной ситуацией было закрыто крыло детского сада, на помощь пришли

неравнодушные родители и общими усилиями отремонтировали часть поврежденного кровельного покрытия. Затем в июне 2024 г. детский сад закрыли на плановый ремонт и подали заявку на тендер по ремонту кровли, которую согласовали и делали в течение двух месяцев. Также родители постоянно помогают в косметическом ремонте спален и туалетов.

Таблица 4

Рацион питания детей в муниципальных детских дошкольных учреждений  
Барнаульской агломерации

Прием пищи	Наименование блюд	Вес блюда	Пищевые вещества			Энергетическая ценность (ккал)
			Б	Ж	У	
Завтрак	Макароны отварные	180	5,19	3,74	32,16	183,25
	Кисель	200	1,4	0	34,09	141,96
	Батон с маслом и сыром	30/5/6	3,74	5,64	14,83	124,45
Всего		421	10,33	9,38	81,08	449,66
2 завтрак	Сок	100	0,5	0	9,1	38
	Всего	100	0,5	0	9,1	38
Обед	Свекла отварная	60	0,84	0,06	4,8	23,1
	Борщ на курином бульоне со сметаной	180	7,36	10,68	24,5	222,85
	Каша гречневая рассыпчатая	130	4,76	4,35	20,86	141,66
	Котлета мясная	70	19,85	13,29	7,36	192,71
	Соус овощной	40	0,74	2,77	4,29	44,56
	Компот из с/ф с витамином С	200	0,42	0	19,79	80,84
	Хлеб: пшеничный ржаной	25 50	1,9 3,3	0,2 0,6	12,3 16,7	58,6 85,4
Всего		755	39,17	31,95	110,6	849,72
Полдник	Печенье	25	1,88	2,95	18,6	109
	Кисломолочный напиток	180	4,85	4,5	19,44	137,7
	Фрукты свежие	100	0,4	0,4	9,8	44,4
Всего		275	7,13	7,85	47,84	291,1
Ужин	Каша ячневая молочная	200	5,9	7,11	25,52	188,97
	Чай с сахаром	200	0,94	0,23	8,3	38,98
	Хлеб пшеничный с повидлом	25/25	1,95	0,12	30,28	131,0
Всего		450	8,79	7,49	64,1	358,95
Всего за день			65,92	85,29	312,72	1987,43

В результате анализа детского питания можно сделать вывод, что выдаются определенные несвежие продукты, повара работают без перчаток и колпаков. Рыба и мясо свежие, молочные и хлебобулочные изделия (хлеб) привозят ежедневно, кладовщик проводит приемку на сверку даты и количество штук.

Столовых в муниципальных детских садах нет, организован процесс питания в группе (в месте игры для детей).

В данном детском саде столовая зона и учебная находится в одном месте, и такая практика распространена во всех муниципальных детских садах.

Питание в детских садах четырехразовое (завтрак, обед, полдник, ужин).

Детская площадка также находится во дворе многоквартирного дома, и когда дети выходят из стен детского сада, то сразу попадают на дорогу, где надо внимательно смотреть, чтобы дети не попали под машину или мотоцикл. Детская площадка с минимальным набором детских старых качелей, песочницы с крышками. Крышку песочницы воспитатели детского сада открывают на время прогулки и закрывают, когда заканчивают прогулку, это является положительным моментом, так как домашние и уличные животные любят рыться в песке и там же опорожняться.

В зимнее время детские площадки очищают сами родители, строят горки, производят мелкий ремонт качелей, горок, теневых укрытий для детей. Летом родители проводят работы по покосу травы, закупают средства от комаров и клещей.

Техникой, мультимедиа оборудованы не все учебные кабинеты, есть дежурный ноутбук, который передается на все кабинеты по очереди. Педагог использует свой ноутбук, чтобы провести спокойно занятия, написать учебные планы, конспекты.

Учитывая, что заработная плата в дошкольных учреждениях невысокая, педагогов берут еще студентами, то есть с неоконченным высшим или средним образованием.

В краевых и муниципальных детских садов заработная плата воспитателей на одном уровне.

В Барнауле заработная плата воспитателя — 25 тыс. руб. до вычета НДФЛ при условии ежедневной работы 5 часов.

В Калманском, Павловском и Первомайском районах вакансии воспитатели на данный момент отсутствуют, но средняя заработная плата примерно 25 960 руб. (конец 2024 г.)

*Наполняемость групп.* Муниципальные детские сады переполнены, в группах насчитывается около 30 воспитанников, что негативно сказывается на качестве образования. У узких специалистов (логопедов, психологов и др.) практически не остается времени на индивидуальную работу с детьми из-за большого количества воспитанников, многие из которых имеют проблемы со здоровьем.

Таблица 5

Количество во негосударственных (частных) ДДУ в Барнаульской агломерации

Города/районы	Барнаул	Новоалтайск	Калманский р-н	Павловский р-н	Первомайский р-н	Итого:
Кол-во дошкольных учреждений	55	5	4	5	4	73

В 2024 г. всего на территории Барнаульской агломерации находилось 73 частных детских дошкольных учреждения.

У них в основном новые здания, и это дает увеличение числа воспитанников. Крыши в исправном состоянии, инженерные системы современные, ремонт зданий всегда свежий и чистый.

Питание в частных детских садах в большинстве случаев организовано путем доставки от специализированных сертификационных организаций. В редком случае проводится приготовление пищи поваром детского сада.

Питание в группе полного дня пятиразовое (завтрак, второй завтрак, обед, полдник, ужин).

Обеденные зоны так же, как и в муниципальных учреждениях, в большинстве случаев находятся в месте проведения занятий.

Рацион питания детей в частных детских дошкольных учреждениях Барнаульской агломерации

Завтрак	Пшеничный молочный супчик
	Сыр (порциями)
	Масло (порциями)
	Хлебушек
	Какао с молоком
Второй завтрак	Сезонные фрукты
Обед	Салатик из отварной свеклы
	Супчик рисовый с фрикадельками
	Макарончики отварные с маслом
	Суфле из печенки индейки
	Компот из сухофруктов (компотик варят сами)
	Хлебушек
Полдник	Картофельное пюре
	Рыбная паровая котлетка
	Чай
	Хлеб
Ужин	Творожная запеканка
	Чай с лимоном

Детские площадки в негосударственных детских садах оборудованы современным оборудованием (качели, песочницы, горки, спортивные площадки, домики, фигурки) и изготовлены из безопасного материала для детей.

Техника и мультимедиа установлены современные.

Образование педагогов высшее. При поступлении ребенка в дошкольное организацию нормально запросить документы педагога либо посмотреть на сайтах учреждения. В первое время можно присутствовать родителям на занятиях.

В 2024 г. в Барнауле, как и в других районах, в частных детских садах вакансии воспитателя временно отсутствовали.

Для решения некоторых проблем в детских садах и повышения качества дошкольного образования в Барнаульской агломерации мы предлагаем следующие меры:

1. Увеличение финансирования строительства новых муниципальных детских садов, в первую очередь, в новых микрорайонах и жилых комплексах.

Это позволит сократить очереди и обеспечить шаговую доступность дошкольных учреждений для жителей.

2. Повысить заработную плату у воспитателей и узких специалистов в муниципальных детских садах. Это поможет привлечь больше квалифицированных кадров и создать условия для качественной индивидуальной работы с детьми.

3. Стимулировать развитие частного сектора дошкольного образования через субсидии, налоговые льготы и другие меры поддержки. Это расширит выбор для родителей и снизит нагрузку на муниципальные детские сады.

4. Организовать государственно-частного партнерства при строительстве новых детских садов, когда часть мест в учреждении резервируется для муниципального заказа. Это позволит быстрее вводить в эксплуатацию новые дошкольные учреждения.

5. Внедрить гибкие формы дошкольного образования, таких как группы кратковременного пребывания, семейные детские сады, консультационные пункты. Это поможет охватить большее число детей и сократить очереди.

6. Разработать и реализовать программу повышения квалификации и переподготовки педагогических кадров для работы с детьми раннего возраста в ясельных группах.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бубнова И.С. Проблемы материально-технического обеспечения дошкольных образовательных учреждений // Педагогика. 2018. № 3. С. 78-84.

2. Григорьева Е.В. Государственная поддержка частных детских садов: проблемы и перспективы // Народное образование. 2019. № 7. С. 102-108.

3. Кожокина О.М. Материально-техническое обеспечение частных и государственных детских садов: сравнительный анализ // Дошкольное воспитание. 2019. № 5. С. 12-19.

4. Смолянинова О.Г. Нормативно-правовое регулирование деятельности частных детских садов // Справочник руководителя дошкольного учреждения. 2020. № 4. С. 24-31.
5. Министерство образования и науки Алтайского края. URL: <https://educaltai.ru>
6. Комитет по образованию Администрации города Новоалтайска. URL: <https://kano-nvl.my1.ru>
7. Комитет по образованию города Барнаула. URL: <https://barnaul-obr.ru>
8. Комитет по образованию и молодежной политике Администрации Павловского района. URL: <https://pavlovskobr.edu22.info/page-home.html>
9. Комитет администрации Первомайского района по образованию. URL: <https://perv.edu22.info/>

УДК 352

ББК 65.44-14

*Е.Г. Ретивых, В.Г. Лякишева*

## **ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА — Г. БАРНАУЛА**

В статье рассмотрен процесс управления муниципальной собственностью в г. Барнауле и его влияние на уровень социально-экономического развития муниципального образования. Подчеркнута роль населения в данном процессе. Обозначены стороны, препятствующие прогрессивному развитию управленческого процесса, предложены некоторые пути решения проблем.

**Ключевые слова:** местное самоуправление, управление, стратегия развития, муниципальная собственность, бюджет, власть, население, Алтайский край, Барнаул.

**THE INFLUENCE OF THE PROCESS OF MUNICIPAL PROPERTY  
MANAGEMENT ON INCREASING THE EFFICIENCY  
OF DEVELOPMENT OF THE CITY DISTRICT — BARNaul**

The article examines the process of municipal property management in Barnaul and its impact on the level of socio-economic development of the municipality. The role of the population in this process is emphasized. The parties that hinder the progressive development of the management process are identified, and some solutions to the problems are proposed.

**Keywords:** local government, management, development strategy, municipal property, budget, power, population, Altai territory, Barnaul.

Важность темы местного самоуправления (далее — МСУ) в развитии нашей страны, особенно в сложный современный период, регулярно отмечается на самом высоком уровне. На особой роли и ответственности местного уровня власти акцентировал внимание Президент России в Послании Федеральному Собранию в феврале 2024 г., подчеркнув, что она находится в непосредственной близости к гражданам и их повседневным нуждам, и именно жители должны быть соавторами планов развития территорий и принимать активное участие в распределении денежных средств, необходимых для решения местных проблем. Эти вопросы были озвучены и на встрече Президента страны с главами муниципальных образований — участниками Всероссийского форума «Малая родина — сила России» [1].

Действующая Конституция Российской Федерации, декларируя право населения на участие в МСУ и самостоятельное решение вопросов местного значения, в главе 8 подчеркивает реализацию этой возможности через владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью [2]. Из этого следует, что одним из первоочередных факторов развития муниципального образования в ходе совместной деятельности власти и населения выступает муниципальная

собственность. За счет своей структуры она обеспечивает процессы формирования и развития сбалансированной экономики территории. На этом основании можно отметить зависимость между эффективностью процесса управления муниципальной собственностью, с одной стороны, и уровнем социально-экономического развития территории, а также качеством жизни населения муниципального образования — с другой. Это подчеркивает актуальность выбранной для анализа темы и необходимость включенности в процесс постоянного и последовательного совершенствования деятельности по формированию муниципальной собственности и управления ею в ходе совместного функционирования органов власти и населения.

В развитие положений Конституции Российской Федерации (ст. 8, 130) управление данным процессом регламентируется рядом правовых актов: это Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (гл. 8, ст. 49, 50) [3] (далее — ФЗ № 131), Гражданский кодекс РФ (ст. 215), Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и иное федеральное законодательство. Региональное законодательство развивает и конкретизирует положения вышеобозначенных актов. На территории Алтайского края управление муниципальной собственностью организовано в соответствии с Уставом (Основным Законом) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС, Законами Алтайского края: от 14.09.2006 № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» и от 10.10.2011 № 131-ЗС «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципальных образований Алтайского края». Важным документом стала Стратегия социально-экономического развития Алтайского края до 2035 г., утвержденная Законом Алтайского края от 06.09.2021 № 86-ЗС [4]. Значимость этого документа для эволюции роста ключевых сфер жизни региона убедительно подчеркивается экспертным мнением, при этом отмечается необходимость изменения всей системы управления экономикой в современных условиях [5], а также взаимосвязь трансформационных процессов с социально-экономическим развитием Алтайского края [6]. В контексте

улучшения экономической политики, в том числе инвестиционного климата территории, необходимо подчеркнуть взаимосвязь стратегического развития региона и входящих в него 694 муниципальных образований. В краевой столице реализуется Стратегия социально-экономического развития города Барнаула до 2025 г., принятая решением Барнаульской городской Думы (далее — БГД) от 19.12.2013 № 234 (в ред. от 15.06.2020 № 522) [7]. В названных стратегических документах муниципальная собственность фигурирует как стимулирующее условие для развития инвестиционной деятельности в регионе.

Рассматривая более конкретно процесс управления муниципальной собственностью на примере Барнаула, осветим его правовую и организационную основы. Главным правовым актом выступает Устав городского округа — города Барнаула Алтайского края (далее — Устав г. Барнаула), принятый решением БГД от 28.02.2018 № 71 [7]. Отдельные вопросы управления муниципальной собственностью регулируются муниципальными правовыми актами: решениями БГД, постановлениями администрации города, распоряжениями и приказами отраслевых органов (структура органов МСУ г. Барнаула представлена на рис. 1) [7].



Рис. 1. Структура органов местного самоуправления г. Барнаула

Эксперты в сфере МСУ, отражая специфику управления муниципальной экономикой, выделяют типовые правовые акты, закрепляющие основные вопросы управления собственностью муниципального образования, вне зависимости от его вида (см. рис. 2) [8], что характерно и для г. Барнаула.

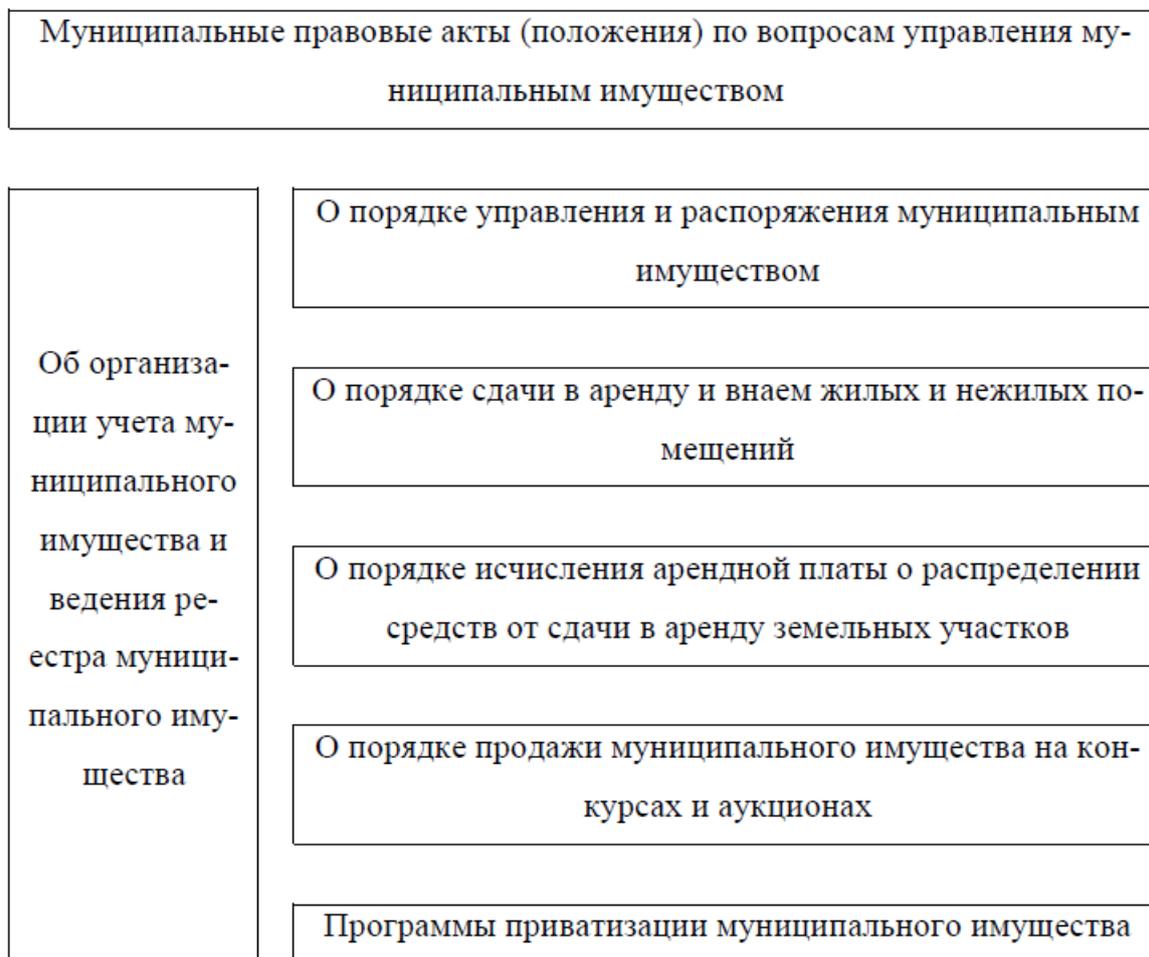


Рис. 2. Примеры муниципальных правовых актов по вопросам управления муниципальной собственностью

Отметим, что законодательно состав имущества, составляющего собственность муниципалитета, не является закрепленным, обозначая только его предназначение. Согласно ст. 90 Устава г. Барнаула, муниципальную собственность города составляет имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения и осуществления соответствующих полномочий; осуществления отдельных переданных государственных полномочий; обеспечения деятельности

органов и должностных лиц МСУ, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений; решения вопросов, право на решение которых предоставлено органам местного самоуправления и которые не отнесены к вопросам местного значения [7].

Полный перечень объектов муниципальной собственности содержится в Реестре объектов муниципального имущества, в рамках исключительной компетенции утверждаемом представительным органом муниципального образования (в нашем случае — БГД), его ведение позволяет организовать управление собственностью с учетом всех характеристик объектов.

Процесс оперативного управления муниципальной собственностью г. Барнаула осуществляется администрацией города, а именно органом специальной компетенции — Комитетом по управлению муниципальной собственностью города Барнаула (далее — Комитет, КУМС). Именно ему, созданному в 1991 г., принадлежит ведущая роль в системе муниципального управления города, так как по ст. 63 Устава г. Барнаула он наделен рядом полномочий: осуществление владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью, приватизации муниципального имущества; организация работ по постановке на учет бесхозяйного имущества и его оформлению в муниципальную собственность; осуществление иных полномочий в рамках компетенции [7]. Для оценки влияния процесса управления муниципальной собственностью на эффективность развития города, а также предложения некоторых путей решения существующих проблем нами проведен анализ этой деятельности за период 2020 по 2023 г.

Мы уже отмечали, что одним из первоочередных показателей деятельности Комитета в рамках управления собственностью являются поступления в городской бюджет [9]. Вместе с тем, по мнению ряда экономистов, преодолеть сложности финансовой ситуации в городе невозможно без радикальных изменений во всей экономике края [10], о чем мы также упоминали выше [5]. Далее более подробно рассмотрим соотношение плановых и фактических доходов, администрируемых Комитетом, и их долю в доходной части бюджета г. Барнаула за период 2020-2023 гг. (табл. 1) [11].

Показатели объема поступлений денежных средств, администрируемых комитетом по управлению муниципальной собственностью города Барнаула

Показатель	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Плановый объем поступления денежных средств, млн руб.	283,8	351,8	287,7	296,9
Фактический объем поступления денежных средств, млн руб.	301,5	367,8	292,5	401,9

Из данных таблицы следует, что ежегодно фактическое общее поступление неналоговых доходов превышает плановые в 2020 г. на 6,2%, в 2021 г. — 4,6%, в 2022 г. — 1,7%, в 2023 г. — 35,3%. Однако динамика процесса неравномерна, наблюдаемый резкий рост доходов связан с поступлением дивидендов от акционерного общества в IV квартале 2023 г. и увеличением доходов от продажи имущества. На рисунке 3 представлено соотношение неналоговых доходов, администрируемых Комитетом, в общем объеме неналоговых поступлений в бюджет г. Барнаула [11].

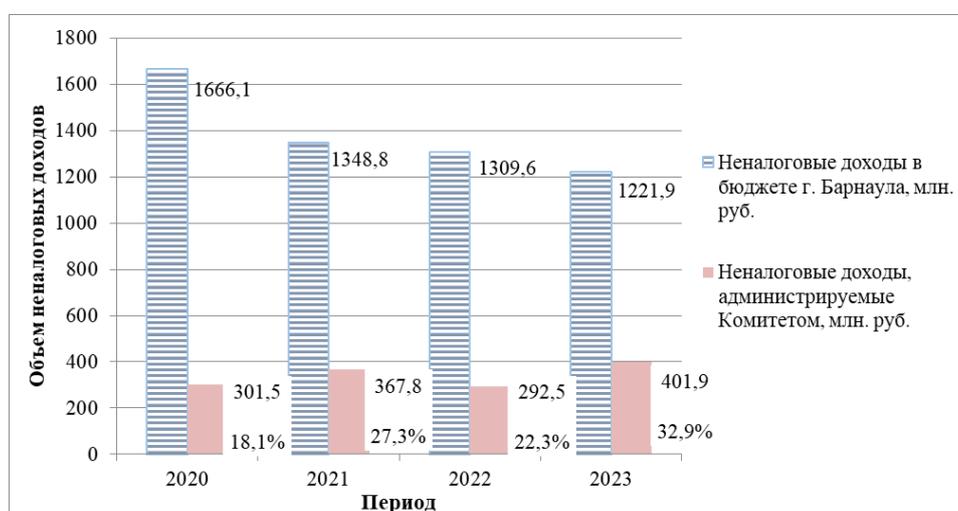


Рис. 3. Соотношение неналоговых доходов, администрируемых Комитетом, и неналоговых доходов бюджета г. Барнаула

В период с 2020 по 2023 г. доля неналоговых доходов, администрируемых КУМС, в городском бюджете в среднем составляла 25,2%. Для оценки полученного значения обратимся к опыту Новосибирска, где в течение рассматриваемого периода доля неналоговых доходов от использования муниципальной собствен-

ности составляет 51–53%. Соответственно, можно говорить о том, что муниципальная собственность обладает значительным экономическим потенциалом, а ее эффективная реализация выступает первоочередной задачей любого муниципального образования для обеспечения роста собственных доходов муниципалитета.

При изучении отчетов о деятельности Комитета выявлено, что наибольшую долю в общем объеме доходов КУМС составляли доходы от аренды муниципального имущества (см. рис. 4) [11]. В 2020 г. доля доходов от сдачи муниципальной собственности в аренду составляла 67,6%, в 2021 г. — 59,8%, в 2022 г. — 74,4%, в 2023 г. — 42,3%. Ежегодно, кроме 2023 г., доходы составляют более половины в общем объеме поступлений. Изменение тенденции в 2023 г. связано с поступлением дивидендов от акционерного общества и увеличением доходов от продажи имущества. В целом доля доходов от аренды объектов собственности остается преобладающей, соответственно одной из целей органов МСУ должна являться поддержание спроса у активных представителей местного сообщества на муниципальное имущество.

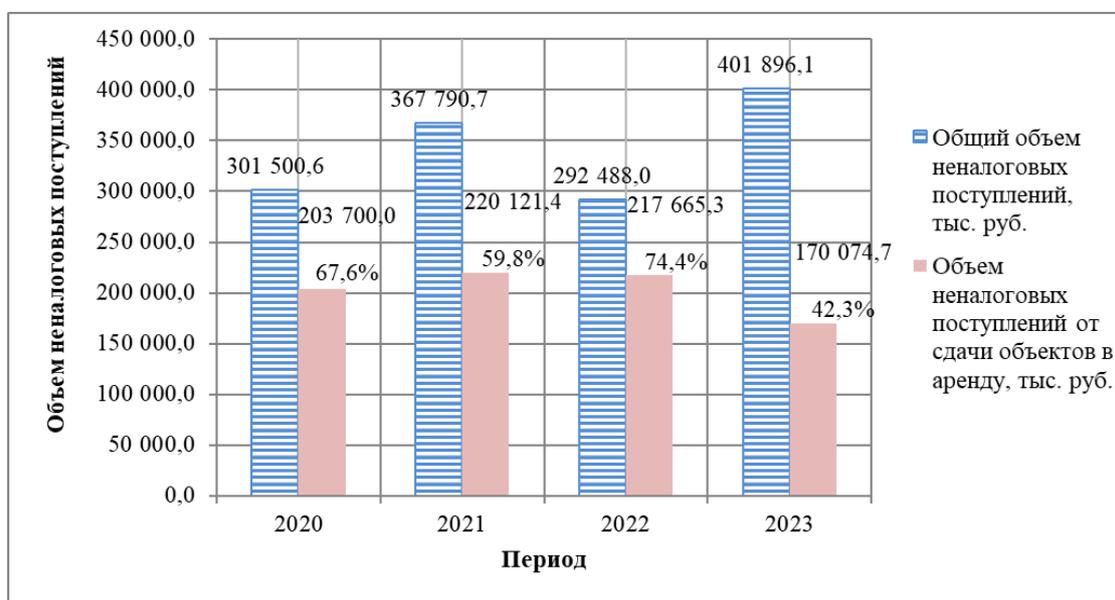


Рис. 4. Объем неналоговых доходов Комитета от сдачи объектов в аренду в общем объеме неналоговых поступлений в г. Барнауле

Для организации процессов учета, управления и распоряжения муниципальной собственностью ведется Реестр объектов муниципальной собственности (да-

лее — Реестр). Этот процесс осуществляет КУМС, внося соответствующие изменения, так как количество объектов регулярно обновляется. На основании представленных в Реестре данных можно сделать вывод о ежегодном увеличении числа объектов, составляющих муниципальную собственность, такое изменение происходило преимущественно за счет объектов движимого имущества. При росте общего количества объектов на 2021 г. относительно 2020 г. на 3,3%, рост числа объектов движимого имущества составил 17,7%, в 2022 г. общий рост числа объектов составил 7,3%, движимого имущества — 22,8%, в 2023 г. число объектов в Реестре увеличилось на 7,1%, из них движимого имущества — на 28,8%. Процесс увеличения числа объектов влечет за собой определенные сложности в процессе управления муниципальной собственностью, которые будут рассмотрены далее. Также стоит отметить, что в течение рассматриваемого периода регулярно происходило исключение объектов имущества из Реестра по причинам приватизации помещений, проведения работ по укрупнению объектов недвижимости, изменения состава особо ценного движимого имущества. Пополнение Реестра осуществлялось за счет включения в него объектов: введенных в эксплуатацию вновь построенных объектов; принятых из различных форм собственности; признанных собственностью городского округа по суду. В таблице 2 представлены данные из Реестра объектов муниципальной собственности г. Барнаула [11].

Таблица 2

Количество объектов муниципальной собственности г. Барнаула  
за 2020–2023 гг.

Показатели	На 31.12.2020	На 31.12.2021	На 31.12.2022	На 31.12.2023
Объекты недвижимого имущества, ед., в том числе:	30335	30047	30626	30021
Земельные участки, ед.	3633	3667	3729	3780
Объекты движимого имущества, ед.	8850	10415	12 85	16465
Итого	39181	40462	43411	46 486

Важно отметить, что на современном этапе информатизации значимым моментом участия горожан в процессах социально-экономического развития территории и управления муниципальной собственностью стало упрощение процедуры получения муниципальной услуги «Предоставление информации об объектах учета, содержащихся в реестре муниципального имущества». При этом стоит заметить, что ежегодно спрос на данную услугу возрастает — от 13 выписок из Реестра в 2020 г. до 37 в 2023 г. [11].

Анализ состояния исследуемой сферы выявил наличие в ней ряда проблем и показал, что на сегодняшний день управление муниципальной собственностью имеет затратный характер, что в первую очередь связано с ростом расходов на содержание нежилых помещений. Структура данных расходов представлена на рисунке 5, где наглядно видно, что динамика изменения объема расходования средств на содержание нежилых помещений в период с 2020 по 2022 г. имела тенденцию к снижению от 14917,1 тыс. руб. в 2020 г. до 12555,7 тыс. руб. в 2022 г. [11].

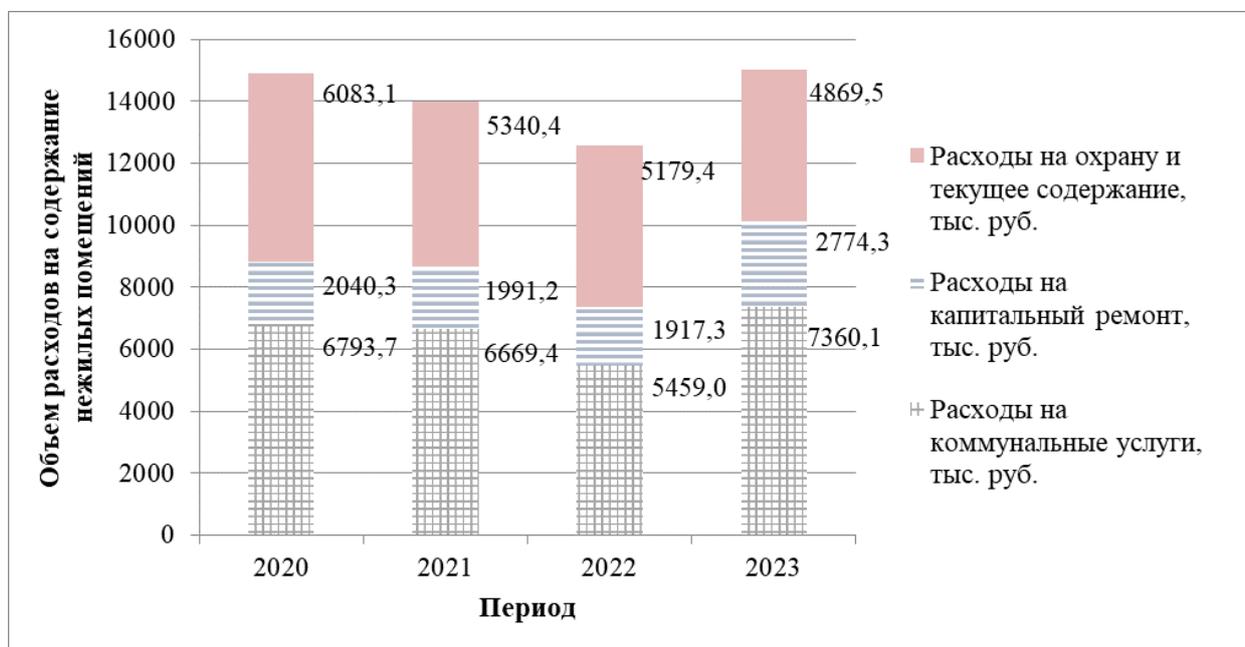


Рис. 5. Структура расходов на содержание нежилых помещений в г. Барнауле

Сокращение расходов снижает экономический потенциал ряда объектов муниципальной собственности в связи с тем, что недостаточное финансирование

не позволяет поддерживать привлекательное для арендатора состояние объекта, способное конкурировать с рядом иных объектов на рынке. Увеличение расходов на содержание нежилых помещений в 2023 г. до 15,0 млн руб. сложилось за счет увеличения тарифов по взносам на капитальный ремонт и отопление, а также за счет увеличения свободных площадей нежилых помещений по причине расторжения договоров пользования. Однако в связи с тем, что рост расходов преимущественно происходил в части оплаты коммунальных услуг, расходы на текущее содержание сокращались, остается актуальной проблема физического и морального износа объектов из числа объектов муниципальной собственности, а также высокой стоимости и длительности процедур, связанных с разграничением имущества, таких как инвентаризация, учет и их регистрация. В результате стоимость на объекты собственности устанавливается ниже рыночного уровня, что приводит к неполучению части неналоговых доходов в бюджет Барнаула, уменьшению социального эффекта от использования собственности. Особая роль муниципальной собственности связана с тем, что в число такого рода объектов входят, например, имущество, предназначением которого является снабжение тепловыми, водными и иными ресурсами; обеспечение малоимущих граждан социальным жилыми помещениями; организация культурного и спортивного досуга и т.д. Объекты муниципальной собственности обладают социальными свойствами, что напрямую оказывает влияние на социально-экономическое развитие муниципального образования и на качество жизни его населения. Поэтому деятельность органов МСУ в различных сферах местной жизни, тесно связанная с процессом управления муниципальной собственностью, должна быть комплексной и направленной на исправление недостатков в текущей ситуации, что важно для создания основы дальнейшего прогрессивного развития в сложных современных условиях.

Несмотря на то, что мнения экспертов относительно роли муниципальной собственности, с точки зрения влияния на формирование местного бюджета, могут различаться, общим в их взглядах является акцент на ее влиянии на качество

жизни населения. В связи с этим нами предлагаются некоторые меры по повышению социально-экономической эффективности от управления данным процессом. Нам импонирует взгляд специалистов на то, что в первую очередь необходима организация процесса изменения принадлежности собственности, т.е. ее отчуждение от убыточных муниципальных предприятий и присоединение к наиболее рентабельным, что позволит сократить число экономически невыгодных предприятий, а итогом становится преобразование структуры муниципальной собственности, способное обеспечить улучшение состояния ее объектов, а также поступление дополнительных денежных средств в муниципальный бюджет [12]. В качестве дополнительных направлений совершенствования сферы управления муниципальной собственностью можно выделить меры, обозначенные нами ранее [13]. Среди них еще раз указать на развитие государственно-частного и муниципально-частного партнерства, так как установление крепкой связи между государством, муниципальным образованием и частным партнером (бизнесом) способно привести к положительному эффекту для всех сторон. При привлечении бизнеса к процессам управления собственностью, в частности, к разработке планов приватизации и программ по использованию имущества, возможно улучшение состояния объектов собственности, внедрение и развитие ресурсосберегающих технологий, а в результате — рост доходов от использования собственности. Важны способы привлечения населения к процессу управления муниципальной собственностью. Участие в этом процессе возможно путем привлечения активистов к разработке плановых документов, налаживания системы обратной связи и открытой дискуссии, что повышает заинтересованность жителей в развитии территории, способствует чувству причастности к процессу управления и решению проблем места своего проживания.

Мы уже обозначали, что экономическую основу МСУ, в первую очередь, составляет муниципальная собственность, а ряд экспертов считает, что муниципальный менеджмент тождественен МСУ как форма управления местной (муниципальной) собственностью [14]. Специалисты также подчеркивают, что одним из важных механизмов при управлении территориальным развитием является собственность, находящаяся в распоряжении органов власти и управления, а владение ею осуществляется населением данной территории, поскольку именно оно

наделяет органы власти полномочиями на действия в данной сфере и поручает им распоряжаться местной собственностью [15]. Алтайские экономисты-регионоведы также подчеркивают перспективы роста уровня влияния объединения людей на развитие всей социально-экономической сферы территории, учитывая ее особенности [16]. Это дает нам основание полагать, что мнение населения должно быть приоритетным при распоряжении объектами муниципальной собственностью, а теоретические наработки, практические навыки и опыт дают право на выражение своего мнения еще по ряду проблемных вопросов. Например, ранее в ФЗ № 131 ст. 28 предусматривала проведение публичных слушаний не только по уставу муниципального образования и местному бюджету, но и по вопросам управления муниципальной собственностью, но затем данная норма была исключена, что, по нашему мнению, ограничило возможность участия населения в этом процессе. Вызывают сожаление и примеры, ведущие к отчуждению власти от населения, подобные тому, с которым пришлось столкнуться Совету ТОС Привокзального микрорайона Железнодорожного района г. Барнаула. Здесь после проведения капитального ремонта в занимаемых общественными помещениями в большей их части по решению администрации района расположились ее отделы. Это существенно сокращает вероятность активистов осуществлять свою уставную деятельность, проводить массовые мероприятия и встречи, хотя конституционным правом на владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, как было отмечено выше, обладает население. Противовесом этому негативному примеру может служить позитивное событие, произошедшее в августе 2024 г. в Ленинском районе города, где после проведенного по муниципальной программе капитального ремонта было открыто помещение ТОС пос. Казенная Заимка [7]. К этому новоселью причастны представители администраций города и района, депутат городской Думы, и в данном случае муниципальная собственность служит интересам населения, которое распоряжается ею с целью реализации совместных с органами МСУ планов и продвижению общественных инициатив.

При рассмотрении ранее вопросов участия населения в МСУ через инициативное бюджетирование [17] мы коснулись продвижения этого процесса в шко-

лах как просветительского механизма в принятии бюджетных решений, а в контексте изучаемой в данный момент темы полагаем, что раз большинство школ являются муниципальными образовательными учреждениями, подобные молодежные проекты будут способствовать повышению эффективности использования муниципального имущества. Приходится констатировать, что в процессе управления очень многое зависит не только от профессионализма чиновников, но и от их отношения к людям, к сожалению, не всегда «уважительного». Поэтому еще раз подчеркнем свое согласие с профессиональным взглядом на то, что никакие суперсовременные информационные технологии не заменят организатора и управленца в системах территориального государственного управления и МСУ [18].

В качестве положительного опыта муниципальных практик приведем примеры реализации исключительной компетенции представительного органа в изучаемой сфере. Так, в структуре БГД IV созыва с 2004 г. был выделен комитет по экономической политике и собственности. На его заседаниях регулярно рассматриваются вопросы управления муниципальной собственностью, в том числе прогнозный план приватизации и ход выполнения муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом города Барнаула», принятой постановлением администрации города Барнаула от 18.11.2022 № 1763 (в ред. от 16.02.2024 № 256), и другие важные вопросы. Одним из значимых для настоящего времени стало решение БГД от 01.12.2023 № 260 «О порядке передачи муниципального имущества, необходимого для решения транспортных задач в интересах гуманитарных миссий и отдельных задач в сфере обороны и безопасности» [7, 19].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о значимости процесса управления муниципальной собственностью и необходимости постоянного выявления проблем и поиска новых путей совершенствования данной сферы как важного ресурса социально-экономического развития территории. В ходе совершенствования управленческих процессов и совместной деятельности власти и населения по решению задач, обозначенных Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на

период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» [1], выбранная для исследования тема не теряет своей актуальности, что диктует целесообразность ее продолжения в рамках анализа социально-экономических процессов и стратегического развития, как всего нашего региона, так и входящих в Алтайский край муниципальных территорий.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/>.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СЗ РФ. 1 июля 2020 г. № 31. Ст. 4398.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 08.08.2024 № 232-ФЗ) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
4. Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://www.altaregion22.ru>.
5. Мищенко Вал.В. Вопросы развития машиностроения Алтайского края в форс-мажорных условиях и в стратегической перспективе // Экономика Профессия Бизнес. 2024. № 3. С. 89-99. DOI: 10.14258/epb202442.
6. Троцковский А.Я., Перекаренко Ю.А. Современные реалии экономической и социальной жизни. Алтайский край: учебное пособие. Барнаул, 2020. 138 с.
7. Официальный сайт города Барнаула. URL: <http://www.barnaul>.
8. Зотов В.Б., Голованов В.И. Система муниципального управления в схемах: учебное пособие: изд. 4-е, доп. и перераб. М., 2018. С. 110.
9. Ретивых Е.Г., Лякишева В.Г. О некоторых направлениях совершенствования процесса управления муниципальной собственностью (на примере г. Барнаула) // Труды молодых ученых Алтайского государственного университета: материалы X региональной молодежной конференции «Мой выбор — НАУКА!» Вып. 20. Барнаул, 2023. С. 95–97.

10. Польшгалов Г.В., Мищенко О.А. Анализ финансовой устойчивости бюджета муниципального образования город Барнаул // Актуальные вопросы функционирования экономики Алтайского края: сборник статей / гл. ред. Вал.В. Мищенко. Вып. 12. Барнаул, 2020. С. 67-80.
11. Отчеты о работе комитета по управлению муниципальной собственностью города Барнаула за 2020–2023 гг. URL: <http://kums-barnaul.ru/opennews.php?ns>.
12. Ляшенко К.А., Саввина Ю.В. Управление муниципальной собственностью: проблемы и пути совершенствования // Аллея науки. 2020. Т. 2, № 4 (43). С. 211–214.
13. Ретивых Е.Г. О роли власти и населения в процессе управления муниципальной собственностью в современной системе местного самоуправления (на примере г. Барнаула) // Россия в XXI веке: глобальные вызовы, приоритеты и перспективы развития: материалы XVII Всероссийской научно-практической конференции студентов и молодых ученых (16-17 апреля 2024 года). Барнаул, 2024. С. 502–504.
14. Муниципальный менеджмент: учебное пособие для вузов / Т.Г. Морозова, М.П. Победина, Г.Б. Поляк и др.; под ред. Т.Г. Морозовой. М., 1997. С. 5.
15. Воронин А.Г. Муниципальное хозяйство и управление: проблемы теории и практики. М., 2002. С. 101.
16. Мищенко В.В., Мищенко И.К. Современные подходы к классификации регионов с позиций структурно-экономического развития // Вестник алтайской науки. 2015. № 2. С. 207–209.
17. Лякишева В.Г., Мищенко В.В., Кириллов А.А., Чухно А.В. Совершенствование процесса инициативного бюджетирования как реального инструмента регионального социально-экономического развития // Экономика Профессия Бизнес. 2024. № 3. С. 55-63. DOI: 10.14258/epb202438.
18. Зотов В.Б. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: сборник научных статей. М., 2021. С. 71.
19. Официальный сайт Барнаульской городской Думы. URL: <https://www.duma-barnaul.ru/>.

# МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ

УДК 339.56

ББК65.428.2

*Ш.Э. Керимов, Вит.В. Мищенко*

## ПЕРСПЕКТИВЫ РОСТА ЭКСПОРТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ ИЗ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В условиях современной экономической глобализации, увеличения международной конкуренции и изменений в торговом законодательстве экспортная деятельность в Алтайском крае становится особенно актуальной. Регион, известный своими аграрными возможностями, активно развивает экспорт таких товаров, как масло, пшеница, сыры, некоторые другие сельскохозяйственные продукты. В статье исследуются перспективы экспорта данной продукции из Алтайского края в контексте разнонаправленных изменений на мировом аграрном рынке. Оцениваются перспективы сотрудничества как с традиционными, так и с новыми странами-партнерами, в том числе с государствами Центральной Азии, Китайской Народной Республикой.

**Ключевые слова:** экспорт, Алтайский край, аграрная продукция, международная конкуренция, глобализация.

*Sh.E. Kerimov, Vit.V. Mischenko*

## PROSPECTS FOR GROWTH OF AGRICULTURAL EXPORTS FROM THE ALTAI TERRITORY IN MODERN CONDITION

In the context of modern economic globalization, increasing international competition, and changes in trade legislation, the export activities of the Altai Territory are becoming particularly relevant. The region, known for its agricultural capabilities, is

actively developing the export of products such as oil, wheat, cheeses, some other agricultural goods. The article examines the prospects for growth of agricultural production in the Altai Territory in the context of multirectional changes in the global agricultural market. The prospects for cooperation with both traditional and new partner countries are assessed, including with the Central Asian states and the People's Republic of China.

**Keywords:** export, Altai Territory, agricultural products, international competition, globalization.

Современная экономика в условиях глобализации предъявляет повышенные требования к экспортной деятельности. Увеличение международной конкуренции заставляет производителей не только улучшать качество продукции, но и активно искать новые рынки сбыта. Алтайский край, используя свои природные и логистические преимущества, успешно конкурирует на мировом рынке, предлагая высококачественное зерно, масло, сыр.

Алтайский край, известный своими богатыми сельскохозяйственными ресурсами, играет значимую роль в производстве прежде всего зерновых и масличных культур, что делает его одним из лидеров по их экспорту. Регион, занимая одно из ведущих мест в стране по объемам производства зерна, муки, различных видов круп (включая гречневую, манную и овсяную), макаронных изделий, а также высококачественной говядины, молочной продукции (сыры, сливочное масло). В 2021 г. край занял четвертое место среди всех территорий России и первое место в Сибирском федеральном округе по объему производства зерновых. В целом, примерно 70% основных видов сельскохозяйственной продукции экспортируется, что, в свою очередь, подчеркивает важность развития экспортного потенциала как одного из приоритетных направлений социально-экономического развития региона [1, с. 76].

Алтайский край — агроориентированный субъект Российской Федерации, обладает значительными сельскохозяйственными ресурсами и играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности страны. В нем сосредоточены ведущие отрасли агропромышленного комплекса, способные не только удовлетворять спрос на внутреннем рынке, но и вносить существенный вклад

в экспортные поставки, это, в конечном счете, способствует укреплению конкурентоспособности не только его, но и всей национальной экономики.

В контексте национального проекта «Международная кооперация и экспорт», инициированного Указом Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», перед Алтайским краем стоит задача значительного увеличения объемов экспорта зерна [2]. В этой связи представляется актуальным провести анализ текущей обстановки и выявить перспективы развития экспорта зерновых культур из Алтайского края, учитывая стратегические ориентиры, поставленные на федеральном уровне [3].

В 2020 г. Алтайский край достиг заметных успехов в различных секторах экономики, причем одним из наиболее значимых достижений стало функционирование пищевой и перерабатывающей промышленности. За первые 11 месяцев данного периода объем экспорта продукции агропромышленного комплекса достиг 278,1 млн долл., что превысило годовой план на 21,6 млн долл. Этот успех был достигнут в рамках территориального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», который является частью национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и приоритетен для экономики региона, поскольку АПК является его ключевой отраслью [4].

В рамках данного проекта были разработаны стратегии опережающего экспортного развития, направленные на поддержку и стимулирование увеличения объемов урожая через технологическое перевооружение, а также на устранение торговых барьеров как тарифных, так и нетарифных. Кроме того, были организованы бизнес-миссии для продвижения продукции АПК на международной арене.

За 2020–2022 гг. степень выполнения целевого показателя по проекту была равна 106,4%. Достижение этих показателей обеспечивалась за счет высоких объемов экспорта в таких категориях, как злаковые (37,5 млн долл.), рыба и морепродукты (2,6 млн), масложировая продукция (36,7 млн), мясная и молочная продукция (4,5 млн), продукция пищевой и перерабатывающей промышленности (71,7 млн), а также прочая продукция АПК (125,1 млн долл.) [5, с. 75].

В числе ключевых драйверов роста агроэкспорта выделяются продукция пищевой и перерабатывающей промышленности: крупяные изделия, кедровые орехи, семена рапса и соевые бобы. Растительные масла, в том числе рапсовое, подсолнечное и льняное, показали рост на 5,3 млн долл., причем поставки подсолнечного масла увеличились в 1,5 раза за счет новых внешнеторговых контрактов, особенно в такие страны, как Монголия, Китай, Афганистан и Узбекистан. На эти страны пришлось 96% от общего объема экспорта масел [6, с. 9].

Проведенные конференции и вебинары с участием представителей Китая, Японии, Малайзии, Кореи и Германии, также способствовали налаживанию контактов с иностранными контрагентами и расширению экспортных возможностей для предприятий субъекта РФ.

Алтайский край в 2023 г. в период сельскохозяйственного сезона продемонстрировал рост сельскохозяйственного производства, что позволило экспортировать в Китайскую Народную Республику 294 тыс. т зерна. Учитывая долгосрочное партнерство между нашими странами, регион обладает всеми предпосылками, чтобы стать ведущим сибирским экспортером зерна на китайский рынок. Данные об объеме экспорта из Алтайского края в Казахстан и Китай также демонстрируют значительный рост. Так, экспорт гороха из Алтайского края в Китай в 2023 г. увеличился в 4,5 раза по сравнению с предыдущим годом, достигнув 138,700 т [4].

Помимо этого, прослеживается тенденция расширения ассортимента экспортируемой зерновой продукции, включающей более 25 наименований, отправляемых в Китай. За последние пять лет объемы экспорта зерна и его производных из Алтайского края увеличились более чем в 5,5 раза, причем за прошлый и текущий годы экспортные поставки впервые превысили 2 млн т. [7]. Тем не менее среди основных направлений экспорта края по-прежнему остается Казахстан, куда за последние два года было отправлено более 1 млн т зерна. Кроме того, край активно сотрудничает с такими странами, как Киргизия, Узбекистан, Латвия, Монголия, Белоруссия и Азербайджан.

По состоянию на 31 октября 2023 г. в Алтайском крае было убрано 77% площадей, выделенных под зерновые и зернобобовые культуры, при этом намоло-

чено 3,6 млн т зерна, а в целом, за год было собрано 4,7 млн т, что свидетельствует о высокой эффективности уборочной кампании [8, с. 59]. Ускорение сроков уборки урожая несомненно влияют на рост экспортного потенциала региона.

Алтайский край и Республика Казахстан обладают долгосрочными историческими связями, которые успешно эволюционировали в крепкие экономические и торговые отношения. Географическое положение обеих территорий на перекрестке важных транспортных маршрутов открывает уникальные возможности для дальнейшего расширения торгового сотрудничества.

Развитое сельское хозяйство Алтайского края и значительные объемы производства аграрной продукции в Казахстане создают фундамент для усиления взаимных экономических связей. Развитие торговых отношений в аграрном секторе между данными ними представляется особенно перспективным, поскольку взаимные поставки продукции могут значительно способствовать укреплению и расширению экономического взаимодействия.

Казахстан выступает одним из наиболее значимых торговых партнеров России на постсоветском пространстве, и оба государства являются сооснователями Евразийского экономического союза (ЕАЭС). ЕАЭС — это экономический союз, межгосударственная организация, направленная на экономическую интеграцию стран-участниц. Основан в 2015 г. на базе Таможенного союза и Единого экономического пространства. В настоящее время в его состав входят Россия, Беларусь, Казахстан, Армения и Киргизия. Данная организация, направленная на региональную экономическую интеграцию, ставит своей целью многостороннюю модернизацию и кооперацию, повышение конкурентоспособности национальных экономик и создание условий для устойчивого развития, чтобы обеспечить улучшение жизненного уровня в странах-членах.

Отмечая 30-летие установления дипломатических отношений в октябре 2022 г., Россия и Казахстан продемонстрировали глубокую приверженность развитию двустороннего партнерства в различных отраслях, что подчеркивает новую эпоху в истории их взаимоотношений. Протяженная граница между странами, являющаяся самой длинной непрерывной границей в мире, влияет на экономические процессы в приграничных областях, где формируется значительная часть внутреннего валового продукта обеих стран.

Алтайский край и Казахстан имеют развитые агропромышленные комплексы, которые связаны через научные и селекционные проекты. Обмен сортами пшеницы, ячменя и других культур укрепляет аграрные связи между регионами. Экспорт из Алтайского края в Казахстан достиг 1,51 млрд долл. за период с 2018 по 2022 г., где республика занимает первое место среди стран по структуре экспорта, в то время как импорт в край из Казахстана также остается значительным, делая его третьим по значимости торговым партнером [5, с. 11].

В контексте общего товарооборота Алтайский край входит в ТОП-10 отечественных регионов по торговле с Казахстаном, подчеркивая важность этих отношений для территориальной экономики и подтверждая ведущую роль Казахстана как основного зарубежного торгового партнера.

Структура товарооборота между Алтайским краем и Республикой Казахстан в сфере продовольствия за период с января 2019 г. по январь 2022 г. [3]

Группа товаров	Январь 2019 — январь 2022 г., млн долл.	Доля в товарообороте, %
Продукты животного происхождения	39,8	2,0
Продукты растительного происхождения	211,0	10,6
Жиры и масла	9,2	0,5
Пищевые продукты, напитки, табак	117,0	5,8

Таким образом, общий объем товарооборота составляет 377,0 млн долл., то есть 18,9% от общего товарооборота между структурами в указанный период.

Следует подчеркнуть, что среди всех категорий продовольственных товаров, обмениваемых между Алтайским краем и Республикой Казахстан, наибольшее экономическое значение приобретают продукты растительного происхождения. В период с января 2019 г. по январь 2022 г. объем торговых операций с этой группой товаров достиг 211,0 млн долл., что составило 10,6% от общего объема товарооборота в сфере продовольствия. В то же время наименее значительный объем торговых операций приходится на категорию «жиры и масла», сумма сделок по которой составила всего 9,2 млн долл. и это эквивалентно 0,5% в общей структуре товарооборота [9, с. 142].

Увеличение экспортной продукции из Алтайского края демонстрирует, как он может использовать свои уникальные ресурсы для улучшения своего социально-экономического положения на фоне глобальных изменений. Другими словами, сельскохозяйственный экспортный потенциал Алтайского края, прежде всего зерновых культур, является стратегическим. Главным приоритетом для региона сегодня является расширение торговых связей с государствами Центральной Азии, в том числе с Узбекистаном, Таджикистаном, Кыргызстаном и Туркменистаном. Кроме того, формируются значительные перспективы углубления сотрудничества с такими странами, как Китай, Иран, Ирак, Монголия и некоторыми европейскими государствами. Инвестиции в строительство новых и модернизацию существующих предприятий задают возможность увеличить экспорт за счет не только сырья, но и продукции с высокой добавленной стоимостью. Это, в свою очередь, обеспечивает значительное повышение эффективности экономики региона в целом.

Перспективы сотрудничества между Алтайским краем и странами Центральной Азии, а также с вышеперечисленными, по-прежнему остаются высокими. Участие региона в Евразийском экономическом союзе открывает новые возможности для расширения экспортных горизонтов за счет снижения торговых барьеров и упрощения таможенных процедур. Алтайский край продемонстрировал свою способность не только к обеспечению внутренних потребностей, но и к активному участию в международной торговле. Рост масштабов инфраструктуры, модернизация производств и акцент на производство товаров с высокой добавленной стоимостью позволят еще больше укрепить его позиции как одного из ведущих экспортеров продовольственных товаров из России в другие страны.

Алтайский край, используя свои уникальные природные и технологические ресурсы, занимает стратегические позиции в экономике страны, особенно в секторе агропромышленного комплекса. Регион не только активно развивает внутренний рынок, но и значительно увеличивает объемы экспорта, что способствует укреплению его социально-экономической стабильности. Расширение экономических связей между Алтайским краем и его торговыми партнерами несомненно способствует росту всей экономики территории и улучшению жизненного

уровня его населения. В будущем это может привести к реализации новых инвестиционных проектов и созданию новых рабочих мест, что в значительной мере повысит благосостояние населения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Алтайский край в цифрах. 2017-2021: статистический сборник / Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай. Барнаул, 2022. 188 с.
2. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 21.07.2020) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297432/?ysclid=lwhfo2sy89635259231](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/?ysclid=lwhfo2sy89635259231) (дата обращения: 20.05.2024).
3. Савинова Е.А. Анализ перспектив развития экспорта зерновых культур в Алтайском крае // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 8. С. 56-60.
4. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай // офиц. сайт. URL: <https://akstat.gks.ru/> (дата обращения: 20.05.2024).
5. Воробьева В.В. Оценка структурных сдвигов в экспорте продукции предприятий АПК Алтайского края // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2023. № 19. С. 73–74.
6. Балашова С.П. Торговые отношения Алтайского края и республики Казахстан в сфере продовольствия // Экономика Профессия Бизнес. 2023. № 4. С. 5-13.
7. Алтайский край может стать лидером по экспорту зерна в Китай. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6282527?ysclid=lwhfwdy8l3859347104> (дата обращения: 20.05.2024).
8. Доценко Д.А. Экспортный потенциал АПК России в условиях развития российско-китайских отношений // Экономическое развитие региона: управление, инновации, подготовка кадров. 2022. № 9. С. 57–61.
9. Савочкина С.С. Интенсивность структурных сдвигов в экспорте и импорте продукции Алтайского края // Статистика и предиктивная аналитика: материалы III Всероссийского конкурса научных работ, Барнаул, 16 мая 2023 года. Барнаул, 2023. С. 141–145.

## СОДЕРЖАНИЕ

### От редактора

Новый этап реформирования национальной экономики и общества.....	3
<b>ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА.....</b>	<b>10</b>
Дубовик К.А., Сабына Е.Н. Анализ развития государственно-частного партнерства в Алтайском крае .....	10
Керекелицина Т.А., Водясов П.В. Вопросы производства строительных материалов в Алтайском крае .....	18
Леонов А.С. Функционирование туризма в Алтайском крае до и после COVID-19 .....	27
Нелина А.В., Капустян Л.А. Развитие растениеводства в Алтайском крае в двадцатые годы .....	38
<b>НЕОБХОДИМОСТЬ РОСТА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ.....</b>	<b>52</b>
Нестеров С.Д. Адаптация промышленности Алтайского края в условиях спецоперации и санкций.....	52
Симонов С.А. Интернет-торговля в Алтайском крае: актуальное состояние и перспективы развития.....	65
<b>ФИНАНСЫ РЕГИОНА.....</b>	<b>78</b>
Аман В.В., Стрижкина И.В. Предпосылки развития добровольного страхования в Алтайском крае .....	78
Доценко Д.А., Мищенко Вит.В. Инфляция в России и в Алтайском крае и факторы, на нее влияющие.....	91
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В АЛТАЙСКОМ КРАЕ .....</b>	<b>102</b>
Решетова Д.П., Ануфриева И.Ю. Здоровье занятого населения Алтайского края: основные риски и тренды .....	102
Соловьева Д.А, Мищенко Вал.В. Анализ состояния материально-технической базы системы общего образования в Алтайском крае .....	116

<b>ТРУД И ДЕМОГРАФИЯ .....</b>	<b>131</b>
Цыганенко Е.Ю., Мищенко Вал.В. Использование иностранной рабочей силы в Алтайском крае.....	131
Шульц Т.Г., Вершинина И.А. Демографическая ситуация Алтайского края...	143
<b>МУНИЦИПАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ.....</b>	<b>155</b>
Кофанова В.В., Королева Е.Н. Проблемные стороны дошкольного образования в Барнаульской агломерации .....	155
Ретивых Е.Г., Лякишева В.Г. Влияние процесса управления муниципальной собственностью на повышение эффективности развития городского округа — г. Барнаула .....	166
<b>МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО АЛТАЙСКОГО КРАЯ .....</b>	<b>182</b>
Керимов Ш.Э., Мищенко Вит.В. Тенденция роста экспортной продукции Алтайского края в современных условиях .....	182

*Научное издание*

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ  
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

**Выпуск 16**

Редактирование, подготовка оригинал-макета *С.И. Тесленко*

Дизайн обложки *О.В. Майер*

ЛР 020261 от 14.01.1997.

Подписано в печать 28.02.2025. Дата выхода в свет 21.03.2025

Формат 60x84 / 16. Бумага офсетная. Усл.-печ. л. 11,16

Тираж 100 экз. Заказ 165

Издательство Алтайского государственного университета

Типография Алтайского государственного университета:

656049 Барнаул, ул. Димитрова, 66